



МИНИСТЕРСТВО
ФИНАНСОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

УТВЕРЖДАЮ

Первый заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Министр финансов
Российской Федерации

А.Г. Силуанов

« 21 » 02 2019 г.

ОТЧЕТ
О ХОДЕ РЕАЛИЗАЦИИ
ПУБЛИЧНОЙ ДЕКЛАРАЦИИ
ЦЕЛЕЙ И ЗАДАЧ МИНФИНА РОССИИ ЗА 2018 ГОД



ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ МИНФИНА РОССИИ НА 2018 ГОД





**ЦЕЛЬ 1. «ОБЕСПЕЧЕНИЕ СТАБИЛЬНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ УСЛОВИЙ И
СТРУКТУРНАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ ЭКОНОМИКИ»**



ЦЕЛЬ 1. «ОБЕСПЕЧЕНИЕ СТАБИЛЬНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ УСЛОВИЙ И СТРУКТУРНАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ ЭКОНОМИКИ»

Проведение бюджетной и налоговой политики в соответствии с «бюджетными правилами» и принципом фискальной нейтральности

→ Снижение зависимости экономики от внешней конъюнктуры и обеспечение долгосрочной устойчивости госфинансов

Бюджетная политика в 2018 году строится на основополагающем принципе, предусматривающем, что все расходные обязательства должны финансироваться не в ущерб макроэкономической стабильности и предсказуемости («бюджетные правила»).

Такой подход создает стимул для выработки мер налоговой и бюджетной политики с ненулевой суммой, таких как: повышение собираемости налогов за счет сокращения теневого сектора, повышение отдачи от государственных активов, сокращение неэффективных расходов (как прямых, так и встроенных в структуру налоговой системы).

Формирование федерального бюджета на основе «бюджетных правил», а также проведение сопряженных операций на валютном рынке за счет дополнительных нефтегазовых доходов уже способствовало достижению следующих результатов:

- снижению зависимости федерального бюджета от динамики цен на нефть;
- заметному снижению корреляции между динамикой курса и ценами на нефть;
- созданию стабильных макроэкономических условий;
- восстановлению внутреннего инвестиционного спроса;
- постепенному сокращению структурного дефицита федерального бюджета;
- переходу к плавающему валютному курсу и режиму инфляционного таргетирования.

Нефтегазовые доходы, поступившие в 2017 году в связи с превышением фактической цены на нефть марки «Юралс» уровня 40 долларов США за баррель и не использованные в целях финансирования расходов федерального бюджета, направлены в июне 2018 года на пополнение Фонда национального благосостояния.

Федеральный бюджет на 2019-2021 годы сформирован согласно новой конструкции «бюджетных правил» с рыночным финансированием дефицита бюджета без привлечения средств Фонда национального благосостояния.



ЦЕЛЬ 1. «ОБЕСПЕЧЕНИЕ СТАБИЛЬНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ УСЛОВИЙ И СТРУКТУРНАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ ЭКОНОМИКИ»

Подготовка предложений по настройке налоговой системы в целях стимулирования устойчивого роста экономики и создания справедливых конкурентных условий

Создание условий для устойчивого, динамичного и сбалансированного развития экономики

В целях «настройки» действующей налоговой системы в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах внесены изменения:

- введение с 2019 года нового налога для нефтяного сектора – налога на дополнительный доход при добыче углеводородного сырья (НДД);
- установлены параметры завершения «налогового маневра» в нефтегазовой отрасли;
- отмена налога на движимое имущество;
- фиксация тарифа страховых взносов на обязательное пенсионное страхование в размере 22% с предельной величиной базы для обложения взносами и 10% сверх предельной величины;
- проведение эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» (НПД) на период с 1 января 2019 года по 1 января 2028 года в четырех субъектах Российской Федерации;
- отмена контроля за трансфертным ценообразованием по внутрироссийским сделкам, за исключением случаев, когда возможные риски, связанные с ущербом для бюджетной системы, являются значительными;
- продление моратория на создание новых консолидированных групп налогоплательщиков (КГН) и ограничение на внесение изменений в действующие договоры о создании КГН в части присоединения или выхода организаций из КГН с установлением предельного срока действия договора о создании КГН до 1 января 2023 года.

Данные изменения ориентированы на рост экономики и стимулирование деловой активности, что, в свою очередь, должно обеспечить поступление дополнительных доходов в бюджетную систему Российской Федерации и исполнение социальных обязательств государства.

Кроме того, в целях увеличения доходов федерального бюджета, повышена основная ставка НДС с 18 до 20 процентов с сохранением пониженных ставок по НДС на основные социально значимые товары. Полученные доходы будут являться одним из основных источников для финансирования развития инфраструктуры, новых секторов экономики, а также для выполнения принятых обязательств по финансированию расходов на социально значимые программы и национальные цели развития Российской Федерации.



ЦЕЛЬ 1. «ОБЕСПЕЧЕНИЕ СТАБИЛЬНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ УСЛОВИЙ И СТРУКТУРНАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ ЭКОНОМИКИ»

Закрепление перечня и единых правил регулирования неналоговых платежей предпринимателей

Создание условий для устойчивого, динамичного и сбалансированного развития экономики

Создана правительственная рабочая группа по вопросам неналоговых платежей предпринимателей (распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 сентября 2018 г. № 2069-р), в рамках которой проводится работа по вопросам регулирования и систематизации неналоговых платежей предпринимателей, в том числе с учетом решений, принятых на совещании у Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева 16 марта 2018 года.

Минфином России разработан законопроект «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации (в части включения неналоговых платежей в Налоговый кодекс Российской Федерации)», дополняющий Налоговый кодекс Российской Федерации главами 25.5 «Экологический налог» и 25.6 «Утилизационный сбор». При этом экологический налог вводится взамен действующей платы за негативное воздействие на окружающую среду, а утилизационный сбор - взамен существующих в настоящее время неналоговых платежей – экологического и утилизационного сборов.

Вместе с тем, в соответствии с протоколом совещания у Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – Министра финансов Российской Федерации А.Г. Силуанова от 4 декабря 2018 года № 1 Минфином России ведется доработка проекта федерального закона в части его дополнения такими неналоговыми платежами как:


- плата в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн;
- обязательные отчисления операторов сети связи общего пользования;
- курортный (туристический) сбор.

Такой подход позволит обеспечить прозрачность и предсказуемость условий ведения бизнеса, при условии недопущения роста нагрузки, связанной с указанными платежами.

Остальные неналоговые платежи предпринимателей разделены на несколько однородных категорий:

- предоставление сведений из государственных реестров (регистров);
- услуги, получение которых обязательно, но может быть осуществлено на конкурентном рынке;
- услуги монополистов;
- платежи компенсационного характера;
- обязательные госэкспертизы, аудит;
- «обязательный контроль».

При участии бизнес-сообщества прорабатываются основные проблемные вопросы и подходы по совершенствованию регулирования отнесенных к каждой категории платежей, в том числе ведется работа по определению перечня неналоговых платежей, которые могут быть включены в Налоговый кодекс Российской Федерации в качестве государственной пошлины.



**ЦЕЛЬ 2. «УЛУЧШЕНИЕ УСЛОВИЙ ВЕДЕНИЯ БИЗНЕСА И КОНКУРЕНТНОЙ
СРЕДЫ ЧЕРЕЗ ПОВЫШЕНИЕ КАЧЕСТВА АДМИНИСТРИРОВАНИЯ
ДОХОДОВ БЮДЖЕТА»**



ЦЕЛЬ 2. «УЛУЧШЕНИЕ УСЛОВИЙ ВЕДЕНИЯ БИЗНЕСА И КОНКУРЕНТНОЙ СРЕДЫ ЧЕРЕЗ ПОВЫШЕНИЕ КАЧЕСТВА АДМИНИСТРИРОВАНИЯ ДОХОДОВ БЮДЖЕТА»

Создание условий для сокращения теневой экономики и возвращения капитала в российскую юрисдикцию

Повышение прозрачности и предсказуемости условий ведения бизнеса

В рамках работы по осуществлению международного автоматического обмена налоговой информацией, а также в целях противодействия уклонению от уплаты налогов в 2018 году сформирована вся необходимая нормативная база для определения порядка такого автоматического обмена. В целях реализации Федерального закона от 27 ноября 2017 г. № 340-ФЗ «О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с реализацией международного автоматического обмена финансовой информацией и документацией по международным группам компаний» приняты:

- постановление Правительства Российской Федерации от 21 февраля 2018 г. № 184 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 14 августа 2014 г. № 805»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 9 апреля 2018 г. № 428 «О порядке передачи финансовой информации и страновых отчетов компетентным органам иностранных государств (территорий) и получения финансовой информации и страновых отчетов Федеральной налоговой службой, а также требования к защите передаваемой информации»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 16 июня 2018 г. № 693 «О реализации международного автоматического обмена финансовой информацией с компетентными органами иностранных государств (территорий)».



