



МИНИСТЕРСТВО
ФИНАНСОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

УТВЕРЖДАЮ

Первый заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации
- Министр финансов Российской
Федерации

А.Г. Силуанов

« 18 » 04 2018 г.

ОТЧЕТ
О ХОДЕ РЕАЛИЗАЦИИ
ПУБЛИЧНОЙ ДЕКЛАРАЦИИ
ЦЕЛЕЙ И ЗАДАЧ МИНФИНА РОССИИ
ЗА I ПОЛУГОДИЕ 2018 ГОДА





ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ МИНФИНА РОССИИ НА 2018 ГОД





**ЦЕЛЬ 1. «ОБЕСПЕЧЕНИЕ СТАБИЛЬНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ УСЛОВИЙ И
СТРУКТУРНАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ ЭКОНОМИКИ»**



ЦЕЛЬ 1. «ОБЕСПЕЧЕНИЕ СТАБИЛЬНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ УСЛОВИЙ И СТРУКТУРНАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ ЭКОНОМИКИ»

Задача: Проведение бюджетной и налоговой политики в соответствии с «бюджетными правилами» и принципом фискальной нейтральности.

→ Снижение зависимости экономики от внешней конъюнктуры и обеспечение долгосрочной устойчивости госфинансов

Бюджетная политика в 2018 году строится на основополагающем принципе, предусматривающем, что все расходные обязательства должны финансироваться: (1) не в ущерб макроэкономической стабильности и предсказуемости («бюджетные правила») и (2) в рамках текущей – не низкой для добросовестных налогоплательщиков – налоговой нагрузки (принцип «фискальной нейтральности»).

Такой подход создает стимул для выработки мер налоговой и бюджетной политики с ненулевой суммой, таких как: повышение собираемости налогов за счет сокращения теневого сектора, повышение отдачи от государственных активов, сокращение неэффективных расходов (как прямых, так и встроенных в структуру налоговой системы).

Формирование федерального бюджета на основе «бюджетных правил», а также проведение сопряженных операций на валютном рынке за счет дополнительных нефтегазовых доходов уже способствовало достижению следующих результатов:

- снижению зависимости федерального бюджета от динамики цен на нефть;
- заметному снижению корреляции между динамикой курса и ценами на нефть;
- созданию стабильных макроэкономических условий;
- восстановлению внутреннего инвестиционного спроса;
- постепенному сокращению структурного дефицита федерального бюджета;
- переходу к плавающему валютному курсу и режиму инфляционного таргетирования.

Нефтегазовые доходы, поступившие в 2017 году в связи с превышением фактической цены на нефть марки «Юралс» уровня 40 долларов США за баррель и не использованные в целях финансирования расходов федерального бюджета, направлены в июне 2018 года на пополнение Фонда национального благосостояния.



ЦЕЛЬ 1. «ОБЕСПЕЧЕНИЕ СТАБИЛЬНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ УСЛОВИЙ И СТРУКТУРНАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ ЭКОНОМИКИ»

Подготовка предложений по настройке налоговой системы в целях стимулирования устойчивого роста экономики и создания справедливых конкурентных условий

→ **Создание условий для устойчивого, динамичного и сбалансированного развития экономики**

Сформированы предложения по настройке налоговой системы, которые отражены в проекте Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов. В частности:

- повышение с 1 января 2019 года базовой ставки НДС с 18% до 20% с сохранением пониженных ставок по НДС на основные социально значимые товары;
- отмена налога на движимое имущество;
- постепенное (начиная с 2019 года и в течение шести лет) завершение налогового манёвра в нефтегазовой отрасли;
- введение налога на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья (НДД);
- фиксация тарифа страховых взносов на обязательное пенсионное страхование в размере 22% с предельной величиной базы для обложения взносами и 10% сверх предельной величины;
- отмена контроля за трансфертным ценообразованием внутри страны, и, как следствие, ликвидация института КГН с 2023 года;
- введение нового режима налогообложения для самозанятых физических лиц, предусматривающего начисление и уплату налогов в режиме онлайн;
- отнесение парфюмерно-косметической продукции к подакцизным товарам и порядок применения налоговых вычетов по этиловому спирту, используемому для ее производства.

При этом новые условия налогообложения должны быть введены в действие с 1 января 2019 года и зафиксированы на долгосрочный период.




ЦЕЛЬ 1. «ОБЕСПЕЧЕНИЕ СТАБИЛЬНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ УСЛОВИЙ И СТРУКТУРНАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ ЭКОНОМИКИ»

Закрепление перечня и единых правил регулирования неналоговых платежей предпринимателей

→ Создание условий для устойчивого, динамичного и сбалансированного развития экономики

Выработаны подходы по совершенствованию регулирования неналоговых платежей предпринимателей. Данные подходы были согласованы на совещании у Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева 16 марта 2018 года. В соответствии с решениями, принятыми на данном совещании, особо значимые неналоговые платежи предпринимателей, которые наиболее схожи с налогами, будут включены в Налоговый кодекс Российской Федерации. Также будет создана рабочая группа по регулированию неналоговых платежей предпринимателей, в которую войдут представители заинтересованных органов исполнительной власти, палат Федерального Собрания Российской Федерации, Счетной палаты Российской Федерации, Государственно-правового управления Президента Российской Федерации и ведущих бизнес-объединений. В рамках работы группы будут выработаны подходы к регулированию платежей, которые не могут быть включены в Налоговый кодекс Российской Федерации.

В настоящее время осуществляется разработка проекта федерального закона, предусматривающего включение в Налоговый кодекс Российской Федерации ряда неналоговых платежей, имеющих налоговую природу.



