**Доклад о ходе реализации Плана мероприятий («дорожной карты») «Основные мероприятия по развитию финансового рынка Российской Федерации на период 2016-2018 годов», утвержденного поручением Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шувалова от 28.06.2016 № ИШ-П13-3745**

*Мероприятия исполненные (частично исполненные) за 3 квартал 2017 года (мероприятия, отчет по которым представлен письмами Минфина России от 20.01.2017 № 01-02-01/05-2656,от 20.04.2017 № 01-02-01/05-23815 и от* 20.07.2017 № 01-02-01/05-46175 *и по которым новая информация отсутствует, не учитывались.)*

**1. Обеспечение защиты прав потребителей финансовых услуг и повышение финансовой грамотности населения Российской Федерации.**

***По пункту 1.1***

*а)**«*Обеспечение введения занятий по изучению основ финансовой грамотности (модуль учебного предмета «Обществознание» и (или) отдельный учебный предмет по выбору участников образовательных отношений, факультативный и (или) элективный учебный предмет, курс внеурочной деятельности)» (*В части подготовки учебно-методической документации: Минобрнауки России, Банк России. В части проведения лекций, семинаров и круглых столов:Банк России, Минобрнауки России, Минфин России, Роспотребнадзор*):

**Исполнено частично.**

Министром образования и науки Российской Федерации О.Ю. Васильевой и Председателем Банка России Э.С. Набиуллиной утвержден «Перечень мероприятий Банка России и Минобрнауки России в области повышения финансовой грамотности обучающихся образовательных организаций в Российской Федерации на 2017 – 2021 годы от 20.04.2017  № ОВ-299/08.

В рамках реализации указанного перечня:

1. Согласовано с Минобрнауки России модельное соглашение о сотрудничестве между органами государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования и Банком России. Так, 20.09.2017 подписано соглашение о сотрудничестве Департамента образования города Москвы и Банка России в области повышения финансовой грамотности населения города Москвы.
2. Созданы рабочие группы в целях проработки вопросов включения основ финансовой грамотности в Федеральные государственные образовательные стандарты (далее – ФГОС) и примерную основную образовательную программу дошкольного образования, а также структуры и содержания методических рекомендаций по включению в примерную основную образовательную программу профессионального образования основ финансовой грамотности.
3. В рамках реализации мероприятий в области дополнительного образования детей ведется работа по разработке и апробации на базе МДЦ «Артек» дополнительной общеобразовательной программы по основам финансовой грамотности и основам предпринимательства для детей в возрасте от 12 до 17 лет в целях последующего внедрения на территории федеральных детских лагерей.

Дополнительно Банк России направил в Минобрнауки России предложения по внесению изменений в ФГОС общего образования, а также предложения для включения в проект Концепции преподавания предметной области «Технология» в организациях, реализующих основные общеобразовательные программы (начальное, основное общее и среднее общее). В постоянном режиме ведется работа с Минобрнауки России в целях учета представленных предложений.

Банком России 07.09.2017 подписано соглашение о сотрудничестве в области финансовой грамотности с Администрацией Приморского края в рамках проведения Восточного экономического форума.

Банк России предоставил учебно-методические комплекты «Основы финансовой грамотности» в 346 школ в 72 субъектах Российской Федерации.

В период с 29.08.2017 по 13.10.2017 Банк России совместно с АО «Издательство «Просвещение» и НП «Сообщество профессионалов финансового рынка «САПФИР» провел II Всероссийский конкурс на лучшую методическую разработку по финансовой грамотности среди учителей среднеобразовательных организаций.

В период с сентября по декабрь 2017 года Банк России совместно с АО «Издательство «Просвещение» проводит онлайн-вебинары «Открытые уроки с Просвещением».

Работники Банка России в течение III квартала 2017 года на территории всей России провели более 130 мероприятий (открытые уроки, лекции, семинары, вебинары) по финансовой грамотности для населения.

В течение III квартала 2017 года принято участие в 3 круглых столах, 2 лекциях и 1 конференции по финансовой грамотности.

***По пункту 1.2*** *«*Создание Банком России в соответствии с лучшей международной практикой в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» специализированного сайта, удовлетворяющего потребности населения в получении информации по широкому кругу вопросов, связанных с финансовой грамотностью, и размещение на указанном сайте актуальной информации по вопросам финансовой грамотности, а также широкое распространение информации в части финансовой грамотности посредством социальных сетей» (*Банк России*):

**Исполнено.**

Образовательный портал Fincult.info запущен, информация о запуске размещена в СМИ.

