

ДОКЛАД
Об исполнении в 2019 году Плана деятельности Министерства финансов
Российской Федерации на 2019-2024 годы

Оглавление

Основные результаты исполнения в 2019 году Плана деятельности Министерства финансов Российской Федерации на 2019-2024 годы.....	3
Предложения по разработке новых или корректировке действующих документов стратегического планирования.....	51
Об оценке деятельности Министерства финансов Российской Федерации в отчетном 2019 году, определенной по фактически достигнутым значениям индикаторов деятельности Министерства финансов Российской Федерации	56

Основные результаты исполнения в 2019 году Плана деятельности Министерства финансов Российской Федерации на 2019-2024 годы

Цель 1. Обеспечение долгосрочной устойчивости федерального бюджета и повышение эффективности управления общественными финансами

Целью 1 предусмотрено к исполнению в 2019 году 5 целевых показателей (индикаторов направления (блоков мероприятий), по 4 из которых достигнуты плановые значения, по 1 показателю (индикаторов направления (блоков мероприятий) данные будут представлены в уточненном докладе об исполнении в 2019 году Плана деятельности Министерства финансов Российской Федерации на 2019-2024 годы (далее – уточненный доклад):

- фактическое значение показателя (индикатора) «Ежегодный первичный структурный дефицит федерального бюджета по отношению к валовому внутреннему продукту, не более (процентов)» составило 0,2% при плановом – не более 0,6%. Плановые значения показателя (индикатора) имеют динамику к уменьшению;

- фактическое значение показателя (индикатора) «Охват бюджетных ассигнований федерального бюджета показателями, характеризующими цели и результаты их использования, не менее (процентов)» составило 76,6% при плановом – не менее 70%. Плановые значения показателя (индикатора) имеют динамику к увеличению;

- фактическое значение показателя (индикатора) «Охват бюджетных ассигнований обзорами бюджетных расходов в течение 6 лет (процентов)» составило 11,7% при плановом значении 10%. Плановые значения показателя (индикатора) имеют динамику к увеличению;

- фактическое значение показателя (индикатора) «Индекс открытости бюджета (Open Budget Index), определяемый Международным бюджетным партнерством (баллов)» будет представлено уточненном докладе. Индекс открытости бюджета (Open Budget Index) рассчитывается Международным бюджетным партнерством один раз в два года. Результаты оценки Индекса

открытости бюджета 2019 года будут представлены Международным бюджетным партнерством во II квартале 2020 года;

- показатель (индикатор) «Количество субъектов Российской Федерации, утвердивших в составе нормативных правовых актов программы (мероприятия) о реализации на их территории инициативного бюджетирования (единиц)» также достигнут: по итогам 2019 года 61 субъект Российской Федерации утвердил в составе нормативных правовых актов программы (мероприятия) о реализации на их территории инициативного бюджетирования, что выше запланированного значения на 35,5% (запланированное значение – 45 субъектов). Ускоренному достижению значений индикатора способствовало включение положений по развитию инициативного бюджетирования в Российской Федерации в состав мероприятий документов стратегического планирования Российской Федерации. Плановые значения показателя (индикатора) имеют динамику к увеличению.

В рамках Цели 1 в 2019 году из 3 предусмотренных мероприятий выполнены 2, при этом исполнены все 5 контрольных событий.

Основные результаты реализации Цели 1:

- распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2019 г. № 558-р утвержден Бюджетный прогноз Российской Федерации на период до 2036 года, определяющий цели и задачи бюджетной политики на долгосрочный период, условия её формирования, основные подходы к формированию бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, оценку и меры по минимизации бюджетных рисков, прогноз показателей по бюджетам бюджетной системы в целом, а также подходы к прогнозированию и показатели финансового обеспечения государственных программ Российской Федерации на период до 2024 года;

- проведены обзоры по 5 сферам (направлениям) бюджетных расходов в целях повышения эффективности используемых бюджетных ресурсов и, при необходимости, перенаправления их на решение приоритетных задач (доклад направлен в Правительство Российской Федерации письмом Минфина России

от 31.07.2019 № 01-02-02/26-57636). Контрольное событие достигнуто в полном объеме, но с нарушением срока;

- в 2019 году завершена реализация плана мероприятий («дорожной карты») по улучшению администрирования доходов бюджетной системы и повышению эффективности работы с дебиторской задолженностью по доходам¹;

- Основные положения федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в формате «Бюджет для граждан» опубликованы на официальном сайте Минфина России в целях повышения уровня информированности граждан о проводимой бюджетной политике и бюджетном процессе;

- в 2019 году Минфин России занял 1 место по результатам мониторинга «Информационная открытость» среди федеральных органов исполнительной власти.

Причины невыполнения мероприятий и принимаемые меры по их выполнению

Мероприятие 1.1.4. «Совершенствование нормативной правовой базы, обеспечивающей функционирование и формирование перечня источников доходов Российской Федерации» не выполнено в связи с длительным межведомственным и внутриведомственным согласованием. Проект приказа Минфина России о разработке порядков проверки информации в перечне источников доходов Российской Федерации требует дальнейшей проработки.

Меры нейтрализации/минимизации отклонения:

Запланировано проведение серии согласительных совещаний, способствующих принятию приказа Минфина России о разработке порядков проверки информации в перечне источников доходов Российской Федерации в 2020 году.

Цель 2. Повышение качества управления бюджетным процессом

Целью 2 предусмотрено к исполнению в 2019 году 9 целевых показателей

¹ Утвержден Председателем Правительства Российской Федерации Д.А. Медведевым от 10.04.2016 № 2420п-П13

(индикаторов направления (блоков мероприятий), по всем из которых достигнуты плановые значения:

- фактическое значение показателя (индикатора) «Комплексная оценка качества управления бюджетным процессом (процентов)»² составило 87,1% при плановом значении 82%. Плановые значения показателя (индикатора) имеют динамику к увеличению;

- фактическое значение показателя (индикатора) «Доля нормативных правовых актов (федеральных стандартов), синхронизированных с положениями Международных стандартов финансовой отчетности общественного сектора, в общем количестве нормативных правовых актов (федеральных стандартов), предусмотренных программами разработки федеральных стандартов государственных финансов (процентов)» равно плановому и составило 34%;

- фактическое значение показателя (индикатора) «Сокращение фактических сроков подготовки и сдачи регламентной отчетности об исполнении федерального бюджета и консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов (процентов)» составило 26% при плановом значении 10%. Плановые значения показателя (индикатора) имеют динамику к увеличению;

- фактическое значение показателя (индикатора) «Среднегодовое предельное значение остатка средств на едином счете федерального бюджета в валюте Российской Федерации, не более (млрд. рублей)» составило 951 млрд. рублей при плановом значении 975 млрд. рублей. Плановые значения показателя (индикатора) имеют динамику к уменьшению;

- фактическое значение показателя (индикатора) «Среднее значение качества финансового менеджмента главных администраторов средств федерального бюджета (баллов)» составило 76,5 баллов при плановом значении 55 баллов. Следует отметить, что указанные данные соответствуют результатам проведения мониторинга качества финансового менеджмента за 9 месяцев 2019 года, итоговая

² Целевой показатель (индикатор направления (блока мероприятий) предусмотрен в направлениях (блоках мероприятий) 2.1, 2.2, 2.3

оценка показателя будет произведена во II квартале 2020 года. Плановые значения показателя (индикатора) имеют динамику к увеличению;

- фактическое значение показателя (индикатора) «Качество планирования и осуществления контрольных мероприятий в финансово-бюджетной сфере, не менее (процентов)» составило 91% при плановом значении 85%. Плановые значения показателя (индикатора) имеют динамику к увеличению;

- фактическое значение показателя (индикатора) «Доля электронных документов в общем количестве документов финансово-хозяйственной деятельности федеральных организаций сектора государственного управления (процентов)» равно плановому значению и составило 60%;

- фактическое значение показателя (индикатора) «Количество разделов каталога, включающих наиболее востребованные и часто закупаемые товары, работы, услуги (единиц)» составило 30 единиц при плановом значении 28 единиц;

- фактическое значение показателя (индикатора) «Коэффициент достаточности капитала государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ» (процентов)» составило 14,6% при плановом значении 10%.

В рамках Цели 2 в 2019 году исполнено 3 мероприятия из 6 предусмотренных, исполнено 8 контрольных событий из 10 предусмотренных.

Основные результаты реализации Цели 2:

- 30 сентября 2019 г. направлены в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на очередной финансовый год и плановый период с учетом формирования «программного бюджета» в составе материалов к проекту федерального бюджета на 2020-2022 годы направлены; Принят федеральный закон от 2 декабря 2019 г. № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»;

- принят Федеральный закон от 16 декабря 2019 г. № 332-ФЗ «Об исполнении федерального бюджета за 2018 год»;

- принято постановление Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2019 г. № 1803 «Об особенностях реализации Федерального закона

«О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»;

- в Правительство Российской Федерации внесены проекты стандартов по осуществлению внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, регулирующие принципы контрольной деятельности, планирование контрольной деятельности, права и обязанности при осуществлении контрольной деятельности;

- утверждены Методические рекомендации по проведению мониторинга качества финансового менеджмента³, направленные на оказание содействия финансовым органам и главным администраторам бюджетных средств, которые проводят мониторинг качества финансового менеджмента. Указанные Методические рекомендации могут быть использованы при подготовке нормативных правовых актов и ведомственных (внутренних) актов, определяющих порядок проведения мониторинга финансового менеджмента;

- в подсистеме управления национальными проектами государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» обеспечено:

1. формирование и ведение паспортов национальных проектов и паспортов федеральных проектов в соответствии с Методическими указаниями по разработке национальных проектов (программ), утвержденными протоколом заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам под председательством Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева от 14 октября 2019 г. № 12;

2. мониторинг реализации проектов, позволяющий осуществить оценку их фактических параметров, расчет отклонения фактических параметров от плановых, анализ их причин и рисков, прогнозирование хода реализации национальных проектов и федеральных проектов, принятие управленческих решений по определению, согласованию и реализации возможных корректирующих воздействий;

³ Приказ Минфина России от 14 ноября 2019 г. № 1031

- приняты постановления Правительства Российской Федерации, обеспечивающие формирование всех документов, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе, в электронной форме в структурированном виде с возможностью автоматического использования информации, уже размещенной в единой информационной системе; осуществление автоматизированного анализа и контроля; осуществление мониторинга цен при осуществлении закупок товаров, работ, услуг.

