



МФ

Департамент межбюджетных отношений



**Министерство финансов Российской Федерации**

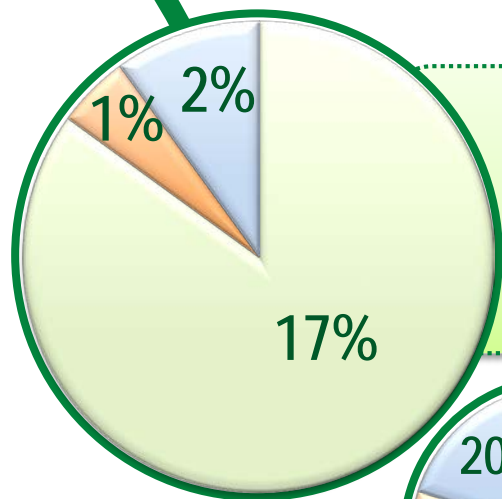
# **Всероссийский семинар-совещание с руководителями финансовых органов субъектов Российской Федерации**

2018 г.

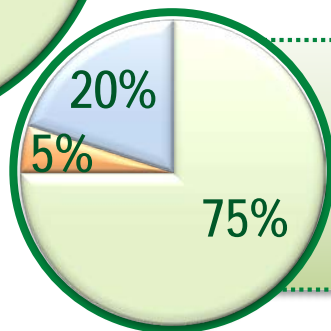




# Продление централизации части налога на прибыль организаций до 2024 года



Продление централизации одного процента налога на прибыль организаций в федеральном бюджете



Продление централизации 5% налога на прибыль организаций при выполнении соглашений о разделе продукции

 – региональная часть

 – федеральная часть

 – централизованная часть



## Зачисление доходов от акцизов на крепкую алкогольную продукцию



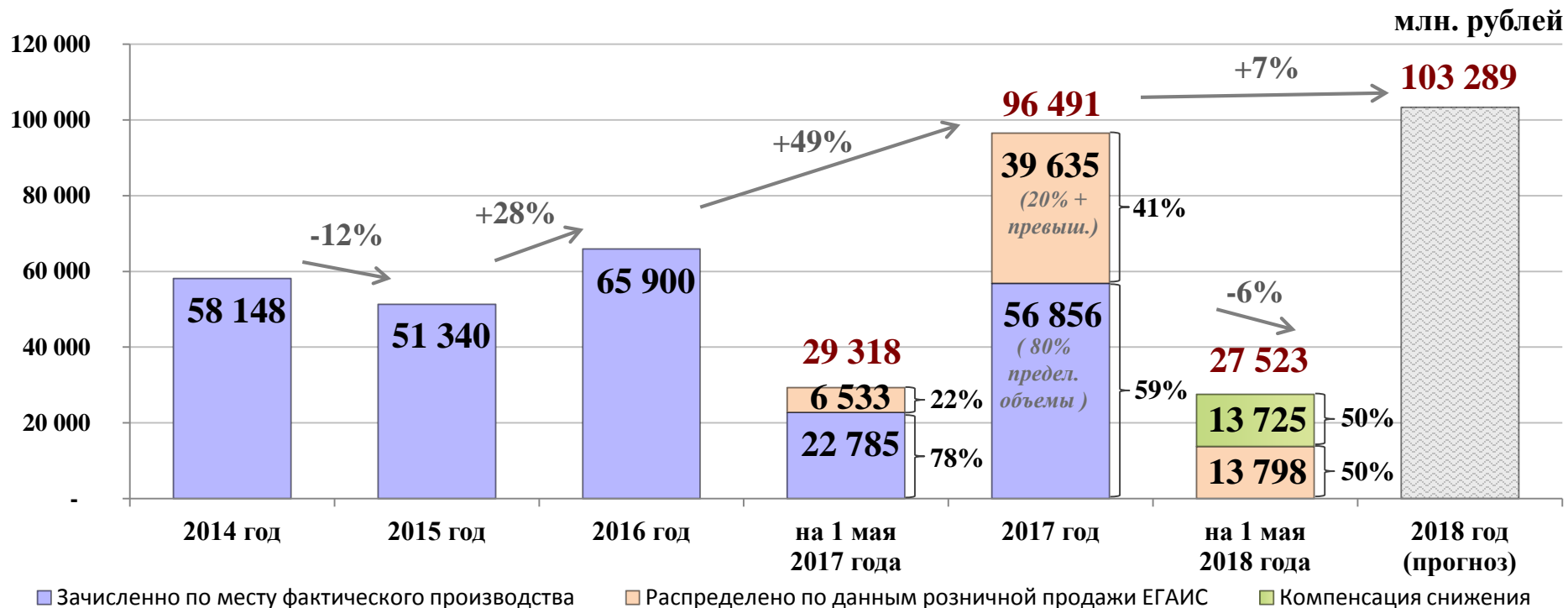
Увеличение нормативов зачисления в бюджеты регионов с 50% ежегодно на 10% до 100% в 2023 году с одновременным увеличением доли распределения от розничных продаж по данным ЕГАИС

