



Министерство финансов
Российской Федерации



**Расширенная коллегия
Министерства финансов Российской Федерации**

Об основных результатах деятельности Министерства
финансов Российской Федерации в 2018 году
и задачах органов финансовой системы
Российской Федерации на 2019 год



МИССИЯ

СПОСОБСТВОВАТЬ РАЗВИТИЮ ЭКОНОМИКИ, СПРАВЕДЛИВОМУ РАСПРЕДЕЛЕНИЮ НАЦИОНАЛЬНОГО ДОХОДА, ОБЕСПЕЧЕНИЮ ФИНАНСОВОЙ СТАБИЛЬНОСТИ И НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ЧЕРЕЗ ЭФФЕКТИВНОЕ И БЕРЕЖНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ФИНАНСАМИ, РАЗВИТИЕ И ПОВЫШЕНИЕ НАДЕЖНОСТИ ФИНАНСОВОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.

ЦЕННОСТИ



ВЕРНОЕ СЛУЖЕНИЕ ГОСУДАРСТВУ И ОБЩЕСТВУ

ПРОФЕССИОНАЛИЗМ

ОТКРЫТОСТЬ

РЕЗУЛЬТАТИВНОСТЬ



ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ

2016–2018



Создание основы для устойчивого роста

Создание предсказуемой и устойчивой среды ✓

Снижение нефтяной зависимости ✓

Повышение конкурентоспособности экономики ✓

2019–2024



Повышение потенциала развития экономики

Содействие достижению национальных целей развития

Формирование справедливой конкурентной среды

Повышение инвестиционной активности



Итоги и результаты

I. Создание предсказуемой и устойчивой среды:

- **Стабильные и предсказуемые экономические условия:** стабильная курсовая и инфляционная динамика, устойчивый рост экономики вне зависимости от внешней конъюнктуры;
- **Сокращение нефтяной зависимости:** снижение цены на нефть, обеспечивающей баланс бюджета и текущего счета, до 45 и 35 долл. США/барр.;
- **Устойчивые государственные финансы:** нефтегазовый дефицит федерального бюджета 6% ВВП, профицит бюджетов субъектов РФ 0,5% ВВП, завершение периода консолидации.

II. Повышение конкурентоспособности экономики:

- **Динамичный рост экспорта нефтегазового сектора:** более 6% в 2018 году в реальном выражении;
- **Высокая рентабельность:** прибыльность нефтегазового сектора на максимальном уровне за последние десятилетия.

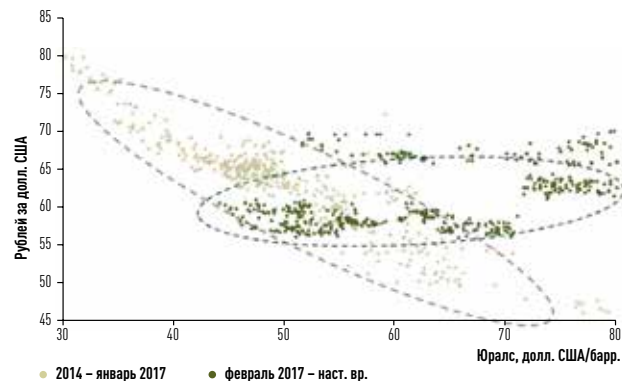
III. Ориентация бюджета на национальные цели развития:

- **Формирование ресурсной базы национальных проектов:**
 - изменения в налоговом законодательстве;
 - повышение объема государственных заимствований.

Задачи на 2019 год

Ориентация государственных программ на национальные цели развития, способствующие повышению доступности и улучшению качества здравоохранения и образования, созданию современной комфортной инфраструктуры, усилению конкурентоспособности экономики и, как результат – повышению качества жизни граждан.

Стабильные и предсказуемые экономические условия



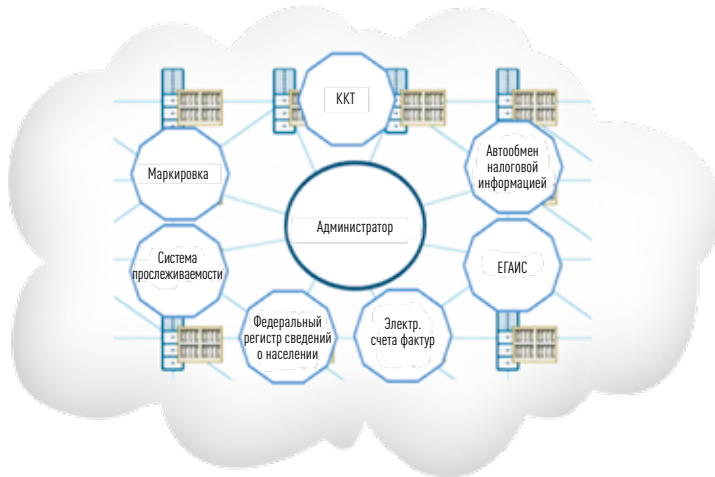
Повышение конкурентоспособности экономики





УЛУЧШЕНИЕ УСЛОВИЙ ВЕДЕНИЯ БИЗНЕСА И КОНКУРЕНТНОЙ СРЕДЫ ЧЕРЕЗ ПОВЫШЕНИЕ КАЧЕСТВА АДМИНИСТРИРОВАНИЯ ДОХОДОВ БЮДЖЕТА

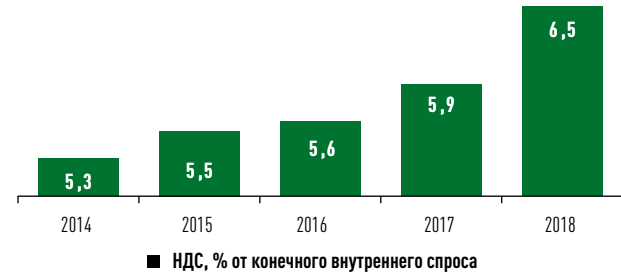
Внедрение единого информационного пространства администрирования доходов бюджетов БС



Повышение качества администрирования

- Цифровизация и интеграция потоков данных в единое информационное пространство, формирование системы «прослеживаемости товаров», автоматизация обработки больших массивов данных, автоматический обмен налоговой информацией.
- Создание условий для «обеления» экономики, стимулирование добровольной и своевременной уплаты налоговых и других платежей:
 - рост основных нефтяных налоговых доходов бюджета более чем на 15% в 2018 году.

