

A. 292.

88025

А. 292.

88025

КРАТКІЙ ОБЗОРЪ

ГЛАВНЫХЪ ОСНОВАНІЙ ПРУССКАГО ТАМОЖЕННАГО УСТРОЙСТВА, СЪ НѢКОТОРЫМИ СООБРАЖЕНІЯМИ О ТОМЪ, КАКІЯ ИЗЪ НИХЪ МОГУТЪ БЫТЬ ПРИМѢНЕНЫ У НАСЪ.

Составленъ чиновникомъ особыхъ порученій V класса при Министерствѣ Финансовъ коллежскимъ совѣтникомъ Тернеромъ.

В в е д е н і е.

Настоящій обзоръ представляетъ только краткій очеркъ общихъ основаній системы прусскаго таможеннаго устройства, съ нѣкоторыми соображеніями о томъ, какія изъ нихъ могутъ быть примѣнены въ Россіи.

Критическое описаніе всѣхъ подробностей потребовало бы многотомнаго сочиненія, и было бы притомъ безъ цѣли, потому что только частности, примѣнимыя сколько нибудь въ Россіи, могутъ имѣть для насъ дѣйствительный интересъ.

Поэтому необходимо, прежде всего, условиться въ общихъ основаніяхъ предстоящаго у насъ преобразования, чтобы за тѣмъ уже приступить къ подробной разработкѣ частныхъ.

Но и для разрѣшенія вопроса объ общихъ основаніяхъ необходимо пополнить настоящій общій очеркъ развитіемъ спеціально нѣсколькихъ статей, касающъ и тутъ, впрочемъ, подробностей только на сколько это необходимо для яснаго пониманія соображеній о степени примѣнимости у насъ той или другой формы прусскаго таможеннаго отправления.

Съ этою цѣлью настоящій отчетъ распадается на слѣдующія подраздѣленія:

1. Краткій очеркъ прусской таможенной системы.
2. Соображенія о преобразованіи нашего таможеннаго устройства и о возможности примѣненія къ оному нѣкоторыхъ прусскихъ таможенныхъ учрежденій спеціально по вопросамъ:
 - а.) О контролѣ.
 - б.) О привозѣ товара и сдѣлѣ документовъ.
 - и в.) Объявленіяхъ, досмотрѣ и выпускѣ товара.

Настоящій обзоръ почти совершенно не касается вопросовъ: о таможенномъ отравленіи въ приморскихъ портахъ и объ отпускѣ товара по слѣдующей причинѣ:

Введенныя у насъ въ последнее время упрощенія въ таможенныхъ отравленіяхъ при приходѣ кораблей, весьма сходны съ прусскимъ устройствомъ и притомъ на столько удовлетворительны, что едва ли окажется необходимость въ измѣненіи оныхъ; достаточно будетъ окончательно развить приемы, введенные въ С. Петербургъ, въ видѣ опыта, и распространить ихъ на всѣ другія таможи. Что же касается дальнѣйшихъ отравленій, т. е. объявленія товара, досмотра оного, выпуска изъ пакгаузовъ и т. д., то они совершенно сходны какъ въ морскихъ, такъ и въ сухопутныхъ таможахъ. Тоже самое можетъ быть сказано и о таможенныхъ формальностяхъ, относящихся до вывоза товара; притомъ, послѣ уничтоженія въ Пруссіи почти всѣхъ отпусковыхъ пошлинъ, эта часть не имѣетъ тамъ болѣе никакого значенія.

Библиотека НКО СССР



29

I. Краткій очеркъ прусской таможенной системы.

Прусское таможенное законодательство какъ по существу своему, такъ и по времени составленія, распадается на два отдѣла.

Къ первому отдѣлу можно отнести всѣ первоначальныя постановленія, изданныя въ 1838 г., ко второму же всѣ послѣдующія, относящіяся главнымъ образомъ до движенія товаровъ по желѣзнымъ дорогамъ.

Замѣчательно, что коренное видоизмѣненіе всего хода международной торговли, вызванное проложеніемъ желѣзныхъ дорогъ, не потребовало существенной переработки первоначальнаго таможеннаго законодательства. Обстоятельство это объясняется, съ одной стороны, логическою рациональною постановленій 1838 г., допускавшею дальнѣйшее развитіе оныхъ, а съ другой стороны, самою формою, въ которую облечено прусское таможенное законодательство.

Въ прусскомъ таможенномъ законодательствѣ главныя положенія строго отдѣлены отъ остальныхъ. Только одни главныя положенія вошли, въ такъ называемый, таможенный законъ — *Zollgesetz*. При семъ отборъ или, такъ сказать, сортировка существеннаго отъ второстепеннаго произведена до того удовлетворительно, что таможенный законъ, *Zollgesetz*, могъ остаться до сихъ поръ въ полной силѣ, почти безъ всякихъ измѣненій.

Развитіе главныхъ положеній составило предметъ таможеннаго порядка *Zollordnung*.

Наконецъ, всѣ подробности исполненія вошли въ составъ такъ называемыхъ правилъ, *Regulative*, которыя издаются отдѣльно для каждой части таможеннаго отправления.

При такой системѣ таможеннаго законодательства оказалось возможнымъ удовлетворять потребностямъ болѣе и болѣе развивающейся торговли, изданіемъ новыхъ правилъ, и въ этомъ видѣ вышли всѣ новыя постановленія о желѣзныхъ дорогахъ.

Одно изъ главнѣйшихъ измѣненій, внесенныхъ желѣзными дорогами въ прусское таможенное устройство, заключается въ замѣнѣ системы препроводительныхъ ярлыковъ, *Begleitscheine*, системой открытых листовъ, *Ansagescheine*.

Предварительно поэтому необходимо сказать здѣсь нѣсколько словъ о системѣ *Begleitscheine*.

Система препроводительныхъ ярлыковъ составляла давно одно изъ главныхъ основаній прусскаго таможеннаго устройства. Цѣль ея облегченіе возможности передвиженія заграничныхъ товаровъ внутри страны, безъ оплаты пошлины, до того момента, когда товаръ достигъ своего окончательнаго назначенія. Но допуская, съ одной стороны, значительныя облегченія, законодательство должно было, съ другой стороны, принять разныя мѣры предосторожности противъ могущихъ случиться, при передвиженіи беспошлинныхъ товаровъ, злоупотребленій. Изъ сочетанія этихъ двухъ стремленій и вышла система (*Begleitscheine*) препроводительныхъ ярлыковъ, основанная главнымъ образомъ на слѣдующихъ трехъ началахъ:

1. При поступленіи на границу, для отправления далѣе беспошлинно внутри страны, товаръ долженъ быть подвергнутъ прежде

всего общему досмотру, для опредѣленія его вѣса, упаковки, марокъ и т. д. Если за тѣмъ въ объявленіи качество товара показано вѣрно по статьѣ тарифа, то, не подвергая товарное мѣсто вскрытію, оно пломбируется для дальнѣйшей пересылки.

Если товаръ объявленъ не вѣрно по статьѣ тарифа, то, отправленію предшествуетъ спеціальнй досмотръ (*Specielle Revision*) со вскрытіемъ товарнаго мѣста, и въ этомъ случаѣ самая форма препроводительнаго ярлыка нѣсколько измѣняется, ибо пошлина взимается на основаніи перваго досмотра, какимъ бы измѣненіямъ не подвергся въ послѣдствіи товаръ.

Наконецъ для товаровъ, проходящихъ Пруссію транзитомъ, въ препроводительномъ ярлыкѣ допускаются и общія выраженія о качествѣ товара, напр. мануфактурный, но съ обязательствомъ, въ случаѣ если товаръ останется въ странѣ и не будетъ вывезенъ, заплатить за него по высшей статьѣ тарифа.

2. При пересылкѣ не оплаченнаго пошлиною товара, онъ сопровождается препроводительнымъ ярлыкомъ *Begleitschein*, въ которомъ съ точностію опредѣлены результаты досмотра. Ярлыкъ изготовляется въ двухъ экземплярахъ, изъ нихъ одинъ остается во впускной таможнѣ, а другой сопровождаетъ товаръ до окончательнаго мѣста назначенія. По уплатѣ пошлины (или послѣ вывоза товара за границу) ярлыкъ, сопровождавшій товаръ, очищается отмѣткою на ономъ объ уплатѣ пошлины и внесеніи о томъ въ кассовую книгу, подъ такимъ-то №, или о вывозѣ товара за границу и затѣмъ отсылается во впускную таможню, которая взамѣнъ посылаетъ обратно хранившуюся у нея копію ярлыка. Такимъ образомъ при послѣдующихъ ревизіяхъ всегда съ точностію можно усмотрѣть въ обѣихъ таможнякъ когда, откуда и какой товаръ прибылъ, и гдѣ и какою онъ уплатилъ пошлину.

3. Отправитель представляетъ во впускной таможнѣ въ обезпеченіе залогъ на всю сумму слѣдующей съ него пошлины, который ему возвращается только по полученіи во впускной таможнѣ препроводительнаго ярлыка съ очисткой, удостовѣряющей, что пошлина уплачена, или что товаръ вывезенъ за границу.

Въ видѣ исключенія залогъ замѣняется простымъ ручательствомъ въ тѣхъ случаяхъ, когда товаръ отправляется извѣстнымъ солиднымъ купеческимъ домомъ.

Вышеизложенная система, какъ оказалось на опытѣ, вполне соответствуетъ требованіямъ строгаго контроля; притомъ на обыкновенныхъ путяхъ сообщенія она не представляетъ значительныхъ затрудненій къ передвиженію товаровъ.

Но, съ открытіемъ желѣзныхъ дорогъ, оказалось невозможнымъ достигнуть необходимой скорости передвиженія товаровъ и пассажировъ, удерживая систему *Begleitscheine* въ полной силѣ.

Вслѣдствіе того она была замѣнена, отчасти, системою открытыхъ листовъ, называемою *Ansageverfahren*.

Главная разница между системою препроводительныхъ ярлыковъ и системою открытыхъ листовъ заключается въ томъ, что послѣдніе не требуютъ ни отдѣльнаго досмотра каждаго товарнаго мѣста, ни пред-



ставленія обезпеченія; гарантія ихъ основана единственно на наблюденіи за цѣлостію замка или пломбы, запирающихъ вагонъ.

Посему, вмѣсто продолжительной операціи разгрузки и нагрузки вагоновъ, отвѣса всѣхъ товаровъ, представленія объявленій (которое должно предшествовать досмотру и выдачѣ препроводительныхъ ярлыковъ) и представленія залоговъ лицами, къ коимъ доставленъ товаръ съ поѣздомъ, — операція, которая потребовала бы продолжительной остановки всѣхъ поѣздовъ на границѣ, — таможня ограничивается, въ настоящее время, осмотромъ цѣлости вагоновъ, приложеніемъ къ онимъ замковъ, отобраніемъ коносаментовъ и грузовыхъ росписей (которые тутъ же запечатываются въ пакетъ и возвращаются пакмейстеру) и наконецъ составленіемъ краткаго открытаго листа, въ коемъ означается сколько вагоновъ въ поѣздѣ, сколькими замками они закрыты, какого рода товаръ въ оныхъ, т. е. пассажирскій багажъ, или товарныя мѣста обыкновенныя или требующія ускоренной доставки (Eilgut) и наконецъ, какимъ образомъ закрыта сумка съ бумагами.

Система открытыхъ листовъ можетъ быть примѣняема однако только въ тѣхъ случаяхъ и до тѣхъ поръ, пока товарный вагонъ можетъ слѣдовать безъ разгрузки. Вотъ почему управленіе желѣзныхъ дорогъ обязано товары, назначенные въ разные города, укладывать въ различные вагоны. При приходѣ поѣзда на границу ко всѣмъ вагонамъ прилагаются замки, и если вагоны назначены въ разные города, то для каждаго назначенія выдается особенный открытый листъ, за тѣмъ въ Ахенѣ, Кельнѣ, Берлинѣ и т. д. отцѣпляются тѣ вагоны, которые туда назначены и передается сопровождающіе ихъ открытые листы и сумки съ бумагами.

