



**Генеральная прокуратура
Российской Федерации**

ул. Б. Дмитровка, 15а
Москва, Россия, ГСП-3, 125993

19.08.2019 № 73/2-784-2019

Временно исполняющему
обязанности директора
ФКУ «Государственное
учреждение по эксплуатации
административных зданий и
дачного хозяйства Министерства
финансов Российской Федерации»

Бертраму А.А.

ул. Ильинка, 9, стр. 1,
Москва, 109097

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

**Об устранении нарушений
бюджетного законодательства,
законодательства о закупках**

В ходе проведенной Генеральной прокуратурой Российской Федерации проверки в деятельности ФКУ «Государственное учреждение по эксплуатации административных зданий и дачного хозяйства Минфина России» (далее – ФКУ «ГУ АЗ», учреждение) выявлены многочисленные нарушения бюджетного законодательства и законодательства о закупках.

Вопреки установленному в статье 8 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) принципу обеспечения конкуренции учреждением систематически ограничивалось число участников закупочных процедур.

Так, в нарушение части 5 статьи 24 Закона № 44-ФЗ с целью искусственного дробления заказов и уклонения от проведения торгов учреждением в период с 22.04.2019 по 26.04.2019 с Иваницкой С.А. заключены 3 договора стоимостью менее 100 тыс. рублей каждый на поставку штор. При аналогичных обстоятельствах заключены 15 договоров с Гордеевым А.С., 2 договора с ООО «Технология», 2 договора с Барышниковым С.В.

Без учета требований пункта 1 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ учреждением в закупочную документацию включались товарные знаки и фирменные наименования товаров без сопровождения словами «или эквивалент» и установления критериев эквивалентности.

В частности, при проведении электронного аукциона № 0373100066918000026 на капитальный ремонт зданий Минфина России в документацию включено требование об использовании кабеля «Эликс Кабель», при проведении электронного аукциона на приобретение сувенирной продукции – требование о поставке блока TravelPB.

ФКУ «ГУ АЗ Минфина России»	
Вход. №	5297
от «22»	авг 2019 г.

АМ № 080466
Генеральная прокуратура Российской Федерации
№ /Прд78-19

Аналогичные нарушения допущены при включении в сметную документацию на проведение ремонтных работ в административных зданиях и на объектах дачного хозяйства Минфина России требований об использовании дверных блоков Harvia и FF OKSAMANTY, выключателей Legrand, люстр REGENBOGEN, зеркал Jacob Delafon, смесителей Elghansa Rund и других знаков индивидуализации товаров.

Учреждением не обеспечены предусмотренные пунктом 2 части 4 статьи 27, статьей 28, частью 3 статьи 29 Закона № 44-ФЗ гарантии участия в закупках организаций инвалидов и предприятий уголовно-исполнительной системы.

К примеру, при проведении электронного аукциона № 0373100066918000137 питьевая вода, в отношении которой заказчик обязан представлять преимущества указанным категориям хозяйствующих субъектов, объединена в один лот с другими товарами. Аналогичные нарушения допущены при проведении 5 электронных аукционов.

Не соблюдались условия допуска к закупочным процедурам товаров иностранного происхождения.

Без учета требований статьи 14 Закона № 44-ФЗ, пункта 3 приказа Минфина России от 04.06.2018 № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в один лот включались товары, указанные в приложении к приказу и не указанные в нем (в частности, осветительные приборы закуплены совместно с аппаратурой для записи и воспроизведения звука и изображения).

Имели место факты неразмещения обязательных сведений в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС).

Вопреки статье 103 Закона № 44-ФЗ, Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084, по состоянию на 10.07.2019 не была опубликована информация об исполнении государственного контракта от 10.12.2018 с ООО «БЕЛИВЕР» на поставку спецодежды до 17.12.2018.

С превышением установленных сроков размещены в ЕИС сведения об исполнении 14 государственных контрактов.

Допущено заключение государственных контрактов при отсутствии надлежащего обеспечения.

Несмотря на требования части 5 статьи 96 Закона № 44-ФЗ, к ремонтным работам по государственному контракту от 13.06.2018 допущено ООО «Управление служебными зданиями», фактически уклонившееся от заключения государственного контракта путем предоставления банковской гарантии с сокращенным сроком действия.

