**Доклад о ходе реализации Плана мероприятий («дорожной карты») «Основные мероприятия по развитию финансового рынка Российской Федерации на период 2016-2018 годов», утвержденного поручением Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шувалова от 28.06.2016 № ИШ-П13-3745**

*Мероприятия исполненные (частично исполненные) по состоянию на 1 квартал 2017г. (мероприятия, отчет по которым представлен письмом Минфина России от 20.01.2017 № 01-02-01/05-2656 и по которым новая информация отсутствует, не учитывались.)*

**2. Повышение доступности финансовых услуг для населения и субъектов малого и среднего предпринимательства.**

**2.1 «Повышение доступности финансовых услуг для населения».**

***По пункту 2.1.7 «***Снижение стоимости финансовых продуктов и услуг за счет сокращения издержек финансовых организаций»

б) Предоставление участникам финансового рынка доступа  
к сведениям о гражданах из федеральных государственных информационных систем с использованием инфраструктуры, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме ИЭП, на основании волеизъявления граждан на признание соответствующей информации о них общедоступной *(Минкомсвязь России, Банк России, ФНС России, МВД России и иные заинтересованные федеральные органы исполнительной власти и государственные внебюджетные фонды Российской Федерации)*:

**Исполнено.**

В соответствии с положениями постановления Правительства Федерации от 13.08.2016 г. №789 «О внесении изменений в отдельные акты Правительства Российской Федерации», установлена возможность направления третьими лицами (например, кредитными организациями) предзаполненного заявления на получение государственной или муниципальной услуги в электронной форме с возможностью для физического лица подписания и подачи, с использованием технологий, применяемых в ИЭП, такого заявления на получение государственной или муниципальной услуги в электронном виде с возможностью последующего направления результата оказания государственной или муниципальной услуги в электронном виде третьим лицам с использованием ИЭП.

В настоящее время Минкомсвязь России завершила разработку функциональности информационных систем, входящих в состав ИЭП, необходимой для реализации положений указанного выше нормативного правового акта. С помощью разработанных механизмов обеспечена возможность получения банками с согласия пользователей единой системы идентификации и аутентификации (далее – ЕСИА) в электронном виде результатов оказания электронной государственной услуги по получению извещения о состоянии индивидуального лицевого счета в ПФР.

Подробное описание сервиса для направления запросов для получения банками с согласия пользователей ЕСИА в электронном виде результатов оказания электронной государственной услуги доступно по ссылке: <http://smev>.gosuslugi.ru/portal/services.jsp#!/F/IntModul/l.00/testSmev/SID0004764.

Пенсионным фондом Российской Федерации реализована возможность по предоставлению кредитным организациям электронных выписок о состоянии индивидуального лицевого счета застрахованного лица - заемщика через портал Государственных услуг.

Во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 15.08.2012 № 1471-р, которым утвержден перечень документов (сведений), предоставляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации, обмен которыми между федеральными органами исполнительной власти, государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, кредитными организациями и иными организациями, уполномоченными на осуществление упрощенной идентификации клиента - физического лица, осуществляется  
с использованием системы межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ), ФНС России разработан и зарегистрирован в продуктивной среде СМЭВ 3 вид сведений «О соответствии паспортных данных и ИНН физического лица». Порядок подключения к видам сведений СМЭВ 3 определяется Минкомсвязи России.

Кроме того, кредитным организациям доступны:

*в СМЭВ 2.0 электронные сервисы:*

«Предоставление кратких сведений и/или выписки из ЕГРЮЛ/ЕГРИП по запросу органов государственной власти» S1D0003525;

«Предоставление по запросам органов исполнительной власти Адресных сведений, содержащихся в Федеральной информационной системе (ФИАС)» SID0003453.

*в СМЭВ 3.0 следующие виды сведений:*

выписки из ЕГРЮЛ по запросу органов государственной власти (полные, открытые);

выписки из ЕГРИП по запросу органов государственной власти (полные, открытые).

Документация по всем видам сведений, зарегистрированным ФНС России в СМЭВ, размещена на официальном сайте ФНС России по адресу: https://[www.nalog.ru/rn77/about\_fts/interaction\_other/lic\_org/](http://www.nalog.ru/rn77/about_fts/interaction_other/lic_org/).

Доступ к указанным видам сведений ФНС России для кредитных организаций не ограничен и осуществляется в установленном Минкомсвязи России порядке.

Дальнейшее развитие указанных механизмов будет выполняться  
в рамках реализации поручений, предусмотренных протоколом от 28.11.2016 № ИШ-П10-88пр.