Причины невыполнения мероприятий и принимаемые меры по их выполнению

Мероприятие 2.1.1. «Подготовка новой редакции Бюджетного кодекса Российской Федерации», контрольное событие 2.1.1.1. «Внесение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта Бюджетного кодекса Российской Федерации, доработанного с учетом заключений Минюста России, Государственно-правового управления Президента Российской Федерации, принятых Государственной Думой федеральных законов о внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации, формирующих проект Бюджетного кодекса Российской Федерации» не выполнены. Согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2019 г. № 12345П-П13 рассмотрение новой редакция Бюджетного кодекса Российской Федерации включено в план заседаний Правительства Российской Федерации на 25 июня 2020 года, при этом внесение его в Государственную Думу, в соответствии с планом законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2020 год, утвержденному распоряжением Правительства Российской Федерации от 26.12.2019 № 3205-р, должно быть обеспечено не позднее 30 сентября 2020 года. Таким образом, контрольное событие будет достигнуто в полном объеме в 2020 году. В связи с тем, что на заседании Комиссии Правительства Российской Федерации по законопроектной деятельности под председательством Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации К.А. Чуйченко было принято решение

об исключении пункта 42 из плана законопроектной деятельности, регламентирующего разработку проекта федерального закона, меры нейтрализации не требуются.

Мероприятие 2.1.3. «Повышение качества и доступности государственных информационных ресурсов, сокращение издержек граждан и бизнеса при взаимодействии с органами государственной власти посредством оптимизации процессов формирования и ведения государственных информационных ресурсов», контрольное событие 2.1.3.1. «Внесен в Правительство Российской Федерации проект федерального закона, предусматривающий внесение изменений в Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» в части установления норм по систематизации и гармонизации информации в Российской Федерации» не выполнены.

Проблемы, возникшие в ходе реализации мероприятия (причины невыполнения):

В соответствии с пунктом 2 раздела III протокола заседания президиума Правительственной комиссии по цифровому развитию, использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности от 1 августа 2019 г. № 13 (далее – протокол) признана нецелесообразной разработка проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» в части совершенствования правового регулирования в сфере систематизации и гармонизации информации в Российской Федерации» и проекта федерального закона «О национальной системе управления данными».

Кроме того, пунктом 3 раздела III протокола поручено Министерству экономического развития Российской Федерации, Министерству цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, Министерству финансов Российской Федерации и АНО «Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации» обеспечить разработку и внесение в Правительство Российской Федерации в установленном порядке в срок до 31 октября 2019 г.

законопроекта «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», подготовленного на основе проектов федеральных законов, указанных в пункте 2 раздела III протокола, в том числе проекта федерального закона, разработанного Министерством финансов Российской Федерации.

Учитывая изложенное, 25 ноября 2019 г. на заседании Комиссии Правительства Российской Федерации по законопроектной деятельности под председательством Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации К.А. Чуйченко было принято решение об исключении пункта 42 из плана законопроектной деятельности, регламентирующего разработку проекта федерального закона (раздел XI протокола от 25 ноября 2019 г. № 40).

Меры нейтрализации/минимизации отклонения:

В связи с тем, что на заседании Комиссии Правительства Российской Федерации по законопроектной деятельности под председательством Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации К.А. Чуйченко было принято решение об исключении пункта 42 из плана законопроектной деятельности, регламентирующего разработку проекта федерального закона, меры нейтрализации не требуются.

Мероприятие 2.4.2. «Совершенствование системы оценки качества финансового менеджмента главных администраторов бюджетных средств, обеспечение полноты системы показателей качества финансового менеджмента» не выполнено.

Проблемы, возникшие в ходе реализации мероприятия (причины невыполнения):

Минфином России были разработан проект приказа «О внесении изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 29 декабря 2018 г. № 264н «О формировании отчета Министерства финансов Российской Федерации

о результатах мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета (главными распорядителями средств федерального бюджета, главными администраторами доходов федерального бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита федерального бюджета)» (далее – Приказ № 264н). В связи с изменениями, внесенными в пункт 8 Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 1997 г. № 1009, согласно которым при внесении существенных изменений в ранее изданные нормативные правовые акты, в том числе в части изменения названия, оснований издания, то в целях упорядочения этих изменений разрабатывается единый новый акт.

Таким образом, с учетом ранее внесенных изменений в Бюджетный кодекс, Приказ № 264н требует признания утратившим силу, а вместо него должен быть издан новый акт. Утверждение указанного доработанного проекта приказа Минфина России запланировано на III квартал 2020 года.

Меры нейтрализации/минимизации отклонения:

Проведение серии согласительных совещаний позволит обеспечить принятие приказа в установленный срок.

Цель 3. Развитие налоговой и таможенной системы и регулирование производства и оборота отдельных видов подакцизных товаров

Целью 3 предусмотрено к исполнению в 2019 году 7 целевых показателей (индикаторов направления (блоков мероприятий), из которых 6 показателей фактически достигнуты, расчет 1 показателя производится с 2020 года:

- фактическое значение показателя (индикатора) «Собираемость налогов и сборов, не менее (процентов)»⁴ составило 99,7% при плановом значении 98,65% Фактическое значение показателя за 2019 год может быть уточнено при подготовке уточненного доклада. Плановые значения показателя (индикатора) имеют динамику

⁴ Целевой показатель (индикатор направления (блока мероприятий) предусмотрен в направлениях (блоках мероприятий) 3.1, 3.2

к увеличению;

- фактическое значение показателя (индикатора) «Процентное соотношение сумм требований, рассмотренных судами в пользу налоговых органов, к общим суммам по судебным спорам с налогоплательщиками, не менее (процентов)»⁵ составило 85,4% при плановом значении 75%;

- фактическое значение показателя (индикатора) «Снижение разницы между объемом потребления алкогольной продукции на душу населения и объемом легальных розничных продаж алкогольной продукции на душу населения (литров)»⁶ равно плановому и составило 2,6 литров;

- плановое значение показателя (индикатора) «Результативность таможенного контроля по собираемости таможенных и иных платежей, взимание которых возложено на таможенные органы (процентов)» на 2019 год не определено Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 320 (ред. от 29.03.2019) «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков». Расчет показателя осуществляется с 2020 года. Соответствующие изменения будут внесены в План деятельности Министерства финансов Российской Федерации на 2019-2024 годы при его очередной корректировке;

- фактическое значение показателя (индикатора) «Доля проверенных аудиторских организаций, проводящих обязательный аудит бухгалтерской (финансовой) отчетности организаций, указанных в части 3 статьи 5 Федерального закона «Об аудиторской деятельности», не менее (процентов)» составило 43,9% при плановом значении 25%;

- фактическое значение показателя (индикатора) «Качество результатов внешних проверок качества работы аудиторских организаций, проводящих обязательный аудит бухгалтерской (финансовой) отчетности организаций,

⁵ Целевой показатель (индикатор направления (блока мероприятий) предусмотрен в направлениях (блоках мероприятий) 3.1, 3.2

⁶ Целевой показатель (индикатор направления (блока мероприятий) предусмотрен в направлениях (блоках мероприятий) 3.1, 3.4

указанных в части 3 статьи 5 Федерального закона «Об аудиторской деятельности» (процентов)» составило 100% при плановом значении 80%;

- фактическое значение показателя (индикатора) «Доля организаций, представивших бухгалтерскую (финансовую) отчетность в электронном виде, в общем количестве организаций, представивших бухгалтерскую (финансовую) отчетность (процентов)» составило 77% при плановом значении 73%. Плановые значения показателя (индикатора) имеют динамику к увеличению.

В рамках Цели 3 в 2019 году из 15 предусмотренных мероприятий исполнено 9, из 10 контрольных событий исполнено 7, также 1 мероприятие будет исключено при очередной корректировке Плана деятельности Министерства финансов Российской Федерации на 2019-2024 годы.

Основные результаты реализации Цели 3:

- принят Федеральный закон от 29 сентября 2019 г. № 325-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации»;

- принят Федеральный закон от 2 декабря 2019 г. № 386-ФЗ «О ратификации соглашения о механизме прослеживаемости товаров, ввезенных на таможенную территорию Евразийского экономического союза»;

- принят Федеральный закон от 29 сентября 2019 г. № 326-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 1 Федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации»);

- принят Федеральный закон от 15 апреля 2019 г. № 63-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 9 Федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах»;

- принято постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2019 г. № 807 «О проведении эксперимента по прослеживаемости товаров, выпущенных на территории Российской Федерации в соответствии с таможенной процедурой выпуска для внутреннего потребления»;

- принято постановление Правительства Российской Федерации от 21 мая 2019 г. № 631 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

- принято постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2019 г. № 811 «О случаях, размере и порядке взимания платы за предоставление информации, содержащейся в государственном информационном ресурсе бухгалтерской (финансовой) отчетности»;

- принято распоряжение Правительства Российской Федерации от 2 октября 2019 г. № 2280-р «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

- принято постановление Правительства Российской Федерации от 22 января 2020 г. № 35 «Об освобождении организаций от представления обязательного экземпляра бухгалтерской (финансовой) отчетности в государственный информационный ресурс бухгалтерской (финансовой) отчетности»;

- принят приказ Минфина России от 19 апреля 2019 г. № 61н «О внесении изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 2 июля 2010 г. № 66н «О формах бухгалтерской отчетности организаций»;

- принят приказ Росалкогольрегулирования России от 29 мая 2019 г. № 132 «Об утверждении формата заявления о зачете суммы уплаченной государственной пошлины за действия уполномоченных органов, связанные с лицензированием деятельности по производству и обороту этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (за исключением государственной пошлины, уплаченной за предоставление или продление срока действия лицензии на розничную продажу алкогольной продукции)»;

- принят приказ Росалкогольрегулирования от 27 декабря 2018 г. № 426 «Об утверждении формы заявления о зачете суммы уплаченной государственной пошлины за действия уполномоченных органов, связанные с лицензированием деятельности по производству и обороту этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (за исключением государственной пошлины,

уплаченной за предоставление или продление срока действия лицензии на розничную продажу алкогольной продукции)»);

- внесен в Правительство Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (в части осуществления розничной продажи алкогольной продукции дистанционным способом с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»))»;

- внесен в Правительство Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части установления ответственности за непредставление годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности и аудиторского заключения о ней в государственный;

- внесен в Правительство Российской Федерации проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 7 марта 1995 г. № 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)» в части введения минимальных цен на винные напитки, в том числе газированные, пиво, пивные напитки, сидр, пуаре и медовуху.

