



МИНИСТЕРСТВО
ФИНАНСОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

УТВЕРЖДАЮ

Первый заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Министр финансов
Российской Федерации

А.Г. Силуанов

«31» июля 2019 г.

ОТЧЕТ
О ХОДЕ РЕАЛИЗАЦИИ
ПУБЛИЧНОЙ ДЕКЛАРАЦИИ
ЦЕЛЕЙ И ЗАДАЧ МИНФИНА РОССИИ
ЗА I ПОЛУГОДИЕ 2019 ГОДА



ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ МИНФИНА РОССИИ НА 2019 ГОД





**ЦЕЛЬ 1. «ОБЕСПЕЧЕНИЕ СТАБИЛЬНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ УСЛОВИЙ И
СТРУКТУРНАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ ЭКОНОМИКИ»**



ЦЕЛЬ 1. «ОБЕСПЕЧЕНИЕ СТАБИЛЬНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ УСЛОВИЙ И СТРУКТУРНАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ ЭКОНОМИКИ»

Формирование долгосрочных принципов и условий реализации бюджетной, налоговой и долговой политики, а также системы управления и профилактики долгосрочных бюджетных рисков в рамках бюджетного прогноза

→ **Обеспечение долгосрочной устойчивости системы государственных финансов**

В 2019 году впервые в российской практике был принят бюджетный прогноз Российской Федерации на долгосрочный период, в котором на вариативной основе приведена оценка наиболее вероятных тенденций развития бюджетов бюджетной системы, раскрыты ключевые риски, которые могут оказать негативное влияние на сбалансированность и устойчивость бюджетной системы, а также меры по их минимизации.

Документом утверждены подходы к прогнозированию и показатели финансового обеспечения государственных программ Российской Федерации на период до 2024 года.

В целях оценки устойчивости государственных финансов к стрессовым сценариям развития внешней среды было проведено стресс-тестирование параметров федерального бюджета в зависимости от масштабов и продолжительности ценовых шоков на мировом рынке энергоносителей.



ЦЕЛЬ 1. «ОБЕСПЕЧЕНИЕ СТАБИЛЬНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ УСЛОВИЙ И СТРУКТУРНАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ ЭКОНОМИКИ»

Ориентация приоритетов бюджетной и налоговой политики на достижение национальных целей развития

→ Создание условий для достижения национальных целей развития

В целях решения задач, поставленных Президентом Российской Федерации в качестве национальных целей развития страны, бюджетная и налоговая политика направлены на расшивку имеющихся узких мест, ограничивающих полноценное экономическое развитие.

Формирование структуры расходов федерального бюджета на 2020-2022 годы осуществляется исходя из приоритетности национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года, определенными Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204, а также задачами, поставленными Президентом Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации.

В ближайшие 6 лет на реализацию национальных проектов будет направлено 13,2 трлн рублей средств федерального бюджета и 18,2 трлн рублей в целом по бюджетной системе.

В настоящее время осуществляется оценка влияния мероприятий государственных программ Российской Федерации и результатов национальных проектов на предмет их вклада в достижение национальных целей развития, факторы достижения которых определены в соответствии с Единым планом по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года.



ЦЕЛЬ 1. «ОБЕСПЕЧЕНИЕ СТАБИЛЬНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ УСЛОВИЙ И СТРУКТУРНАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ ЭКОНОМИКИ»

Формирование прозрачной системы регулирования неналоговых платежей предпринимателей


Обеспечение долгосрочной устойчивости системы государственных финансов

В рамках работы по систематизации действующих неналоговых платежей предполагается включить в Налоговый кодекс Российской Федерации ряд платежей, имеющих квазиналоговый характер.

Данные неналоговые платежи будут трансформированы в налоги и сборы исходя из действующего порядка их исчисления путем консолидации и адаптации к требованиям законодательства Российской Федерации о налогах и сборах правовых норм, регулирующих взимание указанных платежей.

В 2019 году в соответствии с решениями, выработанными на заседаниях экспертной рабочей группы по вопросам неналоговых платежей предпринимателей (создана распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 сентября 2018 г. № 2069-р), продолжается работа по совершенствованию регулирования неналоговых платежей предпринимателей. Разработаны проекты федеральных законов «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» (в части включения отдельных неналоговых платежей в Налоговый кодекс Российской Федерации), «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации», предусматривающие включение наиболее значимых неналоговых платежей в качестве новых налогов и сборов в Налоговый кодекс Российской Федерации и внесение корреспондирующих изменений в законодательство Российской Федерации. Также прорабатывается вопрос о включении ряда платежей, связанных с государственными реестрами, в Налоговый кодекс Российской Федерации в качестве государственных пошлин с установлением экономически обоснованного размера платежа.

Неналоговые платежи, которые не планируется включать в Налоговый кодекс Российской Федерации, разделены на несколько однородных категорий, по каждой из которых при участии бизнес-сообщества прорабатываются основные проблемные вопросы и подходы к совершенствованию их регулирования.



**ЦЕЛЬ 2. «УЛУЧШЕНИЕ УСЛОВИЙ ВЕДЕНИЯ БИЗНЕСА И КОНКУРЕНТНОЙ
СРЕДЫ ЧЕРЕЗ ПОВЫШЕНИЕ КАЧЕСТВА АДМИНИСТРИРОВАНИЯ
ДОХОДОВ БЮДЖЕТА»**



ЦЕЛЬ 2. «УЛУЧШЕНИЕ УСЛОВИЙ ВЕДЕНИЯ БИЗНЕСА И КОНКУРЕНТНОЙ СРЕДЫ ЧЕРЕЗ ПОВЫШЕНИЕ КАЧЕСТВА АДМИНИСТРИРОВАНИЯ ДОХОДОВ БЮДЖЕТА»

Проведение эксперимента по введению нового режима налогообложения самозанятых с последующим распространением на всей территории Российской Федерации

Создание комфортных условий для развития малого бизнеса и предпринимательства в правовом поле

В рамках работы по созданию комфортных условий для развития малого бизнеса и предпринимательства с 01.01.2019 по 31.12.2028 на территории четырех субъектов Российской Федерации (в г. Москве, в Московской и Калужской областях, а также в Республике Татарстан) проводится эксперимент по применению нового специального налогового режима.

Данный режим налогообложения введен для применения физическими лицами, в том числе ИП, получающими доходы от деятельности, при осуществлении которой они не имеют работодателя и не привлекают наемных работников по трудовым договорам. Переход на данный режим налогообложения осуществляется физическими лицами и ИП в добровольном порядке. Указанный специальный налоговый режим предусматривает следующие ставки налога: 4% в отношении доходов, полученных от физических лиц, и 6% в отношении доходов, полученных от юридических лиц или ИП.

Кроме того, при применении указанного режима налогообложения физические лица – налогоплательщики освобождаются от обязанности представлять отчетность, применять ККТ, регистрироваться к качеству ИП и уплачивать фиксированные страховые взносы.

Первые итоги эксперимента позволяют говорить о высокой востребованности нового налогового режима среди самозанятых граждан. За период до 01.07.2019 в мобильном приложении «Мой налог» зарегистрировались 123,7 тыс. человек, в том числе: в г. Москве – 74,3 тыс.; в Московской области – 28,2 тыс.; в Калужской области – 3,2 тыс.; в Республике Татарстан – 18 тыс.

Создание благоприятных условий для возвращения капитала в российскую юрисдикцию

Возвращение капитала в российскую экономику и перевод отечественного бизнеса в национальную юрисдикцию

Принят пакет законов, предусматривающих проведение с 1 июня 2019 года по 1 марта 2020 года третьего этапа амнистии капитала, в рамках которого физическим лицам предоставляется возможность задекларировать свое имущество, а также зарубежные счета и контролируемые ими иностранные компании.