ЦЕЛЬ 2. «УЛУЧШЕНИЕ УСЛОВИЙ ВЕДЕНИЯ БИЗНЕСА И КОНКУРЕНТНОЙ СРЕДЫ ЧЕРЕЗ ПОВЫШЕНИЕ КАЧЕСТВА АДМИНИСТРИРОВАНИЯ ДОХОДОВ БЮДЖЕТА»

Создание условий для сокращения теневой экономики и возвращения капитала в российскую юрисдикцию

Повышение прозрачности и предсказуемости условий ведения бизнеса

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2018 г. № 321 «О проведении эксперимента по маркировке отдельных видов драгоценных металлов, драгоценных камней и изделий из них» с 1 июня 2018 года до 1 ноября 2018 года на территории Российской Федерации был проведен эксперимент по маркировке отдельных видов драгоценных металлов, драгоценных камней и изделий из них (далее – эксперимент). Эксперимент проводился в рамках ведомственного проекта «Создание системы маркировки драгоценных металлов и драгоценных камней, а также изделий из них на всех этапах их оборота».

В эксперименте приняли участие 27 организаций. Состав участников эксперимента охватывает основные сектора отрасли драгоценных металлов и драгоценных камней – их доля на рынке драгоценных металлов и драгоценных камней составляет: по добыче драгоценных камней – 97%, по аффинажу драгоценных металлов – 77%, по огранке драгоценных камней – 49%, по реализации ювелирных изделий – более 7%.

На итоговом совещании участниками эксперимента было поддержано создание интегрированной информационной системы в сфере контроля за оборотом драгоценных металлов и драгоценных камней на всех этапах их оборота и отмечено, что внедрение этой системы позволит:

- обеспечить прослеживаемость движения драгоценных металлов, драгоценных камней и изделий из них на всех этапах их оборота;
- лишить недобросовестных участников рынка возможности использования нелегальных схем при осуществлении операций с драгоценными металлами и драгоценными камнями в целях создания равных условий для добросовестных участников рынка;
- минимизировать количество выездных проверок и повысить эффективность осуществления государственного контроля (надзора) на рынке драгоценных металлов и драгоценных камней;
- обеспечить прозрачность контрольной деятельности государства в сфере драгоценных металлов и драгоценных камней.

30 ноября 2018 г. Минфином России направлен доклад в Правительство Российской Федерации о результатах эксперимента (письмо № 01-02-01/22-86896).



ЦЕЛЬ 2. «УЛУЧШЕНИЕ УСЛОВИЙ ВЕДЕНИЯ БИЗНЕСА И КОНКУРЕНТНОЙ СРЕДЫ ЧЕРЕЗ ПОВЫШЕНИЕ КАЧЕСТВА АДМИНИСТРИРОВАНИЯ ДОХОДОВ БЮДЖЕТА»

Создание условий для сокращения теневой экономики и возвращения капитала в российскую юрисдикцию

→ Возвращение капитала в российскую экономику и перевод отечественного бизнеса в национальную юрисдикцию

В целях реализации инициатив Президента Российской Федерации приняты:

- Федеральный закон от 19 февраля 2018 г. № 33-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О добровольном декларировании физическими лицами активов и счетов (вкладов) в банках и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 19 февраля 2018 г. № 34-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 3 Федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации (в части налогообложения прибыли контролируемых иностранных компаний и доходов иностранных организаций)».

Второй этап добровольного декларирования (амнистии капиталов) установлен в срок с 1 марта 2018 года по 28 февраля 2019 года.

При этом в полном объеме сохранен объем гарантий для декларантов, воспользовавшихся предоставленной возможностью декларирования в ходе первого этапа (с 1 июля 2015 года по 30 июня 2016 года), а также установлен тот же объем гарантий для декларантов второго этапа.

Принят Федеральный закон от 12 ноября 2018 г. № 412-ФЗ «О внесении изменения в статью 3 Федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации (в части налогообложения прибыли контролируемых иностранных компаний и доходов иностранных организаций)».

В целях стимулирования перевода иностранных активов в российскую юрисдикцию данный Федеральный закон предусматривает для физических лиц продление на один год (до 1 января 2019 года) переходного периода, в течение которого за деяния, связанные с неуплатой налога с прибыли контролируемой иностранной компании, уголовная ответственность не наступает при условии возмещения в полном объеме ущерба, причиненного бюджетной системе Российской Федерации.



ЦЕЛЬ 2. «УЛУЧШЕНИЕ УСЛОВИЙ ВЕДЕНИЯ БИЗНЕСА И КОНКУРЕНТНОЙ СРЕДЫ ЧЕРЕЗ ПОВЫШЕНИЕ КАЧЕСТВА АДМИНИСТРИРОВАНИЯ ДОХОДОВ БЮДЖЕТА»

Новый этап работы по улучшению администрирования доходов и предотвращению роста дебиторской задолженности по доходам

Повышение собираемости доходов при сокращении доли теневой экономики и создании условий для справедливой конкуренции

Завершена реализация плана мероприятий («дорожной карты») по улучшению администрирования доходов бюджетной системы и повышению эффективности работы с дебиторской задолженностью по доходам, что позволило перейти к снижению объемов дебиторской задолженности по доходам и повысить качество администрирования доходов.

По её итогам были выявлены дополнительные вопросы, требующие проработки. С целью улучшения качества администрирования и повышения эффективности работы с дебиторской задолженностью Минфином России доработан с учетом предложений заинтересованных федеральных органов исполнительной власти проект «дорожной карты» на 2019 год и 20 декабря 2018 года внесен в Правительство Российской Федерации (письмо № 01-02-01/23-93302).

С целью создания регулярного механизма мониторинга качества администрирования доходов и динамики дебиторской задолженности, а также выработки предложений по совершенствованию соответствующей нормативной правовой базы (протокол заседания Правительственной комиссии по вопросам оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов от 30 октября 2018 г. № 2) Минфином России разработан проект приказа «О деятельности Межведомственной рабочей группы по совершенствованию системы администрирования доходов бюджетов бюджетной системы и повышению эффективности работы с дебиторской задолженностью по доходам».

Кроме того, разработан План мероприятий («дорожной карты») по созданию национальной системы прослеживаемости товаров (далее – НСП), утвержденный приказом Минфина России от 19 июня 2018 г. № 1049.

В целях апробации полноты и достаточности механизмов прослеживаемости импортных товаров для обеспечения противодействия незаконному ввозу и обороту импортных товаров, а также повышения собираемости таможенных и налоговых платежей в период с 1 января по 31 декабря 2019 года планируется проведение эксперимента по внедрению НСП импортных товаров.

В целях подготовки к проведению опытной эксплуатации НСП на объектах пилотной зоны также предусмотрено выполнение ряда мероприятий, направленных на приведение Налогового кодекса Российской Федерации, актов Правительства Российской Федерации, ведомственных и межведомственных актов в соответствие с задачами, которые заложены в НСП.

Предусматривается осуществление работ по развитию автоматизированных информационных систем ФНС России и ФТС России.

После завершения указанных работ, а также с учетом результатов опытной эксплуатации, запланирован ввод в эксплуатацию НСП.



ЦЕЛЬ 2. «УЛУЧШЕНИЕ УСЛОВИЙ ВЕДЕНИЯ БИЗНЕСА И КОНКУРЕНТНОЙ СРЕДЫ ЧЕРЕЗ ПОВЫШЕНИЕ КАЧЕСТВА АДМИНИСТРИРОВАНИЯ ДОХОДОВ БЮДЖЕТА»

Обеспечение надежности и доступности финансовой информации

Усиление требований к независимости аудиторских организаций – повышение качества аудиторских услуг и конкурентоспособности российских аудиторских организаций

Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 12 декабря 2018 г. принят в первом чтении проект федерального закона № 560573-7 «О внесении изменений в статьи 7 и 8 Федерального закона «Об аудиторской деятельности» (в части уточнения положений о независимости и профессиональной этике)».

