Доклад о реализации плана мероприятий («дорожной карты») Стратегии развития страховой деятельности в Российской Федерации до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 июля 2013 г. № 1293-р, в части мероприятий, запланированных на 2017 год

1. Общая информация об отраслевом документе

стратегического планирования Российской Федерации

по вопросам, находящимся в ведении Правительства Российской

Федерации (далее - отраслевой документ

стратегического планирования)

|  |  |
| --- | --- |
| № п/п | Содержание раздела |
| 1.1 | Наименование отраслевого документа стратегического планирования:  Стратегия развития страховой деятельности в Российской Федерации до 2020 года (далее – Стратегия)  (указывается наименование) |
| 1.2 | Реквизиты акта, которым утвержден отраслевой документ стратегического планирования:  распоряжение Правительства Российской Федерации от 22 июля 2013 г. № 1293-р  (указываются полное название, номер и дата акта) |
| 1.3 | Федеральный орган исполнительной власти (далее - разработчик):  Министерство финансов Российской Федерации (Минфин России)  (указываются полное и краткое наименования) |
| 1.4 | Федеральные органы исполнительной власти - соисполнители:  Министерство здравоохранения Российской Федерации (Минздрав России), Министерство экономического развития Российской Федерации (Минэкономразвития России), Министерство транспорта Российской Федерации (Минтранс России), Министерство обороны Российской Федерации (Минобороны России), Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России), Министерство промышленности и торговли Российской Федерации (Минпромторг России), Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации (Минтруд России), Министерство внутренних дел Российской Федерации (МВД России), Министерство иностранных дел Российской Федерации (МИД России), Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации (Минприроды России), Министерство сельского хозяйства Российской Федерации (Минсельхоз России), Федеральное агентство по туризму (Ростуризм), Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор), Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор), Федеральная антимонопольная служба (ФАС России) и иные заинтересованные федеральные органы исполнительной власти.  (указываются полное и краткое наименования) |
| 1.5 | Отчетный год, за который представляется доклад о реализации отраслевого документа стратегического планирования: 2017 год |

2. Аналитическая справка о реализации отраслевого документа

стратегического планирования

|  |  |
| --- | --- |
| № п/п | Содержание раздела |
| 2.1 | Описание динамики показателей отраслевого документа стратегического планирования, отраженных в [пункте 5](#P122) настоящей формы:   1. Доля страховых премий в валовом внутреннем продукте (процентов к валовому внутреннему продукту, без обязательного медицинского страхования).   Доля страховых премий в валовом внутреннем продукте в 2016 г. составила 1,37 процента, в 2017 г. – 1,39 процента, соответственно, наблюдается тенденция постепенного роста данного показателя.   1. Объем совокупной страховой премии (без обязательного медицинского страхования) (млрд. рублей).   Объем совокупной страховой премии в 2017 г. составил 1278,84 млрд. руб. (рост на 8 процентов по сравнению с 2016 г.). Развитие российского страхового рынка в 2017 г. было обеспечено за счет видов добровольного страхования, в первую очередь, добровольного страхования жизни, объем страховых премий по которому в 2017 г. вырос на 54 процента по сравнению с 2016 г.   1. Доля страхования жизни в объеме совокупной страховой премии (процентов).   Страхование жизни – наиболее динамично развивающийся вид страхования. В 2017 г. объем страховых премий по страхованию жизни вырос на 54 процента по сравнению с 2016 г., что связано с повышенным спросом на заключение договоров потребительского кредита (займа) и сопутствующих им договоров добровольного страхования жизни заемщика, заключением договоров инвестиционного страхования жизни как альтернативы банковскому вкладу.   1. Доля добровольных видов страхования в объеме совокупной страховой премии (процентов).   Развитие российского страхового рынка обеспечивается за счет добровольного страхования: в 2016 г. соотношение добровольного и обязательного страхования составило 78 процентов к 22 процентам, в 2017 г. – 81 процент к 19 процентам. Рост доли добровольного страхования в объеме совокупной страховой премии обусловлен развитием добровольного страхования жизни, а также замедлением темпов роста обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств.   1. Доля обязательных видов страхования в объеме совокупной страховой премии (процентов).   Сокращение доли обязательного страхования в объеме совокупной страховой премии связано с замедлением темпов роста обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, а также с более высокими темпами развития добровольного страхования, в частности, страхования жизни (объем страховых премий по страхованию жизни в 2017 г. вырос на 54 процента по сравнению с 2016 г.).   1. Объем страховых премий на душу населения (рублей) (представляются описания изменений показателей).   Рост объема страховых премий на душу населения в 2017 г. составил 8 процентов по сравнению с 2016 г., что указывает на заинтересованность граждан в страховании своих имущественных интересов и готовность увеличивать свои расходы на страхование. |
| 2.2 | Оценка эффективности действующих мер государственного регулирования в описываемой сфере или отрасли экономики [<1>](#P79):  Нормативные правовые акты Российской Федерации, принимаемые в сфере страховой деятельности, направлены на развитие страховой деятельности в Российской Федерации, обеспечение баланса интересов участников страховых отношений, соблюдение прав и законных интересов страхователей (застрахованных лиц, выгодоприобретателей).  (указывается перечень мер с характеристикой их влияния) |
| 2.3 | Итоги реализации мероприятий, предусмотренных отраслевым документом стратегического планирования в отчетном году (при наличии таких мероприятий):   1. Совершенствование нормативной правовой базы, регулирующей деятельность обществ взаимного страхования, обеспечение их финансовой устойчивости (пункт 19 плана мероприятий («дорожной карты») Стратегии) – мероприятие выполнено; 2. Регулирование сферы деятельности иностранных страховщиков и их филиалов на территории Российской Федерации в связи с обязательствами Российской Федерации по вступлению во Всемирную торговую организацию (пункт 38 плана мероприятий («дорожной карты») Стратегии) – мероприятие частично выполнено, работа над соответствующим проектом федерального закона продолжается в 2018 г.; 3. Сближение с нормами международного регулирования (Организации экономического сотрудничества и развития, Международной ассоциации страховых надзоров, Европейского союза, Таможенного союза) (пункт 40 плана мероприятий («дорожной карты») Стратегии) – мероприятие в 2017 г. выполнено (срок реализации 2017-2019 гг.).   (представляется перечень мероприятий с указанием достигнутых результатов «мероприятие выполнено/не выполнено/частично выполнено») |

