

**Рекомендации Всероссийского семинара-совещания
с руководителями финансовых органов субъектов Российской
Федерации «Основные подходы к формированию бюджетной политики
и межбюджетных отношений в Российской Федерации
в 2019-2021 годах».**

Рассмотрев основные подходы к формированию бюджетной политики и межбюджетных отношений в Российской Федерации в 2019-2021 годах, участники семинара-совещания признали целесообразным:

1. В целом одобрить предложения Министерства финансов Российской Федерации по:

- пролонгации до 2024 года решения по централизации в федеральном бюджете доходов от 1% ставки налога на прибыль организаций и 5% норматива зачислений по налогу на прибыль организаций при выполнении соглашений о разделе продукции;

- поэтапному переходу в течение 5 лет на распределение акцизов на крепкий алкоголь по нормативам исходя из объемов розничной продажи алкоголя по данным, отраженным в ЕГАИС, с сокращением доли указанных поступлений, направляемых на компенсацию снижения акцизов на крепкую алкогольную продукцию;

- поэтапной передаче с федерального на региональный уровень акцизов на нефтепродукты в полном объеме в рамках выполнения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204.

2. Поддержать предложения Министерства финансов Российской Федерации по подходам к распределению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2019 год:

- **70%** - исходя из уровня расчетных налоговых доходов региона на одного жителя, которые могут быть им получены исходя из уровня

развития и структуры экономики (налогового потенциала), к среднему по субъектам Российской Федерации, с учетом объективных факторов и условий, влияющих на стоимость предоставления государственных и муниципальных услуг;

- **30%** - с учетом повышающего коэффициента отношения расчетного объема расходных обязательств субъектов Российской Федерации к фактическим расходам (коэффициент инвентаризации расходных полномочий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований).

Одобрить предложение по распределению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности на 3 года с учетом утверждения на плановый период нераспределенного между субъектами Российской Федерации объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации в размере не более 30 процентов общего объема указанных дотаций, утвержденного на первый и второй годы планового периода.

3. Министерству финансов Российской Федерации проработать вопрос поэтапной передачи с федерального на региональный уровень акцизов на крепкий алкоголь (с 50% до 100%).

4. Министерству финансов Российской Федерации совместно с Министерством здравоохранения Российской Федерации и Министерством юстиции Российской Федерации дополнительно проработать вопросы передачи с регионального на федеральный уровень полномочий по обеспечению деятельности мировых судей и централизации на федеральном уровне закупок лекарств для отдельных категорий граждан, больных «орфанными» заболеваниями.

5. Министерству финансов Российской Федерации совместно с Министерством здравоохранения Российской Федерации и Фондом обязательного медицинского страхования проработать вопрос поэтапной передачи с регионального на федеральный уровень полномочий по уплате

страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения (по отдельным категориям: детям и неработающим пенсионерам).

6. Согласиться с предложениями субъектов Российской Федерации о необходимости проработки вопроса в части закрепления на постоянной основе полномочий законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации и представительных органов муниципальных образований по установлению сроков уплаты имущественного, транспортного и земельного налогов.

7. В целом одобрить предложения Министерства финансов Российской Федерации по новым подходам к формированию нормативов на содержание органов государственной власти субъектов Российской Федерации на основании нормативной численности работников органов государственной власти субъектов Российской Федерации и направить предложения в Минфин России до 1 августа 2018 года.

8. Принять к сведению предложения субъектов Российской Федерации в части снятия ограничения на лимиты бюджетных обязательств по закупкам по кредитным линиям и сохранении контроля в сфере закупок по кассовым расходам.

9. Согласиться с предложениями Министерства финансов Российской Федерации о необходимости:

- включения бюджетных ассигнований на предоставление иных межбюджетных трансфертов в объем консолидированной межбюджетной субсидии, в рамках одной целевой статьи расходов, при формировании объемов бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов;

- консолидации (укрупнению) субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета в рамках государственных программ Российской Федерации и минимизации иных межбюджетных

трансфертов (в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 16 января 2017 г. № 13 «Об утверждении основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года»).

10. Рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации:

1) актуализировать программы оздоровления государственных финансов субъекта Российской Федерации с учетом рекомендаций Министерства финансов Российской Федерации;

2) осуществлять реализацию мероприятий по мобилизации доходных источников и оптимизации расходных обязательств, сконцентрировав их на ключевых социально-экономических направлениях во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204;

3) соблюдать требования бюджетного законодательства, в том числе по предельному размеру дефицита бюджета субъекта Российской Федерации и государственного долга;

4) рассмотреть предложения Минфина России по совершенствованию организации местного самоуправления и изменению модели выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований, в том числе с учетом возможности введения нового вида муниципального образования («муниципального округа») и направить до 1 сентября 2018 года в Минфин России аргументированную позицию о целесообразности их реализации;

5) при формировании региональных бюджетов на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов:

- обеспечить соответствие объема расходных обязательств реальным доходным источникам и источникам покрытия дефицита бюджета;

- осуществлять оказание мер социальной поддержки отдельных категорий граждан с учетом принципа адресности и нуждаемости;

б) проведение взвешенной долговой политики, способствующей снижению долговой нагрузки на региональный бюджет.

7) выполнение условий соглашений:

- о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов субъектов Российской Федерации;

- о предоставлении бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета субъектов Российской Федерации;

- о реструктуризации бюджетных кредитов, ранее предоставленных субъектам Российской Федерации.

8) продолжить работу по:

- повышению доходной базы субъектов Российской Федерации;

- соблюдению нормативов расходов на содержание органов государственной власти;

- проведению оптимизации численности работников бюджетной сферы и органов государственной власти и местного самоуправления;

- недопущению образования просроченной кредиторской задолженности по принятым обязательствам, в первую очередь по заработной плате и социальным выплатам.

Первый заместитель Министра
финансов Российской Федерации



Л.В. Горнин