Причины невыполнения мероприятий и принимаемые меры по их выполнению

Мероприятие 3.1.6. «Разработка проекта федерального закона, предусматривающего создание стимулирующих налоговых условий для выделения и переработки этана в нефтегазохимическую продукцию на производственных мощностях, введенных в эксплуатацию не ранее 1 января 2022 года», контрольное событие 3.1.6.1. «Внесен в Правительство Российской Федерации проект федерального закона, предусматривающий создание стимулирующих налоговых условий для выделения и переработки этана в нефтегазохимическую продукцию

на производственных мощностях, введенных в эксплуатацию не ранее 1 января 2022 года» не выполнены.

Проблемы, возникшие в ходе реализации мероприятия (причины невыполнения):

Законопроектом, предусматривается, в частности, установление права на налоговый вычет исчисленных при приобретении (оприходовании) этана налогоплательщиком (переработчиком этана) сумм акциза на этан, в случае его использования в качестве сырья для производства продукции нефтегазохимии, с применением повышающего коэффициента (т.н. обратный акциз), которое приведет к выпадающим доходам бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В связи с этим, детально прорабатывался вопрос о размере обратного акциза, возмещаемого из бюджетной системы Российской Федерации, а также изыскания источников компенсации указанных потерь.

Меры нейтрализации/минимизации отклонения:

Направление промежуточных докладов в Аппарат Правительства Российской Федерации.

Мероприятие 3.1.7. «Разработка проекта федерального закона, предусматривающего включение в Налоговый кодекс Российской Федерации отдельных неналоговых платежей, имеющих квазиналоговый характер (публично-правовая природа, обязательность уплаты, наличие характерных для налога элементов платежа)», контрольное событие 3.1.7.1. «Внесен в Правительство Российской Федерации проект федерального закона, предусматривающий включение в Налоговый кодекс Российской Федерации отдельных неналоговых платежей, имеющих квазиналоговый характер (обладающих следующими признаками: имеющие публично-правовую природу, обязательность уплаты, наличие характерных для налога элементов платежа)» не выполнены.

Проблемы, возникшие в ходе реализации мероприятия (причине невыполнения):

Длительное межведомственное согласование повлияло на ход реализации контрольного события.

Меры нейтрализации/минимизации отклонения:

Направление промежуточных докладов в Аппарат Правительства Российской Федерации.

Мероприятие 3.1.9. «Разработка проекта федерального закона в части совершенствования таможенной процедуры свободной таможенной зоны в Российской Федерации», контрольное событие 3.1.9.1. «Внесен в Правительство Российской Федерации проект федерального закона в части совершенствования таможенной процедуры свободной таможенной зоны в Российской Федерации» не выполнены.

Проблемы, возникшие в ходе реализации мероприятия (причины невыполнения):

В соответствии с поручением Аппарата Правительства Российской Федерации № П4-4372 от 31 января 2020 г. срок внесения в Правительство Российской Федерации в I квартале 2020 года.

Меры нейтрализации/минимизации отклонения:

Применение мер нейтрализации не требуется. Проект федерального закона в части совершенствования таможенной процедуры свободной таможенной зоны в Российской Федерации будет внесен в срок.

Мероприятие 3.1.10. «Разработка проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не выполнено.

Проблемы, возникшие в ходе реализации мероприятия (причины невыполнения):

Первому заместителю Председателя Правительства Российской Федерации А.Г. Силуанову направлены предложения о снятии с контроля п. 82 плана-графика подготовки проектов актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, необходимых для реализации норм Федерального закона от 3 августа 2018 г. № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении

изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (утвержден 27 октября 2018 г. № 8783п-П4).

В соответствии с письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 3 сентября 2019 г. № П4-49298 вопрос о снятии пункта с контроля может быть рассмотрен после внесения в Правительство Российской Федерации проекта федерального закона, предусматривающего внесение изменений в часть 7 статьи 71 и часть 2 статьи 109 Федерального закона от 3 августа 2018 г. № 289-ФЗ, в части корректировки соответствующих полномочий Правительства Российской Федерации.

Меры нейтрализации/минимизации отклонения:

В соответствии с письмом Аппарата Правительства от 3 сентября 2019 г. № П4-49298 применение мер нейтрализации не требуется.

Мероприятие 3.1.16. «Разработка проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не выполнено.

Проблемы, возникшие в ходе реализации мероприятия (причины невыполнения):

В соответствии с поручением Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева от 6 августа 2019 г. № ДМ-П14-6703 в период разработки новой редакции КоАП внесение законопроектов об изменении КоАП не допускается. Работа по подготовке законопроекта приостановлена.

Цель 4. Управление государственным долгом и государственными финансовыми активами, повышение результативности от участия в международных финансовых и экономических отношениях.

Целью 4 предусмотрено к исполнению в 2019 году 12 целевых показателей (индикаторов направления (блоков мероприятий), из которых плановые значения достигнуты по 10 показателям, не достигнуты – по 2 показателям, фактическое значение 1 показателя будет представлено в уточненном докладе:

- фактическое значение показателя (индикатора) «Государственный долг

Российской Федерации по отношению к валовому внутреннему продукту, не более (процентов)» составило 12,4% при плановом значении 20%. Фактическое значение показателя не вышло за установленное пороговое целевое значение;

- фактическое значение показателя (индикатора) «Доля расходов на обслуживание государственного долга Российской Федерации в общем объеме расходов федерального бюджета, не более (процентов)» составило 4% при плановом значении 10%. Фактическое значение показателя не вышло за установленное пороговое целевое значение;

- фактическое значение показателя (индикатора) «Отношение годовой суммы платежей на погашение и обслуживание государственного долга Российской Федерации к доходам федерального бюджета, не более (процентов)» составило 7,9% при плановом значении 15%. Фактическое значение показателя не вышло за установленное пороговое целевое значение;

- фактическое значение показателя (индикатора) «Доля государственного внутреннего долга Российской Федерации в общем объеме государственного долга Российской Федерации, не менее (процентов)» составило 75% при плановом значении 65%;

- фактическое значение показателя (индикатора) «Обеспечение финансирования поставок на экспорт российской продукции (работ, услуг) в счет предоставленных государственных экспортных кредитов, не менее (процентов)» составило 74,6% при плановом значении 96%. Неисполнение показателя обусловлено отсутствием счетов, выставленных российскими экспортерами за поставленную продукцию по контрактам, заключенным в рамках предоставленных государственных экспортных кредитов, отсутствием заключенных внешнеторговых контрактов в рамках межправительственных соглашений о предоставлении государственных экспортных кредитов, курсовой разницей. Плановые значения показателя (индикатора) имеют динамику к увеличению;

- фактическое значение показателя (индикатора) «Целевое значение дюрации долгового портфеля Российской Федерации за соответствующий год, не менее

(лет)» будет представлено в уточненном докладе;

- фактическое значение показателя (индикатора) «Доля активов, в которые средства Фонда национального благосостояния размещены на условиях, ориентированных на защиту от инфляционного обесценения, в составе финансовых активов Фонда национального благосостояния, исключая средства указанного Фонда, размещенные на счетах и депозитах в Банке России, не менее (процентов)» составило 26,8% при плановом значении 28%. Недостижение планового значения показателя (индикатора) обусловлено:

- 1) невыборкой инициаторами самоокупаемых инфраструктурных проектов средств ФНБ в объемах, предусмотренных паспортами, по следующим проектам:

- а) «Ликвидация цифрового неравенства в малонаселенных пунктах России» (в объеме 23 млрд. рублей);

- б) «Центральная кольцевая автомобильная дорога (Московская область)» (в объеме 33 млрд. рублей);

- 2) отсутствием правовых оснований для планировавшегося размещения в паи АО «УК РФПИ» средств Фонда в объеме до 60 млрд. рублей;

- 3) укреплением рубля к доллару США на конец 2019 г. по сравнению с ранее прогнозируемым значением;

- фактическое значение показателя (индикатора) «Объем государственного долга субъектов Российской Федерации к общему объему доходов бюджетов субъектов Российской Федерации без учета безвозмездных поступлений, не более (процентов)» составило 23,5% при плановом значении 50%. Фактическое значение показателя не вышло за установленное пороговое целевое значение;

- фактическое значение показателя (индикатора) «Обеспечено участие Российской Федерации в международных организациях и фондах в количестве, не менее (единиц)» составило 26 единиц при плановом значении 17 единиц. Плановые значения показателя (индикатора) имеют динамику к увеличению;

- фактическое значение показателя (индикатора) «Количество среднесрочных проектов и программ, реализуемых в области содействия международному развитию, не менее (единиц)» составило 23 единицы при плановом значении 20

единиц. Плановые значения показателя (индикатора) имеют динамику к увеличению;

- фактическое значение показателя (индикатора) «Процент инвестиций, осуществленных международными финансовыми организациями на территории Российской Федерации, относительно целевых ориентиров, заявленных в программно-стратегических документах этих международных финансовых организаций, не менее (процентов)» составило 97,39% при плановом значении 61%. Плановые значения показателя (индикатора) имеют динамику к увеличению;

- фактическое значение показателя (индикатора) «Успешность реализации проектов многосторонних банков развития в Российской Федерации, не менее (процентов)» составило 88,89% при плановом значении 63%.

В рамках Цели 4 к исполнению в 2019 году предусмотрена реализация 1 мероприятия и 7 контрольных событий, 6 из которых исполнены.

Основные результаты реализации Цели 4:

- разработан раздел, посвященный стратегии финансирования дефицита и управления государственным долгом, и включен в Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов;

- принят приказ Минфина России от 1 февраля 2019 г. № 14н «Об утверждении Отчета об итогах эмиссии государственных ценных бумаг в 2018 году»;

- утверждены предельные объемы выпусков государственных ценных бумаг Российской Федерации в 2020 году распоряжениями Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2019 г. № 3077-р и 3078-р;

- одобрена первая российская заявка в Фонд технического содействия по подготовке проектов НБР о предоставлении средств на подготовку проекта «Создание транспортной инфраструктуры «канатного метро» в Краснодарском крае».