Осуществляется дальнейшая подготовка контента сайта. Проводятся конкурсные процедуры по закупке услуг продвижения сайта.

Работа по ведению страниц в социальных сетях осуществляется на ежедневной основе и в соответствии с информационной политикой Банка России.

***По пункту 1.5*** *«*Создание в Банке России «единого окна» для приема обращений граждан по вопросам, связанным с деятельностью финансовых организаций, внедрение информационной системы для автоматизации обработки обращений, сокращение сроков реагирования на обращения граждан, получение обратной связи» (*Банк России*):

**Исполнено.**

1. Разработана и внедрена функциональная подсистема единой информационной системы поддержки деятельности «Обработка обращений в Банке России» (ФПС «Обращения»).

2. Запущены два «хаба»:

- хаб «С» (г. Саратов);

- хаб «В» (г. Владимир).

3. Подготовлено задание на развитие ФПС «Обращения» в части улучшения возможностей:

- построения дополнительных аналитических разрезов,

- интеграции с системами для учета предписаний и административного производства,

- ведения статистики по обращениям, поступившим по другим каналам (напр., колл-центр и общественная приемная).

4. Разработана и внедрена обновленная Интернет-приемная Банка России:

добавлена типологизация проблемы,

добавлена автоматическая справочная информация по выбранной проблеме,

добавлены настраиваемые правила маршрутизации обращений в отделения БР,

добавлена возможность заполнения дополнительной информации по обращениям, облегчающая дальнейшую работу по обращению.

Достигнуты следующие результаты:

Разработана и согласована целевая модель по работе с обращениями.

В рамках ФПС «Обработка обращений в Банке России» реализована единая база знаний по жалобам.

Согласованы функциональные требования, на основании которых разработано техническое задание на систему «Обработка обращений в Банке России».

Разработана, и обновлена Интернет-приемная Банка России, получившая на основании 85 тысяч отзывов высшую оценку у 95% пользователей.

Примерно 37% обращений из переведённых на обработку в хабы закрывается в течение одного-двух дней и без привлечения высоко квалифицированных сотрудников.

Формирование отчетов в режиме онлайн по жалобам, переведенных на обработку в хабы, для получения целостной картины по рынку и осуществления поведенческого надзора.

***По пункту 1.7*** «Совершенствование требований к раскрытию информации о финансовых продуктах и услугах»

а) Совершенствование требований к раскрытию информации о финансовых продуктах и услугах, а также рисках, сопутствующих их использованию, в доступной форме с учетом необходимой для понимания степени детализации *(в части принятия нормативных и иных актов Банка России: Банк России)*

**Исполнено.**

Вступило в силу Указание Банка России от 03.02.2017 № 4278-У «О требованиях к содержанию базового стандарта защиты прав и интересов физических и юридических лиц - получателей финансовых услуг, оказываемых членами саморегулируемых организаций в сфере финансового рынка, объединяющих микрофинансовые организации».

Вступило в силу Указание Банка России от 12.07.2017 № 4467-У «О перечне обязательных для разработки саморегулируемыми организациями в сфере финансового рынка, объединяющими страховые организации, страховых брокеров, базовых стандартов и требованиях к их содержанию, а также о перечне операций (содержании видов деятельности) страховых организаций, страховых брокеров на финансовом рынке, подлежащих стандартизации».

**2. Повышение доступности финансовых услуг для населения и субъектов малого и среднего предпринимательства.**

**2.1 «Повышение доступности финансовых услуг для населения».**

***По пункту 2.1.5* «**Совершенствование системы идентификации участников финансового рынка и их клиентов» *(Банк России, Росфинмониторинг, Минфин России, Минкомсвязь России)*:

**Исполнено частично.**

В целях создания правовых основ внедрения механизма удаленной идентификации в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Государственная Дума) внесен и принят в первом чтении проект федерального закона № 157752-7 «О внесении изменений в Федеральный закон от 07.08.2001 № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма».

***По пункту 2.1.6* «**Создание правовых основ для деятельности финансовых советников» *(в части сопровождения федерального закона: Минфин России, Минэкономразвития России, Банк России)*:

**Исполнено частично.**

Проект федерального закона № 1009203-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О рынке ценных бумаг» и статьи 3 и 33 Федерального закона «О саморегулируемых организациях в сфере финансового рынка и о внесении изменений в статьи 2 и 6 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» принят 24.06.2016 Государственной Думой в окончательной редакции. Законопроект направлен на создание правовых основ для деятельности инвестиционных советников.