И такъ можно принять за общее правило, что пока вагонъ съ товарами можетъ слѣдовать безъ раскрытія и разгрузки, къ нему примѣняется система открытыхъ листовъ, даже еслибы онъ прошелъ всю страну. Но какъ скоро товаръ, по различному своему назначенію, требуетъ разгрузки вагоновъ, дальнѣйшее слѣдованіе его подвергается всѣмъ требованіямъ системы препроводительныхъ ярлыковъ.

Часто однако дальнѣйшее слѣдованіе вагона безъ разгрузки прекращается не въ слѣдствіе различнаго назначенія товаровъ, которыми нагруженъ вагонъ, а въ слѣдствіе отсутствія рельсоваго сообщенія между станціями двухъ различныхъ дорогъ. Такъ на примѣръ, въ Кельнѣ, гдѣ сходятся почти вся сѣть германскихъ желѣзныхъ дорогъ, нѣкоторыя изъ нихъ не доходятъ до центральнаго бангофа. Необходимость вводить, въ случаѣ перевоза и перегрузки товаровъ съ одной станціи на другую, всю сложную систему препроводительныхъ ярлыковъ, съ досмотромъ, объявленіями, залогомъ и т. п. оказалась до такой степени затруднительною, что Министерство Финансовъ рѣшилось допустить перегрузку вагоновъ съ одной станціи на другую въ закрытыхъ фургонахъ и при таможенномъ надзорѣ, съ тѣмъ, чтобы въ этомъ случаѣ и если цѣльные вагоны могутъ быть перегружаемы безъ раздѣленія оныхъ, слѣдованіе груза съ открытымъ листомъ не прерывалось бы необходимостью перегрузки.

Наконецъ въ послѣднее время допущено еще одно облегченіе въ этомъ смыслѣ. Необходимость при слѣдованіи поѣзда съ открытыми листами, чтобы каждый вагонъ былъ нагруженъ исключительно то-

варомъ, назначеннымъ въ одно мѣсто, побуждала, во многихъ случаяхъ, дирекцію желѣзныхъ дорогъ или отправлять полунагруженные вагоны или отказываться отъ облегченій, допускаемыхъ при слѣдованіи по открытому листу. Для избѣжанія этого затрудненія, въ последнее время, въ Пруссіи введены особаго рода таможенныя корзины *Verschlusskörbe*. Они сплетены чрезвычайно крѣпко изъ прутьевъ, окружены желѣзнымъ обручемъ и закрываются желѣзными болтами и замкомъ, на подобіе вагона. Въ случаѣ отправленія небольшихъ партій товара въ извѣстное мѣсто, они укладываются въ такія корзины, къ нимъ прилагается таможенный замокъ, особенный открытый листъ, особенный пакетъ съ грузовой росписью и коносаменами и за тѣмъ они слѣдуютъ далѣе безъ всякаго досмотра; такъ что въ одномъ вагонѣ можетъ быть по нѣскольку корзины, назначенныхъ въ разные города.

У насъ уже существуетъ система препроводительныхъ ярлыковъ и съ нѣкоторыхъ поръ система открытыхъ листовъ, но та и другая требуютъ нѣкотораго дальнѣйшаго развитія и нѣсколько большей опредѣленности въ подробностяхъ.

Такъ, напримѣръ, перевозка товаровъ съ препроводительными ярлыками допускается только изъ впускныхъ таможенъ въ складочныя. Для облегченія товарнаго движенія и торговыхъ соображеній необходимо допустить, точно также какъ и въ Пруссіи, перевозъ товаровъ изъ одной складочной таможни въ другую и обратный вывозъ по препроводительному ярлыку изъ складочныхъ таможенъ за границу. О томъ же, какимъ образомъ можетъ быть устроена у насъ система препроводительныхъ ярлыковъ будетъ сказано далѣе въ отдѣлѣ о контролѣ.

Что касается слѣдованія товара съ открытыми листами по желѣзнымъ дорогамъ, то эта система введена у насъ на прусской границѣ со времени открытія вержболовской желѣзной дороги. Прусскія рельсы не сходятся съ нашими, посему допущена перегрузка изъ вагона въ вагонъ при таможенномъ надзорѣ.

Возможность дальнѣйшаго слѣдованія безъ досмотра товара оканчивается однако въ С. Петербургѣ.

Между тѣмъ было бы весьма полезно для нашей торговли допустить такую же перегрузку какъ въ Вержболовѣ и въ С. Петербургѣ для товаровъ, отправляемыхъ въ Москву. Проще всего было бы употребить для этого уже проложенные у насъ окружные рельсы, соединяющія станціи: московской, варшавской и петергофской желѣзныхъ дорогъ, такъ, чтобы этимъ путемъ пломбированные вагоны, вошедшіе черезъ прусскую границу, могли непосредственно переходить на рельсы московской желѣзной дороги и съ тѣми же открытыми листами слѣдовать до самой Москвы. Если же, по какой либо причинѣ, это окажется неисполнимымъ, то не можетъ быть препятствія къ учрежденію, для перегрузки вагоновъ, закрытыхъ фургоновъ, замыкаемыхъ таможеннымъ замкомъ.

Точно также, если въ послѣдствіи окажется возможнымъ устроить складочную таможню въ Нижнемъ Новгородѣ, на время ярмарки, то такую же перегрузку слѣдовало бы учредить въ Москвѣ.

Польза, истекающая для торговли от возможности следования товаровъ безъ всякаго досмотра товарныхъ мѣстъ изъ французскихъ и бельгійскихъ портовъ чрезъ всю Германію и Россію до Нижняго на границахъ Азіи и обратно изъ Россіи за границу, очевидна; достаточно замѣтить, что при такомъ ходѣ товаровъ, будутъ устранены на границѣ и при перекладкахъ посредники, комиссіонеры, вмѣшательство коихъ налагаетъ нынѣ огромные накладные расходы на цѣну товара.

При подобномъ устройствѣ можно будетъ кромѣ того перевозить товаръ съ варшавской желѣзной дороги немедленно на складъ въ главный пакгаузъ, минуя таможенное отдѣленіе на станціи, въ которомъ происходитъ нынѣ временной складъ. Существующее отправление вызываетъ жалобы нашего купечества, во первыхъ потому, что при двойномъ складѣ, прежде на станціи, а потомъ въ главномъ пакгаузѣ, является двойная перегрузка и двойной расходъ, и во вторыхъ потому, что товаръ, лежащій во временномъ пакгаузѣ, не принимается къ страхованію.

Наконецъ принимая въ соображеніе, что въ Вержболовѣ пломбируются часто вагоны изъ за нѣсколькихъ пассажирскихъ мѣстъ, было бы весьма полезно и у насъ ввести таможенные корзины, употребляемыя въ Пруссіи, Бельгіи и Франціи.

Другая особенность прусской системы заключается въ системѣ ревизіи и контроля, которая существенно отличается отъ нашей.

Прусское таможенное законодательство не требуетъ немедленной отсылки въ центральное таможенное и пошлинное управленіе *General - Steuerdirection* дубликатовъ всѣхъ бумагъ, представляемыхъ въ таможи, чѣмъ отстраняется огромнѣйшая переписка и пересылка, существующая у насъ по этому предмету, но за то ревизія всѣхъ книгъ и счетовъ производится чрезъ каждые три мѣсяца, и притомъ эта ревизія производится не въ центральномъ вѣдомствѣ, а въ главныхъ провинціальныхъ офиціальныхъ учрежденіяхъ.

При ревизіи, кромѣ повѣрки расчетовъ пошлины, обращается еще особенное вниманіе на товары, пересланные съ препроводительными ярлыками, о которыхъ составляются особенныя вѣдомости.

Для всѣхъ товаровъ учрежденъ на границѣ особенной контроль. Все пространство на разстояніи 5-ти миль вдоль границы составляетъ такъ называемый *Grenzzollbezirk*.

На этомъ пространствѣ всякій товаръ, перевозимый или продаваемый тамъ, долженъ быть снабженъ свидѣтельствомъ: т. е. заграничный товаръ квитанціею о уплатѣ пошлины, а внутренній товаръ—свидѣтельствомъ о происхожденіи. Кромѣ того, въ случаѣ подозрѣнія, таможенное начальство въ правѣ во всякое время подвергать осмотру дома и магазины. Но за то за предѣлами внутренней полосы уже не существуетъ никакого контроля, ни стѣсненія для передвиженія товаровъ, находящихся въ свободномъ обращеніи; клейменіе товаровъ, въ томъ видѣ, какъ оно существуетъ у насъ, въ Пруссіи неизвѣстно.

Переходя къ подробностямъ таможеннаго отправления слѣдуетъ замѣтить, прежде всего, что въ Пруссіи объявителемъ считается не получатель товара, а провозитель, который подаетъ объявленіе на ос-

нованіи коносаментовъ, сопровождающихъ грузовую роспись, и которые ему возвращаются по наложеніи на нихъ клейма. Система эта вызываетъ, впрочемъ, на практикѣ, многочисленныя затрудненія и усложненія, такъ, что является необходимость допускать отступленія. Такъ, напр. въ Кельнѣ объявленіе подается по приходѣ транспорта агентомъ желѣзной дороги, но въ слѣдъ за тѣмъ все объявленія представляются получателямъ, которые дѣлаютъ на нихъ необходимыя дополненія. Очевидно, что въ этомъ случаѣ было бы гораздо проще поручить самую подачу объявленій получателямъ, какъ это дѣлается у насъ.

Самая подача объявленій происходитъ до разгрузки корабля или вагона такъ, что при разгрузкѣ товарныя мѣста повѣряются немедленно и съ грузовой росписью и съ объявленіемъ.

Хотя въ объявленіи требуется показаніе товара по статьѣ тарифа, но вмѣстѣ съ тѣмъ допускается объявлять товаръ неизвѣстнымъ, причемъ онъ подвергается болѣе подробному досмотру, но такъ какъ такія объявленія досматриваются послѣ всехъ другихъ, то въ дѣйствительности они встрѣчаются очень рѣдко. Разница въ вѣсѣ допускается, въ большей части случаевъ, только отъ 2 до 5% (смотря по тарифу), всякая высшая разница вызываетъ штрафъ. На каждый такой случай составляется протоколъ, который представляется высшему начальству, послѣднее обыкновенно уменьшаетъ или даже совершенно прощаетъ штрафъ, если изъ дѣла можно усмотрѣть, что неточность произошла отъ неосторожности или невнимательности, а не отъ намѣренія обмана.

Въ теченіи извѣстнаго времени послѣ разгрузки, обыкновенно не болѣе 3-хъ дней, всякій товаръ долженъ быть досмотрѣнъ и уже въ досмотрѣнномъ видѣ онъ поступаетъ на складъ (если онъ не отсылается при препроводительномъ ярлыкѣ), или немедленно очищается пошлиною. Складъ недосмотрѣннаго товара допускается только въ рѣдкихъ случаяхъ, при чемъ купецъ обязанъ представить особенную подписку, въ которой онъ принимаетъ на себя отвѣтственность за все могущія произойти, отъ неточности показанія, штрафы.

Самая отдача товара въ пакгаузъ на складъ происходитъ на основаніи особенной отмѣтки о томъ на объявленіи, причемъ въ пакгаузныя книги записываются только товары, поступившіе на складъ.

Результатъ всякаго досмотра прописывается таможеннымъ чиновникомъ на самомъ объявленіи, и за тѣмъ, по уплатѣ пошлинъ, оригиналь объявленія возвращается получателю товара и служитъ ему квитанціей въ уплатѣ пошлинъ. Объявленіе остается въ его рукахъ, пока онъ не вывезетъ всего товара со склада.