**ЦЕЛЬ 2. «УЛУЧШЕНИЕ УСЛОВИЙ ВЕДЕНИЯ БИЗНЕСА И КОНКУРЕНТНОЙ
СРЕДЫ ЧЕРЕЗ ПОВЫШЕНИЕ КАЧЕСТВА АДМИНИСТРИРОВАНИЯ
ДОХОДОВ БЮДЖЕТА»**



ЦЕЛЬ 2. «УЛУЧШЕНИЕ УСЛОВИЙ ВЕДЕНИЯ БИЗНЕСА И КОНКУРЕНТНОЙ СРЕДЫ ЧЕРЕЗ ПОВЫШЕНИЕ КАЧЕСТВА АДМИНИСТРИРОВАНИЯ ДОХОДОВ БЮДЖЕТА»

Создание условий для сокращения теневой экономики и возвращения капитала в российскую юрисдикцию

Повышение прозрачности и предсказуемости условий ведения бизнеса

В рамках работы по осуществлению международного автоматического обмена налоговой информацией в целях противодействия уклонению от уплаты налогов в 2018 году сформирована вся необходимая нормативная база для определения порядка такого автоматического обмена. Так, в целях реализации Федерального закона от 27 ноября 2017 г. № 340-ФЗ «О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с реализацией международного автоматического обмена финансовой информацией и документацией по международным группам компаний» приняты:

постановление Правительства Российской Федерации от 16 июня 2018 г. № 693 «О реализации международного автоматического обмена финансовой информацией с компетентными органами иностранных государств (территорий)»;

постановление Правительства Российской Федерации от 9 апреля 2018 г. № 428 «О порядке передачи финансовой информации и страновых отчетов компетентным органам иностранных государств (территорий) и получения финансовой информации и страновых отчетов Федеральной налоговой службой, а также требования к защите передаваемой информации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 21 февраля 2018 г. № 184 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 14 августа 2014 г. № 805 «О заключении соглашений об обмене информацией по налоговым делам».



ЦЕЛЬ 2. «УЛУЧШЕНИЕ УСЛОВИЙ ВЕДЕНИЯ БИЗНЕСА И КОНКУРЕНТНОЙ СРЕДЫ ЧЕРЕЗ ПОВЫШЕНИЕ КАЧЕСТВА АДМИНИСТРИРОВАНИЯ ДОХОДОВ БЮДЖЕТА»

Создание условий для сокращения теневой экономики и возвращения капитала в российскую юрисдикцию

Повышение прозрачности и предсказуемости условий ведения бизнеса

24 апреля 2018 г. запущен ведомственный проект «Создание системы маркировки драгоценных металлов и драгоценных камней, а также изделий из них на всех этапах их оборота». 24 марта 2018 г. было принято постановление Правительства Российской Федерации № 321 «О проведении эксперимента по маркировке отдельных видов драгоценных металлов, драгоценных камней и изделий из них». Введение маркировки позволит обеспечить прослеживаемость драгоценных металлов, драгоценных камней и изделий из них, «обелить» рынок, создать благоприятные условия для добросовестных участников отрасли.

Возвращение капитала в российскую экономику и перевод отечественного бизнеса в национальную юрисдикцию

В целях реализации инициатив Президента Российской Федерации приняты:

Федеральный закон от 19 февраля 2018 г. № 33-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О добровольном декларировании физическими лицами активов и счетов (вкладов) в банках и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Федеральный закон от 19 февраля 2018 г. № 34-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 3 Федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации (в части налогообложения прибыли контролируемых иностранных компаний и доходов иностранных организаций)».

Второй этап добровольного декларирования (амнистии капиталов) установлен в срок с 1 марта 2018 года по 28 февраля 2019 года.

При этом в полном объеме сохранен объем гарантий для декларантов, воспользовавшихся предоставленной возможностью декларирования в ходе первого этапа (с 1 июля 2015 года по 30 июня 2016 года), а также установлен тот же объем гарантий для декларантов второго этапа.



ЦЕЛЬ 2. «УЛУЧШЕНИЕ УСЛОВИЙ ВЕДЕНИЯ БИЗНЕСА И КОНКУРЕНТНОЙ СРЕДЫ ЧЕРЕЗ ПОВЫШЕНИЕ КАЧЕСТВА АДМИНИСТРИРОВАНИЯ ДОХОДОВ БЮДЖЕТА»

Новый этап работы по улучшению администрирования доходов и предотвращению роста дебиторской задолженности по доходам

Повышение собираемости доходов при сокращении доли теневой экономики и создании условий для справедливой конкуренции

Завершается реализация плана мероприятий («дорожной карты») по улучшению администрирования доходов бюджетной системы и повышению эффективности работы с дебиторской задолженностью по доходам, которая позволила перейти к снижению объемов дебиторской задолженности по доходам и повысить качество администрирования доходов. По её итогам были выявлены дополнительные вопросы, требующие проработки.

Разработан проект новой «дорожной карты» с целью улучшения качества администрирования и повышения эффективности работы с дебиторской задолженностью. В настоящее время проект согласовывается и уточняется с учетом дополнительных предложений заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и иных органов, в том числе с учетом приоритетов, установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». Проект «дорожной карты» будет внесен в Правительство Российской Федерации в третьем квартале 2018 года.

Кроме того, разработан План мероприятий («дорожной карты») по созданию национальной системы прослеживаемости товаров (далее – НСП), утвержденный приказом Минфина России от 19 июня 2018 г. № 1049.

В целях подготовки к проведению опытной эксплуатации НСП на объектах пилотной зоны предусмотрено выполнение ряда мероприятий, направленных на приведение Налогового кодекса Российской Федерации, актов Правительства Российской Федерации, ведомственных и межведомственных актов в соответствие с задачами, которые заложены в НСП.

Предусматривается осуществление работ по развитию автоматизированных информационных систем ФНС России и ФТС России.

После завершения указанных работ, а также с учетом результатов опытной эксплуатации, запланирован ввод в эксплуатацию НСП.



ЦЕЛЬ 2. «УЛУЧШЕНИЕ УСЛОВИЙ ВЕДЕНИЯ БИЗНЕСА И КОНКУРЕНТНОЙ СРЕДЫ ЧЕРЕЗ ПОВЫШЕНИЕ КАЧЕСТВА АДМИНИСТРИРОВАНИЯ ДОХОДОВ БЮДЖЕТА»

Обеспечение надежности и доступности финансовой информации

Усиление требований к независимости аудиторских организаций – повышение качества аудиторских услуг и конкурентоспособности российских аудиторских организаций

В Правительство Российской Федерации внесен проект федерального закона, предусматривающий усиление требований к независимости аудиторских организаций и аудиторов, а также профессиональной этике в соответствии с международно признанными принципами и стандартами (письмо Минфина России от 2 февраля 2018 г. № 01-02-01/07-6006).