В части акцизов, подлежащих зачислению в бюджеты регионов

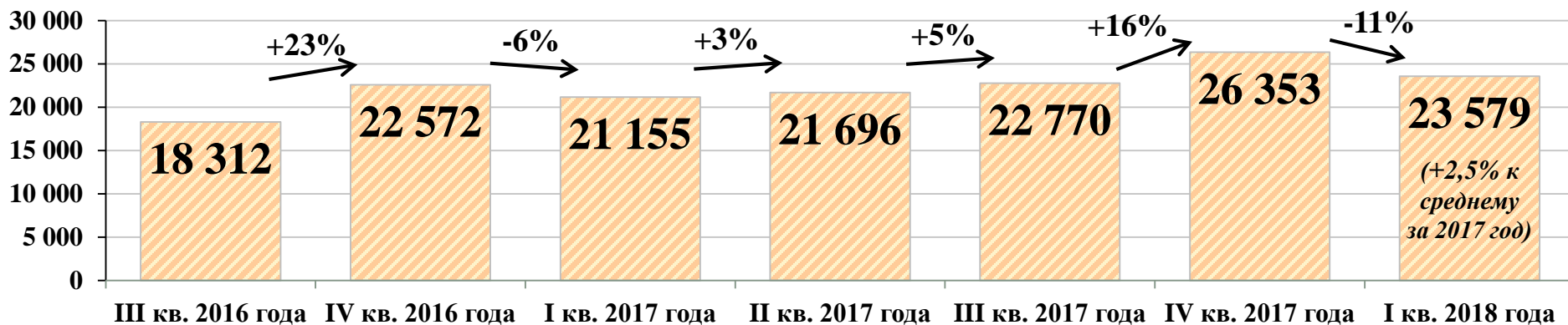
2018 г.	50%	по данным розничной продажи ЕГАИС	50%	компенсация снижения
2019 г.	60%	по данным розничной продажи ЕГАИС	40%	компенсация снижения
2020 г.	70%	по данным розничной продажи ЕГАИС	30%	
2021 г.	80%	по данным розничной продажи ЕГАИС	20%	
2022 г.	90%	по данным розничной продажи ЕГАИС	10%	
2023 г.	100%	по данным розничной продажи ЕГАИС	0%	



# Динамика исполнения консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации по доходам от акцизов на крепкую алкогольную продукцию



## Данные по реализации крепкой алкогольной продукции из ЕГАИС, тыс. декалитров





# Норматив зачисления акцизов на нефтепродукты

	Норматив зачисления акцизов на нефтепродукты				
	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
<b>До 1 июня 2016 года (Федеральный закон от 04.10.2014 № 283-ФЗ)</b>					
Федеральный бюджет	0,0%	0,0%	0,0%		
Бюджеты субъектов Российской Федерации	100,0%	100,0%	100,0%		
<b>С 1 июня 2016 года (Федеральный закона от 23.05.2016 № 145-ФЗ)</b>					
Федеральный бюджет	12,0%	12,0%	12,0%		
Бюджеты субъектов Российской Федерации	88,0%	88,0%	88,0%		
<b>С 1 января 2017 года (Федеральный закон от 30.11.2016 № 409-ФЗ)</b>					
Федеральный бюджет		38,3%	42,6%	39,8%	
Бюджеты субъектов Российской Федерации		61,7%	57,4%	60,2%	
<b>С 1 января 2018 года (Федеральный закон от 14.11.2017 № 315-ФЗ)</b>					
Федеральный бюджет			42,9%	41,9%	41,8%
Бюджеты субъектов Российской Федерации			57,1%	58,1%	58,2%
<b>С 1 июля 2018 года по 31 января 2019 года (проект Федерального закона)</b>					
Федеральный бюджет			15,59%	13,35%	
Бюджеты субъектов Российской Федерации			84,41%	86,65%	
<b>С 1 февраля 2019 года (проект Федерального закона)</b>					
Федеральный бюджет				41,9%	41,8%
Бюджеты субъектов Российской Федерации				58,1%	58,2%

