

22915

Ал. Д. Билимовичъ.



Годъ войны

и наши финансы.



КІЕВЪ.

Типографія Императорскаго Университета Св. Владиміра Акц. О-ва печ. и издат.
дѣла Н. Т. Корчакъ-Новицкаго, Меринговская улица, д. № 6.

1905.

22915

~~22915~~

Ал. Д. Булимовичъ.

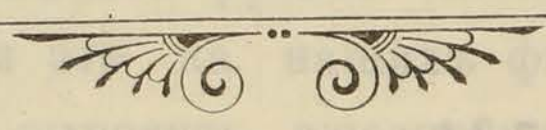


Годъ войны

Годъ войны и наши финансы.

и наши финансы.

Второй годъ войны. Страна несет громадную жертву. Какъ же выжить въ силу, и въ постепенно возрастающей потребности въ средствахъ? Въ виду этого авторъ ставитъ передъ собою задачу: рассмотреть въ чемъ состоитъ истинная причина нашего финансового кризиса, и какъ можно было бы избежать его. Это одна изъ задачъ, которую авторъ ставитъ передъ собою. Ввиду этого авторъ ставитъ передъ собою задачу: рассмотреть въ чемъ состоитъ истинная причина нашего финансового кризиса, и какъ можно было бы избежать его.



КІЕВЪ.

Типографія Императорскаго Университета Св. Владиміра Акц. О-ва печ. и издат. дѣла Н. Т. Корчакъ-Новицкаго, Меринговская улица, д. № 6.

1905.

68

Библиотека ИАФ СССР

К

В. С. Сидоренко

(Handwritten signature)

Володимир

и наші форми

Печатано по опредѣленію Совѣта Императорскаго Университета Св. Владиміра.

74791



КІЕВЪ

Императорскій университетъ св. Владиміра въ Кіевѣ. Учен. зап. кн. 1902 г.

1902





Годъ войны и наши финансы.

„Du régime des finances dépend plus que de toute autre chose la corruption ou le retablissement de la société“.

Mirabeau. Théorie de l'impôt. Цитир.
по В. Лебедеву. Финансовое право.

Тянется второй годъ войны. Страна несетъ громадныя жертвы. Какъ не велики ея силы, онѣ постепенно подтачиваются. Не говоримъ уже о гибнущихъ людяхъ, о массѣ работниковъ, оторванныхъ отъ производительнаго труда. Помимо всего этого каждый день войны беретъ у государственнаго казначейства около двухъ, а въ послѣдніе мѣсяцы болѣе трехъ милліоновъ рублей. Невольно, поэтому, встаетъ вопросъ: какъ отражается это на нашихъ финансахъ, и какъ долго они въ состояніи будутъ выносить ежедневныя милліонныя уплаты? Это одно. Рядомъ съ этимъ встаетъ и другой вопросъ: какъ отражается война на экономическомъ положеніи населенія, какъ долго послѣднее можетъ приносить непомерныя жертвы войнѣ? Вопросъ самый важный, отъ котораго въ конечномъ счетѣ зависитъ и разрѣшеніе перваго.

Эти два вопроса придають большой интересъ только что опубликованнымъ министерствомъ финансовъ кассовымъ свѣдѣніямъ о государственныхъ доходахъ и расходахъ за 1904 годъ¹⁾. Свѣдѣнія эти еще не провѣрены государственнымъ контролемъ, по нѣкоторымъ статьямъ они еще не полны. Но, не смотря на все это, они даютъ довольно ясное понятіе о томъ, какъ вынесли наши финансы первый годъ войны. Попутно они пріоткрываютъ завѣсу и надъ тѣми

¹⁾ Вѣстникъ Финансовъ, Промышленности и Торговли, № 14, 1905 г.

напряженіями, которыя вызваны войной въ хозяйственной жизни народа.

Вотъ нѣкоторыя изъ относящихся сюда чиселъ.

Состояніе финансовъ въ 1904 году было таково: доходовъ поступило за годъ 2451 мил. р., расходы составили 2713,5 мил. р. Такимъ образомъ, годъ законченъ съ дефицитомъ въ 262,5 мил. р. Если же принять во вниманіе, что въ числѣ доходовъ 430,5 мил. р. составляетъ выручка отъ займовъ (282 отъ 5% парижскаго займа и 148,5 отъ 3,6% серій), то дѣйствительный дефицитъ надо опредѣлить въ 693 мил. руб.

