



О НАПРАВЛЕНИЯХ ОЗДОРОВЛЕНИЯ РЕГИОНАЛЬНЫХ ФИНАНСОВ И ПОВЫШЕНИИ ФИНАНСОВОЙ УСТОЙЧИВОСТИ БЮДЖЕТА НА ПРИМЕРЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Артамонова Валентина Николаевна

Заместитель Губернатора области, начальник
Департамента финансов области

г. Санкт-Петербург



ОЗДОРОВЛЕНИЕ БЮДЖЕТА ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Кризисное положение бюджета

40% Падение доходной базы бюджета

7,2 млрд .руб. Значительный объем дефицита бюджета в 2009-2013гг.


105% Отношение госдолга к собственным доходам областного бюджета


80% доля коммерческих кредитов и гос. ценных бумаг и гарантий области в долге

Программа оздоровления финансов


- **М**ероприятия по укреплению доходной базы
- **М**ероприятия по оптимизации расходов и отказ от капитальных расходов
- **О**птимизационные мероприятия органов власти области
- **О**птимизация бюджетной сети области
- **О**тмена мер социальной поддержки

Результаты оздоровления финансов

 **6** Место ВО по РФ динамичное развитие доходной базы бюджета

 **14,5** млрд. руб. профицит бюджета в 2016-2018гг.

 достигнут **ЭКОНОМИЧЕСКИ БЕЗОПАСНЫЙ** уровень долга

 **ОТСУТСТВИЕ** коммерческих кредитов на 01.07.2019г.

 **100%** исполнение Указов Президента РФ по заработной плате

 Сформирован **БЮДЖЕТ РАЗВИТИЯ**



МЕЖВЕДОМСТВЕННОЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ

Межведомственная рабочая группа по платежам в областной и местные бюджеты и легализации объектов налогообложения

Оперативная рабочая группа

Муниципальные межведомственные рабочие группы

РАЗРАБОТАНЫ И РЕАЛИЗУЮТСЯ ПЛАНЫ МЕРОПРИЯТИЙ ПО:

- ✓ **противодействию** уклонению от уплаты налогов
- ✓ **улучшению** администрирования и увеличения поступлений доходов в бюджет области
- ✓ **мобилизации** дополнительных доходов бюджета области за счет повышения эффективности налогообложения имущества

БЮДЖЕТНЫЙ ЭФФЕКТ

всего

21.5 млрд.руб.

за 2012-2018гг.



НАПРАВЛЕНИЯ РАБОТЫ:

- 1. ВЫРАБОТКА ПРЕДЛОЖЕНИЙ** по установлению дополнительного критерия для получения разрешительных документов для ведения бизнеса с учетом отраслевой специфики – **отсутствие налоговой задолженности**
- 2. СОКРАЩЕНИЕ ЗАДОЛЖЕННОСТИ НА 10%**



НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ РЕГИОНАЛЬНЫХ ФИНАНСОВ



РАСШИРЕНИЕ И ЛЕГАЛИЗАЦИЯ НАЛОГООБЛАГАЕМОЙ БАЗЫ



Привлечение инвестиций



Оценка эффективности налоговых льгот



Новый формат работы с «теневым» сектором экономики



Совершенствование налогового законодательства



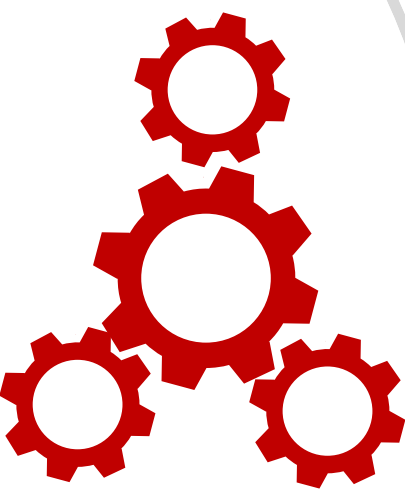
МЕЖВЕДОМСТВЕННОЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ



МОТИВАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ В НАРАЩИВАНИИ ДОХОДНОГО ПОТЕНЦИАЛА



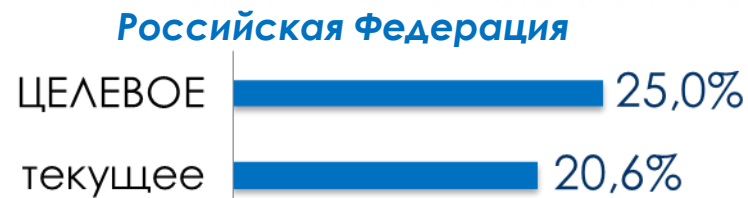
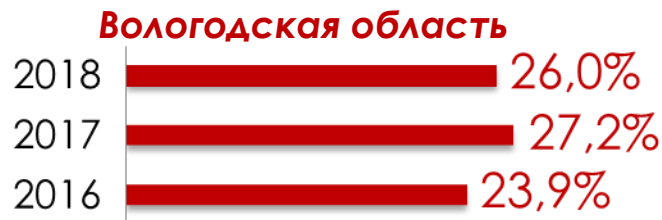
ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ БЮДЖЕТНЫХ РАСХОДОВ





РАЗВИТИЕ ЭКОНОМИКИ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ ЧЕРЕЗ ПРИВЛЕЧЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ

СООТНОШЕНИЕ ОБЪЕМОВ ИНВЕСТИЦИЙ В ОСНОВНОЙ КАПИТАЛ И ВРП



НОВОЕ ИНВЕСТИЦИОННОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО



НАЛОГ НА ПРИБЫЛЬ ОРГАНИЗАЦИЙ

Снижение ставки до 13,5% (12,5% - 2018-2020гг.) на срок до 5 лет

объем для новых организаций – от 1 млрд.руб.,
объем для крупных инвестпроектов – от 30 млрд.руб.

Инвестиционный налоговый вычет на 5 лет

объем – от 50 млн.руб., размер вычета – 50% инвестрасходов,
ставка для определения предельной величины – 5%

НАЛОГ НА ИМУЩЕСТВО ОРГАНИЗАЦИЙ

Высокий входной порог для льготирования крупных инвесторов

объем – от 7 млрд.руб., отрасли – стратегические важные для области, срок льготирования – 5 лет

Поддержка вновь образованных организаций и филиалов

объем – от 50 млн.руб., отрасли – стратегические важные для области, срок льготирования – до 5 лет

«Зональный» принцип к сроку предоставления льгот

объем – от 10 млн.руб., отрасли – традиционные и значимые для области, срок зависит от района вложения – до 8 лет



СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ НАЛОГОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

ПАТЕНТНАЯ СИСТЕМА НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ

- ✓ Дифференциация налоговой нагрузки по экономическим зонам;
- ✓ Гибкая система увязки потенциального дохода с численностью наемных работников;
- ✓ Снижение размера потенциального дохода

 **10** место ВО среди субъектов РФ

НАЛОГ НА ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ ДОХОД

- ✓ Ведение нового налогового режима с целью вывода из теневого сектора физических лиц

 **21** млн. руб. бюджетный эффект

САМООБЛОЖЕНИЕ ГРАЖДАН

- ✓ Введение института самообложения граждан с целью привлечения дополнительных источников на благоустройство территорий

 **5** место ВО среди субъектов РФ



ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ НАЛОГОВЫХ ЛЬГОТ

ЭФФЕКТИВНОСТЬ НАЛОГОВОЙ ЛЬГОТЫ:

БЮДЖЕТНАЯ

влияние льготы на изменение платежей в консолидированный бюджет области

- объем налоговых поступлений в консолидированный бюджет области
- объем налоговой льготы

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ

влияние льготы на изменение результатов экономической деятельности

- начисленный доход работникам
- выручка от реализации товаров, работ, услуг
- прибыль до налогообложения
- рентабельность
- инвестиции в основные средства

Оцениваются показатели за 2 года, предшествующих году проведения оценки. В 2019 году – за 2017 и 2018 гг.