Собираемость налога на добавленный доход





УЛУЧШЕНИЕ УСЛОВИЙ ВЕДЕНИЯ БИЗНЕСА И КОНКУРЕНТНОЙ СРЕДЫ ЧЕРЕЗ ПОВЫШЕНИЕ КАЧЕСТВА АДМИНИСТРИРОВАНИЯ ДОХОДОВ БЮДЖЕТА

ИТОГИ 2018 года

Проведена **донастройка налоговой системы**, направленная на обеспечение безусловного исполнения социальных обязательств и **формирование ресурса для реализации национальных целей развития**.

Введен **налог на дополнительный доход** при добыче углеводородного сырья.

Завершен **«налоговый маневр» в нефтегазовой отрасли**.

Ставки страховых взносов на пенсионное страхование зафиксированы на неизменном уровне в 22%.

Движимое имущество исключено из объектов обложения налогом на имущество организаций.

Введен **поштучный учет в ЕГАИС** во всех сегментах алкогольного рынка.

Отменен контроль за трансфертным ценообразованием по внутрироссийским сделкам, за исключением случаев, влекущих значительные риски для бюджетной системы.

Законодательство РФ о таможенном регулировании приведено в соответствие с новыми таможенными правилами Евразийского экономического союза.

Обеспечена возможность для физических лиц **оплачивать налоги и государственные услуги через МФЦ**.

Введен **институт «авансовой» уплаты налогов для физических лиц** [«единый налоговый платеж физического лица»].

Установлен приоритет **использования современных электронных технологий и электронных средств платежа при таможенном оформлении и таможенном контроле**.

ЗАДАЧИ НА 2019 год

Включение в Налоговый кодекс РФ отдельных **неналоговых платежей**, имеющих квазиналоговый характер.

Продление периода добровольного декларирования **(амнистии капиталов)** имущества, счетов и доходов.

Проведение эксперимента по установлению специального налогового режима **«Налог на профессиональный доход»**.

Завершение **формирования национальной системы прослеживаемости товаров**.

Централизация функций по выдаче федеральных специальных марок и акцизных марок в Росалкогольрегулировании.

Введение реестра производителей и оптовиков пивоваренной продукции. Снижение порога максимальной мощности оборудования для производства пивоваренной продукции.

Распространение ЕГАИС на деятельность по обороту фармацевтической субстанции.

Предоставление **возможности уплаты юридическими лицами авансовых платежей по налогам и сборам на единый КБК**.

Упрощение процедуры уплаты платежей в бюджет, в частности, с использованием только УИН.

Упрощение процедур въезда/выезда должника после уплаты задолженности.



ИТОГИ 2018 года

Повышение эффективности управления бюджетными расходами	Утверждена Концепция повышения эффективности бюджетных расходов в 2019–2024 годах (распоряжение Правительства РФ от 31 января 2019 года № 117-п).
	Увеличен охват расходов федерального бюджета государственными программами (до 74,9%), в том числе за счет утверждения государственной программы РФ «Обеспечение обороноспособности страны», а также консолидации в рамках отраслевых государственных программ отдельных расходов федерального бюджета, ранее относимых к непрограммным направлениям.
	Обеспечена интеграция федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов, в структуру государственных программ РФ.
	Формализована процессная часть пилотных государственных программ РФ в виде ведомственных целевых программ.
	Обеспечена возможность перераспределения бюджетных ассигнований на реализацию национальных и входящих в их состав федеральных проектов в ходе исполнения федерального бюджета.
	Принят Федеральный закон от 28 декабря 2019 года № 494-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации», устанавливающий систему оценки налоговых расходов в рамках бюджетного процесса.
	Правительственная комиссия по вопросам оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов наделена функциями по проведению обзоров бюджетных расходов и утвержден Регламент проведения обзоров бюджетных расходов. Проведены обзоры бюджетных расходов по 2 сферам (направлениям) в пилотном формате.
Установлены правовые основания для осуществления Федеральным казначейством как единым центром компетенции полномочий отдельных федеральных органов исполнительной власти по ведению бюджетного учета, составлению бюджетной отчетности, консолидированной бухгалтерской отчетности подведомственных учреждений.	
Сформирована система обоснований расходов федерального бюджета на уровне получателей бюджетных средств (утверждены 92 формы обоснований сметных показателей и порядок их формирования).	
Повышение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов	Реализация Программы развития практик инициативного бюджетирования в РФ, вовлечение в Программу ранее не применявших такие практики субъектов РФ (в 2018 году 52 субъекта РФ).
	Введена в действие новая система проведения мониторинга качества финансового менеджмента , осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета.
	Установлен порядок применения КОСГУ , обеспечивающий возможность формирования бюджетной (бухгалтерской) отчетности в соответствии с требованиями международных стандартов статистики государственных финансов.









Долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	Распространение практики применения «бюджетных правил» на субъекты РФ , доходная составляющая бюджета которых зависит от конъюнктурных доходов.
	Внедрение усовершенствованной системы оценки долговой устойчивости субъектов РФ и муниципальных образований.
	Формирование долгосрочного бюджетного прогноза на всех уровнях бюджетной системы в целях определения долгосрочных ориентиров государственной экономической политики и разработки профилактики бюджетных рисков .
Совершенствование системы государственных программ и внедрение принципов проектного управления	Формирование единого порядка разработки, реализации и оценки эффективности госпрограмм РФ , предусматривающего интеграцию подходов к разработке и реализации госпрограмм, пилотных госпрограмм и национальных проектов.
	Консолидация расходов, направленных на реализацию государственной политики в конкретных сферах, в соответствующих госпрограммах, разработка критериев отнесения расходов федерального бюджета к госпрограммам и непрограммным направлениям деятельности .
	Формирование системы планирования и мониторинга реализации национальных, федеральных и региональных проектов .
Повышение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов	Разработка общих требований к оценке эффективности налоговых расходов и обеспечение их учета в бюджетном процессе.
	Обеспечение охвата всех бюджетных ассигнований обзорами бюджетных расходов в течение каждые 6 лет.
	Оптимизация процедур государственных закупок , разработка единых форматов документов, наполнение/ведение каталога товаров (работ/услуг) для государственных/муниципальных нужд.
	Совершенствование механизмов предоставления населению мер социальной поддержки и государственных услуг в социальной сфере, в том числе с использованием электронных сертификатов.
	Совершенствование систем планирования и обоснования бюджетных ассигнований .
	Расширение практики применения механизма предоставления субсидий на осуществление капитальных вложений .
	Установление порядка проведения инвентаризации объектов незавершенного строительства и создание условий для сокращения их количества.
	Переход к функционированию единого казначейского счета .



Обеспечение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов	Развитие методологии формирования информации по статистике государственных финансов и совершенствование правил ведения бухгалтерского учета организаций государственного сектора.
	Формирование единой системы стандартизации осуществления внутреннего государственного финансового контроля и разработка федеральных стандартов внутреннего финансового аудита .
	Обеспечение открытости бюджетного процесса, развитие практик инициативного бюджетирования .
Совершенствование форм и методов государственного управления	Формирование реестра функций (полномочий) ФОИВ и перечня функций ФОИВ, не относящихся к публично-властным и подлежащих централизации (специализации) или передаче на аутсорсинг.
Совершенствование механизмов управления федеральным имуществом	Разработка и внедрение унифицированных подходов к оценке потребности в имуществе федеральных государственных органов и федеральных государственных учреждений, а также показателей определения эффективности управления имуществом .



Повышение эффективности государственных закупок

ИТОГИ 2018 года	ЗАДАЧИ НА 2019 год
 <p>Переведены в электронную форму все процедуры государственных закупок, проводимых единым пулом «универсальных» электронных площадок.</p>	<p>Совершенствование механизма планирования закупок.</p>
 <p>Сформирована новая модель финансового обеспечения участия в закупках.</p>	<p>Оптимизация процедур закупок.</p>
 <p>Снижены финансовые затраты участников государственных закупок.</p>	<p>Повышение взаимной ответственности заказчиков и исполнителей контрактов.</p> <p>Расширение практики применения предусмотренных законодательством механизмов банковского и казначейского сопровождения.</p>
 <p>Введен единый реестр участников закупок.</p>	<p>Оптимизация полномочий контрольных органов в сфере закупок.</p>
 <p>Установлены условия допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для участия в процедуре государственных закупок.</p>	<p>Развитие функциональных возможностей государственной информационной системы «Независимый регистратор».</p>
 <p>Разработан законопроект в части оптимизации системы контроля за проведением государственных закупок.</p>	<p>Развитие функциональных возможностей единой информационной системы в сфере закупок.</p>
 <p>Активизирована работа по разработке типовых контрактов ФОИВами, а также внесен в Правительство РФ законопроект в части наделения Минфина России полномочиями по разработке типовых контрактов.</p>	<p>Обеспечение открытости закупок.</p> <p>Повышение эффективности противодействия коррупции в сфере закупок.</p>
<p>Внесение системных изменений в Закон о контрактной системе и (или) нормативные правовые акты Правительства РФ в целях реализации предложенных мер.</p>	

КАТАЛОГ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД

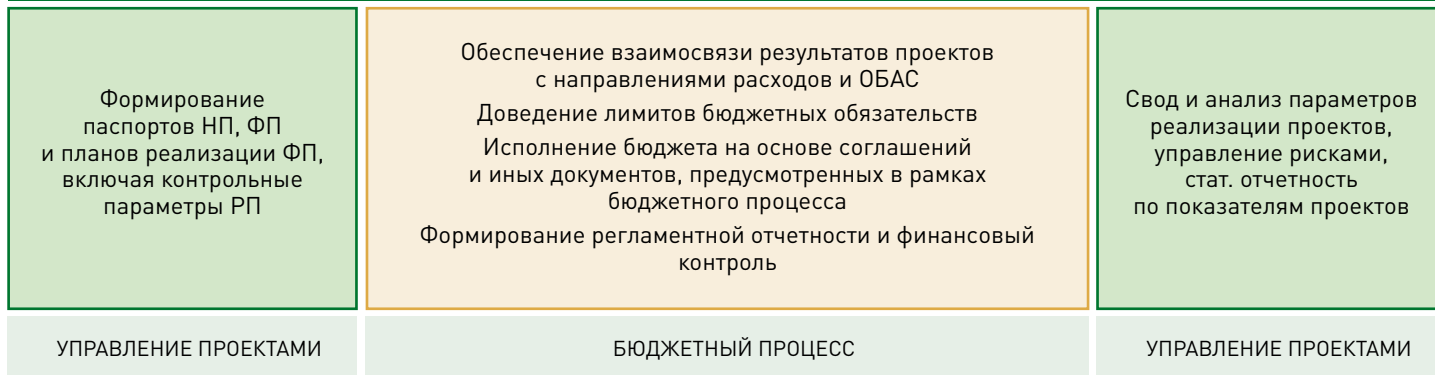
В Каталоге размещено 18 разделов (более 45 тысяч позиций).