Весь этотъ дефицитъ падаетъ исключительно на чрезвычайный бюджетъ. Обыкновенный далъ даже перевѣсъ доходовъ надъ расходами въ 107,2 мил. р. (доходы—2017,5, расходы—1910,3). На эту цифру мы обращаемъ вниманіе. Правда, главная часть ея получена путемъ сокращенія расходовъ по случаю войны на 115,5 мил. р., изъ которыхъ 70 мил. р. приходится на долю обыкновенныхъ расходовъ. Но, даже отбросивъ эти 70 мил., получимъ остатокъ въ 37 мил. р. Сведеніе обыкновеннаго бюджета съ такимъ избыткомъ въ годъ войны нельзя не считать признакомъ устойчивости финансовъ.

Но, если обыкновенный бюджетъ далъ остатокъ, то чрезвычайный заключенъ съ большимъ дефицитомъ. Съ суммами, вырученными отъ займовъ, чрезвычайные доходы составили 433,5 мил. р.; чрезвычайные же расходы, не смотря на значительное сокращеніе противъ первоначальной сметы, опредѣлились въ 803,2 мил. р. Среди нихъ наибольшая часть, а именно 640,7 мил. р. приходится на долю войны. Чрезвычайный бюджетъ, слѣдовательно, далъ перерасходование въ 369,7 мил. р.

Отбросивъ отсюда остатокъ отъ обыкновеннаго бюджета, получимъ упомянутый выше дефицитъ въ 262,5 мил. руб. Онъ покрытъ изъ свободной наличности государственнаго казначейства, отчего послѣдняя очень сильно сократилась: къ началу 1904 года въ ней числилось 381,3 мил. р., къ концу же года осталось всего 118,8 мил. р.

Кромѣ всего этого количество выпущенныхъ бумажныхъ денегъ увеличилось за годъ съ 630 до 900 мил. р.

Вотъ финансовыя итоги перваго года войны. Годъ прошелъ безъ крупныхъ потрясеній въ области финансовъ, но война сильно ухудшила ихъ. Усилилась задолженность государства, кредитъ сталъ труднѣе, %-ныя бумаги упали; бумажно-денежное обращеніе увеличи-

лось; цѣлый рядъ государственныхъ нуждъ не былъ удовлетворенъ изъ-за сокращенія расходовъ; наконецъ, исчерпана почти вся свободная наличность государственнаго казначейства, кромѣ размѣннаго фонда.

Но 25 мирныхъ лѣтъ и цѣлый рядъ мѣръ, примененныхъ за это время къ улучшенію нашихъ финансовъ, сказались на ихъ состояніи. Война застигла ихъ въ очень хорошемъ состояніи. Податныя реформы Н. Х. Бунге уничтожили нѣкоторыя вопіющія несправедливости въ народномъ обложеніи и этимъ облегчили населенію уплату налоговъ. Послѣдующіе два министра на эту сторону финансоваго дѣла обращали мало вниманія, во многомъ даже сильно ухудшили ее, но при нихъ было предпринято много другихъ мѣръ, направленныхъ къ упроченію финансовъ. Были конвертированы многіе займы, что уменьшило платежи по государственнымъ долгамъ и облегчило дальнѣйшіе займы. Накопленъ золотой фондъ и возстановленъ размѣнъ бумажныхъ денегъ. Этимъ весь русскій торгово-промышленный оборотъ поставленъ на прочную почву, улучшены вексельные курсы и прекращена разорительная для нашего народнаго и государственнаго хозяйства спекуляція русскимъ бумажнымъ рублемъ. Въ то же время шло усиленное накопленіе казеннаго имущества въ видѣ постройки новыхъ и выкупа старыхъ желѣзныхъ дорогъ. Казенная рельсовая сѣть достигла громаднаго протяженія и, если цѣлый рядъ дорогъ не приносятъ казнѣ прямого дохода, а, наоборотъ, даетъ крупныя убытки, то другія очень доходны и сильно увеличиваютъ средства государственнаго казначейства.

Всѣ перечисленные и другія мѣропріятія привели наши финансы въ очень хорошее состояніе. Многое здѣсь куплено было и теперь покупается дорогой цѣной чрезмѣрнаго обложенія населенія. Но если это и отражалось на населеніи, если въ многихъ случаяхъ тяжелые налоги разоряютъ нѣкоторые классы его, на финансовомъ хозяйствѣ это пока сказывалось слабо,—оно росло и упрочивалось.

Годъ войны, поэтому, только ослабилъ, но далеко не подорвалъ еще его силы. Въ 1905 году Россія вступила съ большими ресурсами для продолженія войны. Вотъ приблизительные подсчеты этихъ ресурсовъ.