Льгота эффективна, если степень эффективности не ниже удовлетворительной хотя бы за один из двух оцениваемых годов

СТЕПЕНИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ЛЬГОТ

90% и выше

высокая степень эффективности

70-90% вкл.

средняя степень эффективности

50-70% вкл. за 1 год

удовлетворительная степень эффективности

менее 50%

ЛЬГОТА **не эффективна**



НОВЫЙ ФОРМАТ РАБОТЫ С «ТЕНЕВЫМ» СЕКТОРОМ ЭКОНОМИКИ

МЕЖВЕДОМСТВЕННАЯ КОМИССИЯ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ «ТЕНЕВОМУ» СЕКТОРУ ЭКОНОМИКИ ОБЛАСТИ

МУНИЦИПАЛЬНЫЕ МЕЖВЕДОМСТВЕННЫЕ РАБОЧИЕ ГРУППЫ

ПАСПОРТИЗАЦИЯ ПРОЕКТОВ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ «ТЕНЕВОМУ» СЕКТОРУ ЭКОНОМИКИ НА ТЕРРИТОРИИ ОБЛАСТИ:

с 2019 года

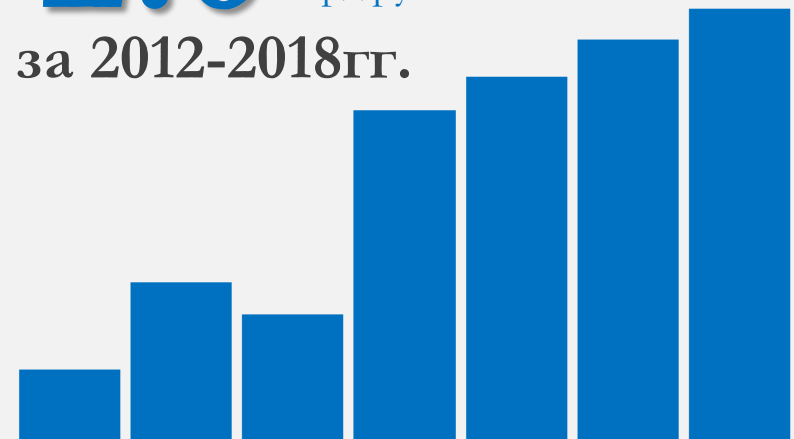
- в части неформальной занятости граждан, приносящей им доход, в сервисной экономике;
- по перевозке пассажиров и багажа легковым такси;
- в лесной отрасли;
- в сфере имущества

БЮДЖЕТНЫЙ ЭФФЕКТ

от легализации "серой" заработной платы

2.0 млрд.руб.

за 2012-2018гг.

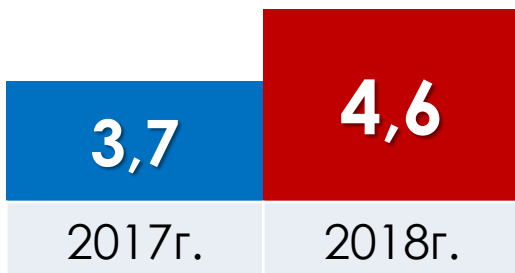




МОТИВАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ В НАРАЩИВАНИИ ДОХОДНОГО ПОТЕНЦИАЛА

ПЕРЕДАЧА ЕДИНЫХ И ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ НОРМАТИВОВ ПО НАЛОГАМ МЕСТНЫМ БЮДЖЕТАМ

Факт по единым и доп. нормативам в местные бюджеты
млрд. руб.



НОРМАТИВ ПО НДФЛ



ЗАВИСИМОСТЬ ДОТАЦИИ ОТ УРОВНЯ УПРАВЛЕНИЯ МУНИЦ. ФИНАНСАМИ ЧЕРЕЗ СИСТЕМУ ДОСТИЖЕНИЯ КЛЮЧЕВЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ

Целевые индикаторы сокращения:

- налоговой задолженности;
- просроченной кредиторской задолженности;
- муниципального долга.

ВЫПОЛНЕНИЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ УСЛОВИЙ:

- ✓ Обеспечить рост налоговых и неналоговых доходов;
- ✓ Обеспечить дополнительные доходы от НДФЛ по легализации «серой» зарплаты;
- ✓ Провести оценку эффективности налоговых льгот;

- ✓ Утвердить программу оптимизации расходов;
- ✓ Обеспечить исполнение принятых МО обязательств по достижению целевых показателей повышения оплаты труда работников бюджетной сферы;
- ✓ Обеспечить соблюдение нормативов формирования расходов на оплату труда в ОМСУ



НОВЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ БЮДЖЕТНЫХ РАСХОДОВ



ВНЕДРЕНИЕ ОБЗОРОВ БЮДЖЕТНЫХ РАСХОДОВ:



Аудит расходов по содержанию имущества ОИГВО и подведомственных учреждений через внедрение чек-листа



Разработка механизма повышения уровня использования имущества казны



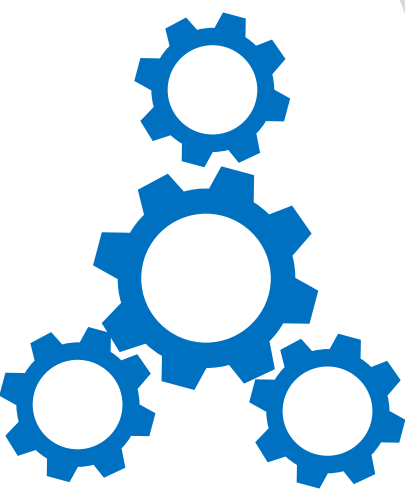
Введение типовой структуры штатной численности



Разработка критериев нуждаемости при оказании мер социальной поддержки



СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ ПЛАНИРОВАНИЯ И ОБОСНОВАНИЙ БЮДЖЕТНЫХ ИНВЕСТИЦИЙ





АУДИТ РАСХОДОВ ПО СОДЕРЖАНИЮ ИМУЩЕСТВА ОИГВО И ПОДВЕДОМСТВЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ ЧЕРЕЗ ВНЕДРЕНИЕ ЧЕК-ЛИСТА

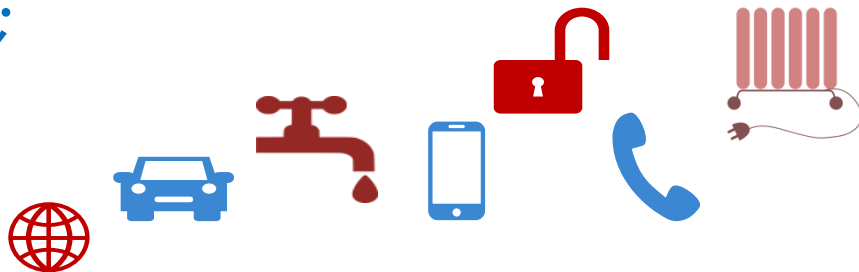
ПО ОЦЕНКЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ РАСХОДОВ ПРИ ИСПОЛЬЗОВАНИИ ИМУЩЕСТВА:

- анализ помещений – аренда;
- анализ использования архивов и складов;
- анализ возможности снижения аренды



ПО ОЦЕНКЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ РАСХОДОВ НА УСЛУГИ

- на электроснабжение;
- на теплоснабжение;
- на водоснабжение
- на транспорт;
- на связь.