Внедрение международных принципов информационного обмена между аудиторскими организациями и налоговыми органами – повышение прозрачности субъектов экономической деятельности, противодействие легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма

Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации во втором чтении принят проект федерального закона № 96436-7 «О внесении изменений в статьи 82 и 93.1 части первой Налогового кодекса Российской Федерации».

Обеспечение перехода к «одному окну» представления бухгалтерской отчетности в государственные органы – упрощение порядка представления бухгалтерской отчетности в государственные органы и снижение административной нагрузки на отчитывающиеся субъекты

В Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации внесены проекты федеральных законов № 497452-7 «О внесении изменений в статьи 13 и 18 Федерального закона «О бухгалтерском учете» и № 497382-7 «О внесении изменений в статьи 23 и 102 Налогового кодекса Российской Федерации», создающие законодательную базу упрощения порядка представления бухгалтерской отчетности в государственные органы.



ЦЕЛЬ 2. «УЛУЧШЕНИЕ УСЛОВИЙ ВЕДЕНИЯ БИЗНЕСА И КОНКУРЕНТНОЙ СРЕДЫ ЧЕРЕЗ ПОВЫШЕНИЕ КАЧЕСТВА АДМИНИСТРИРОВАНИЯ ДОХОДОВ БЮДЖЕТА»


Обеспечение надежности и доступности финансовой информации

Создание общедоступного информационного ресурса бухгалтерской отчетности организаций на базе ФНС России – обеспечение интересов широкого круга заинтересованных лиц (граждан, организаций, государства) в получении полной, надежной, актуальной информации в сфере экономической деятельности

В Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации внесен проект федерального закона № 497452-7 «О внесении изменений в статьи 13 и 18 Федерального закона «О бухгалтерском учете», предусматривающий передачу ФНС России функций по формированию и ведению государственного информационного ресурса бухгалтерской отчетности и предоставлению заинтересованным пользователям информации из этого ресурса.

Приведение правил бухгалтерского учета налоговых обязательств и связанных с ними объектов бухгалтерского учета в соответствии с МСФО – повышение качества финансовой отчетности, предоставляемой пользователям

Проект изменений в Положение по бухгалтерскому учету «Учет расчетов по налогу на прибыль организаций» ПБУ 18/02 представлен в Совет по стандартам бухгалтерского учета.



**ЦЕЛЬ 3. «СПРАВЕДЛИВОЕ РАСПРЕДЕЛЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОГО
ДОХОДА ЧЕРЕЗ ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ
БЮДЖЕТНЫМИ РАСХОДАМИ»**



ЦЕЛЬ 3. «СПРАВЕДЛИВОЕ РАСПРЕДЕЛЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОГО ДОХОДА ЧЕРЕЗ ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНЫМИ РАСХОДАМИ»

Формирование гибкой и комплексной системы управления бюджетными расходами, увязанной с системой государственного стратегического управления

Повышение эффективности и оперативности исполнения бюджета по расходам

Для формирования гибкой и комплексной системы управления бюджетными расходами подготовлен проект распоряжения Правительства Российской Федерации «Об утверждении Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019-2024 годах».

Целью настоящей Концепции является формирование и реализация комплекса мер, направленных на выявление и сокращение неэффективных расходов для использования высвобождающихся ресурсов в решении приоритетных задач.

Внесение указанного проекта распоряжения в Правительство Российской Федерации будет обеспечено во втором полугодии 2018 года.

В целях внедрения обзоров бюджетных расходов в качестве регулярной практики в рамках бюджетного процесса подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Порядка проведения обзоров (аудита) расходов федерального бюджета».

Принятие указанного проекта постановления позволит регламентировать процедуру и сроки проведения обзоров (аудита) расходов федерального бюджета – систематического анализа бюджетных ассигнований федерального бюджета, направленного на определение и сравнение различных вариантов экономии бюджетных средств, выбор и практическую реализацию наиболее приемлемого. Внесение проекта постановления в Правительство Российской Федерации будет обеспечено во втором полугодии 2018 года.

Дополнительно, в рамках работы по внедрению обзоров бюджетных расходов:

- принят приказ Минфина России от 18 мая 2018 г. № 580 «О рабочих группах Минфина России по проведению обзора (аудита) расходов федерального бюджета», которым утвержден состав рабочих групп по 2 «пилотным» сферам;
- утвержден паспорт ведомственного проекта «Внедрение института обзоров (аудита) бюджетных расходов» и сводный план указанного проекта.



ЦЕЛЬ 3. «СПРАВЕДЛИВОЕ РАСПРЕДЕЛЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОГО ДОХОДА ЧЕРЕЗ ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНЫМИ РАСХОДАМИ»

Формирование гибкой и комплексной системы управления бюджетными расходами, увязанной с системой государственного стратегического управления

Повышение эффективности и оперативности исполнения бюджета по расходам

Принят Федеральный закон от 5 декабря 2017 года № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», статьей 5 которого предусмотрено расширение перечня случаев предоставления средств из бюджета «под фактическую потребность» при осуществлении казначейского сопровождения.

Также в 2018 году осуществляется казначейское сопровождение и применяется инструмент казначейского обеспечения обязательств в отношении средств, получаемых юридическими лицами, определенных решениями Правительства Российской Федерации, в том числе, в качестве «экспериментов»:

применение казначейского обеспечения обязательств при предоставлении субсидий юридическим лицам (распоряжение Правительства Российской Федерации от 9 марта 2018 г. № 404-р);

пилотный проект по расширенному казначейскому сопровождению средств, предоставляемых юридическим лицам из бюджета Республики Карелия (распоряжение Правительства Российской Федерации от 5 мая 2018 г. № 869-р);

эксперимент по раскрытию структуры цены контрактов и ведению раздельного учета затрат (распоряжение Правительства Российской Федерации от 26 мая 2018 г. № 1003-р);

казначейское сопровождение средств, получаемых в рамках контрактов по строительству комплекса зданий музея-усадьбы Л.Н. Толстого «Ясная Поляна» (распоряжение Правительства Российской Федерации от 6 июня 2018 г. № 1123-р);

применение казначейского обеспечения обязательств при предоставлении целевых субсидий федеральным бюджетным учреждениям (распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 июня 2018 г. № 1308-р).

