

Предложения по совершенствованию федерального законодательства в рамках развития межбюджетных отношений



27-29 июня 2019 года

Докладчик:

Заместитель Председателя Кабинета Министров

Чувашской Республики – министр финансов Чувашской Республики

Светлана Александровна Енилина



Совершенствование доходной части консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации

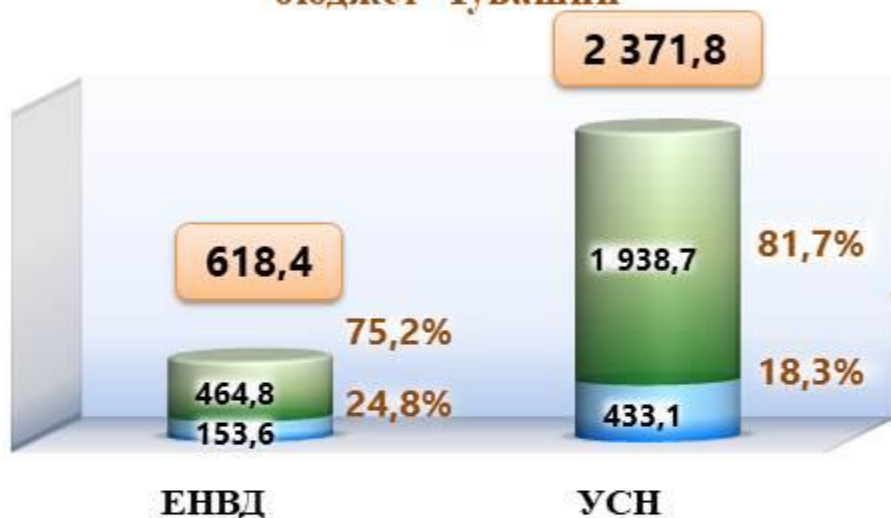


Сбалансированность местных бюджетов в связи с отменой режима ЕНВД с 1 января 2021 года



млн. руб.

Поступление ЕНВД и УСН в бюджет Чувашии



Доля аккумуляции УСН от одного муниципального образования, г.Чебоксары – столицы республики, **67,7%**

■ с территорий районов ■ с территорий городов

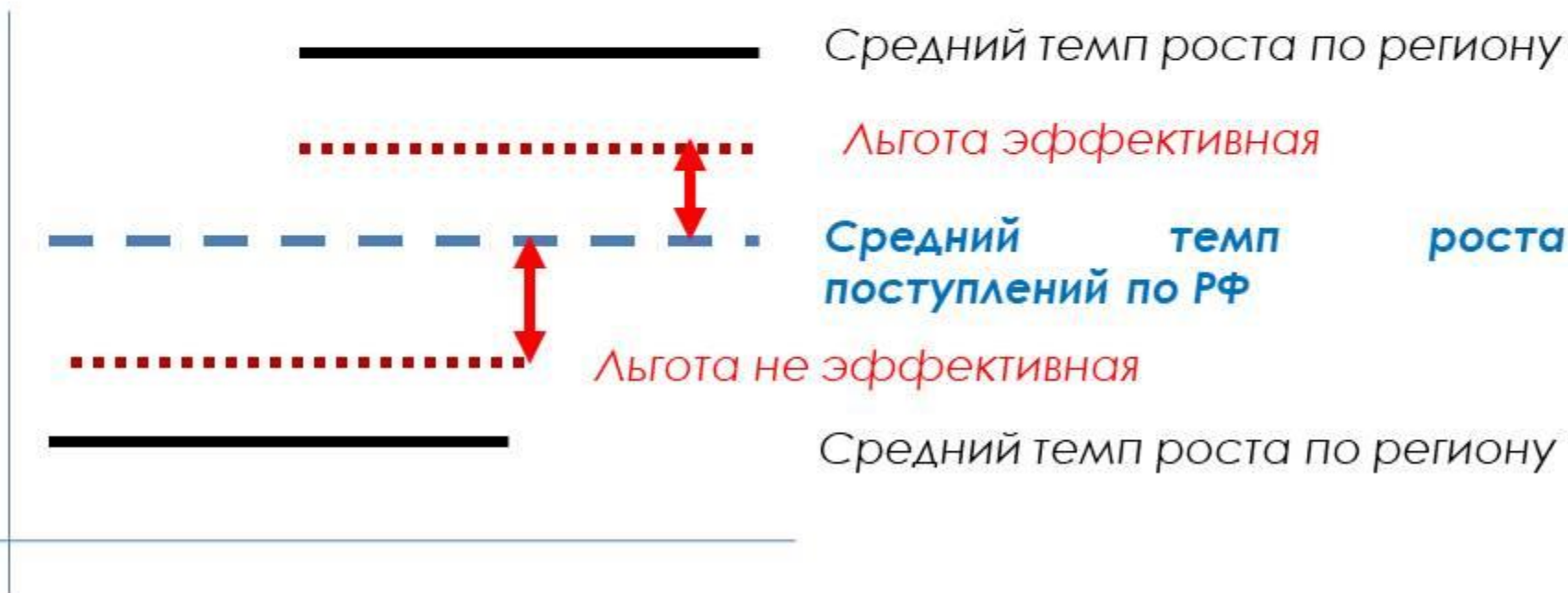
Предложение:

закрепить за органами государственной власти субъекта Российской Федерации право устанавливать дифференцированные нормативы отчислений в бюджеты муниципальных районов и бюджеты городских округов от УСН, исходя из зачисления в местные бюджеты не менее 10 процентов от указанного налога

Расчет эффективности налоговых расходов



проект постановления Правительства Российской Федерации «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»





1 В целях повышения корректности оценки налоговых расходов

Предложение:

- использовать для сравнения средний темп роста налоговых доходов по конкретному субъекту Российской Федерации

или

- рассмотреть возможность оценки среднего темпа роста налоговых поступлений по отраслям экономики (по данным отчета ФНС России 1-НОМ)

2 Представленная налоговыми органами информация в период с момента согласования данных с финансовыми органами субъектов Российской Федерации и до ее отправления в ФНС России, ежедневно актуализируется

Предложение:

Обязать налоговые органы представлять сведения по объемам налоговых расходов субъектов Российской Федерации и по объему поступлений от налогоплательщиков-получателей налогового расхода финансовым органам субъектов Российской Федерации **после направления указанной информации в ФНС России.**

Ответственный подход к формированию
расходной части консолидированных бюджетов
субъектов Российской Федерации



1 Передача полномочий по составлению протоколов по административным правоотношениям

Статья 138.2 БК РФ

Цели и условия предоставления субвенций федеральному бюджету из бюджета субъектов РФ устанавливаются соглашениями

**Приказ Минюста РФ
от 10.08.2016 № 182**

Утверждена типовая форма соглашения

Субъект РФ осуществляет:

- финансовое и материально-техническое обеспечение реализации полномочий;
- осуществляет контроль за реализацией переданных полномочий;

Территориальный орган ФОИВ:

- представляет ежеквартально отчетность;
- соблюдает федеральное законодательство

условия и механизм предоставления субвенций из бюджета субъекта РФ федеральному бюджету федеральным законодательством **не регулируется**



Передача полномочий по составлению протоколов по административным правоотношениям

Вопросы:

Обоснованность испрашиваемых средств

Представление отчетности и возврат остатков
не использованных средств

Предложения:

Установление на федеральном уровне:

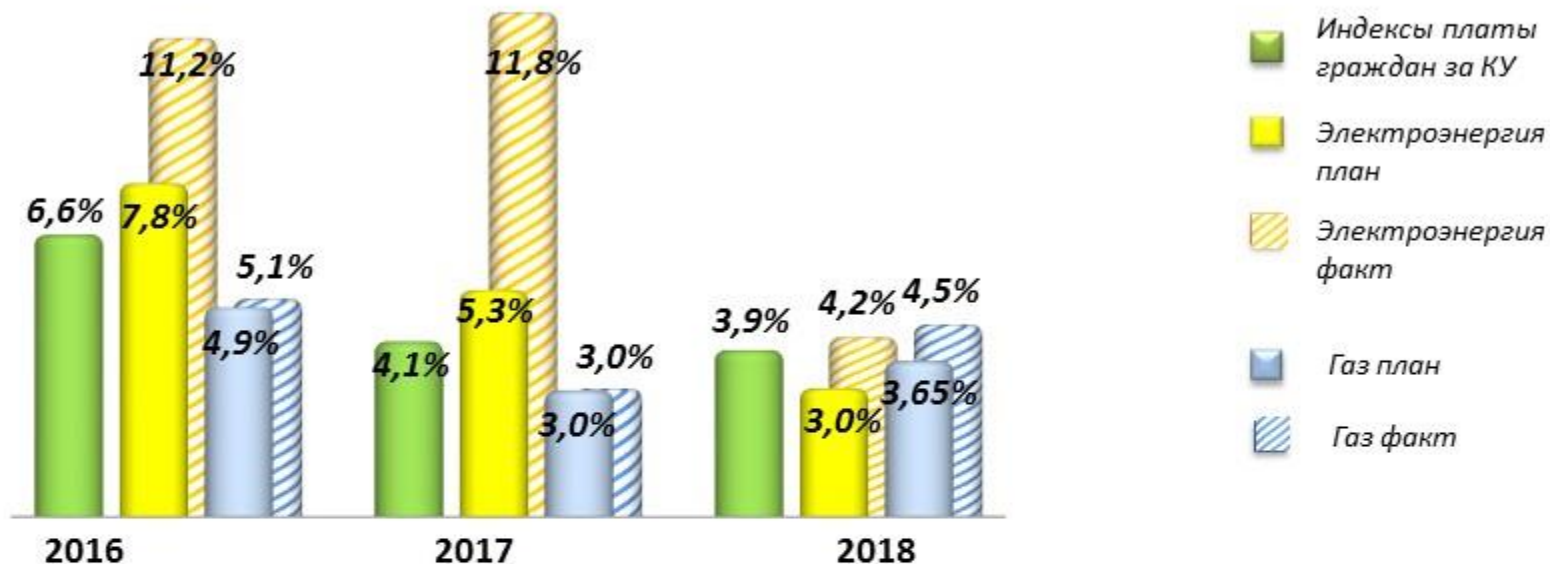
- общих (типовых) условий предоставления субвенций из бюджета субъекта РФ федеральному бюджету

- право дополнительного нормативного регулирования на региональном уровне

Рост тарифов естественных монополий



2



Доля расходов на энергоресурсы (газ и электроэнергия) в тарифах организаций





В целях соблюдения баланса экономических интересов ресурсоснабжающих организаций, интересов потребителей и региональных бюджетов:

Предложения:

- максимальные (предельные) индексы изменения размера платы граждан за коммунальные услуги, устанавливаемые на федеральном уровне, не должны быть ниже фактических размеров индексации цен (тарифов) на энергоносители

- при формировании максимальных (предельных) индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в обязательном порядке учитывать экономически обоснованные расходы (выпадающие доходы), возникающие вследствие превышения фактических цен на энергоносители над плановыми значениями, предусмотренными в тарифах



3

44-ФЗ позволяет использовать различные варианты централизации закупок

в отношении учреждений

ограничения

Централизованно может проводиться только определение поставщика

При централизации закупок **запрещено передавать уполномоченному органу:**

- осуществление полномочий по обоснованию закупок;
- определение условий контракта;
- обоснование начальной (максимальной) цены контракта;
- подписание государственного (муниципального) контракта

Предложение:

При централизации закупок

- дать право передачи уполномоченному органу всех функций заказчика

- раскрыть понятие «одних и тех же товаров, работ и услуг»



4

44-ФЗ, антимонопольное законодательство запрещает ограничение конкуренции

При этом устанавливается ответственность не за конкретные действия, а за его последствия



Борьба с картельными сговорами не приносит результатов

Картельный сговор распространен:

при закупке лекарственных препаратов

при осуществлении дорожной деятельности

Предложение:

усилить ответственность за ценовой сговор

законодательно закрепить признаки картельного сговора, акцентируя внимание на косвенных признаках

законодательно установить возможность контролирующим органам в сфере закупок обеспечить доступ к заявкам участников закупок, поданным через электронные площадки