При этом сохраняются все гарантии, которые предоставлялись на первом и втором этапах декларирования. Однако воспользоваться ими можно только при условии возврата в Российскую Федерацию денежных средств с задекларированных счетов, а также редомициляции подконтрольных декларантам иностранных компаний в специальные административные районы на территориях Калининградской области и Приморского края.



ЦЕЛЬ 2. «УЛУЧШЕНИЕ УСЛОВИЙ ВЕДЕНИЯ БИЗНЕСА И КОНКУРЕНТНОЙ СРЕДЫ ЧЕРЕЗ ПОВЫШЕНИЕ КАЧЕСТВА АДМИНИСТРИРОВАНИЯ ДОХОДОВ БЮДЖЕТА»

Создание условий для сокращения теневой экономики и улучшения конкурентной среды

→ Повышение собираемости доходов при сокращении доли теневой экономики и создании условий для справедливой конкуренции.

В целях регулярного механизма мониторинга качества администрирования доходов и динамики дебиторской задолженности и выработки предложений по совершенствованию соответствующей нормативной правовой базы Минфином России создана межведомственная рабочая группа (приказ Минфина России от 14 марта 2019 г. №110). Кроме того, Правительством Российской Федерации 8 мая 2019 года утвержден и в настоящее время реализуется План мероприятий («дорожная карта») по улучшению администрирования доходов бюджетов бюджетной системы и повышению эффективности работы с дебиторской задолженностью по доходам на 2019 год (№ 4118п-П13).

→ Повышение прозрачности системы формирования доходов бюджета, обеспечение надежности и доступности финансовой информации

С целью перехода к механизму «единого администратора» назначаемых судами штрафов Минфином России подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации», предусматривающий установление Правительством Российской Федерации порядка осуществления бюджетных полномочий по администрированию штрафов, назначаемых судами. Для реализации указанной нормы предполагается внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 995 в части наделения ФССП России полномочиями «единого администратора». В настоящее время законопроект находится на рассмотрении в Счетной палате Российской Федерации и на заключении в Институте законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации.



ЦЕЛЬ 2. «УЛУЧШЕНИЕ УСЛОВИЙ ВЕДЕНИЯ БИЗНЕСА И КОНКУРЕНТНОЙ СРЕДЫ ЧЕРЕЗ ПОВЫШЕНИЕ КАЧЕСТВА АДМИНИСТРИРОВАНИЯ ДОХОДОВ БЮДЖЕТА»

Обеспечение надежности и доступности финансовой информации

Усиление контроля за аудиторскими организациями, обслуживающими общественно значимых клиентов – повышение качества аудиторских услуг

Законопроект № 273179-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части наделения Банка России полномочиями в сфере аудиторской деятельности)», предусматривающий усиление контроля за аудиторскими организациями, обслуживающими общественно значимых клиентов, подготавливается ко второму чтению в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

Обеспечение нормативно-правовых основ запуска с 1 января 2020 года общедоступного государственного информационного ресурса бухгалтерской отчетности на базе ФНС России – обеспечение доступности бухгалтерской (финансовой) отчетности в интересах широкого круга заинтересованных лиц (граждан, организаций, государства)

Приняты постановления Правительства Российской Федерации от 21 мая 2019 г. № 631 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» и от 25 июня 2019 г. № 811 «О случаях, размере и порядке взимания платы за предоставление информации, содержащейся в государственном информационном ресурсе бухгалтерской (финансовой) отчетности».

Приведение порядка формирования бухгалтерской отчетности в соответствии с МСФО – повышение качества финансовой отчетности, предоставляемой пользователям

Проект федерального стандарта бухгалтерского учета «Бухгалтерская отчетность организации» разработан и 14 июня 2019 г. размещен на официальном сайте Минфина России для публичного обсуждения. 5 июля 2019 г. проведен круглый стол по обсуждению проекта.

Приведение порядка бухгалтерского учета запасов в соответствии с МСФО – повышение качества финансовой отчетности, предоставляемой пользователям

Подготовлен и представлен на экспертизу в Совет по стандартам бухгалтерского учета проект федерального стандарта бухгалтерского учета «Запасы». По результатам проведенной экспертизы проект поддержан. В настоящее время проводится подготовка проекта приказа Минфина России об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета «Запасы».



**ЦЕЛЬ 3. «СПРАВЕДЛИВОЕ РАСПРЕДЕЛЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОГО
ДОХОДА ЧЕРЕЗ ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ
БЮДЖЕТНЫМИ РАСХОДАМИ»**



ЦЕЛЬ 3. «СПРАВЕДЛИВОЕ РАСПРЕДЕЛЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОГО ДОХОДА ЧЕРЕЗ ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНЫМИ РАСХОДАМИ»

Формирование гибкой и комплексной системы управления бюджетными расходами, увязанной с системой государственного стратегического управления

Повышение эффективности и оперативности исполнения бюджета по расходам

В целях дальнейшего развития системы государственного управления на основе государственных программ Российской Федерации и повышения эффективности бюджетных расходов Минфином России разработаны и 27 июня 2019 года направлены в Правительство Российской Федерации предложения по проекту постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации» (письмо № 01-02-02/26-47357).

Проект постановления устанавливает четкие критерии отнесения направлений деятельности федеральных государственных органов и (или) иных главных распорядителей средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов к государственным программам Российской Федерации и непрограммным направлениям деятельности.

Во исполнение пункта 2 раздела IV Протокола заседания Правительственной комиссии по вопросам оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов от 29 января 2019 г. № 1 Минфином России и Минэкономразвития России совместно со Счетной Палатой Российской Федерации разрабатывается единый порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, предусматривающий интеграцию подходов к разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, пилотных государственных программ Российской Федерации и национальных проектов и перевод государственных программ на единые методологические принципы формирования и реализации. В указанном порядке проектируются положения о консолидации расходов, направленных на реализацию государственной политики в конкретных сферах, в соответствующих государственных программах Российской Федерации.



ЦЕЛЬ 3. «СПРАВЕДЛИВОЕ РАСПРЕДЕЛЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОГО ДОХОДА ЧЕРЕЗ ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНЫМИ РАСХОДАМИ»

13

Формирование гибкой и комплексной системы управления бюджетными расходами, увязанной с системой государственного стратегического управления

→ **Повышение эффективности управления бюджетными расходами**

В первом полугодии 2019 года проекты федеральных законов № 620146-7 «О внесении изменения в статью 149 Налогового кодекса Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» и № 620139-7 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» приняты в первом чтении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации (05.03.2019).

Кроме того, в целях апробации механизмов организации оказания государственных (муниципальных) услуг, предусмотренных проектом федерального закона № 519530-7 «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере», начато проведение пилотной апробации в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре и Московской области.

В рамках реализации Федерального закона от 27 декабря 2018 г. № 504-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» принято постановление Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2019 г. № 505 «О внесении изменений в Правила принятия решений о заключении договоров (соглашений) о предоставлении из федерального бюджета субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным государственным учреждениям) на срок, превышающий срок действия лимитов бюджетных обязательств», устанавливающее основание для принятия Правительством Российской Федерации решений о заключении получателем средств федерального бюджета на срок, превышающий срок действия лимитов бюджетных обязательств, соглашений о предоставлении субсидий юридическим лицам на осуществление капитальных вложений в объекты инфраструктуры, а также грантов в форме субсидий.