Внедрение международных принципов информационного обмена между аудиторскими организациями и налоговыми органами – повышение прозрачности субъектов экономической деятельности, противодействие легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма

Принят Федеральный закон от 29 июля 2018 г. № 231-ФЗ «О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации».

Обеспечение перехода к «одному окну» представления бухгалтерской (финансовой) отчетности в государственные органы – упрощение порядка представления бухгалтерской (финансовой) отчетности в государственные органы и снижение административной нагрузки на отчитывающиеся субъекты

Приняты Федеральные законы от 28 ноября 2018 г. № 444-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О бухгалтерском учете» и от 28 ноября 2018 г. № 447-ФЗ «О внесении изменений в статью 23 части первой Налогового кодекса Российской Федерации».



ЦЕЛЬ 2. «УЛУЧШЕНИЕ УСЛОВИЙ ВЕДЕНИЯ БИЗНЕСА И КОНКУРЕНТНОЙ СРЕДЫ ЧЕРЕЗ ПОВЫШЕНИЕ КАЧЕСТВА АДМИНИСТРИРОВАНИЯ ДОХОДОВ БЮДЖЕТА»

Обеспечение надежности и доступности финансовой информации

Создание общедоступного информационного ресурса бухгалтерской отчетности организаций на базе ФНС России – обеспечение интересов широкого круга заинтересованных лиц (граждан, организаций, государства) в получении полной, надежной, актуальной информации в сфере экономической деятельности

Принят Федеральный закон от 28 ноября 2018 г. № 444-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О бухгалтерском учете».

Повышение ответственности аудиторских организаций и аудиторов за качество аудиторских услуг – повышение качества аудиторских услуг


Проект федерального закона, предусматривающий введение административной ответственности за нарушение аудиторскими организациями и аудиторами требований к осуществлению аудиторской деятельности (в том числе к выдаче аудиторских заключений), 18 декабря 2018 года внесен в Правительство Российской Федерации (письмо Минфина России № 01-02-01/07-92387).

Приведение правил бухгалтерского учета налоговых обязательств и связанных с ними объектов бухгалтерского учета в соответствие с МСФО – повышение качества финансовой отчетности, предоставляемой пользователям

Принят приказ Минфина России от 20 ноября 2018 г. № 236н «О внесении изменений в Положение по бухгалтерскому учету «Учет расчетов по налогу на прибыль организаций» ПБУ 18/02, утвержденное приказом Министерства финансов Российской Федерации от 19 ноября 2002 г. № 114н».

Пересмотр правил документооборота в бухгалтерском учете в современных условиях с учетом возможности осуществления его в электронной форме – повышение надежности информации формируемой в бухгалтерском учете

Проект федерального стандарта бухгалтерского учета «Документы и документооборот в бухгалтерском учете» представлен в Совет по стандартам бухгалтерского учета.



**ЦЕЛЬ 3. «СПРАВЕДЛИВОЕ РАСПРЕДЕЛЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОГО
ДОХОДА ЧЕРЕЗ ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ
БЮДЖЕТНЫМИ РАСХОДАМИ»**



ЦЕЛЬ 3. «СПРАВЕДЛИВОЕ РАСПРЕДЕЛЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОГО ДОХОДА ЧЕРЕЗ ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНЫМИ РАСХОДАМИ»

Формирование гибкой и комплексной системы управления бюджетными расходами, увязанной с системой государственного стратегического управления

Повышение эффективности и оперативности исполнения бюджета по расходам

В 2018 году Минфином России разработан и 19 ноября 2018 г. внесен в Правительство Российской Федерации проект распоряжения Правительства Российской Федерации «Об утверждении Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019-2024 годах» (письмо № 01-02-01/15-83408).

Концепция содержит перечень мер по разработке новых и модернизации существующих инструментов и механизмов повышения эффективности бюджетных расходов, в том числе:

- проведение на регулярной основе обзоров бюджетных расходов;
- формирование системы управления налоговыми расходами;
- совершенствование института государственных программ Российской Федерации и внедрение принципов проектного управления;
- совершенствование системы закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд;
- повышение эффективности и качества оказания государственных услуг в социальной сфере.

В частности, внедрение нового инструмента повышения эффективности бюджетных расходов – обзоров бюджетных расходов – направлено на определение и сравнение различных вариантов экономии бюджетных средств посредством анализа расходов федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на регулярной основе. Результаты обзоров бюджетных расходов подлежат обязательной имплементации при составлении проекта федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

В 2018 году Минфином России проведены обзоры по 2 сферам (направлениям) бюджетных расходов в пилотном формате. Внесены изменения в положение о Правительственной комиссии по вопросам оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 26 августа 2014 г. № 855, в части наделения ее функциями по проведению обзоров бюджетных расходов.

Также Минфином России разработан проект Регламента проведения обзоров бюджетных расходов.



ЦЕЛЬ 3. «СПРАВЕДЛИВОЕ РАСПРЕДЕЛЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОГО ДОХОДА ЧЕРЕЗ ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНЫМИ РАСХОДАМИ»

Формирование гибкой и комплексной системы управления бюджетными расходами, увязанной с системой государственного стратегического управления

Повышение эффективности и оперативности исполнения бюджета по расходам

Статьей 5 Федерального закона от 5 декабря 2017 г. № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» предусмотрено расширение перечня случаев предоставления средств из бюджета «под фактическую потребность» при осуществлении казначейского сопровождения.

В 2018 году осуществляется казначейское сопровождение и применяется инструмент казначейского обеспечения обязательств в отношении средств, получаемых юридическими лицами, определенных решениями Правительства Российской Федерации, в том числе, в качестве «экспериментов»:

- применение казначейского обеспечения обязательств при предоставлении субсидий юридическим лицам (распоряжение Правительства Российской Федерации от 9 марта 2018 г. № 404-р);
- пилотный проект по расширенному казначейскому сопровождению средств, предоставляемых юридическим лицам из бюджета Республики Карелия (распоряжение Правительства Российской Федерации от 5 мая 2018 г. № 869-р);
- эксперимент по раскрытию структуры цены контрактов и ведению раздельного учета затрат (распоряжение Правительства Российской Федерации от 26 мая 2018 г. № 1003-р);
- казначейское сопровождение средств, получаемых в рамках контрактов по строительству комплекса зданий музея-усадьбы Л.Н. Толстого «Ясная Поляна» (распоряжение Правительства Российской Федерации от 6 июня 2018 г. № 1123-р);
- применение казначейского обеспечения обязательств при предоставлении целевых субсидий федеральным бюджетным учреждениям (распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 июня 2018 г. № 1308-р);
- казначейское сопровождение средств по государственным контрактам, заключаемым (заключенным) Федеральным медико-биологическим агентством на проектирование, строительство и техническое оснащение здания ФГБУ «НИИ пульмонологии ФМБА России» (распоряжение Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2018 г. № 1895-р);
- казначейское сопровождение средств, получаемых и расходующихся Фондом проектов социального и культурного назначения «Национальное культурное наследие» (распоряжение Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2018 г. № 1942-р);
- казначейское сопровождение средств, получаемых по договорам (соглашениям) о предоставлении субсидий из бюджетов субъектов Российской Федерации государственными фондами развития промышленности (распоряжение Правительства Российской Федерации от 10 ноября 2018 г. № 2438-р);
- казначейское сопровождение финансово-хозяйственной деятельности Государственной компании «Российские автомобильные дороги» (распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2018 г. № 3021-р).

Кроме того, статьей 5 Федерального закона от 29 ноября 2018 года № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» предусмотрено расширение случаев применения казначейского обеспечения обязательств в отношении субсидий юридическим лицам, а также авансовых платежей по контрактам (договорам), источником финансового обеспечения которых являются указанные субсидии (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, государственным корпорациям, определенным решениями Правительства Российской Федерации, бюджетных инвестиций).