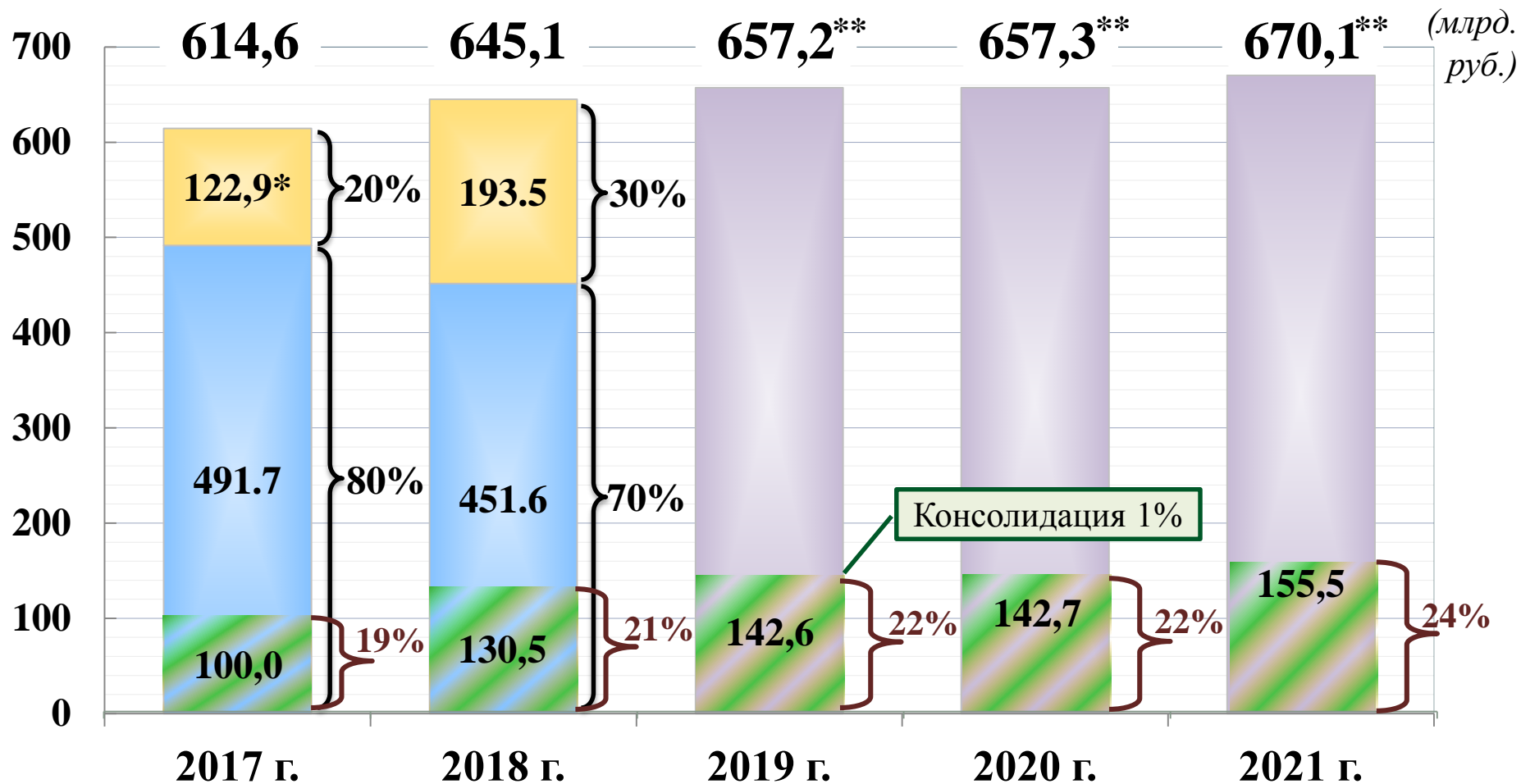


# Порядок расчета нормативов распределения доходов от акцизов на нефтепродукты в 2018 году





# Действующая схема распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2018 год



70% – по действующей методике исходя из налогового потенциала и индекса бюджетных расходов

30% – с учетом коэффициента соотношения расчетных объемов расходных обязательств к фактическим расходам

\* – с учетом компенсации 1% налога на прибыль организаций

\*\* – данные исходя из проекта прогноза



# Сокращение различий в уровне расчетной бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации

Уровень

РБО

1.1

1.0

61 тыс. рублей на 1 жителя

Выравнивание с учетом соотношения расчетных объемов расходных обязательств и фактических расходов