--------------------------------

<1> Дается оценка достаточности и эффективности регулирующих соответствующую сферу или отрасль экономики нормативных правовых актов и международных соглашений.

В отношении мер, оказавших значимое положительное влияние на сферу или отрасль экономики в целом, приводится описание их влияния.

При выявлении мер, оказавших значимое отрицательное влияние на сферу или отрасль экономики в целом, приводится описание этого влияния, при этом в [пункте 3.2](#P92) настоящей формы указываются предложения по его предотвращению в дальнейшем.

3. Анализ факторов, повлиявших на ход реализации

отраслевого документа стратегического планирования

|  |  |
| --- | --- |
| № п/п | Содержание раздела |
| 3.1 | Факторы, повлекшие полное или частичное неисполнение мероприятий и (или) недостижение целевых показателей (при наличии):  Во исполнение пункта 38 плана мероприятий («дорожной карты») Стратегии Минфином России разработан проект федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об организации страхового дела в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», направленный на регулирование сферы деятельности иностранных страховщиков и их филиалов на территории Российской Федерации в связи с обязательствами Российской Федерации, принятыми при вступлении во Всемирную торговую организацию.  Протоколом от 16.12.2011 «О присоединении Российской Федерации к Марракешскому соглашению об учреждении Всемирной торговой организации от 15 апреля 1994 года», «Специфическими обязательствами Российской Федерации по услугам» и «Докладом Рабочей группы по присоединению Российской Федерации к Всемирной торговой организации» («Пакет документов о ратификации Марракешского соглашения об учреждении Всемирной торговой организации от 15 апреля 1994 года») предусмотрено обязательство Российской Федерации допустить филиалы иностранных страховщиков из государств-членов Всемирной торговой организации к оказанию услуг по страхованию и перестрахованию на территории Российской Федерации через 9 лет после присоединения России к Всемирной торговой организации.  Таким образом, появление филиалов иностранных страховщиков на российском страховом рынке возможно, начиная с 22.08.2021.  По состоянию на 01.01.2018 размер (квота) участия иностранного капитала в уставных капиталах страховых организаций составил 11,29 %, что меньше показателя 2010 г. (22,2 %) и ниже максимального предела 50 %, предусмотренного пунктом 3 статьи 6 Закона Российской Федерации от 27.11.1992 № 4015-I «Об организации страхового дела в Российской Федерации». Данные тенденции свидетельствуют о незначительности интереса иностранных страховщиков в участии в уставном капитале российских страховых организаций в текущих экономических условиях.  Учитывая необходимость комплексной проработки вопросов обеспечения прав и законных интересов потребителей страховых услуг, обеспечения финансовой устойчивости филиалов иностранных страховщиков, гарантирования исполнения иностранными страховщиками обязательств в случае их неплатежеспособности, предусматривающих внесение изменений в большое количество нормативных правовых актов Российской Федерации, а также их обсуждения с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и Банком России, профессиональными объединениями и референтными группами, проект федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об организации страхового дела в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» будет внесен в Правительство Российской Федерации в 2018 г.  (указывается перечень факторов) |
| 3.2 | Предложения по совершенствованию мер государственного регулирования в рассматриваемой отрасли:  Снижение административной нагрузки на субъектов страхового дела, отказ от избыточных и неэффективных требований к ним.  (указывается перечень мероприятий) |