ЦЕЛЬ 3. «СПРАВЕДЛИВОЕ РАСПРЕДЕЛЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОГО ДОХОДА ЧЕРЕЗ ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНЫМИ РАСХОДАМИ»

Формирование гибкой и комплексной системы управления бюджетными расходами, увязанной с системой государственного стратегического управления

→ **Повышение эффективности и оперативности исполнения бюджета по расходам**

В целях создания на федеральном уровне единой системы обоснования расходов разработаны формы обоснований (расчетов) плановых сметных показателей (приказ Минфина России от 20 июня 2018 г. № 139н), гармонизированные с обоснованиями бюджетных ассигнований главных распорядителей бюджетных средств. Указанные формы предусматривают отражение расчета объемов расходов получателей бюджетных средств, увязку объемов расходов с качественными и количественными показателями их деятельности, и формируются при составлении и ведении бюджетных смет федеральных казенных учреждений. Положения о порядке составления и ведения обоснований (расчетов) плановых сметных показателей установлены приказом Минфина России от 20 июня 2018 г. № 141н.

С 1 января 2018 года Минфин России наделен полномочиями по установлению порядков формирования и представления главными распорядителями средств бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации (главными администраторами источников финансирования дефицита бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации) и главными администраторами источников финансирования дефицита федерального бюджета обоснований бюджетных ассигнований. Данные полномочия позволили нормативно закрепить указанные порядки (приказы Минфина России от 28 декабря 2017 г. № 257н и № 258н) и в соответствии с ними сформировать проекты федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов. В целях обеспечения правового регулирования исполнения федерального бюджета в 2019 году в части обоснований бюджетных ассигнований в указанные приказы внесены изменения (приказы Минфина России от 11 декабря 2018 г. № 257н и от 14 декабря 2018 г. № 265н, находятся на регистрации в Минюсте России).

В 2018 году проведен анализ показателей обоснований бюджетных ассигнований, по итогам которого разработаны общие требования к составу и содержанию показателей и расчетных механизмов обоснований бюджетных ассигнований (приказ Минфина России от 20 декабря 2018 г. № 3234).

В Минфине России реализуется ведомственный проект «Реестр расходов», направленный на повышение прозрачности и обоснованности бюджетных ассигнований за счет создания единой системы обоснования расходов на федеральном уровне.

В 2018 году утверждены новые Правила составления проекта федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период (постановление Правительства Российской Федерации от 24 марта 2018 г. № 326), которые впервые предусматривают разделение бюджетных ассигнований на базовые и дополнительные, что позволяет по срокам и процедурно обособить планирование бюджетных ассигнований на исполнение действующих и принимаемых расходных обязательств.



ЦЕЛЬ 3. «СПРАВЕДЛИВОЕ РАСПРЕДЕЛЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОГО ДОХОДА ЧЕРЕЗ ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНЫМИ РАСХОДАМИ»

Формирование гибкой и комплексной системы управления бюджетными расходами, увязанной с системой государственного стратегического управления

→ **Повышение эффективности и оперативности исполнения бюджета по расходам**

В целях определения правовых оснований по созданию в Федеральном казначействе единого центра компетенций по ведению бюджетного учета и формированию бюджетной отчетности принят Федеральный закон от 28 ноября 2018 г. № 457-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения федерального бюджета в 2019 году». Федеральным законом от 28 ноября 2018 г. № 444-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О бухгалтерском учете» введена электронная отчетность.

Программами разработки федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора на 2018-2020 годы предусмотрено в 2018 году утверждение 9 федеральных стандартов.

В 2018 году утверждены:

СГС «Непроизведенные активы» (приказ Минфина России от 28 февраля 2018 г. № 34н) вступает в силу с 01.01.2020;

СГС «Доходы» (приказ Минфина России от 27 февраля 2018 г. № 32н) вступает в силу с 01.01.2019;

СГС «Бюджетная информация в бухгалтерской (финансовой) отчетности» (приказ Минфина России от 28 февраля 2018 г. № 37н) вступает в силу начиная с отчетности 2020 года;

СГС «Влияние изменений курсов иностранных валют» (приказ Минфина России от 30 мая 2018 г. № 122н) вступает в силу с 01.01.2019;

СГС «Концессионные соглашения» (приказ Минфина России от 29 июня 2018 г. № 146н) вступает в силу с 01.01.2020;

СГС «Долгосрочные договоры» (приказ Минфина России от 29 июня 2018 г. № 145н) вступает в силу с 01.01.2020;

СГС «Запасы» (приказ Минфина России от 7 декабря 2018 г. № 256н) вступает в силу с 01.01.2020;

СГС «Бухгалтерская (финансовая) отчетность с учетом инфляции» (приказ Минфина России от 29 декабря 2018 г. № 305н) вступает в силу с 01.01.2021;

СГС «Резервы. Раскрытие информации об условных обязательствах и условных активах» (приказ Минфина России от 30 декабря 2018 г. № 124н) вступает в силу с 01.01.2020.



ЦЕЛЬ 3. «СПРАВЕДЛИВОЕ РАСПРЕДЕЛЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОГО ДОХОДА ЧЕРЕЗ ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНЫМИ РАСХОДАМИ»

Формирование гибкой комплексной системы управления бюджетными расходами, увязанной с системой государственного стратегического управления

→ **Повышение эффективности и оперативности исполнения бюджета по расходам**

Минфином России разработан и 5 мая 2018 г. направлен в Правительство Российской Федерации проект плана мероприятий («дорожной карты») по передаче Федеральному казначейству полномочий федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, подведомственных им территориальных органов и федеральных казенных учреждений по ведению бюджетного учета, включая начисление и организацию выплаты заработной платы и связанных с ней обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, составлению и представлению бюджетной и иной финансовой отчетности (письмо № 01-02-01/21-31020).

В соответствии с поручением заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации К.А. Чуйченко от 10 июля 2018 г. № КЧ-П17-4104, в рамках первой очереди перевода (с 01.01.2019) на централизованный учет разработаны и согласованы планы мероприятий по передаче полномочий по ведению бюджетного учета и формированию бюджетной отчетности в Федеральное казначейство следующих федеральных органов исполнительной власти: Министерство финансов Российской Федерации, Федеральная служба по регулированию алкогольного рынка, Министерство экономического развития Российской Федерации, Федеральная служба по аккредитации, Федеральное агентство по управлению государственным имуществом, Министерство промышленности и торговли Российской Федерации, Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии, Министерство науки и высшего образования Российской Федерации, Министерство просвещения Российской Федерации, Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока, Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.

Кроме того, с 1 января 2019 года планируется переход на централизованный учет Федеральной службы по труду и занятости.

В тоже время, в соответствии с обращением Федеральной службы государственной статистики, по причине отсутствия технической возможности, план мероприятий согласован с учетом перевода указанной службы на централизованный учет в рамках второй очереди (с 01.01.2020).

Доклад по вопросу согласования перераспределения ведомств в составе первой и второй очередей перевода на централизованный учет, определенных поручением, и внесения соответствующих изменений в очередность перевода был направлен 5 декабря 2018 года в Правительство Российской Федерации (письмо № 01-02-01/21-88111).



ЦЕЛЬ 3. «СПРАВЕДЛИВОЕ РАСПРЕДЕЛЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОГО ДОХОДА ЧЕРЕЗ ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНЫМИ РАСХОДАМИ»

Формирование гибкой и комплексной системы управления бюджетными расходами, увязанной с системой государственного стратегического управления

→ **Повышение эффективности и оперативности исполнения бюджета по расходам**

В целях создания системы казначейских платежей и перехода к осуществлению операций по единому казначейскому счету положения, направленные на обеспечение организации и функционирования системы казначейских платежей, включены в проект федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в части казначейского обслуживания и системы казначейских платежей» и направлены 20 апреля 2018 года на рассмотрение в Правительство Российской Федерации.

Центральным Банком Российской Федерации согласована характеристика единого казначейского счета для включения в планы счетов бухгалтерского учета для кредитных организаций и Банка России.

Сформированы для последующего рассмотрения Правительством Российской Федерации обоснование необходимости подготовки и краткое описание нормативных правовых актов (цель, предмет и содержание правового регулирования), включенных в Перечень нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию:

- приказ Банка России «Об особенностях эмиссии платежных карт, являющихся национальными платежными инструментами, для участников системы казначейских платежей» со сроком подготовки 01.04.2020 и вступления в силу с 01.01.2021;
- приказ Минфина России «Об особенностях приема кредитными организациями казначейских платежей с использованием платежных карт» со сроком подготовки 01.01.2020 и вступления в силу с 01.01.2021;
- приказ Минфина России и Банка России «Об особенностях взаимодействия системы казначейских платежей с платежными системами» со сроком подготовки 01.01.2020 и вступления в силу с 01.01.2021.



