

**Мониторинг применения
Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ
«О закупках товаров, работ, услуг отдельными
видами юридических лиц»**

**в 2018 году[[1]](#footnote-1)**

**ВВЕДЕНИЕ**

Одним из ключевых направлений повышения эффективности управления государственными активами и драйвером роста социально-экономического развития Российской Федерации является развитие системы закупок юридических лиц, осуществляющих закупки в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011
№ 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ).

В настоящее время в Российской Федерации в целом сформирована прозрачная система закупок товаров, работ, услуг отдельных видов юридических лиц, принципы и механизмы которой предусматривают централизованное размещение в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) всей информации
о закупках, открытый и недискриминационный доступ к участию
в закупках, расширение такого доступа, а также создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей заказчиков
с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, развитие добросовестной конкуренции.

 Наряду с созданием условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей заказчиков, Закон № 223-ФЗ за счет предусмотренных в нем механизмов является одним из действенных инструментов экономической политики, направленной поддержку малого и среднего предпринимательства
(далее – МСП).

Принятие в конце 2017 года комплексных поправок в Закон № 223-ФЗ,
а также принятие в 2018 году соответствующих актов Правительства Российской Федерации создало основу для перехода с 2019 года к новому этапу развития закупок отдельных видов юридических лиц.

1. **ОБЗОР ИЗМЕНЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В 2018 ГОДУ**

С 31.12.2017 вступили в силу поправки, внесенные Федеральным законом
от 31.12.2017 № 505-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 505-ФЗ) в Закон № 223-ФЗ. Реализация указанных поправок разделена на три этапа: декабрь 2017 (с даты принятия Закона
№ 505-ФЗ), июль 2018 и январь 2019, при этом:

с декабря 2017 года:

* расширен перечень правоотношений, которые не регулируются
Законом № 223-ФЗ;
* введена возможность осуществления ведомственного контроля, расширен перечень субъектов контроля, а также доработаны механизмы обжалования действий (бездействия) субъектов контроля в антимонопольном органе, в том числе, если они нарушают права и законные интересы субъектов МСП;
* установлено право утверждения типовых положений о закупке, а также право дочерних организаций присоединяться к положению о закупках учредителя;

с июля 2018 года:

* установлен порядок осуществления закупок в электронной форме;
* утвержден механизм установления требований к операторам электронных площадок;
* установлены новые правила описания предмета конкурентной закупки,
в том числе, использования в описании предмета закупки при указании на товарный знак слов «(или эквивалент)».
1. **СТРУКТУРА ЗАКАЗЧИКОВ**

В соответствии с частью 181 статьи 4 Закона № 223-ФЗ Правительство Российской Федерации постановлением от 28.12.2018 № 1711 утвердило Правила ведения реестра юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 Закона № 223-ФЗ, зарегистрированных в ЕИС (далее – Постановление № 1711, Правила ведения реестра заказчиков, реестр заказчиков).

Постановление № 1711 вместе с Правилами ведения реестра заказчиков вступают в силу с 01.03.2019, при этом в отношении заказчиков, зарегистрированных в ЕИС до 01.03.2019 Федеральному казначейству до 15.03.2018 необходимо обеспечить включение в реестр заказчиков информации о полном и (при наличии) сокращенном наименовании таких заказчиков, их организационно-правовой форме, адресе в пределах места нахождения заказчиков, ИНН, коде причины и дате постановки на учет в налоговом органе, а также иной информации и документов, определенных порядком регистрации заказчиков в ЕИС.

В свою очередь по состоянию на 31.12.2018 в ЕИС зарегистрировано **90 342 организации,** осуществляющих закупки в соответствии с Законом № 223-ФЗ.

В 2018 году в ЕИС зарегистрировано **3 872** организации, что на **8%** меньше, чем зарегистрировалось в 2017 году[[2]](#footnote-2).

Следует отметить, что из общего количества зарегистрированных в ЕИС заказчиков закупки в 2017 году и в 2018 году осуществляло **не более** **30 %** заказчиков.

Такой показатель свидетельствует о необходимости актуализации информации о зарегистрированных в ЕИС заказчиках.

В свою очередь анализ информации об общем количестве заказчиков, осуществлявших закупки в 2017 и 2018 годах показал рост количества государственных и муниципальных унитарных предприятий, осуществлявших закупки в отчетном периоде по отношению к 2017 году:

количество заказчиков, являющихся государственными унитарными предприятиями, осуществивших закупки в отчетном периоде выросло на **28%,** заказчиков, являющихся муниципальными унитарными предприятиями, увеличилось на **131%**.

Указанные изменения могут быть связаны с изменениями, внесенными в Закон № 223-ФЗ, в части предоставления государственным, муниципальным унитарным предприятиям права осуществлять закупки в соответствии с Законом № 223-ФЗ без привлечения средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации:

* с 07.07.2018 государственным, муниципальным унитарным предприятиям, являющимся аптечными организациями;
* с 29.06.2018 всем государственным, муниципальным предприятиям, разместившим и утвердившим до 01.10.2018 свои положения о закупках.

Также был проведен анализ данных ЕИС о зарегистрированных заказчиках
и о заказчиках осуществлявших закупки в разрезе видов юридических лиц
(данные представлены в Таблице 1 и Таблице 2 ниже).