ЦЕЛЬ 3. «СПРАВЕДЛИВОЕ РАСПРЕДЕЛЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОГО ДОХОДА ЧЕРЕЗ ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНЫМИ РАСХОДАМИ»

Формирование гибкой и комплексной системы повышения эффективности бюджетных расходов, увязанной с системой государственного стратегического управления

Повышение прозрачности и создание условий для справедливой конкуренции в сфере контрактной системы

В целях повышения эффективности и оперативности обеспечения государственных и муниципальных нужд, исключения излишних временных затрат заказчиков при осуществлении закупок Минфином России обеспечено принятие Федерального закона Российской Федерации от 1 мая 2019 г. № 71-ФЗ которым, в том числе предусмотрено:

- упрощение процедур планирования закупок предусматривающих утверждение только одного документа планирования закупок, а также исключение, на стадии планирования закупок, необходимости обоснования закупок;
- сокращение срока размещения извещения об осуществлении закупки, направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом с момента внесения изменений в план-график до одного дня, независимо от случая осуществления закупки;
- повышение ценового порога, допускающего проведение «короткого» аукциона с 3 млн рублей до 300 млн рублей (до 2 млрд рублей при осуществлении закупок на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства);
- наделение заказчика правом осуществления закупки по цене за единицу товара, работы, услуги вне зависимости от объекта закупки при условии невозможности определить объем товаров, работ, услуг на момент закупки.

В настоящее время Минфином России продолжается работа по:

- подготовке актов Правительства Российской Федерации по планированию закупок;
- формированию каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, содержащих информацию о наиболее востребованных товарах, работах, услугах;
- подготовке законопроекта предусматривающего исключение излишних способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), установление единого порядка нормирования закупок, утверждение единых требований к содержанию заявок на участие в закупках, а также исключение необходимости документации о закупке с сохранением необходимости извещения о закупке.



ЦЕЛЬ 3. «СПРАВЕДЛИВОЕ РАСПРЕДЕЛЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОГО ДОХОДА ЧЕРЕЗ ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНЫМИ РАСХОДАМИ»

Формирование гибкой и комплексной системы управления бюджетными расходами, увязанной с системой государственного стратегического управления

Повышение прозрачности и создание условий для справедливой конкуренции в сфере контрактной системы

В первом полугодии 2019 года обеспечена доработка единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС) в части оптимизации процедур государственных закупок, направленных на реализацию положений принятых нормативных правовых актов (НПА) и развитие конкуренции в сфере контрактной системы, в частности:

- возможность регистрации участников закупок в ЕИС, включения сведений о них в Единый реестр участников закупок (ЕРУЗ) и последующая их аккредитация на всех электронных площадках для обеспечения участия в электронных процедурах;
- заключение контрактов по результатам электронных аукционов в новом порядке (посредством взаимодействия ЕИС и электронной площадки);
- перевод всех конкурентных процедур закупок в электронный вид (за исключением установленных Законом № 44-ФЗ случаев);
- структурирование информации, включаемой в документацию об электронном аукционе;
- включение новой информации, предусмотренной НПА, в сведения Реестра контрактов (в т.ч. НДС, почтовый адрес, цены запасных частей и проч.);
- возможность размещения проектной документации при проведении электронного аукциона, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства (п.8 ч.1 ст.33 закона №44-ФЗ);
- сокращение сроков проведения электронного аукциона, рассмотрения 1-х частей заявок на участие в электронном аукционе (ч. 2 ст. 67, ч. 3 ст. 68 Закона № 44-ФЗ);
- возможность закупки любых товаров, работ, услуг по цене за единицу в случае, если количество поставляемых товаров, объем подлежащих выполнению работ, оказанию услуг невозможно определить (за исключением закупок лекарственных препаратов, в отношении которых соответствующие нормы вступают в силу с 1 октября 2019 г.);
- в случае, если запрос предложений признается несостоявшимся возможность не продлевать процедуру, а осуществить закупку у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с п. 25 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ (ч. 27 ст. 83 Закона № 44-ФЗ);
- автоматизация проверки документов и информации, подтверждающих добросовестность участника закупки в случаях применения антидемпинговых мер (ст. 37, ч. 8 ст. 96 Закона № 44-ФЗ);
- расширение состава информации, включаемой в Реестр контрактов (в т. ч. в части цены и сроков начала, размера аванса для каждого этапа исполнения контракта, дата приемки товаров, работ, услуг и др.).

С 1 июля 2019 года в отношении электронных конкурсов и электронных аукционов обеспечена возможность предоставления участником закупки обеспечения заявки в виде банковской гарантии. В рамках улучшения функционала ЕИС обеспечен автоматический перевод статусов при проведении электронных процедур в зависимости от стадии проведения процедуры закупки.



ЦЕЛЬ 3. «СПРАВЕДЛИВОЕ РАСПРЕДЕЛЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОГО ДОХОДА ЧЕРЕЗ ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНЫМИ РАСХОДАМИ»

Формирование гибкой и комплексной системы управления бюджетными расходами, увязанной с системой государственного стратегического управления

Повышение эффективности исполнения функций (полномочий) ФОИВ

В целях осуществления правового регулирования централизованной учетно-технологической модели бухгалтерского учета и формирования бюджетной отчетности в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации внесены для рассмотрения и принятия во втором чтении:

- проект федерального закона № 493988-7 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования государственного (муниципального) финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита», включающий правовые нормы по созданию единого центра компетенций на базе Федерального казначейства, обеспечивающего осуществление полномочий отдельных федеральных органов исполнительной власти по ведению бюджетного учета, составлению бюджетной отчетности;
- проект федерального закона № 620132-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О бухгалтерском учете» (в части регулирования бухгалтерского учета организаций бюджетной сферы)», включающий правовые нормы по обеспечению перехода организаций государственного сектора на централизованную организацию бухгалтерского учета и формирование бухгалтерской (финансовой) отчетности;
- принят приказ Минфина России от 10 июня 2019 г. № 94н «О внесении изменений в федеральный стандарт бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», включающий правовые нормы по методологическому обеспечению осуществления Федеральным казначейством, как единым центром компетенций, переданных полномочий по ведению бюджетного учета (установление принципов формирования единой учетной политики при централизации учета).

В рамках реализации Программы разработки федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора на 2019 год в целях синхронизации с нормами Федерального закона от 28 ноября 2018 г. № 444-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О бухгалтерском учете» были приняты приказы Минфина России от 10 июня 2019 г. № 93н «О внесении изменений в федеральный стандарт бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности» и от 10 июня 2019 г. № 94н «О внесении изменений в федеральный стандарт бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора».

Кроме того, размещены на публичное обсуждение 18 проектов приказов о внесении изменений в федеральные стандарты бухгалтерского учета для организаций государственного сектора в рамках реализации норм законопроекта № 620132-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О бухгалтерском учете» (в части регулирования бухгалтерского учета организаций бюджетной сферы).



ЦЕЛЬ 3. «СПРАВЕДЛИВОЕ РАСПРЕДЕЛЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОГО ДОХОДА ЧЕРЕЗ ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНЫМИ РАСХОДАМИ»

Формирование гибкой и комплексной системы управления бюджетными расходами, увязанной с системой государственного стратегического управления

→ **Повышение эффективности исполнения функций (полномочий) ФОИВ**

В соответствии с пунктом 5 статьи 6 Федерального закона от 28 ноября 2018 г. № 457-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения федерального бюджета в 2019 году» и пунктом 18 постановления Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2018 г. № 1664 «Об особенностях реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», в целях реализации поручения заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации А.К. Чуйченко от 10 июля 2018 г. № КЧ-П17-4104 Федеральное казначейство в I полугодии 2019 года осуществляет полномочия по начислению выплат по оплате труда, иных выплат и связанных с ними обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и их перечислению, ведению бюджетного учета, включая составление бюджетной отчетности, консолидированной отчетности бюджетных и автономных учреждений, подведомственных федеральным органам исполнительной власти, иной обязательной отчетности, формируемой на основании данных бюджетного учета, а также обеспечивают представление такой отчетности в соответствующие государственные органы. На централизованный учет переведены: Министерство экономического развития Российской Федерации, Министерство науки и высшего образования Российской Федерации, Министерство просвещения Российской Федерации, Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики, Министерство цифрового развития связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, Федеральная служба по аккредитации, Федеральная служба по регулированию алкогольного рынка, Федеральная служба по управлению государственным имуществом, Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии, Федеральной службы по труду и занятости и их территориальные органы и подведомственные казенные учреждения.