При этом в 2018 году в рамках подготовки проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» будут включены предложения по расширению казначейского сопровождения с 1 января 2019 года, включая случаи применения казначейского обеспечения обязательств при предоставлении из федерального бюджета субсидий бюджетным (автономным) учреждениям, а также межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам субъектов Российской Федерации в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, в том числе по результатам проведенных в течение 2018 года «экспериментов».



ЦЕЛЬ 3. «СПРАВЕДЛИВОЕ РАСПРЕДЕЛЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОГО ДОХОДА ЧЕРЕЗ ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНЫМИ РАСХОДАМИ»

Формирование гибкой и комплексной системы управления бюджетными расходами, увязанной с системой государственного стратегического управления

→ **Повышение эффективности и оперативности исполнения бюджета по расходам**

В целях создания на федеральном уровне единой системы обоснования расходов разработаны формы обоснований (расчетов) плановых сметных показателей (приказ Минфина России от 20 июня 2018 г. № 139н), гармонизированные с обоснованиями бюджетных ассигнований главных распорядителей бюджетных средств. Указанные формы предусматривают отражение расчета объемов расходов получателей бюджетных средств, увязку объемов расходов с качественными и количественными показателями их деятельности, и формируются при составлении и ведении бюджетных смет федеральных казенных учреждений. Их использование предполагается не только при формировании проекта федерального бюджета, но и на этапе его исполнения.

В настоящее время проводится анализ обоснований бюджетных ассигнований, по итогам которого планируется разработать общие требования к составу и содержанию показателей и расчетных механизмов обоснований бюджетных ассигнований и обоснований (расчетов) плановых сметных показателей. На основе указанных общих требований в дальнейшем будут разработаны единые порядки расчетов объемов расходов федерального бюджета, учитывающие особенности их определения в зависимости от видов расходов классификации расходов бюджетов.



ЦЕЛЬ 3. «СПРАВЕДЛИВОЕ РАСПРЕДЕЛЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОГО ДОХОДА ЧЕРЕЗ ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНЫМИ РАСХОДАМИ»

Формирование гибкой и комплексной системы управления бюджетными расходами, увязанной с системой государственного стратегического управления

→ **Повышение эффективности и оперативности исполнения бюджета по расходам**

В рамках создания в Федеральном казначействе единого центра компетенций по ведению бюджетного учета и формированию бюджетной отчетности разработан проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О бухгалтерском учете» от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ» в части изменений, определяющих правовые основания выполнения Федеральным казначейством переданных ему от участников бюджетного процесса полномочий по ведению бухгалтерского (бюджетного) учета и составлению (представлению) бюджетной (финансовой) отчетности.

Программой разработки федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора на 2017-2019 годы предусмотрено в 2018 году утверждение 9 федеральных стандартов. На настоящий момент утверждены: СГС «Непроизведенные активы» (приказ Минфина России от 28 февраля 2018 г. № 34н) вступает в силу с 01.01.2020, СГС «Доходы» (приказ Минфина России от 27 февраля 2018 г. № 32н) вступает в силу с 01.01.2019, СГС «Бюджетная информация в бухгалтерской (финансовой) отчетности» (приказ Минфина России от 28 февраля 2018 г. № 37н) вступает в силу с отчетности 2020 года, СГС «Бухгалтерская (финансовая) отчетность с учетом инфляции» (приказ Минфина России от 30 марта 2018 г. № 62н) вступает в силу с отчетности 2021 года, СГС «Влияние изменений курсов иностранных валют» (приказ Минфина России от 30 мая 2018 г. № 122н) вступает в силу с 01.01.2019, СГС «Концессионные соглашения» (приказ Минфина России от 29 июня 2018 г. № 146н) вступает в силу с 01.01.2020, СГС «Долгосрочные договоры» (приказ Минфина России от 29 июня 2018 г. № 145н) вступает в силу с 01.01.2020.

До конца 2018 года будут приняты еще 2 федеральных стандарта: СГС «Запасы» (предполагаемое вступление в силу с 01.01.2020) и СГС «Совместная деятельность» (предполагаемое вступление в силу с 01.01.2020).



ЦЕЛЬ 3. «СПРАВЕДЛИВОЕ РАСПРЕДЕЛЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОГО ДОХОДА ЧЕРЕЗ ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНЫМИ РАСХОДАМИ»

Формирование гибкой и комплексной системы управления бюджетными расходами, увязанной с системой государственного стратегического управления

→ **Повышение эффективности и оперативности исполнения бюджета по расходам**

В целях создания системы казначейских платежей и перехода к осуществлению операций по единому казначейскому счету положения, направленные на обеспечение организации и функционирования системы казначейских платежей, включены в проект федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в части казначейского обслуживания и системы казначейских платежей» (далее – законопроект) и направлены 20 апреля 2018 года на повторное рассмотрение в Правительство Российской Федерации. С учетом сроков согласования законопроекта Правительством Российской Федерации планируется внесение законопроекта на рассмотрение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в срок до 1 августа 2018 года.

Центральным Банком Российской Федерации согласована характеристика единого казначейского счета для включения в планы счетов бухгалтерского учета для кредитных организаций и Банка России.



ЦЕЛЬ 3. «СПРАВЕДЛИВОЕ РАСПРЕДЕЛЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОГО ДОХОДА ЧЕРЕЗ ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНЫМИ РАСХОДАМИ»

Формирование гибкой и комплексной системы управления бюджетными расходами, увязанной с системой государственного стратегического управления



Повышение эффективности и оперативности исполнения бюджета по расходам

В рамках подготовки проекта Бюджетного кодекса Российской Федерации в 1 полугодии 2018 принят Федеральный закон от 4 июня 2018 г. № 142-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования исполнения судебных актов и Федеральный закон «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения федерального бюджета в 2018 году».

Повторно внесены в Правительство Российской Федерации законопроекты, предусматривающие изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации:

- в части казначейского обслуживания и системы казначейских платежей;
- в целях совершенствования межбюджетных отношений.

Готовится к повторному внесению законопроект, направленный на совершенствование правового регулирования отношений в сфере государственных (муниципальных) заимствований, управления государственным (муниципальным) долгом и государственными финансовыми активами Российской Федерации.

В Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации внесен проект федерального закона № 499593-7 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», направленный на совершенствование администрирования и распределения доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также проект федерального закона № 493988-7 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования государственного (муниципального) финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита».

Проведено масштабное обсуждение НРБК.

