НИФИ
МИНФИНА РОССИИ

Об актуальных вопросах совершенствования мер социальной поддержки, в том числе о результатах анализа региональных мер социальной поддержки населения

НАЗАРОВ
ВЛАДИМИР СТАНИСЛАВОВИЧ
кандидат экономических наук,
директор Научно-исследовательского финансового института Минфина России

НИФИ
МИНФИНА РОССИИ

Текущие цели и факты социально-экономического развития России 2020

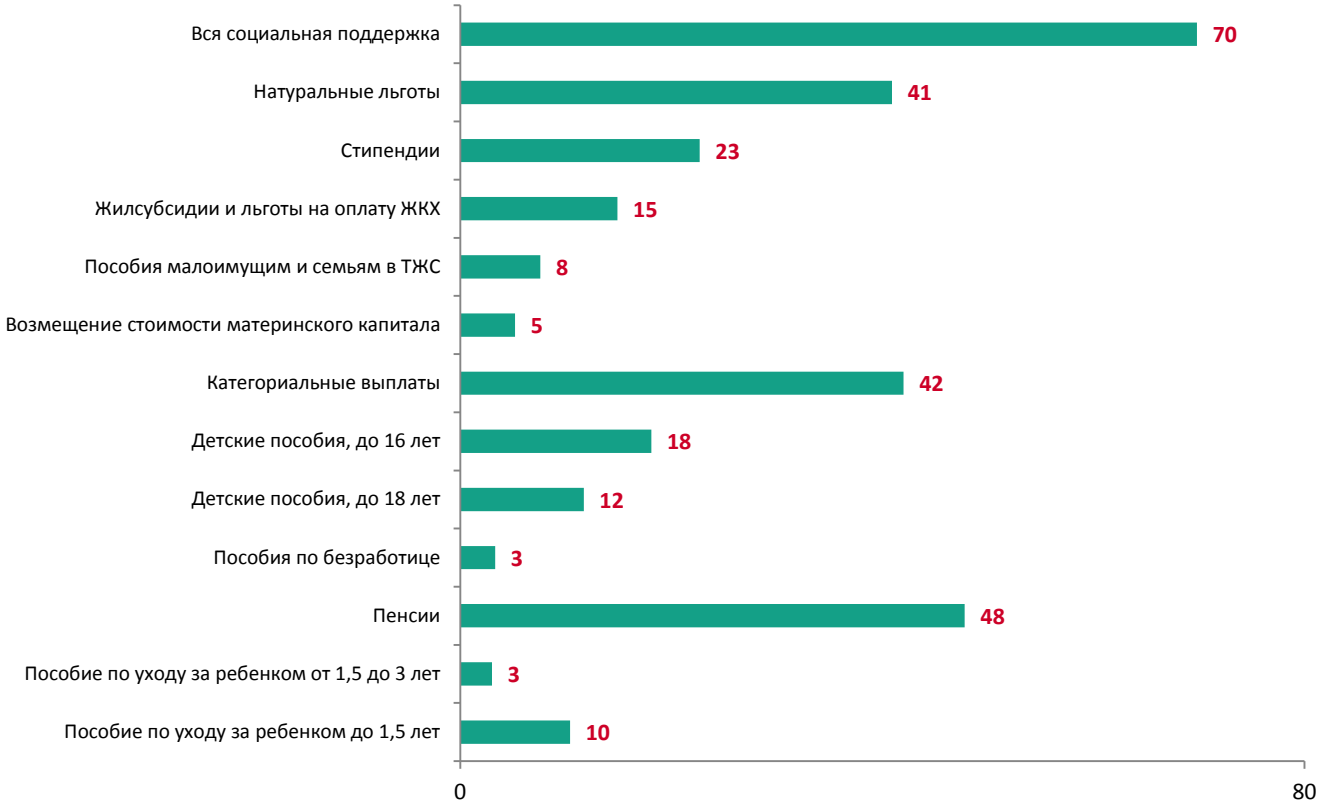
ПОКАЗАТЕЛЬ	ПЛАН К 2020 ГОДУ*	ФАКТ НА МОМЕНТ ПРИНЯТИЯ КОНЦЕПЦИИ (ГОД)	ФАКТ НА 2016 ГОД
СНИЖЕНИЕ УРОВНЯ АБСОЛЮТНОЙ БЕДНОСТИ, %	до 6–7	13 (2008)	13,4
СНИЖЕНИЕ УРОВНЯ ОТНОСИТЕЛЬНОЙ БЕДНОСТИ (ИЛИ МАЛООБЕСПЕЧЕННОЙ ЧАСТИ НАСЕЛЕНИЯ), %	до 15	18,9 (2007)	18,2
СНИЖЕНИЕ ДИФФЕРЕНЦИАЦИИ НАСЕЛЕНИЯ ПО УРОВНЮ ДОХОДОВ (СООТНОШЕНИЕ ДОХОДОВ 10 % САМЫХ БОГАТЫХ И 10 % САМЫХ БЕДНЫХ), РАЗ	до 12	16,6 (2007)	15,5
ДОВЕДЕНИЕ ОХВАТА БЕДНОГО НАСЕЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ СОЦИАЛЬНЫМИ ПРОГРАММАМИ, %	до 100	–	40