**Таблица 1**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Вид юридического лица** | **Общее количество заказчиков, зарегистрированных в ЕИС по сост. на 31.12.2017** | **Общее количество заказчиков, осуществивших закупки в 2017 году** | **Доля заказчиков, осуществивших закупки,** **по состоянию на 31.12.2017** |
| Государственная корпорация | 8 | 6 | 75 % |
| Государственная компания | 420 | 54 | **13 %** |
| Хозяйственное общество, в уставном капитале которого доля участия РФ, субъекта РФ, муниципального образования в совокупности превышает 50% | 5876 | 2216 | **38 %** |
| Дочернее хозяйственное общество, в уставном капитале которого более 50% долей в совокупности принадлежит указанным в пункте 1 части 2 статьи 1 Закона № 223-ФЗ | 2222 | 1127 | **51 %** |
| Дочернее хозяйственное общество, в уставном капитале которого более пятидесяти процентов долей в совокупности принадлежит указанным в пункте 2 части 2 статьи 1 Закона № 223-ФЗ | 1201 | 580 | **48 %** |
| Государственное унитарное предприятие | 3970 | 682 | **17 %** |
| Муниципальное унитарное предприятие | 8985 | 731 | **8 %** |
| Автономное учреждение | 17426 | 10535 | 61 % |
| Бюджетное учреждение, осуществляющее закупки в соответствии с пунктом 4 части 2 статьи 1 Федерального закона № 223-ФЗ | 36236 | 6784 | 19 % |
| Организация, осуществляющая регулируемые виды деятельности в сфере электро-, газо-, тепло-, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов | 9369 | 2515 | 27 % |
| Субъект естественных монополий | 2458 | 810 | 33 % |

**Таблица 2**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Вид юридического лица** | **Общее количество заказчиков, зарегистрированных в ЕИС по сост. на 31.12.2018** | **Общее количество заказчиков, осуществивших закупки в 2018 году** | **Доля заказчиков, осуществивших закупки,** **по состоянию на 31.12.2018** | **Изменение доли заказчиков осуществивших закупки в 2018 году к 2017 году** |
| Государственная корпорация | 8 | 6 | 75 % | 0% |
| Государственная компания | 423 | 53 | **13 %** | **-2%** |
| Хозяйственное общество, в уставном капитале которого доля участия РФ, субъекта РФ, муниципального образования в совокупности превышает 50% | 6205 | 2228 | **36 %** | **-5%** |
| Дочернее хозяйственное общество, в уставном капитале которого более 50% долей в совокупности принадлежит указанным в пункте 1 части 2 статьи 1 Закона № 223-ФЗ | 2371 | 1141 | **48 %** | **-5%** |
| Дочернее хозяйственное общество, в уставном капитале которого более пятидесяти процентов долей в совокупности принадлежит указанным в пункте 2 части 2 статьи 1 Закона № 223-ФЗ | 1316 | 572 | **44 %** | **-10%** |
| Государственное унитарное предприятие | 4011 | 870 | **22 %** | **+26%** |
| Муниципальное унитарное предприятие | 9434 | 1685 | **18%** | **+119%** |
| Автономное учреждение | 17963 | 10951 | 61 % | +1% |
| Бюджетное учреждение, осуществляющее закупки в соответствии с пунктом 4 части 2 статьи 1 Федерального закона № 223-ФЗ | 37377 | 7012 | 19 % | 0% |
| Организация, осуществляющая регулируемые виды деятельности в сфере электро-, газо-, тепло-, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов | 10080 | 2757 | 27 % | +2% |
| Субъект естественных монополий | 2586 | 856 | 33 % | 0% |

Таким образом, согласно данным таблицы 1 и таблицы 2, в 2018 году сократилась доля отдельных заказчиков (по виду юридического лица), осуществлявших закупки по отношению к общему количеству заказчиков (по виду юридического лица), зарегистрированных в ЕИС на отчетную дату.

Так, сокращение доли заказчиков, осуществлявших закупки, отмечено по следующим видам юридических лиц:

* государственные компании **(- 2%)**;
* хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия РФ, субъекта РФ, муниципального образования в совокупности превышает **50 %**
**(-5%)**;
* соответствующими дочерними хозяйственными обществами **(- 5% и - 10%).**

В целом, как показал анализ информации о заказчиках, зарегистрированных
в ЕИС, такая информация требует актуализации.

Указанная цель должна быть достигнута посредством введения с 01.03.2019 реестра заказчиков.

Между тем следует отметить, что согласно Правилам ведения реестра заказчиков, реестровые записи формируются или изменяются не позднее одного рабочего дня, следующего за днем регистрации заказчика в ЕИС или внесения изменений в информацию и документы.

Информация и документы **исключаются** Федеральным казначейством из реестра заказчиков **не позднее 3 рабочих дней со дня прекращения заказчику доступа к ЕИС в соответствии с порядком регистрации заказчиков**.

В свою очередь порядок регистрации заказчиков в ЕИС, утвержденный совместным приказом Минэкономразвития России № 506 и Федерального казначейства № 13н от 10.08.2012 не содержит положений о порядке и сроках прекращения доступа заказчика к ЕИС.

Таким образом, в целях полноценной реализации такого механизма, как реестр заказчиков, а также его своевременной актуализации, целесообразно уточнить порядок и срок прекращения доступа заказчика к ЕИС.

1. **АНАЛИЗ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ЗАКУПОК**
	1. **Размещение закупок**

С момента вступления в силу Закона № 223-ФЗ по 31.12.2018 в ЕИС размещено более **7,1** млн извещений на сумму свыше **125** трлн рублей[[3]](#footnote-3)

На основании планов закупок на 2018 год в ЕИС размещено **1,35 млн** извещений о закупке (**1 441 864** лота) общим объемом **16,9 трлн** рублей,
что составляет **16,7%** ВВП (исходя из установленного прогнозируемого объема ВВП на 2018 год)[[4]](#footnote-4).

В стоимостном выражении объем размещенных закупок, исходя из суммы начальных (максимальных) цен договоров, указанных в извещениях
об осуществлении закупок в сравнении с 2017 годом (**27,2** **трлн** рублей[[5]](#footnote-5)) снизился на **37,8%.**

**Сведения о закупках размещенных в ЕИС[[6]](#footnote-6) \***

\*в 2018 году заказчики вправе осуществлять закупки по правилам, установленным в положении о закупке в редакции, действующей до приведения его в соответствие с Законом № 223-ФЗ в редакции Закона № 505-ФЗ

Общее количество размещенных извещений о закупке в сравнении с 2017 годом уменьшилось на **2%** (**1,35 млн** извещений), а процент отмененных извещений
о закупке составил всего **3%** от общего количества размещенных извещений, что аналогично показателю 2017 года. При этом количество отмененных извещений сократилось на **7%** (в 2017 году – **37 148** извещений, в 2018 году – **34 472 извещения**).

