МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

УТВЕРЖДАЮ

Министр финансов
Российской Федерации

А.Г. Силуанов

«27» 02 2018 г.

ОТЧЕТ О ХОДЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПУБЛИЧНОЙ ДЕКЛАРАЦИИ ЦЕЛЕЙ И ЗАДАЧ МИНФИНА РОССИИ ЗА 2017 ГОД

Во исполнение п. 4 раздела I I протокола заседания Правительственной комиссии по координации деятельности открытого правительства от 6 декабря 2016 г. № 8

ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ МИНФИНА РОССИИ НА 2017 ГОД

ЦЕЛЬ 1. «БЮДЖЕТНАЯ ПОЛИТИКА: ДОЛГОСРОЧНАЯ УСТОЙЧИВОСТЬ И СТРУКТУРНАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ ЭКОНОМИКИ»

ЦЕЛЬ 1. «БЮДЖЕТНАЯ ПОЛИТИКА: ДОЛГОСРОЧНАЯ УСТОЙЧИВОСТЬ И СТРУКТУРНАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ ЭКОНОМИКИ»

Задача: Законодательное закрепление новой конструкции «бюджетных правил»

Кодификация и имплементация новых «бюджетных правил»

Новая конструкция «бюджетных правил» в 2017 году законодательно закреплена в Бюджетном кодексе Российской Федерации. Согласно правилам предельный объем расходов федерального бюджета не может превышать суммы: (1) нефтегазовых доходов, рассчитанных на основании базовой цены на нефть, (2) ненефтегазовых доходов и (3) расходов на обслуживание государственного долга.

Базовая цена на нефть установлена на уровне 40 долларов США за баррель марки «Юралс» в ценах 2017 года и подлежит ежегодной индексации начиная с 2018 года на 2 процента, что обусловлено оценкой долгосрочного равновесного уровня цен на нефть в условиях ускоряющихся технологических изменений.

С февраля 2017 года в рамках переходных положений бюджетных правил Минфином России за счет дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета во взаимодействии с Банком России осуществляются операции по покупке иностранной валюты.

К результатам внедрения «бюджетных правил», в том числе проведения указанных операций, уже можно отнести:

- увеличение потенциальных темпов роста ВВП за счет формирования предсказуемой и устойчивой макроэкономической среды;
- снижение зависимости федерального бюджета от динамики цен на нефть, о чем свидетельствует сокращение ненефтегазового дефицита по итогам 2017 года до 8% ВВП, что является самым низким показателем с 2008 года;
- существенное снижение чувствительности курсовых колебаний к динамике цен на нефть: при повышенном уровне колебания нефтяных котировок в 2017 году (от 43 до 64 долларов США за баррель или 50%), колебания курса рубля по отношению к доллару США сохранились в относительно узком в диапазоне 56 до 61 рублей (или 9%);
- снижение подверженности динамики инфляции и процентных ставок курсовым колебаниям (по итогам 2017 года потребительская инфляция замедлилась до исторически минимального значения 2,5%);
- заметное снижения оценки рисков инвестиций в российские активы (снижение риск-премии);
- снижение зависимости от долгового финансирования и использования суверенных фондов.

Федеральный бюджет на 2018-2020 годы сформирован с применением новой конструкции «бюджетных правил», применение которой позволит не только снизить зависимость бюджета (экономики) от цен на нефть, но и гарантировать исполнение всех социальных обязательств государства вне зависимости от конъюнктуры на рынке энергоносителей.

ЦЕЛЬ 1. «БЮДЖЕТНАЯ ПОЛИТИКА: ДОЛГОСРОЧНАЯ УСТОЙЧИВОСТЬ И СТРУКТУРНАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ ЭКОНОМИКИ»

Задача: Устранение структурных ограничений, реализация структурного бюджетного маневра

Подготовлены предложения по формированию основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2018-2020 годы

В соответствии со статьей 165 Бюджетного кодекса Российской Федерации Минфином России впервые подготовлен единый интегрированный документ, включающий основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

Целью Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики является описание условий, принимаемых для составления проекта федерального бюджета на 2018-2020 годы, основных подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров федерального бюджета и других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования. Помимо решения задач в области бюджетного планирования, основные направления позволяют экономическим агентам определить свои бизнес-ориентиры с учетом предполагаемых изменений в бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной сфере на трехлетний период.