При всякой выгрузкѣ производится немедленно отвѣсъ товара, такъ что каждое товарное мѣсто поступаетъ въ пакгаузъ не иначе, какъ чрезъ вѣсы.

При упрощенномъ устройствѣ прусскихъ таможенъ число чиновниковъ относительно не велико, особенно если принять въ соображеніе, что въ Пруссіи управленіе всехъ косвенныхъ налоговъ соединено вмѣстѣ. Весь составъ главнаго таможеннаго и пошлиннаго управленія (Hauptamt) состоитъ обыкновенно изъ главнаго инспектора, пакгаузнаго начальника, главнаго кассира и бухгалтера (Ober-Inspector, Packhofsvorsteher, Hauptamts-Rendant u Hauptamts Controleur). Эти четыре лица,



управляя каждый своею частию, составляют вмѣстѣ съ тѣмъ коллегіальное управленіе для рѣшенія всѣхъ дѣлъ по таможеннымъ и другимъ пошлинамъ. Главному инспектору, какъ начальнику таможни, принадлежитъ въ рѣшеніи всѣхъ дѣлъ главный голосъ.

Этимъ четыремъ лицамъ подчинено обыкновенно нѣкоторое число кассировъ, помощниковъ (Assistenten) и досмотрщиковъ (Steuer-Aufseher oder Unterrevisoren).

Въ числѣ исполнителей ассистенты играютъ большую роль; это обыкновенно молодые люди, поступающіе въ таможенное вѣдомство и которые, по своему образованію, могутъ рассчитывать на скорое повышение въ болѣе значительныя должности; но для ознакомленія съ дѣломъ они обыкновенно принуждены прослужить, предварительно, годъ или два въ качествѣ ассистентовъ. Съ этою цѣлію имъ поручаются различныя занятія, по распоряженію начальника таможни. Составъ второстепенныхъ таможенъ, разумѣется, гораздо малочисленнѣе, такъ напр. пограничная таможня въ Гербесталѣ состоитъ изъ одного начальника съ титуломъ *Steuereinnehmer* (сборщикъ податей) и двухъ ассистентовъ, не смотря на огромное движеніе поѣздовъ желѣзныхъ дорогъ на этомъ пунктѣ.

Жалованье, получаемое прусскими чиновниками, весьма умѣренное и даже скудное. Въ слѣдствіе того повсюду слышны жалобы на недостаточность содержанія и Министерство Финансовъ намѣревается, при первомъ удобномъ случаѣ, предложить палатамъ законъ объ улучшеніи денежнаго положенія таможенныхъ чиновниковъ.

Процентнаго вознагражденія, въ томъ видѣ какъ оно введено у насъ, въ Пруссіи не существуетъ.

II. Соображенія о преобразованіи нашего таможеннаго устройства, и о примѣненіи къ оному нѣкоторыхъ прусскихъ учрежденій.

а.) О таможенномъ контролѣ.

Главное условіе вѣрности поступленія таможенныхъ доходовъ заключается въ хорошо устроенной контрольной системѣ.

Въ нашемъ таможенномъ контролѣ преобладаетъ бумажный характеръ, между тѣмъ какъ дѣйствительная сторона дѣла остается часто безъ вниманія.

Желаніе Министерства Финансовъ преобразовать наше настоящее таможенное устройство служитъ лучшимъ доказательствомъ, что существующая у насъ система контроля оказалась несостоятельной. Впрочемъ, едва ли и требуется въ этомъ доказательства, ибо контроль, допускающій существованіе такъ называемой законной контрабанды, очевидно не удовлетворителенъ.

Сложность формальностей нашей системы именно тѣмъ и вредна, что она можетъ служить къ прикрытію злоупотребленій. Случается иногда, что у насъ открываютъ злоупотребленіе въ таможнѣ, но открытіе настоящаго виновнаго весьма рѣдко.

Каждое самое простое таможенное отправленіе требуетъ у насъ столько отиѣтокъ, записокъ въ такое количество книгъ, что въ данномъ случаѣ трудно доискаться, кто правъ, кто виноватъ.

Въ слѣдствіе такого порядка, или виновный ускользаетъ отъ наказанія или невинный подпадаетъ оному вмѣстѣ съ виновнымъ.

То и другое, а въ особенности послѣднее, должно дѣйствовать чрезвычайно вредно и разрушительно на нравственность лицъ, служащихъ въ таможенныхъ.

Каждому, кто былъ въ таможенныхъ, вѣроятно не разъ приходилось слышать жалобы на то, что безъ всякой вины, за грѣхи другихъ, можно подпасть подъ кару закона.

Не служить ли такое убѣжденіе опаснымъ соблазномъ, возбуждая желаніе обезпечить свою будущность какимъ бы то ни было, даже незаконнымъ образомъ, такъ какъ самое совѣстливое исполненіе долга не можетъ служить обезпеченіемъ противъ могущихъ случиться служебныхъ взысканій.

Одна изъ главныхъ причинъ неэффективности настоящаго контроля заключается въ продолжительности срока, въ теченіи котораго происходитъ ревизія. Тамъ, гдѣ ревизія длится, какъ у насъ, до двухъ лѣтъ, контроль превращается въ пустую формальность и въ бесполезную переписку; злоупотребленія, которыя было бы легко разъяснить по горячимъ слѣдамъ, покрываются самымъ непроницаемымъ мракомъ годъ или два спустя.

Нельзя посему не оказать предпочтенія прусской системѣ контроля, заключающейся въ трехъ-мѣсячной ревизіи книгъ и документовъ таможенъ. Введеніе подобной же системы и у насъ неминуемо повело бы къ болѣе удовлетворительнымъ результатамъ.

Въ Пруссіи ревизія таможенныхъ книгъ и документовъ производится въ главныхъ провинціальныхъ финансовыхъ учрежденіяхъ Provincial Steuer Direction, а не въ центральномъ, какъ у насъ. Слѣдуя означенной системѣ, слѣдовало бы предоставить ревизію таможенъ въ каждой губерніи казеннымъ палатамъ или начальникамъ округовъ. Но при настоящемъ составѣ и кругѣ дѣйствій казенныхъ палатъ, онѣ не въ состояніи будутъ исполнять возложенной на нихъ обязанности. Удобнѣе было бы, сохранивъ ревизію главныхъ таможенъ въ департаментѣ, поручить ревизію всѣхъ второстепенныхъ таможенъ начальникамъ округовъ съ тѣмъ, чтобы послѣдніе представляли въ департаментъ краткіе отчеты о результатахъ ревизіи. Наконецъ если и это предположеніе окажется не осуществимымъ, то необходимо, по крайней мѣрѣ, сократить ревизіонные періоды въ департаментѣ, постановивъ, что книги ведутся по три мѣсяца и за тѣмъ отсылаются въ департаментъ на ревизію. Для облегченія департамента при кратко-срочной ревизіи, слѣдовало бы, съ одной стороны, сократить число книгъ, посылаемыхъ на ревизію, а съ другой стороны сократить самую переписку по ревизіи.

Одно изъ главныхъ упрощеній въ этомъ отношеніи должно заключаться въ прекращеніи пересылки въ департаментъ копій со всѣхъ документовъ и бумагъ предъявляемыхъ въ таможенныхъ.

Документы, помѣченные членомъ, съ приложеніемъ къ онымъ штемпеля, должны служить очистною книгъ таможенъ.

Въ видахъ исключенія, на первое время, пока новое устройство еще не вкоренилось и еще не оправдалось на дѣлѣ и пока личный



составъ таможенъ еще не достигъ необходимаго совершенства, можно бы сохранить, въ видѣ переходной мѣры, отсылку въ департаментъ копей съ однихъ только объявленій (кромѣ случаевъ дальнѣйшей пересылки товаровъ), такъ какъ этотъ документъ составляетъ сущность всего дѣла.

По поводу контроля необходимо сказать здѣсь еще нѣсколько словъ о системѣ препроводительныхъ ярлыковъ.

VIII-я глава проекта новаго таможеннаго устава излагаетъ въ § 119—121 правила о перевозѣ иностранныхъ товаровъ, не оплаченныхъ пошлиною, изъ впускныхъ таможенъ въ складочныя.

Постановленія этой главы должны быть распространены, для облегченія обращенія товаровъ, дозволеніемъ перевоза означенныхъ товаровъ не только изъ впускныхъ въ складочныя, но и изъ одной складочной таможни въ другую, а также и обратнаго вывоза по той же ярлычной системѣ, неочищенныхъ товаровъ за границу.

Но съ другой стороны самая система ярлычнаго контроля должна быть нѣсколько измѣнена для большей существенности.

По вышеозначеннымъ постановленіямъ требуется отъ отправителя представленія залога или поручительства другаго кунца, а въ нѣкоторыхъ случаяхъ, таможня можетъ довольствоваться личнымъ обязательствомъ отправителя.

Объявитель дѣлаетъ на объявленіи надпись о томъ, что онъ желаетъ отправить товаръ въ извѣстную таможню, за тѣмъ товаръ пломбируется и ему выдается, съ роспискою въ особомъ реестрѣ, ярлыкъ, въ коемъ означается срокъ, къ которому товаръ долженъ прибыть къ опредѣленной таможнѣ. Вместе съ тѣмъ впускная таможня посылаетъ въ тотъ же день въ складочную таможню извѣщеніе съ приложеніемъ отвѣса. По прибытіи транспорта и освидѣтельствованіи его, дѣлается отмѣтка на ярлыкѣ и онъ возвращается во впускную таможню, для возвращенія обратно залога или поручительства.

Возможность безпрепятственнаго передвиженія товара изъ одного мѣста въ другое, съ правомъ оплаты пошлиной только въ томъ послѣднемъ пунктѣ, гдѣ товаръ дѣйствительно поступаетъ въ употребленіе, служитъ однимъ изъ главнѣйшихъ условій успѣшнаго развитія торговли; но въ то же время, какъ уже замѣчено, подобное передвиженіе можетъ легко подать поводъ къ различнымъ злоупотребленіямъ и потому требуетъ особеннаго хорошо устроеннаго контроля.

Изъ вышеприведеннаго краткаго очерка прусской таможенной системы видно, какъ логически у нихъ проведена граница между такъ называемыми *Begleitschein-и-Ansageverfahren*.

Этой же границы слѣдовало бы держаться и у насъ.

Пока товаръ перевозится въ запломбированномъ вагонѣ, онъ избавляется отъ спеціального досмотра и отъ объявленій.

Но какъ скоро товаръ выгруженъ изъ перваго помѣщенія (кромѣ случая непосредственной перегрузки изъ одного вагона въ другой, о которомъ уже сказано въ предъидущемъ отдѣлѣ), какъ скоро онъ сложенъ хотя кратковременно въ пакгаузѣ, наконецъ, какъ скоро товарная партія раздѣлилась между разными получателями и по разнымъ направленіямъ, необходимо долженъ наступить виѣшній досмотръ товара, т. е. опредѣленіе вѣса, упаковки и т. д., подвергая его вскры-

тію только въ случаѣ, если объявленіе составлено невѣрно по статьѣ тарифа.

Результаты досмотра, а также и количество приложенныхъ пломбъ, должны быть указаны на документѣ, сопровождающемъ товаръ, такъ чтобы складочная таможня могла немедленно его провѣрить и удостовѣриться въ цѣлости пломбъ.

На основаніи § 177, впускная таможня посылаетъ извѣщеніе въ складочную объ отиравленіи транспорта. Дѣйствіе это совершенно излишне, потому что ни въ какомъ случаѣ не можетъ служить для контроля.