*Источник: * Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (утв. распоряжением Правительства РФ от 17 ноября 2008 г. N 1662-р)*

Охват социальной поддержкой

НИФИ
МИНФИНА РОССИИ

ПОЛУЧАТЕЛИ МЕР И ЧЛЕНЫ ИХ СЕМЕЙ, 2016 г., %

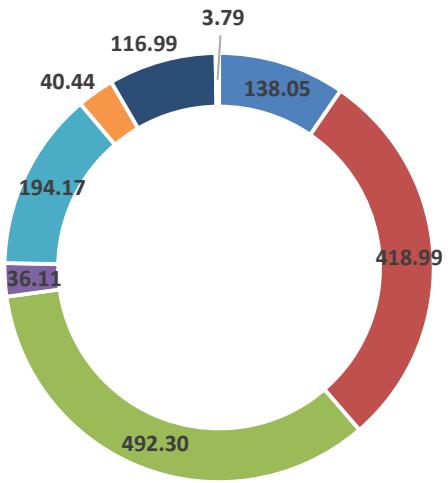


Источник: рассчитано НИФИ по данным ВНДН 2017, Росстат

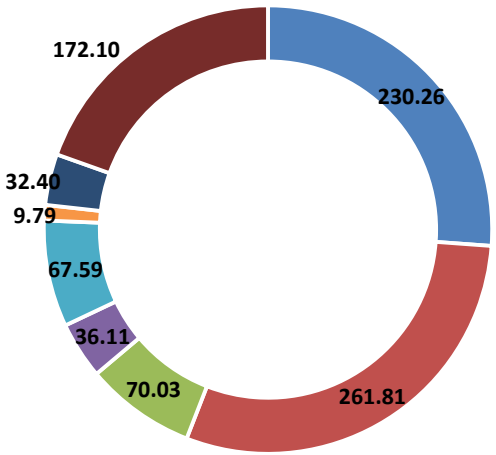
Структура расходов бюджетов Российской Федерации и субъектов Российской Федерации на социальную поддержку граждан, 2017 г., млрд руб.