Это повышает определенность условий ведения экономической деятельности на территории Российской Федерации.

Задача: Подготовка предложений по настройке налоговой системы в целях стимулирования устойчивого роста экономики и создания конкурентных условий для развития предприятий

Формирование условий для устойчивого ускорения темпов экономического роста и обеспечение его инклюзивности

В Послании Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 декабря 2016 года Президентом Российской Федерации поручено в 2017 году детально и всесторонне рассмотреть предложения по настройке налоговой системы, в 2018 году подготовить и принять все соответствующие поправки в законодательство, в НК РФ, а с 1 января 2019 года ввести их в действие, зафиксировав новые стабильные правила на долгосрочный период.

В текущем году обсуждение данной тематики проходило на нескольких значимых площадках, в том числе на Гайдаровском форуме, Красноярском экономическом форуме, Петербургском международном экономическом форуме, Московском финансовом форуме с участием представителей государственной власти и бизнес-сообщества.

Существующая налоговая система является работоспособной и эффективной: основные элементы и налоговые режимы определены, а институциональная, законодательная и административная инфраструктуры созданы. Работа по настройке налоговой системы продолжится в 2018 году.

ЦЕЛЬ 2. «УЛУЧШЕНИЕ КАЧЕСТВА АДМИНИСТРИРОВАНИЯ ДОХОДОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ И УСЛОВИЙ ВЕДЕНИЯ БИЗНЕСА»

ЦЕЛЬ 2. «УЛУЧШЕНИЕ КАЧЕСТВА АДМИНИСТРИРОВАНИЯ ДОХОДОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ И УСЛОВИЙ ВЕДЕНИЯ БИЗНЕСА»

Задача: Сокращение доли «теневого» сектора и создание условий для честной конкуренции

Вытеснение с рынка контрафактной продукции и замещение ее легальным алкоголем

1 июля 2017 года завершено подключение оптового и розничного звена алкогольного рынка к единой государственной автоматизированной информационной системе учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее – ЕГАИС), включая лиц, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции в сельских поселениях в части фиксации информации о розничной продаже алкогольной продукции.

Благодаря, в том числе внедрению в оптовое и розничное звенья ЕГАИС, сумма поступивших акцизов на этиловый спирт, алкогольную и спиртосодержащую продукцию за 2017 год увеличилась на 10,8 % по сравнению с аналогичным периодом 2016 года и составила 362,8 млрд. руб. (327,6 млрд. рублей – за 2016 года).

Создание условий для внедрения онлайн-передачи данных о розничных продажах налоговым органам

В связи с принятием Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 290-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О применении контрольно-кассовой техники (ККТ) при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт» осуществляется планомерная работа по организации перехода на новую систему применения ККТ, предусматривающую передачу фискальных данных в налоговые органы в режиме реального времени. В I полугодии 2017 года обеспечено принятие всей необходимой нормативно-правовой базы.

В настоящее время в налоговых органах уже зарегистрировано более 1,5 млн. единиц ККТ, принадлежащих более чем 480 тыс. налогоплательщикам. Общее число экземпляров фискальных накопителей более 2,3 млн. экземпляров.

В целях поддержки субъектов малого предпринимательства принят Федеральный закон от 27 ноября 2017 г. № 337-ФЗ «О внесении изменений в статью 7 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым предусмотрен перенос сроков обязательного применения ККТ для организаций и индивидуальных предпринимателей, применяющих такие специальные налоговые режимы как единый налог на вмененный доход и патентная система налогообложения.

Кроме того, для индивидуальных предпринимателей, применяющих указанные налоговые режимы, Федеральным законом от 27 ноября 2017 г. № 349-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» предусмотрена компенсация затрат на приобретение ККТ.

В дальнейшем планируется провести донастройку действующего законодательства Российской Федерации о применении ККТ.