Гораздо лучше замѣнить ихъ взаимнымъ обмѣномъ документовъ, существующимъ въ Пруссіи, что можно бы сдѣлать слѣдующимъ образомъ:

По совершеніи вѣшняго досмотра товарнаго мѣста, результатъ его прописывается на самомъ объявленіи, съ котораго снимается копія. Затѣмъ заготавливается ярлыкъ, но только въ нѣсколько измѣненной формѣ противъ предписываемой § 171. Такъ какъ ярлыкъ предполагается прилагать къ объявленію, то графы 2 — 5, содержащія описаніе товарныхъ мѣстъ, совершенно излишни, вмѣсто ихъ необходимо присоединить на ярлыкѣ формуляръ обязательства вѣрной доставки товарнаго мѣста къ сроку, который подписывается купцомъ или поручителемъ, и кромѣ того формуляръ очистки для той таможни, куда товаръ отиравляется.

Въ первой же графѣ, вмѣсто № посланнаго извѣщенія, слѣдуетъ отмѣчать число отиравленія транспорта и №, подъ которымъ ярлыкъ записанъ въ реэстрѣ.

Съ ярлыка также снимается копія, которая припечатывается къ оригинальному объявленію и въ такомъ видѣ отдается купцу для сопровожденія товара и немедленнаго представленія въ складочную таможню по приходѣ въ оную. Росписка въ полученіи со стороны купца, въ книгѣ, оказывается присемъ излишнею, такъ какъ подпись его на ярлыкѣ служить достаточнымъ доказательствомъ. Копія же съ объявленія и оригиналь ярлыка, также припечатанные вмѣстѣ, остаются во впускной таможнѣ. Когда за тѣмъ товаръ доставленъ въ исправности, складочная таможня дѣлаетъ о томъ отмѣтку на ярлыкѣ и записавъ въ свою приходно-ярлычную квигу, возвращаетъ объявленіе и копію съ ярлыка во впускную таможню и получаетъ отъ нея обратно копію съ объявленія и оригиналь ярлыка, отъ послѣдняго отрѣзывается помѣщенная ввизу подпись купца и возвращается сему послѣднему въ доказательство того, что по вѣрномъ доставленіи товара, обязательство его прекратилось.

Взаимно обмѣненные документы должны служить очисткой приходорасходныхъ ярлычныхъ реэстровъ во впускной и въ складочной таможняхъ.

Для контроля реэстровъ можно бы ограничиться однимъ обмѣннымъ ярлыкомъ, не прилагая объявленій, но такъ какъ ярлыкъ и копія съ него припечатаны штемпелемъ къ объявленію и копіи оваго, то лучше, для вѣрнѣйшаго контроля, не разрознивать оба документа, а пересылать ихъ вмѣстѣ. Слѣдуетъ при семъ оговорить, что если товаръ не очищается пошлиной внутри страны, а высылается опять

за границу, то при обменѣ документовъ роль складочной таможи заступаетъ послѣдняя пограничная таможня, изъ которой товаръ выпущенъ за границу и которая помѣтою о томъ очищаетъ ярлыкъ.

Такимъ образомъ при ревизіи всегда можно, случая соответствующіе реэстры разныхъ таможенъ, прослѣдить все передвиженія товара и удостовѣриться въ окончательномъ его очищеніи.

Кромѣ вышеизложеннаго общаго преобразованія системы ревизій, можно бы еще значительно усилить контроль нѣкоторыми частными измѣненіями въ системѣ досмотра и склада товаровъ въ пакгаузахъ.

Кромѣ общихъ злоупотребленій, возможность коихъ обуславливается самою системою контроля, могутъ случаться и часто случаются частныя злоупотребленія, большая часть коихъ основывается на подмѣнѣ одного товарнаго мѣста другимъ.

Въ этомъ отношеніи, кажется, весьма опасно сохранить существующее постановленіе § 598 проекта, въ которомъ сказано, что товары могутъ быть досматриваемы во все продолженіе срока, положеннаго на очистку товара пошлиною, т. е. въ теченіи года.

Допускать складъ недосмотрѣннаго товара, значитъ допускать возможность подмѣны однихъ мѣстъ другимъ. Необходимо поэтому назначить одинъ общій срокъ для досмотра всехъ товаровъ, поступающихъ въ таможню, не болѣе 2—4 недѣль.

Въ теченіи этого срока всякій товаръ долженъ быть досмотрѣнъ безъ различія, назначается ли онъ къ немедленной очисткѣ пошлиной, или на складъ, или къ отправленію въ другую таможню (*).

Кромѣ того, для предупрежденія подмѣны мѣстъ, было бы весьма полезно на все товарныя мѣста, заключающія высокоцѣнные товары, какъ то: шелковыя матеріи, высшіе сорта шерстяныхъ матерій, галантерейныя вещи, бронзу и т. п., наклеивать по досмотру немедленно небольшіе знаки или ярлыки, съ надписью «досмотрѣно», въ томъ видѣ, какъ это дѣлается на мѣстахъ пассажирскаго багажа. Ярлыки могли бы быть разноцвѣтные по родамъ товара, на шелковый товаръ красный, на шерстяной—зеленый, на бронзу—желтый и т. д.

Если такимъ образомъ каждое мѣсто будетъ досмотрѣно въ теченіи непродолжительнаго времени послѣ привоза и ящики съ дорогими товарами помѣчены ярлыками, то подмѣна, напр. бумажныхъ товаровъ шелковыми, какъ это иногда бывало у насъ, сдѣлается невозможною.

Окончательно нельзя не обратить еще особеннаго вниманія на самое устройство пакгаузовъ.

За границей, во всехъ большихъ складочныхъ таможняхъ, въ Берлинѣ, Вѣнѣ, Кельнѣ и друг., пакгаузы раздѣлены сводами или столбами на множество отдѣленій, каждое за особеннымъ №, — такихъ отдѣленій бываетъ 50 и болѣе въ каждомъ пакгаузѣ, — затѣмъ они раздѣлены на 5, 6 этажей съ тѣмъ, чтобы товаръ складывался не въ очень большія кучи, такъ напр. большая партія въ 300 ящиковъ или корзины сахару или 300 мѣшковъ кофе, никогда не складывается въ одну кучу, а разбивается на нѣсколько отдѣленій, чтобы въ каждомъ лежало не болѣе нѣсколькихъ десятковъ ящиковъ вмѣстѣ. У насъ

(*) О томъ, какимъ образомъ это устроить, будетъ оговорено подробнѣе въ послѣднемъ отдѣлѣ.

же, частію въ слѣдствіе ограниченности мѣста, это правило никогда не соблюдалось.

Товаръ перевозимый большими партіями какъ то: чай, сахаръ, кофе, масло и другой, складывается огромными кипами въ нѣсколько сотъ мѣстъ. Въ слѣдствіе того начальникъ таможи или пакгауза лишень всякой возможности провѣрять иногда мимоходомъ то или другое мѣсто; кромѣ того при столь безпорядочномъ образѣ складыванія товара гораздо легче перекачать корзину или бочку изъ одной кипы въ другую, чѣмъ если бы товаръ складывался въ регулярные кубики въ определенное число мѣстъ каждый.

Извѣстно, что дрягили часто пользуются этимъ обстоятельствомъ, для прикрытія разныхъ злоупотребленій, подкладывая тѣ мѣста, которыя они не желали бы подвергнуть вторичной ревизіи, подъ самый низъ кипы, такъ, что начальнику пакгауза остается только, если онъ захочетъ провѣрить извѣстную партію, или ограничиться досмотромъ верхнихъ корзинъ, или употребить полдня на переборъ всей кипы.

Само собою разумѣется, что способъ размѣщенія товара зависитъ отъ ёмкости пакгауза и что, при недостаткѣ мѣста, рѣшительно невозможно сортировать какъ слѣдуетъ товарныя мѣста. Но съ другой стороны необходимо обратить возможно большее вниманіе на такое устройство помѣщеній, которое бы позволяло удовлетворительное исполненіе всѣхъ таможенныхъ отправленій.

Нельзя не сознаться, что въ этомъ отношеніи у насъ сдѣлано еще весьма мало и что на этотъ предметъ не обращается достаточно вниманія.

С. — Петербургскіе пакгаузы не достаточно велики для тѣхъ товаровъ, которые въ нихъ складываются; въ Вержболовской же таможи до сихъ поръ нѣтъ забора около пакгауза, а между тѣмъ вагоны съ товарами ночуютъ въ открытомъ пространствѣ; наконецъ всѣ принадлежности матеріальной части: вѣсы, гири и т. п. вездѣ чрезвычайно скудно распределены. Почти нигдѣ нѣтъ крановъ для поднятія товара, безъ которыхъ за границей не производится ни одной разгрузки, при взвѣшиваніи товара въ разныхъ мѣстахъ пакгауза приходится переносить большіе вѣсы постоянно, съ одного мѣста на другое, — часто для двухъ паръ вѣсовъ только одинъ ассортиментъ гирь, такъ что гири приходится постоянно переносить и т. д.

Всѣ эти матеріальныя и техническія обстоятельства весьма важны въ томъ отношеніи, что они подають поводъ нашимъ таможеннымъ служителямъ и работникамъ производить безнаказанно всякія мелкія злоупотребленія, которыя однако въ общей сложности могутъ составить весьма значительную цифру. При неудовлетворительномъ устройствѣ пакгаузовъ, лучшіе таможенные чиновники находятся въ рукахъ подчиненныхъ служителей, потому что невозможно усмотрѣть за послѣдними.

По всѣмъ симъ соображеніямъ въ настоящее время при предстоящихъ у насъ преобразованіяхъ по таможенной части, оказывается необходимымъ обратить особенное вниманіе на хорошее устройство какъ самыхъ пакгаузовъ, такъ и всей матеріальной части.

Въ нѣкоторой связи съ контролемъ находится вопросъ о расширеніи правъ мѣстныхъ таможенныхъ начальствъ.

Подобное расширеніе въ благоразумныхъ границахъ нераздѣльно

съ совмѣстнымъ усугубленіемъ и личной отвѣтственности каждаго начальника. Дѣйствительность контроля можетъ только выиграть съ упрощеніемъ и ускореніемъ дѣлопроизводства.

Если мѣстное таможенное начальство за разрѣшеніемъ каждаго частнаго вопроса должно обращаться въ департаментъ, то тѣмъ самымъ оно слагаетъ съ себя всякую дѣйствительную отвѣтственность и превращается исключительно въ механическаго исполнителя буквы закона.

Въ чемъ должно состоять это расширеніе правъ, довольно трудно опредѣлить, въ общихъ чертахъ можно только указать на слѣдующіе главные предметы.

1) Начальству мѣстныхъ таможенъ необходимо предоставить болѣе широкія права въ назначеніи и перемѣщеніи подвѣдомственныхъ оному чиновниковъ. Не подлежитъ сомнѣнію, что мѣстное начальство лучше всѣхъ въ состояніи судить, кто изъ подвѣдомственныхъ оному лицъ наиболѣе способенъ занять то или другое мѣсто. Если по этому мѣстному начальству будетъ предоставленъ болѣе широкій просторъ въ этомъ отношеніи, если назначенія со стороны сдѣлаются рѣже, то, по всей вѣроятности, личный составъ таможенъ отъ этого только выиграетъ. Мѣстное начальство зная, что имѣя возможность, по своему выбору назначать лицъ, оно вмѣстѣ съ тѣмъ отвѣчаетъ за ходъ дѣлъ въ таможнѣ и въ случаѣ злоупотребленій или другихъ несовершенствъ, не можетъ уже жаловаться на неудовлетворительность личнаго состава, навязаннаго оному со стороны, обратитъ вѣроятно вниманіе на этотъ важный вопросъ, на которомъ главнымъ образомъ основывается вся удовлетворительность таможеннаго управленія.

