

ПРОТОКОЛ № 15-МФ

заседания постоянно действующей Рабочей группы Министерства финансов Российской Федерации по совершенствованию межбюджетных отношений и организации бюджетного процесса в субъектах Российской Федерации

23-24 мая 2019 года

г. Железноводск

Председательствовал: Первый заместитель Министра финансов Российской Федерации, руководитель постоянно действующей Рабочей группы Министерства финансов Российской Федерации по совершенствованию межбюджетных отношений и организации бюджетного процесса в субъектах Российской Федерации (далее – Рабочая группа) – Горнин Л.В.

Присутствовали члены Рабочей группы: Артамонова В.Н., Боровик В.Ф., Дорждеев А.В., Дюдина В.А., Енилина С.А., Ерошкина Л.А., Калинин Л.А., Марков Р.И., Феденев А.М., Штоп В.В.

Приглашенные представители финансовых органов субъектов Российской Федерации и иных органов государственной власти субъектов Российской Федерации: Владимиров В.В., Максименко С.В., Кивико И.В., Ситников Д.Г., Трухачев А.В.

Сотрудники Министерства финансов Российской Федерации: Петрова И.Е., Сорокин А.В., Ларцева Д.М., Лавриненко А.В., Куркин К.В., Сайфетдинова А.Ф.

1. О практике реализации эксперимента по взиманию курортного сбора в отдельных субъектах Российской Федерации

(Горнин Л.В., Владимиров В.В., Ерошкина Л.А., Калинин Л.А., Трухачев А.В., Максименко С.В., Ситников Д.Г., Кивико И.В.)

1.1. Принять к сведению опыт реализации эксперимента по взиманию курортного сбора в Ставропольском, Краснодарском и Алтайском краях.

1.2. Рекомендовать органам государственной власти Республики Крым изучить положительный опыт реализации эксперимента по взиманию курортного сбора на территории других субъектов Российской Федерации и проработать вопрос о введении курортного сбора на территории Республики Крым.

1.3. Членам Рабочей группы представить в Департамент межбюджетных отношений Министерства финансов Российской Федерации предложения по

совершенствованию бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации в части применения курортного сбора.

2. О новациях налогового и бюджетного законодательства, в том числе в части введения туристического сбора, а также отмены режима единого налога на вмененный доход

**(Сорокин А.В., Ерошкина Л.А., Боровик В.Ф., Марков Р.И.,
Калинченко Л.А.)**

2.1. Принять к сведению информацию о планируемых изменениях в налоговом и бюджетном законодательстве в части возможности взимания туристического сбора, включая отнесение туристического сбора к местным налогам и сборам.

2.2. Отметить позицию членов Рабочей группы о рисках проведения единой налоговой политики на территории субъектов Российской Федерации, предусматривающей отнесение туристического сбора к местным налогам и сборам, а также о целесообразности включения туристического сбора в стоимость проживания.

2.3. Принять к сведению информацию об обеспечении сбалансированности местных бюджетов в связи с отменой применения с 1 января 2021 года положения главы 26.3 части второй Налогового кодекса Российской Федерации, регулирующей специальный режим налогообложения в виде единого налога на вмененный доход.

Принять к сведению информацию Министерства финансов Российской Федерации об отсутствии рисков снижения налоговых поступлений, а также о потенциальном увеличении поступлений налоговых доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в связи с переходом налогоплательщиков на другие налоговые режимы с большей реальной налоговой ставкой.

2.4. Отметить необходимость дальнейшей совместной проработки вопроса закрепления нормативов отчислений от упрощенной системы налогообложения в Бюджетном кодексе Российской Федерации за местными бюджетами с учетом возможности обеспечения сбалансированности местных бюджетов и предупреждения роста дифференциации бюджетной обеспеченности муниципальных образований.

2.5. Членам Рабочей группы представить в Департамент межбюджетных отношений Министерства финансов Российской Федерации предложения по проекту федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации», предусматривающему введение туристического сбора, а также установлению нормативов отчислений по поступлениям от упрощенной системы налогообложения в местные бюджеты (в том числе показателям, используемым при установлении дифференцированных нормативов отчислений) с целью обеспечения сбалансированности местных бюджетов в связи с отменой режима единого налога на вмененный доход.