Закон отклонен Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Совет Федерации) 28.06.2016 и дорабатывается в рамках созданной 07.10.2016 в Государственной Думе согласительной комиссии, работа которой продлена до 30.11.2017 (постановление от 21.07.2017 № 2196-7 ГД).

**3. Дестимулирование недобросовестного поведения на финансовом рынке.**

***По пункту 3.4*** *«*Создание механизма взаимодействия Банка России с аудиторскими организациями, оказывающими услуги кредитным и некредитным финансовым организациям» *(Минфин России, Банк России)*:

**Исполнено частично.**

Государственной Думой 11.05.2016 принят в первом чтении проект федерального закона № 997129-6 «О внесении изменений в статью 26 Федерального закона «О банках и банковской деятельности» и Федеральный закон «Об аудиторской деятельности» (в части установления порядка взаимодействия аудиторских организаций, индивидуальных аудиторов и Банка России).

27.09.2017 в Государственную Думу внесен проект федерального закона № 273179-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части наделения Банка России полномочиями в сфере аудиторской деятельности)», который также включает совокупность норм, обеспечивающих создание механизма взаимодействия Банка России с аудиторскими организациями, оказывающими услуги кредитным и некредитным финансовым организациям.

***По пункту 3.7*** *«*Повышение эффективности регулирования в сфере противодействия неправомерному использованию инсайдерской информации и манипулированию рынком, оптимизации административной нагрузки на участников рынка в связи с соблюдением ими мер, направленных на противодействие неправомерному использованию инсайдерской информации» *(в части федерального закона: Минфин России, Минэкономразвития России, Банк России)*:

**Исполнено частично.**

Проект федерального закона № 925980-6 «О внесении изменений  
в Федеральный закон «О противодействии неправомерному использованию инсайдерской информации и манипулированию рынком и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» 29.01.2016 принят Государственной Думой в первом чтении.

Указанный законопроект направлен на совершенствование регулирования в сфере противодействия неправомерному использованию инсайдерской информации и манипулированию рынком, оптимизацию административной нагрузки на участников рынка в связи с соблюдением ими мер, направленных на противодействие неправомерному использованию инсайдерской информации.

Разработанный Минфином России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и Банком России проект поправок направлен в Государственную Думу (письмо Минфина России от 09.09.2017 № 6363п-П13).

***По пункту 3.10*** «Совершенствование системы оценки деловой репутации членов органов управления и должностных лиц финансовых организаций и подходов к устанавливаемым к ним квалификационным требованиям» *(в части сопровождения федерального закона: Минфин России, Минэкономразвития России, ФАС России, Банк России*)

**Исполнено.**

Принят Федеральный закон от 29.07.2017 № 281-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования обязательных требований к учредителям (участникам), органам управления и должностным лицам финансовых организаций».

**5. Развитие рынка облигаций и синдицированного кредитования.**

***По пункту 5.1 «***Совершенствование процедуры эмиссии ценных бумаг»

а) Упрощение и сокращение сроков процедуры эмиссии долговых ценных бумаг.

б) Создание возможности подачи эмиссионной документации на регистрацию в электронном виде.

в) Совершенствование механизма выпуска облигаций по упрощенной схеме (программа облигаций) и его популяризация среди эмитентов.

*(в части федерального закона Минфин России, Минэкономразвития России и Банк России).*

г) Проведение анализа ограничений, сдерживающих развитие рынка облигаций, и последующая разработка и реализации мероприятий по их устранению и дальнейшему развитию рынка облигаций (*Банк России, Минфин России, Минэкономразвития России*)

**Исполнено.**

В Правительство Российской Федерации внесен проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О рынке ценных бумаг» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования осуществления эмиссии ценных бумаг» (письмо от 22.08.2017 № 01-02-01/05-5356).

По законопроекту имеется заключение Государственно-правового управления Президента Российской Федерации, содержащее вывод  
об отсутствии концептуальных замечаний к законопроекту и возможности его поддержки при условии доработки до принятия Государственной Думой во втором чтении (письмо Аппарата Правительства Российской Федерации от 03.10.2017 № П13-51390).

В настоящее время законопроект находится на рассмотрении  
в Правительстве Российской Федерации.

***По пункту 5.5 «***Содействие развитию синдицированного кредитования» *(в части федерального закона: Минфин России, Минюст России, Минэкономразвития России, Банк России):*

**Исполнено.**

Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части сделок  
по синдицированному кредитованию) внесен в Правительство Российской Федерации (письмо от 28.12.2016 № 01-02-01/05-78841).