2) Мѣстному начальству слѣдуетъ предоставить право, въ нѣкоторыхъ случаяхъ и до извѣстной суммы, освобождать торгующихъ отъ падающаго на нихъ таможеннаго штрафа, если ясно можетъ быть доказано, что не имѣлось въ виду злоупотребленія, какъ на примѣръ: при ошибкахъ въ деклараціяхъ, оговаривая, разумѣется, о томъ каждый разъ письменно на соотвѣствующихъ документахъ съ тою цѣлію, чтобы остался слѣдъ всѣхъ этихъ дѣйствій для дальнѣйшей ревизіи. Въ Пруссіи, не смотря на то, что каждый штрафъ облагается въ юридическую форму и требуетъ составленія особаго протокола, начальникамъ таможенъ предоставлено въ нѣкоторыхъ случаяхъ прекращать (*niederschlagen*) взысканія до извѣстной суммы.

3) Слѣдуетъ предоставить разрѣшенію мѣстныхъ начальствъ множество частныхъ мелкихъ вопросовъ, возбуждающихъ излишнимъ образомъ обширную переписку.

Какого рода должны быть эти вопросы и можно ли ихъ вообще съ точностію опредѣлить, довольно трудно сказать à priori.

Лучше всего обратиться къ пересмотру переписки департамента съ таможенями за послѣдніе два года.

Изъ этихъ дѣлъ легко будетъ извлечь тѣ предметы, которые не имѣя большаго значенія, подали однако поводъ къ болѣе или менѣе значительной перепискѣ и за тѣмъ ихъ можно будетъ включить въ особый перечень.

Кромѣ того, въ сухопутныхъ таможняхъ слѣдовало бы предоставить управляющимъ право выдавать мѣстнымъ жителямъ, заслуживающимъ довѣріе, подъ своею отвѣтственностію, билеты для необходи-

мыхъ посѣщеній сосѣднихъ прусскихъ мѣстечекъ, — такъ какъ при невозможности совершеннаго закрытія границы, отсутствіе этого права подаетъ нынѣ поводъ къ неизбѣжнымъ злоупотребленіямъ.

Нельзя наконецъ не обратить вниманія на необходимость отдѣленія отъ таможеннаго вѣдомства спеціальнаго рода контроля, который на нихъ возложенъ въ настоящее время; это именно контроль паспортный и полицейскій.

Нигдѣ за границей таможенныя начальства не соглашаются принимать на себя полицейскихъ отправленій, и какъ извѣстно, наши таможенныя начальства чрезвычайно тяготятся этимъ бременемъ. Съ одной стороны оно отвлекаетъ ихъ отъ необходимыхъ таможенныхъ отправленій, а съ другой стороны, оно ставитъ ихъ часто въ весьма непріятное положеніе къ публикѣ. Обремененіе таможенъ полицейскою дѣятельностію тѣмъ менѣе необходимо, что почти на всѣхъ пограничныхъ пунктахъ находятся жандармскіе офицеры или другіе полицейскіе чиновники, на коихъ самымъ естественнымъ образомъ и должно бы было быть возложено исполненіе вышеозначенныхъ чистополицейскихъ обязанностей. Нельзя при семъ не замѣтить, что существующій законъ, не позволяющій иностранцамъ выѣзжать изъ Россіи по заграничному паспорту, чрезвычайно стѣснителенъ и постоянно подаетъ поводъ къ непріятностямъ между пассажирами и таможеней на границѣ.

б) О призовѣ товара на границу и сдачѣ документовъ.

Всѣ таможенные обряды, входящіе въ эту категорію, имѣютъ исключительнымъ назначеніемъ предупрежденіе возможности удаленія изъ груза товарныхъ мѣстъ въ теченіе времени отъ прихода груза на границу, до помѣщенія онаго въ пакгаузъ для храненія или таможеннаго отправленія. Если каждое товарное мѣсто, приходящее въ таможню, неизбѣжно должно перейти въ пакгаузъ и подвергнуться таможенному отправленію, то цѣль вполне достигнута.

Главную роль, по этому, здѣсь играютъ списки веѣхъ привезенныхъ на границу, въ каждомъ грузѣ, товаровъ, т. е. манифесты, шкиперскіе реестры, грузовыя росписи и т. п., остальные документы имѣютъ или второстепенное значеніе или получаютъ значеніе только при послѣдующихъ дѣйствіяхъ, напр. коносаменты хотя и служатъ для составленія и провѣрки грузовыхъ вѣдомостей, но играютъ собственно главную роль только въ послѣдствіи, при досмотрѣ товаровъ.

Сущность этой части таможеннаго отправленія заключается: 1) въ надзорѣ за тѣмъ, чтобы, до составленія списка товаровъ, ни одно товарное мѣсто не было удалено изъ груза, 2) въ составленіи самаго списка и 3) въ приѣмѣ товара по списку въ пакгаузъ.

Этими главными отправленіями и обусловливаются всѣ необходимыя дѣйствія таможни и самое число потребныхъ документовъ.

Эти общія основанія могутъ подвергаться измѣненіямъ въ частностяхъ, въ разныхъ случаяхъ, напр. смотря по тому, очищается ли товаръ въ передовой таможнѣ или отправляется далѣе, провозится ли онъ водою, или по желѣзной дорогѣ и т. д.

При приходѣ груза моремъ или сухопутно, прежде всего требуется по проекту) представленіе документовъ, которые, если товаръ идетъ

дальше (при чемъ онъ обыкновенно пломбируется) тутъ-же, не подвергаясь ни какой провѣрки со стороны впускной таможи, запечатываются въ пакетъ и въ такомъ видѣ отправляются въ мѣсто назначенія, гдѣ уже мѣстная таможня подвергаетъ эти документы ревизіи и дальнѣйшему отправленію. Если же товаръ очищается на пограничной таможнѣ, то она сама приступаетъ немедленно къ провѣркѣ документовъ.

Отсылка запечатанныхъ документовъ въ нѣкоторыхъ случаяхъ сопровождается открытымъ листомъ, въ которомъ означается (какъ при морскомъ привозѣ § 18) число приложенныхъ печатей и даже число вагоновъ (при желѣзныхъ дорогахъ), въ другихъ же случаяхъ, напр. при провозѣ сухопутномъ и рѣчномъ, открытаго листа не выдается (§ 24).

Различіе это обуславливается, какъ кажется, тѣмъ обстоятельствомъ, что въ послѣднемъ случаѣ товарный транспортъ сопровождается отъ рогатки до таможи объѣзчикомъ.

Подобный образъ дѣйствій оправдывается однако только въ томъ случаѣ, когда рогатка находится въ самомъ близкомъ разстояніи отъ таможи, т. е. менѣе версты. Во всѣхъ остальныхъ случаяхъ необходимо, для болѣе существеннаго контроля, снабжать объѣзчика открытымъ листомъ, въ которомъ означается:

1) Сколько ему дано запечатанныхъ пакетовъ, какого рода, т. е. конвертъ или сумка и какъ закрыты, т. е. ключемъ, или печатью.

2) Сколько возовъ или судовъ, вошедшихъ черезъ границу, поручено объѣзчику.

3) Сколько пломбъ приложено къ товарному транспорту (если онъ пломбируется).

и 4) Время, когда транспортъ отправился отъ границы.

Кромѣ того, хотя въ пограничной рогаткѣ документы не подвергаются никакой провѣрки, все же слѣдовало бы немедленно прилагать и къ грузовымъ росписямъ штемпель, для отстраненія возможности подлога. При семъ досмотрщикъ долженъ обращать вниманіе только на одно обстоятельство, а именно: согласуется ли число повозокъ или судовъ съ показаннымъ въ грузовой росписи и въ противномъ случаѣ дѣлать на послѣдней оговорку.

По прибытіи транспорта въ таможню чиновникъ долженъ прежде всего принять открытый листъ и провѣрить число повозокъ или судовъ и цѣлость пломбъ и веревокъ. На открытомъ листѣ дѣлается имъ затѣмъ надпись, что транспортъ доставленъ въ исправности и послѣдній отсылается обратно на рогатку, гдѣ открытые листы должны храниться для контроля въ видѣ приложений къ краткому журналу, въ который записывается № каждого выдаваемого открытаго листа.

Подобнаго рода устройство значительно должно облегчить послѣдующій контроль и предупредить такіе случаи, какіе, напримѣръ, бывали въ Таурогенѣ, гдѣ товарные грузы, прошедшіе рогатку, совсѣмъ не постуцали въ таможню; при обмѣнѣ открытыхъ листовъ подобное злоупотребленіе должно открыться при первой ревизіи.

Обращаясь къ документамъ представляемымъ судовщикомъ или извозчикомъ можно замѣтить слѣдующее:

На основаніи § 1 проекта, всѣ привозимые въ Россію изъ за

границы товары сопровождаютъ, составленными тамъ, въ двойномъ числѣ, документами, а именно: доставляемые моремъ—коносаменстами и манифестами, а привозимые сухопутно и по рѣкамъ—накладными и грузовыми росписями. Манифесты и грузовыя росписи могутъ быть замѣняемы (шкиперскими) показаніями, въ коихъ показано: 1-е число накладныхъ, или коносаментовъ и 2, число товарныхъ мѣстъ, привезенныхъ безъ силъ документовъ.

Требованіе представленія всѣхъ документовъ въ двойномъ экземплярѣ обусловливается существующею нынѣ необходимостію отсылать дубликаты всего немедленно въ Департаментъ Внѣшней Торговли (§18—29).

Какъ выше было изложено въ отдѣлѣ о контролѣ, пересылка всѣхъ дубликатовъ въ Департаментъ Внѣшней Торговли, только бесполезно увеличиваетъ переписку въ весьма значительныхъ размѣрахъ, ибо едва ли эта весьма обременительная формальность предупредила какое либо злоупотребленіе или облегчила когда либо открытіе онаго.

88025 По сему если будетъ принята предложенная система 3 мѣсячнаго контроля и взаимнаго обмѣна документовъ, тогда можно будетъ уничтожить отсылку втораго экземпляра въ Департаментъ Внѣшней Торговли (за исключеніемъ, на первое время, объявленій) и за тѣмъ требовать на границѣ только такое число документовъ, какое необходимо для непосредственнаго таможеннаго отправления, а именно. Во всѣхъ тѣхъ случаяхъ, когда товаръ предназначенъ не къ немедленному очищенію на передовой таможнѣ, а отсылается далѣе (напр. на всѣхъ желѣзныхъ дорогахъ), необходимо сохранить представленіе грузовыхъ росписей въ двухъ экземплярахъ, измѣнивъ только назначеніе оныхъ.

Вмѣсто отсылки втораго экземпляра въ Департаментъ Внѣшней Торговли онъ долженъ оставаться при книгахъ впускной таможни, до окончательнаго очищенія первой грузовой росписи въ той таможнѣ, куда товаръ былъ представленъ. Очищеніе происходитъ представленіемъ со стороны получателей (адресатовъ) объявленій на всѣ статьи, отмѣченныя въ грузовой росписи. За тѣмъ грузовая роспись съ очисткой возвращается въ передовую таможню, которая помѣтивъ полученіе на дубликатѣ отсылаетъ его во вторую таможню.

Напротивъ того, во всѣхъ тѣхъ случаяхъ, когда товаръ очищается въ передовой таможнѣ и когда не предстоитъ надобности въ пересылкѣ росписей, ихъ слѣдуетъ представлять только въ одномъ экземплярѣ, который и очищается на мѣстѣ.

Правило это получаетъ особенное значеніе на желѣзныхъ дорогахъ, на коихъ большая часть будетъ отсылаться далѣе въ заплембированныхъ вагонахъ. Но такъ какъ составленіе грузовыхъ росписей возложено на агента желѣзныхъ дорогъ, который ихъ пишетъ по русски, то вмѣстѣ съ тѣмъ необходимость перевода оныхъ (§ 29) отпадаетъ сама собою.

