

ПРОТОКОЛ № 16-МФ

заседания постоянно действующей Рабочей группы Министерства финансов Российской Федерации по совершенствованию межбюджетных отношений и организации бюджетного процесса в субъектах Российской Федерации

22-23 августа 2019 года

г. Чебоксары

Присутствовали:

члены постоянно действующей Рабочей группы Министерства финансов Российской Федерации по совершенствованию межбюджетных отношений и организации бюджетного процесса в субъектах Российской Федерации (далее – Рабочая группа): Артамонова В.Н., Боровик В.Ф., Дорждеев А.В., Енилина С.А., Ерошкина Л.А., Калинин Л.А., Феденев А.М., Федотова Л.В., Штоп В.В.

Председатель Кабинета Министров Чувашской Республики – Моторин И.Б.

сотрудники Министерства финансов Российской Федерации: Дмитриева Н.В., Петрова И.Е., Фирсова Л.В.

приглашенные представители Министерства финансов Чувашской Республики и органов местного самоуправления Чувашской Республики

1. О комплексном плане социально-экономического развития субъектов Российской Федерации

(Енилина С.А., Фирсова Л.В., Дорждеев А.В., Боровик В.Ф., Калинин Л.А.)

1.1. Принять к сведению информацию о реализации комплексного плана развития социально-экономического развития на примере Чувашской Республики.

1.2. Принять к сведению информацию об основных задачах при разработке индивидуальных программ социально-экономического развития отдельных субъектов Российской Федерации, связанных с ослаблением влияния факторов, сдерживающих развитие регионов, ростом заработной платы в экономике за счет создания современных производств, созданием новых рабочих мест, снижением безработицы, увеличением объема частных инвестиций в приоритетные отрасли экономики, а также решение отдельных вопросов социальной сферы, в том числе связанных с уровнем денежных доходов населения.

1.3. Отметить позицию членов Рабочей группы о необходимости расширения перечня видов экономической деятельности, разрешенных для резидентов территорий опережающего социально-экономического развития и

особых экономических зон, в целях повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации.

1.4. Отметить позицию членов Рабочей группы о необходимости расширения перечня направлений использования средств федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в рамках национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости», в том числе на капитальный ремонт помещений служб занятости.

1.5. Обратить внимание на недопустимость установления письмами и ведомственными актами федеральных органов исполнительной власти требований к численности работников государственной власти субъектов Российской Федерации и бюджетных учреждений.

1.6. Отметить позицию членов Рабочей группы о необходимости учета Минпромторгом России на территории федерального округа зон опережающего развития в целях обеспечения равных условий к привлечению инвестиционных проектов для субъектов Российской Федерации, входящих в его состав.

2. Об отдельных вопросах повышения эффективности предоставления мер социальной поддержки

(Феденев А.М., Енилина С.А., Боровик В.Ф., Калинин Л.А.)

2.1. Принять к сведению информацию об организации работы по предоставлению мер социальной поддержки гражданам в Томской области.

2.2. Отметить положительный опыт Томской области по внедрению социального контракта с гражданами, находящимися в трудной жизненной ситуации.

2.3. Отметить позицию членов Рабочей группы о необходимости уточнения методики расчета значения показателя уровня бедности, в части использования объективных данных об уровне доходов граждан на основании данных налоговых органов, а не субъективных опросов граждан, а также учета доходов граждан от ведения личного подсобного хозяйства, в том числе через использование механизма декларирования расходов.

2.4. Считать целесообразным направить указанную в пункте 2.3 позицию членов Рабочей группы в Минтруд России.

3. О порядке нормирования расходов на содержание органов местного самоуправления

(Калинин Л.А., Ерошкина Л.А.)

3.1. Принять к сведению информацию об опыте нормирования расходов на содержание органов местного самоуправления в Ставропольском крае, в том числе об установлении минимальной штатной численности муниципальных служащих и утверждении типовой штатной структуры органов местного самоуправления.

3.2. Отметить целесообразность подготовки Минфином России доклада в Правительство Российской Федерации о недопустимости установления ведомственными актами и рекомендательными письмами федеральных органов исполнительной власти требований к численности отдельных органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

3.3. Отметить целесообразность рассмотрения вопроса утверждения типовой штатной структуры органов государственной власти для высокодотационных регионов.

4. Об актуальных вопросах совершенствования межбюджетных отношений и организации бюджетного процесса на региональном уровне

(Федотова Л.В., Боровик В.Ф., Ерошкина Л.А.)

4.1. Принять к сведению информацию об актуальных вопросах совершенствования межбюджетных отношений и организации бюджетного процесса на региональном уровне на примере Ростовской области.

4.2. Отметить позицию членов Рабочей группы о необходимости совершенствования вопросов определения тарифов на организацию бесплатного оказания медицинской помощи населению в рамках формирования территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

Членам Рабочей группы направить в Департамент межбюджетных отношений Министерства финансов Российской Федерации информацию об оказании поддержки медицинским учреждениям, финансируемых за счет средств фонда обязательного медицинского страхования, за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации сверх территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

5. О порядке оценки эффективности налоговых льгот

(Артамонова В.Н.)

5.1. Принять к сведению опыт оценки эффективности налоговых льгот в Вологодской области.

5.2. Отметить позицию членов Рабочей группы о целесообразности совершенствования общих требований к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 г. № 796, в том числе в части:

сокращения периода оценки совокупного бюджетного эффекта стимулирующих налоговых расходов (льгот) субъекта Российской Федерации (далее – оценка бюджетного эффекта) с 5 до 3 лет;

исключения прогнозных показателей из оценки бюджетного эффекта;

использования корректирующих коэффициентов темпов роста доходов, учитывающих отраслевую специфику налоговой базы субъекта Российской Федерации к среднероссийским темпам роста налоговых доходов;

введения алгоритма расчета оценки налоговых льгот в отношении преференций с ограниченным сроком действия (от 1 года до 5 лет).

6. Об актуальных вопросах расчета показателя по уровню бедности населения

(Дорждеев А.В., Ерошкина Л.А., Боровик В.Ф.)

6.1. Принять к сведению проведенный анализ изменения показателя уровня бедности населения в Волгоградской области в зависимости от объемов оказания мер социальной поддержки граждан.

6.2. Отметить позицию членов Рабочей группы о необходимости повышения достоверности данных о доходах граждан, в том числе с помощью ведения регионального реестра граждан с доходами ниже величины прожиточного минимума, а также о целесообразности рассмотрения вопроса об изменении подходов к расчету уровня бедности.

6.3. Отметить позицию членов Рабочей группы о необходимости установления на федеральном уровне понятия «уровня (критерия) бедности».

7. Об актуальных вопросах методологии бюджетного процесса

(Фирсова Л.В., Петрова И.Е., Дмитриева Н.В., Ерошкина Л.А., Боровик В.Ф., Енилина С.А., Калинин Л.А., Дорждеев А.В.)

7.1. Принять к сведению информацию представителей Министерства финансов Российской Федерации:

- о перечне обязательств в рамках соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов субъектов Российской Федерации, предусмотренных на 2019 год, а также планируемого к включению в перечень с 2020 года обязательства по переходу на казначейское сопровождение в случае наличия задолженности учреждений по страховым взносам;

- о формировании реестров расходных обязательств субъекта Российской Федерации, сводов реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации (далее – реестры), в 2020 году и основных замечаниях к реестрам в 2019 году;

- о проведении сверки исходных данных для проведения расчетов распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и об актуальных проблемах осуществления сверки исходных данных.

Первый заместитель Министра финансов
Российской Федерации,
руководитель Рабочей группы



Л.В. Горнин