НИФИ
МИНФИНА РОССИИ

Федеральный бюджет

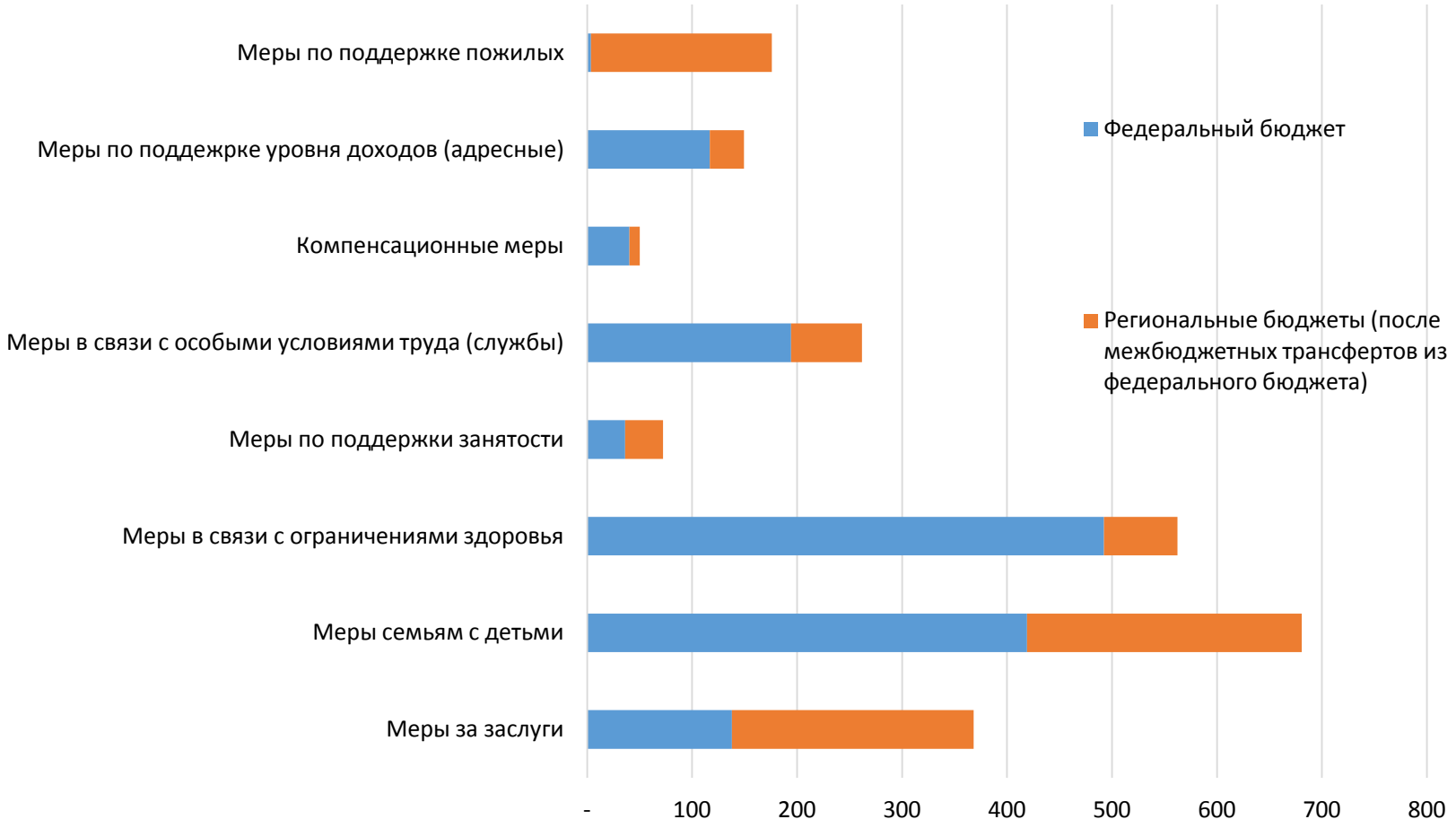


Региональные бюджеты (после межбюджетных трансфертов из федерального бюджета)