 Снижение на 10% текущих расходов учреждений

РАЗРАБОТКА МЕХАНИЗМА ПОВЫШЕНИЯ УРОВНЯ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИМУЩЕСТВА КАЗНЫ

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ИМУЩЕСТВА КАЗНЫ ОБЛАСТИ

Имущество казны области:

➤ переданное в аренду

646

объекта

➤ переданное в пользование

184

объекта

Оценка
необходимости в
размещении
данных сведений в
широком доступе

79%

➤ НЕ ПЕРЕДАННОЕ ЮРИДИЧЕСКИМ ЛИЦАМ



- Земельные участки
- Незавершенное строительство
- Здания, строения
- Прочие объекты

АНАЛИЗ ФИНАНСОВЫХ ЗАТРАТ НА СОДЕРЖАНИЕ ИМУЩЕСТВА КАЗНЫ ОБЛАСТИ

- ✓ Расходы по содержанию имущества;
- ✓ Расходы на коммунальные услуги и услуги связи;
- ✓ Расходы на охрану объектов .

МЕХАНИЗМЫ ПОВЫШЕНИЯ УРОВНЯ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИМУЩЕСТВА КАЗНЫ ОБЛАСТИ

- ✓ Информирование об объектах имущества казны;
- ✓ Стимулирование вовлечения имущества казны в СЭР области.



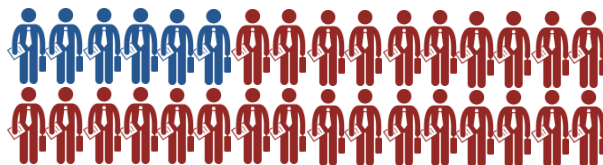
Бюджетный эффект:

Снижение затрат на содержание имущества казны области



ВВЕДЕНИЕ ТИПОВОЙ СТРУКТУРЫ ШТАТНОЙ ЧИСЛЕННОСТИ

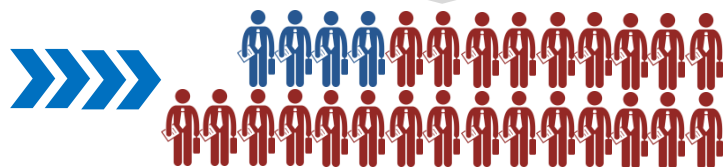
НЕСООТВЕТСТВИЕ КОЛИЧЕСТВА ШТАТНЫХ ЕДИНИЦ И ОБЪЕМА ФАКТИЧЕСКИХ ТРУДОЗАТРАТ НА ВЫПОЛНЕНИЕ ТИПОВЫХ ОПЕРАЦИЙ



ЮРИДИЧЕСКОЕ ЗАКРЕПЛЕНИЕ НОРМАТИВА НА ШТАТНУЮ ЧИСЛЕННОСТЬ АДМИНИСТРАТИВНО-УПРАВЛЕНЧЕСКОГО ПЕРСОНАЛА

Расчет и утверждение норматива по сферам для учреждений государственного сектора

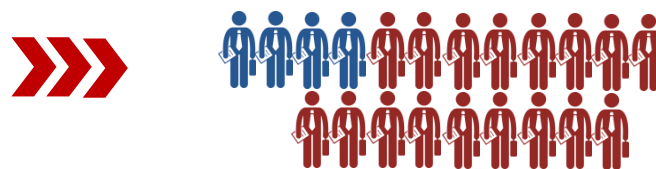
I ЭТАП



 – учреждения госсектора

Расчет и утверждение норматива по сферам для учреждений муниципального сектора

II ЭТАП




 – учреждения муниципального сектора



500

млн. руб. бюджетный эффект



РАЗРАБОТКА КРИТЕРИЕВ НУЖДАЕМОСТИ ПРИ ОКАЗАНИИ МЕР СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ

ЕЖЕМЕСЯЧНОЕ ПОСОБИЕ НА РЕБЕНКА

- ✓ Установление условного дохода для неработающих граждан;
- ✓ Введение оценки уровня имущественной обеспеченности.


КОМПЕНСАЦИЯ РОДИТЕЛЬСКОЙ ПЛАТЫ ЗА ПРИСМОТР И УХОД ЗА ДЕТЬМИ

- ✓ Установление критерия на уровне одного прожиточного минимума члена семьи



189

млн. руб. бюджетный эффект



АИС «УПРАВЛЕНИЕ ИНВЕСТИЦИОННОЙ И ПРОЕКТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ»