4. Предложения о необходимости корректировки отраслевого

документа стратегического планирования

|  |  |
| --- | --- |
| № п/п | Содержание раздела |
| 4.1 | Перечень факторов, последствия которых окажут значительное влияние на сферы или отрасли экономики [<2>](#P120):  Развитие цифровых технологий и их внедрение и использование в сфере страхования (позитивное влияние), восстановление социально-экономического развития и реальных располагаемых денежных доходов населения (позитивное влияние).  (указывается перечень факторов с характеристикой их влияния) |
| 4.2 | Предложения по корректировке содержания отраслевого документа стратегического планирования (при необходимости):  Находятся в разработке.  (указываются предложения по корректировке и/или уточнению) |
| 4.3 | Предложения по корректировке мероприятий отраслевого документа стратегического планирования (при необходимости):  Находятся в разработке.  (указываются предложения по корректировке и/или уточнению) |
| 4.4 | Предложения по корректировке показателей отраслевого документа стратегического планирования и (или) их значений (при необходимости):  Находятся в разработке.  (указываются предложения по корректировке и (или) уточнению) |

--------------------------------

<2> Указываются факторы, последствия которых окажут негативное или позитивное влияние на сферу или отрасль экономики, с характеристикой их влияния. В качестве характеристики влияния фактора указывается "негативное/позитивное".

5. Сведения о достижении целевых значений показателей

за отчетный период

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Показатели отрасли/сферы [<3>](#P158) | Предыдущий год | Отчетный год | | Характеристика показателя [<5>](#P160) |
| План [<4>](#P159) | Факт |
| 5.1 | Основные показатели сферы/отрасли экономики (например, выпуск и потребление товаров, работ, услуг; инвестиции; цены/тарифы на товары, работы, услуги) |  |  |  |  |
| Доля страховых премий в валовом внутреннем продукте (процентов к валовому внутреннему продукту, без обязательного медицинского страхования) | 1,37 | 2,6 | 1,39 | За год наблюдается постепенный рост данного показателя.  Недостижение планового показателя Стратегии обусловлено сложившейся экономической и геополитической ситуацией, последствиями финансово-экономического кризиса, снижением платежеспособного спроса. |
| Объем совокупной страховой премии (без обязательного медицинского страхования) (млрд. рублей) | 1180,63 | 2277,8 | 1278,84 | Рост объема совокупной страховой премии в 2017 г. на 8 процентов по сравнению с 2016 г. обусловлен развитием страхования жизни.  При этом плановый показатель Стратегии не достигнут, что обусловлено сложившейся экономической и геополитической ситуацией, последствиями финансово-экономического кризиса, снижением платежеспособного спроса. |
| Доля страхования жизни в объеме совокупной страховой премии (процентов) | 18,2 | 11,4 | 25,8 | Рост доли страхования жизни в объеме совокупной страховой премии связан с повышенным спросом на заключение договоров потребительского кредита (займа) и  сопутствующих им договоров страхования жизни заемщика, а также заключением договоров инвестиционного страхования жизни как альтернативы банковскому вкладу. |
| Доля добровольных видов страхования в объеме совокупной страховой премии (процентов) | 78 | 84,8 | 81 | Рост доли добровольного страхования в объеме совокупной страховой премии обеспечен за счет развития страхования жизни.  При этом плановый показатель Стратегии не достигнут. |
| Доля обязательных видов страхования в объеме совокупной страховой премии (процентов) | 22 | 15,2 | 19 | Сокращение доли обязательного страхования в объеме совокупной страховой премии связано с замедлением темпов роста обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, а также с более высокими темпами развития добровольного страхования, в частности, страхования жизни. |
| Объем страховых премий на душу населения (рублей) | 8042 | 16021 | 8707 | Рост объема страховых премий на душу населения в 2017 г. составил 8 процентов по сравнению с 2016 г., что  указывает на заинтересованность граждан в страховании своих имущественных интересов и готовность увеличивать свои расходы на страхование.  При этом плановый показатель Стратегии не достигнут, что обусловлено снижением покупательной способности в связи с падением реальных доходов населения, изменением приоритетов в пользу товаров и услуг первой необходимости. |
| 5.2 | Динамика показателей, характеризующих место сферы/отрасли экономики России в мире (например, объемы выпуска товаров, работ, услуг в целом по миру; доля товаров, работ, услуг российского происхождения в мировом объеме)  отсутствуют | - | - | - | - |
| 5.3 | Показатели финансового состояния сферы/отрасли экономики (например, прибыль/убыток, рентабельность отрасли/сектора)  отсутствуют | - | - | - | - |
| 5.4. | Показатели, характеризующие технологическое развитие сферы/отрасли экономики (например, объем инновационных товаров, работ, услуг, их удельный вес в общем объеме товаров, работ, услуг; производительность труда; экологические показатели сферы/отрасли экономики - объемы выбросов загрязнений, объемы отходов)  отсутствуют | - | - | - | - |

