



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНФИН РОССИИ)

Председателю Общественного совета
при Министерстве финансов
Российской Федерации

ПЕРВЫЙ
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

П.А. Кадочникову

Ильинка, д. 9, Москва, 109097
телетайп: 112008
факс: +7 (495) 625-08-89

19.03.2019 № 06-06-18/18440

На № _____

Уважаемый Павел Анатольевич!

Министерство финансов Российской Федерации в соответствии с Протоколом заочного заседания Общественного совета при Министерстве финансов Российской Федерации от 4-11 февраля 2019 г. № 2 рассмотрело предложения членов Общественного Совета при Министерстве финансов Российской Федерации по проекту постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами» (далее – проект постановления, государственная программа) и сообщает.

По предложениям Мурычева А.В.

Как показывает практика, избыточно жесткие формулировки соглашений, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов субъектов Российской Федерации, необоснованно ограничивают ряд регионов в применении стимулирующих инвестиционных мер. Это нередко приводит к дальнейшему снижению инвестиционной привлекательности региона и ограничению возможностей его экономического развития.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2018 г. № 1762 «О соглашениях, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов субъектов Российской Федерации» (далее – соглашение) на 2019 год не предусмотрено обязательств, которые могут ограничить субъекты Российской Федерации в применении стимулирующих инвестиционных мер.

Указанными соглашениями предусмотрено обязательство субъектов Российской Федерации по проведению в 2019 году оценки эффективности

налоговых льгот (пониженных ставок по налогам), предоставляемых органами государственной власти субъекта Российской Федерации и органами местного самоуправления, в соответствии с рекомендациями Министерства финансов Российской Федерации, по результатам которой в субъектах Российской Федерации должны быть реализованы мероприятия по устранению неэффективных налоговых льгот (пониженных ставок по налогам).

Учитывая изложенное, действующими соглашениями предусмотрены меры, способствующие наращиванию налогового потенциала, отмене неэффективных налоговых льгот, а также меры, направленные на улучшение качества финансового планирования и регионального управления в разных сферах деятельности.

По предложениям Лисина В.С.

1. Целесообразно рекомендовать Минфину России выносить на рассмотрение Общественного совета подобные значимые документы после прохождения публичных обсуждений (в частности, на портале regulation.gov.ru) с результатами такого обсуждения, а также с кратким сводом позиций заинтересованных сторон; в данном случае, например, интересны позиции субъектов Российской Федерации.

Предложение будет учтено при подготовке изменений в государственную программу в дальнейшем.

В 2019 году в рамках общественного обсуждения проекта постановления, проведенного в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 25 августа 2012 г. № 851 «О порядке раскрытия федеральными органами исполнительной власти информации о подготовке проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения», поступило 1 предложение от субъекта Российской Федерации, которое не было поддержано. Соответствующая информация о результатах общественного обсуждения проекта постановления размещена на официальном сайте regulation.gov.ru. Вместе с тем отмечаем, что ранее при разработке и внесении изменений в государственную программу замечаний и предложений в рамках общественного обсуждения не поступало.

2. Учитывая, что подпрограммой 2 представленной госпрограммы в качестве одного из ожидаемых результатов предполагается стимулирование темпов наращивания экономического (налогового) потенциала территорий субъектов Российской Федерации, что решается в т.ч. через поощрение тех субъектов Российской Федерации и муниципалитетов, которые достигли наибольших успехов в наращивании налогового потенциала, важно предложить Минфину России при пересмотре методики определения налогового потенциала провести обсуждения с бизнесом, чтобы оценить, что именно вкладывает регулятор в понятие «налогового потенциала» территории, не повлечет ли ориентация руководства субъектов Российской Федерации на максимизацию дополнительных затрат для бизнеса и не скажется ли негативно на инвестиционной активности. Например, если налоговый потенциал не будет

учитывать какие-либо региональные льготы, то региону может оказаться интереснее их не предоставлять. Важно провести оценку методики расчета.

В соответствии с пунктом 6 статьи 131 Бюджетного кодекса Российской Федерации при распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации учитывается налоговый потенциал, под которым понимается расчетный объем налоговых доходов, которые могут быть получены консолидированным бюджетом субъекта Российской Федерации исходя из уровня развития и структуры экономики и (или) налоговой базы.

Подходы к распределению указанных дотаций предусматривают исключение из расчета налогового потенциала по налогу на прибыль организаций и налогу на имущество организаций налоговых льгот, установленных по предусмотренным Налоговым кодексом Российской Федерации отдельным категориям налогоплательщиков, занятым в реализации региональных инвестиционных проектов, являющихся резидентами территорий опережающего социально-экономического развития, особых экономических зон, включенных в реестр резидентов особых экономических зон Магаданской области и Калининградской области, свободных экономических зон и свободного порта Владивосток. Кроме того, предусматривается исключение из расчета налогового потенциала по налогу на добычу полезных ископаемых стоимости добытого полезного ископаемого в связи с применением пониженных коэффициентов участниками региональных инвестиционных проектов или организациями, получившими статус резидентов территорий опережающего социально-экономического развития.