А. Наличныя средства: 1) свободная наличность государственнаго казначейства, составлявшая 1 января 1905 года 118,8 мил. р., 2) выручка отъ 4¹/₂% внѣшняго займа, заключеннаго въ декабрѣ

1904 года, — 231,5 мил. р. и отъ послѣдняго 5% внутренняго займа — около 190 мил. р., 3) золотой размѣнный фондъ — 1022 мил. р. Всего 1562,3 мил. р. Кредитныхъ билетовъ выпущено по 1 января на 900 мил. р. Для обезпеченія ихъ размѣна по нашему монетному уставу необходимо 600 мил. р. Слѣдовательно, въ распоряженіи казначейства для нуждъ войны 1 января было 962,3 мил. р. На эту сумму можно выпустить новыхъ кредитныхъ билетовъ или израсходовать ихъ въ видѣ золота.

Въ настоящее время этой суммы уже нѣтъ. Считая свободную наличность той же и даже послѣдній заемъ еще не поступившимъ въ государственную кассу, получимъ слѣдующій расчетъ на 1 апрѣля¹⁾:

золотой фондъ по балансу гос. банка на 1 апрѣля	1050,1 м. р.
свободная наличность	118,8 „ „
5% заемъ	190,0 „ „
<hr/>	
Итого	1358,9 м. р.

Кредитныхъ билетовъ выпущено на 970 мил. р. Для обезпеченія ихъ размѣна необходимо 670 мил. руб. Слѣдовательно, въ распоряженіи казны находится лишь 688,9 мил. р. За три мѣсяца текущаго года, значить, израсходовано на нужды войны 273,4 мил. р., т. е., по три милліона рублей въ день. Но часть 5% внутренняго займа, безспорно, уже поступила и включена въ упомянутую выше сумму золотого фонда. Слѣдовательно, истрачено болѣе 273 мил. р., и сумма, находящаяся въ настоящее время у государственнаго казначейства, колеблется между 500 и 650 мил. р. Изъ нихъ надо вычесть еще 14,8 мил. р., ассигнованныхъ по смѣтѣ изъ свободной наличности на покрытие расходовъ 1905 года, и свыше 10 мил. р. платежей по займу этого года, не вошедшихъ въ смѣту расходовъ. Остается около 475—625 мил. руб.

Б. Дальвѣйшимъ ресурсомъ можетъ служить введеніе новыхъ налоговъ. Размѣры этого источника указать нельзя. Но платежная способность народныхъ массъ такъ мала, самые многочисленныя — бѣднѣйшіе

¹⁾ На основаніи баланса государственнаго банка въ Вѣстникѣ Финансовъ, Промышленности и Торговли, № 15, 1905 г.

классы ихъ до того уже отягчены существующими налогами, что многого отъ введенія новыхъ ждать нельзя, если даже довести налоговой прессъ до крайняго напряженія. Простыя надстройки налоговъ могутъ дать совсѣмъ немного. Недавно министерство финансовъ рѣшило ввести цѣлый рядъ довольно крупныхъ повышеній старыхъ, правда второстепенныхъ, налоговъ, но отъ этого оно ждетъ лишь 18 милліоновъ¹⁾. Больше, но опять таки далеко не такъ много, можно собрать, если даже перестроить всю налоговую систему въ смыслѣ болѣе равномернаго обложенія различныхъ слоевъ населенія. Нельзя возлагать большихъ надеждъ въ данномъ случаѣ и на подоходный налогъ. Онъ необходимъ въ интересахъ справедливости обложенія, но особаго обогащенія фиска отъ него ждать нельзя. Всякій подоходный налогъ предполагаетъ освобожденіе извѣстныхъ минимальныхъ доходовъ; слѣдовательно, въ Россіи освобождена будетъ отъ него огромная часть населенія. Если же такого освобожденія не сдѣлать, подоходный налогъ превратится въ новую подушную подать.

Лишь постепенно и очень медленно, путемъ поднятія экономическаго положенія населенія можно значительно увеличить доходы отъ налоговъ. Россія не богатая Англія, которая повышеніемъ подоходнаго налога покрыла крупную часть своихъ расходовъ на войну съ бурами. Да и та, повысивъ въ 1901—1903 годахъ этотъ налогъ съ 8 до 15 пенсовъ съ фунта стерлинговъ облагаемыхъ доходовъ, увеличила поступленіе его лишь съ 20 до 39 мил. фунтовъ стерлинговъ, т. е., менѣе, чѣмъ на 200 мил. руб. Россія же быстро для войны путемъ повышенія налоговъ врядъ-ли можетъ увеличить свои государственные доходы даже на 100 мил. руб. И для этого необходимо реформировать нашу систему обложенія, усиливъ участіе въ доставленіи государственныхъ доходовъ болѣе зажиточныхъ классовъ. Если же новые налоги навалить на населеніе также неравномѣрно, какъ распредѣляются въ настоящее время старыя, то результатомъ явится лишь накопленіе недоимокъ и сокращеніе потребленія обложенныхъ товаровъ.

