**Пояснительная записка**

**к отчету о результатах проведения мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого подведомственными Министерству финансов Российской Федерации федеральными казенными учреждениями**

**за первое полугодие 2018 года**

Мониторинг качества финансового менеджмента, осуществляемого подведомственными Министерству финансов Российской Федерации федеральными казенными учреждениями, за первое полугодие 2018 года (далее - Мониторинг) проводился Отделом анализа качества финансового менеджмента Департамента бюджетной методологии и финансовой отчетности в государственном секторе в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации
от 07.05.2018 № 449[[1]](#footnote-1) (далее – Приказ № 449).

Согласно пункту 2 Приказа № 449 Мониторинг проводится по каждому казенному учреждению путем расчета показателей качества финансового менеджмента (далее - показатели) в соответствии с приложениями № 1, 2, 3, 4, 5 и 6 к Положению о формировании отчета Министерства финансов Российской Федерации о результатах мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета (главными распорядителями средств федерального бюджета, главными администраторами доходов федерального бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита федерального бюджета), утвержденному приказом Министерства финансов Российской Федерации от 29.12.2017 № 264н[[2]](#footnote-2) (далее – Положение, утвержденное Приказом № 264н).

В ходе проведения Мониторинга был осуществлен расчет:

1. Итоговой оценки качества финансового менеджмента в соответствии с приложением № 1 к Положению, утвержденному Приказом № 264н;
2. Оценки качества управления расходами в соответствии с приложением № 2 к Положению, утвержденному Приказом № 264н (за исключением показателей пунктов 2-5; показателей «d1», «е1», «е2», «е3», «е4», «е5» пункта 6)[[3]](#footnote-3);
3. Оценки качества управления доходами бюджета в соответствии с приложением № 3 к Положению, утвержденному Приказом № 264н;
4. Оценки качества ведения учета и составления бюджетной отчетности в соответствии с приложением № 4 к Положению, утвержденному Приказом № 264н (за исключением пункта 6)[[4]](#footnote-4);
5. Оценки качества управления активами, в соответствии с приложением № 6 к Положению, утвержденному Приказом № 264н.

В ходе проведения Мониторинга не осуществлялся расчет следующих показателей, предусмотренных пунктом 2 Приказа № 499:

1. Оценка качества организации и осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита в соответствии с приложением № 5 к Положению, утвержденному Приказом № 264н.

Показатели, используемые при расчете оценки качества организации и осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, основываются на результатах анализа[[5]](#footnote-5), проводимого Федеральным казначейством в отношении главных администраторов средств федерального бюджета в соответствии с приказом Федерального казначейства от 23.06.2017
№ 16н[[6]](#footnote-6). Аналогичный анализ в отношении подведомственных Минфину России федеральных казенных учреждений за 2017 год не проводился. Расчет показателя будет осуществляться при проведении Мониторинга за 2018 год.

При расчете итоговой оценки качества финансового менеджмента вес оценки качества организации и осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита пропорционально перераспределен на другие оценки качества финансового менеджмента;

1. Показатель качества управления недвижимым имуществом, переданным в аренду (показатель используется при расчете Оценки качества управления активами в соответствии с приложением № 6 к Положению, утвержденному Приказом № 264н).

В связи с тем, что недвижимое имущество, переданное в аренду, отсутствует у трех из четырех федеральных казенных учреждений, подведомственных Минфину России, в отношении которых проводился Мониторинг, сравнивать результаты вышеуказанного показателя является нецелесообразным.

При расчете оценки качества управления активами вес показателя качества управления недвижимым имуществом, переданным в аренду, пропорционально перераспределен между другими показателями качества управления активами.

По результатам Мониторинга значение итоговых оценок качества финансового менеджмента федеральных казенных учреждений, подведомственных Минфину России, следующее:

- **73,88** **баллов** у Федерального казенного учреждения «Государственное учреждение по формированию Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации, хранению, отпуску и использованию драгоценных металлов и драгоценных камней (Гохран России) при Министерстве финансов Российской Федерации»;

- **78,81** **баллов** у Федерального казенного учреждения «Российская государственная пробирная палата Министерства финансов Российской Федерации»;

- **84,37** **баллов** у Федерального казенного учреждения «Государственное учреждение «Ведомственная охрана Министерства финансов Российской Федерации»;

- **69,90** **баллов** у Федерального казенного учреждения «Государственное учреждение по эксплуатации административных зданий и дачного хозяйства Министерства финансов Российской Федерации».

В среднем по федеральным казенным учреждениям, подведомственным Минфину России, итоговая оценка качества финансового менеджмента за первое полугодие 2018 года составила **76,74** **баллов**.

При этом в соответствии с государственной программой Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 320[[7]](#footnote-7), средний индекс качества финансового менеджмента главных администраторов средств федерального бюджета на 2018 год составляет 65 % (далее – средний индекс качества финансового менеджмента).

С учетом значения среднего индекса качества финансового менеджмента на 2018 год равным 65 % целевое значение показателя качества финансового менеджмента составляет 82,5 %[[8]](#footnote-8).