Исходя из сведений о закупках, размещенных в ЕИС, средняя начальная (максимальная) цена договора в размещенных извещениях о закупках в отчетном периоде составила **12,5 млн рублей,** что такжениже аналогичного показателя 2017 года (**19,4 млн. рублей**) на **35,6**%.

Среднее количество заявок на участие в закупке, по данным ЕИС, в 2018 году снизилось по отношению к 2017 году (**1,7**) и составило **1,64** заявки, что аналогично показателю 2016 года **(1,64).**

[[7]](#footnote-7)

* 1. **Размещение закупок в разрезе способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя)**

В соответствии с положениями Закона № 223-ФЗ в редакции Закона № 505-ФЗ способы закупок разделены на конкурентные, неконкурентные, в том числе
у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

К конкурентным способам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) отнесены закупки, которые соответствуют требованиям части 3 статьи 3 Закона 223-ФЗ и осуществляются путем проведения торгов:

* конкурс (открытый конкурс, конкурс в электронной форме, закрытый конкурс);
* аукцион (открытый аукцион, аукцион в электронной форме, закрытый аукцион);
* запрос котировок (запрос котировок в электронной форме, закрытый запрос котировок);
* запрос предложений (запрос предложений в электронной форме, закрытый запрос предложений)
* иными конкурентными способами, предусмотренными положениями
о закупке.

Неконкурентной закупкой является закупка, условия осуществления которой не соответствуют условиям, предусмотренным названной нормы закона № 223-ФЗ. Способы неконкурентной закупки, в том числе закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), устанавливаются положением о закупке.

До 01.01.2019 заказчики вправе осуществлять закупки по правилам, установленным в положении о закупке в редакции, действующей до приведения
его в соответствие с Законом № 223-ФЗ в редакции Закона № 505-ФЗ.

В отчетном периоде как и в 2015-2017 годах наиболее распространенными способами определения поставщика (исполнителя, подрядчика) являются закупки, осуществленные путем проведения иных способов (**59%** от стоимостного объема),
и закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика)
(**35%** от стоимостного объема или **5,9 трлн** рублей).

При этом с учетом данных ежемесячной отчетности общий объем закупок
у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в отчетном периоде составил **7,8 трлн** рублей (**32 %** общего объема закупок).[[8]](#footnote-8)

На фоне общего снижения стоимостного объема размещенных закупок
в отчетном периоде разрезе способов закупки:

* закупки иными способами определения поставщика (исполнителя, подрядчика) в своем объеме снизились на **41%** (**10 трлн** рублей, в 2017 году – **17 трлн** рублей);
* закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) снизились на **27%** (**5,9 трлн** рублей, в 2017 году – **8,1 трлн** рублей).

Общий стоимостной объем опубликованных извещений о закупках, проводимых путем проведения аукциона в электронной форме снизился
на **32% (216,1 млрд рублей, в 2017 году – 315,8 млрд рублей)**, открытого аукциона на **38% (5,1 млрд рублей, в 2017 году – 8,2 млрд рублей)**, открытого конкурса
на **6%** (**454,9 млрд** рублей, в 2017 году – **484,1 млрд** рублей).

|  |
| --- |
| **Изменения в разрезе способов определения поставщика (исполнителя, подрядчика)** |
| **Способ определения поставщика(исполнителя, подрядчика)** | Аукцион в электронной форме | Закупка у единственного поставщика | Запрос котировок | Открытый аукцион | Открытый конкурс | Прочие способы |
| Начальная (максимальная) цена договора в опубликованных извещениях, млн. руб. | -31,57% | -26,72% | -6,89% | -37,66% | -6,03% | -40,91% |
| Количество опубликованных извещений | -0,40% | -0,50% | -18,25% | -27,74% | -1,13% | 11,67% |

Согласно сведениям ЕИС о количестве размещенных извещений в разрезе способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также, исходя из данных указанных таблице выше:

* соотношение размещенных извещений по способам закупки в сравнении
с 2017 годом фактически не изменилось;
* количество размещенных извещений посредством закупок у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), аукциона в электронной форме, а также путем проведения открытого конкурса, практически не изменилось.

Таким образом, можно отметить, что, например, несмотря на незначительное (на **0,5%)** снижениеколичества размещенных извещений у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в стоимостном объеме такое сокращение составило **2,17 трлн рублей (13%** от общего стоимостного объема размещенных извещений в 2018 году**)**.

При этом наряду с рассмотренными выше закупками, в отдельную категорию следует отнести закупки, которые осуществлялись в электронной форме среди субъектов МСП.

Такие закупки, осуществлялись заказчиками, которые привели свои положения о закупке в соответствие с Законом № 223-ФЗ в редакции Закона
№ 505-ФЗ, конкурентными способами определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в электронной форме (запрос котировок в электронной форме, запрос предложений в электронной форме, конкурс в электронной форме).

Стоимостной объем извещений указанных закупок составил **90,8 млрд** рублей.

* 1. **Осуществление закупок с использованием электронных торговых площадок**

По итогам отчетного периода закупки в электронной форме осуществлялись
на **81** электронных торговых площадках (далее – ЭТП).

Общий стоимостной объем закупок в электронной форме в 2018 году сократился по сравнению с 2017 годом на **9,7% (на 700 млрд** рублей) и составил
**6,5 трлн** рублей (**38,5%** от всех размещенных извещений), при этом количество размещенных извещений о закупках в электронной форме увеличилось по сравнению с 2017 годом на **12%** и составило **557** **092 извещения** (в 2017 году – **496 206**).