3. О мерах ответственности за нарушение условий соглашений, а также обязательств по достижению целей, показателей и результатов региональных и федеральных проектов

(Ларцева Д.М., Боровик В.Ф., Енилина С.А., Марков Р.И., Калинин Л.А., Дюдина В.А., Ерошкина Л.А.)

3.1. Принять к сведению информацию об итогах выполнения субъектами Российской Федерации в 2018 году обязательств, предусмотренных программой реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам.

3.2. Обратить внимание на неоднократное нарушение отдельными субъектами Российской Федерации условий соглашений о предоставлении бюджетных кредитов, в том числе дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита бюджета субъекта Российской Федерации, что свидетельствует о низком качестве бюджетного планирования и долговой политики.

3.3. Принять к сведению предложения по внесению изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающих усиление ответственности должностных лиц субъектов Российской Федерации и меры персональной ответственности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации за выполнение условий предоставления (расходования) межбюджетных трансфертов, а также за достижение значений показателей эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации, установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», предусматривающие:

наложение административного штрафа за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации на высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (муниципального образования);

увеличение срока давности привлечения к административной ответственности за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации;

увеличение размера административных штрафов для должностных лиц субъектов Российской Федерации (муниципальных образований);

установление иных дополнительных мер ответственности.

4. О предложениях по сокращению дифференциации регионов в уровне социально-экономического развития и бюджетной обеспеченности

(Ерошкина Л.А., Куркин К.В., Боровик В.Ф., Марков Р.И., Дорждеев А.В., Дюдина В.А., Енилина С.А., Калинин Л.А., Сорокин А.В.)

4.1. Принять к сведению информацию о проведенном анализе социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, отражающем

неоднородность социально-экономического развития регионов, включая экономический и финансовый аспект.

4.2. Принять к сведению предложения по совершенствованию методики распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, в части расчета налогового потенциала регионов путем исключения для субъектов Российской Федерации, не получающих дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, ограничений по темпам роста поступлений от налога на прибыль организаций и налога на доходы физических лиц среднероссийским уровнем, а также в части снижения второго критерия выравнивания бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации с 1,0 до 0,9.

4.3. Принять к сведению информацию о подходах к отнесению субъектов Российской Федерации к регионам, имеющим низкий уровень социально-экономического развития.

4.4. Принять к сведению информацию об объемах финансового обеспечения и общих подходах к распределению дотаций (грантов) бюджетам субъектов Российской Федерации за достижение показателей деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

4.5. Отметить целесообразность проведения Департаментом налоговой и таможенной политики Министерства финансов Российской Федерации анализа эффективности действия механизма создания консолидированной группы налогоплательщиков.

4.6. Членам Рабочей группы представить в Департамент межбюджетных отношений Министерства финансов Российской Федерации предложения по:

определению порядка установления целевого использования в отношении дотаций, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации;

применению общих требований к оценке эффективности налоговых льгот субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, предусмотренных проектом постановления Правительства Российской Федерации «Об общих требованиях к оценке налоговых льгот (налоговых расходов) субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

5. Об основных подходах к предоставлению и распределению межбюджетных трансфертов, в том числе на реализацию национальных проектов

(Петрова И.Е., Боровик В.Ф., Марков Р.И., Дорждеев А.В., Калинин Л.А., Енилина С.А., Ерошкина Л.А.)

5.1. Принять к сведению информацию о новациях в предоставлении и распределении межбюджетных трансфертов, в том числе в рамках реализации национальных проектов, планируемых к учету при внесении изменений в Правила формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденные

постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999, включающих:

учет при отборе регионов и распределении субсидий перспективных экономических специализаций и параметров демографического прогноза по субъектам Российской Федерации и муниципальным образованиям, заложенных Стратегией пространственного развития;

возможность применения единого предельного уровня софинансирования для субсидий на реализацию национальных проектов на весь срок реализации национальных проектов;

закрепление требования о заключении соглашений на срок, не меньший периода, на который утверждено распределение субсидий по субъектам Российской Федерации;

установление предельного срока утверждения правил;

установление требования об отсутствии укрупненных (подлежащих последующей детализации) позиций в соглашениях на момент заключения таких соглашений.

5.2. Обратить внимание на изменения, вносимые в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, в части предоставления иных межбюджетных трансфертов.