По данным отчета отклонение значения итоговой оценки качества финансового менеджмента от целевого значения (далее – отклонение от целевого значения) составило:

- Гохран России (отклонение от целевого значения - **10 %** в меньшую сторону);

- ФКУ «Пробирная палата России» (отклонение от целевого значения - **4 %** в меньшую сторону);

- ФКУ «ГУ «ВО Минфина России» (отклонение от целевого значения - **2 %** в большую сторону);

- ФКУ «ГУ АЗ Минфина России» (отклонение от целевого значения - **15 %** в меньшую сторону).

В среднем по федеральным казенным учреждениям, подведомственным Минфину России, отклонение от целевого значения по состоянию на 01.07.2018 составило **6,98 %** в меньшую сторону.

Таким образом, отклонение от целевого значения более 25 % по состоянию на 01.07.2018 по результатам Мониторинга у федеральных казенных учреждений, подведомственных Минфину России, отсутствует.

При этом установлено отклонение значения итоговой оценки направления качества финансового менеджмента от максимально возможного значения (далее – отклонение от максимально возможной оценки) более 25 % по отдельным показателям у следующих федеральных казенных учреждений.

* Гохран России:

- значение оценки качества управления доходами бюджета составило 46,62 баллов из возможных 100 баллов (отклонение от максимально возможной оценки – 53 %) (значение показателей 1 и 3 равно нулю).

* ФКУ «Пробирная палата России»:

- значение оценки качества управления доходами бюджета составило 40,54 баллов из возможных 100 баллов (отклонение от максимально возможной оценки – 59 %) (значение показателя 1 равно нулю, значение показателя 2 равно 0,02).

* ФКУ «ГУ АЗ Минфина России»:

- значение оценки качества управления расходами бюджета составило 72,91 баллов из возможных 100 баллов (отклонение от максимально возможной оценки – 27 %) (значение показателя е4 первой группы и значение показателя e7 шестой группы равно нулю);

- значение оценки качества управления доходами бюджета составило 53,33 баллов из возможных 100 баллов (отклонение от максимально возможной оценки – 47 %) (значение показателей 3 и 5 равно нулю);

- значение оценки качества ведения учета и составления бюджетной отчетности составило 57,89 баллов из возможных 100 баллов (отклонение от максимально возможной оценки – 42 %) (значение показателя 1 равно нулю).

Согласно пункту 13 Положения, утвержденного Приказом № 264н, при проведении ежеквартального мониторинга качества финансового менеджмента также используются показатели качества финансового менеджмента, рассчитанные при проведении годового финансового мониторинга. Их значения принимаются равными значениям, рассчитанным при проведении годового мониторинга качества финансового менеджмента.

В этой связи при расчете итоговой оценки качества финансового менеджмента значение показателей, которые согласно Положению, утвержденного Приказом
№ 264н, рассчитываются ежегодно, при проведении Мониторинга были приняты равными значению за 2017 год.

При проведении Мониторинга были использованы следующие данные:

- бюджетной отчетности, представленной федеральными казенными учреждениями в подсистеме «Учет и отчетность» государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» по состоянию на 01.01.2018 и на 01.07.2018;

- подсистемы «Кассовый план» единой информационно-аналитической системы сбора и свода отчетности Министерства финансов Российской Федерации;

- результатов аудиторских проверок Министерства финансов Российской Федерации при осуществлении внутреннего финансового аудита в 2017 году;

- результатов контрольного мероприятия Счетной палаты Российской Федерации «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»;

- данные, представленные федеральными казенными учреждениями в соответствии с запросом Министерства финансов Российской Федерации в целях проведения Мониторинга.

1. Приказ Минфина России от 07.05.2018 № 449 «Об организации и проведении мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого подведомственными Министерству финансов Российской Федерации федеральными казенными учреждениями». [↑](#footnote-ref-1)
2. Приказ Минфина России от 29.12.2017 № 264н «О формировании отчета Министерства финансов Российской Федерации о результатах мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета (главными распорядителями средств федерального бюджета, главными администраторами доходов федерального бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита федерального бюджета)» (вместе с «Положением о формировании отчета Министерства финансов Российской Федерации о результатах мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета (главными распорядителями средств федерального бюджета, главными администраторами доходов федерального бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита федерального бюджета)»). [↑](#footnote-ref-2)
3. Приложение к Приложению № 2 к Положению, утвержденному Приказом № 264н. [↑](#footnote-ref-3)
4. Приложение к Приложению № 4 к Положению, утвержденному Приказом № 264н. [↑](#footnote-ref-4)
5. Анализ осуществления главными администраторами средств федерального бюджета внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита. [↑](#footnote-ref-5)
6. Приказ Казначейства России от 23.06.2017 № 16н «Об утверждении Порядка проведения анализа осуществления главными администраторами средств федерального бюджета внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита». [↑](#footnote-ref-6)
7. Постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 320 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков». [↑](#footnote-ref-7)
8. 

 где А - целевое значение показателя качества финансового менеджмента; СрГП - средний индекс качества финансового менеджмента на соответствующий год. [↑](#footnote-ref-8)