Также необходимо обратить внимание на имеющие место случаи проведения на двух ЭТП всего по одной закупке общей стоимостью **1,01** млрд рублей.

ТОП-10 крупнейших ЭТП по общему стоимостному объему опубликованных извещений представлен на следующей диаграмме.

**Крупнейшие электронные площадки**

В 2018 году изменилась ситуация с распределением объемов закупок между ЭТП:

* увеличилось количество извещений, размещенных на следующих ЭТП:
ЕЭТП (на **23,5%**)**,** ЭТП Сбербанк – АСТ (на **67,6%**) и ЭТП РТС-тендер (на **94,4%)**;
* снизилось **47,5%** количество извещений, размещенных на ЭТП «Электронная торгово-закупочная площадка ОАО «РЖД».

Также отмечается рост стоимостного показателя закупок, размещенных на ЭТП ГПБ (на **70%),** на ЭТП РТС-тендер (на **339%**)**,** на ЭТП Сбербанк – АСТ (на **151%**)иснижение стоимостного показателя у ЭТП «Электронная
торгово-закупочная площадка ОАО «РЖД» (**65%**) и ЭТП ТЭК-Торг (**42%**).

Указанные изменения в распределении закупок между ЭТП обусловлены, в том числе, вступлением в силу изменений в Закон № 223-ФЗ (в редакции Закона № 505-ФЗ), в соответствии с которыми конкурентные закупки в электронной форме, участниками которых могут быть только субъекты МСП, проводятся исключительно на ЭТП, включенных в перечень, утвержденный Правительством Российской Федерации (далее – Перечень).

При этом в 2018 году **86% всех закупок** с использованием ЭТП осуществлялось на ТОП 10 ЭТП (**5,7 трлн. рублей, 74% извещений)**, ряд которых включены в Перечень.

|  |
| --- |
| **ТОП 10 ЭТП, на которых осуществлялись закупки** |
| Место в рейтинге | По количеству | Место в рейтинге | По сумме торгов |
| **1** | АО «ЕЭТП» (0) | **1** | ООО ЭТП ГПБ (+5) |
| **2** | РТС-тендер (0) | **2** | АО «ЕЭТП» (+1) |
| **3** | ЗАО «Сбербанк-АСТ» (+2) | **3** | АО «ТЭК-Торг» (-1) |
| **4** | ETPRF (+2) | **4** | РТС-тендер (+5) |
| **5** |  OTC-tender (+1) | **5** | ЗАО «Сбербанк-АСТ» (+2) |
| **6** | B2B-Center (-3) | **6** | «Электронная торгово-закупочная площадка ОАО «РЖД» (-5)  |
| **7** | Газнефтеторг.ру (+2) | **7** | B2B-Center (-3) |
| **8** | ООО ЭТП ГПБ (0) | **8** | Универсальная электронная торговая площадка (+12) |
| **9** | Фабрикант (+1) | **9** | Электронная торговая площадка OTC-tender (+2) |
| **10** | «Электронная торгово-закупочная площадка ОАО «РЖД» (-3) | **10** | Фабрикант (-2) |
|  |  | **11** | ETPRF (-1) |
|  |  | **22** | ЭТП "ТЗС Электра" (-16) |

* 1. **Осуществление закупок товаров, работ, услуг в разрезе номенклатуры ОКПД2.**

По данным ЕИС в отчетном периоде общая стоимость начальных (максимальных) цен ТОП 5 закупок товаров, работ, услуг в разрезе кодов ОКПД2 составила **2,7 трлн** рублей, что меньше по сравнению с 2017 годом на **66%**.

Предметы ТОП 5 закупок в разрезе кодов ОКПД2 также изменились:

 В отчетном периоде наблюдается снижение объема закупок услуг по оптовой торговле твердым, жидким и газообразным топливом и связанными продуктами за вознаграждение или на договорной основе (на **93%**), услуг трубопроводного транспорта (на **59%**), услуг по сдаче в аренду собственных или арендованных нежилых помещений (на **41%**).

В свою очередь услуги по предоставлению кредитов не вошли в ТОП 10 закупок в разрезе ОКПД2 в 2018 году, при этом согласно данным ЕИС в 2017 году объем указанных закупок входил в ТОП 5 закупок и составлял **1,7 трлн** рублей
(**67 %** общего стоимостного объема ТОП 5 закупок 2018 года).

Такие изменения вызваны, в том числе принятием Закона
№ 505-ФЗ, в соответствии с которым с 31.12.2017 заказчикам предоставлено право не размещать в ЕИС сведения о закупке:

* услуг по привлечению во вклады (включая размещение депозитных вкладов) денежных средств организаций, получению кредитов и займов, доверительному управлению денежными средствами и иным имуществом, выдаче банковских гарантий и поручительств, предусматривающих исполнение обязательств в денежной форме, открытию и ведению счетов, включая аккредитивы, о закупке брокерских услуг, услуг депозитариев;
* услуг, связанных с заключением и исполнением договора купли-продажи, аренды (субаренды), договора доверительного управления государственным или муниципальным имуществом, иного договора, предусматривающего переход прав владения и (или) пользования в отношении недвижимого имущества.

На протяжении всего периода действия Закона № 223-ФЗ, как показывает структура ТОП 10 заказчиков (раздел 5), крупнейшими заказчиками являются лица
с высокоразвитой внутригрупповой структурой, а также занимающие доминирующее положение и (или) являющиеся субъектами естественной монополии, в сферах нефте-газовой промышленности, добычи, производства, переработки и транспортировки полезных ископаемых, эксплуатации дорожно-транспортной инфраструктуры
и подвижного состава, грузо-пассажирских перевозок, производства и продажи электрической и тепловой энергии, мощности и т.д..

 При этом исключение (или значительное снижение) из ТОП 5 закупок 2017 года в 2018 году наблюдается среди закупок в аналогичных отраслях экономики:

* услуги по оптовой торговле твердым, жидким и газообразным топливом
(**снижение** **на 93%**);
* нефть сырая и газ природный (**снижение** **на 39%**);
* услуги трубопроводного транспорта (**снижение на 59%**).