Кроме того, подписаны соглашения о передаче в Федеральное казначейство полномочий по ведению бюджетного учета Министерства финансов Российской Федерации, Министерства промышленности и торговли Российской Федерации.

В ведении указанных 13 федеральных органов исполнительной власти находятся 162 территориальных органа, 42 казенных учреждения, передавших полномочия по ведению бюджетного учета и формированию бюджетной отчетности в территориальные органы Федерального казначейства. Численность сотрудников составляет 23 089 человек.



ЦЕЛЬ 3. «СПРАВЕДЛИВОЕ РАСПРЕДЕЛЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОГО ДОХОДА ЧЕРЕЗ ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНЫМИ РАСХОДАМИ»

Формирование гибкой и комплексной системы управления бюджетными расходами, увязанной с системой государственного стратегического управления

Повышение эффективности исполнения функций (полномочий) ФОИВ

В первом полугодии 2019 года осуществлены следующие мероприятия по совершенствованию операций по управлению остатками средств на едином счете федерального бюджета:

- принят приказ Федерального казначейства от 14 мая 2019 г. №13н «О внесении изменений в Порядок осуществления операций по управлению остатками средств на едином счете федерального бюджета в части покупки (продажи) ценных бумаг по договорам репо и в форму генерального соглашения о покупке (продаже) ценных бумаг по договорам репо, утвержденные приказом Федерального казначейства от 9 января 2014 г. № 1н» в части добавления к участникам операций небанковской кредитной организации – центрального контрагента;
- в части перехода на биржевой терминал репо совместно с ПАО Московская Биржа подготовлен проект Договора об оказании услуг по представлению ИПТС для заключения договоров репо не на организованных торгах;
- 28-30 мая 2019 года проведено тестирование механизма осуществления операций покупки (продажи) ценных бумаг по договорам репо и расчетов по ним с использованием биржевого терминала при участии Московской Биржи, НКО АО НРД и кредитных организаций;
- принято постановление Правительства Российской Федерации от 9 апреля 2019 г. № 415 «О порядке осуществления операций по управлению остатками средств на едином счете федерального бюджета в части заключения договоров банковского вклада (депозита) с центральным контрагентом»;
- подготовлены предложения по применению кодов бюджетной классификации Российской Федерации в части заключения договоров банковского вклада (депозита) с центральным контрагентом;
- разработан проект учетной модели заключения договоров банковского вклада (депозита) с центральным контрагентом;
- 2 апреля 2019 года совместно с Московской биржей и НКО НКЦ проведено тестирование операций размещения средств федерального бюджета по договорам банковского депозита с Центральным контрагентом;
- подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 20 августа 2013 г. № 721 в части установления требований к субъектам Российской Федерации и муниципальным образованиям для получения бюджетных кредитов;
- подготовлен проект приказа о внесении изменений в форму Договора о предоставлении бюджетного кредита на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) и в порядок его заключения, утвержденные приказом Минфина России от 26 июля 2013 г. № 74н.



ЦЕЛЬ 3. «СПРАВЕДЛИВОЕ РАСПРЕДЕЛЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОГО ДОХОДА ЧЕРЕЗ ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНЫМИ РАСХОДАМИ»

Формирование гибкой и комплексной системы управления бюджетными расходами, увязанной с системой государственного стратегического управления

Повышение эффективности исполнения функций (полномочий) ФОИВ

В целях повышения подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов формируется единая система стандартизации осуществления внутреннего государственного финансового контроля и разрабатываются федеральные стандарты внутреннего финансового аудита.

27 июня 2019 года Правительством Российской Федерации были направлены в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации поправки к проекту Федерального закона № 493988-7 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования государственного (муниципального) финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита» в целях его принятия во 2-ом чтении. 8 июля 2019 г. законопроект был одобрен на Комитете Государственной Думы по бюджету и налогам.

В соответствии с Программой разработки федеральных стандартов внутреннего финансового аудита на 2018 - 2020 гг. подготовлены и направлены на общественное обсуждение 4 федеральных стандарта внутреннего финансового аудита:

- «Определения, принципы и задачи внутреннего финансового аудита»;
- «Основания и порядок организации внутреннего финансового аудита»;
- «Права и обязанности должностных лиц, работников при осуществлении внутреннего финансового аудита»;
- «Планирование, определение объема работ и формирование программы аудиторской проверки».

В соответствии с Программой разработки федеральных стандартов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля на 2018 - 2020 годы Минфином России совместно с Федеральным казначейством и органами внутреннего государственного финансового контроля субъектов Российской Федерации проведена работа по обсуждению и доработке проектов федеральных стандартов «Принципы контрольной деятельности органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля» и «Планирование контрольной деятельности», также обсуждению проекта федерального стандарта «Организация контрольного мероприятия».



ЦЕЛЬ 3. «СПРАВЕДЛИВОЕ РАСПРЕДЕЛЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОГО ДОХОДА ЧЕРЕЗ ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНЫМИ РАСХОДАМИ»

Формирование гибкой и комплексной системы управления бюджетными расходами, увязанной с системой государственного стратегического управления

Повышение эффективности исполнения функций (полномочий) ФОИВ

Разработаны и доведены до субъектов бюджетного планирования, являющихся ответственными исполнителями государственных программ Российской Федерации, главных распорядителей средств федерального бюджета:

- Методические указания по распределению бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов по кодам классификации расходов бюджетов;
- Методика расчета предельных базовых бюджетных ассигнований федерального бюджета по государственным программам Российской Федерации и непрограммным направлениям деятельности на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (одобрена Правительственной комиссией по бюджетным проектировкам на очередной финансовый год и плановый период 17 июня 2019 г. № 1).

В целях укрепления роли обоснований бюджетных ассигнований как основы принятия решения о выделении бюджетных ассигнований на всех этапах бюджетного процесса уточнен Порядок формирования и представления главными распорядителями средств федерального бюджета обоснований бюджетных ассигнований (приказ Минфина России от 20 июня 2019 г. № 99н «О внесении изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 31 декабря 2016 г. № 261н и о признании утратившими силу отдельных положений приказов Министерства финансов Российской Федерации от 3 июля 2017 г. № 107н и от 31 января 2018 г. № 18н»).

Высвобождение недостаточно эффективно используемых бюджетных ресурсов для их перенаправления на решение приоритетных задач

В 2019 году Правительственной комиссией по вопросам оптимизации бюджетных расходов по представлению Минфина России был рассмотрен и утвержден регламент проведения обзоров бюджетных расходов.

Минфином России проведены 5 обзоров бюджетных расходов по различным сферам (направлениям).

Результаты проведенных обзоров будут рассмотрены Правительственной комиссией по вопросам оптимизации бюджетных расходов во второй половине 2019 года.