ЦЕЛЬ 3. «СПРАВЕДЛИВОЕ РАСПРЕДЕЛЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОГО ДОХОДА ЧЕРЕЗ ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНЫМИ РАСХОДАМИ»

Формирование гибкой и комплексной системы управления бюджетными расходами, увязанной с системой государственного стратегического управления

→ **Повышение эффективности и оперативности исполнения бюджета по расходам**

В рамках подготовки проекта Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – НРБК) в 2018 году были приняты и вступили в силу Федеральный закон от 4 июня 2018 г. № 142-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования исполнения судебных актов», Федеральный закон от 28 ноября 2018 г. № 456-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Федеральный закон от 28 ноября 2018 г. № 457-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения федерального бюджета в 2019 году».

Принят Федеральный закон от 27 декабря 2018 г. № 504-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации», направленный на расширение случаев предоставления субсидий юридическим лицам на развитие инфраструктуры, а также типизацию правовых оснований предоставления средств из бюджета. Принята нормативно-правовая база, обеспечивающая реализацию в бюджетном законодательстве механизма обоснования инвестиций.

Повторно внесен в Правительство Российской Федерации законопроект, предусматривающий изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части казначейского обслуживания и системы казначейских платежей.

Внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации законопроект, предусматривающий изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации в сфере государственных (муниципальных) заимствований, управления государственным (муниципальным) долгом и государственными финансовыми активами Российской Федерации.

В отчетном году Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении приняты:

проект федерального закона № 499593-7 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», направленный на совершенствование администрирования и распределения доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

проект федерального закона № 493988-7 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования государственного (муниципального) финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита»;

проект федерального закона № 573902-7 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений».

Завершено согласование НРБК с заинтересованными государственными органами и организациями. В декабре 2018 г. НРБК был рассмотрен Минюстом России.

14 декабря 2018 года НРБК внесен в Правительство Российской Федерации (письмо № 01-02-01/09-91488).



ЦЕЛЬ 3. «СПРАВЕДЛИВОЕ РАСПРЕДЕЛЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОГО ДОХОДА ЧЕРЕЗ ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНЫМИ РАСХОДАМИ»

Формирование гибкой комплексной системы управления бюджетными расходами, увязанной с системой государственного стратегического управления

Повышение эффективности и оперативности исполнения бюджета по расходам

Разработаны и доведены до субъектов бюджетного планирования, являющихся ответственными исполнителями государственных программ Российской Федерации, главных распорядителей средств федерального бюджета:

- Методика расчета предельных базовых бюджетных ассигнований федерального бюджета по государственным программам Российской Федерации и непрограммным направлениям деятельности на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (21 июня 2018 года одобрена Правительственной комиссией по бюджетным проектировкам на очередной финансовый год и плановый период);
- Методические указания по распределению бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов по кодам классификации расходов бюджета, устанавливающие общие подходы, а также позволяющие оптимизировать процесс распределения (перераспределения) базовых бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

В целях систематизации процедур составления и ведения сводной бюджетной росписи разработан приказ от 27 августа 2018 г. № 184н «Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета), а также утверждения (изменения) лимитов бюджетных обязательств».

Установлен порядок взаимодействия департаментов Минфина России по выделению дополнительных бюджетных ассигнований в целях исполнения за счет средств федерального бюджета исполнительных документов, в том числе по решениям Европейского Суда по правам человека (приказ Минфина России от 8 ноября 2016 г. № 477).

В целях информирования граждан об исполнении федерального бюджета в доступной и наглядной для них форме на официальном сайте Минфина России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещена информация об исполнении федерального бюджета за 2017 год.



ЦЕЛЬ 3. «СПРАВЕДЛИВОЕ РАСПРЕДЕЛЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОГО ДОХОДА ЧЕРЕЗ ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНЫМИ РАСХОДАМИ»

Формирование гибкой и комплексной системы управления бюджетными расходами, увязанной с системой государственного стратегического управления

Законодательное закрепление в бюджетном процессе концепции «налоговых расходов»

Принят Федеральный закон от 25.12.2018 № 494-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» в целях внедрения системы управления налоговыми расходами- выпадающими доходами бюджета, обусловленными налоговыми льготами, преференциями по налогам и сборам, предусмотренными в качестве мер государственной поддержки.

Внедрение системы централизованного учета и контроля налоговых льгот и освобождений, а также системы оценки налоговых расходов на всех уровнях бюджетной системы Российской Федерации, в том числе учета такой оценки в рамках межбюджетных отношений

Сформирован перечень налоговых льгот и освобождений, установленных федеральным и региональным законодательством Российской Федерации, для проведения оценки налоговых расходов.

Результаты оценки налоговых расходов, установленных федеральным законодательством, представлены в отчете «Налоговые расходы Российской Федерации 2015 – 2021 гг.» в составе Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Сформированы и размещены на официальном сайте Минфина России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

- реестр налоговых расходов Российской Федерации и база данных о налоговых льготах, освобождениях и иных преференциях, установленных федеральным законодательством;
- реестр налоговых льгот (налоговых расходов) субъектов Российской Федерации.



ЦЕЛЬ 3. «СПРАВЕДЛИВОЕ РАСПРЕДЕЛЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОГО ДОХОДА ЧЕРЕЗ ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНЫМИ РАСХОДАМИ»

Формирование гибкой и комплексной системы управления бюджетными расходами, увязанной с системой государственного стратегического управления

→ Формирование реестра функций (полномочий) федеральных органов исполнительной власти

В целях разработки архитектуры реестра функций (полномочий) федеральных органов исполнительной власти выработаны подходы к их классификации и инвентаризации, в том числе с учетом международного опыта. Соответствующие проекты нормативных правовых актов внесены в Правительство Российской Федерации.

→ Формирование и внедрение конкурентной модели оказания государственных услуг, обеспечивающей повышение их качества

Подготовлена законодательная база, обеспечивающая формирование и внедрение конкурентной модели оказания государственных услуг. Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении приняты законопроекты:

- № 519530-7 «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере»;
- № 519539-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере»;
- № 620146-7 «О внесении изменения в статью 149 Налогового кодекса Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере»;
- № 620139-7 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере».



ЦЕЛЬ 3. «СПРАВЕДЛИВОЕ РАСПРЕДЕЛЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОГО ДОХОДА ЧЕРЕЗ ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНЫМИ РАСХОДАМИ»

Формирование гибкой и комплексной системы управления бюджетными расходами, увязанной с системой государственного стратегического управления

→ **Повышение качества финансового менеджмента главных администраторов средств федерального бюджета**

В целях совершенствования организации и осуществления внутреннего финансового контроля и аудита подготовлены изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации (проект федерального закона № 493988-7 принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении).

Внесены изменения в Правила осуществления внутреннего финансового контроля и аудита в части закрепления организационной независимости субъекта внутреннего финансового аудита, а также возможности передачи полномочий по осуществлению внутреннего финансового аудита (постановление Правительства Российской Федерации от 24 марта 2018 г. № 325).

Минфином России подготовлены три федеральных стандарта внутреннего финансового аудита в соответствии с международными стандартами и принципами осуществления внутреннего аудита в государственном секторе: ФС ВФА «Определения, принципы и задачи внутреннего финансового аудита»; ФС ВФА «Основания и порядок организации внутреннего финансового аудита»; ФС ВФА «Права и обязанности должностных лиц, работников при осуществлении внутреннего финансового аудита».

Указанные стандарты будут утверждены приказами Минфина России после принятия проекта федерального закона № 493988-7.

Обеспечено проведение ежеквартального и годового мониторинга качества финансового менеджмента в целях выявления недостатков в исполнении бюджетных полномочий главными администраторами средств федерального бюджета.

С 1 июля 2018 г. внедрен новый порядок проведения мониторинга качества финансового менеджмента ГАСФБ в соответствии с приказом Минфина России от 29 декабря 2017 г. № 264 «О формировании отчета Минфина России о результатах мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета», основными новациями которого стали:

- проведение оценки качества финансового менеджмента по 105 показателям и по всем видам расходов (вместо 49 показателей ранее);
- применение 25 дисквалифицирующих показателей, отражающих наличие фактов нарушений в финансово-бюджетной сфере;
- обязательство ГАСФБ формировать и направлять в Минфин России сведения о ходе реализации мер, направленных на повышение качества финансового менеджмента.

