МИНИСТЕРСТВО
ФИНАНСОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Особенности предоставления целевых средств из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2018-2020 годах

И.Ю. Яйлоян
начальник отдела методологии
исполнения бюджетов по расходам
Департамента правового регулирования
бюджетных отношений Минфина России

МИНИСТЕРСТВО
ФИНАНСОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«….Прежде всего нужно четко выстроить приоритеты и повысить эффективность государственных расходов. ….»

Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 01.03.2018

МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 5 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»

Постановление Правительства РФ от 09.12.2017 № 1496
«О мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета»

Постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2018 № 1722
«Об утверждении Правил казначейского сопровождения средств в случаях, предусмотренных Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»

Постановление Правительства Российской Федерации от 28.12.2018 № 1680
«Об утверждении Правил казначейского сопровождения средств государственного оборонного заказа в валюте Российской Федерации в случаях, предусмотренных Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»

Приказ Минфина России от 08.12.2017 г. № 220н
«О Порядке осуществления территориальными органами Федерального казначейства санкционирования расходов, источником финансового обеспечения которых являются целевые средства, при казначейском сопровождении целевых средств в случаях, предусмотренных Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»

МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Казначейское сопровождение

- **Открытие лицевых счетов исполнителям по госконтрактам, получателям субсидий и бюджетных инвестиций, исполнителям контрактов за счет авансов по госконтрактам, субсидий и бюджетных инвестиций (далее – целевые средства) в Федеральном казначействе;**

- **Перечисление целевых средств на счета в Федеральное Казначейство;**

- **Санкционирование расходов за счет целевых средств;**

- **Предоставление отчетности по всем проведенным операциям государственному заказчику, ФОИВу (ПБС), предоставившему субсидии и бюджетные инвестиции.**

ПРОБЛЕМЫ:	РЕШЕНИЕ:	РЕЗУЛЬТАТ:
Отвлечение средств из бюджета на цели, не соответствующие целям и условиям их предоставления; Отсутствие контроля за использованием целевых средств; Рост дебиторской задолженности.	Предоставление средств из бюджета «под фактическую потребность»; Казначейское сопровождение целевых средств, предоставленных на основании госконтрактов, соглашений, договоров; Бюджетный мониторинг.	Достижение целей, на реализацию которых предоставляются целевые средства, и соблюдение условий их предоставления; Обеспечение прозрачности денежных потоков; Контроль за использованием целевых средств на всех уровнях (до конечного получателя); Сохранность бюджетных средств.

МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

КС подлежат следующие целевые средства, предоставленные из федерального бюджета:

- субсидии юр. лицам (за исключением субсидий БУ (АУ) и бюджетные инвестиции юр. лицам (статья 80 БК РФ);
- взносы в уставные (складочные капиталы) юр. лиц, вклады в имущество юр. лиц;
- авансовые платежи по контрактам (договорам), заключаемым юр. лицами – получателями целевых средств, а также по контрактам (договорам), заключаемым в рамках их исполнения;
- авансовые платежи по ГК, заключаемым на сумму 100 млн. руб. и более, а также по контрактам (договорам), заключаемым в рамках их исполнения;
- расчеты по ГК, заключаемым с ед. поставщиком, а также по контрактам (договорам), заключаемым в рамках их исполнения;
- авансовые платежи по контрактам (договорам), заключаемым БУ (АУ) на сумму 100 млн. руб. и более, а также по контрактам (договорам), заключаемым в рамках их исполнения;
- авансовые платежи по ГК, предоставляемые юр. лицам за счет межбюджетных субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности;
- средства, получаемые юр. лицами и индивид. предпринимателями на поддержку отраслей промышленности и сельского хозяйства в случаях, установленных Правительством РФ;
- средства, получаемые юридическими лицами по контрактам (договорам), в случаях, установленных Правительством РФ

МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

КС не подлежат целевые средства, предоставляемые из федерального бюджета:

предоставляемые из ФБ банкам и гос. корпорации **Внешэкономбанк**

предоставляемые в целях возмещения недополученных доходов или возмещения фактических расходов юр. лиц

предоставляемые юр. лицам за заслуги перед государством в форме **грантов, если не установлено требование о последующем подтверждении их использования**

социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность, предусмотренную статьей 31.1 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ, организациям кинематографии, региональным и муниципальным средствам массовой информации, а также политическим партиям в целях компенсации финансовых затрат по итогам их участия в выборах

предоставляемые юр. лицам, осуществляющим общественно-значимую деятельность

получаемые юр. лицами при осуществлении работ по переносу (переустройству, присоединению) инженерных сетей, коммуникаций, сооружений на основании контракта (договора), заключенного с юр. лицом – получателем целевых средств;

по решению Правительства РФ, получаемые юр. лицами в рамках исполнения договоров о предоставлении субсидий

МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

КС не распространяется на целевые средства, представленные на основании:

ГК, предметом которых является приобретение услуг связи, коммунальных услуг, электроэнергии, услуг по организации и осуществлению перевозки грузов и пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования, авиа и ж/д билетов, билетов для проезда на городском (пригородном) транспорте, **подписки на периодические** издания;
договоров аренды;
ГК (договоров) по переносу (переустройству, присоединению) инженерных сетей, коммуникаций, сооружений; осуществление страхования в соответствии со страховым законодательством;
ГК, исполнение которых подлежит **банковскому сопровождению.**

Контрактов (договоров, соглашений), предметом которых является приобретение услуг связи, коммунальных услуг, электроэнергии, услуг по организации и осуществлению перевозки грузов и пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования авиационных и железнодорожных билетов, билетов для проезда городским и пригородным транспортом в рамках ГК, осуществление страхования в соответствии со страховым законодательством; договоров (соглашений) о предоставлении субсидий и бюджетных инвестиций.

МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

КС целевых средств, предоставленных из бюджета субъекта Российской Федерации

авансовые платежи по государственным (муниципальным) контрактам о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, заключаемым на сумму **100 000,0 тыс. рублей и более** государственными заказчиками для обеспечения государственных нужд субъекта Российской Федерации (муниципальными заказчиками для обеспечения муниципальных нужд),
субсидии юридическим лицам, предоставляемые из бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета),
если источником финансового обеспечения расходных обязательств **являются субсидии,** предоставляемые из федерального бюджета **на софинансирование капитальных вложений** в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности)
(пп. 8 ч. 2 ст. 5 362-ФЗ)