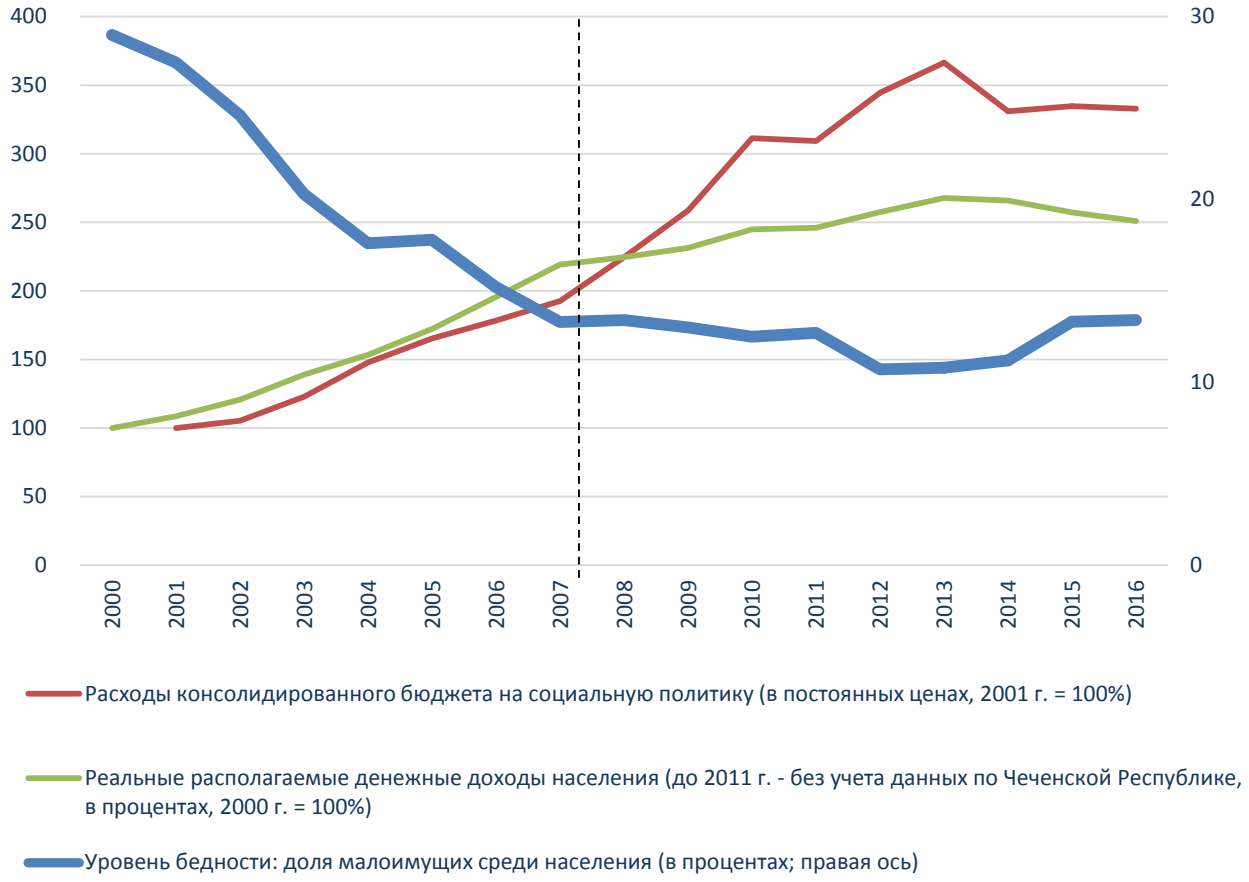
- Меры за заслуги
- Меры семьям с детьми
- Меры в связи с ограничениями здоровья
- Меры по поддержки занятости
- Меры в связи с особыми условиями труда (службы)
- Компенсационные меры
- Меры по поддежрке уровня доходов (адресные)
- Меры по поддержке пожилых

Соотношение расходов бюджетов Российской Федерации и субъектов Российской Федерации на социальную поддержку граждан, 2017 г., млрд руб.



НИФИ
МИНФИНА РОССИИ

Уровень социальной поддержки и бедность в 2000-х



Основные тенденции

НИФИ
МИНФИНА РОССИИ

Ясные цели и задачи в зависимости от ожидаемых результатов.

Оптимизация системы, исключение дублирования, сокращение количества мер.

Повышение прозрачности и управляемости системы.

Максимальная отдача от израсходованных на соц. поддержку средств.

Сочетание адресности и универсальности при определении нуждаемости семьи в помощи.

Снижение иждивенчества, внедрение условий и программ поддержки увеличения трудовых доходов получателей социальной помощи.

Индивидуализация работы с получателями.

Улучшение мониторинга и анализа эффективности расходов на социальную поддержку.

Совершенствование единого реестра получателей социальной поддержки.

Внедрение электронных и цифровых технологий в систему предоставления социальной помощи и социальных услуг

Социальная поддержка малоимущих: проблематика

НИФИ МИНФИНА РОССИИ

При назначении мер по поддержке уровня доходов используются разные правила **проверки нуждаемости; достоверность и полнота информации о доходах и имуществе заявителей -** низкие

Доля небедных среди получателей (%)

Рассчитано НИФИ по данным ВНДН 2016, Росстат

Правила проверки, которые влияют на высокий охват небедных мерами:

1. При оценке доходов не учитываются **все живущие вместе совместным хозяйством** члены семьи и родственники, а только родители с детьми (пособие на ребенка), сам получатель меры (социальная доплата к пенсии).

2. При оценке доходов не учитывается их **полный перечень** (в том числе часть социальных выплат), сведения заявителя проверяются плохо

3. **Имущественная обеспеченность**, как правило, практически не учитывается как критерий нуждаемости

НИФИ
МИНФИНА РОССИИ

Универсализация критериев оценки нуждаемости и предоставления помощи

- **единые требования** ко всем заявителям;
- **единые** *(для всех территорий и всех мер социальной поддержки)* **критерии** оценки нуждаемости;
- **единые правила** предоставления помощи.