Наполнение Каталога не менее 28 разделами к 2020 году, а также подготовка предложений по дальнейшей актуализации позиций и наполнению Каталога.



Система планирования и мониторинга реализации национальных проектов

ПОДСИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНЫМИ ПРОЕКТАМИ СИСТЕМЫ «ЭЛЕКТРОННЫЙ БЮДЖЕТ»



ФОИВ



РОИВ



ОМСУ



ФИНАНСОВЫЕ
ОРГАНЫ



КОНТРОЛЬНЫЕ
ОРГАНЫ



РОССТАТ



ПРОЕКТНЫЙ
ОФИС



СОБЛЮДЕНИЕ ВСЕХ ПРИНЦИПОВ ЭБ:

- ОДНОКРАТНЫЙ ВВОД
- ДОСТОВЕРНОСТЬ
- РАЗГРАНИЧЕНИЕ ПОЛНОМОЧИЙ УЧАСТНИКОВ
- ЕДИНЫЕ ПРАВИЛА
- ЮРИДИЧЕСКАЯ ЗНАЧИМОСТЬ



ИТОГИ 2018 года

Консолидированные **бюджеты субъектов РФ исполнены с профицитом** (510,3 млрд рублей*) впервые с 2007 года.

Выросло число регионов, исполнивших бюджет с профицитом (70 регионов против 38 в 2017 году), сократилось число регионов, исполнивших бюджет с дефицитом (15 регионов против 47 в 2017 году).

Доходы региональных бюджетов выросли на 15%, до 12 389,5 млрд рублей, расходы увеличились на 10%, составив 11 884,7 млрд рублей*.

Государственный долг субъектов РФ в номинальном выражении снизился на 109 млрд рублей, или на 4,7%, и составил 25,3% объема доходов бюджета субъекта РФ без учета безвозмездных поступлений*.

96% межбюджетных трансфертов, связанных с реализацией национальных проектов, **распределено между субъектами РФ законом о бюджете**.

Возросла доля межбюджетных трансфертов регионам, распределенных на плановый период: в 2020 году распределено 1 847,9 млрд рублей (79,7%), в 2021 году – 1 708,0 млрд рублей (75,3%). В федеральном законе о федеральном бюджете – 47,1% и 46,5% соответственно от общего объема межбюджетных трансфертов.

Утверждены новая методика расчета нормативов и значения **нормативов формирования расходов на содержание органов государственной власти субъекта РФ** на 2019–2021 годы.

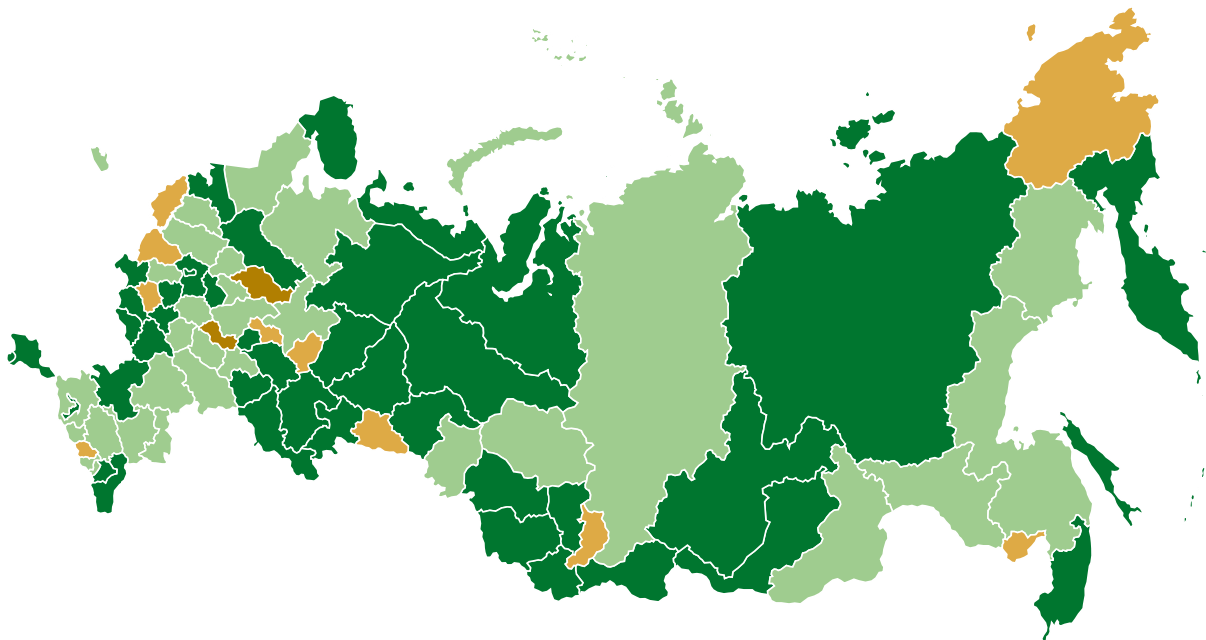
Созданы **финансовые стимулы для обеспечения сбалансированности региональных и местных бюджетов**, а также для принятия мер по ограничению роста государственного долга.