**3. Дестимулирование недобросовестного поведения на финансовом рынке.**

***По пункту 3.1 «***Совершенствование механизма и практики выявления недобросовестных практик поведения на финансовом рынке»

б) Развитие механизма взаимодействия Банка России  
и правоохранительных органов, в том числе в части повышения оперативности передачи и рассмотрения материалов по предупреждению и пресечению недобросовестного поведения на финансовом рынке *(Банк России, ФАС России, МВД России, Следственный комитет Российской Федерации, Росфинмониторинг):*

**Исполнено.**

Банком России и Генеральной прокуратурой Российской Федерации 16.02.2017 подписано Соглашение о взаимодействии. Цель документа – организация активного информационного взаимодействия между ведомствами. Соглашение направлено на усиление работы в целях укрепления законности в кредитно-финансовой сфере, поддержания стабильности банковской системы и финансовых рынков Российской Федерации, защиты интересов потребителей финансовых услуг, противодействия нелегальной деятельности организаций и граждан по предоставлению потребительских кредитов (займов), а также легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма.

Согласно Соглашению сотрудничество Генеральной прокуратуры Российской Федерации и Банка России может проходить в формате совещаний, конференций, заседаний межведомственных рабочих групп, сверки статистических данных, а также взаимодействия специально созданных рабочих групп.

В Генеральной прокуратуре Российской Федерации 23.03.2017 прошло рабочее совещание по вопросам противодействия деятельности нелегальных кредиторов, на котором, в частности, обсуждался вопрос выработки требований к стандартному комплекту материалов, передаваемых Банком России в адрес органов прокуратуры, который будет являться достаточным для инициирования мероприятий, направленных на пресечение деятельности нелегальных кредиторов.

Банком России на постоянной основе осуществляется сопровождение направленных в правоохранительные органы материалов.

***По пункту 3.7*** *«*Повышение эффективности регулирования в сфере противодействия неправомерному использованию инсайдерской информации и манипулированию рынком, оптимизации административной нагрузки на участников рынка в связи с соблюдением ими мер, направленных на противодействие неправомерному использованию инсайдерской информации» *(в части федерального закона: Минфин России, Минэкономразвития России, Банк России)*:

**Исполнено частично.**

Проект федерального закона № 925980-6 «О внесении изменений  
в Федеральный закон «О противодействии неправомерному использованию инсайдерской информации и манипулированию рынком и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» 29.01.2016 принят Государственной Думой в первом чтении.

Указанный законопроект направлен на совершенствование регулирования в сфере противодействия неправомерному использованию инсайдерской информации и манипулированию рынком, оптимизацию административной нагрузки на участников рынка в связи с соблюдением ими мер, направленных на противодействие неправомерному использованию инсайдерской информации.

После принятия законопроекта в первом чтении поправки Правительства Российской Федерации к нему не планировались, о чем Комитет Государственной Думы по финансовому рынку (далее – Комитет) был проинформирован (письмо Минфина России от 18.02.2016  
№ 01-02-03/05-9000).

Вместе с тем разработанный по предложениям заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и Банка России проект поправок внесен Минфином России в Правительство Российской Федерации (письмо от 27.02.2017 № 01-02-01/05-10854 прилагается).

По итогам состоявшегося 21.03.2017 согласительного совещания  
в Аппарате Правительства Российской Федерации доработанный по замечаниям и предложениям Минэкономразвития России и Минюста России проект поправок направлен в Аппарат Правительства Российской Федерации (письмо от 23.03.2017 № 05-08-03/17048).

В Минфине России 12.04.2017 состоялось совещание  
по доработанному к совещанию проекту поправок. Проект поправок согласован Минюстом России (письмо от 12.04.2017 г. № 09/43181-МГ) и Банком России (письмо от 17.04.2017 г. № 06-51-1/2761). Зафиксировано разногласие с Минэкономразвития России в части необходимости определения открытого перечня манипулирования в федеральном законе. По итогам указанного совещания протокол совещания с прилагаемой таблицей разногласий направлен на подписание в Минэкономразвития России (письмо от 17.04.2017 г. №05-08-05/22469).

По итогам состоявшегося в Минфине России 12.04.2017 согласительного совещания у Заместителя Министра финансов Российской Федерации А.В.Моисеева были зафиксированы разногласия между Минфином России и Минэкономразвития России в части открытого перечня манипулирования, протокол указанного совещания и таблица разногласий по проекту поправок направлены в Минэкономразвития России (письмо Минфина России от 14.04.2017 г. №05-08-05/22469).

В Минэкономразвития России направлен на подписание протокол с приложением таблицы разногласий по проекту поправок к законопроекту (письмо Минфина России от 17.04.2017 г. №05-08-05/22469).