Причины невыполнения мероприятий и принимаемые меры по их выполнению

Контрольное событие 4.5.1.1. «Обеспечено принятие новой Стратегии развития деятельности Евразийского фонда стабилизации и развития» не выполнено.

Проблемы, возникшие в ходе реализации мероприятия:

В конце 2019 года письмом Минфина России от 3 декабря 2019 г. № 17-03-12/93889 направлен на рассмотрение странами-участницами Евразийского фонда стабилизации и развития (ЕФСР) проект Среднесрочной стратегии ЕФСР на 2020-2024 годы. В настоящее время ведется работа по дальнейшему согласованию проекта Стратегии и ее вынесению на рассмотрение и утверждение Советом ЕФСР.

Меры нейтрализации/минимизации отклонения:

Проведение серии согласительных совещаний по проекту Стратегии и ее вынесению на рассмотрение и утверждение Советом ЕФСР позволит выполнить контрольное событие в 2020 году.

Цель 5. Развитие законодательства Российской Федерации в сфере финансовых рынков, валютного регулирования и валютного контроля, отрасли драгоценных металлов и драгоценных камней

Целью 5 предусмотрено к исполнению в 2019 году 5 целевых показателей (индикаторов направления (блоков мероприятий):

- фактическое значение показателя (индикатора) «Создание регуляторных условий для развития финансовых рынков (процентов)» составило 97,06% при плановом значении 90%;

- фактическое значение показателя (индикатора) «Результативность контрольных мероприятий по соблюдению валютного законодательства Российской Федерации (процентов)» составило 97% при плановом значении 53% Плановые значения показателя (индикатора) имеют динамику к увеличению;

- фактическое значение показателя (индикатора) «Результативность федерального государственного пробирного надзора в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области производства, использования и обращения драгоценных металлов и драгоценных камней, не менее (процентов)» составило 100% при плановом значении 98%. Плановые значения показателя (индикатора) имеют динамику к увеличению;

- фактическое значение показателя (индикатора) «Срок постановки на специальный учет юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих операции с драгоценными металлами и драгоценными камнями (день)» равно плановому и составило 15 дней;

фактическое значение показателя (индикатора) «Выполнение плана формирования Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации ценностями в стоимостном выражении, не менее (процентов)» составило 100% при плановом значении 96%.

В рамках Цели 5 в 2019 году из 29 предусмотренных мероприятий, исполнено 21, из 16 контрольных событий исполнено 11, также 1 контрольное событие будет исключено при корректировке Плана деятельности Министерства финансов Российской Федерации на 2019-2024 годы.

Основные результаты реализации Цели 5:

- принят Государственной Думой в первом чтении проект Федерального закона № 618877-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О рынке ценных бумаг» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части введения регулирования категорий инвесторов - физических лиц)»;

- принят Федеральный закон от 26 июля 2019 г. № 249-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- принят Федеральный закон от 27 декабря 2019 г. № 517-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном оборонном заказе»;

- принят Федеральный закон от 2 августа 2019 г. № 271-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- принят Федеральный закон от 27 декабря 2019 г. № 484-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- принят Федеральный закон от 27 декабря 2019 г. № 497-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации, сотрудников органов принудительного исполнения Российской Федерации»;

- принят Федеральный закон от 2 декабря 2019 г. № 389-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов». Доклад о проделанной работе представлен в Правительство Российской Федерации;

- принят Федеральным законом от 2 декабря 2019 г. № 389-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»;

- принято распоряжение Правительства Российской Федерации от 19 января 2019 г. № 37-р «Об утверждении плана формирования государственного фонда Российской Федерации драгоценными металлами и драгоценными камнями на 2019 год»;

- принято распоряжение Правительства Российской Федерации от 11 февраля 2019 г. № 190-р «О внесении изменения в распоряжение Правительства Российской Федерации от 27.10.2015 № 2176-р»;

- принято постановление Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2019 г. № 433 «Об определении страховых сумм по риску утраты (гибели) жилого помещения в результате чрезвычайной ситуации по договорам страхования жилых помещений, заключенным в рамках программ организации возмещения ущерба, причиненного расположенным на территориях субъектов Российской Федерации жилым помещениям граждан, с использованием механизма

добровольного страхования, и Правил расчета максимального размера ущерба, подлежащего возмещению в рамках программ организации возмещения ущерба, причиненного расположенным на территориях субъектов Российской Федерации жилым помещениям граждан, с использованием механизма добровольного страхования»;

- принято постановление Правительства Российской Федерации от 30 июля 2019 г. № 984 «Об утверждении Правил информационного взаимодействия единой автоматизированной системы страхования жилых помещений с информационными ресурсами федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и Центрального банка Российской Федерации»;

- принято постановление Правительства Российской Федерации от 21 августа 2019 г. № 1082 «Об утверждении Правил проведения экспертизы жилого помещения, которому причинен ущерб, подлежащий возмещению в рамках программы организации возмещения ущерба, причиненного расположенным на территориях субъектов Российской Федерации жилым помещениям граждан, с использованием механизма добровольного страхования, методики определения размера ущерба, подлежащего возмещению в рамках программы организации возмещения ущерба, причиненного расположенным на территориях субъектов Российской Федерации жилым помещениям граждан, с использованием механизма добровольного страхования за счет страхового возмещения и помощи, предоставляемой за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и о внесении изменений в Положение о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания, многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, садового дома жилым домом и жилого дома садовым домом»;

- принято постановление Правительства Российской Федерации от 31 января 2019 г. № 66 «О признании утратившим силу подпункта «а» пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 12 июля 2017 г. № 824»;

- принято постановление Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 г. № 792 «О порядке инвестирования резерва Пенсионного фонда Российской Федерации по обязательному пенсионному страхованию и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

- принято постановление Правительства Российской Федерации от 31 октября 2019 г. № 1396 «О внесении изменений в Правила предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям и акционерному обществу «ДОМ.РФ» на возмещение недополученных доходов по выданным (приобретенным) жилищным (ипотечным) кредитам (займам), предоставленным гражданам Российской Федерации, имеющим детей, и признании утратившим силу положения постановления Правительства Российской Федерации от 21 июля 2018 г. № 857»;

- принят приказ Министерства финансов Российской Федерации от 4 июля 2019 г. № 105н «Об утверждении Методики разработки программ организации возмещения ущерба, причиненного расположенным на территориях субъектов Российской Федерации жилым помещениям граждан, с использованием механизма добровольного страхования»;

- внесены в Правительство Российской Федерации проекты федеральных законов «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и «О внесении изменений в статью 19.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» в целях противодействия коррупции и совершенствования профилактики коррупционных правонарушений в связи с трудоустройством бывших служащих Банка России в организациях, контроль и надзор за которыми осуществляется Банком России;

- внесен в Правительство Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О потребительском кредите (займе)».

- разработан проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил предоставления иных межбюджетных трансфертов

бюджетам субъектов Российской Федерации за счет бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации на возмещение ущерба, причиненного жилым помещениям, застрахованным в рамках программ организации возмещения ущерба, причиненного расположенным на территориях субъектов Российской Федерации жилым помещениям граждан, с использованием механизма добровольного страхования, в случае утраты (гибели) таких помещений в результате чрезвычайной ситуации и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

Причины невыполнения мероприятий и принимаемые меры по их выполнению

Мероприятие 5.1.1. «Внесен в Правительство Российской Федерации проект федерального закона, направленный на совершенствование регулирования рынка финансового лизинга, а также обеспечение дополнительной защиты имущественных прав лизингодателей» не выполнено.

Проблемы, возникшие в ходе реализации мероприятия (причины невыполнения):

В ходе указанной работы было отмечено, что целесообразность продолжения работы по проекту федерального закона «О внесении изменений в части первую, вторую и третью Гражданского кодекса Российской Федерации (в части совершенствования гражданско-правового регулирования лизинговой деятельности)» будет оценена по итогам доработки и принятия проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части введения регулирования деятельности субъектов лизинговой деятельности» (соответствующее письмо было направлено в Аппарат Правительства Российской Федерации от 17 июня 2019 г. № 01-02-02/05-44049).

Меры нейтрализации/минимизации отклонения:

Обеспечено принятие в первом чтении проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части введения регулирования деятельности субъектов лизинговой деятельности».

Мероприятие 5.1.11. «Разработка проекта федерального закона № 419059-7 «О цифровых финансовых активах» не выполнено.

Проблемы, возникшие в ходе реализации мероприятия (причины невыполнения):

В Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Государственная Дума) 20 марта 2018 г. внесен проект федерального закона № 419059-7 «О цифровых финансовых активах» (далее – законопроект).

Законопроект принят 22 мая 2018 г. Государственной Думой в первом чтении.

По итогам состоявшегося 10 июня 2019 г. в Правительстве Российской Федерации совещания с участием представителей Центрального банка Российской Федерации и Федеральной службы безопасности Российской Федерации отмечена согласованная позиция Правительства Российской Федерации и Банка России о поддержке подготовленного ко второму чтению законопроекта в части предусмотренного в отношении криптовалют запрета.

Вместе с тем в ходе вышеуказанного совещания законопроект не был поддержан Федеральной службой безопасности Российской Федерации

Учитывая вышеизложенное, рассмотрение законопроекта Государственной Думой во втором чтении с учетом неурегулированных разногласий Банка России и ФСБ России не представляется возможным.

В рамках выработки согласованной позиции по законопроекту ФСБ России в дополнение к ранее направленным замечаниям представило предложения по дальнейшей доработке законопроекта.

Представленные ФСБ России предложения направлены на рассмотрение в Банк России.

Формирование окончательной редакции законопроекта до получения позиции Банка России, включая предложения по учету ранее поступивших замечаний заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, не представляется возможным.

Меры нейтрализации/минимизации отклонения:

Проведение согласительных совещаний (22 октября 2019 г. – проведено совещание у Первого заместителя Председателя Правительства – Министра финансов Российской Федерации А.Г.Силуанова, на котором выработана согласованная позиция по законопроекту; 12.11.2019 – проведено согласительное совещание в Минфине России (по п.3 протокола совещания у Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – Министра финансов Российской Федерации А.Г. Силуанова от 22 октября 2019 г. № СА-П10-128пр).

Мероприятие 5.1.12. «Разработка проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не выполнено.