В. Наконецъ, послѣдній ресурсъ—это новые займы. Если взять среднюю изъ приведенныхъ выше цифръ свободнаго наличнаго запаса, т. е. 550 мил. р., то рассчитывая по 3 мил. р. въ день, его хва-

¹⁾ Вѣстникъ Финансовъ, Пром. и Торг., № 12, 1905 г.

титъ приблизительно на 6 мѣсяцевъ или до начала октября. Доходъ отъ новыхъ налоговъ не можетъ непосредственно итти на покрытие военныхъ расходовъ. Для этого онъ слишкомъ малъ. Онъ будетъ служить лишь источникомъ для покрытия расходовъ по новымъ займамъ. Осенью, слѣдовательно, придется вновь прибѣгнуть къ займамъ. Но всѣмъ вѣроятіямъ, это надо будетъ сдѣлать еще раньше, чтобы не слишкомъ сокращать размѣнный фондъ и не подвергать риску нашей золотой валюты.

Итакъ, ближайшее финансовое положеніе Россіи покоится на ея дальнѣйшей кредитоспособности. Многие подвергаютъ послѣднюю большому сомнѣнію. Дѣйствительно, послѣдній нашъ заемъ заключенъ уже на очень тяжелыхъ условіяхъ, и наши государственныя 0/0-ныя бумаги упали очень низко. Но невыгодность послѣдняго займа объясняется исключительно неблагоприятнымъ моментомъ его заключенія. Онъ былъ реализованъ послѣ 9-го января, съ одной стороны, и непосредственно послѣ Мукденскаго пораженія, съ другой. Заемъ этотъ, въ виду такихъ обстоятельствъ, можетъ служить доказательствомъ ошибки со стороны финансоваго вѣдомства, но не даетъ пока еще основаній заподозривать прочность русскаго кредита.

Недавно въ „Neue Freie Presse“¹⁾ извѣстный французскій экономистъ Поль Леруа-Болье помѣстилъ большую статью, посвященную этому вопросу. Онъ опровергаетъ въ ней пессимистическіе выводы о финансахъ Россіи Люсьена Волфа, напечатанные въ одномъ изъ мартовскихъ номеровъ лондонскаго „Times“. Леруа-Болье указываетъ, что къ 1 января 1905 года государственный долгъ Россіи составлялъ 7,066,4 мил. руб., въ томъ числѣ 450 мил. р. по двумъ военнымъ займамъ 1904 года (два послѣдніе займа сюда еще не включены). По этому долгу приходится платить 0/0 и погашенія 302,5 мил. р. въ годъ, что составляетъ около 21% всѣхъ чистыхъ доходовъ казны, т. е., за вычетомъ оборотныхъ суммъ по казеннымъ желѣзнымъ дорогамъ и винной монополіи. Между тѣмъ по мнѣнію Леруа-Болье, подробно развитомъ въ его „Traité de la science des finances“, государственный долгъ лишь тогда становится опаснымъ, если платежи по нему переростають 35—40% доходовъ государства. Послѣ займовъ въ декабрѣ 1904 года и мартѣ 1905 года положеніе кредита нѣсколько ухудши-

¹⁾ № 14614.

лось: долгъ достигъ $7\frac{1}{2}$ миллиардовъ руб.; но и теперь платежи составляютъ всего 22—23% чистыхъ доходовъ. Поэтому Леруа-Болье заканчиваетъ свою статью слѣдующими словами: „Россія, въ всякаго сомнѣнія, нуждается въ многочисленныхъ реформахъ: хозяйственныхъ, административныхъ и политическихъ. Важно лишь, чтобы эти реформы произошли не путемъ насильственного переворота, который водворилъ бы хаосъ. Россія молода; за ней ея пространство, почва и подземныя богатства, народонаселеніе ея многочисленно. Страна съ такими данными всегда имѣетъ будущее. Если война продолжится еще годъ или больше, если Россія будетъ въ концѣ концовъ принуждена уплатить огромную контрибуцію, то, конечно, ея финансовое положеніе пошатнется. Но должно-ли и тогда сомнѣваться въ возможности возрожденія для Россіи“?