6. Об оказании методологической поддержки по обеспечению формирования и исполнения бюджетов отдельных субъектов Российской Федерации

(Сайфетдинова А.Ф., Калинин Л.А., Артамонова В.Н., Енилина С.А., Феденев А.М., Ерошкина Л.А.)

6.1. Принять к сведению информацию о выездных мероприятиях Минфина России в отдельные субъекты Российской Федерации в рамках разработки рекомендаций и оказания методологической поддержки указанным регионам.

6.2. Принять к сведению информацию о создании Рабочей группы по разработке комплекса мер по ускоренному социально-экономическому развитию отдельных субъектов Российской Федерации.

6.3. Принять к сведению итоги реализации утвержденных программ оздоровления государственных финансов субъектов Российской Федерации за 2018 год.

6.4. Рекомендовать субъектам Российской Федерации учитывать в дальнейшей работе необходимость реализации в 2019 году программ оздоровления государственных финансов субъектов Российской Федерации в полном объеме, с учетом рекомендаций Минфина России.

6.5. Членам Рабочей группы представить в Департамент межбюджетных отношений Министерства финансов Российской Федерации предложения по совершенствованию управления региональными финансами, как в целом, так и для отдельных регионов, которым требуется экспертная оценка, в целях формирования Библиотеки лучшей практики.

7. О совершенствовании порядка осуществления мониторинга и оценки качества управления региональными финансами

(Лавриненко А.В., Боровик В.Ф., Артамонова В.Н., Енилина С.А., Дорждеев А.В., Дюдина В.А., Калинин Л.А., Ерошкина Л.А.)

7.1. Принять к сведению информацию об основных изменениях, планируемых к внесению в порядок осуществления мониторинга и оценки качества управления региональными финансами, утвержденный приказом Минфина России от 3 декабря 2010 г. № 552, с учетом:

исключения показателя, характеризующего равномерность предоставления субсидий местным бюджетам в связи с утратой его актуальности;

уточнения порядка расчета индикатора, характеризующего отношение годового объема платежей по погашению и обслуживанию государственного долга субъекта Российской Федерации к общему объему налоговых, неналоговых доходов субъекта Российской Федерации и дотаций, предоставляемых из федерального бюджета путем исключения из расчета платежей, направленных на досрочное погашение долговых обязательств, плановый срок погашения которых наступает позднее 1 января года, следующего за отчетным;

дополнения перечня индикаторов новыми показателями, учитывающими результаты достижения национальных целей Российской Федерации, результаты оценки эффективности налоговых расходов, степень достижения бюджетного эффекта от реализации программы оздоровления государственных финансов субъекта Российской Федерации, а также объем просроченной кредиторской задолженности бюджета субъекта Российской Федерации и местных бюджетов.

7.2. Членам Рабочей группы представить в Департамент межбюджетных отношений Министерства финансов Российской Федерации предложения по внесению изменений в приказ Минфина России от 3 декабря 2010 г. № 552 «О Порядке осуществления мониторинга и оценки качества управления региональными финансами» в части формирования критериев оценки с учетом результатов достижения субъектами Российской Федерации национальных целей и стратегических задач развития, установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204.

7.3. Отметить, что степень содействия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в подготовке предложений по совершенствованию системы межбюджетных отношений будет учитываться Министерством финансов Российской Федерации при принятии решений о награждении руководителей и коллективов финансовых органов субъектов Российской Федерации.

8. Об основных вопросах реализации национальных проектов на региональном уровне

(Енилина С.А., Ерошкина Л.А., члены Рабочей группы)

8.1. Принять к сведению информацию о результатах проведенной работы по началу реализации в 2019 году региональных проектов на территории Чувашской Республики, а также о возникших проблемных вопросах.

8.2. Членам Рабочей группы представить в Департамент межбюджетных отношений Министерства финансов Российской Федерации информацию о проблемных вопросах, связанных с выполнением соглашений о реализации региональных проектов на территории субъекта Российской Федерации, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов соответствующих федеральных проектов.

Первый заместитель Министра финансов
Российской Федерации,
руководитель Рабочей группы

A handwritten signature in blue ink, consisting of several overlapping, fluid strokes that form a stylized, abstract shape.

Л.В. Горнин