min уровень 0,632

до РБО 0,74 в I этапе

Выравнивание по налоговому потенциалу

73 региона

12 регионов

46 регионов

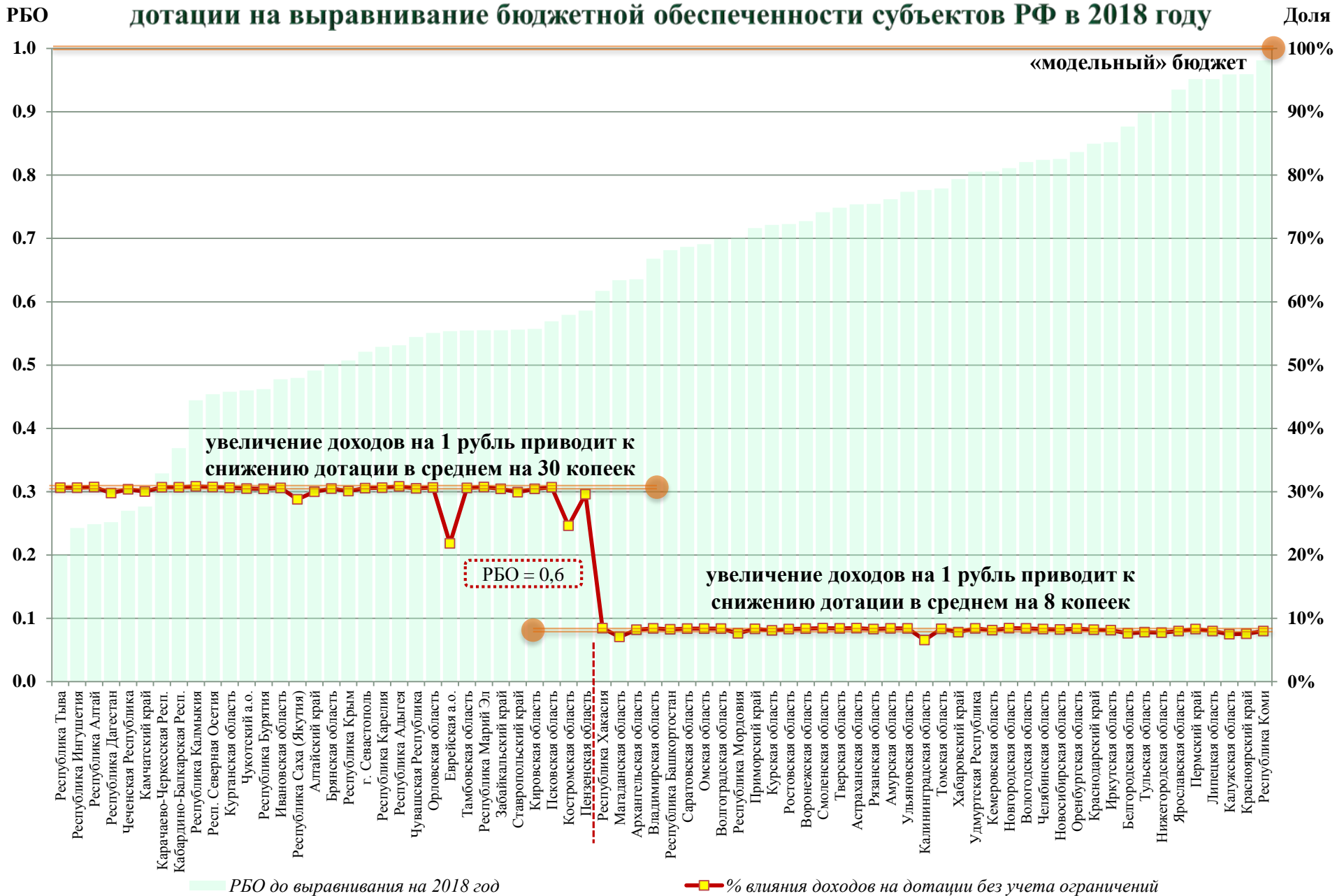
- Республика Тыва
- Республика Ингушетия
- Республика Алтай
- Чеченская Республика
- Дagestanskaya Республика
- Камчатский край
- Кабардино-Балкарская Республика
- Республика Карелия
- Республика Калмыкия
- Курганская область
- Чукотский автономный округ
- Ивановская область
- Республика Бурятия
- Новосибирская область
- Республика Саха (Якутия)
- Алтайский край
- Брянская область
- Республика Крым
- г. Севастополь
- Республика Карелия
- Республика Адыгея
- Чувашская Республика
- Орловская область
- Еврейская область
- Тамбовская область
- Республика Дагестан
- Забайкальский край
- Ставропольский край
- Кировская область
- Псковская область
- Костромская область
- Пензенская область
- Республика Хакасия
- Магаданская область
- Архангельская область
- Владимирская область
- Республика Башкортостан
- Саратовская область
- Омская область
- Волгоградская область
- Республика Мордовия
- Приморский край
- Курская область
- Ростовская область
- Воронежская область
- Смоленская область
- Тверская область
- Астраханская область
- Рязанская область
- Амурская область
- Ульяновская область
- Калининградская область
- Томская область
- Хабаровский край
- Удмуртский край
- Кемеровская область
- Новгородская область
- Вологодская область
- Челябинская область
- Новосибирская область
- Оренбургская область
- Красноярская область
- Иркутский край
- Белгородская область
- Тульская область
- Нижегородская область
- Ярославская область
- Пермский край
- Липецкая область
- Калужская область
- Красноярская область
- Республика Коми
- Мурманская область
- Свердловская область
- Ненецкий автономный округ
- Самарская область
- Московская область
- Ленинградская область
- Сахалинская область
- г. Санкт-Петербург
- Ханты-Мансийский автономный округ
- Тюменская область
- Ямало-Ненецкий автономный округ
- г. Москва

- Уровень бюджетной обеспеченности до распределения дотаций
- Уровень бюджетной обеспеченности после распределения на 1 этапе
- Уровень бюджетной обеспеченности после расчетного распределения на 2 этапе
- Уровень бюджетной обеспеченности после распределения дотаций