Однако, *est modus in rebus, sunt certi denique fines!*.. Определенный предѣлъ существуетъ и для нашего кредита. Если согласно съ Леруа-Болье считать, что, не подвергая опасности наши финансы, можно довести платежи по долгамъ до 35% государственныхъ доходовъ, тогда Россія можетъ увеличить свои платежи приблизительно на 150 мил. руб. (они могутъ быть покрыты выручкою отъ новыхъ налоговъ и превышеніемъ доходовъ надъ расходами въ обыкновенномъ бюджетѣ). За эту же сумму ежегодной уплаты, считая по 5%, можно занять около 3000 милліоновъ руб. Вотъ, по нашимъ расчетамъ, крайній предѣлъ кредитоспособности Россіи въ настоящее время. Если даже значительную часть этого кредита оставить въ запасъ на случай необходимости платить контрибуцію—болно говорить объ этомъ, но и такой исходъ надо учесть,—то и тогда для продолженія войны остается свыше миллиарда кредита. Съ имѣющимися средствами этого хватитъ года на два.

Но и этимъ, конечно, не исчерпываются финансовыя средства, находящіяся въ распоряженіи Россіи для продолженія войны. Екатерина вела войны на ассигнаціи, расходы Турецкой кампаніи покрывались выпусками бумажныхъ денегъ. У насъ же пока дѣйствуетъ золотая валюта, и бумажныя деньги безостановочно размѣниваются на золото. Не можетъ быть разныхъ мнѣній относительно того, что правильное денежное обращеніе надо беречь до послѣдней возможности. Разрушеніе его вернуло бы насъ вновь къ неразмѣннымъ бумажнымъ деньгамъ, погублено было бы то, что съ такимъ трудомъ удалось возстановить, народное хозяйство опять болѣзненно встряхи-

валось бы и расшатывалось колебаніями курса кредитнаго рубля, вновь исчезла бы всякая правильность въ международныхъ торговыхъ оборотахъ. Но въ исторіи бывають тяжелыя времена, когда не останавливаются ни передъ чѣмъ. И если взглянуть на происходящую въ восточной Азіи войну съ болѣе широкой исторической точки зрѣнія, если считать, что печальный исходъ ея можетъ поставить вопросъ о существованіи нашихъ восточно-сибирскихъ владѣній или привести Россію въ самомъ недалекомъ будущемъ къ еще болѣе тяжелой войнѣ съ азіатскими народами, если, наконецъ, не поддастся той ужасной потерѣ чувства патріотизма, которая невольно захватываетъ все болѣе широкіе слои населенія, вслѣдствіе тяжелыхъ политическихъ условій, въ которыхъ находится страна, — то въ крайнемъ случаѣ и передъ всѣми перечисленными послѣдствіями обезцѣненныхъ неразмѣнныхъ бумажныхъ денегъ нельзя остановиться, чтобы собрать при помощи ихъ новый миллиардъ. Конечно, это можно сдѣлать лишь въ самомъ крайнемъ случаѣ, такъ какъ это были бы шаги по пути несомнѣннаго обѣднѣнія.

Всѣ наши расчеты, однако, покоятся на предположеніи, что хозяйственное положеніе населенія не подрывается войной и поступленіе государственныхъ доходовъ будетъ происходить безъ сокращеній и задержекъ. Настоящая война въ этомъ отношеніи еще крайне благопріятна. Она носитъ чисто колониальный характеръ: ведется на чужой территоріи, территоріи при томъ крайне удаленной отъ главныхъ хозяйственныхъ районовъ страны. При такихъ условіяхъ настоящая война не можетъ оказывать сильное непосредственное вліяніе на хозяйственную жизнь населенія. Но косвенно она безусловно вліяетъ на нее. Это вліяніе сказывается черезъ сокращеніе государственныхъ расходовъ, паденіе цѣнныхъ бумагъ, повышеніе ссуднаго процента, сокращеніе кредита, но, быть можетъ, главное вліяніе оказываетъ здѣсь отвлеченіе значительной части рабочаго населенія. Все это уже отразилось на народномъ хозяйствѣ, а попутно и на поступленіи государственныхъ доходовъ, на послѣднемъ, впрочемъ до сихъ поръ едва-едва замѣтно. Вотъ цифровыя данныя:

Обыкновенныхъ доходовъ, какъ было уже сказано, поступило въ 1904 году 2017,5 мил. р. Эта цифра на 37,4 мил. р. превышаетъ смѣтныя предположенія, но смѣты наши состоятъ съ умышленнымъ приуменьшеніемъ. Если же сравнить доходы 1904 года съ доходами предшествовавшаго года, то оказывается, что они упали на