* (предварительные данные)

- Развитие системы межбюджетных отношений в целях **содействия достижению задач, поставленных в Указе Президента Российской Федерации** от 7 мая 2018 года № 204.
- **Переход на справедливое, прозрачное и предсказуемое распределение трансфертов из федерального бюджета**, обеспечение возможности заключения соглашения о предоставлении субсидии на срок до 6 лет.
- **Повышение максимального уровня софинансирования** со стороны Российской Федерации в рамках реализации мероприятий национальных проектов: для дотационных регионов в размере 95–99%, а для регионов-доноров – 0–95%.
- **Проведение реструктуризации задолженности бюджетов субъектов РФ по бюджетным кредитам**, позволяющей снизить объем необходимых к возврату бюджетных кредитов регионов на 237,5 млрд рублей и 180,1 млрд рублей в 2018 и 2019 году соответственно.

Отношение государственного долга к налоговым и неналоговым доходам





- 1. «Критическая отметка»: 2 субъекта, уровень государственного долга выше 100% (снижение на 5 субъектов)
- 2. «Близость к критической отметке»: 10 субъектов, уровень государственного долга выше 85% (снижение на 2 субъекта)
- 3. «Близость к безопасной зоне»: 30 субъектов, уровень государственного долга от 85% до 50% (рост на 2 субъекта)
- 4. «Безопасная зона»: 43 субъекта, уровень государственного долга ниже 50% (рост на 5 субъектов)



ЗАДАЧИ НА 2019 год

Для регионов

Проведение **взвешенной бюджетной и долговой политики**.

Формирование реалистичных бюджетов по доходам и расходам, основанных на объективных прогнозах социально-экономического развития.

Соблюдение взятых на себя обязательств по заключенным соглашениям в части реализации мероприятий социально-экономического развития и оздоровления государственных финансов субъектов РФ, реструктуризации бюджетных кредитов, а также выполнение показателей соглашений, заключаемых при предоставлении целевой финансовой помощи из федерального бюджета.

Финансирование первоочередных расходных полномочий, своевременная выплата заработной платы работникам бюджетной сферы и начислений на оплату труда.

Недопущение образования новой просроченной кредиторской задолженности, стимулирование **к снижению ранее образовавшейся просроченной кредиторской задолженности**.

Для Правительства РФ

Повышение предсказуемости и прозрачности межбюджетных трансфертов, в том числе на реализацию национальных проектов, расширение горизонтов планирования.

Интенсификация работы с «высокодотационными» регионами в части сокращения просроченной кредиторской задолженности и контроля за финансированием субъектами РФ первоочередных расходных полномочий.

Контроль за результатами выполнения регионами **взятых на себя обязательств**, установленных соглашениями о мерах по социально-экономическому развитию, оздоровлению государственных финансов, реструктуризации бюджетных кредитов, соглашений, заключаемых при предоставлении целевой финансовой помощи из федерального бюджета.

Совершенствование стимулирующих механизмов, в том числе за счет предоставления иных межбюджетных трансфертов в целях поощрения за результаты реализации достижения субъектами РФ национальных целей и эффективность реализации национальных и федеральных проектов.

Конкретизация состава, содержания полномочий органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления, в том числе путем внесения изменений в законодательство РФ.



ФОРМИРОВАНИЕ НАДЕЖНЫХ ИСТОЧНИКОВ ФИНАНСИРОВАНИЯ И РАЗВИТИЕ НАЦИОНАЛЬНОГО РЫНКА ЗАЕМНОГО КАПИТАЛА

ИТОГИ 2018 года

Чистые заимствования составили 457,3 млрд рублей (внутренние – 507,5 млрд рублей, внешние – (-)50,2 млрд рублей).

Успешно размещены еврооблигации с погашением в 2029 и 2047 годах совокупным объемом 4 млрд долл. США по номиналу (доходность – 4,625% и 5,250% годовых соответственно).

Осуществлен обмен еврооблигаций с погашением в 2030 году в объеме 3,2 млрд долл. США на новые выпуски. В результате обмена на 1,35 млрд долл. США снижен объем выплат по государственному внешнему долгу в 2018–2020 годах.

Размещен первый с 2013 года выпуск еврооблигаций, номинированных в евро (срок – 7 лет, доходность – 3,00%, объем выпуска – 1 млрд евро по номиналу).

Обеспечено непрерывное предложение облигаций федерального займа для физических лиц.

ЗАДАЧИ НА 2019 год

Диверсификация предложения долговых инструментов и совершенствование механизма размещения государственных ценных бумаг.

Формирование ликвидного рыночного сегмента долговых инструментов, индексируемых на инфляцию.

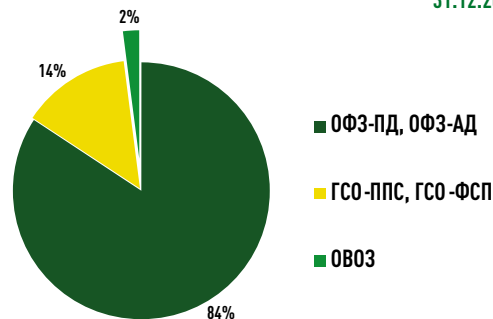
Совершенствование формата выпусков ОФЗ с переменным купоном.

Обеспечение регулярного предложения облигаций федерального займа для физических лиц, а также реализация комплекса мер по повышению привлекательности данного инструмента, включая размещение бумаг посредством систем дистанционной розничной дистрибуции финансовых продуктов.