**5. Развитие рынка облигаций и синдицированного кредитования.**

***По пункту 5.4 «***Создание необходимых условий для стимулирования выпусков в России облигаций, номинированных в иностранных валютах, включая китайский юань» *(Банк России)*

**Исполнено.**

Москва стала международным центром по расчетам в юанях. Соответствующее соглашение было подписано между Банком России и Народным Банком Китая в ходе визита Президента Российской Федерации в КНР 25.06.2016. Подобные статусы также имеют Гонконг, Лондон, Франкфурт, Сингапур, Цюрих и другие финансовые центры.

Народный Банк Китая заявил о поддержке китайских инвестиций на российском рынке облигаций. Соответствующие договоренности были отражены в документах Подкомиссии по сотрудничеству в финансовой сфере российско-китайской комиссии по подготовке регулярных встреч глав правительств 19.10.2016. Отсутствие официальной позиции регуляторов на государственном уровне являлось существенным препятствием для прихода китайских инвесторов на российский рынок.

Китайские инвесторы получили возможность прямого учета своих прав на российские ценные бумаги в результате выдачи Банком России в 18.08.2016 московскому подразделению китайского банка ICBC лицензий на осуществление брокерской, дилерской и депозитарной деятельности.

***По пункту 5.5 «***Содействие развитию синдицированного кредитования» *(В части федерального закона: Минфин России, Минюст России, Минэкономразвития России, Банк России):*

**Исполнено частично.**

Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части сделок  
по синдицированному кредитованию) внесен в Правительство Российской Федерации (письмо от 28.12.2016 № 01-02-01/05-78841).

Законопроект возвращен из Аппарата Правительства Российской Федерации на доработку с учетом заключения Государственно-правового Управления Президента Российской Федерации. В настоящее время осуществляется доработка законопроекта в соответствии с указанным заключением.

**6. Совершенствование регулирования финансового рынка, в том числе применение пропорционального регулирования, оптимизация регуляторной нагрузки на участников финансового рынка.**

***По пункту 6.7*** «Совершенствование системы надзора за финансовыми организациями»

в) введение дополнительных требований к системно значимым некредитным финансовым организациям *(в части концепции федерального закона: Банк России, Минфин России):*

**Исполнено частично.**

Проект федерального закона № 47045-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования регулирования клиринговой деятельности и деятельности центрального контрагента (совершенствование регулирования клиринговой деятельности и деятельности центрального контрагента) принят Государственной Думой Федерального Собрания в первом чтении.

**9. Стимулирование международного взаимодействия в области выработки и внедрения правил регулирования глобального финансового рынка.**

***По пункту 9.4*** «Получение российской юрисдикцией статуса расчетно­клирингового центра по китайским юаням» *(Банк России):*

**Исполнено.**

Меморандум о взаимопонимании между Центральным банком Российской Федерации (Банком России) и Народным банком Китая по созданию расчетно-клирингового центра для операций в юанях в Российской Федерации подписан 25.06.2016. 23.09.2016 Народный банк Китая принял решение о назначении АйСиБиСи Банка (АО) (Москва) клиринговым банком по операциям в юанях на территории Российской Федерации.

22.03.2017 состоялся торжественный операционный запуск работы клирингового центра по расчетам в юанях на территории Российской Федерации на базе АйСиБиСи Банка (АО).

***По пункту 9.6*** *«*Участие в интеграционных мероприятиях Евразийского экономического союза».

в) Подготовка позиции российской стороны по проекту Соглашения о допуске брокеров и дилеров одного государства-члена Евразийского экономического союза на биржи (организаторы торговли) других государств-членов *(Минфин России, Банк России, Минэкономразвития России, Евразийская экономическая комиссия):*

**Исполнено.**

В 2016 году российской стороной завершена процедура внутригосударственного согласования Соглашения о допуске брокеров и дилеров одного государства-члена Евразийского экономического союза на биржи (организаторов торговли) других государств-членов. Соглашение определяет порядок и условия допуска брокеров и дилеров одного государства-члена Евразийского экономического союза на биржи (организаторов торговли) других государств-членов.

**10. Совершенствование инструментария по обеспечению стабильности финансового рынка**

***По пункту 10.1*** «Совершенствование системы регулирования, надзора и наблюдения за финансовыми организациями, включая инфраструктурные организации финансового рынка, и за платежными системами»

б) Совершенствование законодательства Российской Федерации в части развития механизма санации финансовых организаций *(части федерального закона: Минфин России, Банк России, Минэкономразвития России):*

**Исполнено частично.**

Проект федерального закона № 66499-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части создания дополнительных механизмов финансового оздоровления кредитных организаций)» принят 22.02.2017 Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении. В настоящее время подготавливаются поправки к законопроекту ко второму чтению.