При этом в рамках реализации государственной программы предусмотрено мероприятие, направленное на совершенствование методики распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2004 г. № 670 (далее – методика распределения дотаций). При подготовке предложений по внесению изменений в методику распределения дотаций будет проработан вопрос учета результатов оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов), предоставляемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.


Стимулирование темпов наращивания экономического (налогового) потенциала территорий субъектов Российской Федерации осуществляется путем предоставления дотации бюджетам субъектов Российской Федерации в целях содействия достижению и (или) поощрения достижения наилучших значений показателей по итогам оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по достижению высоких темпов наращивания экономического (налогового) потенциала территорий, правила предоставления которых утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2018 г. № 472 (далее – постановление № 472). Указанным постановлением Правительства Российской

Федерации также утверждены методика оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по достижению высоких темпов наращивания экономического (налогового) потенциала территорий и перечень показателей, информацию о значениях которых для оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации представляют федеральные органы исполнительной власти и организации.

При этом отмечаем, что в 2019 году планируется уточнение перечня показателей, на основе которых проводится оценка эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в том числе в части дополнения перечня показателями, характеризующими достижение целей, установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Кроме того, предложения членов Общественного совета при Министерстве финансов Российской Федерации направлены в Министерство экономического развития Российской Федерации в целях рассмотрения возможности их учета при подготовке изменений в постановление № 472.

Приложение: на 4 л.

С уважением,


Л.В. Горнин

**МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ПРОТОКОЛ
заочного заседания Общественного совета
при Министерстве финансов Российской Федерации**

04 – 11 февраля 2019 г.

Москва

№ 02

Председательствующий - *Кадочников П.А.*
Ответственный секретарь - *Колычев В.В.*

Участвовали:

Члены Общественного совета: Акиндинова Н.В., Беляков С.Ю., Бьюгин О.В.,
Гурвич Е.Т., Добринов Н.И., Златкис Б.И.,
Кадочников П.А., Климанов В.В., Косарев И.Б.,
Курляндская Г.В., Лисин В.С., Мальцев М.С.,
Мурычев А.В., Синельников-Мурылёв С.Г.,
Хоружий Л.И., Эскиндаров М.А., Юргенс И.Ю.,
Ясин Е.Г.

В период с 04 по 11 февраля 2019 года проводилось заочное заседание Общественного совета при Министерстве финансов Российской Федерации (далее – Общественный совет).

Из 23 членов Общественного совета в голосовании приняли участие (к установленному сроку представили секретарю Общественного совета соответствующую информацию) 18 членов.

Кворум имеется.

ПОВЕСТКА:

1. О рассмотрении проекта постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации “Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами”».

ВОПРОС, ПОСТАВЛЕННЫЙ НА ГОЛОСОВАНИЕ:

Одобрите ли Вы проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации “Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами”»?

ИТОГИ ГОЛОСОВАНИЯ:

«за»	17 (Семнадцать)
«против»	0 (Ноль)
«воздержался»	1 (Один)

ПРИНЯТОЕ РЕШЕНИЕ:

Одобрить проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации “Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами”».

Особое мнение членов Общественного совета представлено в приложении.

Председатель
Общественного совета

Ответственный секретарь
Общественного совета



П.А.Кадочников

В.В.Колычев

Особое мнение членов
Общественного совета в отношении
проекта постановления Правительства
Российской Федерации «О внесении
изменений в государственную программу
Российской Федерации “Развитие
федеративных отношений и создание
условий для эффективного и
ответственного управления региональными
и муниципальными финансами”».

Мурычев А.В.:

Хотел бы отметить, что, как показывает практика, избыточно жесткие формулировки соглашений, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов субъектов Российской Федерации, необоснованно ограничивают ряд регионов в применении стимулирующих инвестиционных мер. Это нередко приводит к дальнейшему снижению инвестиционной привлекательности региона и ограничению возможностей его экономического развития.

Лисин В.С.:

Считаю важным обратить внимание на два аспекта:

1. целесообразно рекомендовать Минфину выносить на рассмотрение Общественного совета подобные значимые документы после прохождения публичных обсуждений (в частности, на портале regulation.gov.ru) с результатами такого обсуждения, а также с кратким сводом позиций заинтересованных сторон; в данном случае, например, интересны позиции субъектов РФ;
2. учитывая, что подпрограммой 2 представленной госпрограммы в качестве одного из ожидаемых результатов предполагается стимулирование темпов наращивания экономического (налогового) потенциала территорий субъектов РФ, что решается в т.ч. через поощрение тех субъектов и муниципалитетов, которые достигли наибольших успехов в наращивании налогового потенциала, важно предложить Минфину при пересмотре методики определения налогового потенциала провести обсуждения с бизнесом, чтобы оценить, что именно вкладывает регулятор в понятие "налогового потенциала" территории, не повлечет ли ориентация руководства субъектов на максимизацию доп. затрат для бизнеса и не скажется ли негативно на инвестиционной

активности. Например, если налоговый потенциал не будет учитывать какие-либо региональные льготы, то региону может оказаться интереснее их не предоставлять. Важно провести оценку методики расчета.