

**Предложения к проекту Комплексного плана деятельности  
Правительства Российской Федерации на период 2017-2025 гг.  
по итогам работы Круглого стола "«Зеленые» инвестиции:  
инструкция по применению" XIV Красноярского  
экономического форума (20 – 22 апреля 2017 г.)**

Предложения подготовлены во исполнение поручения Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева от 9 марта 2017 г. №ДМ-П13-1346р.

Переход к «зеленым» финансам – общемировой тренд. Это осознанный шаг участников глобального рынка по организации финансирования мероприятий, направленных на противодействие экологическим угрозам и климатическим вызовам, которые могут привести к огромным материальным убыткам. Так, суммарные потери глобальной экономики только от климатических изменений в 2016 г., по предварительным оценкам ОЭСР, составили 1,3% от мирового ВВП (к 2025 г., по прогнозам, аналогичный показатель будет варьироваться в диапазоне от 1,4 до 1,9%). Упущенные выгоды российских предприятий вследствие неиспользования экологичных технологий, низкой культуры вторичной переработки, невысокой интеграции биоэнергетических технологий, по экспертным оценкам, составляют порядка 4-6% ВВП России.

«Зеленое» финансирование обладает высоким потенциалом в качестве «драйвера» глобальной экономики. Реализация «зеленых» инвестиционных проектов базируется на внедрении инноваций и стимулирует модернизацию основных фондов на новой технологической основе, создание энергоэффективных и иных ресурсосберегающих технологий и производственных мощностей, а также новых высокопроизводительных рабочих мест. Международная практика показывает, что до 70% «зеленых» проектов связано либо с инновационными производствами, либо с существенной модернизацией существующих технологий.

При этом обеспечивается выполнение важнейших социально значимых функций, направленных на обеспечение снижения ущерба экологических катастроф, природных катаклизмов, экономию ресурсов, их сохранение и рациональное использование и, в конечном счете, достижение целей устойчивого развития. Компании, переводящие бизнес на «зеленую» основу, пользуются особыми репутационными выгодами и обладают более высокой конкурентоспособностью как на внутреннем, так и на внешних рынках. «Зеленые» проекты привлекают дополнительную особую категорию инвесторов – инвесторы с высокой социальной ответственностью.

Россия не может остаться в стороне от общемирового тренда. «Озеленение» российской экономики и финансовой системы следует рассматривать как одно из ключевых направлений государственной политики на перспективу до 2025 г. Это направление является важнейшим фактором повышения конкурентоспособности российской экономики на мировых рынках, модернизации производства на основе внедрения наилучших доступных технологий (НДТ), выполнения международных обязательств и, в конечном счете, обеспечения перехода на траекторию устойчивого экономического роста.

Переход к модели «зеленого» роста, включающей такие элементы, как экологически ответственное развитие, финансирование в природный капитал, низкоуглеродную экономику, является непростой задачей. Ее решение требует, как привлечения значительных финансовых ресурсов (по различным оценкам, для перехода на НДТ промышленным компаниям предстоит принять обязательства о дополнительных инвестициях на период до 2031 г. в размере от 8 до 13 трлн. руб.), так и огромной работы по формированию системы «зеленого» финансирования и организации функционирования «зеленых» рынков капитала.

В частности, должны быть решены такие проблемы, как определение стратегических целей «зеленого» развития, создание системы индикаторов, измеряющих уровень этого развития; определение источников финансирования, раскрытие экологической информации, ее доступности и достоверности; разработка и внедрение финансовых инструментов и механизмов с учетом их специфики и большой продолжительности «зеленых» инвестиционных проектов; формирование организационной структуры управления «зеленым» инвестированием.