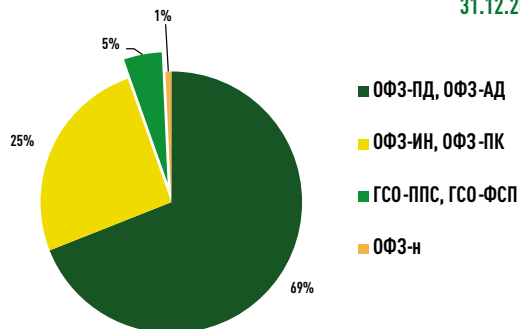
Сохранение присутствия России на международном рынке капитала как суверенного заемщика и поддержание репрезентативных ориентиров доходности для российских компаний в иностранной валюте.

Изменение структуры ценных бумаг

31.12.2013



31.12.2018

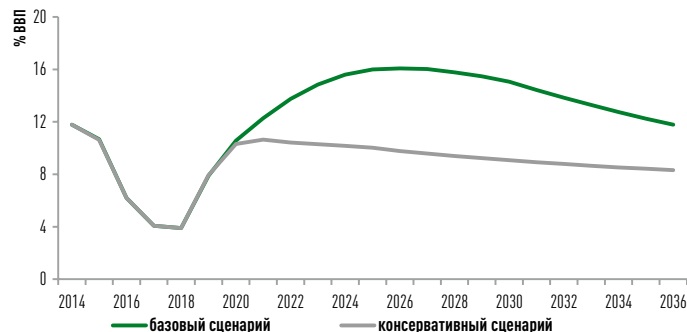




Сокращение использования средств суверенных фондов на финансирование дефицита и софинансирование добровольных пенсионных накоплений: с 2,1 трлн рублей в 2016 году до 1,1 трлн рублей в 2018 году и 4,9 млрд рублей в 2019 году.

Сохранение большей части средств ФНБ, инвестированных в **ликвидные иностранные активы**, в целях минимизации бюджетных рисков.

Динамика активов суверенных фондов в 2014–2036 годах



Задачи на 2019 год

Реализация мер по **увеличению доходности управления средствами ФНБ** в условиях действия механизма «бюджетных правил».

Сохранение большей части средств ФНБ **в форме ликвидных иностранных активов**, в целях минимизации бюджетных рисков.

Подготовка нормативной базы **для размещения средств ФНБ в Банке России** по процентным ставкам денежного рынка (на банковских счетах и на срочных, до 1 года, депозитах).

Разработка проекта порядка **финансирования за счет средств ФНБ** (при условии превышения объема ФНБ 7% ВВП) **экспортных поставок российской промышленной продукции** в счет государственных кредитов иностранным государствам.



ФОРМИРОВАНИЕ ДОЛГОСРОЧНЫХ ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ ДЛЯ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ СТАБИЛЬНОСТИ ФИНАНСОВОГО РЫНКА

Банковская деятельность

ИТОГИ 2018 года

Снижен предельный размер обязательств заемщика перед микрофинансовой/кредитной организацией по договору потребительского займа. Кредитор лишен права требовать исполнения заемщиком обязательств по незаконно заключенному договору кредита.

В систему страхования вкладов включены денежные средства, размещенные на счетах микропредприятий и малых предприятий.

Создан механизм страхования денежных средств, размещенных на счетах эскроу и (или) специальных счетах, открытых для расчетов по договорам участия в долевом строительстве, в размере не более 10 млн рублей.

Создан правовой механизм противодействия хищению денежных средств со счетов клиентов при совершении операций с использованием систем дистанционного банковского обслуживания.

Реализована возможность для многофункциональных центров осуществлять **прием денежных средств от заявителей в счет платы за предоставление государственных и муниципальных услуг и уплаты иных платежей** в случаях, предусмотренных федеральными законами.

Введена **обязанность кредитора информировать заемщика о задолженности и об остатке лимита кредитования** по потребительскому кредиту (займу) после каждой операции с использованием электронного средства платежа.

Реализована возможность направления **дистанционного запроса** и получения кредитных отчетов, а также дистанционного предоставления согласия на получение кредитных отчетов.

ЗАДАЧИ НА 2019 год

Введение единого идентификатора договоров кредита (займа) для **повышения достоверности данных** в кредитных историях.

Ограничение перечня лиц, обладающих правом **заключать с гражданином договоры займа**, исполнение обязательств по которым обеспечено ипотекой.

Усиление административной ответственности и установление уголовной ответственности за **нелегальную деятельность по предоставлению потребительских микрозаймов**.

Уточнение законодательства РФ, регулирующего потребительское кредитование.

Совершенствование регулирования деятельности некредитных финансовых организаций по предоставлению потребительских займов, **пресечение недобросовестных практик** отдельных участников рынка, **снижение рисков потребителей** при использовании их услуг, а также **уменьшение издержек добросовестных участников рынка**.

Создание единой (сквозной) системы поиска информации о залогах (обременениях) в залоговом реестре и федресурсе с использованием ЕПГУ.



Пенсионные накопления

ИТОГИ 2018 года

Реализован ряд мер по обеспечению использования в регуляторных целях **национальных кредитных рейтингов** при размещении бюджетных и приравненных к ним средств, а также по развитию надежных залоговых финансовых инструментов.

Продолжена проработка проекта федерального закона **«Об индивидуальном пенсионном капитале»** и переходных положений по модернизации накопительной составляющей системы обязательного пенсионного страхования.

ЗАДАЧИ НА 2019 год

Создание **системы гарантирования прав участников негосударственного пенсионного обеспечения** и механизма финансового оздоровления (санации) негосударственных пенсионных фондов (по аналогии с уже действующими мерами в отношении кредитных и страховых организаций).