14 мил. р. Конечно, для громаднаго бюджета въ 2 миллиарда рублей это ничтожное сокращеніе, не достигающее даже 1%. Ошибоченъ, поэтому, подсчетъ проф. Мигулина, по которому „уменьшеніе составляетъ 4% за первые девять мѣсяцевъ 1904 года, а къ концу года, пожалуй, дойдетъ и до 6%“¹⁾. Если цифры министерства финансовъ вѣрны, то опасенія г. Мигулина оказались во много разъ преувеличенными. Но какъ ни мало уменьшеніе государственныхъ доходовъ, серьезное значеніе, пока можетъ быть лишь симптоматическое, имѣетъ уже самый фактъ сокращенія ихъ, такъ какъ до этого года нашъ бюджетъ правильно возрасталъ изъ года въ годъ. Вотъ цифры этого прироста за послѣднія пять лѣтъ (въ мил. руб.)²⁾:

Годы	Обыкновенные доходы	Приростъ
1899	1673,3	
1900	1704,1	+ 30,8
1901	1799,5	+ 95,3
1902	1905,4	+105,9
1903	2031,8	+126,4

Средній приростъ составлялъ 89,6 мил. р. въ годъ. Правда, значительная часть этого прироста находится въ зависимости отъ увеличенія поступленій отъ казенной продажи питей и дохода отъ желѣзныхъ дорогъ. А такъ какъ увеличеніе обоихъ этихъ доходовъ сопровождается соотвѣтственнымъ увеличеніемъ расходовъ, то приведенныя цифры возрастанія доходовъ имѣютъ только условное значеніе. Но даже если исключимъ изъ суммъ доходовъ расходы по казенной продажѣ питей (операционные и на подготовительныя работы по введенію) и расходы по эксплоатаціи казенныхъ желѣзныхъ дорогъ, то и тогда окажется, что доходы въ 1899 году составляли 1375,7 мил. р., а въ 1903 году—1544,3 мил. р., т. е., росли въ годъ на 42,1 мил. р.

Война уже прекратила этотъ ростъ.

Этого мало. Если общая сумма доходовъ только едва-едва уменьшилась, то по нѣкоторымъ отдѣльнымъ отраслямъ получились довольно чувствительные недоборы. Они покрылись увеличеніемъ дру-

¹⁾ Война и наши финансы, Харьковъ 1905, стр. 186.

²⁾ Объяснительная записка къ отчету государственнаго контроля за 1903 годъ. Спб. 1904 г., стр. 11.

гихъ доходныхъ статей, но, просмотрѣвъ тѣ и другія, нельзя не замѣтить, что годъ войны уже затронулъ многія стороны народно-хозяйственной жизни.

Сильнѣе всего сократилось поступленіе косвенныхъ налоговъ, главной составной части нашего бюджета. Въ 1903 году (включая и доходъ отъ казенной продажи питей) ихъ поступило 982,6, а въ 1904 году—961,8 мил. р., т. е., на 20,8 мил. р. меньше. Въ томъ числѣ питейный доходъ упалъ на 3,2 мил. руб., табачный акцизъ на 307 тыс. р., спичечный на 395 тыс. р. и таможенный на 20,1 мил. р. Возросъ лишь акцизъ сахарный на 3,3 и нефтяной на 2,9 мил. р. Уменьшеніе сбора съ питей, спичекъ и табака служитъ показателемъ нѣкотораго сокращенія потребленія этихъ предметовъ, наоборотъ, потребленіе сахара и керосина, судя по доходу съ нихъ, даже увеличилось. Болѣе серьезнымъ является лишь сокращеніе таможенного дохода. За исключеніемъ 1900 года—когда промышленный кризисъ и слабый урожай нѣсколько сократили его—онъ правильно росъ изъ года въ годъ, и поднялся съ 219,3 мил. р. въ 1899 году до 241,5 въ 1903 году. Сокращеніе его въ 1904 году объясняется значительнымъ уменьшеніемъ спроса на иностранные товары. Сильнѣе другихъ сократился между прочимъ ввозъ хлопка, шелка и шерсти. Всѣ эти предметы перерабатываются нашими фабриками и уменьшеніе ввоза ихъ служитъ признакомъ сокращенія работы послѣднихъ. Уменьшился также ввозъ желѣза не въ дѣлѣ, и издѣлій, особенно машинъ и тканей.

Изъ прямыхъ налоговъ упали поземельные сборы на 360 тыс. руб. и государственный промысловый налогъ на 559 тыс. руб., но увеличился на 570 тыс. руб. сборъ съ обложенія капиталовъ.