В целях обеспечения доступа к информации о качестве управления средствами федерального бюджета ГАСФБ принят приказ Минфина России от 27 июля 2018 г. № 158н «Об утверждении Формы и Порядка формирования федеральными органами исполнительной власти сведений о качестве финансового менеджмента для целей размещения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».



ЦЕЛЬ 3. «СПРАВЕДЛИВОЕ РАСПРЕДЕЛЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОГО ДОХОДА ЧЕРЕЗ ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНЫМИ РАСХОДАМИ»

Формирование гибкой и комплексной системы управления бюджетными расходами, увязанной с системой государственного стратегического управления

Повышение прозрачности и создание условий для справедливой конкуренции в сфере контрактной системы


В целях повышения прозрачности закупок, снижения трудовых и временных затрат заказчика и участников закупок, создания условий для справедливой конкуренции в сфере контрактной системы Минфином России обеспечено принятие закона о переводе закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (с учетом переходного периода до 01.01.2019) в электронную форму (Федеральный закон от 31 декабря 2017 г. № 504-ФЗ).

В 2018 году приняты все постановления Правительства Российской Федерации, необходимые для запуска реформы, а именно: обеспечено установление требований к договорам специального счета (от 30 мая 2018 г. № 626), единых и дополнительных требований к электронным площадкам (от 8 июня 2018 г. № 656 и № 657), требований к банкам для открытия специальных счетов (от 29 июня 2018 г. № 748), функционирование новых электронных площадок (от 12 июля 2018 г. 1447-р).

Для целей обеспечения единообразного ввода информации об объектах закупки, структурированности и единообразия размещаемой информации, а также автоматизированного анализа размещаемой информации, начато формирование каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, который в настоящее время содержит, в том числе, информацию о наиболее востребованных товарах, работах, услугах, таких как: медицинские изделия (включено - более 28 тыс. позиций), нефтепродукты (включено – более 200 позиций), всего в каталог включено более 37 тыс. позиций наиболее востребованных товаров, работ, услуг.

В течение 2018 года Минфином России было обеспечено:

- принятие актов Правительства Российской Федерации, утверждающих порядок регистрации участников закупок в единой информационной системе, а также порядок ведения реестра участников закупок и реестра заказчиков в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;
- продолжение работы по формированию каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, содержащих информацию о наиболее востребованных товарах, работах, услугах;
- принятие закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» предусматривающего в том числе, что в ходе исполнения контракта поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе изменить способ обеспечения исполнения контракта и предоставить заказчику новое обеспечение исполнения контракта взамен ранее предоставленного не только в случае частичного исполнения обязательств (Федеральный закон от 27 декабря 2018 г. № 502-ФЗ).



**ЦЕЛЬ 4. «ОБЕСПЕЧЕНИЕ СБАЛАНСИРОВАННОГО РЕГИОНАЛЬНОГО
РАЗВИТИЯ ЧЕРЕЗ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ
ОТНОШЕНИЙ»**



ЦЕЛЬ 4. «ОБЕСПЕЧЕНИЕ СБАЛАНСИРОВАННОГО РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ ЧЕРЕЗ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ»

Повышение предсказуемости предоставления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета

Повышение уровня предсказуемости предоставления межбюджетных трансфертов и эффективности их использования

В целях совершенствования предоставления межбюджетных трансфертов и организации межбюджетных отношений на федеральном, региональном и муниципальном уровнях Минфином России разработан проект федерального закона № 573902-7 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений». Указанный законопроект принят 12 декабря 2018 года Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении.

Законопроектом предлагается:

- установить необходимость «предварительного» (до принятия во втором чтении федерального закона о федеральном бюджете) согласования с субъектами Российской Федерации объемов распределения между бюджетами субъектов Российской Федерации субсидий из федерального бюджета;
- установить возможность предоставления «горизонтальных» субсидий между бюджетами субъектов Российской Федерации и между местными бюджетами;
- уточнить случаи и основания предоставления межбюджетных трансфертов в форме иных межбюджетных трансфертов.

Кроме того, в рамках совершенствования межбюджетных отношений на региональном уровне законопроектом предлагается:

- установить, что распределение субсидий местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации между муниципальными образованиями утверждается законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период;
- уточнить формы, порядки и условия предоставления межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов муниципальных образований в местные бюджеты.



ЦЕЛЬ 4. «ОБЕСПЕЧЕНИЕ СБАЛАНСИРОВАННОГО РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ ЧЕРЕЗ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ»

Повышение предсказуемости предоставления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета

Повышение уровня предсказуемости предоставления межбюджетных трансфертов и эффективности их использования

Постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2018 г. № 1455 внесены изменения в Правила формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999, в соответствии с которыми предусматривается:

- введение понятия «консолидированная» субсидия и закрепление особенностей ее использования;
- уточнение порядка освобождения субъектов Российской Федерации от применения мер ответственности в случае неисполнения ими обязательств по достижению показателей результативности использования субсидий;
- уточнение порядка перечисления субсидий, предоставляемых из федерального бюджета в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по предоставлению субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта Российской Федерации местным бюджетам;
- для субсидий, предоставляемых в целях реализации национальных (федеральных) проектов введено понятие «результата использования субсидии», который должен соответствовать результатам национальных проектов (программ) и (или) федеральных проектов. Установлен период, на который заключается соглашение о предоставлении субсидий, а также установлена необходимость утверждения отдельной методики определения предельного уровня софинансирования.



ЦЕЛЬ 4. «ОБЕСПЕЧЕНИЕ СБАЛАНСИРОВАННОГО РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ ЧЕРЕЗ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ»

Повышение предсказуемости предоставления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета

→ Повышение уровня предсказуемости предоставления межбюджетных трансфертов и эффективности их использования

Федеральным законом от 5 декабря 2017 г. № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» общий объем межбюджетных трансфертов в 2019 году предусмотрен в объеме 2 272,2 млрд рублей (123,4% к уровню 2018 года), в том числе на реализацию национальных проектов - 593,8 млрд рублей. Распределены по регионам все субсидии и субвенции. Не распределены иные межбюджетные трансферты в объеме 89,5 млрд рублей, в том числе на реализацию национальных проектов - 22,7 млрд рублей (4%).

Возросла доля межбюджетных трансфертов, распределенных на плановый период: в 2020 году распределено 1 847,9 млрд рублей из 2 319,7 млрд рублей (или 79,7%), в 2021 году - 1 708,0 млрд рублей из 2 268,6 млрд рублей (или 75,3%), что говорит о расширении горизонтов планирования (Федеральным законом от 5 декабря 2017 г. № 362-ФЗ

«О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» на первый и второй годы планового периода было распределено, соответственно, 47,1% и 46,5% от общего объема межбюджетных трансфертов).

В целях реализации национальных проектов предусмотрено установление более высокого предельного уровня софинансирования (до 99 %) при предоставлении субсидий в рамках реализации национальных (федеральных) проектов (распоряжение Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2018 г. № 2648-р).



ЦЕЛЬ 4. «ОБЕСПЕЧЕНИЕ СБАЛАНСИРОВАННОГО РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ ЧЕРЕЗ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ»

Выравнивание финансовых возможностей субъектов Российской Федерации, снижение долговой нагрузки бюджетов субъектов Российской Федерации

Создание условий для обеспечения проведения субъектами Российской Федерации взвешенной долговой политики

Согласно оперативным данным за 2018 год объем государственного долга субъектов Российской Федерации сократился на 109,1 млрд рублей или на 4,7% и составил на 1 января 2019 г. 2 206,3 млрд рублей или 25,9% объема доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета безвозмездных поступлений (-4,62% к 01.01.2018), в том числе объем задолженности по рыночным обязательствам за указанный период сократился на 28,1 млрд рублей или на 2,3% и составил 1 187,4 млрд рублей.