Реализация внесенной в Правительство РФ концепции индивидуального пенсионного капитала, которая позволит **повысить уровень доходов граждан после наступления пенсионных оснований** и одновременно будет способствовать привлечению дополнительных инвестиционных ресурсов в национальную экономику.

ФОРМИРОВАНИЕ ДОЛГОСРОЧНЫХ ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ ДЛЯ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ СТАБИЛЬНОСТИ ФИНАНСОВОГО РЫНКА

Финансовые рынки

ИТОГИ 2018 года

Завершен план мероприятий («дорожная карта») по реализации Основных направлений развития финансового рынка РФ на период 2016–2018 годов.

ЗАДАЧИ НА 2019 год

Совершенствование регулирования рынка **финансового лизинга**, а также обеспечение дополнительной защиты имущественных прав лизингодателей.

Определение случаев **освобождения** юридических лиц, подпавших под ограничительные меры со стороны зарубежных стран, от обязанности **раскрытия или предоставления информации**, которую указанные лица вправе не раскрывать, а также лиц, информация о которых может не раскрываться.

Реализация мероприятий «дорожной карты» по Основным направлениям развития финансового рынка Российской Федерации на период 2019–2021 годов.

Реализация плана мероприятий по направлению **«Трансформация делового климата»**.

Реализация мероприятий «дорожной карты» **по развитию конкуренции в отраслях экономики РФ** и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018–2020 годы.



Страховая деятельность

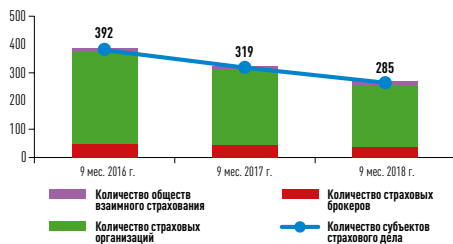
ИТОГИ 2018 года

- Упорядочен механизм оказания помощи гражданам **на восстановление (приобретение) жилых помещений**, утраченных в результате пожаров, наводнений и иных стихийных бедствий.
- Создан **институт досудебного урегулирования споров между финансовыми организациями и потребителями финансовых услуг** посредством привлечения уполномоченного по правам потребителей финансовых услуг.
- Установлены **особенности передачи страхового портфеля по обязательным видам страхования** от страховщика-банкрота к страховщикам – членам профессионального объединения с условием компенсации им профессиональным объединением недостающей части активов для принятия страхового портфеля.
- Усовершенствовано законодательство РФ в сфере сельскохозяйственного страхования, осуществляемого с государственной поддержкой.
- Регламентирован **порядок применения мер по предупреждению банкротства страховых организаций** с участием Банка России (санация) по аналогии с действующим механизмом санации в отношении банков.
- Усовершенствована **процедура лицензирования субъектов страхового дела** и определены меры, направленные на **повышение финансовой устойчивости страховых организаций**.
- Определены случаи и лица, в отношении которых специализированные депозитари и страховщики **вправе не осуществлять раскрытие информации** **или осуществлять раскрытие в ограниченном составе информации, подлежащей раскрытию**.

ЗАДАЧИ НА 2019 год

- Совершенствование законодательства об обязательном страховании гражданской **ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО)**.
- Развитие института **взаимного страхования**.
- Совершенствование регулирования обязательного государственного **страхования жизни и здоровья военнослужащих** и приравненных к ним лиц.
- Установление правовой определенности деятельности страховых агентов, страховых брокеров в сети Интернет.
- Унификация условий страхования** гражданской ответственности субъектами предпринимательской или профессиональной деятельности.

Динамика количества субъектов страхового дела



Динамика количества заключенных договоров страхования



Динамика совокупной страховой премии и выплат по договорам страхования





Имущественные отношения

ИТОГИ 2018 года

Установлены **особенности банковского сопровождения** при переводе сделки из одного уполномоченного банка в другой уполномоченный банк.

Создан **опорный банк** для осуществления банковского сопровождения расчетов по гособоронзаказу.

Установлено **право эмитентов ценных бумаг не осуществлять раскрытие информации** (в целях снижения рисков применения иностранных санкций в отношении российских юридических и физических лиц).

Установлены **дополнительные требования к кредитным организациям** для обеспечения сохранности средств федеральных унитарных предприятий и хозяйственных обществ, имеющих стратегическое значение для оборонно-промышленного комплекса и безопасности РФ.

Установлен **минимальный норматив перечисления части прибыли ФГУП в федеральный бюджет**.

ЗАДАЧИ НА 2019 год

Реализация мероприятий, направленных на **докапитализацию АО «ДОМ.РФ»** для предоставления гарантий по кредитам застройщикам.

Развитие законодательства РФ в части **ограничения раскрытия и (или) предоставления информации о хозяйственной деятельности юридических лиц** в целях снижения рисков применения иностранных санкций к российским физическим и юридическим лицам.

Совершенствование государственной политики в отношении **дивидендных выплат акционерных обществ**, акции которых находятся в федеральной собственности.

ФОРМИРОВАНИЕ ДОЛГОСРОЧНЫХ ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ ДЛЯ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ СТАБИЛЬНОСТИ ФИНАНСОВОГО РЫНКА

Регулирование деятельности по организации азартных игр и лотерей

ИТОГИ 2018 года

Ограничен перевод и прием денежных средств кредитными организациями и платежными агентами в пользу лиц, осуществляющих деятельность по организации и проведению лотерей, азартных игр с нарушением законодательства РФ.

Урегулирован вопрос о **компенсации затрат инвесторов в случае ликвидации игорных зон**.

Разработаны законопроекты по **ограничению мероприятий, на которые могут приниматься ставки** в букмекерских конторах, тотализаторах и в их пунктах приема ставок.