При несоблюдении установленного пунктом 5 части 2 статьи 45 и частью 3 статьи 96 Закона № 44-ФЗ срока обеспечения исполнения обязательств приняты банковские гарантии по государственным контрактам

от 02.11.2018 с ООО «КомФинанс», от 13.11.2018 с ООО «B2B Сервис», от 22.10.2018 с ООО «ЭкоСервисТранс», от 17.12.2018 с ООО «Мастерская МарЛи», от 24.12.2018 с индивидуальным предпринимателем Осиной А.О.

Несвоевременно оплачены товары, работы и услуги по 7 государственным контрактам.

К примеру, в нарушение пункта 2 части 1 статьи 94 Закона № 44-ФЗ оплата услуг по государственному контракту с ГУП «Мосводосток» от 11.12.2018 за январь – март 2019 г. произведена с опозданием на срок от 8 до 15 дней.

Вопреки установленному статьей 7 Закона № 44-ФЗ принципу прозрачности информации о закупочных процедурах в планы-графики включались недостоверные сведения о предмете контракта.

В частности, вместо запланированного приобретения бытовых холодильников на сумму 2,9 млн. рублей осуществлена закупка разных категорий бытовой техники, доля холодильников в которой составила всего 25 % от общего объема. Подобные нарушения допущены при планировании закупок канцелярских товаров, услуг по комплексному обслуживанию имущественного комплекса дачного хозяйства, землеустройству, техническому обслуживанию оборудования.

Помимо этого, в размещенных в ЕИС сведениях о планируемом заключении государственного контракта от 29.04.2019 № 025 ошибочно указано на проведение работ в запасных пунктах управления Минфина России.

Учреждением допущена оплата работ, выполнение которых не подтверждено документально.

В нарушение статьи 94 Закона № 44-ФЗ по заключенному с ООО «Пожпроект» государственному контракту от 12.01.2018 на обслуживание зданий и сооружений в январе и феврале 2018 г. приняты фактически не проведенные работы по обслуживанию системы полива участка.

Существенно превышены сроки подготовки плана информатизации.

Вопреки Правилам подготовки планов информатизации государственных органов и отчетов об их выполнении, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 24.05.2010 № 365, в ФКУ «ГУ АЗ» на момент проверки (на 18.06.2019) отсутствовал утвержденный и согласованный с Минкомсвязью России план информатизации на 2019 год. Сведения для формирования проекта плана информатизации направлены ФКУ «ГУ АЗ» в Минфин России только 26.03.2019.

Помимо этого, в Уставе учреждения предусмотрено утверждение его бюджетной сметы Минфином России, в то время как частью 1 статьи 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации, абзацем вторым пункта 7 Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет Министерства финансов Российской Федерации и федеральных казенных учреждений, находящихся в ведении Министерства финансов Российской Федерации, утвержденного приказом Минфина России от 28.12.2018 № 294н,

утверждение бюджетных смет казенных учреждений отнесено к компетенции их руководителей.

Указанные нарушения явились следствием ненадлежащего исполнения работниками ФКУ «ГУ АЗ» своих должностных обязанностей и ослабления контроля за их деятельностью со стороны руководства учреждения.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 22, 24 и 28 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

П Р Е Д Л А Г А Ю:

1. Рассмотреть настоящее представление с участием работников Генеральной прокуратуры Российской Федерации, принять меры к устранению выявленных нарушений закона, причин и условий, им способствовавших.

2. Обеспечить неукоснительное соблюдение правил закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, исключив факты необоснованного ограничения числа участников закупок, опубликования недостоверной информации в ЕИС, несвоевременной оплаты товаров, работ и услуг, приемки фактически не выполненных работ.

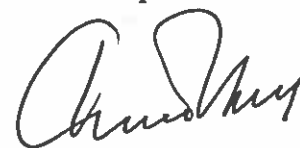
3. Разместить в ЕИС недостающие сведения об исполнении государственных контрактов.

4. Привести в соответствие с законодательством устав учреждения.

5. Решить вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц ФКУ «Государственное учреждение по эксплуатации административных зданий и дачного хозяйства Минфина России».

О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщите в Генеральную прокуратуру Российской Федерации в установленный законом месячный срок.

Первый заместитель
Генерального прокурора
Российской Федерации



А.Э. Буксман