

**МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ПРОТОКОЛ  
заочного заседания Общественного совета  
при Министерстве финансов Российской Федерации**

30 января – 05 февраля 2019 г.

Москва

№ 01

**Председательствующий** - *Кадочников П.А.*  
**Ответственный секретарь** - *Колычев В.В.*

**Участвовали:**

Члены Общественного совета: Акиндинова Н.В., Афанасьев А.К., Беляков С.Ю.,  
Вьюгин О.В., Гурвич Е.Т., Добринов Н.И.,  
Златкис Б.И., Кадочников П.А., Климанов В.В.,  
Косарев И.Б., Курляндская Г.В., Лисин В.С.,  
Мальцев М.С., Мурычев А.В., Синельников-  
Мурылёв С.Г., Хоружий Л.И., Эскиндаров М.А.,  
Юргенс И.Ю., Ясин Е.Г.

В период с 30 января по 05 февраля 2019 года проводилось заочное заседание Общественного совета при Министерстве финансов Российской Федерации (далее – Общественный совет).

Из 23 членов Общественного совета в голосовании приняли участие (к установленному сроку представили секретарю Общественного совета соответствующую информацию) 19 членов.

**Кворум имеется.**

**ПОВЕСТКА:**

1. О рассмотрении проекта Отчета о ходе реализации публичной декларации целей и задач Минфина России за 2018 год.

**ВОПРОС, ПОСТАВЛЕННЫЙ НА ГОЛОСОВАНИЕ:**

Одобрите ли Вы проект Отчета о ходе реализации публичной декларации целей и задач Минфина России за 2018 год?

## ИТОГИ ГОЛОСОВАНИЯ:

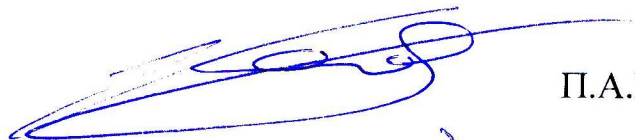
«за»	19 (Девятнадцать)
«против»	0 (Ноль)
«воздержался»	0 (Ноль)

## ПРИНЯТОЕ РЕШЕНИЕ:

Одобрить проект Отчета о ходе реализации публичной декларации целей и задач Минфина России за 2018 год.

Особое мнение членов Общественного совета представлено в приложении.

Председатель  
Общественного совета



П.А.Кадочников

Ответственный секретарь  
Общественного совета



В.В.Колычев

Приложение к Протоколу №01  
заочного заседания Общественного совета  
при Министерстве финансов Российской Федерации  
30 января – 05 февраля 2019 г.

Особое мнение членов  
Общественного совета в отношении  
проекта Отчета о ходе реализации  
публичной декларации целей и задач  
Минфина России за 2018 год.

**Юргенс И.Ю.:**

В качестве предложения к рассматриваемому документу, полагаем целесообразным дополнить раздел 5 Отчета «Формирование долгосрочных финансовых ресурсов для развития экономики и обеспечение стабильности финансового рынка» информацией про законодательное повышение требований к уставному капиталу страховых организаций (251-ФЗ от 29.07.2018) и изменение порядка определения и оценки размера собственных средств страховщика (87-ФЗ от 23.04.2018).

**Лисин В.С.:**

Направления доработки:

1. Скорректировать сам подход к составлению публичной декларации целей и задач, начиная с соответствующего документа на 2019 год. Сейчас Минфином выбран подход, при котором цели в ПД – это в целом верхнеуровневые стратегические цели и задачи Министерства. Они практически неизменны из года в год, их декомпозиция в подзадачи присутствует, но также носит довольно обобщенный характер, отсутствуют конкретные измерения ожидаемых результатов. Цель же этого документа, которую закладывало Правительство РФ в рамках системы «Открытое правительство», установив ПД частью текстовой части плана деятельности ФОИВ (ППРФ от 26 декабря 2015 г. N 1449), в том, чтобы ФОИВ использовал ПД как более прикладное и практическое описание тех целей и задач (из всего многообразия), которые приоритетны именно в этом году, с понятными результатами, которые можно оценить, и счетными показателями.

а. Полезно проанализировать международный опыт лучших практик (например, [https://www.treasury.gov/about/budget-performance/annual-performance-plan/Documents/Treasury\\_Measure\\_Verification\\_and\\_Validation.pdf](https://www.treasury.gov/about/budget-performance/annual-performance-plan/Documents/Treasury_Measure_Verification_and_Validation.pdf)) и конкретизировать ПД в части каждой из целей, заложив именно те ключевые действия, которые планируется внутри целей реализовать (какие НПА принять, какие системы запустить, какие меры принять), а также снабдить ожидаемыми КПЭ по каждой цели, к чему приведут данные меры

(например, перечисление ожидаемых налоговых новаций с оценкой экономического эффекта, выражающегося, например, в % увеличении доходной части бюджета и в конкретном объеме социальных расходов, профинансированных за счет данных мер).

в. Сейчас цели бессрочны, и нет оценок именно за год, как мы приблизились к их достижению и, главное, к достижению чего? Соответственно отчет о ПД должен содержать не только описательную часть, а именно соотношение фактических результатов с запланированными.

2. В отчете целесообразно дать оценку результатов по эффектам для затрагиваемых референтных групп и объяснения, какие эффекты в итоге перевесили. Например, в части целей 1 и 2 – была бы полезна оценка действий Минфина с точки зрения влияния решений на бизнес, административные расходы бизнеса, инвестиционную стратегию, и через это, в итоге на экономику в целом. Например, есть мера по неналоговым платежам или повышению НДС, но нет оценки для бизнеса.