Также в 2019 году были внесены изменения в положение о Правительственной комиссии по бюджетным проектировкам на очередной финансовый год и плановый период, предусматривающие учет в рамках бюджетного процесса предложений по оптимизации бюджетных расходов по итогам проведенных обзоров.



ЦЕЛЬ 3. «СПРАВЕДЛИВОЕ РАСПРЕДЕЛЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОГО ДОХОДА ЧЕРЕЗ ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНЫМИ РАСХОДАМИ»

Совершенствование существующих и внедрение новых инструментов повышения эффективности

Повышение эффективности и оперативности исполнения бюджета по расходам

В рамках исполнения постановления Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 1288 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации» Минфином России разрабатывается и поэтапно вводится в эксплуатацию подсистема управления национальными проектами государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее - подсистема управления национальными проектами). Основной целью создания подсистемы управления национальными проектами является повышение прозрачности и эффективности исполнения национальных проектов, что позволит обеспечить единый подход к контролю за достижением результатов национальных проектов в рамках выделенных средств из бюджетов всех уровней, а также из внебюджетных источников для их эффективного целевого использования.

В настоящий момент в подсистеме управления национальными проектами обеспечено формирование паспортов национальных проектов, федеральных проектов и региональных проектов (далее - проекты) в соответствии с Методическими указаниями по разработке национальных проектов (программ), утвержденными Председателем Правительства Российской Федерации Д.А. Медведевым от 4 июня 2018 г. № 4072п-П6, и стандартизированных контрольных точек проектов в соответствии с Методическими указаниями по применению типов результатов и стандартизированных контрольных точек федеральных проектов, утвержденными Председателем Правительства Российской Федерации Д.А. Медведевым от 22 марта 2019 г. № 2523п-П6, а также обеспечено внесение изменений в указанные проекты в соответствии с Методическими указаниями по мониторингу и внесению изменений в национальные проекты (программы) и федеральные проекты, утвержденными президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 3 декабря 2018 г. № 14.

Кроме того, в настоящий момент осуществляется апробация модуля по мониторингу реализации проектов подсистемы управления национальными проектами, что в свою очередь позволит руководителям всех уровней своевременно принимать меры по недопущению отклонений от плановых показателей, а также облегчит формирование ежемесячных и ежеквартальных отчетов о реализации проектов, начиная с августа 2019 года.



ЦЕЛЬ 3. «СПРАВЕДЛИВОЕ РАСПРЕДЕЛЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОГО ДОХОДА ЧЕРЕЗ ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНЫМИ РАСХОДАМИ»

Совершенствование существующих и внедрение новых инструментов повышения эффективности

Повышение эффективности и оперативности исполнения бюджета по расходам

Принят Федеральный закон от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», статьей 5 которого предусмотрено расширение перечня случаев предоставления средств из бюджета «под фактическую потребность» при осуществлении казначейского сопровождения.

В 2019 году осуществляется казначейское сопровождение средств, получаемых юридическими лицами, определенных решениями Правительства Российской Федерации, в том числе в качестве «экспериментов»:

- пилотный проект по расширенному казначейскому сопровождению средств, предоставляемых АО «Гражданские самолеты Сухого» по государственному контракту, заключенному с ним Минпромторгом России, а также средств по контрактам (договорам), заключаемым в рамках его исполнения (распоряжение Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2019 г. № 821-р);
- расширенное казначейское сопровождение средств, предоставляемых юридическим лицам из бюджетов Республики Дагестан, Республики Карелия, Новгородской и Новосибирской областей (распоряжение Правительства Российской Федерации от 7 марта 2019 г. № 368-р).

Кроме того, статьей 5 Федерального закона от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» предусмотрено:

- обязанность ведения юридическими лицами отдельного учета результатов финансово-хозяйственной деятельности по каждому государственному (муниципальному) контракту (договору) о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, средства по которым подлежат казначейскому сопровождению;
- осуществление на основании обращения финансового органа субъекта Российской Федерации (муниципального образования) казначейского сопровождения субсидий, предоставляемых из бюджета субъекта Российской Федерации фонду капитального ремонта субъекта Российской Федерации, фонду развития промышленности субъекта Российской Федерации на обеспечение их деятельности, средств, получаемых фондом капитального ремонта субъекта Российской Федерации за счет взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, уплаченных собственниками помещений в многоквартирных домах, а также расчетов, связанных с исполнением контрактов (договоров), источником финансового обеспечения которых являются указанные субсидии и средства;
- расширение случаев применения казначейского обеспечения обязательств в отношении субсидий юридическим лицам, а также авансовых платежей по контрактам (договорам), источником финансового обеспечения которых являются указанные субсидии (за исключением бюджетных инвестиций, субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, а также субсидий государственным корпорациям, определенным решениями Правительства Российской Федерации).



ЦЕЛЬ 3. «СПРАВЕДЛИВОЕ РАСПРЕДЕЛЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОГО ДОХОДА ЧЕРЕЗ ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНЫМИ РАСХОДАМИ»

Совершенствование существующих и внедрение новых инструментов повышения эффективности


Формирование реестра функций (полномочий) федеральных органов исполнительной власти

Проекты нормативных правовых актов о реестре функций (полномочий) федеральных органов исполнительной власти и наделении Минфина России полномочием по его ведению внесены в Правительство Российской Федерации. В настоящее время указанные проекты нормативных правовых актов находятся в процессе доработки с целью дальнейшего согласования.

В целях формирования реестра функций (полномочий) федеральных органов исполнительной власти прорабатывается вопрос обеспечения ведения реестра функций (полномочий) федеральных органов исполнительной власти в электронном виде.

Обеспечение взаимосвязи бюджетных ассигнований и налоговых расходов с результатами их использования

Приняты нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, устанавливающие порядок оценки федеральных налоговых расходов, а также общие требования к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований. Указанные постановления создают правовую основу для учета результатов рассмотрения оценки налоговых расходов при формировании основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики, а также при проведении оценки эффективности реализации государственных (муниципальных) программ.



**ЦЕЛЬ 4. «ОБЕСПЕЧЕНИЕ СБАЛАНСИРОВАННОГО РЕГИОНАЛЬНОГО
РАЗВИТИЯ ЧЕРЕЗ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ
ОТНОШЕНИЙ»**



ЦЕЛЬ 4. «ОБЕСПЕЧЕНИЕ СБАЛАНСИРОВАННОГО РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ ЧЕРЕЗ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ»

Стимулирование регионов к проведению взвешенной долговой политики

Исполнение регионами обязательств по погашению рыночных заимствований и бюджетных кредитов

В 2017 году проведена реструктуризация задолженности бюджетов субъектов Российской Федерации по бюджетным кредитам, предоставленным в 2015-2017 годах, и заключены дополнительные соглашения к соглашениям о предоставлении бюджету субъекта Российской Федерации бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета субъекта Российской Федерации.

Погашение субъектами Российской Федерации реструктурированной задолженности предусмотрено в 2018-2024 годах (7 лет): в 2018-2019 годах в объеме 5% от суммы задолженности ежегодно, в 2020 году – в объеме 10% от суммы задолженности, в 2021-2024 годах – равными долями по 20% суммы задолженности ежегодно, по ставке 0,1% годовых, начисляемых с 1 января 2018 г. на остаток реструктурированной задолженности по основному долгу и процентам по кредиту.

В случае обеспечения субъектом Российской Федерации в 2018 и 2019 годах роста налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации не ниже фактического уровня инфляции период погашения задолженности по основному долгу и процентам по кредиту подлежит продлению на основании обращения высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в 2020 году до 2029 года включительно, с погашением в 2020 году задолженности в размере 5% от суммы задолженности, в 2021-2028 годах – равными долями по 10% от суммы задолженности ежегодно, в 2029 году в размере 5% от суммы задолженности.