В настоящее время НРБК находится в процессе согласования с заинтересованными государственными органами и организациями.

В 2018 году в случае принятия Государственной Думой законопроектов, формирующих НРБК, будет обеспечено его внесение в Правительство Российской Федерации.



ЦЕЛЬ 3. «СПРАВЕДЛИВОЕ РАСПРЕДЕЛЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОГО ДОХОДА ЧЕРЕЗ ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНЫМИ РАСХОДАМИ»

Формирование гибкой и комплексной системы управления бюджетными расходами, увязанной с системой государственного стратегического управления

→ **Повышение эффективности и оперативности исполнения бюджета по расходам**

Разработаны и доведены до субъектов бюджетного планирования, являющихся ответственными исполнителями государственных программ Российской Федерации, главных распорядителей средств федерального бюджета:

- Методика расчета предельных базовых бюджетных ассигнований федерального бюджета по государственным программам Российской Федерации и непрограммным направлениям деятельности на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (21 июня 2018 г. одобрена Правительственной комиссией по бюджетным проектировкам на очередной финансовый год и плановый период (протокол № 1);
- Методические указания по распределению бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов по кодам классификации расходов бюджета, устанавливающие общие подходы, а также позволяющие оптимизировать процесс распределения (перераспределения) базовых бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

В целях систематизации процедур составления и ведения сводной бюджетной росписи разрабатывается проект приказа «Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета), а также утверждения (изменения) лимитов бюджетных обязательств».

Подготовлены изменения в Порядок взаимодействия структурных подразделений Министерства финансов Российской Федерации по составлению и ведению сводной бюджетной росписи федерального бюджета и лимитов бюджетных обязательств, утвержденный приказом Министерства финансов Российской Федерации от 8 ноября 2016 г. № 477, устанавливающие порядок взаимодействия департаментов Минфина России по выделению дополнительных бюджетных ассигнований в целях исполнения за счет средств федерального бюджета исполнительных документов, в том числе по решениям Европейского Суда по правам человека.

Разрабатывается брошюра «Бюджет для граждан» (отчет) с целью информирования граждан об исполнении федерального бюджета в доступной (наглядной) форме.



ЦЕЛЬ 3. «СПРАВЕДЛИВОЕ РАСПРЕДЕЛЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОГО ДОХОДА ЧЕРЕЗ ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНЫМИ РАСХОДАМИ»

Формирование гибкой и комплексной системы управления бюджетными расходами, увязанной с системой государственного стратегического управления

Обеспечение взаимосвязи налоговых расходов с результатами их использования

17 апреля 2018 г. внесен в Правительство Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации», устанавливающий систему регулярного учёта и оценки эффективности налоговых льгот и освобождений в рамках бюджетного процесса на всех уровнях бюджетной системы Российской Федерации, в том числе в рамках межбюджетных отношений (письмо № 01-02-01/23-25527).

В целях внедрения системы централизованного учета и контроля налоговых льгот и освобождений, а также системы оценки налоговых расходов на всех уровнях бюджетной системы Российской Федерации, в том числе учета такой оценки в рамках межбюджетных отношений, сформирован перечень налоговых льгот и освобождений, установленных федеральным и региональным законодательством Российской Федерации, для проведения оценки налоговых расходов.

Результаты оценки налоговых расходов, установленных федеральным законодательством, представлены в отчете «Налоговые расходы Российской Федерации 2015 – 2021 гг.» в составе проекта Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.



ЦЕЛЬ 3. «СПРАВЕДЛИВОЕ РАСПРЕДЕЛЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОГО ДОХОДА ЧЕРЕЗ ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНЫМИ РАСХОДАМИ»

Формирование гибкой и комплексной системы управления бюджетными расходами, увязанной с системой государственного стратегического управления

→ Формирование реестра функций (полномочий) федеральных органов исполнительной власти

В целях разработки архитектуры реестра функций (полномочий) федеральных органов исполнительной власти прорабатываются подходы к их классификации и инвентаризации с учетом международного опыта создания классификаторов функций органов управления и особенностей российского правового регулирования функций (полномочий) федеральных органов исполнительной власти.

→ Формирование и внедрение конкурентной модели оказания государственных услуг, обеспечивающей повышение их качества

Внесен в Правительство Российской Федерации законопроект «О государственном социальном (муниципальном) заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере», способствующий формированию конкурентной модели оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере и направленный на повышение доступности и качества оказания государственных (муниципальных) услуг для потребителей.

Ожидается обсуждение законопроекта «О государственном социальном (муниципальном) заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» на площадке форума «Сообщество» Общественной палаты Российской Федерации и его принятие до конца года.



ЦЕЛЬ 3. «СПРАВЕДЛИВОЕ РАСПРЕДЕЛЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОГО ДОХОДА ЧЕРЕЗ ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНЫМИ РАСХОДАМИ»

Формирование гибкой и комплексной системы управления бюджетными расходами, увязанной с системой государственного стратегического управления

Повышение качества финансового менеджмента главных администраторов средств федерального бюджета

В целях совершенствования системы оценки качества финансового менеджмента главных администраторов средств федерального бюджета (ГАСФБ) и обеспечения полноты системы показателей качества финансового менеджмента внедрена модернизированная система мониторинга качества финансового менеджмента ГАСФБ.

Указанная система обеспечивает взаимосвязь между системой внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита ГАСФБ и системой государственного финансового контроля. При этом внутренний финансовый контроль и внутренний финансовый аудит осуществляются с учетом необходимости достижения целевых значений показателей качества финансового менеджмента.

В настоящее время вырабатываются единые подходы к автоматизации процедур мониторинга качества финансового менеджмента, что позволит создать в рамках ГИИС «Электронный бюджет» прозрачную и открытую систему ввода данных и расчета показателей качества финансового менеджмента, оценки качества:

- управления доходами и расходами бюджета;
- ведения учета и составления бюджетной отчетности;
- организации и осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;
- управления активами и обязательствами.

Информация о результатах мониторинга качества финансового менеджмента позволит организациям сектора государственного управления (объектам мониторинга) самостоятельно оценивать качество финансового менеджмента, а также использовать полученную информацию в целях оценки бюджетных рисков, осуществления внутреннего финансового контроля путем своевременного выполнения контрольных действий, а также планировать внутренний финансовый аудит в целях подготовки рекомендаций по повышению качества выполнения бюджетных процедур.