Проблемы, возникшие в ходе реализации мероприятия (причины невыполнения):

С учетом проведенного совместно с Банком России анализа в Правительство Российской Федерации направлено письмо от 26.12.2019 № 01-02-02/05-102172 о нецелесообразности подготовки данного акта.

Меры нейтрализации/минимизации отклонения:

В связи с направленным в Правительство Российской Федерации письмом о нецелесообразности подготовки данного акта меры нейтрализации не требуются.

Мероприятие 5.1.16. «Участие в подготовке предложений по совершенствованию положений гражданского законодательства, регулирующих страховую деятельность», мероприятие 5.1.17. «Подготовка изменений в законодательство Российской Федерации, регулирующее деятельность обществ взаимного страхования», контрольное событие 5.1.17.1. «Внесены в Правительство Российской Федерации проекты федеральных законов «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и «О внесении изменений в статью 123.2 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации и статью 968 части второй Гражданского кодекса Российской Федерации» не выполнены.

Проблемы, возникшие в ходе реализации мероприятия (причины невыполнения):

В настоящее время рабочей группой при федеральном государственном бюджетном научном учреждении «Исследовательский центр частного права имени С.С. Алексеева при Президенте Российской Федерации» разрабатывается проект Концепции развития главы 48 части второй Гражданского кодекса Российской Федерации, который предусматривает изменения, в том числе в статьи, регулирующие взаимное страхование. В этой связи изменения в Федеральный закон от 29 ноября 2007 г. № 286-ФЗ «О взаимном страховании» должны учитывать положения Концепции и согласовываться с ними. Соответственно, работа над разработанными Минфином России законопроектами, предусматривающими развитие взаимного страхования, запланирована и будет продолжена в 2020 г.

Меры нейтрализации/минимизации отклонения:

Предусмотрено участие представителя Министерства финансов Российской Федерации в рабочей группе при федеральном государственном бюджетном научном учреждении «Исследовательский центр частного права имени С.С. Алексеева при Президенте Российской Федерации».

Мероприятие 5.1.19. «Подготовка изменений в законодательство Российской Федерации, направленных на совершенствование законодательства об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств», контрольное событие 5.1.19.1. «Обеспечено принятие Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении проекта федерального закона, предусматривающего либерализацию тарификации обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств и определение условий договора обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств с учетом индивидуальных потребностей страхователей» не выполнены.

Проблемы, возникшие в ходе реализации мероприятия (причины невыполнения):

Советом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации было принято решение перенести рассмотрение проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном страховании

гражданской ответственности владельцев транспортных средств» (далее – законопроект № 754963-7) на более поздний срок и в установленный срок (31 декабря 2019 г.) законопроект № 754963-7 в первом чтении не был принят. Одновременно депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации внесен альтернативный проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» (далее – законопроект № 840167-7). За основу внесенного депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации законопроекта № 840167-7 взят законопроект № 754963-7 и дальнейшую работу с предложениями по индивидуализации страхового тарифа ОСАГО решено вести в рамках законопроекта № 840167-7.

Меры нейтрализации/минимизации отклонения:

Проект заключения Правительства Российской Федерации на законопроект № 840167-7 направлен в Аппарат Правительства Российской Федерации письмом Министерства финансов Российской Федерации от 29 ноября 2019 г. № 01-02-02/05-93142.

Контрольное событие 5.3.2.1. «Внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2015 г. № 1356 «О режиме постоянного государственного надзора на производственных объектах аффинажных организаций и организаций, осуществляющих сортировку, первичную классификацию и первичную оценку драгоценных камней» не выполнено.

Проблемы, возникшие в ходе реализации мероприятия (причине невыполнения):

Нормативный правовой акт попал под действие «регуляторной гильотины»

Меры нейтрализации/минимизации отклонения:

В связи с тем, что нормативный правовой акт попал под действие «регуляторной гильотины» меры нейтрализации не требуются.

Контрольное событие 5.3.3.1. «Принят приказ Минфина России «О порядке проведения открытых аукционов с целью реализации на внутреннем рынке

из Госфонда России природных алмазов специальных размеров массой 10,8 карата и более» не выполнено.

Проблемы, возникшие в ходе реализации мероприятия (причины невыполнения):

В связи с тем, что во исполнение пункта 5 Плана мероприятий («дорожная карта») по реализации механизма «регуляторной гильотины», утвержденного 29 мая 2019 г. № 4714п-ПЗ6 Председателем Правительства Российской Федерации Д.А. Медведевым, запланировано принятие постановлений Правительства Российской Федерации, предусматривающих признание утратившими силу с 1 января 2021 г. принятых ранее нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования в соответствующих сферах регулирования, принятие приказов Минфина России представляется нецелесообразным.

Меры нейтрализации/минимизации отклонения:

В связи с тем, что проекты приказов Минфина России (с регистрацией в Минюсте России) попали под действие «регуляторной гильотины» меры нейтрализации не требуются.

Мероприятие 5.3.5. «Создание условий для финансового участия заинтересованных юридических лиц (включая Внешэкономбанк и алмазодобывающие компании) в развитии алмазообрабатывающей промышленности; формирование благоприятных условий для привлечения кредитных ресурсов в отрасль производства бриллиантов» не выполнено.

Выполнение мероприятия 5.3.5. считаем нецелесообразным, поскольку в рамках реализации Плана мероприятий («дорожной карты») по развитию алмазогранительной отрасли в Российской Федерации, утвержденной поручением Правительства Российской Федерации от 3 октября 2017 г. № ИШ-П13-6544, была проведена соответствующая работа по пунктам 13 и 14 по вопросу направления части средств, полученных АК «АЛРОСА» (ПАО) в результате отмены вывозной таможенной пошлины на необработанные алмазы, на поддержку алмазогранительных предприятий путем предоставления отсрочки по оплате приобретаемого алмазного

сырья, в размере 75% сроком на 180 календарных дней, и расширения списка банков, гарантии которых принимаются как обеспечение отсрочки.

Мероприятие 5.3.6. «Создание площадки сертификации бриллиантов по международным стандартам» не выполнено.

В 2019 году была продолжена работа по созданию в Российской Федерации площадки сертификации бриллиантов по международным стандартам.

Проработаны вопросы государственной регистрации филиала компании HRD Antwerp - европейского лидера по сертификации бриллиантов, аккредитации лаборатории в национальной системе аккредитации и регистрации правил функционирования системы добровольной сертификации ограненных драгоценных камней, аренды нежилого помещения для создаваемого филиала компании. Юридическая поддержка компании на территории Российской Федерации осуществляется фирмой Legal Points, которой подготовлен пакет документов для регистрации юридического лица на территории Российской Федерации. После согласования проектов учредительных документов компанией планируется подача пакета документов в территориальный налоговый орган.

Проблемы, возникшие в ходе реализации мероприятия (причины невыполнения):

Регистрацию филиала в налоговом органе планируется осуществить в 1 полугодии 2020 года, после чего соответствующий пакет документов будет направлен для прохождения процедуры по аккредитации лаборатории и регистрации правил функционирования системы добровольной сертификации ограненных драгоценных камней.

Меры нейтрализации/минимизации отклонения:

Проведение серии согласительных совещаний позволит осуществить регистрацию филиала в 1 полугодии 2020 года.

Цель 6. Создание возможностей для приобретения (строительства) гражданами жилья с использованием ипотечного кредита, ставка по которому должна быть менее 8 процентов к 2024 году, за счет повышения ликвидности и снижения кредитного риска для банков, получения доступа к оперативному рефинансированию кредитов, предоставленных для приобретения жилья на первичном рынке, стандартизации рынка ипотечного жилищного кредитования

Целью 6 предусмотрено к исполнению в 2019 году 2 целевых показателя (индикаторов направления (блоков мероприятий), ни по одному из которых плановое значение не достигнуто:

- фактическое значение показателя (индикатора) «Средний уровень процентной ставки по ипотечному кредиту (проценты)» составило 9,94% при плановом значении 8,9%. Паспортом федерального проекта «Ипотека» предусмотрено значение показателя «Средний уровень процентной ставки по ипотечному кредиту» 8,9%. В соответствии с решением Президента Российской Федерации от 12 декабря 2019 г. № Пр-2547 внесены изменения в ключевые параметры (вехи) национального проекта «Жилье и городская среда». В настоящее время соответствующий запрос на изменение паспорта федерального проекта «Ипотека» находится на утверждении Проектного комитета. Значение показателя «Средний уровень процентной ставки по ипотечному кредиту» будет скорректировано и составит 10,1 %;

- фактическое значение показателя (индикатора) «Количество предоставленных ипотечных кредитов (млн. штук)» составило 0,2 млн. штук при плановом значении 0,6 млн. штук. Исполнение показателя составило 82%. Причинами недостижения показателем планового значения являются:

повышение процентной ставки по ипотечным кредитам в конце 2018- первом полугодии 2019 гг.;

повышение в начале 2019 года уровня инфляции до 5,3%, снижение покупательской способности населения по итогам 2018 года, а также снижение объемов строительства жилья.

В рамках Цели 6 к исполнению в 2019 году предусмотрена реализация 1

мероприятия, которое исполнено.

