



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНФИН РОССИИ)

Председателю Общественного совета  
при Министерстве финансов  
Российской Федерации

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

П.А. Кадочникову

Ильинка, д. 9, Москва, 109097  
телетайп: 112008  
факс: +7 (495) 625-08-89

02.04.2018 № 06-06-18/20909

На № \_\_\_\_\_

Уважаемый Павел Анатольевич!

Министерство финансов Российской Федерации в соответствии с Протоколом заочного заседания Общественного совета при Министерстве финансов Российской Федерации от 9-15 февраля 2018 г. № 4 рассмотрело предложения членов Общественного Совета при Министерстве финансов Российской Федерации по проекту постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами» (далее – государственная программа) и сообщает.

***По предложениям Мурычева А.В.***

*1. Предлагаем отказаться от показателя 4 «Количество субъектов Российской Федерации, в бюджетах которых доля дотаций из федерального бюджета в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 40 процентов объема собственных доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации», поскольку показатели 1-3 являются достаточными.*

Указанный показатель характеризует количество так называемых «высокодотационных» субъектов Российской Федерации. Мероприятия, направленные на улучшение финансового состояния высокодотационных регионов, и целевые показатели, отражающие особенности высокодотационных субъектов, характеризуют одно из важнейших направлений реализации государственной программы и способствуют достижению ее цели - содействию устойчивому исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и повышению качества управления государственными финансами субъектов Российской Федерации.

Таким образом, исключение показателя 4 из состава показателей государственной программы считаем нецелесообразным.

*2. Не рассматривается вопрос соотношения инвестиционных и текущих расходов бюджетов субъектов Российской Федерации, а также эффективности инвестиционных расходов.*

*Не представлены конкретные предложения по повышению заинтересованности субъектов Российской Федерации и муниципалитетов в развитии бизнеса на своей территории, а, соответственно, повышению доходной базы их бюджетов.*

Эффективность инвестиционных расходов бюджетов субъектов Российской Федерации и повышение заинтересованности субъектов Российской Федерации и муниципалитетов в развитии бизнеса не является предметом регулирования государственной программы. При этом отмечаем, что улучшение финансового состояния регионов напрямую связано с экономическим развитием соответствующих субъектов Российской Федерации. В этой связи целесообразно рассмотреть вопрос включения этих задач в государственную программу «Экономическое развитие и инновационная экономика», ответственным исполнителем которой является Минэкономразвития России и в «территориальные» государственные программы (например, государственные программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона», «Развитие Северо-Кавказского федерального округа»).

***По предложениям Лисина В.С.***

*В проекте постановления рекомендуется предусмотреть особые условия дотаций, субсидий, трансфертов для регионов, которые принимают законы о налоговой поддержке инвестиционной деятельности.*

Распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации на очередной финансовый год и на плановый период осуществляется по единой, формализованной для всех субъектов Российской Федерации методике, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2004 г. № 670, с применением коэффициента, отражающего результаты инвентаризации расходных полномочий субъектов Российской Федерации.

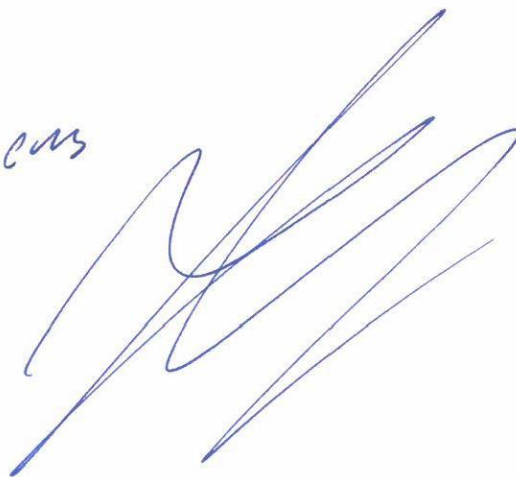
В соответствии с положениями подпункта «г» пункта 4 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999, методика распределения субсидий между бюджетами субъектов Российской Федерации должна предусматривать определение размера субсидии пропорционально потребности в финансировании соответствующих мероприятий и с учетом предельного уровня софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации из федерального бюджета, который зависит от уровня расчетной бюджетной обеспеченности субъекта Российской Федерации. Соответствующий подход является унифицированным и применяется для всех субъектов Российской Федерации, что соответствует принципу равенства бюджетных прав субъектов Российской Федерации и муниципальных