Кроме того, информация о результатах указанного мониторинга, в том числе сформированные ГАСФБ планы по повышению качества выполнения бюджетных процедур, будет использована Минфином России в целях определения и принятия мер, направленных на укрепление финансовой дисциплины и повышение качества финансового менеджмента организациями сектора государственного управления.



ЦЕЛЬ 3. «СПРАВЕДЛИВОЕ РАСПРЕДЕЛЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОГО ДОХОДА ЧЕРЕЗ ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНЫМИ РАСХОДАМИ»

Формирование гибкой и комплексной системы управления бюджетными расходами, увязанной с системой государственного стратегического управления

Повышение прозрачности и создание условий для справедливой конкуренции в сфере контрактной системы


В целях повышения прозрачности закупок, снижения трудовых и временных затрат заказчика и участников закупок, создания условий для справедливой конкуренции в сфере контрактной системы, Минфином России обеспечено принятие закона о переводе закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (с учетом переходного периода до 01.01.2019) в электронную форму (Федеральный закон от 31 декабря 2017 г. № 504-ФЗ).

По состоянию на июль 2018 года приняты все постановления Правительства Российской Федерации, необходимые для запуска реформы, а именно: обеспечено установление требований к договорам специального счета (от 30 мая 2018 г. № 626), единых и дополнительных требований к электронным площадкам (от 8 июня 2018 г. № 656 и № 657), требований к банкам для открытия специальных счетов (от 29 июня 2018 г. № 748).

Для целей обеспечения единообразного ввода информации об объектах закупки, структурированности и единообразия размещаемой информации, а также автоматизированного анализа размещаемой информации, начато формирование каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, который в настоящее время содержит, в том числе, информацию о наиболее востребованных товарах, работах, услугах, таких как: медицинские изделия (включено - более 13 тыс. позиций, ведется наполнение - более 27 тыс. позиций), нефтепродукты (включено - более 200 позиций).

До конца 2018 года Минфин России планирует обеспечить:

- функционирование новых электронных площадок;
- предоставление Правительству Российской Федерации полномочий на определение порядка установления требований к формированию и размещению в единой информационной системе, на электронной площадке, специализированной электронной площадке документов, связанных с осуществлением закупочной деятельности, в целях достижения высокой степени автоматизации закупочного процесса, а также применения единых подходов при осуществлении закупочной деятельности;
- продолжение работы по формированию каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, содержащих информацию о наиболее востребованных товарах, работах, услугах.



**ЦЕЛЬ 4. «ОБЕСПЕЧЕНИЕ СБАЛАНСИРОВАННОГО РЕГИОНАЛЬНОГО
РАЗВИТИЯ ЧЕРЕЗ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ
ОТНОШЕНИЙ»**



ЦЕЛЬ 4. «ОБЕСПЕЧЕНИЕ СБАЛАНСИРОВАННОГО РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ ЧЕРЕЗ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ»

Повышение предсказуемости предоставления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета

Повышение уровня предсказуемости предоставления межбюджетных трансфертов и эффективности их использования

Главным распорядителям бюджетных средств федерального бюджета направлены Методические указания по распределению бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов по кодам классификации расходов бюджетов, содержащие положения о необходимости:

- максимального (полного) распределения между субъектами Российской Федерации межбюджетных трансфертов приложениями к федеральному закону о федеральном бюджете не только на очередной финансовый год (на 2019 год), но и на плановый период (на 2020 и 2021 годы), в том числе распределения всех иных межбюджетных трансфертов;
- направления до 1 августа высшим исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации правил (проектов правил) и проектов распределения субсидий на 2019-2021 гг. на предварительное согласование, а также исходных данных для проведения расчетов распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и проекта методики распределения указанной дотации;
- осуществления предварительного согласования в электронном виде с высшими должностными лицами субъектов Российской Федерации (руководителями высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации (в информационной системе) проектов соглашений о предоставлении субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Дальнейшая работа по повышению уровня предсказуемости предоставления межбюджетных трансфертов, в том числе в части обеспечения стабильности уровня софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации из федерального бюджета (в текущем году уровни софинансирования будут утверждены на 2021 год, уровни софинансирования, утвержденные на 2019-2020 годы, будут сохранены), будет проведена при формировании федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.



ЦЕЛЬ 4. «ОБЕСПЕЧЕНИЕ СБАЛАНСИРОВАННОГО РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ ЧЕРЕЗ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ»

Выравнивание финансовых возможностей субъектов Российской Федерации, снижение долговой нагрузки бюджетов субъектов Российской Федерации

Создание условий для обеспечения проведения субъектами Российской Федерации взвешенной долговой политики

Государственный долг субъектов Российской Федерации по отчетным данным на 1 июня 2018 года составил 2 168,5 млрд. рублей или 27,9% объема доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета безвозмездных поступлений (-2,6% к 01.01.2018), со снижением к уровню 1 января 2018 года на 146,9 млрд. рублей или на 6,3%.

Структура государственного долга субъектов Российской Федерации по отчетным данным на 1 июня 2018 года:

- объем государственного долга субъектов Российской Федерации по рыночным заимствованиям составил 963,1 млрд. рублей (44,4% от общего объема долга) со снижением к 1 января 2018 года на 252,4 млрд. рублей или на 20,8%;
- бюджетные кредиты – 1 120,2 млрд. рублей (51,7% от общего объема долга) с ростом к 1 января 2018 года на 109,9 млрд. рублей или на 10,9% (в том числе на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации – 111,9 млрд. рублей);
- государственные гарантии – 77,1 млрд. рублей (3,6% от общего объема долга) со снижением к 1 января 2018 года на 4,4 млрд. рублей или на 5,4%;
- иные долговые обязательства – 8,1 млрд. рублей с ростом к 1 января 2018 года на 46,0 млн. рублей или на 0,6%.

Количество регионов с отношением государственного долга к доходам без учета безвозмездных поступлений на 1 июня 2018 года: выше 50% - 47 регионов, в том числе:

выше 70% - 27 регионов (со снижением к 01.01.2018 на 5 регионов),

выше 100% - 3 региона (со снижением к 01.01.2018 на 4 региона): Костромская область, Республика Мордовия, Республика Хакасия.