Сильнѣе сократилось поступленіе выкупныхъ платежей: въ 1903 году они дали 88,8 мил. р., а въ 1904 году—81,6 мил. р., т. е., на 7,2 мил. р. меньше. Поступленіе выкупныхъ платежей значительно сокращалось и въ предыдущіе годы, недоимки сильно возрастали. Это побудило правительство принять мѣры къ облегченію сельскимъ обывателямъ уплаты этого наиболѣе отяготительнаго для нихъ сбора: въ 1896 и 1899 г.г. непогашенная часть выкупного долга отсрочена и разсрочена, 12 марта 1903 года отмѣнена была круговая порука при взиманіи этихъ сборовъ. Все это вызывало нѣкоторое паденіе поступленія выкупныхъ платежей. Но за время съ 1899 года по 1903 годъ оно сократилось всего на 6,7 мил. р., что составляетъ по 1,7 мил. р. въ годъ. Даже въ неурожайномъ 1901 году, когда средній сборъ хлѣба на

душу понизился до 25,7 пудовъ, поступленіе выкупныхъ платежей сократилось всего на 6,2 мил. р. Въ 1904 же году, какъ указано выше это паденіе превысило 7 мил. руб. Между тѣмъ урожай прошедшаго года, судя по свѣдѣніямъ Центрального Статистическаго Комитета, былъ выше не только средняго за послѣднее пятилѣтіе, но и урожаевъ 1902 и 1903 гг., которые считались выдающимися. На одного жителя было собрано въ среднемъ:

въ 1899—1903 г.г.	. . . . .	29,8	пуд.
„ 1902 г.	. . . . .	33,2	„
„ 1903 „	. . . . .	31,3	„
а „ 1904 „	. . . . .	34,3	„

Отмѣченное сокращеніе выкупныхъ платежей надо, поэтому, поставить въ исключительную связь съ войной и въ уменьшенномъ поступленіи ихъ увидѣть одинъ изъ признаковъ тяжелаго положенія, въ которое она поставила крестьянское населеніе нѣкоторыхъ мѣстностей.

Пошлинъ поступило вмѣсто 107,3 мил. р. 104,2, т. е., на 3,1 мил. р. меньше; въ томъ числѣ гербоваго сбора на 642 тыс. р. и пошлинъ съ перехода имуществъ на 1,9 мил. р. менѣе, чѣмъ въ 1903 году. Какъ видно, и на частно-хозяйственномъ оборотѣ отразился 1904 годъ.

Увеличились лишь доходы отъ правительственныхъ регалій съ 64,2 до 70,9 мил. р., т. е., на 6,7 мил. р. (не считая водочной монополіи) и едва замѣтно, съ 570,7 до 571,4 мил. р., доходы отъ казенныхъ промысловъ и капиталовъ.

Но если разсмотрѣть составныя части этихъ доходовъ, то оказывается, что среди регалій выросъ доходъ отъ почты на 4,2 и отъ телеграфа съ телефономъ на 3,9 мил. р. Оба эти дохода возрастаютъ съ каждымъ годомъ, но приростъ ихъ былъ значительно слабѣе: съ 1899 по 1903 г.г. почтовый доходъ увеличился съ 28,8 до 36,7 мил. р., что составляетъ по 2 мил. въ годъ, телеграфный за тоже время поднялся съ 18,3 до 21,6 мил. р., т. е. возрасталъ на 800 тыс. р. въ годъ. Приростъ за 1904 годъ, слѣдовательно, значительно больше средняго. Но столь сильное возрастаніе этихъ доходовъ, особенно дохода телеграфнаго, показываетъ лишь увеличеніе затратъ населенія на сношенія съ находящимися на дальнемъ востокѣ родными и близкими.

Изъ казенныхъ промысловъ больше дали казенные заводы на 1,2 мил. р. и желѣзныя дороги на ту же сумму. И эти оба увеличенія являются лишь отраженіемъ затратъ казны и населенія на военныя нужды. Доходъ заводовъ увеличился вслѣдствіе усиленныхъ военныхъ заказовъ. Что же касается желѣзныхъ дорогъ, то небольшое увеличеніе ихъ доходовъ 1) связано съ гораздо большимъ ростомъ расходовъ, а 2) объясняется усиленіемъ движенія по азіатскимъ дорогамъ вслѣдствіе войны. Это видно изъ того, что по даннымъ министерства путей сообщенія казенныя дороги Европейской Россіи въ 1904 году дали на 11,1 мил. р. меньше, нежели въ 1903 году¹⁾.