Цель 7. Обеспечение сбалансированности и устойчивости системы региональных и муниципальных финансов

Целью 7 предусмотрено к исполнению в 2019 году 20 целевых показателей (индикаторов направления (блоков мероприятий), из которых достигнуто 18 показателей, не достигнуто – 2 показателя:

- фактическое значение показателя (индикатора) «Доля дотаций в объеме межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации (в сопоставимых условиях без учета межбюджетных трансфертов, предоставляемых в рамках реализации национальных и (или) федеральных проектов) (процент)» составило 52% при плановом значении 51%. Большее значение показателя характеризует лучший результат. Плановые значения показателя (индикатора) имеют динамику к увеличению;

- фактическое значение показателя (индикатора) «Количество субсидий, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации (в сопоставимых условиях без учета субсидий, предоставляемых за счет бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации и в рамках реализации национальных и (или) федеральных проектов) (единица)» составило 61 единицу при плановом значении 55 единиц. Увеличение количества субсидий обусловлено переводом отдельных иных межбюджетных трансфертов в форму субсидий в связи с ограничением в соответствии со статьей 132.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, начиная с 1 января 2024 г., случаев предоставления иных межбюджетных трансфертов;

- фактическое значение показателя (индикатора) «Доля межбюджетных трансфертов, распределение которых между бюджетами субъектов Российской Федерации установлено (единственный получатель которых определен) приложениями к федеральному закону о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, в общем объеме межбюджетных трансфертов (за исключением межбюджетных трансфертов, распределяемых на конкурсной

основе и предоставляемых на возмещение фактически осуществленных расходов бюджетов субъектов Российской Федерации) (процент)» составило 98% при плановом значении 92%. Большее значение показателя характеризует лучший результат. Плановые значения показателя (индикатора) имеют динамику к увеличению;

- фактическое значение показателя (индикатора) «Доля субвенций, формирующих единую субвенцию, по которым уполномоченными федеральными органами исполнительной власти утверждены значения целевых показателей эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению переданных им полномочий Российской Федерации, при выполнении которых возникают расходные обязательства субъектов Российской Федерации, на исполнение которых предусмотрены указанные субвенции, в общем количестве субвенций, формирующих единую субвенцию (процент)» достигло планового и составило 100%;

- фактическое значение показателя (индикатора) «Выполнение субъектами Российской Федерации переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации, в целях финансового обеспечения которых предусмотрены субвенции, формирующие единую субвенцию (процент)» достигло планового и составило 100%. Показатель рассчитан на основании заключений по 2 из 8 субвенций, входящих в состав единой субвенции, полученных от уполномоченных ФОИВ, при этом информация по 6 субвенциям

(от Минприроды России, Минсельхоза России, Минюста России, Минздрава России, Рособнадзора) в Минфин России не представлена;

- фактическое значение показателя (индикатора) «Количество субъектов Российской Федерации, не являющихся получателями дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации (единица)» равно плановому и составило 13 субъектов Российской Федерации. Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2016 г. № 445 (ред. от 26 декабря 2019 г.) (далее – Постановление № 445) «Об утверждении государственной

программы Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами» целевое значение данного показателя в 2019 году определено 13 единиц;

- фактическое значение показателя (индикатора) «Количество субъектов Российской Федерации, в бюджетах которых доля дотаций из федерального бюджета в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 40 процентов объема собственных доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации (единица)» равно плановому и составило 6 субъектов Российской Федерации. Постановлением № 445 целевое значение данного показателя в 2019 году определено 6 единиц;

- фактическое значение показателя (индикатора) «Темп роста расчетной бюджетной обеспеченности по 10 наименее обеспеченным субъектам Российской Федерации (нарастающим итогом к уровню 2012 года) (процент)» составило 172% при плановом значении 160%. Большее значение показателя характеризует лучший результат. Плановые значения показателя (индикатора) имеют динамику к увеличению. Постановлением № 445 целевое значение данного показателя в 2019 году определено 160%;

- фактическое значение показателя (индикатора) «Отклонение в уровнях бюджетной обеспеченности между 10 наименее и 10 наиболее обеспеченными субъектами Российской Федерации после предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности (единица)» составило 2,7 единиц при плановом значении 2,6 единиц. Увеличение отклонения в уровнях бюджетной обеспеченности между 10 наименее и 10 наиболее обеспеченными субъектами Российской Федерации после предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности обусловлено увеличением указанного отклонения до выравнивания бюджетной обеспеченности в связи с опережающим ростом объема налогового потенциала по субъектам Российской Федерации с высоким уровнем бюджетной обеспеченности за счёт большего размера налоговой базы данных регионов;

- фактическое значение показателя (индикатора) «Доля просроченной кредиторской задолженности в расходах консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации (процент)» равно плановому и составило 0,18%;

- фактическое значение показателя (индикатора) «Доля просроченной кредиторской задолженности по оплате труда в расходах бюджетов субъектов Российской Федерации (процент)» равно плановому и составило 0%;

- фактическое значение показателя (индикатора) «Отношение государственного долга субъекта Российской Федерации в виде обязательств по государственным ценным бумагам субъекта Российской Федерации и кредитам, полученным субъектом Российской Федерации от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, к налоговым и неналоговым доходам в субъектах Российской Федерации, заключивших соглашения о предоставлении бюджетных кредитов в целях погашения долговых обязательств (процент)» составило 20% при плановом значении 50%. Меньшее значение показателя характеризует лучший результат;

- фактическое значение показателя (индикатора) «Отношение дефицита к налоговым и неналоговым доходам в субъектах Российской Федерации, заключивших соглашения о предоставлении бюджетных кредитов в целях погашения долговых обязательств субъекта Российской Федерации, в том числе в виде обязательств по государственным ценным бумагам субъекта Российской Федерации и кредитам, полученным субъектом Российской Федерации от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций (процент)» составило 0% при плановом значении 10%. Меньшее значение показателя характеризует лучший результат.

- фактическое значение показателя (индикатора) «Доля просроченной кредиторской задолженности в расходах бюджетов закрытых административно-территориальных образований (процент)» составило 0% при плановом значении 0,1%. Постановлением № 445 целевое значение данного показателя в 2019 году определено 0,1%;

- фактическое значение показателя (индикатора) «Доля субъектов Российской Федерации, имеющих высокое и надлежащее качество управления региональными финансами, в общем количестве субъектов Российской Федерации (процент)» составило 84% при плановом значении 83%. Большее значение показателя характеризует лучший результат. Плановые значения показателя (индикатора) имеют динамику к увеличению.

- фактическое значение показателя (индикатора) «Доля субъектов Российской Федерации, в которых утверждены основные направления долговой политики на 3-летний период, в общем количестве субъектов Российской Федерации, заключивших соглашения о предоставлении бюджетных кредитов в целях погашения долговых обязательств субъекта Российской Федерации, в том числе в виде обязательств по государственным ценным бумагам субъекта Российской Федерации и кредитам, полученным субъектом Российской Федерации от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций (процент)» достигло планового и составило 100%;

- фактическое значение показателя (индикатора) «Количество субъектов Российской Федерации, в бюджетах которых доля дотаций из федерального бюджета в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 40 процентов объема собственных доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации, не выполнивших более 25 процентов количественно выраженных целевых показателей, установленных соглашениями, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов субъектов Российской Федерации (единица)» равно плановому и составило 0%. Значение показателя может быть уточнено после предоставления субъектами Российской Федерации итоговой информации с учетом годовой отчетности об исполнении консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации;

- фактическое значение показателя (индикатора) «Доля субъектов Российской Федерации, к которым применены меры ответственности при выявлении случаев неисполнения обязательств по соглашениям, предусмотренным статьей 131

Бюджетного кодекса Российской Федерации, в общем количестве субъектов Российской Федерации, в отношении которых выявлены случаи неисполнения указанных обязательств (процент)» достигло планового значения и составило 100%.

- фактическое значение показателя (индикатора) «Доля субъектов Российской Федерации, имеющих высокое и надлежащее качество управления региональными финансами, в общем количестве субъектов Российской Федерации (процент)» составило 84% при плановом значении 83%. Больше значение показателя характеризует лучший результат. Плановые значения показателя (индикатора) имеют динамику к увеличению.

- фактическое значение показателя (индикатора) «Доля дотаций в общем объеме собственных доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации (процент)» составило 6,5% при плановом значении 7,2%. Меньшее значение показателя характеризует лучший результат. Плановые значения показателя (индикатора) имеют динамику к уменьшению.

В рамках Цели 7 в 2019 году исполнено 24 из 25 контрольных событий, 1 контрольное событие будет исключено при корректировке Плана деятельности Министерства финансов Российской Федерации на 2019-2024 годы.

Основные результаты исполнения Цели 7:

- сформирован перечень субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации, предоставляемых из федерального бюджета в целях софинансирования выполнения полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления на 2020 год, а также обеспечено распределение между субъектами Российской Федерации межбюджетных трансфертов в составе проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период;

- определены предельные уровни софинансирования расходных обязательств субъекта Российской Федерации из федерального бюджета на 2020-2022 годы, в том числе в отношении субсидий, предоставляемых в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникших при реализации национальных проектов (программ) и (или) федеральных проектов;

- установлены нормативы распределения доходов от уплаты акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов;

- установлены нормативы распределения налоговых доходов от акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов, за исключением пива, вин, фруктовых вин, игристых вин (шампанских), винных напитков, изготавливаемых без добавления ректифицированного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового сусла, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята, производимую на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации;

- распределены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации в составе проекта федерального закона о федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов;

- распределены дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации, проведены мониторинг и анализ результатов исполнения консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, выявлены риски их несбалансированности и подготовлены меры по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации.

Цель 8. Создание и развитие инновационного центра «Сколково»

Целью 8 предусмотрено к исполнению в 2019 году 7 целевых показателей (индикаторов направления (блоков мероприятий), из которых достигнуто 5 показателей, не достигнуто – 2 показателя (индикатора направления (блока мероприятий):

- фактическое значение показателя (индикатора) «Выручка участников

проекта «Сколково» от коммерциализации результатов исследовательской деятельности и выручка иных юридических лиц, полученная ими в результате использования сервисов, млрд. рублей» составило 36,3 млрд. рублей при плановом значении 52,0 млрд. рублей. Данные представлены на основании полугодовых отчетов участников. В соответствии с правилами исследовательской деятельности, утвержденными Попечительским Советом Фонда «Сколково», участники обязаны направить годовой отчет с фактическими данными о результатах деятельности и подтвержденными копиями документов в срок до 5 апреля года, следующего за отчетным. По получении годовых отчетов участников в апреле 2020 Фондом будет осуществлена проверка предоставленных данных, по итогам которой будет направлен уточненный доклад.

- фактическое значение показателя (индикатора) «Внебюджетные инвестиции, привлеченные в проекты участников проекта «Сколково», а также внебюджетные инвестиции в иные юридические лица, привлеченные в результате использования сервисов, млрд. рублей» составило 7,9 млрд. рублей при плановом значении 10,1 млрд. рублей. Данные представлены на основании полугодовых отчетов участников. В соответствии с правилами исследовательской деятельности, утвержденными Попечительским Советом Фонда «Сколково», участники обязаны направить годовой отчет с фактическими данными о результатах деятельности и подтвержденными копиями документов в срок до 5 апреля года, следующего за отчетным. По получении годовых отчетов участников в апреле 2020 Фондом будет осуществлена проверка предоставленных данных, по итогам которой будет направлен уточненный доклад.