Разработаны законопроекты по **обеспечению готовности РФ к выполнению обязательств** государства-участника, предусмотренных Конвенцией Совета Европы **против манипулирования спортивными соревнованиями**.

ЗАДАЧИ НА 2019 год

Совершенствование **порядка организации и проведения лотерей** в части установления размера целевых отчислений от лотереи в процентах от выручки и исключения норм, допускающих проведение бестиражных лотерей с использованием сети Интернет.

Выполнение рекомендаций ФАТФ в части установления **запрета на бенефициарное владение организаторами азартных игр и операторами лотерей**, а также участие в исполнительных органах организатора азартных игр и оператора лотерей **лиц, имеющих неснятую или непогашенную судимость** за преступления в сфере экономики, общественной безопасности и общественного порядка, против государственной власти, против мира и безопасности человечества.

Установление требований по защите **прав физических лиц, подверженных пристрастию к азартным играм**.



Аудит

ИТОГИ 2018 года

Усилены требования к **независимости аудиторских организаций и аудиторов, а также профессиональной этике** в соответствии с международно признанными принципами и стандартами.

Внедрены **международные принципы информационного обмена** между аудиторскими организациями, индивидуальными аудиторами и налоговыми органами.

Усовершенствована система взаимодействия Федеральной службы по финансовому мониторингу и налоговых органов с субъектами аудиторской деятельности, а **также механизм рыночного контроля** за оказанием аудиторских услуг акционерным обществам.

Усилена ответственность за подтверждение достоверности заведомо неполных или недостоверных сведений о сделках, об обязательствах, имуществе финансовой организации или ее финансовом положении.

Бухгалтерский учет и отчетность, переход на МСФО

ИТОГИ 2018 года

Созданы законодательные основы перехода к **«одному окну» представления бухгалтерской (финансовой) отчетности** в государственные органы и **формирования общедоступного информационного ресурса такой отчетности** на базе ФНС России.

Внедрены принципы МСФО в лизинговой отрасли, приведены в соответствие с МСФО правила бухгалтерского учета налоговых обязательств и связанных с ними объектов бухгалтерского учета, а также правила бухгалтерского учета государственной помощи.

Пересмотрены правила **документооборота в бухгалтерском учете** с возможностью его осуществления **в электронной форме**.

ЗАДАЧИ НА 2019 год (бухгалтерский учет и аудит)

Создание условий для повышения доверия участников экономических отношений к бухгалтерской (финансовой) отчетности.

Усиление контроля за деятельностью аудиторских организаций, обслуживающих общественно значимых клиентов.

Определение **приоритетных направлений** дальнейшего развития аудиторской деятельности.

Приведение в соответствие с МСФО порядка формирования бухгалтерской (финансовой) отчетности организаций и ведения бухгалтерского учета запасов.



ИТОГИ 2018 года

Обеспечено утверждение Советом директоров **Нового банка развития предоставления займов на реализацию проектов на территории РФ:** «Развитие систем водоснабжения и водоотведения в городах РФ», «Комплексное развитие территории и инфраструктуры малых исторических городов и поселений», а также проект ЗапСибНефтехим по строительству нефтехимического комплекса в Тольятти без предоставления суверенной гарантии.

Финансирование Евразийским банком развития инвестиционной программы ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга», строительства водозабора и водоочистных сооружений в г. Якутске (АО «Водоканал»), строительства ветропарка ООО «Энел Рус Винд Азов» в Ростовской области, дополнительное финансирование проекта «Западный скоростной диаметр».

Переход Международного инвестиционного банка **на новую трехуровневую систему корпоративного управления** (Совет управляющих, Совет директоров и Правление).

Проведение Симпозиума «Повышение финансовой грамотности в мире: реализация и инновации» – международного форума, собравшего ведущих экспертов в области финансового образования: представителей министерств финансов и центральных банков стран «Группы 20», ОЭСР, СНГ, ведущих университетов США и Австралии, занимающихся проблематикой преподавания финансовых дисциплин.

ЗАДАЧИ НА 2019 год

Подготовка новых проектов на территории РФ для их утверждения Советом директоров **Нового банка развития.**

Обеспечение финансовой дисциплины в части **выполнения государствами СНГ и ЕАЭС своих финансовых обязательств** по перечислению долевых взносов в бюджеты межгосударственных структур.

Обеспечение **одобрения** Советом директоров Нового банка развития **первой заявки на получение средств из фонда технической подготовки проектов Банка.**

Совершенствование бюджетного процесса Союзного государства (подготовка предложений по внесению изменений и дополнений в соответствующие нормативные правовые акты Союзного государства).



**Отчет о ходе реализации публичной декларации целей и задач
Министерства финансов Российской Федерации за 2018 год**

https://www.minfin.ru/ru/ministry/planMF/declaration/?id_66=126799&page_id=4096&popup=Y&area_id=66



**Проект публичной декларации целей и задач
Министерства финансов Российской Федерации на 2019 год**

https://www.minfin.ru/ru/ministry/planMF/declaration/?id_39=126953&page_id=4096&popup=Y&area_id=39



**Проект итогового доклада об основных результатах деятельности
Министерства финансов Российской Федерации в 2018 году
и задачах органов финансовой системы Российской Федерации на 2019 год**

https://www.minfin.ru/ru/om/college/2019/?id_39=126952&page_id=4675&popup=Y&area_id=39



Предложения по оптимизации порядка проведения расширенного заседания коллегии Минфина России и повышению информативности предоставляемых материалов (опрос) принимаются на официальном сайте Министерства финансов Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в разделе «Открытое Министерство/Расширенные заседания коллегий Министерства финансов Российской Федерации/2019»

<https://www.minfin.ru/ru/om/college/2019/>