# Влияние изменения объема налогового потенциала субъекта РФ на распределение дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ в 2018 году





## Основные предложения к расчету налогового потенциала на 2019 год

### 1. Исключение из расчета налогового потенциала налоговых льгот:

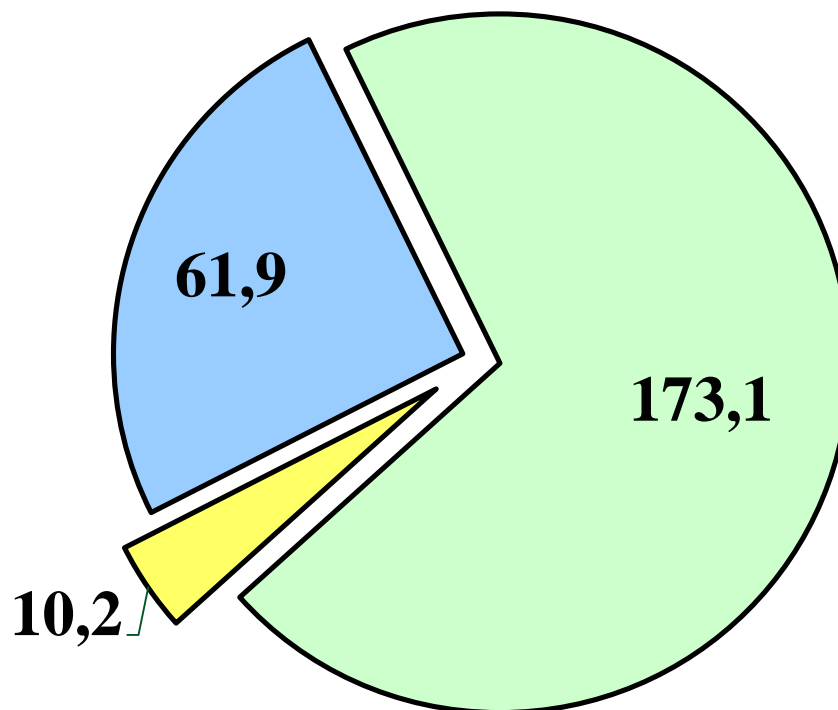
- признанных **эффективными** в соответствии с методикой оценки эффективности **налоговых льгот** субъектов Российской Федерации
- предоставляемых налогоплательщикам в целях реализации инвестиционных проектов, создания (модернизации) рабочих мест, а также поддержки организаций, оказывающих социальные услуги населению (*порушение Президента РФ от 07.10.2017 № Пр-2048*)

**2. Исключение из расчета налогового потенциала по налогу на прибыль и налогу на доходы физических лиц ограничения на превышение темпов роста данных налогов средними значениями по Российской Федерации**



## Структура региональных льгот в 2016 году

(млрд. рублей)



■ Налог на прибыль организаций ■ Налог на имущество организаций ■ Транспортный налог

Федеральные налоги	Сумма льгот	Отношение льгот к налогу	Региональные налоги	Сумма льгот	Отношение льгот к налогу
Налог на прибыль организаций	61,9	2,7%	Налог на имущество организаций	173,1	22,6%
			Транспортный налог	10,2	7,3%



## Основные направления совершенствования методики определения расчетных объемов расходных обязательств

**Предложения** по совершенствованию порядка определения расчетных объемов расходных обязательств **учтены** в реестрах расходных обязательств субъекта Российской Федерации и муниципальных образований (*справочная таблица к реестрам расходных обязательств*).

- ❖ Уточнены справочники полномочий субъекта Российской Федерации и муниципальных образований и методические рекомендации по заполнению реестров расходных обязательств
- ❖ Введена новая форма консолидированного свода реестров расходных обязательств муниципальных образований

**Срок представления реестров  
расходных обязательств в  
Минфин России**



**15 июня 2018 г.**



## Основные направления совершенствования методики определения расчетных объемов расходных обязательств

- ❖ выделение в отдельную группу полномочий расходов, связанных с предоставлением государственных гарантий и компенсаций для лиц, работающих и проживающих в районах **Крайнего Севера**, с «нормированием» исходя из численности и средней стоимости проезда;
- ❖ выделение отдельных подгрупп в группе полномочий в сфере **транспортного обслуживания** в зависимости от вида транспортных перевозок с применением различных подходов к их «нормированию»;
- ❖ выделение в составе группы полномочий по **социальному обслуживанию** отдельных подгрупп, связанных с предоставлением разных видов мер социальной поддержки граждан;
- ❖ выделение в составе группы полномочий по **здравоохранению** полномочий, **не связанных с обеспечением** терпрограмм оказания бесплатной медицинской помощи населению;
- ❖ формирование группы полномочий, связанных с поддержкой экономики, и выделение в ее составе полномочий по поддержке МСП и промышленности;
- ❖ изменение порядка определения **коэффициентов учета транспортной доступности и расселения** (*использование комплексного показателя = произведению коэффициентов транспортной связанности, плотности заселения и веса населения, проживающего в районах ограниченного срока завоза товаров*).



# Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета

## Б ю д ж е т н ы й   к о д е к с   Р о с с и й с к о й   Ф е д е р а ц и и

- Распределение субсидий **только законом о бюджете и изменениями в него** (*кроме субсидий из резервных фондов*)
- Срок заключения соглашений о предоставлении субсидий 15 февраля**
- Срок заключения соглашений по субсидиям **в связи с изменением закона о бюджете - 30 дней после вступления закона в силу;**
- При **нарушении сроков** заключения соглашений ассигнования подлежат направлению в резервный фонд Правительства РФ для **оказания финансовой помощи бюджетам субъектов РФ**
- Правила предоставления субсидий должны соответствовать Правилам № 999**
- Установление Правительством РФ **предельного уровня софинансирования** из федерального бюджета расходных обязательств субъекта РФ. Недопущение применения уровня софинансирования превышающего предельный уровень
- Заключение соглашения о предоставлении субсидии является условием предоставления субсидии**
- Возможность заключения **долгосрочных соглашений** (*на срок, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств*)



# Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета

## Постановление Правительства РФ от 30.09.2014 № 999

- ❑ Срок разработки и внесения в Правительство РФ проектов правил предоставления субсидий - не позднее начала финансового года
- ❑ Условие о наличии в региональном бюджете бюджетных ассигнований в объеме, необходимом для его исполнения, включая размер субсидии;
- ❑ Указание уровня софинансирования, выраженного в % от объема бюджетных ассигнований на исполнение расходного обязательства субъекта РФ как обязательное требование к соглашению
- ❑ Возможность установления в соглашении различных уровней софинансирования расходного обязательства субъекта РФ по отдельным мероприятиям
- ❑ Возможность возмещения расходов бюджета субъекта РФ, произведенных до заключения соглашения
- ❑ Особенности предоставления субсидии в целях софинансирования расходных обязательств субъектов РФ по оказанию финансовой поддержки местным бюджетам:
  - уровень софинансирования из федерального бюджета может быть установлен в соглашении о с превышением предельного уровня софинансирования с учетом средств, предусмотренных в местных бюджетах
  - субсидия перечисляется из бюджета субъекта РФ при наличии соглашения о предоставлении субсидии местному бюджету, заключенного в «Электронном бюджете», и соответствующего установленным Правилами № 999 требованиям



## Иные межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации

- ❑ *Постановление Правительства РФ от 09.12.2017 № 1496. Правила (порядки) предоставления ИМБТ должны содержать следующие положения:*
  - **целевое назначение** предоставления иного межбюджетного трансферта
  - **условия предоставления** иного межбюджетного трансферта
  - **порядок оценки эффективности** предоставления ИМБТ и **перечень показателей результативности**
  - **порядок формирования отчетности** об исполнении условий предоставления иного межбюджетного трансферта
  - **порядок осуществления контроля** за соблюдением условий, предусмотренных при предоставлении иного межбюджетного трансферта
- ❑ *Постановление Правительства РФ от 30.12.2017 № 1705. Предоставление ИМБТ на основании соглашений, которые содержат информацию о:*
  - **объеме бюджетных ассигнований**, предусмотренных в бюджете субъекта РФ на исполнение расходных обязательств, **показателях результативности** (при наличии)
  - **порядке осуществления контроля**
  - **форме отчетности** об осуществлении расходов и **сроках** ее направления
- ❑ *Федеральный закон от 05.12.2017 № 362-ФЗ*
  - **распределение** законом о бюджете или актами Правительства РФ **до 1 апреля**
  - **срок распределения не установлен для отдельных ИМБТ** (в целях поощрения по итогам оценки эффективности деятельности, на возмещение **фактических расходов**, за счет **резервных фондов** Президента РФ Правительства РФ)





# Меры ответственности за недостижение показателей результативности и графика выполнения работ

(пункты 16 и 19 Правил № 999)

Достижение показателя результативности использования субсидии  
(пункт 16 Правил № 999)

Дата представления отчетности за отчетный год

Возврат из бюджета субъекта Российской Федерации 10 % объема субсидии, использованной с нарушением

Соблюдение графика строительства объектов капитального строительства (приобретения)  
(пункт 19 Правил № 999)

До 1 апреля года, следующего за отчетным годом

Возврат из бюджета субъекта Российской Федерации 10 % от размера израсходованной субсидии на софинансирование капитальных вложений



## Сроки представления материалов в части межбюджетных трансфертов при подготовке проекта федерального бюджета на 2019 – 2021 годы