Реализация указанного мероприятия позволит регионам обеспечить равномерное погашение задолженности по бюджетным кредитам, снизить объемы возврата бюджетных кредитов и высвободить средства для финансирования приоритетных расходных обязательств, в том числе инвестиционного характера.

Минфином России в Правительство Российской Федерации внесен проект постановления Правительства Российской Федерации «О порядке расчета налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации в целях продления периода погашения реструктурированных в 2017 году обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам до 2029 года», согласно которому расчет налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации будет осуществлен в сопоставимых условиях, с учетом изменения федерального законодательства (предлагается учитывать отмену налога на имущество организаций в отношении движимого имущества, изменение норматива распределения акцизов на крепкий алкоголь, изменение норматива распределения акцизов на средние дистилляты, а также исключить поступление доходов от продажи материальных и нематериальных активов).

Объем государственного долга субъектов Российской Федерации за январь-май 2019 год сократился на 184,2 млрд рублей или на 8,3% и составил 2 022,1 млрд рублей или 23,1% (-2,2% к 01.01.2019) объема доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета безвозмездных поступлений, в том числе объем задолженности по рыночным обязательствам сократился на 220,5 млрд рублей или на 18,6% и составил 966,8 млрд рублей.



ЦЕЛЬ 4. «ОБЕСПЕЧЕНИЕ СБАЛАНСИРОВАННОГО РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ ЧЕРЕЗ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ»

Совершенствование качества планирования межбюджетных трансфертов из федерального бюджета

Расширение горизонтов планирования, повышение уровня предсказуемости предоставления межбюджетных трансфертов и эффективности их использования на плановый период и на период реализации национальных проектов

Минфином России разработаны изменения в Правила формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, которыми предусмотрены важные для повышения уровня предсказуемости предоставления субсидий новации:

- применение в течение всего срока реализации национальных проектов единого предельного уровня софинансирования для субсидий на реализацию национальных проектов, утвержденного на 2019-2021 годы;
- установление предельного срока утверждения правил предоставления субсидий;
- закрепление требования о заключении соглашений о предоставлении субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации (межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов Российской Федерации местным бюджетам) на срок, не меньший периода, на который утверждено распределение соответствующих межбюджетных трансфертов;
- установление предельного срока заключения соглашений субъектами Российской Федерации с муниципальными образованиями;
- возможность установления правилами предоставления субсидий требований к составу расходных обязательств субъектов Российской Федерации (пообъектному распределению), а также сроки установления таких требований;
- необходимость учета при отборе субъектов Российской Федерации и распределении субсидий перспективных экономических специализаций и параметров демографического прогноза по субъектам и муниципальным образованиям, заложенных Стратегией пространственного развития.

Решение задачи по распределению максимального количества трансфертов реализуется в рамках формирования федерального бюджета на 2020-2022 годы. 21 июня 2019 года главным распорядителям бюджетных средств направлены Методические указания по распределению бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2020-2022 года, содержащие положения о необходимости распределения между субъектами Российской Федерации межбюджетных трансфертов приложениями к федеральному закону о федеральном бюджете на весь срок предоставления соответствующих трансфертов в целях минимизации рисков неопределенности при формировании субъектами Российской Федерации законов о бюджете на плановый период.



ЦЕЛЬ 4. «ОБЕСПЕЧЕНИЕ СБАЛАНСИРОВАННОГО РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ ЧЕРЕЗ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ»

Определение подходов к ответственности должностных лиц субъектов Российской Федерации за достижение показателей национальных и федеральных проектов

Повышение эффективности реализации национальных и федеральных проектов на территории субъектов Российской Федерации

В рамках исполнения перечня поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина по итогам расширенного заседания президиума Государственного совета Российской Федерации Минфином России разработан проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», которым предусматривается совершенствование системы административной ответственности за нарушения бюджетного законодательства Российской Федерации.

Законопроект предусматривает усиление ответственности должностных лиц субъектов Российской Федерации, а также меры персональной ответственности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации в виде наложения административного штрафа за невыполнение условий предоставления (расходования) межбюджетных трансфертов, а также за недостижение значений показателей эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации по достижению целей, установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».



**ЦЕЛЬ 5. «ФОРМИРОВАНИЕ ДОЛГОСРОЧНЫХ ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ
ДЛЯ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ СТАБИЛЬНОСТИ
ФИНАНСОВОГО РЫНКА»**



ЦЕЛЬ 5. «ФОРМИРОВАНИЕ ДОЛГОСРОЧНЫХ ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ ДЛЯ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ СТАБИЛЬНОСТИ ФИНАНСОВОГО РЫНКА»

Комплекс мер по совершенствованию регулирования финансового рынка

Создание механизмов, обеспечивающих ускоренное формирование долгосрочных инвестиционных ресурсов

Минфином России ведется проработка законодательных предложений, направленных на предоставление гражданам возможности формирования за счет личных взносов дополнительных источников финансирования пенсионного дохода в системе негосударственного пенсионного обеспечения при стимулирующей поддержке государства, что позволит повысить уровень доходов граждан после наступления пенсионных оснований и одновременно будет способствовать привлечению дополнительных инвестиционных ресурсов в экономику Российской Федерации.

В целях развития системы страхования жизни, повышения прозрачности, защиты прав и интересов получателей соответствующих финансовых услуг:

- с 23 января 2019 года вступил в силу внутренний стандарт по взаимодействию с получателями финансовых услуг, оказываемых страховыми организациями по договорам страхования жизни и договорам страхования от несчастных случаев и болезней;
- с 7 мая 2019 года вступил в силу базовый стандарт защиты прав и интересов физических и юридических лиц – получателей финансовых услуг, оказываемых членами саморегулируемых организаций, объединяющих страховые организации.

В целях совершенствования регулирования лизинговой деятельности, повышения информационной прозрачности лизингового рынка и снижения системных рисков, Минфином России осуществляется разработка соответствующих законодательных предложений (проект федерального закона № 586986-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования деятельности специальных субъектов лизинговой деятельности» 22 января 2019 года принят в первом чтении).

Систематизация и либерализация условий по обязательным видам страхования

1 июля 2019 года Комиссией Правительства Российской Федерации по законопроектной деятельности одобрен проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств», предусматривающий совершенствование системы тарификации обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) и определение условий договора ОСАГО с учетом потребностей страхователей. Проект федерального закона готовится к внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.



ЦЕЛЬ 5. «ФОРМИРОВАНИЕ ДОЛГОСРОЧНЫХ ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ ДЛЯ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ СТАБИЛЬНОСТИ ФИНАНСОВОГО РЫНКА»

Комплекс мер по совершенствованию регулирования финансового рынка

Расширение практики применения кредитных рейтингов национальных рейтинговых агентств

В рамках исполнения пункта 1 раздела XIV плана мероприятий («дорожной карты») по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018 - 2020 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 августа 2018 г. № 1697-р, в Правительство Российской Федерации направлен доработанный доклад (письмо Минфина России от 4 июля 2019 г. № 01-02-02/05-49121). Докладом предлагается упрощение действующих механизмов и определение единообразных подходов для обеспечения допуска кредитных организаций к размещению в них денежных средств, в частности использование в качестве основного критерия при выборе кредитных организаций – уровня кредитного рейтинга по национальной шкале.