При морскомъ товарномъ движеніи манифесты и грузовыя росписи вѣроятно все болѣе и болѣе будутъ вытѣсняться шкиперскими показаніями, сколько можно судить по опыту С.-Петербургскаго порта. Въ случаѣ же перегрузки корабля слѣдовало бы также требовать шкиперскій реестръ въ двухъ экземплярахъ для производства обмѣна

и прилагать къ запечатанному конверту съ документами, открытый листъ изъ передовой таможни, съ означеніемъ числа пломбъ, времени отправленія и т. д. Вообще въ этомъ отношеніи морское судоходство, по возможности, должно быть сравнено съ желѣзными дорогами посредствомъ системы открытыхъ листовъ.

Для рѣчнаго судоходства въ тѣхъ случаяхъ, если приходитъ съ шкиперомъ или товарохозяиномъ только одно судно, весь грузъ коего принадлежитъ одному лицу и по одной накладной, можно бы не требовать грузовой росписи, довольствуясь одной накладной точно также, какъ и съ возовъ, если приходитъ одинъ возъ съ товаромъ на одно лице.

По поводу грузовыхъ росписей слѣдуетъ еще замѣтить, что такъ какъ требованіе § 4 о показаніи въ оныхъ рода товара, должно обусловливаться исключительно накладными и коносаменами, то отъ предъявителя грузовой росписи: судовщика, извозчика, агента желѣзной дороги слѣдуетъ требовать только, чтобы показанія грузовой росписи согласовались съ показаніями накладныхъ и коносаментовъ, ибо за дѣйствительное качество товара они ни въ какомъ случаѣ отвѣчать не могутъ, такъ какъ принимаютъ товаръ упакованный, по накладнымъ. Правило это должно быть ясно приведено въ Уставѣ.

Окончательно необходимо замѣтить еще слѣдующее:

Въ примѣчаніи I къ § 18 сказано: манифесты, шкиперскіе реэстры, списки пассажирскимъ вещамъ и коносаменты, если не будутъ представлены тотчасъ по приходѣ корабля въ портъ, въ послѣдствіи отъ шкиперовъ уже не принимаются и виновные отъ постановленнаго взысканія ни въ какомъ случаѣ не освобождаются.

Въ тѣхъ случаяхъ, когда кораблехозяинъ самъ объявитъ при входѣ, что у него не имѣется необходимыхъ документовъ, можно бы, вмѣсто непосредственнаго взысканія, постановить, что корабль задерживается въ передовой таможнѣ и подвергается спеціальному надзору, до составленія таможенными чиновниками всѣхъ необходимыхъ документовъ, за что онъ обязанъ внести особенную плату. Этого расхода и соединенной съ нимъ потери времени, кажется, будетъ достаточно для побужденія шкиперовъ къ представленію документовъ, и за тѣмъ особенное взысканіе оказывается излишнимъ.

в.) *Объявленіе, досмотръ и отпускъ товара.*

Въ послѣднее время, по случаю предпринятыхъ въ нашемъ таможенномъ уставѣ преобразованій въ Департаментѣ Внѣшней Торговли былъ возбужденъ вопросъ: нельзя ли совершенно обойтись безъ объявленій, замѣнивъ ихъ просто коносаменами и накладными.

Послѣ продолжительнаго и основательнаго обсужденія этого предмета Департаментъ пришелъ къ убѣжденію, что подобная замѣна нисколько не упроститъ дѣлопроизводства, и во многихъ случаяхъ можетъ подать поводъ къ замѣшательствамъ; въ слѣдствіе этихъ соображеній первоначальная мысль объ уничтоженіи объявленій была окончательно отклонена.

Изучая таможенное устройство другихъ странъ, въ особенности прусское, замѣчательное по своей строгой системѣ и практической раз-

работкѣ, нельзя не убѣдиться вполне въ справедливости заключенія, къ которому пришелъ департаментъ.

Объявленіе представляетъ самый естественный, самый простой и самый необходимый документъ для досмотра и для дальнѣйшаго контроля и потому принятъ таможенными законодательствами почти всѣхъ странъ.

Но сохраняя объявленіе можно, не смотря на то, внести во всю процедуру его составленія, досмотра товаровъ и выпуска ихъ изъ пакгауза весьма многочисленныя упрощенія и улучшенія. Для большой ясности и послѣдовательности необходимо раздѣлить этотъ вопросъ на нѣсколько пунктовъ.

Словесное объявленіе.

§ 71 проекта устава допускаетъ въ нѣкоторыхъ случаяхъ сокращенное производство путемъ словесныхъ объявленій. Сохраняя это весьма полезное постановленіе, казалось бы необходимымъ нѣсколько болѣе развить оное для мелкихъ таможенъ; такъ напр. въ С. Петербургской таможнѣ допускается словесное объявленіе на сумму пошлинъ до 60 р., въ другихъ портовыхъ и складочныхъ таможняхъ до 30 р., и во всѣхъ остальныхъ сухопутныхъ до 1 р. только. Эта послѣдняя цифра по своей незначительности въ всякой пропорціи съ предыдущими, такъ что ее очевидно необходимо возвысить по крайней мѣрѣ до 10 руб. Точно также разрѣшеніе словеснаго объявленія на крестьянскія произведенія, назначенное до 5 руб. могло бы быть возвышено до 15 р. или по крайней мѣрѣ до 10 руб.

Впрочемъ, подобное расширеніе правъ словесныхъ объявленій, кажется, уже имѣется въ виду департамента.

Но всѣ эти облегченія допускаются только для лицъ не торговаго сословія.

Ограниченіе это объясняется общимъ основаніемъ принятымъ въ нашемъ законодательствѣ, о допущеніи къ привозу изъ за границы товаровъ только на имена купцовъ. Это сдѣлано съ цѣлю предотвратить возможность производства торговли со стороны лицъ, не заплатившихъ купеческихъ пошлинъ.

Но самое общее правило не составляетъ ли оно излишней формальности, затрудняющей, или по крайней мѣрѣ, замедляющей таможенное производство?

Задача таможни: взиманіе и контроль косвеннаго налога. Естественно ли къ этому примѣшивать еще другое отправленіе?

Вообще необходимъ ли дѣйствительно этотъ вторичный контроль надъ торговлей? Для надзора за тѣмъ, чтобы никто не производилъ беспошлинно торговлю, существуютъ торговыя депутаціи. Лицо, выписывающее изъ за границы товары и производящее онымъ торговлю, должно имѣть постоянный складъ, а это не можетъ остаться скрытымъ отъ торговой депутаціи. Съ другой стороны, если кто либо захочетъ рѣшиться на обманъ и торговать безъ патента, то онъ всегда найдетъ подставныхъ лицъ, на имя коихъ онъ можетъ выписывать товаръ. Новый уставъ о пошлинахъ за право торговли и другихъ промысловъ уже сдѣлалъ шагъ впередъ, допустивъ купцовъ всѣхъ гильдій къ выпискѣ заграничнаго товара. Но слѣдуетъ ли нынѣ совер-

шенно уничтожить требованіе въ таможенныхъ документовъ о запискѣ въ гильдію, тѣмъ болѣе, что въ Пруссіи и почти во всѣхъ европейскихъ странахъ таможи не дѣлаютъ никакого различія между получателями товара.

Впрочемъ это болѣе торгово-пошлинный, чѣмъ таможенный вопросъ и потому не входя здѣсь въ подробное изслѣдованіе общаго вопроса, остается только замѣтить касательно словесныхъ объявленій, что такъ какъ невозможно требовать отъ словесныхъ объявителей представленія свидѣтельствъ о томъ, что они не принадлежатъ къ торговому сословію, то вышеозначенная оговорка является во всякомъ случаѣ совершенно лишнею въ таможенномъ уставѣ.

Лица подающія объявленія.

Между тѣмъ какъ въ Пруссіи объявленіе подается въ таможенную привозителемъ товара, извозчикомъ или судовладельцемъ, у насъ эта обязанность возложена на купца получателя товара. Наши таможенные приемы совершенно свыклись съ этимъ порядкомъ и вообще нѣтъ никакого существеннаго повода къ отмене онаго.

Нашъ законъ гласитъ: купецъ или довѣренный его подаетъ объявленіе.

Въ дѣйствительности же объявленія подаются почти исключительно экспедиторами въ качествѣ довѣренныхъ.

Экспедиторы представляютъ съ одной стороны весьма дорогихъ посредниковъ въ торговлѣ, а съ другой стороны часто пользуются своимъ знаніемъ всѣхъ тонкостей таможеннаго производства для совершенія разныхъ злоупотребленій. Находясь, наконецъ, въ постоянныхъ сношеніяхъ съ чиновниками, они являются самыми опасными искушителями, склоняя ихъ подкупами къ потворству.

Нельзя по этому не высказать полнаго сочувствія стараніямъ бывшаго управляющаго С. Петербургской таможни къ ограниченію дѣятельности экспедиторовъ.

До сихъ поръ, при монополіи, которою пользовались по заграничной торговлѣ купцы первой гильдіи, находя возможность всѣ накладныя издержки переносить на покупателей, таможенное отправленіе было исключительно въ рукахъ экспедиторовъ.

Нынѣ съ допущеніемъ къ заграничной торговлѣ купцовъ второй гильдіи, въ слѣдствіе увеличившейся конкуренціи, явится вѣроятно стремленіе къ отстраненію посредничества экспедиторовъ.

Но едва ли можно ожидать въ этомъ отношеніи вполне удовлетворительныхъ результатовъ, пока не будетъ введено въ дѣйствіе уже существующее предположеніе, о назначеніи таможенныхъ чиновниковъ для написанія объявленій лицамъ, не знакомымъ съ таможенными формальностями.

Въ этомъ отношеніи было бы полезно распространить и на другія таможи обычай, существующій въ Вержболовѣ. Тамъ находится постоянно нѣкоторое число сверхштатныхъ писцовъ, не получающихъ жалованья, назначенныхъ для писанія объявленій, за которыя они получаютъ извѣстное вознагражденіе (отъ 60 к. до 1 р.). Деньги эти вносятся въ общую кассу, изъ коей каждому изъ нихъ назначается воз-

награждение, смотря по его прилежанію. Въ послѣдствіи способнѣйшіе изъ этихъ писцовъ назначаются въ низшія таможенныя штатныя должности.

Порядокъ этотъ, въ нѣсколько - лѣтнемъ своемъ практическомъ примѣненіи, вполнѣ оправдался въ Вержоловѣ и могъ бы быть поэтому распространень съ пользою и на другія большія таможни.

Бумага на которой пишется объявленіе.

Все второе отдѣленіе 3-й главы, содержащее въ себѣ 9 параграфовъ, излагаетъ порядокъ, какимъ образомъ гербовая бумага для объявленій готовится, какимъ образомъ она доставляется въ разныя таможни, какъ ей ведется счетъ и т. д. Такъ напр., на каждомъ листѣ выставляется годъ и №, таможенныя мѣста обязаны выдавать листы по порядку выставленныхъ №№, ведя листамъ счетъ въ особой шнуровой книгѣ, въ которой должны росписываться получатели.

И эта длинная процедура должна происходить ежедневно потому, что воспрещено хранить у себя дома запасъ такихъ листовъ и въ случаѣ несоставленія объявленія въ день полученія листа, гербовый листъ долженъ быть возвращенъ и т. д.

Въ прусскихъ постановленіяхъ нѣтъ и слѣда подобныхъ формальностей; бумага для объявленій выдается всеѣмъ и каждому, въ томъ видѣ, какъ у насъ въ банкѣ выдаются формуляры для представленія объявленій на полученіе денегъ по купонамъ.

Сохраненіе у насъ за объявленіями характера гербовой бумаги не можетъ возбуждать возраженій, но, кажется, нѣтъ повода къ недопущенію продажи бумаги для объявленій на общемъ основаніи продажи всякой другой гербовой бумаги, въ видахъ сокращенія формальностей и переписки.