Наоборотъ, такіе казенные доходы, какъ оброчныя статьи, дали на 591 тыс. р. менѣе, чѣмъ въ 1903 году, лѣсной доходъ сократился даже на 1,9 мил. р. Послѣднее особенно любопытно, такъ какъ лѣсной доходъ, вслѣдствіе истребленія лѣсовъ и роста спроса на древесный матеріалъ, очень быстро возрастаетъ изъ года въ годъ. Вотъ его цифры:

1892 г.	. . . . .	19,6	мил. р.
1896 "	. . . . .	33,7	" "
1899 "	. . . . .	48,1	" "
1900 "	. . . . .	55,7	" "
1901 "	. . . . .	56,7	" "
1902 "	. . . . .	58,2	" "
1903 "	. . . . .	62,1	" "

Лишь въ 1904 году онъ упалъ до 60,2 мил. р. Это паденіе является показателемъ сокращенія спроса на строительные и другіе лѣсные матеріалы подъ вліяніемъ войны.

Всѣ приведенныя цифровыя данныя доходовъ 1903 и 1904 г.г. показываютъ, что хотя, благодаря свойствамъ нынѣшней войны, первый годъ населеніе хорошо вынесло ея тяжести и сравнительно очень успѣшно вносило платежи въ государственное казначейство, но война уже отразилась на нѣкоторыхъ сторонахъ народнаго хозяйства и, то тамъ, то здѣсь подточила его. Этотъ процессъ сказался пока, правда, очень слабо, однако онъ отразился уже и на поступленіи государственныхъ доходовъ.

¹⁾ Вѣстникъ Фин., Пром. и Торг., № 15, 1905 г.

Но съ каждымъ днемъ онъ развивается дальше и можетъ принять болѣе широкіе размѣры, если война затянется надолго. Если теперь народъ во многихъ случаяхъ не въ силахъ справляться со своею бѣдностью, то дальше нѣкоторые классы его еще болѣе разорятся. Если теперь народная бѣдность служить почвой, на которой легко вспыхиваетъ всякая заброшенная извнѣ искра, то при дальнѣйшемъ уменьшеніи народнаго достатка, могутъ возникать народныя движенія чисто экономическаго характера, выростающія изнутри самихъ обнищавшихъ народныхъ массъ. Отразится этотъ процессъ и на государственныхъ финансахъ. Если за первый годъ война лишь пріостановила ростъ доходовъ государства, то дальше можетъ начаться болѣе крупное уменьшеніе ихъ.

Въ виду этого и тѣ ресурсы, которыми можетъ располагать Россія для войны, придется нѣсколько обрѣзать противъ приведеннаго выше разсчета. Пока эта урѣзка можетъ быть лишь очень незначительныхъ размѣровъ, но она должна стать тѣмъ сильнѣе, чѣмъ дольше будетъ тянуться война, особенно если урожай предстоящаго года будетъ неудовлетворителенъ.

Но и по окончаніи войны народное хозяйство еще долго будетъ страдать отъ нанесенныхъ ему ударовъ. Какъ ни велика та *vis medicatrix naturae*, на которую указываетъ уже Д. С. Милль и которою по его мнѣнію объясняется „та чрезвычайная быстрота, съ которой страны оправляются отъ всякихъ опустошеній и съ которой исчезаютъ въ короткое время всѣ слѣды бѣдствій, причиненныхъ землетрясеніями, наводненіями, ураганами и войной“¹⁾, на нее одну нельзя положиться. Поэтому теперь же надо работать надъ средствами, которыя помогли бы этой цѣлительной силѣ природы и вмѣстѣ съ ней облегчили-бы населенію оправиться отъ послѣдствій войны.

Въ виду тѣсной связи, которая существуетъ между правовымъ укладомъ общежитія и жизнью народнаго хозяйства, первымъ шагомъ въ этомъ должно служить скорѣйшее и полное осуществленіе возвѣщенной Высочайшимъ манифестомъ 18 февраля основной государственной реформы. Это одно вмѣстѣ съ тѣмъ можетъ въ настоящее время создать прочную почву для дальнѣйшаго государственнаго творчества и спокойнаго развитія всей народной жизни.

¹⁾ Основанія политической экономіи. Пер. Е. И. Остроградской, стр. 72.

А затѣмъ народнымъ представителямъ, на долю которыхъ выпадетъ тяжелая работа по ликвидаціи печальнаго наслѣдія войны, предстоитъ провести цѣлый рядъ правовыхъ, экономическихъ и финансовыхъ реформъ.

Лишь при этихъ условіяхъ можетъ оправиться страна и улучшиться экономическое положеніе народа, а вмѣстѣ съ тѣмъ и финансовый статистикъ въ состояніи будетъ отмѣтить новое возрастаніе государственныхъ доходовъ.

А. Билимовичъ.

Кіевъ,
1 мая 1905 года.