- фактическое значение показателя (индикатора) «Количество аккредитованных региональных операторов «Сколково», единиц» равно плановому и составило 10.

- фактическое значение показателя (индикатора) «Количество квалифицированных резидентов региональных операторов «Сколково», единиц» равно плановому и составило 300.

- «Количество участников проекта «Сколково», разместившихся в Москве,

в том числе на территории инновационного центра «Сколково», единиц» равно плановому и составило 1400.

- фактическое значение показателя (индикатора) «Удельное число публикаций, индексируемых в базах данных WEB of Science, Scopus, приходящихся на одного работника из числа профессорско-преподавательского состава автономной некоммерческой образовательной организации высшего образования «Сколковский институт науки и технологий», единиц» составило 6,3 единицы при плановом значении 4,1 единицы. Показатель достигнут. Данные представлены на основании полугодовых отчетов участников. В соответствии с правилами исследовательской деятельности, утвержденными Попечительским Советом Фонда «Сколково», участники обязаны направить годовой отчет с фактическими данными о результатах деятельности и подтвержденными копиями документов в срок до 5 апреля года, следующего за отчетным. По получении годовых отчетов участников в апреле 2020 года Фондом будет осуществлена проверка предоставленных данных, по итогам которой будет направлен уточненный доклад. Плановые значения показателя (индикатора) имеют динамику к увеличению.

- фактическое значение показателя (индикатора) «Доля выпускников автономной некоммерческой образовательной организации высшего образования «Сколковский институт науки и технологий», вовлеченных в инновационную деятельность, процентов» равно плановому и составило 70%.

В рамках Цели 8 в 2019 году из 6 контрольных событий исполнено 5, информация по контрольному событию 8.1.1.5. будет включена в уточненный доклад.

Основные результаты реализации Цели 8:

В 2019 году в инновационном центре «Сколково» было зарегистрировано 2 248 компаний-участников. Совокупный объем грантов, перечисленных компаниям-участникам за весь период реализации проекта «Сколково», составил 15,02 млрд. рублей, из них 1,3 млрд. рублей перечислено в 2019 году.

По предварительной информации в 2019 году было получено 165 патентов на территории иностранных государств участниками проекта «Сколково» и иными лицами в результате использования сервиса по поддержке патентования.

На конец 2019 года функционировали 12 аккредитованных региональных операторов Фонда с общим количеством квалифицированных резидентов региональных операторов инновационного центра «Сколково» 320 штук. Общее количество участников проекта «Сколково», зарегистрированных в Москве, в том числе на территории инновационного центра «Сколково», составило 1 748. На конец 2019 года 427 компаний-участников было размещено на территории ИЦ «Сколково». Помимо этого, по состоянию на конец 2019 года 752 компании имеют договор субаренды рабочего места в помещениях на территории ИЦ «Сколково» (здание Технопарка, офисные здания на улице Нобеля) и зарегистрированы на территории ИЦ «Сколково». На конец 2019 года в инновационном центре «Сколково» был заключен договор на размещение 59 центров НИОКР партнеров Фонда общей площадью более 16 тыс. кв. м.

В 2019 году были успешно проведены ключевые мероприятия Фонда - Open Innovations Tour и Startup Village.

В 2019 году была запущена программа поддержки бизнес-ангелов в виде возмещения части затрат физическим лицам, осуществившим инвестиции в участников проекта «Сколково» на ранних стадиях. По итогам 2019 года объем выплаченной поддержки бизнес ангелам составил 27 млн. рублей.

По состоянию на конец 2019 года введено в эксплуатацию 753,5 тыс. кв. м. (накопленным итогом) объектов на территории ИЦ «Сколково». В 2019 году были введены в эксплуатацию ключевые объекты инфраструктуры ИЦ «Сколково» - Мультиmodalный транспортный узел (первый этап строительства станций «Инновационный центр» и пешеходный переход, деловой центр) общей площадью 31 тыс. кв.м., здание Центра обработки данных ПАО Сбербанк площадью 6 тыс. кв.м., здание научно-технического центра ПАО «ТМК» площадью 16 тыс. кв.м. и здание «IT-Cluster» площадью 79 тыс. кв.м.

На данном этапе развития ИЦ «Сколково» на его территории сформирована вся необходимая инфраструктура для постоянного проживания и работы - введены в эксплуатацию жилые кварталы, самый крупный в Восточной Европе Технопарк, исследовательские центры партнеров, офисные здания, современный медицинский центр, образовательные учреждения, общественные пространства и зеленые зоны, а также инженерные и транспортные сооружения.

На основании данных, полученных из информационных писем от инвесторов строительных проектов, объем финансирования затрат на строительство и оснащение объектов физической инфраструктуры инновационного центра «Сколково» в 2019 году составил не менее 17,3 млрд. рублей.

По предварительным данным общее количество рабочих мест в размещенных на территории инновационного центра «Сколково» организациях составило в 2019 году 10 397 штук.

Сформирован коллектив профессоров, научных работников, инженеров, способных решать междисциплинарные задачи – специалистов в области искусственного интеллекта, наук о жизни, агронаук, фотоники, современных производственных технологий. Ежегодно в Сколтех приходят талантливые и амбициозные студенты из России и других стран.

Функционирует 28 лабораторий мирового уровня, ориентированных на ведение глубоких научных исследований и внедрение результатов в реальный сектор экономики. Созданы индустриально-ориентированные лаборатории в партнерстве с российскими или зарубежными высокотехнологичными компаниями (ПАО «Сбербанк», HUAWEI, ООО «Газпромнефть НТЦ», «Oerlikon», «Торсон»). Формируется инфраструктура коллективного пользования.

По состоянию на конец 2019 года число магистров и аспирантов составило 1070, включая 20% иностранцев. Студенты вовлечены в R&D-проекты, стажировятся в высокотехнологичных компаниях, лучших исследовательских центрах мира. Все образовательные программы Сколтеха имеют государственную аккредитацию. В 2019 году аккредитацию Евросоюза получила PhD-программ

«Науки о жизни», проходят аккредитацию PhD-программы «Науки о материалах» и «Вычислительные системы и анализ данных в науке и технике».

К настоящему моменту Сколтех произвел пять выпусков студентов общей численностью 652 человека. Согласно данным опроса, 49% работают в высокотехнологичных компаниях («Сбербанк», «Яндекс», «Биокад», R&D-подразделениях зарубежных компаний в России (HUAWEI, Bosch и др.), стартап-компаниях, исследовательских центрах. 47% продолжают обучение на PhD-программах Сколтеха и лучших зарубежных университетов мира.

В 2019 году Сколтех вошел в топ-100 лучших молодых университетов мира в рейтинге журналов «Nature Index» (единственный российский университет, представленный в топ-100). По числу публикаций в журналах «Nature Index» на одного профессора, Сколтех на уровне топ-3 молодых университетов мира – Наньянского технологического университета, Гонконгского университета науки и технологий, Корейского института передовых технологий.

Объем привлеченного финансирования по промышленным контрактам и грантам в 2019 году составил 16,2 млн. рублей в расчете на 1 сотрудника профессорско-преподавательского состава Сколтеха.

Общее число стартапов, созданных профессорами, студентами и выпускниками Сколтеха – 73, из них 40 имеют статус «Участника проекта «Сколково»».

Информация о количестве бизнес-ангелов, осуществивших сделки по привлечению инвестиций в проекты участников проекта «Сколково» в 2019 году, будет известна Фонду после проведения кампании по сбору и анализу годовых отчетов участников проекта «Сколково» и включена в уточненный доклад (Контрольное событие 8.1.1.5.).

Цель 9. Обеспечение сбалансированности и устойчивости системы региональных и муниципальных финансов

Целью 9 предусмотрено к исполнению в 2019 году 8 целевых показателей (индикаторов направления (блоков мероприятий), из которых плановые значения

достигнуты по 4 показателям, расчет 4 показателей завершен в 2018 году (показатели будут исключены при очередной корректировке Плана деятельности Министерства финансов Российской Федерации на 2019-2024 годы):

- Показатель (индикатор) «Предельное время прохождения таможенных операций при помещении товаров под таможенную процедуру экспорта для товаров, которые не идентифицированы как рискованные поставки, требующие дополнительной проверки (часов)» будет исключен при очередной корректировке Плана деятельности Министерства финансов Российской Федерации на 2019-2024 годы в связи с тем, что в государственной программе Российской Федерации «Развитие внешнеэкономической деятельности» его расчет завершен в 2018 году.

- Показатель (индикатор) «Предельное время прохождения таможенных операций при помещении товаров под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления для товаров, которые не идентифицированы как рискованные поставки, требующие дополнительной проверки (часов)» будет исключен при очередной корректировке Плана деятельности Министерства финансов Российской Федерации на 2019-2024 годы в связи с тем, что в государственной программе Российской Федерации «Развитие внешнеэкономической деятельности» его расчет завершен в 2018 году.

- фактическое значение показателя (индикатора) «Доля товарных партий, в отношении которых проведен таможенный досмотр, в общем количестве товарных партий, в отношении которых подана декларация на товары» составило 2,3% при плановом значении 5%. Показатель достигнут. Плановые значения показателя (индикатора) имеют динамику к уменьшению.

- фактическое значение показателя (индикатора) «Доля нарушений таможенного законодательства и иных правонарушений, выявленных при декларировании товаров с применением системы управления рисками, в общем объеме таких нарушений, выявленных таможенными органами по результатам таможенного контроля (процентов)» составило 87,8% при плановом значении 85%. Плановые значения показателя (индикатора) имеют динамику к увеличению.

- показатель (индикатор) «Предельное время совершения таможенными органами операций, связанных с осуществлением государственного контроля в автомобильных пунктах пропуска, при условии, что в отношении товаров и транспортных средств предоставлена необходимая информация (документы) и товары и транспортные средства не идентифицированы как рисковые товары и транспортные средства, требующие дополнительной проверки документов и (или) досмотра, и не подлежат ветеринарному, фитосанитарному, санитарно-карантинному контролю (минут)» будет исключен при очередной корректировке Плана деятельности Министерства финансов Российской Федерации на 2019-2024 годы в связи с тем, что в государственной программе Российской Федерации «Развитие внешнеэкономической деятельности» его расчет завершён в 2018 году.