Главною побудительною причиною ко введенію подобнаго добавочнаго усложненія — послужило опасеніе возможности подмѣны объявленій и могущихъ произойти отъ того злоупотребленій.

Но едва ли подобное опасеніе оправдывается на дѣлѣ?

Подмѣна объявленій дѣлается опасною, въ сущности, только послѣ производства досмотра; но въ этотъ моментъ на объявленіи находятся уже подписи главнѣйшихъ чиновниковъ таможни, именно: главнаго члена присутствовавшего при досмотрѣ, пакгаузнаго надзирателя, вагштемпельмейстера и переводчика; въ послѣдствіи къ нимъ присоединяется еще подпись казначея.

По сему подмѣна объявленія становится возможною только при поддѣлкѣ всеѣхъ этихъ подписей, или при безчестности всеѣхъ главныхъ лицъ, служащихъ въ таможнѣ; если только одно изъ этихъ лицъ добросовѣстно и не согласится на обманъ, то подмѣна объявленія, безъ поддѣлки подписей, становится рѣшительно невозможною.

Этого кажется вполнѣ достаточно съ точки зрѣнія контроля и едва ли за тѣмъ остается поводъ къ сохраненію нынѣшней весьма многосложной отчетности и переписки по означенному предмету.

Если же все члены таможни не добросовѣстны, викакія формальности не удержатъ ихъ отъ совершенія обмана; а съ другой стороны, если кто рѣшится на условное преступленіе поддѣлки под-

писей, то онъ точно также можетъ поддѣлать и все объявленіе, — дѣлаютъ же фальшивыя ассигнаціи.

Настоящая формальность, не достигая по сему своей цѣли, въ доказательство чего можно привести такъ называемую законную контрабанду, производимую на многихъ пунктахъ нашей сухопутной границы, обременяетъ таможенно излишнимъ дѣлопроизводствомъ, отвлекая вниманіе чиновниковъ отъ другихъ болѣе важныхъ предметовъ.

Если слѣдовать тому началу, что для предупрежденія злоупотребленій необходимо усложнять формальности, то легко дойти до того, что одни формальности совершенно затемнятъ всякій контроль.

Въ доказательство чисто формальной стороны настоящей усложненной системы контроля гербовой бумаги для объявленій, слѣдуетъ сосоставить только §§ 84 и 202.

По первому изъ нихъ Департаментъ Внѣшней Торговли дѣлаетъ на каждомъ листѣ надпись, для какой таможи онъ назначенъ, съ тою цѣлю, чтобы купившій бумагу въ одной таможнѣ не употребилъ оной для подачи въ другой; а между тѣмъ § 202 постановляетъ: что за невозвращеніе каждаго листа слѣдуетъ штрафъ въ 200 руб., кромѣ преслѣдованія въ нѣкоторыхъ случаяхъ какъ за подлогъ.

Можно ли предполагать, что при столь значительномъ штрафѣ, листы не возвращались, и къ чему въ этомъ случаѣ надпись, опредѣляемая § 84, представляющія не маловажную работу.

По всѣмъ симъ соображеніямъ, казалось бы, вполне достаточнымъ ограничиться продажей гербовой бумаги для объявленій по тому общему порядку, по которому продается и вся остальная гербовая бумага.

Вмѣстѣ съ тѣмъ было бы весьма полезно нѣсколько измѣнить форму этихъ листовъ разграфленіемъ оныхъ, на подобіе прусскихъ. Готовые печатные заголовки надъ каждой графой значительно сократятъ число словъ, которые приходится, какъ до досмотра, такъ и во время самаго досмотра, писать на объявленіи.

Содержаніе объявленій и дѣйствія, которымъ оно подвергается до досмотра.

§ 69 опредѣляетъ, что должно быть подаваемо объявленіе на привозимые товары, не объясняя на основаніи какихъ данныхъ. Въ Пруссіи по сличеніи накладныхъ съ грузовой росписью (*Ladungsverzeichniss*) и приложеніи къ нимъ штемпеля, они выдаются провозителю товара, который на основаніи сихъ бумагъ и составляетъ объявленіе; затѣмъ получателю не возбраняется, на основаніи присланныхъ ему прямо отъ отправителя свѣдѣній, дополнять объявленіе болѣе опредѣлительными данными.

У насъ обыкновенно объявленіе составляется на основаніи третьяго экземпляра коносамента, получаемого купцомъ прямо отъ отправителя хотя, какъ по отзыву таможенныхъ начальствъ оказывается, по нашимъ обычаямъ также не возбраняется купцу пользоваться для составленія объявленія коносаментомъ, находящимся въ таможнѣ, но объ этомъ ни въ уставѣ, ни въ проектѣ нигдѣ не сказано, а говорится только въ § 652 нынѣ дѣйствующаго устава, что коносаменты выдаются шкиперу для составленія шкиперской деклараціи.

Хотя въ сущности такое разрѣшеніе не имѣетъ существеннаго

значевія потѣмъ во 1-хъ, что купцы всегда получаютъ, по принятымъ коммерческимъ обычаямъ, накладную по почтѣ прямо отъ отправителя, и во 2, что въ прилагаемыхъ къ товару накладныхъ требуется обозначеніе онаго только въ общихъ выраженіяхъ (§ 6-й проекта) а въ объявленіи требуется точное обозначеніе по статьѣ тарифа (§ 72 проекта), но все же слѣдовало бы оговорить въ новомъ законѣ, что въ тѣхъ случаяхъ, когда купецъ, по какой либо причинѣ, не получить отъ отправителя необходимыхъ свѣдѣній, ему можетъ быть выдаваемъ экземпляръ накладной или коносамента, находящейся въ таможи, по наложеніи на оный штемпеля.

§ 78 проекта постановляетъ, что до учиненія досмотра объявителю разрѣшается исправлять объявленіе. Въ случаѣ сохраненія этого правила, вмѣстѣ съ тѣмъ должно быть измѣнено сообразно постановленію § 10, по коему исправленія въ документахъ дозволяются только до привоза товаровъ въ предѣлы Имперіи.

§ 72 проекта требуетъ представленія объявленія въ двухъ экземплярахъ.

Въ настоящее время разрѣшено: въ С.-Петербургѣ, Ригѣ, Вержболовѣ представлять объявленія въ одномъ экземплярѣ съ тѣмъ, чтобы копія снималась копировальной машиной въ самой таможи.

Въ видахъ улучшенія дѣйствительнаго контроля, необходимо сохранить существующій обычай, распространивъ его на все другія таможи и измѣнивъ вмѣстѣ съ тѣмъ моментъ снятія копіи.

Въ С.-Петербургѣ копія снимается въ началѣ при самой подачи объявленія, въ Вержболовѣ же снятіе копіи происходитъ послѣ провѣрки съ накладными, что и слѣдовало бы, какъ болѣе рациональный порядокъ, принять за общее правило.

Представленное объявителемъ въ таможи объявленіе должно быть, разумѣется, записано въ книгу объявленій по привозному столу, свѣрено переводчикомъ съ коносаментами и помѣчено дежурнымъ членомъ, который вмѣстѣ съ симъ дѣлаетъ надпись: «досмотрѣть»

При семъ можно по привозному столу выставять на объявленіи № книги объявленій, а членомъ отмѣчаться текущей № объявленія (замѣняющей нумерацію бѣлыхъ листовъ), который продолжается въ теченіи всего трехъ-мѣсячнаго контрольнаго періода.

Досмотръ.

Досмотръ производится въ настоящее время пакгаузными чиновниками и членомъ дежурнымъ по пакгаузу. Что касается до времени досмотра, то по § 98 проекта постановляется, согласно существующему порядку, что все товары, привезенные при коносаментахъ и накладныхъ, на кои поданы въ установленный срокъ объявленія, сообразныя съ опредѣленными для составленія оныхъ правилами, и въ которыхъ качество и количество товара показано сходно съ коносаментомъ или накладною, а самыя товарныя мѣста, оказались при выгрузкѣ неповрежденными, могутъ быть досматриваемы, по желанію хозяина, во все продолженіе срока, положеннаго на очистку товара пошлиною, т. е. въ продолженіи года и въ нѣкоторыхъ случаяхъ даже болѣе.

Эти два коренныя постановленія нашего таможеннаго устройства,



существенно разнятся отъ прусскаго, которое въ этомъ отношеніи гораздо болѣе приспособлено къ требованіямъ хорошаго практическаго контроля.

Предоставленіе купцу въ теченіи года или даже болѣе права выбора времени, когда онъ хочетъ приступить къ досмотру—и установленіе дежурства между старшими чиновниками по досмотру въ высшей степени облегчаетъ стачки между купцами и чиновниками. Купецъ имѣя возможность произвольно назначать время досмотра и зная, кто изъ чиновниковъ въ какой день дежуритъ, можетъ, если онъ имѣетъ стачку съ кѣмъ либо изъ членовъ, всегда выбрать для досмотра такое время, когда этотъ членъ дежурный по пакгаузу. Въ доказательство основательности подобнаго предположенія можно привести, что часто случалось въ разныхъ таможахъ, что въ случаѣ внезапной перемѣны члена при досмотрѣ, купецъ просилъ отложить самый досмотръ, опасаясь слишкомъ строгаго досмотра при неизвѣстномъ ему членѣ.

Само собою разумѣется, что пакгаузныя надзиратели и ихъ помощники не могутъ постоянно мѣняться, а должны оставаться каждый въ своемъ пакгаузѣ; но члены должны назначаться не по дежурству, а по назначенію управляющаго таможеню, какъ это дѣлается въ Пруссіи, гдѣ начальникъ таможни написавъ на объявленіи: «досмотрѣть» вмѣстѣ съ тѣмъ прописываетъ, кому произвести досмотръ. Если въ нашихъ большихъ таможахъ подобный порядокъ и окажется, можетъ быть, не совершенно практичнымъ, то его можно нѣсколько измѣнить, постановивъ, что управляющій ежедневно назначаетъ членовъ на дежурство слѣдующаго дня. Тутъ необходимо только, чтобы не было постоянныхъ дежурствъ за долго впередъ назначенныхъ.

Касательно времени досмотра слѣдуетъ, также какъ и въ Пруссіи, постановить извѣстный срокъ для досмотра всякаго товара. Срокъ этотъ можетъ быть различный для различныхъ таможенъ, смотря по количеству работы и по ходу торговли въ каждой изъ нихъ.

Установленіемъ извѣстнаго срока не только затрудняется возможность стачекъ между купцомъ и чиновникомъ, но кромѣ того возстаетъ необходимая черта разграниченія между поступленіемъ товара въ таможню для досмотра и сдачею его на складъ, и въ тоже время отстраняется существующее нынѣ смѣшеніе досмотровыхъ съ недосмотровыхъ товарами въ пакгаузахъ.

По смыслу § 98 нельзя въ сущности отличить складочнаго товара отъ товара временно-лежащаго въ таможнѣ, въ ожиданіи досмотра. Сдача на складъ, должно быть особенное дѣйствіе, отдѣльный актъ въ кругу таможенныхъ отправленій. Этимъ самымъ значительно облегчится послѣдующая ревизія объявленій, ибо если будетъ постановлено, что каждое объявленіе очищается: или 1) уплатою пошлины, или 2) пересылкою товара въ другую таможню, или 3) сдачею товара на складъ, какъ это постановлено въ Пруссіи, то объявленія уже не будутъ оставаться неочищенными въ теченіи цѣлаго года. Въ этомъ случаѣ ревизія объявленій, относительно товаровъ, поступившихъ на складъ, будетъ устанавливать только вѣрность показанія товара въ объявленіи и дѣйствительное поступленіе онаго въ пакгаузъ, но этого вполне достаточно. Прослѣдить за тѣмъ, чтобы весь товаръ, сданный на складъ (если онъ не смѣшивается съ недосмотровымъ), выпущенъ былъ изъ пак-

гауза не иначе, какъ съ уплатою слѣдующей пошлины, уже сривательно дѣло гораздо болѣе легкое. Притомъ и пакгаузному надзирателю гораздо легче слѣдить за содержаніемъ пакгауза, если въ него поступаетъ только извѣстный уже ему по досмотру товаръ и когда на каждой кишѣ онъ можетъ выставить билетъ съ названіемъ товара. Кромѣ того, какъ ему, такъ и управляющему таможенной должно быть предоставлено право, во всякое время, произвольно повѣрять то или другое мѣсто, для удостовѣренія, что товаръ не подмѣненъ и что вѣсу не убыло.