В части обеспечения совершенствования нормативной правовой базы, регулирующей применение кредитных рейтингов при инвестировании средств пенсионных накоплений в депозиты в кредитных организациях и в ценные бумаги приняты постановления Правительства Российской Федерации:

- от 31 января 2019 г. № 66 «О признании утратившим силу подпункта «а» пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 12 июля 2017 г. № 824» (в целях применения государственной управляющей компанией и специализированным депозитарием однозначного подхода при определении соответствия приобретаемых (удерживаемых) государственной управляющей компанией ценных бумаг требованиям нормативных правовых актов);
- от 22 июня 2019 г. № 792 «О порядке инвестирования резерва Пенсионного фонда Российской Федерации по обязательному пенсионному страхованию и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (установление в качестве одного из требований при инвестировании резерва Пенсионного фонда Российской Федерации по обязательному пенсионному страхованию в депозиты в валюте Российской Федерации в кредитных организациях наличие кредитного рейтинга соответствующего уровня одного из кредитных рейтинговых агентств по национальной рейтинговой шкале для Российской Федерации).



ЦЕЛЬ 5. «ФОРМИРОВАНИЕ ДОЛГОСРОЧНЫХ ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ ДЛЯ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ СТАБИЛЬНОСТИ ФИНАНСОВОГО РЫНКА»

Комплекс мер по совершенствованию регулирования финансового рынка

Повышение доверия потребителей финансовых услуг

Принят Федеральный закон от 1 мая 2019 г. № 76-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части особенностей изменения условий кредитного договора, договора займа, которые заключены с заемщиком – физическим лицом в целях, не связанных с осуществлением им предпринимательской деятельности, и обязательства заемщика по которым обеспечены ипотекой, по требованию заемщика». Федеральным законом предусматривается право заемщика, находящегося в трудной жизненной ситуации, обратиться к кредитору с требованием об установлении «льготного периода» сроком до 6 месяцев, в рамках которого по выбору заемщика может быть приостановлено исполнение заемщиком своих обязательств, либо уменьшен размер периодических платежей заемщика.

В соответствии с пунктом 10 протокола заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 28 января 2019 г. № 1 разработан проект плана мероприятий («дорожной карты») по развитию рынка ипотечных ценных бумаг. В соответствии с Федеральным законом от 30 декабря 2004 г. № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» с 1 июля 2019 г. осуществлен переход на проектное финансирование строительства жилья с использованием счетов эскроу.

12 марта 2019 года в Правительство Российской Федерации внесен проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», который направлен на упорядочивание деятельности и повышение контроля за некредитными финансовыми организациями: ломбардами, микрофинансовыми организациями, кредитными кооперативами и сельскохозяйственными кооперативами.

Принят Федеральный закон от 1 мая 2019 г. № 77-ФЗ «О внесении изменений в статью 4 Федерального закона «О кредитных историях», предусматривающий введение единого идентификатора договоров кредита (займа) для повышения достоверности данных в кредитных историях.

22 апреля 2019 года в Правительство Российской Федерации внесен проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации», направленный на защиту прав физических лиц, подверженных пристрастию к азартным играм.



ЦЕЛЬ 5. «ФОРМИРОВАНИЕ ДОЛГОСРОЧНЫХ ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ ДЛЯ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ СТАБИЛЬНОСТИ ФИНАНСОВОГО РЫНКА»

Комплекс мер по совершенствованию регулирования финансового рынка

Повышение доверия потребителей финансовых услуг

Минфином России прорабатываются меры, направленные на введение регулирования категорий инвесторов, для каждой из которых определяются критерии, которым должно соответствовать физическое лицо (проект федерального закона № 618877-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О рынке ценных бумаг» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» 29 мая 2019 года принят в первом чтении).

Минфином России ведется проработка законодательных предложений, направленных на создание механизма финансового оздоровления (санации) негосударственных пенсионных фондов в целях повышения финансовой устойчивости системы негосударственного пенсионного обеспечения и обязательного пенсионного страхования.

Комплекс мер по совершенствованию регулирования валютного законодательства

Либерализация норм валютного законодательства

С целью формирования условий для повышения доли платежей по внешнеторговым договорам (контрактам) в национальной валюте за счет дальнейшей либерализации норм валютного законодательства Минфином России подготовлены проекты федеральных законов, предусматривающие:

- поэтапную отмену требования репатриации экспортной выручки в валюте Российской Федерации с установлением срока полной отмены на 1 января 2024 г.;
- дифференциацию размеров штрафов для резидентов за нерепатриацию средств по экспорту и невозврат аванса по импорту в зависимости от того, в какой валюте заключен внешнеторговый договор (контракт) с нерезидентом (обязательства определены в валюте Российской Федерации и условиями которого предусмотрена оплата товаров в валюте Российской Федерации или предусматривает оплату в иностранной валюте).

В настоящее время законопроекты находятся на рассмотрении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.



ЦЕЛЬ 5. «ФОРМИРОВАНИЕ ДОЛГОСРОЧНЫХ ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ ДЛЯ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ СТАБИЛЬНОСТИ ФИНАНСОВОГО РЫНКА»

Исполнение обязанностей Вице-председателя и Председателя Кимберлийского процесса в 2019-2020 гг.

Создание системы защиты международных рынков от поступления природных алмазов из зон конфликтов и синтетических алмазов

Российской Федерацией подготовлены предложения к основному документу Кимберлийского процесса – Схеме сертификации Кимберлийского процесса (ССКП), направленные на защиту международных рынков от поступления природных алмазов из зон конфликтов. В частности, предлагается расширить основополагающий термин ССКП «конфликтные алмазы», с включением в него, в том числе дополнительных требований по соблюдению общепризнанных международных гуманитарных правил при реализации ССКП.

В контексте общеотраслевых усилий по противодействию проникновению синтетических камней на рынок алмазно-бриллиантовой продукции, по инициативе Рабочей группы алмазных экспертов, председателем которой является АК «АЛРОСА» (ПАО), в Кимберлийском процессе была запущена инициатива по включению в Гармонизированную систему описания и кодирования товаров, которую администрирует Всемирная таможенная организация (далее - ВТО), 6-значных унифицированных товарных кодов для необработанных и обработанных синтетических алмазов. 29 июня 2019 года в ходе ежегодного собрания Совет ВТО единогласно утвердил новый Кодекс Гармонизированной системы описания и кодирования товаров, включая две специальные товарные субпозиции: 7104 21 - для необработанных синтетических алмазов и 7104 91 - для обработанных синтетических алмазов. По истечении 6-месячного переходного периода изменения в Гармонизированную систему станут обязательными для государств-членов ВТО и вступят в силу с 1 января 2022 года.

Кроме того, в соответствии с Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 29 января 2019 г. № 14 внесены изменения в Товарную номенклатуру внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза и Единый таможенный тариф Евразийского экономического союза, предусматривающие в том числе выделение отдельной субпозиции для синтетических камней.



ЦЕЛЬ 5. «ФОРМИРОВАНИЕ ДОЛГОСРОЧНЫХ ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ ДЛЯ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ СТАБИЛЬНОСТИ ФИНАНСОВОГО РЫНКА»

Внедрение в промышленную эксплуатацию государственной интегрированной информационной системы в сфере контроля за оборотом драгоценных металлов, драгоценных камней и изделий из них на всех этапах их оборота

Защита прав потребителей, приобретающих изделия из драгоценных металлов и драгоценных камней. Сокращение «теневого» оборота драгоценных металлов и драгоценных камней


В первом полугодии 2019 года Минфином России был разработан и согласован с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О драгоценных металлах и драгоценных камнях» (далее – проект федерального закона).

1 июля 2019 года Минфином России проект федерального закона направлен в Правительство Российской Федерации.