Примеры:

Грузия – универсальное пособие по бедности (2006 г.)

Великобритания – универсальное пособие (2010 г.)

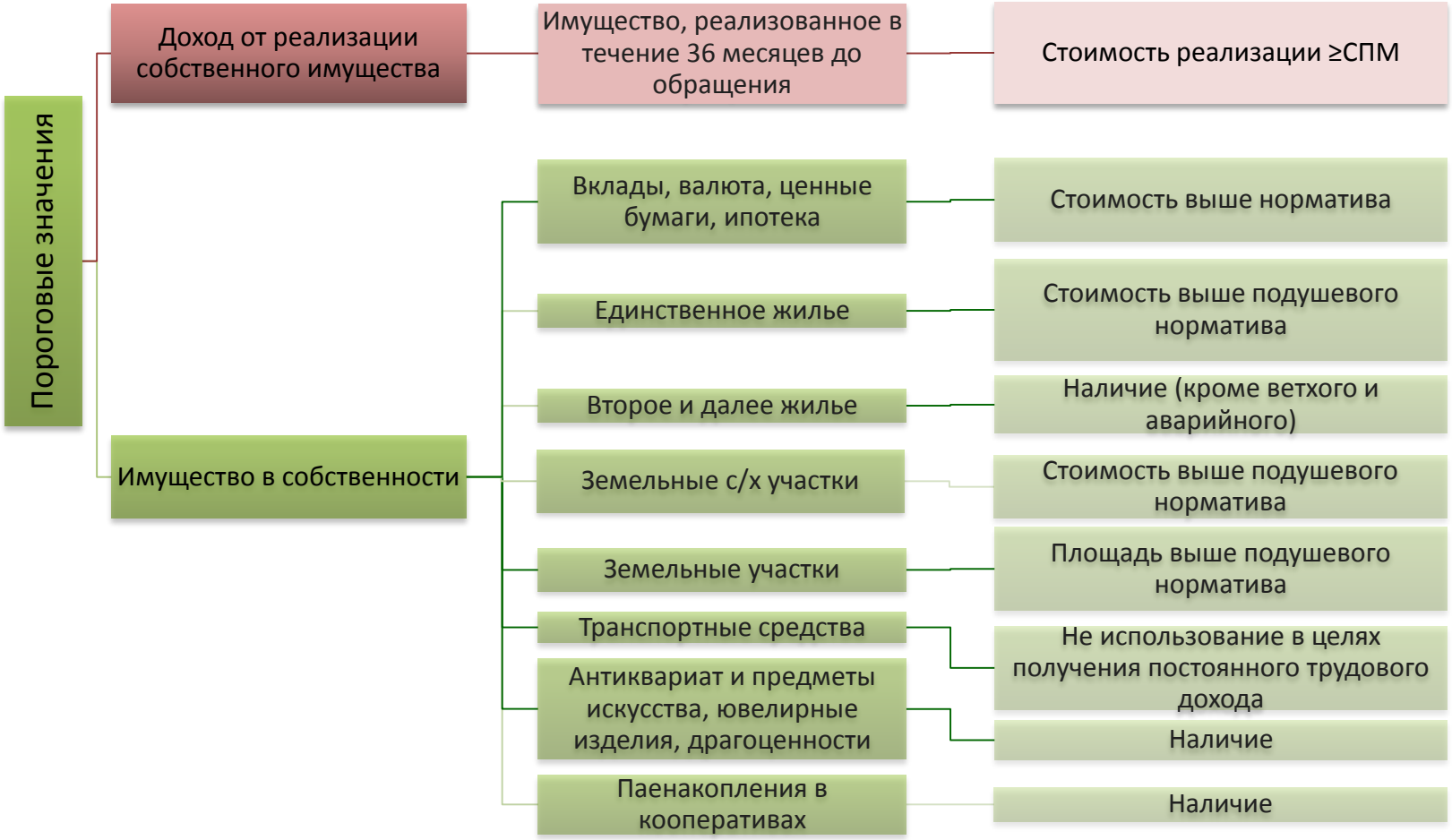
Универсальные критерии нуждаемости: предлагаемый подход

НИФИ
МИНФИНА РОССИИ

Оценка нуждаемости домохозяйства

Оценка совокупного дохода

Оценка имущественной обеспеченности

Универсальные критерии нуждаемости: оценка имущественной обеспеченности малоимущей семьи

НИФИ
МИНФИНА РОССИИ