образований, указанному в статье 31.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Таким образом, изменение методик предоставления межбюджетных трансфертов в целях учета особенностей регионов, которые принимают законы о налоговой поддержке инвестиционной деятельности, считаем нецелесообразным.

Приложение: на 3 л.

С 9/30/2011 г. к.и.с.м.з



Л.В. Горнин

**МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ПРОТОКОЛ  
заочного заседания Общественного совета  
при Министерстве финансов Российской Федерации**

09 – 15 февраля 2018 г.

Москва

№ 04

**Председательствующий** - *Кадочников П.А.*  
**Ответственный секретарь** - *Колычев В.В.*

**Участвовали:**

Члены Общественного совета: Акиндинова Н.В., Афанасьев А.К., Беляков С.Ю.,  
Вьюгин О.В., Гурвич Е.Т., Добринов Н.И.,  
Заботкин А.Б., Зверев С.А., Златкис Б.И.,  
Кадочников П.А., Калинин А.С., Климанов В.В.,  
Косарев И.Б., Костин А.Л., Курляндская Г.В.,  
Лисин В.С., Мальцев М.С., Мурычев А.В.,  
Синельников-Мурылёв С.Г., Трофимова Е.В.,  
Хоружий Л.И., Эскиндаров М.А., Юргенс И.Ю.,  
Ясин Е.Г.

В период с 09 по 15 февраля 2018 года проводилось заочное заседание Общественного совета при Министерстве финансов Российской Федерации (далее – Общественный совет).

Из 24 членов Общественного совета в голосовании приняли участие (к установленному сроку представили секретарю Общественного совета соответствующую информацию) 18 членов.

**Кворум имеется.**

**ПОВЕСТКА:**

1. О рассмотрении проекта постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации “Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами”».

## **ВОПРОС, ПОСТАВЛЕННЫЙ НА ГОЛОСОВАНИЕ:**

Одобрите ли Вы проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации “Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами”»?

## **ИТОГИ ГОЛОСОВАНИЯ:**

«за»	17 (Семнадцать)
«против»	0 (Ноль)
«воздержался»	1 (Один)

## **ПРИНЯТОЕ РЕШЕНИЕ:**

Одобрить проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации “Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами”».

Особое мнение членов Общественного совета представлено в приложении.

Председатель  
Общественного совета

 П.А.Кадочников

Ответственный секретарь  
Общественного совета

 В.В.Колычев

Особое мнение членов  
Общественного совета при Министерстве  
финансов Российской Федерации в  
отношении проекта постановления  
Правительства Российской Федерации «О  
внесении изменений в государственную  
программу Российской Федерации  
“Развитие федеративных отношений и  
создание условий для эффективного и  
ответственного управления региональными  
и муниципальными финансами”».

**Мурычев А.В.:**

Предлагаем отказаться от целевого показателя 4 "Количество субъектов Российской Федерации, в бюджетах которых доля дотаций из федерального бюджета в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 40 процентов объема собственных доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации", поскольку показатели 1-3 являются достаточными.

Не рассматривается вопрос соотношения инвестиционных и текущих расходов бюджетов субъектов РФ, а также эффективности инвестиционных расходов.

Не представлены конкретные предложения по повышению заинтересованности субъектов РФ и муниципалитетов в развитии бизнеса на своей территории, а, соответственно, повышению доходной базы их бюджетов.

**Лисин В.С.**

В проекте постановления рекомендуется предусмотреть особые условия дотаций, субсидий и трансферов для регионов, которые принимают законы о налоговой поддержке инвестиционной деятельности.