Структура государственного долга субъектов Российской Федерации по оперативным данным на 1 января 2019 года:

- государственные ценные бумаги – 551,4 млрд рублей (25,0% от общего объема долга (+1,3% к доле 01.01.2018)) с ростом к 1 января 2018 года на 2,8 млрд рублей или на 0,5%;
- коммерческие кредиты – 636,0 млрд рублей (28,8% от общего объема долга (-6,5% к доле 01.01.2018)) со снижением к 1 января 2018 года на 209,5 млрд рублей или на 31,4%;
- бюджетные кредиты – 950,8 млрд рублей (46,3% от общего объема долга (соответствует доле 01.01.2018)) со снижением к 1 января 2018 года на 30,9 млрд рублей или на 4,6%;
- государственные гарантии – 71,5 млрд рублей (3,2% от общего объема долга (-0,3% к доле 01.01.2018)) со снижением к 1 января 2018 года на 10,0 млрд рублей или на 12,3%;
- иные долговые обязательства – 7,4 млрд рублей со снижением к 1 января 2018 года на 597,6 млн рублей или на 7,4%.

Количество регионов с отношением государственного долга к доходам без учета безвозмездных поступлений на 1 января 2019 года:

выше 50% - 42 региона (со снижением к 01.01.2018 на 5 регионов), в том числе:

выше 70% - 23 региона (со снижением к 01.01.2018 на 9 регионов);

выше 100% - 2 региона (со снижением к 01.01.2018 на 5 регионов): Костромская область (115,3%), Республика Мордовия (237,0%).



ЦЕЛЬ 4. «ОБЕСПЕЧЕНИЕ СБАЛАНСИРОВАННОГО РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ ЧЕРЕЗ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ»

Выравнивание финансовых возможностей субъектов Российской Федерации, снижение долговой нагрузки бюджетов субъектов Российской Федерации

Создание условий для обеспечения проведения субъектами Российской Федерации взвешенной долговой политики

Минфином России с уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации заключены соглашения, предусматривающие обязательства по росту налоговых и неналоговых доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, оптимизации расходов, снижению дефицита бюджета субъекта Российской Федерации, обеспечению взвешенной долговой политики, в том числе направленной на снижение уровня государственного долга субъектов Российской Федерации и расходов на его обслуживание, обеспечению целевых показателей, предусмотренных в рамках реструктуризации бюджетных кредитов, выполнению программ оздоровления государственных финансов субъектов Российской Федерации.

Вышеуказанные мероприятия, реализованные в 2014-2018 годах, а также соблюдение регионами условий реструктуризации бюджетных кредитов способствуют сокращению государственного долга субъектов Российской Федерации, в том числе рыночной задолженности, сокращению расходов на обслуживание государственного долга регионов и высвобождению средств для финансирования приоритетных расходных обязательств.

Минфином России осуществляется ежемесячный мониторинг исполнения консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, рассматриваются проекты законов о бюджетах субъектов Российской Федерации и вносимые в них поправки.



ЦЕЛЬ 4. «ОБЕСПЕЧЕНИЕ СБАЛАНСИРОВАННОГО РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ ЧЕРЕЗ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ»

Выравнивание финансовых возможностей субъектов Российской Федерации, снижение долговой нагрузки бюджетов субъектов Российской Федерации

Создание условий для обеспечения проведения субъектами Российской Федерации взвешенной долговой политики

В целях повышения эффективности расходов в сфере государственного управления на региональном уровне распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2018 г. № 3027-р утверждены нормативы формирования в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годов расходов на содержание органов государственной власти субъектов Российской Федерации, рассчитанные в соответствии с новой методикой, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2018 г. № 1766.

В рамках принятия мер по исключению (минимизации) установленных на федеральном уровне требований, предопределяющих объемы расходов региональных и местных бюджетов на осуществление собственных расходных полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, или отнесению таких полномочий к полномочиям Российской Федерации с последующим делегированием их исполнения органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления за счет субвенций из федерального бюджета в 2018 году, Минфином России проанализированы представленные Минэкономразвития России сводные предложения субъектов Российской Федерации по внесению изменений в законодательство Российской Федерации в результате проведения инвентаризации федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, устанавливающих требования к осуществлению финансируемых за счет средств региональных бюджетов (за исключением субвенций из федерального бюджета) полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Минфином России в рамках реализации ведомственного проекта «Подготовка предложений по внесению изменений в законодательство Российской Федерации в целях совершенствования разграничения полномочий между уровнями публичной власти» в Правительство Российской Федерации направлен перечень предложений по отмене нормативных правовых актов федерального уровня, устанавливающих дополнительные требования к исполнению полномочий органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.



ЦЕЛЬ 4. «ОБЕСПЕЧЕНИЕ СБАЛАНСИРОВАННОГО РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ ЧЕРЕЗ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ»

Подготовка предложений по донастройке института КГН

Справедливое распределение налоговых поступлений между субъектами Российской Федерации

Принят Федеральный закон от 3 августа 2018 г. № 302-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации», в котором нашли отражение предложения Минфина России по донастройке института КГН.

Данный федеральный закон включает в себя комплекс первоочередных мер, направленных на обеспечение стабильности налоговых условий для ведения бизнеса, и на то, чтобы институт КГН не только способствовал справедливому распределению доходов от налога на прибыль организаций между региональными бюджетами, но и не создавал неопределенности при планировании бюджетов субъектов Российской Федерации.

Среди них:

- продление моратория на создание новых КГН, введение ограничения на внесение изменений в действующие договоры о создании КГН в части присоединения или выхода организаций из таких групп. Установление предельного срока действия договора о создании КГН (1 января 2023 года);
- установление обязанности для участников КГН по представлению информации о прогнозируемых поступлениях по налогу на прибыль организаций в бюджеты субъектов Российской Федерации и о факторах, оказывающих влияние на планируемые поступления налога на прибыль организаций;
- отказ от контроля за применением трансфертных цен по внутрироссийским сделкам, за исключением зон риска, что позволит несколько нивелировать эффект от продления ограничения на создание новых групп и от ограничения срока действия КГН.



**ЦЕЛЬ 5. «ФОРМИРОВАНИЕ ДОЛГОСРОЧНЫХ ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ
ДЛЯ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ СТАБИЛЬНОСТИ
ФИНАНСОВОГО РЫНКА»**



ЦЕЛЬ 5. «ФОРМИРОВАНИЕ ДОЛГОСРОЧНЫХ ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ ДЛЯ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ СТАБИЛЬНОСТИ ФИНАНСОВОГО РЫНКА»

Инициативы по регулированию финансового рынков, направленные на обеспечение надежности финансовой системы и повышение доверия потребителей

Повышение доверия потребителей финансовых услуг, применение кредитных рейтингов национальных рейтинговых агентств

- Российская Федерация заняла 22 место в международном рейтинге Всемирного банка «Ведение бизнеса» по направлению «Доступность кредитов», поднявшись с 2014 года на 42 места.
- Установлен предельный размер обязательств заемщика перед микрофинансовой организацией или кредитной организацией по договору потребительского займа, нелегальные кредиторы лишены права требовать от заемщика исполнения обязательств по договору кредита (займа).
- Закреплен правовой механизм противодействия хищению денежных средств со счетов клиентов при совершении операций с использованием систем дистанционного банковского обслуживания.
- Заложены основы для организации возмещения ущерба, причиненного жилым помещениям граждан, с использованием механизма добровольного страхования на условиях софинансирования со стороны субъектов Российской Федерации при наличии региональных программ.
- Система страхования вкладов распространена на микропредприятия и малые предприятия.
- Создан механизм санации страховых организаций с участием Банка России.
- Повышены требования к размеру уставного капитала страховых организаций, изменены подходы к оценке размера их собственных средств*.
- Обеспечен переход на национальную шкалу рейтингов при оценке рисков размещения средств федерального бюджета, средств пенсионных накоплений, средств государственных корпораций, государственной компании, средств стратегических предприятий и организаций и средств, размещаемых государственными внебюджетными фондами.

* Информация добавлена в отчет о ходе реализации Публичной декларации целей и задач Минфина России за 2018 год в связи с экспертными предложениями членов Общественного совета при Минфине России.



ЦЕЛЬ 5. «ФОРМИРОВАНИЕ ДОЛГОСРОЧНЫХ ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ ДЛЯ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ СТАБИЛЬНОСТИ ФИНАНСОВОГО РЫНКА»


Инициативы по регулированию финансового рынка, направленные на обеспечение надежности финансовой системы и повышение доверия потребителей

Создание механизмов, обеспечивающих ускорение формирования долгосрочных инвестиционных ресурсов в банковской и пенсионной сферах.