Дата	Мероприятие
<b>1 - 30 августа</b>	<b>Правила, методики (проекты методик) распределения целевых межбюджетных трансфертов между субъектами РФ и распределение целевых межбюджетных трансфертов между субъектами РФ на 2019-2021 годы</b>
	<b>Расчеты распределения целевых межбюджетных трансфертов между субъектами РФ на 2019-2021 годы, подлежащего утверждению приложениями к федеральному закону о федеральном бюджете на 2019-2021 годы</b>
	<b>Проекты соглашений о предоставлении субсидий бюджетам субъектов РФ <i>(предварительно согласованные субъектами РФ)</i></b>
	<b>Перечень, оценка и порядок определения объемов расходных обязательств субъектов РФ, возникающих при выполнении полномочий РФ, переданных субъектам РФ и (или) органам местного самоуправления</b>
<b>1-20 августа</b>	<b>Сверка исходных данных в целях распределения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ, включая результаты оценки эффективности налоговых расходов (льгот)</b>



## Меры ответственности за нарушение бюджетного законодательства

*Пункт 5 статьи 130 Бюджетного кодекса РФ:*

**При нарушении предельных значений дефицита бюджета и государственного долга региона (п.п. 2 и 3 ст. 92.1, ст. 107 БК РФ) Минфин России вправе принять решение о приостановлении (сокращении) предоставления МБТ (за исключением субвенций) до приведения в соответствие с требованиями БК РФ**

*Приказ Минфина России от 23.07.2015 № 224 Об организации работы по формированию решений о приостановления (сокращении) предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) и о беспорном взыскании:*

**В случае превышения предельных объемов дефицита бюджета субъекта РФ и (или) государственного долга субъекта РФ производится сокращение предоставления бюджету субъекта РФ дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности и (или) дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности в размере не более объема нарушения и не более 10 % от суммы объема дотаций**



## Исполнение консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в 2014 - 2018 годах

Наименование	2014 год	2015 год	% к 2014 г.	2016 год	% к 2015 г.	2017 год	% к 2016 г.	на 1 мая 2018 года	% к аналог. периоду 2017 года
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
<b>ДОХОДЫ</b>	<b>8 902,2</b>	<b>9 304,8</b>	<b>104,5%</b>	<b>9 920,7</b>	<b>106,6%</b>	<b>10 754,7</b>	<b>108,4%</b>	<b>3 619,9</b>	<b>111,1%</b>
Налоговые и неналоговые доходы	7 175,1	7 622,9	106,2%	8 287,2	108,7%	8 984,3	108,4%	3 101,1	111,2%
<i>Налог на прибыль организаций</i>	<i>1 963,9</i>	<i>2 107,5</i>	<i>107,3%</i>	<i>2 279,1</i>	<i>108,1%</i>	<i>2 527,6</i>	<i>110,9%</i>	<i>963,4</i>	<i>110,0%</i>
<i>Налог на доходы физ. лиц</i>	<i>2 692,1</i>	<i>2 806,5</i>	<i>104,2%</i>	<i>3 017,3</i>	<i>107,5%</i>	<i>3 251,1</i>	<i>107,7%</i>	<i>1 054,4</i>	<i>114,7%</i>
<i>Акцизы</i>	<i>479,7</i>	<i>486,5</i>	<i>101,4%</i>	<i>661,7</i>	<i>136,0%</i>	<i>611,7</i>	<i>92,4%</i>	<i>182,7</i>	<i>99,1%</i>
Безвозмездные поступления	1 727,0	1 681,8	97,4%	1 633,5	97,1%	1 770,4	108,4%	518,8	110,6%
<b>РАСХОДЫ</b>	<b>9 349,7</b>	<b>9 476,3</b>	<b>101,4%</b>	<b>9 933,2</b>	<b>104,8%</b>	<b>10 806,6</b>	<b>108,8%</b>	<b>3 092,9</b>	<b>108,2%</b>
<i>Оплата труда с начислениями</i>	<i>3 007,8</i>	<i>3 071,8</i>	<i>102,1%</i>	<i>3 191,7</i>	<i>103,9%</i>	<i>3 420,7</i>	<i>107,2%</i>	<i>1 098,4</i>	<i>115,7%</i>
<i>Капитальные вложения</i>	<i>1 019,2</i>	<i>1 266,4</i>	<i>124,3%</i>	<i>1 250,1</i>	<i>98,7%</i>	<i>1 328,9</i>	<i>106,3%</i>	<i>179,7</i>	<i>84,1%</i>
<b>ПРОФИЦИТ(+) ДЕФИЦИТ(-)</b>	<b>- 447,6</b>	<b>- 171,5</b>		<b>- 12,4</b>		<b>-52,0</b>		<b>527,0</b>	
<i>из них:</i>									
Дефицит (кол-во регионов)	-523,6 (74)	- 370,5 (76)		- 201,4 (56)		- 188,6 (47)		- 12,6 (14)	
Профицит (кол-во регионов)	+76,0 (11)	+199,0 (9)		+ 189,0 (29)		+ 136,7 (38)		+ 539,6 (70)	