Снижение данных показателей также обусловлено исключением
с 31.12.2017 из-под действия Закона № 223-ФЗ закупок товаров, работ, услуг
у юридических лиц, которые в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации признаются взаимозависимыми лицами с заказчиком.

ТОП 5 закупок 2017 года в разрезе ОКПД2 сопоставимы со сферами основной деятельности крупнейших заказчиков и их групп лиц.

В связи с этим, а также, учитывая приведенные сравнительные данные,
размер стоимостного объема закупок, на который могли повлиять исключения, внесенные Законом № 505-ФЗ, приблизительно оценивается в **7,7 трлн** рублей.

1. **АНАЛИЗ ЗАКЛЮЧЕНЫХ ДОГОВОРОВ**

По результатам закупок в 2018 году заказчиками заключено договоров
на общую сумму свыше **16,7 трлн** рублей (за аналогичный период 2017 года –
**свыше 16,5 трлн**[[9]](#footnote-9) рублей), что на **1%** выше данного показателя в 2017 году. Абсолютная экономия в отчетном периоде составила **731 млрд** рублей, относительная – **4,31 %.**[[10]](#footnote-10)

Вместе с тем по данным ежемесячной отчетности, включающей сведения об общей сумме договоров (совершенных сделок), размещаемых заказчиками в ЕИС,
в 2018 году общая сумма всех договоров (сделок) составила **24,2 трлн рублей**, что
на **5,5 трлн рублей** или на **29% больше,** чем в 2017 году (**18,7 трлн рублей**).5

По результатам закупок у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) заключено договоров на общую сумму более **7,8 трлн** рублей (**47%**от общей суммы заключенных договоров за указанный период).

По результатам закупок, сведения о которых составляют государственную тайну или в отношении которых Правительством Российской Федерации приняты решения о неразмещении сведений о них в ЕИС – на общую сумму более **808 млрд** рублей (**5,5%** от общей суммы заключенных договоров за указанный период).

По данным реестра договоров десятью крупнейшими заказчиками
в отчетном периоде заключено договоров общим объемом порядка **5,6 трлн** рублей, что составляет около **34 %** отвсех заключенных договоров.

Информация о 10-ти крупнейших по общему объему осуществленных закупок заказчиках представлена ниже.

**Крупнейшие заказчики по общему объему заключенных договоров
в 2018 году, млн рублей**

В отчетном периоде было расторгнуто **58 866** договоров (**518,6 млрд** рублей), из них по соглашению сторон – **53 482**, по решению суда – **135**, в остальных случаях (**5 249**) причины расторжения не указаны.

Кроме того, согласно информации из реестра договоров, в отчетном периоде
в отношении договоров, в которых изменялась цена, установлено следующее:

|  |  |
| --- | --- |
| **Всего договоров, в которых изменялась цена** |  |
| Актуальная сумма цен договоров, руб. | Изменение, руб. | Сумма цен на дату внесения в реестр договоров, руб. | Изменение цены |
| 3 286 817 765 033 | -617 121 053 474 | 3 903 938 818 507 | -**16%** |
| **Договоры, в которых цена увеличилась** |  |
| Актуальная сумма цен договоров, руб. | Изменение, руб. | Сумма цен на дату внесения в реестр договоров, руб. | Повышение цены |
| 2 424 496 399 412 | 919 244 510 372 | 1 505 251 889 040 | **+61%** |
| **Договоры, в которых цена снизилась** |  |
| Актуальная сумма цен договоров, руб. | Изменение, руб. | Сумма цен на дату внесения в реестр договоров, руб. | Понижение цены |
| 862 321 365 621 | 1 536 365 563 847 | 2 398 686 929 467 | **-64%** |

Таким образом, в отношении **22%** от общей стоимости договоров, размещенных в реестре договоров, заказчиками было принято решение об изменении существенных условий договора.

1. **ЗАКРЫТЫЕ ЗАКУПКИ В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ**[[11]](#footnote-11)

С 01.07.2018 вступили в силу отдельные положения Закона № 505-ФЗ, устанавливающие особенности осуществления закрытых конкурентных закупок,
в том числе в электронной форме (статья 3.5 Закона № 223-ФЗ).

В целях реализации указанных целей определен оператор специализированной электронной площадки, предусмотренный Законом № 223-ФЗ (распоряжение Правительства Российской Федерации от 12.07.2018 № 1447-р «Об утверждении перечней операторов электронных площадок и специализированных электронных площадок, предусмотренных Федеральными законами от 05.04.2013 № 44-ФЗ,

от 18.07.2011 № 223-ФЗ» (далее – Распоряжение № 1447-р), а также определены особенности документооборота при осуществлении закрытых конкурентных закупок в электронной форме и порядка аккредитации на электронных площадках для осуществления закрытых конкурентных закупок (постановление Правительства Российской Федерации от 25.12.2018 № 1663 «Об утверждении Положения об особенностях документооборота при осуществлении закрытых конкурентных закупок в электронной форме и порядке аккредитации на электронных площадках для осуществления закрытых конкурентных закупок» (далее – Постановление № 1663). Распоряжением № 1447-р оператором специализированной электронной площадки определен ООО «Автоматизированная система торгов государственного оборонного заказа» (далее – ЭТП АСТ-ГОЗ).

Так, в 2018 году согласно сведениям, представленным ЭТП АСТ-ГОЗ, на специализированной электронной площадке закупки осуществлял **151** заказчик.

В отчетном периоде на ЭТП АСТ-ГОЗ было размещено **3 729** извещений
общим объемом **22,1 млрд** рублей, что составило **0,27%** от общего количества
и **0,13 %** от общей стоимости извещений, размещенных заказчиками в отчетном периоде.