Съ этою цѣлію необходимо, какъ выше замѣчено, постановить что каждое выгруженное товарное мѣсто должно быть представлено къ досмотру, въ теченіи извѣстнаго времени, примѣрно двухъ недѣль, съ тѣмъ, что если въ теченіи этого времени владѣлецъ товарнаго мѣста не явится къ досмотру, то оно досматривается безъ него, при присяжномъ экспедиторѣ и сдается впрямѣнно на складъ, гдѣ оно остается до тѣхъ поръ, пока владѣлецъ не явится за полученіемъ онаго. Вмѣстѣ съ тѣмъ, по возможности, въ каждомъ пакгаузѣ должно быть особое отдѣленіе для досмотра товаровъ, такъ какъ въ самый пакгаузъ должны поступать только товары уже досмотрѣнные и идущіе на складъ.

Для упрощенія досмотра можно бы постановить, что товаръ громоздскій, на который назначена тара и который по однообразному способу упаковки можно распознать безъ вскрытія всѣхъ мѣстъ, пропущеніемъ совка или вскрытіемъ десятаго или двадцатаго мѣста, какъ напр. сахаръ, чай, кофе, соль, рисъ, хлопчатая бумага, вино, масло и т. п., при самой разрузкѣ судна немедленно долженъ проходить чрезъ вѣсы и подвергаться внѣшнему досмотру съ тѣмъ, что бы онъ поступалъ въ пакгаузъ съ отвѣсомъ и досмотрѣнный; при выгрузкѣ, въ слѣдствіе того, долженъ присутствовать хозяинъ груза, или въ его отсутствіи присяжный эспедиторъ по назначенію таможи.

Операция эта еще болѣе облегчится во всѣхъ тѣхъ случаяхъ, когда окажется возможнымъ требовать представленія объявленій до выгрузки судна.

Касательно лицъ, совершающихъ досмотръ, можно замѣнить еще слѣдующее:

Въ настоящее время хотя членъ дежурный по пакгаузу не въ состояніи слѣдить съ необходимою точностію за всеми досмотрами, такъ какъ иногда ихъ производится по нѣскольку разомъ, онъ обязанъ однако подписывать всѣ объявленія въ вѣрности досмотра. Такимъ образомъ съ одной стороны на него возлагается обязанность, которую онъ не въ состояніи исполнить добросовѣстно, а съ другой стороны операция досмотра лишена всякаго послѣдующаго дѣйствительнаго контроля.

По сему было бы гораздо удобнѣе, не возлагая на члена ответственности за каждый отдѣльный досмотръ, поручить ему болѣе общій надзоръ за ходомъ всей досмотровой операціи въ пакгаузѣ и обязанность повѣрять только нѣкоторые изъ произведенныхъ досмотровъ съ роспискою въ этомъ случаѣ на соотвѣтствующемъ объявленіи.

Вмѣстѣ съ тѣмъ слѣдовало бы отстранить отъ досмотра вагштемпельмейстеровъ, поручивъ имъ исключительно наблюденіе за отвѣсами и

пломбировкой. Посредствомъ такого раздѣленія занятій, будетъ достигнута болѣе непосредственная отвѣтственность каждаго отдѣльнаго лица и вмѣстѣ съ тѣмъ потребуется меньшее число чиновниковъ.

Изъ этаго общаго правила слѣдовало бы сдѣлать только исключеніе для товаровъ, обложенныхъ высокою пошлиною. Такимъ образомъ можно бы постановить, на примѣръ, что досмотръ товаровъ, платящихъ пошлины менѣе 10 руб. съ пуда, производится пакгаузными чиновниками подъ общимъ надзоромъ члена, какъ объяснено выше.

Относительно же товаровъ, платящихъ пошлины болѣе 10 руб. съ пуда, членъ долженъ спеціально участвовать при досмотрѣ каждаго мѣста.

Правило это уже существуетъ въ Пруссіи и оказалось тамъ въ примѣненіи чрезвычайно полезнымъ.

Окончательно слѣдуетъ замѣтить, что указная тара должна быть назначена для возможно большаго числа товаровъ и при томъ измѣняться по распоряженіямъ министерства, а не законодательнымъ порядкомъ.

Веденіе книгъ, касающихся объявленій и содержаніе товара въ пакгаузѣ, могло бы быть тоже значительно упрощено

Все нынѣ существующія книги можно бы замѣнить слѣдующими тремя:

1) Книга для объявленій, въ которую слѣдуетъ записывать грузовыя росписи вмѣстѣ съ соответствующими объявленіями.

2) Пакгаузная книга, въ которую слѣдуетъ записывать исключительно товаръ, поступающій на складъ, съ обозначеніемъ времени поступления, внѣшнихъ признаковъ (вѣса брутто, числа ящичковъ, марокъ) и качества товара въ общихъ выраженіяхъ.

За тѣмъ въ ней должны бы были быть еще двѣ графы, одна для занесенія слѣдующей за товаръ пошлины, другая для внесенія въ кассовую книгу, подъ которой внесена пошлина, при выпускѣ товара. Пополненіе этой послѣдней графы и обозначало бы выходъ товара изъ пакгауза. Подробныхъ же результатовъ ревизіи не слѣдуетъ записывать въ пакгаузную книгу,

3) Товарная книга, въ которую слѣдуетъ записывать результаты досмотра и внутреннія качества товарнаго мѣста, т. е. вѣсъ нетто, подробное качество товара по тарифу и т. д., знаки же и вѣсъ брутто въ товарной книгѣ показывать излишне, такъ какъ эти признаки находятъ свое естественное мѣсто въ пакгаузной книгѣ.

Не входя здѣсь въ разсмотрѣніе способа веденія казначейскихъ книгъ, определеннаго общими для всѣхъ вѣдомствъ контрольными формами, нельзя однако не замѣтить, что веденіе въ С. Петербургѣ приходной кассовой книги въ двухъ экземплярахъ (изъ коихъ одинъ для департамента) представляетъ излишнее усложненіе и замедленіе таможеннаго отправления, не существующее при томъ въ другихъ русскихъ таможняхъ.

Выпускъ товара.

Досмотрѣнный и очищенный пошлиною товаръ подлежитъ выпуску изъ таможни.

Выпускъ въ С. Петербургской таможнѣ производится въ настоящее время слѣдующимъ образомъ:

Заготавливается отпускной ярлык, который проверяется съ объявленіемъ и на послѣднемъ дѣлается отмѣтка; ярлыкъ же выдается купцу, который росписавшись на немъ въ полученіи товара, является къ дежурному члену въ присутствіе.

Членъ помѣчаетъ ярлыкъ числомъ и отмѣчаетъ въ тоже время въ своей книжкѣ о поступившей пошлинѣ. За тѣмъ ярлыкъ относится въ пакгаузъ и досмотрщикъ отмѣчаетъ, что такой-то товаръ дѣйствительно есть въ пакгаузѣ. Послѣ того ярлыкъ доставляется въ пакгаузную контору, гдѣ дѣлается надпись: «выдать», наконецъ ярлыкъ вписывается въ одну изъ пакгаузныхъ книгъ и артельщикъ росписывается въ ней и на ярлыкѣ въ полученіи товара и подпись его свидѣтельствуется досмотрщикомъ. За тѣмъ товаръ вывозится и проходитъ подъ воротами послѣдній контроль, при чемъ новая записка въ книгу и отдача ярлыка.

Вмѣсто этой весьма сложной, въ главѣ 7 проекта § 139—143, предполагена довольно простая система, достоинство коей нельзя не признать. Сохраняя ее потому для товаровъ, подвергаемыхъ немедленно очисткѣ пошлиной, необходимо однако измѣнить ее для товаровъ сдаваемыхъ на складъ.

Такъ какъ объявленіе очищается сдачею товара на складъ, то выпускъ складочнаго товара изъ пакгауза слѣдовало бы производить по предъявленіи не объявленія, а квитанціи, выдаваемой купцу на хранящійся товаръ, вмѣстѣ съ тѣмъ во всѣхъ подобныхъ случаяхъ можно было бы обходиться безъ составленія особеннаго выпускнаго ярлыка.

Съ этою цѣлью квитанціи должны бы составляться по приложенной формѣ.

Владѣлецъ товара, желая получить его изъ пакгауза, можетъ представлять квитанцію, подписавъ на ней; «представляя при семъ такую то сумму пошлинъ, желаю вывести весь товаръ (или часть оного)».

По запискѣ пошлинъ въ кассовую книгу, начальникъ пакгауза долженъ помѣтить на квитанціи: «выпустить» и №, подѣ которымъ пошлина записана въ казначейскую книгу, товаръ за тѣмъ сдается владѣльцу по вписаніи въ послѣднюю графу пакгаузной книги вышеозначеннаго № казначейской.

Товарохозяинъ же долженъ росписываться въ полученіи товара не въ пакгаузной книгѣ, а на самой же квитанціи подѣ требованіемъ.

Если товаръ отпускается весь, то квитанцію должна оставаться при книгѣ; если же вывозится только часть его, то квитанцію необходимо оставлять у купца, наблюдая только, чтобы онъ росписался на ней въ полученіи и предъявилъ ее у воротъ.

При выпускѣ товара мелкими частями и когда весь листъ квитанціи уже исписанъ, можно бы предоставить товарохозяину право требовать: или припечатанія къ квитанціи другаго листа бумаги, или выдачи ему другой квитанціи на остающееся въ пакгаузѣ количество товара.

Само собою разумѣется, что при вышеизложенной системѣ придется вылавать особенную квитанцію на каждый особый родъ товара.

Окончательно слѣдуетъ замѣтить, что подобныя квитанціи могутъ получить у насъ, со временемъ, значеніе варрантовъ на подобіе англійскихъ доковыхъ свидѣтельствъ.



Г е р б з .

К В И Т А Н Ц И Я

покупка NN на нижеписанный товаръ, поступившій отъ купца
Ивана Петрова.

№ пакгаузнаго журнала.	Время сдачи въ пакгаузъ.	Число мѣстъ.	Знаки.	Вѣсъ брутто.	Названіе товара.	Слѣдующая ко взысканію за оный пошлина.	Отдѣленіе пакгауза гдѣ товаръ помѣщенъ.
215	5	Февр. 20 ящ.	АС	100 п.	сахаръ	300 р.	1 подв.
		10 »	АСІ	60 »	»	180 »	№ 37
		20 »	ВД	120 »	»	360 »	—
Штемпель							
Пакгаузный Надзиратель Семеновъ							
Прилагая при семъ 840 рублей, прошу отпустить весь товаръ							
или							
Прилагая при семъ 300 руб., прошу отпустить 20 ящиковъ АС.							
Двадцать ящиковъ получилъ Ив. Петровъ							
или							
Прилагая при семъ 150 руб., прошу отпустить 10 ящиковъ изъ первой партіи АС							
Десять ящиковъ получилъ Ив. Петровъ							



Если изъ партіи мѣсть, съ одинаковыми знаками, отпускается только часть, то взыскивается соотвѣтствующая часть пошлины безъ отвѣса каждаго отдѣльнаго мѣста, такъ какъ мѣста при складкѣ вывѣшиваются по нѣскольکو разомъ.