В проекте федерального закона вводится понятие - «государственная интегрированная информационная система в сфере контроля за оборотом драгоценных металлов, драгоценных камней и изделий из них на всех этапах их оборота» (далее – ГИИС ДМДК), обозначаются задачи, которые будет выполнять ГИИС ДМДК.

Основными задачами ГИИС ДМДК являются:

- обеспечение прослеживаемости драгоценных металлов, драгоценных камней и изделий из них в целях осуществления контроля за оборотом драгоценных металлов и драгоценных камней, а также подтверждения их подлинности и легальности происхождения;
- обеспечение применения риск-ориентированного подхода при осуществлении контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства о драгоценных металлах и драгоценных камнях, а также законодательства о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма.



**ЦЕЛЬ 6. «ФОРМИРОВАНИЕ НАДЕЖНЫХ ИСТОЧНИКОВ
ФИНАНСИРОВАНИЯ И РАЗВИТИЕ НАЦИОНАЛЬНОГО РЫНКА
ЗАЕМНОГО КАПИТАЛА»**



ЦЕЛЬ 6. «ФОРМИРОВАНИЕ НАДЕЖНЫХ ИСТОЧНИКОВ ФИНАНСИРОВАНИЯ И РАЗВИТИЕ НАЦИОНАЛЬНОГО РЫНКА ЗАЕМНОГО КАПИТАЛА»

Развитие механизмов долгового финансирования дефицита федерального бюджета в условиях ограниченного доступа к внешним рынкам заемного капитала

Выполнение программы государственных заимствований при сохранении их стоимости на приемлемом уровне и планомерном увеличении срока погашения долговых обязательств, минимизации рисков, связанных с обслуживанием и рефинансированием государственного долга.

На фоне роста интереса инвесторов к активам стран с развивающейся экономикой и затухания санкционной риторики в I полугодии 2019 года Минфин России значительно увеличил объемы предложения ОФЗ на аукционах. На протяжении большей части этого периода Министерство следовало практике проведения аукционов, без ограничения заранее объёма предлагаемых облигаций. Это позволило значительно увеличить объемы размещения ОФЗ и минимизировать предоставление премий по доходностям. В целях наилучшего понимания настроений инвесторов Минфин России поддерживал эффективный диалог с участниками долгового рынка.

Несмотря на существенное наращивание объема предложения ОФЗ в первой половине 2019 года доходности указанных инструментов снизились примерно на 100 б.п., вернувшись на уровни начала июня 2018 г.

В I полугодии 2019 года объем средств, привлеченных за счет выпуска ОФЗ (без учета ОФЗ-н), составил 1 356,51 млрд рублей (59,5% программы государственных внутренних заимствований на 2019 с учетом ее сокращения согласно Федеральному закону «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»). Объем погашения государственных ценных бумаг, номинальная стоимость которых выражена в рублях, составил 413,41 млрд рублей, а чистое привлечение – 943,10 млрд рублей.



ЦЕЛЬ 6. «ФОРМИРОВАНИЕ НАДЕЖНЫХ ИСТОЧНИКОВ ФИНАНСИРОВАНИЯ И РАЗВИТИЕ НАЦИОНАЛЬНОГО РЫНКА ЗАЕМНОГО КАПИТАЛА»

Развитие механизмов долгового финансирования дефицита федерального бюджета в условиях ограниченного доступа к внешним рынкам заемного капитала

Диверсификация предложения долговых инструментов по типам и по срокам до погашения

В I полугодии 2019 года Минфин России продолжил диверсифицировать предложение долговых инструментов как по типам, так и по срокам. За указанный период Минфин России провел сорок восемь аукционов, на которых инвесторам были предложены выпуски ОФЗ со сроками обращения от 3 до 20 лет. При этом 20-летние ОФЗ в этом периоде были предложены инвесторам впервые. В целях поддержания ликвидности инвесторам на регулярной основе (каждую третью среду месяца) предлагались ОФЗ с защитой от инфляции.

Структура ОФЗ, размещенных в I полугодии 2019 года, по типам облигаций выглядит следующим образом: ОФЗ с постоянным купонным доходом – 98,7%, ОФЗ с индексируемым по инфляции номиналом – 1,1%, ОФЗ для физических лиц (ОФЗ-н) – 0,2%. Доля среднесрочных ОФЗ (от 5 до 10 лет) в совокупном объеме размещения в I полугодии 2019 года составила 57%, долгосрочных (от 10 лет) – 32%, а краткосрочных ОФЗ (до 5 лет) – 11%.

Внесены изменения в акты Правительства Российской Федерации и Минфина России в целях размещения ОФЗ-ПК нового формата, предполагающего устранение (сокращение) временного разрыва при использовании для расчета купонного дохода значений ставок РУОНИА.

Повышение популярности государственных облигаций для населения как инструмента инвестирования личных сбережений граждан

В I полугодии 2019 года за счет размещения ОФЗ-н было привлечено 2,7 млрд рублей.

С 21 марта 2019 года Минфин России не осуществляет размещения ОФЗ-н «старого» формата по причине подготовки к размещению данного инструмента модифицированного формата, предусматривающего, в том числе, отказ от взимания банками-агентами с граждан комиссии за операции с ОФЗ-н, снижение минимального объема приобретения ОФЗ-н с 30 до 10 штук. Предложение ОФЗ-н нового формата планируется в III квартале 2019 г.



ЦЕЛЬ 6. «ФОРМИРОВАНИЕ НАДЕЖНЫХ ИСТОЧНИКОВ ФИНАНСИРОВАНИЯ И РАЗВИТИЕ НАЦИОНАЛЬНОГО РЫНКА ЗАЕМНОГО КАПИТАЛА»

Развитие механизмов долгового финансирования дефицита федерального бюджета в условиях ограниченного доступа к внешним рынкам заемного капитала

Развитие новых сегментов финансового рынка и его интеграции в международный рынок капитала

В марте 2019 года Минфин России осуществил выход на международный рынок капитала, разместив новый выпуск еврооблигаций Российской Федерации с погашением через 16 лет в объеме 3 млрд долл. США и дополнительный выпуск 6-летних еврооблигаций в объеме 750 млн евро.

В июне 2019 года Министерство, пользуясь благоприятной рыночной конъюнктурой, повторно вышло на международный рынок капитала, разместив два дополнительных выпуска еврооблигаций с погашением в 2029 и в 2035 годах в совокупном объеме 2,5 млрд долл. США по номиналу. Совокупная доля российских еврооблигаций, приобретенных нерезидентами в результате обоих выходов на международный рынок капитала в 2019 году, превысила 90%, что подтверждает сохранение устойчивого спроса иностранных инвесторов на российские долговые инструменты.

В результате, кривая доходности суверенных еврооблигаций России в долларах США стала более репрезентативной за счет появления нового ориентира доходности на отрезке между 10 и 30 годами, продолжилась диверсификации валютного долгового портфеля России при одновременном расширении базы иностранных держателей государственных ценных бумаг Российской Федерации, а также повысилась ликвидность размещенного в 2018 году выпуска еврооблигаций в евро.

На фоне затухающей санкционной риторики доля нерезидентов на рынке облигаций федерального займа по итогам первого полугодия увеличилась на 5,6 п.п., составив 30,8%.

В целях создания благоприятных условий для присутствия материковых китайских инвесторов на российском финансовом рынке Минфин России совместно с Банком России и Московской биржей в течение последних трех лет реализует мероприятия, направленные на создание соответствующей инфраструктуры. Подготовка дебютного размещения ОФЗ в юанях ведется с привлечением китайского (Bank of China) и российских (Газпромбанк, ВТБ) банков-организаторов. Все необходимые политические решения о поддержке размещения государственных ценных бумаг Российской Федерации в китайских юанях руководством двух стран приняты.