**83%** от общего количества извещений составили извещения о проведении запроса котировок;

**12%** - о проведении запроса предложений;

**3%** - о проведении электронного аукциона;

**2%** - о проведении конкурса.

**114** извещений было отменено, при этом из них:

- **64** извещения (**1,7%** от общего количества размещенных на ЭТП АСТ-ГОЗ извещений) были отменены до наступления срока окончания подачи заявок было отменено;

- **50** извещений было отменено после или в день наступления срока окончания подачи заявок (**1,3%** от общего количества извещений, размещенных на ЭТП АСТ-ГОЗ).

Согласно частям 5 и 7 статьи 3.2 Закона о закупках заказчик вправе отменить конкурентную закупку по одному и более предмету закупки (лоту) до наступления даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в конкурентной закупке,
а также по истечении срока отмены конкурентной закупки и до заключения договора только в случае возникновения обстоятельств непреодолимой силы в соответствии
с гражданским законодательством.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что указанные выше закупки были отменены по причине возникновения обстоятельств непреодолимой силы, либо
с нарушением предусмотренного Законом № 223-ФЗ срока отмены конкурентной закупки.

В закрытых закупках в отчетном периоде приняли участие **4 711** участников закупок.

Среднее количество заявок на участие в закрытых закупках в электронной форме, по данным ЭТП АСТ-ГОЗ, в 2018 году составило **1,34** заявки.

В результате осуществления закрытых конкурентных закупок в электронной форме было заключено **2 224** договора общей стоимостью **12,7 млрд** рублей, что составило **0,08%** от общего объема договоров, заключенных заказчиками в отчетном периоде.

Из общего количества заключенных договоров по результатам закрытых конкурентных закупок в электронной форме, **83%** договоров было заключено по результатам проведения запроса котировок, **11 %** по результатам проведения запроса предложений.

По результатам **1 295** закупок договор не был заключен по причине признания таких закупок несостоявшихся, что составляет **35%** от общего количества извещений, размещенных на ЭТП АСТ-ГОЗ в отчетном периоде, из них:

 - **63 %** по причине того, что не было подано ни одной заявки:

**- 37%** по причине того, что была подана одна заявка на участие в процедуре.

Общая стоимость таких закупок составила **6 млрд** рублей **(27%** от общей стоимости размещенных в отчетном периоде извещений).

**ОСНОВНЫЕ ИТОГИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ЗАКУПОК**

1. Из общего количества заказчиков, зарегистрированных в ЕИС, закупки осуществляют не более **30%** заказчиков.
2. Увеличилось количество ГУПов и МУПов, осуществляющих закупки, при сокращении количества хозяйственных обществ и их дочерних хозяйственных обществ, попадающих под правовое регулирование норм Закона 223-ФЗ.
3. Стоимостной объем размещенных извещений (**16,9 трлн рублей**)
в сравнении с 2017 годом (**27,2 трлн рублей**) снизился на **37,8%,** при этом общее количество размещенных извещений о закупке в 2018 году уменьшилось на **2%**
(**1,38 млн** извещений).
4. По результатам закупок в 2018 году заказчиками заключено договоров на общую сумму свыше **16,7 трлн рублей**[[12]](#footnote-12)(по данным ежемесячной отчетности
**24,2 трлн рублей**)[[13]](#footnote-13), в 2017 году – свыше **16,5 трлн рублей** (по данным ежемесячной отчетности **18,7 трлн рублей**)12.
5. Стоимостной объем договоров, заключенных по результатам закрытых конкурентных закупок в электронной форме, осуществленных на ЭТП АСТ-ГОЗ составил **12,7 млрд** рублей (**0,08 %** от общего объема заключенных договоров).
6. Сумма цен договоров, в которых изменялась цена после его заключения: увеличилась на **61%**, снизилась на **64%**, в среднем сумма цен договоров снизилась
на **16%.**
7. Среднее количество заявок на участие в закупке, по данным ЕИС, в 2018 году снизилось по отношению к 2017 году (**1,7**) и составило **1,64** заявки, что аналогично показателю 2016 года (**1,64**).
8. Как и в предыдущие периоды наиболее распространенными способами определения поставщика (исполнителя, подрядчика) являются закупки иными способами (**60%** от стоимостного объема) и у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) (**35%** от стоимостного объема).
9. **86%** всех закупок с использованием ЭТП осуществлялось на ТОП 10 ЭТП, перечень которых практически не изменился.
10. ТОП 5 закупок которые были размещены в 2017 году в разрезе ОКПД2 сопоставимы со сферами основной деятельности крупнейших заказчиков, снижение которых в разрезе ОКПД2 приблизительно оценивается в **5,2 трлн рублей**
(**31%** от общего объема размещенных извещений в 2018 году).

Таким образом, можно сделать вывод о том, что объем закупок в стоимостном выражении, исходя из данных ежемесячной отчетности, увеличился по сравнению
с аналогичным периодом 2017 года.

При этом при фактическом увеличении количества размещенных извещений наблюдается значительное снижение стоимостного объема извещений об осуществлении закупки, в том числе, информация о которых была размещена в ЕИС.

Неизменным и достаточно высоким остается объем закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) **(35% или 7,4 трлн. рублей).**

На основании изложенного, а также, учитывая приведенные данные мониторинга, отмечается высокая зависимость результатов, осуществленных в 2018 закупок от изменений, внесенных в Закон № 223-ФЗ в конце 2017 года.

В первую очередь, наиболее заметные изменения отмечены в показателе объема закупок, размещенных и доступных в публичном пространстве.

Так, несмотря на увеличение количества размещенных извещений, стоимостной объем размещения таких закупок снизился, то есть в открытом доступе увеличилось количество закупок «малой» стоимости. При этом с учетом информации, которая не была размещена в ЕИС, наблюдается 16% прирост общей стоимости заключенных договоров (сделок), но несмотря на это, в разрезе ОКПД2 существенным образом снизились объемы не размещенных в ЕИС закупок, наиболее присущие крупным заказчикам, в том числе осуществляемых внутри группы их лиц.