Законопроект возвращен из Аппарата Правительства Российской Федерации на доработку с учетом заключения Государственно-правового Управления Президента Российской Федерации. В настоящее время осуществляется доработка законопроекта в соответствии с указанным заключением.

Доработанный законопроект 01.06.2017 внесен в Правительство Российской Федерации (письмо от 01.06.2017 № 01-02-01/05-33820). Правительством Российской Федерации 20.06.2017 законопроект внесен в Государственную Думу (письмо от 20.06.2017 № 4207п-П13) (законопроект № 204679-7).

Законопроект принят Государственной Думой в первом чтении (распоряжение от 19.07.2017 № 2110-7 ГД).

В настоящее время осуществляется подготовка проекта поправок к законопроекту ко второму чтению в Государственной Думе.

**6. Совершенствование регулирования финансового рынка, в том числе применение пропорционального регулирования, оптимизация регуляторной нагрузки на участников финансового рынка.**

***По пункту 6.7*** «Совершенствование системы надзора за финансовыми организациями»

в) введение дополнительных требований к системно значимым некредитным финансовым организациям *(в части концепции федерального закона: Банк России, Минфин России):*

**Исполнено.**

Принят Федеральный закон от 18.07.2017 № 176-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О клиринге, клиринговой деятельности и центральном контрагенте» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

**9. Стимулирование международного взаимодействия в области выработки и внедрения правил регулирования глобального финансового рынка.**

***По пункту 9.6*** *«*Участие в интеграционных мероприятиях Евразийского экономического союза».

а) Подготовка позиции российской стороны по проекту Соглашения о гармонизации законодательства государств-членов Евразийского экономического союза в финансовой сфере *(Минфин России, Банк России, Минэкономразвития России, МИД России, Евразийская экономическая комиссия)*:

**Исполнено.**

В соответствии с Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 12.10.2015 № 138 «О проекте соглашения о требованиях к осуществлению деятельности на финансовых рынках» Российская Федерация провела внутригосударственное согласование проекта Соглашения о гармонизации законодательства государств-членов Евразийского экономического союза в финансовой сфере (далее - Соглашение).

Согласованная позиция Российской Федерации по проекту Соглашения направлена в Евразийскую экономическую комиссию письмом Минэкономразвития России от 26.05.2016 № 15431-ЛА/Д10и.

В рамках проведения внутригосударственных процедур, необходимых для подписания Соглашения, Правительством Российской Федерации принято распоряжение от 18.09.2017 № 1994-р «О подписании Соглашения о гармонизации законодательства государств – членов Евразийского экономического союза в финансовой сфере».

**10. Совершенствование инструментария по обеспечению стабильности финансового рынка**

***По пункту 10.3 «***Разработка предложений по внесению изменений в законодательство Российской Федерации об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств с учетом правоприменительной практики» *(в части федерального закона: Минфин России, Минэкономразвития России, Банк России)*:

**Исполнено частично.**

В Государственную Думу депутатами Государственной Думы А.Г.Аксаковым, И.Б.Дивинским, членом Совета Федерации Н.А.Журавлевым внесен проект федерального закона № 177953-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О рынке ценных бумаг».

Законопроект направлен на закрепление самостоятельного способа обеспечения обязательств из внебиржевых договоров, являющихся производными финансовыми инструментами (далее – ПФИ), и других договоров, заключенных на условиях генерального соглашения (предусмотрены статьей 51.5 Федерального закона от 22.04.1996 № 39-ФЗ «О рынке ценных бумаг»). Основной задачей законопроекта является снижение рисков по таким договорам.

В Государственную Думу представлено подготовленное Минфином России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и Банком России заключение Правительства Российской Федерации по законопроекту (положительное с замечанием) (письмо от 23.03.2017 № 1908п-П13).

Законопроект принят Государственной Думой в первом чтении (постановление от 27.09.2017 № 2301-7 ГД).

**Мероприятия по развитию финансового рынка.**

**14. Страховой сектор.**

***По пункту 14.5 «***Разработка предложений по внесению изменений в законодательство Российской Федерации об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств с учетом правоприменительной практики» *(в части федерального закона: Минфин России, МВД России, Минэкономразвития России, ФАС России, Банк России, Российский союз автостраховщиков)*:

**Исполнено частично.**

Принят Федеральный закон от 28.03.2017 № 49-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств», предусматривающий установление преимущественно натуральной формы страхового возмещения по договору обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (далее – обязательное страхование) посредством организации и оплаты страховщиком восстановительного ремонта поврежденного транспортного средства.