Минфином России с уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации заключены соглашения, предусматривающие обязательства по росту налоговых и неналоговых доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, оптимизации расходов, снижению дефицита бюджета субъекта Российской Федерации, обеспечению взвешенной долговой политики, в том числе направленной на снижение уровня государственного долга субъектов Российской Федерации и расходов на его обслуживание, обеспечению целевых показателей, предусмотренных в рамках реструктуризации бюджетных кредитов, выполнению программ оздоровления государственных финансов субъектов Российской Федерации.

Минфином России осуществляется ежемесячный мониторинг исполнения консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, рассматриваются проекты законов о бюджетах субъектов Российской Федерации и вносимые в них поправки.



ЦЕЛЬ 4. «ОБЕСПЕЧЕНИЕ СБАЛАНСИРОВАННОГО РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ ЧЕРЕЗ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ»

Подготовка предложений по донастройке института КГН

Справедливое распределение налоговых поступлений между субъектами Российской Федерации

В Правительство Российской Федерации внесены поправки к проекту федерального закона № 249505-7 «О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации», которыми, в частности, предлагается реализовать следующий комплекс мер, направленных на обеспечение стабильности налоговых условий для ведения бизнеса, и на то, чтобы этот институт не только способствовал справедливому распределению доходов от налога на прибыль организаций между региональными бюджетами, но и не создавал неопределенности при планировании бюджетов субъектов Российской Федерации:

- 1) продлить мораторий на создание новых КГН, ограничение на внесение изменений в действующие договоры о создании КГН в части присоединения или выхода организаций из таких групп. Одновременно предлагается установить предельный срок действия договора о создании КГН, ограничив его 1 января 2023 года;
- 2) ввести обязанность для участников КГН по представлению информации о результатах финансово-хозяйственной деятельности КГН для целей обеспечения эффективного бюджетного планирования органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, на территории которых участники КГН осуществляют свою деятельность;
- 3) изменить показатель для определения доли прибыли каждого участника КГН в совокупной прибыли КГН с остаточной стоимости амортизируемого имущества на первоначальную стоимость амортизируемого имущества;
- 4) внести изменения в правила налогового контроля за трансфертным ценообразованием по внутрироссийским сделкам, направленные на их отмену в тех случаях, когда применение трансфертных цен не приводит к серьезному перераспределению налоговой базы между регионами. Это позволит несколько нивелировать эффект от продления ограничения на создание новых групп и от ограничения срока действия КГН.



**ЦЕЛЬ 5. «ФОРМИРОВАНИЕ ДОЛГОСРОЧНЫХ ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ
ДЛЯ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ СТАБИЛЬНОСТИ
ФИНАНСОВОГО РЫНКА»**



ЦЕЛЬ 5. «ФОРМИРОВАНИЕ ДОЛГОСРОЧНЫХ ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ ДЛЯ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ СТАБИЛЬНОСТИ ФИНАНСОВОГО РЫНКА»

Инициативы по регулированию финансового и банковского рынков, направленные на обеспечение надежности финансовой системы и повышение доверия к финансовому сектору

→ Создание механизмов, обеспечивающих ускорение формирования долгосрочных инвестиционных ресурсов в банковской, страховой и пенсионной отраслях.

Принят Федеральный закон от 18 апреля 2018 г. № 75-ФЗ, направленный на определение нового вида эмиссионных ценных бумаг - структурных облигаций. Структурные облигации являются долговыми ценными бумагами с частичной защитой капитала, которые могут размещаться на российском финансовом рынке и предоставляют инвесторам возможность получения более высокой доходности по сравнению с традиционными облигациями.

В целях развития рынка корпоративных облигаций подготовлен ко второму чтению законопроект по правовому регулированию эмиссии ценных бумаг в части упрощения и сокращения сроков процедуры эмиссии ценных бумаг, оптимизации требований к раскрытию информации эмитентами ценных бумаг, а также введения института бессрочных облигаций (проект Федерального закона № 319413-7).

Повышено количество российских банков, которым предлагается привлекать дополнительные финансовые ресурсы путем выдачи банковских гарантий для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также открытия специальных счетов для участников закупок в целях обеспечения заявок на участие в закупках товаров, работ, услуг (постановления Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2018 г. № 440 и от 29 июня 2018 г. № 748).

Также для лиц, уволенных из военной или иной службы, увеличено количество банков-агентов Правительства Российской Федерации по осуществлению соответствующих социальных выплат (распоряжение Правительства Российской Федерации от 20 июня 2018 г. № 1234-р).



ЦЕЛЬ 5. «ФОРМИРОВАНИЕ ДОЛГОСРОЧНЫХ ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ ДЛЯ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ СТАБИЛЬНОСТИ ФИНАНСОВОГО РЫНКА»

Инициативы по регулированию финансового и банковского рынков, направленные на обеспечение надежности финансовой системы и повышение доверия к финансовому сектору

Применение кредитных рейтингов национальных рейтинговых агентств, а также повышение доверия потребителей финансовых услуг

В целях обеспечения сохранности государственных и пенсионных средств установлены требования к банкам, в которых вправе размещать средства на счетах и депозитах стратегические федеральные унитарные предприятия и хозяйственные общества (постановление Правительства Российской Федерации от 20 июня 2018 г. № 706), подготовлены проект требований к банкам, в которых государственными корпорациями, государственными компаниями и публично – правовыми компаниями открываются банковские и иные счета и с которыми заключаются договоры банковского вклада (депозита), и проект требований к банкам для целей размещения государственными внебюджетными фондами денежных средств во вклады (депозиты).

Данные требования предусматривают в качестве одного из основных критериев отбора банков или выпусков ценных бумаг требование о наличии определенного уровня кредитного рейтинга, присвоенного национальными кредитными рейтинговыми агентствами по национальной рейтинговой шкале.

Приняты законодательные меры, предусматривающие регламентацию применения мер по предупреждению банкротства страховых организаций с участием Банка России (санация) (Федеральный закон от 23 апреля 2018 г. № 87-ФЗ).

Ведется работа по совершенствованию института ликвидационного неттинга, позволяющего сокращать кредитные риски сторон по финансовым договорам (проект федерального закона № 1036047-6).