1. **ЗАКУПКИ У СУБЪЕКТОВ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА**

В отчетном периоде было объявлено **358 495** закупок у субъектов МСП общим объемом более **2,4 трлн** рублей, в том числе **356 206** закупки общей стоимостью
**1,98 трлн** рублей объявлены только для участия субъектов МСП.Общая стоимость договоров с субъектами МСП, заключенных по результатам таких закупок, составила **2,4 трлн** рублей, из них непосредственно с субъектами МСП было заключено договоров на сумму **2 трлн** рублей (**12 %** от общей суммы заключенных договоров за указанный период, сведения о которых размещены в реестре договоров).

Следует отметить, что в разрезе номенклатуры ОКПД2 наибольший объем закупок у субъектов МСП в отчетном периоде приходится на строительные работы и составил **52 %** от общего объема наиболее закупаемых товаров, работ, услуг
у субъектов МСП (**129 млрд** рублей). Объем таких закупок увеличился по сравнению с 2017 годом на **5%**.

В отчетном периоде наблюдается прирост объема закупок услуг
по техническому обслуживанию и ремонту автотранспортных средств (на **38%,
64 млрд** рублей), а также закупки оборудования специального назначения (на **46%, 21,5 млрд** рублей). Также в 2018 году значительно вырос объем закупок лекарственных препаратов (**16,6 млрд** рублей, что составляет **7%** от общего объема наиболее закупаемых товаров, работ, услуг у субъектов МСП).

В разрезе регионов Российской Федерации наибольшее количество поставщиков - субъектов МСП из Москвы, Санкт-Петербурга и Ханты-Мансийского автономного округа - Югры (Тюменская область).

* 1. **Сведения о закупках крупнейших заказчиков у субъектов МСП
	по данным АО «Корпорация МСП»**

В течение 2018 года в целях расширения доступа
субъектов МСП к закупкам крупнейших заказчиков АО «Корпорация «МСП»
и уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации проводится оценка и мониторинг соответствия в отношении крупнейшихзаказчиков, определяемых Правительством Российской Федерации. Постановлением Правительства Российской Федерации от 20.05.2017 № 608 изменены критерии отнесения организаций к крупнейшим заказчикам, что позволило существенно расширить перечень заказчиков, в отношении которых проводятся оценка
и мониторинг соответствия.

Так, в 2018 году в указанный перечень было включено
**1 518** крупнейших заказчиков, в том числе **1 218** крупнейших заказчиков федерального уровня, в отношении которых оценку и мониторинг соответствия проводило АО «Корпорация «МСП», а также **300** крупнейших заказчиков регионального уровня, в отношении которых оценку соответствия проводили уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

По итогам 2018 года:

1) годовой объем закупок крупнейших заказчиков у субъектов МСП составил **3 264** **млрд** рублей по данным годовых отчетов о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц у субъектов МСП за 2018 год, размещенных крупнейшими заказчиками в единой информационной системе в сфере закупок
до 01.02.2019 (с **104 837** субъектами МСП заключено **402 103** договора). Средняя стоимость договора с субъектом МСП составила **8,12 млн** рублей;

2) номенклатура закупок у субъектов МСП расширена по сравнению
с 2017 годом со **161 тыс.** позиций до **362 тыс.** позиций.

Наибольший объем закупок у субъектов МСП среди крупнейших заказчиков отмечен у: АО «РЖД» (**262,89 млрд** рублей), ПАО «Ростелеком» (**108,69 млрд** рублей), АО «ГСК «Югория» (**75,08 млрд** рублей), АО «РЖДстрой» (**71,21 млрд** рублей), ПАО «ФСК ЕЭС» (**65,89 млрд** рублей).

Лидерами по объему закупок у субъектов МСП среди субъектов Российской Федерации являются: Москва (**1 065,79 млрд** рублей), Санкт-Петербург
(**323,74 млрд** рублей), Московская область (**155,34 млрд** рублей), Свердловская область (**116,58 млрд** рублей), Республика Башкортостан (**78,95 млрд** рублей).

В течение 2018 года АО «Корпорация «МСП» и уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации проводится оценка
и мониторинг соответствия в части соблюдения годового объема закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции у субъектов МСП.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 21.03.2016 № 475-р утвержден перечень конкретных заказчиков, которые обязаны осуществить закупку инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, в том числе
у субъектов МСП, в который включены **94** организации, в том числе **70** заказчиков,
в отношении которых АО «Корпорация «МСП» и уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации проводят оценку или мониторинг соответствия.

Общий объем закупок инновационной продукции, высокотехнологичной продукции согласно годовым отчетам за 2018 год **94** крупнейших заказчиков составил **590,6 млрд** рублей, в том числе у субъектов МСП **49,7 млрд** рублей.

В 2018 году **34** крупнейшими заказчиками с **58** субъектами МСП заключено **60** договоров с ценой договора свыше **1,5 млрд** рублей на общую сумму **200,24 млрд** рублей, что составляет **6,55 %** от общего объема закупок у субъектов МСП.

По результатам оценки, проведенной на основании сведений о заключенных
с субъектами МСП договорах, установлено, что:

– экономия средств при закупках у субъектов МСП составила **8,52 %**;

– объем закупок у субъектов МСП как с единственным поставщиком составил **25,11 %**;

– среднее количество поданных заявок на закупку составило **1,97**.

1. **СВЕДЕНИЯ ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ КОНТРОЛЯ ФАС РОССИИ
В СФЕРЕ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ОТДЕЛЬНЫМИ ВИДАМИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ**

По информации, поступившей от ФАС России, за 2018 год центральным аппаратом ФАС России и ее территориальными органами рассмотрено **7149** жалоб
(**меньше на 6%** в сравнении с 2017 годом), из них: обоснованнымипризнаны **2617** жалоб (**36%** от общего количества рассмотренных жалоб), что на **9%** меньше, чем
в 2017 году (**3463** жалобы(**45%** от общего количества рассмотренных жалоб).