- показатель (индикатор) «Количество введенных площадей объектов таможенной инфраструктуры, относящихся к федеральной собственности, используемых для размещения должностных лиц таможенных органов Российской Федерации и обеспечения правоохранительной деятельности таможенных органов за счет нового строительства (приобретения) в соответствии с выделяемыми бюджетными ассигнованиями (тыс. кв. метров)» будет исключен при очередной корректировке Плана деятельности Министерства финансов Российской Федерации на 2019-2024 годы в связи с тем, что в государственной программе Российской Федерации «Развитие внешнеэкономической деятельности» его расчет завершён в 2018 году.

- фактическое значение показателя (индикатора) «Доля освоения бюджетных ассигнований, предназначенных на реализацию мероприятий по предоставлению имеющим специальные звания сотрудникам и иным категориям граждан в случаях, установленных законодательством Российской Федерации, единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения в отношении общего объема финансирования, выделенного на эти цели (процентов)» составило 100% при плановом значении 99%.

- фактическое значение показателя (индикатора) «Суммарная мощность поликлиник Федеральной таможенной службы (посещений в день)» составило 1426

посещений в день при плановом значении 1425 посещений в день. Плановые значения показателя (индикатора) имеют динамику к увеличению.

В рамках Цели 9 в 2019 году исполнено 2 из 3 контрольных событий. Неисполнение контрольного события 9.1.1.1. «Реализована возможность принятия в электронной форме решения по классификации товара в несобранном или разобранном виде, в том числе в некомплектном или незавершенном виде, ввоз или вывоз которого предполагается различными товарными партиями в течение установленного периода времени» обусловлено следующим:

В целях автоматизации принятия решений о классификации оборудования в разобранном виде для упрощения и сокращения сроков принятия таких решений разработан электронный сервис «Классификация товаров, перемещаемых в виде компонентов» АПС «Личный кабинет» (размещен на официальном сайте ФТС России) (далее – электронный сервис), позволяющий заявителям посредством электронного сервиса обращаться в ФТС России за принятием решений о классификации и получать такие решения, а также вести переписку с ФТС России по запросу дополнительной информации, внесению изменений в решение, отказам.

При использовании электронного сервиса выявилась необходимость его доработки в части: принятия нескольких решений о классификации товара по одному заявлению, внесения изменений в решения о классификации товара и учета ввезенных компонентов товара при декларировании. Доработку электронного сервиса планируется завершить в IV квартале 2020 года.

В связи с этим ФТС России согласованы проект детального плана-графика на 2019 год и плановый период 2020 – 2021 годов (письмо ФТС России от 22 ноября 2019 г. № 03-246/72397) и проект постановления Правительства Российской Федерации о внесении изменений в государственную программу «Развитие внешнеэкономической деятельности» (письмо ФТС России от 14 октября 2019 г. № 01-10/63374) с учетом переноса срока окончания реализации контрольного события 5.1.1.1. на 29 ноября 2020 года.

Основные результаты реализации Цели 9:

В 2019 году 133 сотрудникам таможенных органов предоставлена

единовременная социальная выплата для приобретения или строительства жилого помещения на общую сумму 819 082,4 тыс. рублей (первоначальное финансирование – 182,6 млн рублей и дополнительное финансирование, сложившееся в результате перераспределения бюджетных ассигнований, – 636,4 млн. рублей), что составляет 100% от общего объема бюджетных средств, выделенных на указанные цели.

В 2019 году санаторно-курортное лечение и оздоровительный отдых в ведомственных здравницах получили 11 022 человек.

Предложения по разработке новых или корректировке действующих документов стратегического планирования

Министерство финансов Российской Федерации является ответственным за разработку (корректировку) и реализацию документов стратегического планирования, в том числе:

Бюджетного прогноза Российской Федерации на период до 2036 года, утверждённого распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2019 г. № 558-р;

Стратегии развития страховой деятельности в Российской Федерации до 2020 года, утверждённой распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 июля 2013 г. № 1293-р;

Стратегии повышения финансовой грамотности в Российской Федерации на 2017-2023 годы, утверждённой распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 сентября 2017 г. № 2039-р;

Государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков», утверждённой постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 320 (далее – ГП 39);

Государственной программы Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами», утверждённой постановлением

Правительства Российской Федерации от 18 мая 2016 г. № 445 (далее – ГП 36);

Плана деятельности Министерства финансов Российской Федерации на 2019-2024 годы, утвержденного Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации - Министром финансов Российской Федерации 1 марта 2019.

В части разработки новых и корректировки действующих документов стратегического планирования отмечаем следующее.

В соответствии со статьей 170.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации разработка и утверждение бюджетного прогноза осуществляется каждые шесть лет.

При этом в период между утверждением новых редакций бюджетного прогноза постановлением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2015 г. № 914 предусмотрено утверждение изменений бюджетного прогноза, под которым понимаются корректировки без изменения периода, на который разрабатывается бюджетный прогноз.

К настоящему моменту практически все запланированные в рамках Плана реализации мероприятий Стратегии развития страховой деятельности в Российской Федерации до 2020 года, выполнены, за исключением пункта 38 Плана, исполнение которого в связи с особенностями и значительным объемом корреспондирующих изменений в другие нормативные правовые акты перенесено на 2020 год.

Предполагается разработка и утверждение новой стратегии, направленной на развитие страховой деятельности в Российской Федерации на период после 2020 года.

В то же время, согласно части 1 статьи 19 Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон о стратегическом планировании), отраслевые документы стратегического планирования Российской Федерации, к которым относится Стратегия развития страховой деятельности, разрабатываются по решению Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации в соответствии с их компетенцией федеральными органами

исполнительной власти в целях обеспечения реализации стратегии социально-экономического развития Российской Федерации, стратегии национальной безопасности Российской Федерации, стратегии научно-технологического развития Российской Федерации, стратегии пространственного развития Российской Федерации с учетом прогноза научно-технологического развития Российской Федерации, стратегического прогноза Российской Федерации, прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на долгосрочный период.

Согласно письму Аппарата Совета безопасности от 17 февраля 2020 № А21-1067 разработку и представление на утверждение Президентом Российской Федерации документов стратегического планирования, разрабатываемых в рамках целеполагания (стратегии социально-экономического развития Российской Федерации, стратегии национальной безопасности Российской Федерации, стратегии научно-технологического развития Российской Федерации), необходимо осуществить до конца 2020 года.

В связи с изложенным разработка Стратегии развития страховой деятельности в Российской Федерации на период после 2020 года будет осуществлена в случае соответствующего решения Правительства Российской Федерации. При этом планирование сроков ее разработки, в целях обеспечения реализации документов стратегического планирования в соответствии с частью 1 статьи 19 Федерального закона о стратегическом планировании, целесообразно осуществлять с учетом сроков утверждения документов стратегического планирования, разрабатываемых в рамках целеполагания.

В рамках дальнейшей корректировки ГП 36 и отражения в ней актуальных тенденций развития системы межбюджетных отношений Минфином России будут проработаны замечания Счетной палаты Российской Федерации, профильных комитетов Государственной Думы и Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, а также предложения экспертов МГУ им. М.В. Ломоносова.

В 2020 году планируется подготовить проект постановления Правительства Российской Федерации, предусматривающий уточнение перечня показателей государственной программы, в том числе характеризующих качество управления

региональными и муниципальными финансами, а также отражение качества проводимой регионами долговой политики как фактора поддержания сбалансированности региональных бюджетов.

Особое внимание планируется уделить следующим направлениям:

- сокращение дифференциации регионов по уровню социально-экономического развития;
- создание условий для субъектов Российской Федерации по увеличению расходов инвестиционного характера;
- усиление работы с «высокодотационными» регионами в части сокращения просроченной кредиторской задолженности и контроля за финансированием субъектами Российской Федерации первоочередных расходных полномочий;
- ускорение процесса доведения бюджетных ассигнований до субъектов Российской Федерации.

В рамках дальнейшей корректировки ГП 39 в Правительство Российской Федерации письмом Минфина России от 28.02.2020 № 01-02-02/25-14677 внесен проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирования финансовых рынков» (далее – проект постановления).

Проектом постановления вносятся изменения в части уточнения ожидаемых результатов реализации государственной программы, состава, формулировок и плановых значений показателей (индикаторов) подпрограмм, входящих в государственную программу, ресурсного обеспечения государственной программы на 2020-2022 годы, а также состава и параметров основных мероприятий государственной программы и планируемых основных мер правового регулирования на период 2020-2022 годов.

Во исполнение пункта 40 постановления Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 1288 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации» в состав подпрограммы 3 «Развитие налоговой и таможенной системы и регулирование производства

и оборота отдельных видов подакцизных товаров» ГП 39 в качестве структурных элементов включены федеральные проекты «Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности» и «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»⁷.

Включение данных федеральных проектов в рамках бюджетного цикла 2020-2022 обусловлено обособлением в проекте федерального бюджета на 2020 год и плановый период на 2021 и 2022 годы расходов на их реализацию в отдельные структурные элементы на уровне основных мероприятий.

Также в 2020 году будет осуществляться корректировка Плана деятельности Министерства финансов Российской Федерации на 2019-2024 годы с целью приведения его в соответствие с утверждёнными изменениями государственных программ, а также учета замечаний Счетной палаты Российской Федерации (письмо от 29.01.2020 № 01-197/07-01).

⁷ Паспорт утвержден протоколом заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 24 декабря 2018 г. № 16

Об оценке деятельности Министерства финансов Российской Федерации в отчетном 2019 году, определенной по фактически достигнутым значениям индикаторов деятельности Министерства финансов Российской Федерации

Планом-графиком мероприятий Министерства финансов Российской Федерации по реализации документов стратегического планирования в 2019 году предусмотрено 74 целевых показателя (индикатора направлений (блоков мероприятий), из них 4 целевых показателя (индикатора направлений (блоков мероприятий) будут исключены при очередной корректировке Плана деятельности Министерства финансов Российской Федерации на 2019-2024 годы, 1 целевой показатель (индикатор направления (блока мероприятий) будет скорректирован в части планового значения показателя.

В 2019 году достигнуто 59 целевых показателей (индикаторов направлений (блоков мероприятий) или 79,7%, не достигнуто 6 целевых показателей (индикаторов направлений (блоков мероприятий) или 8,1%. Информация о достижении 4 целевых показателей (индикаторов направлений (блоков мероприятий) будет представлена в уточненном докладе.