--------------------------------

<3> Каждый показатель указывается в отдельной строке.

<4> При наличии утвержденного планового значения показателя на отчетный год в отраслевом документе стратегического планирования.

<5> Заполняется в соответствии с динамикой относительно предыдущего года (с точки зрения достижения целевого значения показателя):

Рисунок (не приводится) - улучшение ситуации в отрасли по сравнению с предыдущим годом;

Рисунок (не приводится) - ситуация не изменилась;

Рисунок (не приводится) - ухудшение ситуации по сравнению с предыдущим годом.

6. Данные об использованных бюджетных ассигнованиях

на реализацию мероприятий государственных программ

Российской Федерации, обеспечивающих реализацию

отраслевого документа стратегического планирования

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование государственной программы Российской Федерации (госпрограммы), федеральной целевой программы (ФЦП) либо их составляющих [<6>](#P196) | Объем бюджетных ассигнований, выделенных в отчетном году на реализацию отраслевого документа стратегического планирования |
| 1 | 2 | 3 |
| 6.1 | Наименование госпрограммы:  государственная программа Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 320  (указывается наименование) | не предусмотрен |
| 6.1.1 | Наименование подпрограммы/ФЦП госпрограммы:  подпрограмма 7. «Эффективное функционирование финансовых рынков, банковской, страховой деятельности, схем инвестирования и защиты  пенсионных накоплений»  (указывается наименование) | не предусмотрен |
| 6.1.1.1 | Наименование основного мероприятия подпрограммы госпрограммы/мероприятия в рамках ФЦП:  основное мероприятие 7.3. Регулирование страховой деятельности  (указывается наименование) | не предусмотрен |

--------------------------------

<6> Указываются все госпрограммы, механизмы которых используются для реализации отраслевого документа стратегического планирования.

В случае, когда госпрограмма полностью направлена на реализацию отраслевого документа стратегического планирования, разбивка на подпрограммы/ФЦП не требуется. При этом в [столбце 3](#P175) указывается общий объем средств федерального бюджета в рамках госпрограммы.

В случае, когда на реализацию отраслевого документа стратегического планирования направлены только отдельные подпрограммы/ФЦП или отдельные основные мероприятия госпрограммы/мероприятия ФЦП, в [столбце 3](#P175) приводится соответствующий объем бюджетных ассигнований.

7. Данные об объемах привлеченного

внебюджетного финансирования, в том числе на принципах

государственно-частного партнерства, в рамках реализации

отраслевого документа стратегического планирования

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование направления | Объем внебюджетного финансирования | Источник информации [<7>](#P235) |
| 7.1 | Внебюджетные средства в рамках государственных программ Российской Федерации | - | - |
| 7.2 | Внебюджетные средства в рамках механизма государственно-частного партнерства, в том числе в разрезе проектов, реализуемых на: | - | - |
| 7.2.1 | Федеральном уровне | - | - |
| 7.2.2 | Региональном уровне | - | - |
| 7.2.3 | Муниципальном уровне | - | - |
| 7.3 | Внебюджетные инвестиции [<8>](#P236) | - | - |

--------------------------------

<7> В качестве источника информации может быть использована информация официальных статистических ведомств Российской Федерации, ведомственная статистика либо иная статистическая информация с указанием источника информации.

<8> К внебюджетным инвестициям относятся: собственные средства, кредиты банков, заемные средства других организаций, иностранные инвестиции, средства внебюджетных фондов, средства организаций и населения, средства вышестоящих организаций, средства от выпуска корпоративных облигаций, средства от эмиссий акций, направленные на развитие соответствующей сферы или отрасли экономики.