При этом в сравнении с предыдущим периодом жалоб, признанных необоснованными, стало **на 11% больше** **(3957 в 2018 (55%** от общего количества жалоб) и **3387** в 2017 году(**44%** от общего количества жалоб).

Также в 2018 году количество жалоб, оставленных без рассмотрения, **сократилось на 2%** (**575 (8%) против 771 (10%) в 2017году)**, а количество выданных предписаний **на 5%** (**2132** в 2018 году и **2249** в 2017 году).

Таким образом, несмотря на поправки, внесенные в Закон № 223-ФЗ в части изменения порядка обжалования действий (бездействия) заказчика, комиссии
по осуществлению закупок, оператора электронной площадки, количество поступающих жалоб существенно не изменилось, при этом, учитывая позицию Верховного суда Российской Федерации, изложенную в обзоре судебной практики по вопросам, связанным с применением Закона № 223-ФЗ (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 16.05.2018), которая, в последствии, также нашла свое отражение в указанных поправках к Закону № 223-ФЗ, наблюдается увеличение количества жалоб, признаваемых ФАС России и ее территориальными органами, необоснованными.

Как и в прошлом отчетном периоде, в центральном аппарате ФАС России обжалование участниками закупок действий (бездействий) заказчиков при закупке товаров, работ, услуг чаще всего осуществлялось по следующим основаниям:

* установление заказчиком в закупочной документации ненадлежащих требований к участникам закупки **(74%)**;
* неправомерный отказ в допуске участнику в закупочной процедуре
**(16 %)**.

Также, по информации ФАС России, в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом № 223-ФЗ, включено **306** реестровых записей
в отношении **299** участников закупок, уклонившихся от заключения договора
и поставщиков (исполнителей, подрядчиков), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им условий договора.

Указанные показатели меньше аналогичных показателей 2017 года на **22%** (393) и **23%** (389) соответственно.

 **ВЫВОДЫ**

Важными факторами, оказывающими воздействие на развитие ситуации
в российской экономике, остаются последовательные шаги, в том числе
в нормативно-правовом регулировании закупок юридических лиц, осуществляющих закупки в соответствии с Законом № 223-ФЗ.

Как уже было отмечено - закупки отдельных видов юридических являются одним из ключевых направлений повышения эффективности управления государственными активами и драйвером роста социально-экономического развития Российской Федерации.

Между тем, несмотря на рост количества зарегистрированных заказчиков, количества размещенных извещений отмечается существенное снижение денежного объема закупок, информация о которых размещалась в публичном пространстве, что обусловлено, в том числе внесенными изменениями в Закон № 223-ФЗ,
в части расширения перечня правоотношений, не регулируемых положениями Закона № 223-ФЗ, а также расширением случаев закупок товаров, работ услуг сведения
о которых не составляют государственную тайну, но не подлежат размещению в ЕИС

На основании изложенного, необходимо реализовывать последовательную
и согласованную государственную политику, в том числе в сфере корпоративных закупок, которая на прогнозном горизонте должна обеспечить стабильность ключевых показателей эффективности закупок отдельных видов юридических лиц.

В связи с чем, в целях снятия барьеров допуска к участию в закупках отдельных видов юридических лиц участников закупок, являющихся субъектами МСП, необходимо до конца 2019 года обеспечить принятие законопроектов, предусматривающих:

* установление исчерпывающих требований к содержанию и составу заявки субъектов МСП – участников закупки (законопроект № 301875-7 принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении);
* установление требований к банковским гарантиям, которые предоставляются субъектами МСП в качестве обеспечения заявок и договоров при участии
в конкурентных закупках, участниками которых могут быть только субъекты МСП (внесен в Правительство Российской Федерации).

Кроме того, с учетом данных об объеме закупок в 2018 году, необходимо дополнительно проработать вопрос осуществления закупок у лиц, признаваемых
в соответствии с Налоговым законодательством Российской Федерации, взаимозависимыми с заказчиком лицами.

1. На основании уточненных данных, размещенных в ЕИС, а также сведений, представленных АО «Корпорация МСП», в том числе по результатам ежемесячной отчетности [↑](#footnote-ref-1)
2. С учетом данных Мониторинга применения Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в 2017 году [↑](#footnote-ref-2)
3. С учетом данных Мониторинга применения Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в 2017 году [↑](#footnote-ref-3)
4. **101,2 трлн рублей** согласно части 1 статьи 1 Федерального закона от 05.12.2017 № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (в ред. Федерального закона № 458-ФЗ
от 29.11.2018) [↑](#footnote-ref-4)
5. Мониторинг применения Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в 2017 году [↑](#footnote-ref-5)
6. С учетом данных Мониторинга применения Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в 2016 году (подготовлен Минэкономразвития России) и в 2017 году (подготовлен Минфином России) [↑](#footnote-ref-6)
7. С учетом данных Мониторинга применения Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в 2016 году (подготовлен Минэкономразвития России) и в 2017 году (подготовлен Минфином России) [↑](#footnote-ref-7)
8. Сведения ЕИС о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных по результатам закупки (пункт 19 статьи 4 Закона № 223-ФЗ) [↑](#footnote-ref-8)
9. Мониторинг применения Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в 2017 году [↑](#footnote-ref-9)
10. Договоры, сведения о которых размещены в реестре договоров в ЕИС, а также сведения ЕИС о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных по результатам закупки (пункт 19 статьи 4 Закона № 223-ФЗ) [↑](#footnote-ref-10)
11. На основании сведений, представленных ООО «Автоматизированная система торгов государственного оборонного заказа» [↑](#footnote-ref-11)
12. Договоры, сведения о которых размещены в реестре договоров в ЕИС [↑](#footnote-ref-12)
13. Сведения ЕИС о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных по результатам закупки (пункт 19 статьи 4 Закона № 223-ФЗ) [↑](#footnote-ref-13)