В связи с этим предлагаются следующие основные направления государственной политики в сфере «зеленой» экономики и финансов на период до 2025 г.:

- 1) разработка концепции «зеленого» финансирования, направленной на переход на новую модель социально-экономического развития Российской Федерации и создание в стране единой системы «зеленого» финансирования (на основе развития НДТ, стратегического планирования и программного управления, управления экологическими рисками, внедрения новых инструментов финансирования);
- 2) разработка стратегии перехода к «зеленой» экономике и финансам, включая разработку и утверждение терминологии «зеленого» финансирования, определение секторов и видов деятельности, относящихся к категории «зеленых», определение роли и места «зеленых» технологий и инвестиций,

«зеленых» проектов и инструментов «зеленого» финансирования («зеленые» облигации, «зеленые» кредиты и т.д.), учитывающих специфику страны, а также определение целей и роли государства и бизнеса в «зеленой» экономике и «зеленом» финансировании;

3) создание органа, координирующего деятельность по переходу к зеленой экономике, в том числе в области формирования системы «зеленого» финансирования, определение его полномочий;

4) формирование институциональной структуры «зеленого» финансового рынка, включая финансовые институты, в том числе:

- банки развития, «зеленые» фонды, страховые компании;

- финансовые инструменты, в том числе «зеленые» кредиты и займы, «зеленые» ценные бумаги (включая различные виды облигаций, в том числе концессионные и облигации с обеспечением) и в перспективе – индексы, на которые будут ориентироваться соответствующие инвестиционные фонды;

- инфраструктурные и сервисные организации (в том числе, организаторы торговли (или их сегменты), краудфандинговые площадки (или их сегменты), рейтинговые агентства, верификаторы и сертифицирующие агентства, например, на базе НИИ (либо ФОИВа или СРО) на соответствие «зеленым» стандартам);

5) формирование системы отчетности, мониторинга и контроля «зеленого» финансирования, включая:

- разработку нормативной и методической базы по раскрытию информации о «зеленом» финансировании, в том числе, стандартов раскрытия (состав и структура информации, частота раскрытия, информирование о сегрегации «зеленых» потоков и внешние агрегаты информации), методологии внешнего контроля (в настоящее время, по экспертным оценкам, из 57 крупнейших компаний по объему активов, включенных в котировальные списки Московской биржи, только 38 так или иначе раскрывают информацию о «зеленой» деятельности, причем это раскрытие не стандартизовано);

- внедрение отчетности юридических лиц о «зеленой» деятельности (или форма отчетности (Росстат), или отдельный релиз (с учетом лучших мировых практик корпоративного управления));

- создание института, ответственного за сбор и агрегирование информации (на базе НИИ или института развития), анализ и координацию деятельности в сфере «зеленого» финансирования;

- разработка сводной годовой отчетности о функционировании «зеленой» финансовой системы (в случае стандартизации «зеленой» отчетности и ее агрегирования Росстатом);

б) формирование методологии и методик управления эффективностью «зеленых» инвестиций на основе широкой интеграции проектного подхода, в том числе:

- методик проведения экспертизы, верификации, сертификации и рейтингования в целях обеспечения механизмов идентификации, анализа и управления рисками, оптимизации условий фондирования (на основе использования передового зарубежного опыта);

- методик оценки стоимости «зеленых» финансовых инструментов ценовых центров;

7) разработка мер по запуску процесса «зеленого» инвестирования, включая:

- разработку рамочных требований к «зеленым» проектам, критериев отнесения проектов к категории «зеленых»;

- обеспечение надлежащего планирования «зеленых» проектов, формирование реестров «зеленых» проектов, компаний, эмитентов, инвесторов;

- разработка для российских компаний рекомендаций к политике, системам и процедурам управления экологическими и социальными рисками;

- осуществление стратегических выпусков «зеленых» облигаций банками развития;

8) разработка мер повышения мотивации инвесторов в «зеленые» ценные бумаги и предприятий в реализации «зеленых» инвестиционных проектов, а также дестимулирования «грязных» технологий, включая:

- разработку и оптимизацию механизмов повышения кредитного качества «зеленых» ценных бумаг (частичные гарантии, субординированный долг);

- разработку налоговых льгот для инвесторов (должны носить селективный характер, соответствовать кредитным потребностям институциональных инвесторов);

- разработку налоговых льгот и иных стимулов для предприятий, осуществляющих «зеленые» инвестиционные проекты (льготные ставки по кредитам, государственные субсидии, налоговые льготы, ускоренная амортизация);

- повышение размеров экологических платежей, тарифов за коммунальные услуги, арендных и иных платежей, ограничения на привлечение заемного

капитала для предприятий, использующих «грязные» технологии производства;

9) разработка и проведение обучающих мероприятий, направленных на повышение «зеленой» грамотности (включая разработку программ обучения и профессиональные стандарты).