- Реализованы мероприятия, предусмотренные Основными направлениями развития финансового рынка Российской Федерации на период 2016-2018 годов. Правительством Российской Федерации одобрены Основные направления развития финансового рынка Российской Федерации на период 2019-2021 годов.
- Определены структурные облигации, как новый вид долговых ценных бумаг с частичной защитой капитала, которые могут размещаться на российском финансовом рынке и предоставляют инвесторам возможность получения более высокой доходности по сравнению с традиционными облигациями.
- Упрощена эмиссия ценных бумаг в части сокращения сроков проведения необходимых процедур, возможности обмена документами для регистрации выпусков в электронной форме, снижения требований к проспекту ценных бумаг для субъектов малого и среднего предпринимательства, создана возможность выпуска юридическими лицами бессрочных облигаций.
- Существенно снижена административная нагрузка на участников рынка в связи с необходимостью соблюдения мер, направленных на противодействие неправомерному использованию инсайдерской информации.
- Внесены в Правительство Российской Федерации концептуальные предложения по созданию возможности формирования гражданами дополнительных источников финансирования пенсионного дохода на основе пенсионной схемы индивидуального пенсионного капитала за счет личных взносов при стимулирующей поддержке государства, усилении механизмов защиты и гарантирования пенсионных прав, что позволит повысить уровень доходов граждан после наступления пенсионных оснований, а также создать долгосрочный инвестиционный ресурс в национальной экономике.

Систематизация и либерализация условий по видам обязательного страхования

- Разработаны и внесены в Правительство Российской Федерации законодательные инициативы, предусматривающие либерализацию системы тарификации обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств и определение условий договора ОСАГО с учетом индивидуальных потребностей страхователей.



**ЦЕЛЬ 6. «ФОРМИРОВАНИЕ НАДЕЖНЫХ ИСТОЧНИКОВ
ФИНАНСИРОВАНИЯ И РАЗВИТИЕ НАЦИОНАЛЬНОГО РЫНКА
ЗАЕМНОГО КАПИТАЛА»**



ЦЕЛЬ 6. «ФОРМИРОВАНИЕ НАДЕЖНЫХ ИСТОЧНИКОВ ФИНАНСИРОВАНИЯ И РАЗВИТИЕ НАЦИОНАЛЬНОГО РЫНКА ЗАЕМНОГО КАПИТАЛА»

Развитие механизмов долгового финансирования дефицита федерального бюджета в условиях ограниченного доступа к внешним рынкам заемного капитала

Снижение стоимости государственных заимствований и планомерное увеличение срока погашения долговых обязательств при минимизации рисков, связанных с обслуживанием и рефинансированием государственного долга

На фоне стремительно менявшейся в течение 2018 года рыночной конъюнктуры Минфин России варьировал объемы предложения ОФЗ на аукционах, предлагая инструменты разных типов с различными сроками до погашения. В целях наилучшего понимания настроений инвесторов Минфин России поддерживал эффективный диалог с участниками долгового рынка.

В 2018 году объем средств, привлеченных за счет выпуска облигаций федеральных займов, составил 1 036,58 млрд рублей (86,9% программы государственных внутренних заимствований на 2018 год с учетом ее уменьшения). Объем погашения государственных ценных бумаг, номинальная стоимость которых выражена в рублях, составил 529,04 млрд рублей, а чистое привлечение – 507,54 млрд рублей.

В 2018 году по сравнению с 2017 годом средняя доходность размещенных ОФЗ снизилась на 0,45 п.п. до 7,45% при одновременном снижении среднего срока (дюрация) на 0,55 года до 5,57 лет. Потенциал снижения доходности и увеличения дюрации ОФЗ в течение 2018 года был существенно ограничен расширением США антироссийских санкций, оттоком капитала с развивающихся рынков на фоне ужесточения ФРС денежно-кредитной политики и «торговых войн» между ведущими мировыми державами.



ЦЕЛЬ 6. «ФОРМИРОВАНИЕ НАДЕЖНЫХ ИСТОЧНИКОВ ФИНАНСИРОВАНИЯ И РАЗВИТИЕ НАЦИОНАЛЬНОГО РЫНКА ЗАЕМНОГО КАПИТАЛА»

Развитие механизмов долгового финансирования дефицита федерального бюджета в условиях ограниченного доступа к внешним рынкам заемного капитала

Диверсификация предложения долговых инструментов по типам и по срокам до погашения

В 2018 году Минфин России продолжил диверсифицировать предложение долговых инструментов как по типам, так и по срокам. В апреле 2018 года после двухлетнего перерыва Минфин России возобновил предложение инвесторам ОФЗ с индексируемым по инфляции номиналом. Всего за 2018 год данные инструменты (выпуск ОФЗ-ИН №52002RMFS) были размещены на сумму 77,7 млрд рублей по номиналу. Постепенное оживление интереса инвесторов к данному инструменту создает предпосылки для формирования в России рынка «защитных» долговых инструментов, ориентированных на консервативных институциональных инвесторов.

Структура ОФЗ, размещенных в 2018 году по типам облигаций выглядит следующим образом: ОФЗ с постоянным купонным доходом – 88,9%, ОФЗ с индексируемым по инфляции номиналом – 7,3%, ОФЗ с переменным купонным доходом – 2,1%, ОФЗ для физических лиц (ОФЗ-н) – 1,7%. Доля среднесрочных ОФЗ (от 5 до 10 лет) в совокупном объеме размещения в 2018 году составила 41%, долгосрочных (от 10 лет) – 29%, а краткосрочных ОФЗ (до 5 лет) – 30%.

Повышение доступности государственных облигаций для населения

В 2018 году было обеспечено непрерывное предложение ОФЗ-н.

За счет размещения ОФЗ-н было привлечено 17,5 млрд рублей.

В настоящее время Минфин России совместно с Банком России, Московской биржей, НРД и российским банковским сообществом реализует ряд мероприятий, направленных на увеличение объема эмиссии ОФЗ-н, повышение привлекательности данного долгового инструмента для населения.



ЦЕЛЬ 6. «ФОРМИРОВАНИЕ НАДЕЖНЫХ ИСТОЧНИКОВ ФИНАНСИРОВАНИЯ И РАЗВИТИЕ НАЦИОНАЛЬНОГО РЫНКА ЗАЕМНОГО КАПИТАЛА»

Развитие механизмов долгового финансирования дефицита федерального бюджета в условиях ограничений на доступ к рынкам внешних заимствований

Поддержание присутствия России на международном рынке капитала

В марте 2018 года Минфин России разместил новый выпуск еврооблигаций Российской Федерации с погашением через 11 лет («Россия-2029») в объеме 1,5 млрд долларов США и дополнительный выпуск еврооблигаций с погашением через 29 лет («Россия-2047») в объеме 2,5 млрд долларов США в рамках комплексной сделки, предполагающей одновременно проведение обмена еврооблигаций и привлечение средств в рамках программы государственных внешних заимствований. В результате выпуск «Россия – 2030» перестал быть крупнейшим российским суверенным выпуском в обращении. Его место занял выпуск «Россия – 2047» с номинальным объемом в обращении 7 млрд долларов США, ставший одним из самых крупных и высоколиквидных выпусков-бенчмарков на рынке государств с формирующимися рынками.

Из средств, привлеченных от размещения, 3,2 млрд долларов США использованы для выкупа ранее выпущенных еврооблигаций с погашением в 2030 году («Россия-2030»). В результате проведенного обмена повышена ликвидность обращающихся суверенных еврооблигаций; выплаты по государственному внешнему долгу Российской Федерации в 2018-2020 годах сократились на 1,35 млрд долларов США.

Создание и поддержание репрезентативных ориентиров доходности для российских компаний в иностранной валюте

В конце ноября 2018 года состоялось первое с 2013 года размещение еврооблигаций в евро со сроком погашения через 7 лет («Россия-2025») объемом 1 млрд евро по номиналу. Подавляющий объем выпуска объяснимо приобрели инвесторы из Европы (73%), демонстрируя устойчивый интерес к кредитному риску Российской Федерации и высокий уровень доверия к фундаментальным показателям российской экономики. Данная сделка позволила создать ориентир по стоимости российского риска в евро, расширить базу держателей государственных ценных бумаг Российской Федерации и диверсифицировать валютный долговой портфель Российской Федерации.