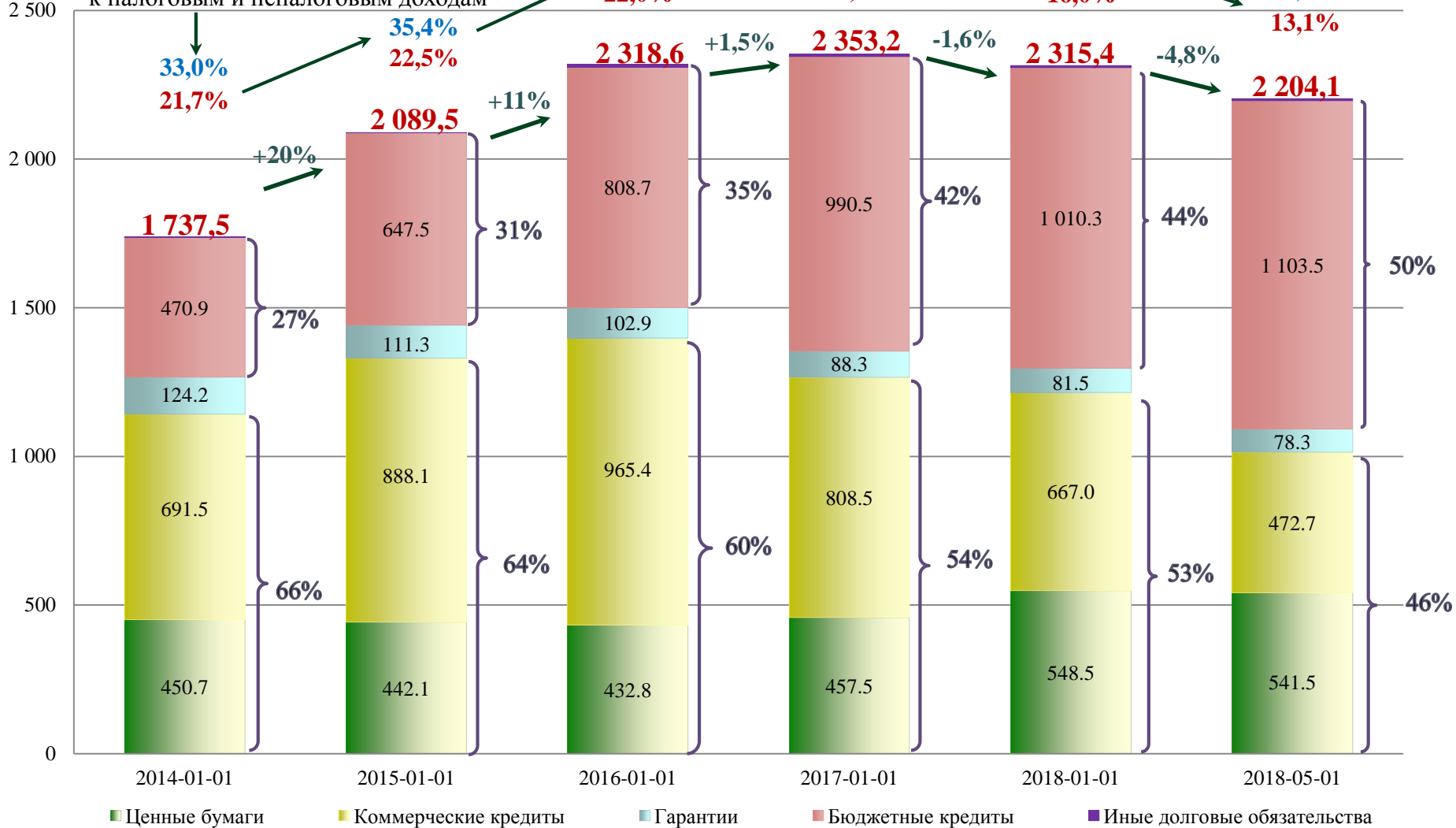
## Структура государственного долга

## субъектов Российской Федерации в 2013 – 2017 годах и на 1 мая 2018 года

Отношение государственного долга,в том числе рыночного долга

к налоговым и неналоговым доходам

(млрд. рублей)



## Ведомственный проект «Подготовка предложений по внесению изменений в законодательство Российской Федерации в целях совершенствования разграничения полномочий между уровнями публичной власти»

<b><u>Цель проекта</u></b>	Синхронизация полномочий, содержащихся в «базовых законах» (№184-ФЗ*, №131-ФЗ**) и «отраслевых» законах, в целях совершенствования разграничения полномочий между уровнями публичной власти
<b><u>Результат проекта</u></b>	Сформированы: - перечень предложений по внесению изменений в законодательство Российской Федерации в части уточнения и перераспределения полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления; - перечень предложений по отмене нормативных правовых актов федерального уровня, устанавливающих дополнительные требования к исполнению полномочий органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления

\* Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;

\*\* Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»