Разработанный Минфином России проект федерального закона № 229467-7 «О внесении изменений в статью 11.1 Федерального закона «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств», предусматривающий совершенствование процедуры оформления документов о дорожно-транспортном происшествии без участия уполномоченных на то сотрудников полиции в случаях, когда причинен только материальный ущерб, принят Государственной Думой в первом чтении (постановление от 29.09.2017 №2325-7 ГД)**.**

Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусматривающий совершенствование законодательства об обязательном страховании по итогам правоприменительной практики в части осуществления контроля за исполнением владельцами транспортных средств обязанности по обязательному страхованию своей гражданской ответственности, дополнительного регулирования порядка осуществления компенсационных выплат, уточнения оснований для предъявления регрессного требования, порядка заключения и исполнения договора обязательного страхования в рамках государственных муниципальных контрактов, 14.07.2017 внесен в Правительство Российской Федерации. 14.09.2017 законопроект возвращен Правительством Российской Федерации. Доработанный с учетом замечаний ГПУ Президента Российской Федерации законопроект повторно внесен в Правительство Российской Федерации 16.10.2017.

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств», направленный на совершенствование системы тарификации обязательного страхования и определение гибких условий договора обязательного страхования с учетом потребностей страхователей, с 14.09.2017 по 11.10.2017 был размещен на официальном сайте regulation.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для проведения публичного обсуждения. В настоящее время осуществляется подготовка законопроекта для направления в Минэкономразвития России для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия.

***По пункту 14.9 «***Совершенствование условий и порядка осуществления обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров с учетом правоприменительной практики» *(Минфин России, Минтранс России, Минэкономразвития России, Банк России, Национальный союз страховщиков ответственности):*

**Ведется работа.**

Утвержден план-график подготовки проектов нормативных актов, необходимых для реализации норм Федерального закона от 29.07.2017 № 277-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров и о порядке возмещения такого вреда, причиненного при перевозках пассажиров метрополитеном».

Проект постановления Правительства Российской Федерации «О признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2012 г. № 1378» будет внесен в Правительство Российской Федерации после издания соответствующего нормативного правового акта Минтрансом России.

Проект приказа Минфина России «О признании утратившим силу приказа Минфина России от 25 июля 2013 г. № 71н «Об утверждении требований к размеру компенсационного фонда профессионального объединения страховщиков по обязательному страхованию гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров и порядка его формирования и использования» планируется принять после издания соответствующего нормативного акта Банка России.

**15. Сектор коллективных инвестиций и доверительного управления.**

***По пункту 15.6*** *«*Переход к более свободному формированию правил доверительного управления для нужд отдельного инвестора» *(в части концепции федерального закона: Минфин России, Банк России, Минэкономразвития России)*:

**Исполнено частично.**

Разработан проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об инвестиционных фондах» (в части отмены регистрации правил доверительного управления паевыми инвестиционными фондами, инвестиционные паи которых предназначены для квалифицированных инвесторов, предоставления возможности выделения в натуре активов, составляющих такие фонды, а также возможности выплаты текущего дохода по инвестиционным паям фондов всех типов).

Законопроект прошел процедуру общественного обсуждения на официальном сайте regulation.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

После проведения необходимых согласительных процедур законопроект планируется внести в Правительство Российской Федерации.

**16. Сектор микрофинансирования.**

***По пункту 16.1*** *«*Разработка требований к финансовой устойчивости микрофинансовых институтов» *(Банк России)*:

**Исполнено.**

Указание Банка России от 24.05.2017 № 4382-У «Об установлении экономических нормативов для микрофинансовой компании, привлекающей денежные средства физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, и (или) юридических лиц в виде займов, и микрофинансовой компании, осуществляющей выпуск и размещение облигаций» зарегистрировано в Минюсте России.

Указание Банка России от 24.05.2017 № 4384-У «Об установлении экономических нормативов для микрокредитной компании, привлекающей денежные средства физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, являющихся учредителями (участниками, акционерами), и (или) юридических лиц в виде займов» зарегистрировано в Минюсте России.

***По пункту 16.2*** *«*Разработка требований к организации системы управления рисками участников рынка микрофинансирования» *(Банк России, СРО)*:

**Исполнено частично.**

Указание Банка России от 27.10.2016 № 4168-У «О порядке определения и критериях существенности недостоверных отчетных данных, представляемых микрофинансовыми организациями в Банк России» зарегистрировано в Минюсте России 17.03.2017 № 46008 и опубликовано на официальном сайте Банка России в информационно-телекомуникационной сети «Интернет».

Банком России утвержден Базовый стандарт по управлению рисками МФО (Протокол КФНП-26 от 27.07.2017).