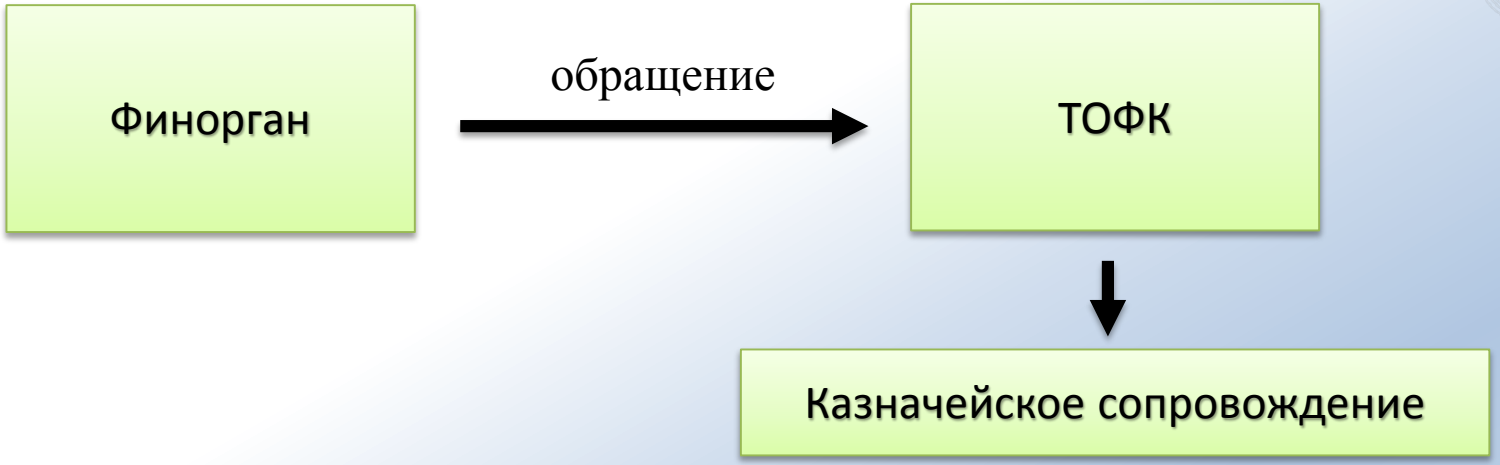
+ авансовые платежи по контрактам (договорам) о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, заключаемым исполнителями и соисполнителями в рамках исполнения данных государственных (муниципальных) контрактов (контрактов, договоров), договоров (соглашений) о предоставлении субсидий *(пп. 9 ч. 2 ст. 5 362-ФЗ)*

Субсидии юридическим лицам, крестьянским (фермерским) хозяйствам, индивидуальным предпринимателям, источником финансового обеспечения которых являются субсидии, предоставляемые из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку отраслей промышленности и сельского хозяйства (на основании обращения финансового органа субъекта Российской Федерации (муниципального образования) казначейское сопровождение) *(ч. 8 ст. 5 362-ФЗ)*

МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 5 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (часть 8)

Территориальные органы Федерального казначейства осуществляют на основании обращения финансового органа субъекта Российской Федерации (муниципального образования) казначейское сопровождение субсидий, предоставляемых из бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) юридическим лицам, крестьянским (фермерским) хозяйствам, индивидуальным предпринимателям, источником финансового обеспечения которых являются субсидии, предоставляемые из федерального бюджета бюджетам субъектов в целях софинансирования расходных обязательств указанных субъектов по поддержке отраслей промышленности и сельского хозяйства



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Предоставление субсидий в соответствии со статьями 78 и 78.1 Бюджетного кодекса

кроме субсидий государственным (муниципальным) учреждениям, государственным (муниципальным) унитарным предприятиям, государственным корпорациям (компаниям) и публично-правовым компаниям

Согласие на проверку - пункт 5 статьи 78 и пункт 3 статьи 78.1 **(с 01.01.2018)**
Обязательным условием предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам, включаемым в **договоры (соглашения) о предоставлении субсидий** и в **договоры (соглашения), заключенные в целях исполнения обязательств по соглашениям о предоставлении субсидии**, является **согласие** соответственно получателей субсидий и лиц, являющихся поставщиками (подрядчиками, исполнителями) по договорам (соглашениям), заключенным в целях исполнения обязательств по соглашениям о предоставлении субсидий, **на осуществление** главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, предоставившим субсидии, и органами государственного (муниципального) финансового контроля **проверок** соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий

МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Разъяснения Минфина России о применении новых положений статей 78 и 78.1 – письмо от 27.03.2018 № 09-02-10/19405

Если получатель субсидии заключает с поставщиками (подрядчиками, исполнителями) договоры (соглашения) о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, необходимые для исполнения своих обязательств по соглашению о предоставлении субсидии, то указанные контрагенты должны дать согласие на проведение проверок

Правовое основание предоставления субсидии	Общие требования
Субсидия юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг (п. 1 статьи 78 БК РФ)	Постановление Правительства РФ от 06.09.2016 № 887 "Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг"
Субсидия некоммерческой организации, не являющейся государственным (муниципальным) учреждением (пункт 2 статьи 78.1 БК РФ)	Постановление Правительства РФ от 07.05.2017 № 541 Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями

Подготовка общих требований к правилам предоставления грантов

Правовое основание предоставления субсидии	
Субсидия юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг (пункт 1 статьи 78 БК РФ)	Разработка общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок предоставления юридическим лицам (за исключением казенных учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам, грантов в форме субсидий в том числе предоставляемых на конкурсной основе + типовая форма договора (соглашения)
Субсидия некоммерческой организации, не являющейся государственным (муниципальным) учреждением (пункт 7 статьи 78.1 БК РФ)	

МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Передача полномочий ПБС

Приказ Минфина России от 27.12.2017 № 254н

"Об утверждении Общих требований к порядку принятия решений о передаче главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств своих бюджетных полномочий получателя бюджетных средств находящимся в его ведении получателям бюджетных средств или Федеральному казначейству (финансовому органу субъекта Российской Федерации, муниципального образования), а также полномочий получателей бюджетных средств, находящихся в ведении главного распорядителя бюджетных средств, другим получателям бюджетных средств, находящимся в его ведении, и Порядка передачи главным распорядителем (распорядителем) средств федерального бюджета своих бюджетных полномочий получателя средств федерального бюджета находящимся в его ведении получателям средств федерального бюджета или Федеральному казначейству, а также полномочий получателей средств федерального бюджета, находящихся в ведении главного распорядителя средств федерального бюджета, другим получателям средств федерального бюджета, находящимся в его ведении"

(Зарегистрировано в Минюсте России 13.03.2018 N 50328)

МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Задачи

- внедрение бюджетного мониторинга (сбора, анализа информации о движении и использовании средств) на всех этапах бюджетного процесса

- совершенствование законодательства Российской Федерации в целях закрепления полномочий, позволяющих обеспечивать раскрытие структуры цены государственного контракта (контракта, договора, соглашения) и вести раздельный учет затрат

- расширение случаев применения казначейского обеспечения обязательств при предоставлении средств на основании государственных контрактов (контрактов, договоров, соглашений)

- ведение в единой информационной системе в сфере закупок реестра участников закупок

- распространение требований законодательства Российской Федерации к соисполнителям по государственному контракту, исполнителям и соисполнителям по договору (соглашению) аналогичных требованиям, предъявляемым к исполнителям государственного контракта

МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В настоящее время проводится работа по следующим направлениям

1. Подготовка проекта постановления Правительства Российской Федерации, устанавливающего **общие требования** к порядку казначейского сопровождения средств в валюте Российской Федерации в случаях, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации

2. Подготовка проекта постановления Правительства Российской Федерации, устанавливающего **Правила казначейского сопровождения** средств в валюте Российской Федерации **в случаях,** установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации

3. Разработка проекта приказа «**Об общих требованиях к порядку санкционирования** расходов при казначейском сопровождении средств в валюте Российской Федерации»

4. Разработка проекта приказа «Об утверждении порядка проведения территориальными органами Федерального казначейства санкционирования расходов при казначейском сопровождении средств в валюте Российской Федерации»

МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В настоящее время проводится работа по следующим направлениям

5. Разработка приказа Минфина России, устанавливающего порядок раскрытия **структуры цены** государственного контракта, контракта (договора), суммы субсидии (взноса) по договору (соглашению), а также порядка ведения раздельного учета затрат при использовании средств, полученных на основании государственного контракта, контракта (договора), договора (соглашения) о предоставлении субсидии (взноса)

6. Подготовка **текстовой статьи** в проект Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и плановый период 2020, 2021 годов», предусматривающей расширение перечня случаев осуществления казначейского сопровождения средств (в отношении межбюджетных трансфертов и субсидий бюджетным и автономным учреждениям)

7. Анализ **промежуточных результатов** казначейского сопровождения средств на основании информации Федерального казначейства