Систематизация и либерализация условий по видам обязательного страхования

23 мая 2018 г. внесен в Правительство Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств», предусматривающий совершенствование системы тарификации обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) и определение гибких условий договора ОСАГО с учетом потребностей страхователей.



**ЦЕЛЬ 6. «ФОРМИРОВАНИЕ НАДЕЖНЫХ ИСТОЧНИКОВ
ФИНАНСИРОВАНИЯ И РАЗВИТИЕ НАЦИОНАЛЬНОГО РЫНКА
ЗАЕМНОГО КАПИТАЛА»**



ЦЕЛЬ 6. «ФОРМИРОВАНИЕ НАДЕЖНЫХ ИСТОЧНИКОВ ФИНАНСИРОВАНИЯ И РАЗВИТИЕ НАЦИОНАЛЬНОГО РЫНКА ЗАЕМНОГО КАПИТАЛА»

Развитие механизмов долгового финансирования дефицита федерального бюджета в условиях ограниченного доступа к внешним рынкам заемного капитала

Снижение стоимости государственных заимствований и планомерное увеличение срока погашения долговых обязательств при минимизации рисков, связанных с обслуживанием и рефинансированием государственного долга

На фоне стремительно менявшейся в I полугодии 2018 г. рыночной конъюнктуры Минфин России варьировал объемы предложения ОФЗ на аукционах, предлагал инструменты разных типов с различными сроками до погашения. В целях наилучшего понимания настроений инвесторов Минфин России поддерживал эффективный диалог с участниками долгового рынка.

На 1 июля 2018 г. объем средств, привлеченных за счет выпуска облигаций федеральных займов, составил 690,3 млрд. руб. (43,8% программы государственных внутренних заимствований на 2018 год с учетом ее увеличения, без учета обмена ОФЗ). Объем погашения государственных ценных бумаг, номинальная стоимость которых выражена в рублях, составил 461,8 млрд. руб. (86,9% от объема на год), а чистое привлечение - 228,6 млрд. руб.

В I полугодии 2018 года по сравнению с аналогичным периодом 2017 года средняя доходность размещенных ОФЗ снизилась на 0,9 п.п. до 7,1%, а средний срок (дюрация) увеличился на 0,4 года до 6,4 лет. Потенциал снижения доходности и увеличения дюрации ОФЗ в I полугодии с.г. был существенно ограничен расширением США антироссийских санкций, оттоком капитала с развивающихся рынков на фоне ужесточения ФРС денежно-кредитной политики и «торговых войн» между ведущими мировыми державами.



ЦЕЛЬ 6. «ФОРМИРОВАНИЕ НАДЕЖНЫХ ИСТОЧНИКОВ ФИНАНСИРОВАНИЯ И РАЗВИТИЕ НАЦИОНАЛЬНОГО РЫНКА ЗАЕМНОГО КАПИТАЛА»

Развитие механизмов долгового финансирования дефицита федерального бюджета в условиях ограниченного доступа к внешним рынкам заемного капитала

Диверсификация предложения долговых инструментов по типам и по срокам до погашения

В I полугодии 2018 г. Минфин России продолжил диверсифицировать предложение долговых инструментов как по типам, так и по срокам. В апреле с.г. после двухлетнего перерыва Минфин России возобновил предложение инвесторам ОФЗ с индексируемым по инфляции номиналом. Всего в I полугодии данные инструменты (выпуск ОФЗ-ИН № 52002RMFS) были размещены на сумму более 60 млрд. рублей по номиналу на 4 аукционах. Значительный интерес инвесторов к данному инструменту создает предпосылки для формирования в России рынка «защитных» долговых инструментов, ориентированных на консервативных институциональных инвесторов.

Структура ОФЗ, размещенных с начала 2018 г., по типам облигаций выглядит следующим образом: ОФЗ с постоянным купонным доходом – 88,5%, ОФЗ с индексируемым по инфляции номиналом – 8,7%, ОФЗ с переменным купонным доходом – 1,5%, ОФЗ для физических лиц (ОФЗ-н) – 1,3%. Доля среднесрочных ОФЗ (от 5 до 10 лет) в совокупном объеме размещения за истекшую часть года составила 44,2%, долгосрочных (от 10 лет) – 30,2%, а краткосрочных ОФЗ (до 5 лет) – 25,6%.

Повышение доступности государственных облигаций для населения

В I полугодии 2018 г. было обеспечено непрерывное предложение ОФЗ-н. За указанный период за счет размещения ОФЗ-н было привлечено 9,2 млрд. рублей. В настоящее время Минфин России совместно с Банком России, Московской биржей, НРД и российским банковским сообществом реализует ряд мероприятий, направленных на увеличение объема эмиссии ОФЗ-н, повышение привлекательности данного долгового инструмента для населения.



ЦЕЛЬ 6. «ФОРМИРОВАНИЕ НАДЕЖНЫХ ИСТОЧНИКОВ ФИНАНСИРОВАНИЯ И РАЗВИТИЕ НАЦИОНАЛЬНОГО РЫНКА ЗАЕМНОГО КАПИТАЛА»

Развитие механизмов долгового финансирования дефицита федерального бюджета в условиях ограничений на доступ к рынкам внешних заимствований

→ **Поддержание присутствия России на международном рынке капитала**

В марте 2018 г. Минфин России разместил новый выпуск еврооблигаций Российской Федерации с погашением через 11 лет («Россия-2029») в объеме 1,5 млрд. долл. США и дополнительный выпуск еврооблигаций с погашением через 29 лет («Россия-2047») в объеме 2,5 млрд. долл. США в рамках комплексной сделки, предполагающей одновременно проведение обмена еврооблигаций и привлечение средств в рамках программы государственных внешних заимствований. В результате выпуск «Россия – 2030» перестал быть крупнейшим российским суверенным выпуском в обращении. Его место занял выпуск «Россия – 2047» с номинальным объемом в обращении 7 млрд. долл. США, ставший одним из самых крупных и высоколиквидных выпусков-бенчмарков на рынке государств с формирующимися рынками.

Из средств, привлеченных от размещения, 3,2 млрд. долл. США использованы для выкупа ранее выпущенных еврооблигаций с погашением в 2030 году («Россия-2030»). В результате проведенного обмена повышена ликвидность обращающихся суверенных еврооблигаций; выплаты по государственному внешнему долгу Российской Федерации в 2018-2020 гг. сократились на 1,35 млрд. долл. США.