**Мероприятия по развитию финансового рынка.**

**11. Банковский сектор.**

***По пункту 11.5*** «Совершенствование законодательства Российской Федерации в части процедур предупреждения банкротства и финансового оздоровления кредитных организаций, в том числе посредством наделения представителей Банка России и государственной корпорации «Агентства по страхованию вкладов» дополнительными полномочиями при осуществлении анализа финансового положения банка» *(Минфин России, Банк России, Минэкономразвития России, ГК «Агентство по страхованию вкладов»):*

**Исполнено частично.**

Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусматривающий уточнение и совершенствование некоторых положений законодательства о несостоятельности (банкротстве) в части кредитных организаций,внесен в Правительство Российской Федерации (письмо от 30.12.2016  
№ 01-02-01/05-79679).

Законопроект возвращен письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 04.03.2017 № П13-11347 в связи с заключением Государственно-правового Управления Президента Российской Федерации  
о нецелесообразности дальнейшей подготовки законопроекта и включении его отдельных положений в законопроект № 66499-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»  
(в части создания дополнительных механизмов финансового оздоровления кредитных организаций) (далее - законопроект № 66499-7).

В Минэкономразвития России, Минюст России и Банк России направлены письма о представлении предложений для включения в проект поправок к законопроекту № 66499-7.

**14. Страховой сектор.**

***По пункту 14.5 «***Разработка предложений по внесению изменений в законодательство Российской Федерации об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств с учетом правоприменительной практики» *(в части федерального закона: Минфин России, МВД России, Минэкономразвития России, ФАС России, Банк России, Российский союз автостраховщиков)*:

**Исполнено частично.**

Принят Федеральный закон от 28 марта 2017 г. № 49-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств», предусматривающий установление преимущественно натуральной формы страхового возмещения по договору обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (далее – обязательное страхование) посредством организации и оплаты страховщиком восстановительного ремонта поврежденного транспортного средства.

Кроме того, в Правительство Российской Федерации внесен разработанный Минфином России проект федерального закона «О внесении изменений в статью 11.1 Федерального закона «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств», предусматривающий совершенствование процедуры оформления документов о дорожно-транспортном происшествии без участия уполномоченных на то сотрудников полиции в случаях, когда причинен только материальный ущерб (письмо от 18.04.2017 № 01-02-01/05-23110).

***По пункту 14.8 «***Совершенствование инфраструктуры страхового рынка, регулирование деятельности андеррайтеров, аджастеров и других лиц, оказывающих услуги по оценке объектов страхования, страховых рисков, размера ущерба, убытков» *(Минфин России, Минэкономразвития России, Минтруд России, ФАС России, Банк России, объединения субъектов страхового дела):*

**Исполнено.**

Проект федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об организации страхового дела в Российской Федерации» (в части совершенствования инфраструктуры страхового рынка)», предусматривающий регулирование основ деятельности специалистов по оказанию услуг, связанных с оценкой страховых рисков, объектов страхования, их страховой стоимости и определением размера ущерба, 29.11.2016 внесен в Правительство Российской Федерации.

Законопроект возвращен из Аппарата Правительства Российской Федерации на доработку с учетом заключения Государственно-правового Управления Президента Российской Федерации.

Доработанный с учетом замечаний Государственно-правового управления Президента Российской Федерации законопроект внесен в Правительство Российской Федерации (письмо от 30.03.2017  
№ 01-02-01/05-18578).

**15. Сектор коллективных инвестиций и доверительного управления.**

***По пункту 15.1*** *«*Уточнение порядка определения стоимости удерживаемых до погашения ценных бумаг, в которые размещены средства пенсионных накоплений в надзорных целях» *(в части Концепции федерального закона: Минфин России, Минэкономразвития России, Банк России)*:

**Исполнено частично.**

Разработан проект федерального закона, предусматривающий уточнение порядка определения стоимости удерживаемых до погашения ценных бумаг, в которые размещены средства пенсионных накоплений  
в надзорных целях (далее – законопроект).

После проведения необходимых согласительных процедур законопроект будет внесен в Правительство Российской Федерации  
в установленном порядке.

***По пункту 15.3*** *«*Установление ответственности фонда за управление пенсионными накоплениями в ущерб интересам застрахованных лиц» *(в части концепции федерального закона: Минфин России, Минэкономразвития России, Банк России, Минтруд России)*:

**Исполнено частично.**

Разработан проект федерального закона, устанавливающий ответственность негосударственного пенсионного фонда за управление пенсионными накоплениями в ущерб интересам застрахованных лиц.

После проведения необходимых согласительных процедур законопроект будет внесен в Правительство Российской Федерации  
в установленном порядке.