ЦЕЛЬ 2. «УЛУЧШЕНИЕ КАЧЕСТВА АДМИНИСТРИРОВАНИЯ ДОХОДОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ И УСЛОВИЙ ВЕДЕНИЯ БИЗНЕСА»

Задача: Сокращение доли «теневого» сектора и создание условий для честной конкуренции

Создание условий для маркировки отдельных товаров средствами идентификации и обеспечения прослеживаемости их оборота для защиты интересов государства, хозяйствующих субъектов и потребителей указанных товаров

Принят Федеральный закон от 31.12.2017 N 487-ФЗ "О внесении изменений в статью 4.7 Федерального закона "О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием электронных средств платежа" и статьи 5 и 8 Федерального закона "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации", предусматривающий наделение Правительства Российской Федерации полномочиями по определению перечня товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, правил их маркировки, порядка информационного обеспечения маркировки таких товаров, а также введение дополнительного обязательного реквизита кассового чека - "код товара", позволяющего идентифицировать товар или код товарной номенклатуры.

Установление правовых основ добровольной и обязательной маркировки товаров средствами идентификации и функционирования национальной системы прослеживаемости оборота товаров в Российской Федерации

Разработан и находится на межведомственном согласовании законопроект «О маркировке товаров средствами идентификации в Российской Федерации», регламентирующий правовые основы обязательной и добровольной маркировки товаров средствами идентификации. При этом к товарам, подлежащим обязательной маркировке, могут быть отнесены только те товары, оборот которых без обеспечения его прослеживаемости может повлечь за собой нанесение ущерба жизни и здоровью граждан, охране природы и культурных ценностей, безопасности государства, и регулирование которого не может осуществляться иными методами, кроме как маркировкой средствами идентификации. Законопроект был рассмотрен на заседании Общественного совета при Минфине России 28 декабря 2017 г.

ЦЕЛЬ 2. «УЛУЧШЕНИЕ КАЧЕСТВА АДМИНИСТРИРОВАНИЯ ДОХОДОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ И УСЛОВИЙ ВЕДЕНИЯ БИЗНЕСА»

Задача: Сокращение доли «теневого» сектора и создание условий для честной конкуренции

Обеление рынка драгоценных металлов и драгоценных камней

Минфин России, совместно с заинтересованными органами исполнительной власти, прорабатывает вопрос внедрения интегрированной информационной системы в сфере контроля за оборотом драгоценных металлов и драгоценных камней (ИИС ДМДК) на всех этапах их оборота.

Внедрение ИИС ДМДК позволит уменьшить теневой сектор рынка аффинированных драгоценных металлов, драгоценных камней, рынка ювелирных и других изделий из драгоценных металлов и драгоценных камней. Также улучшит качество исполнения требований законодательства Российской Федерации в сфере осуществления федерального государственного пробирного надзора, позволит внедрить и реализовать риск-ориентированный подход при осуществлении контрольно-надзорной деятельности, сократит количество проверок, заменив их дистанционным контролем, создаст комфортные условия работы для добросовестных участников рынка драгоценных металлов и драгоценных камней.

Минфином России в 2017 году подготовлены:

- проект Технических требований к интегрированной информационной системе в сфере оборота драгоценных металлов и драгоценных камней на всех этапах их оборота;
- проект постановления Правительства Российской Федерации «О проведении эксперимента по маркировке отдельных видов драгоценных металлов, драгоценных камней и изделий из них».

Прогнозный срок введения в действие ИИС ДМДК – 1 января 2019 г.

ЦЕЛЬ 2. «УЛУЧШЕНИЕ КАЧЕСТВА АДМИНИСТРИРОВАНИЯ ДОХОДОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ И УСЛОВИЙ ВЕДЕНИЯ БИЗНЕСА»

Задача: Рост собираемости налогов и улучшение условий ведения бизнеса

Сопряжение информационных систем ФНС России и ФТС России

Минфин России осуществляет свою деятельность по сопряжению информационных систем налоговой и таможенной служб. ФНС России и ФТС России активно используют риск-ориентированный подход. За счет расширения информационного обмена между ФНС России и ФТС России станет возможным создание единого досье каждого участника внешнеэкономической деятельности, модификация СУР служб с учетом новой комплексной информации откроет новые направления для совершенствования риск-ориентированного подхода в контрольной деятельности.

Усилению взаимодействия налоговых и таможенных органов сейчас уделяется много внимания. На основании этого Минфином России принимаются меры по углублению взаимодействия между ФТС России и ФНС России при проведении оперативно-контрольных мероприятий, в том числе путем планирования соответствующей совместной деятельности.

Внедрение в таможенное законодательство норм, направленных на упрощение таможенных процедур

Минфином России внесен в Правительство Российской Федерации проект федерального закона «О таможенном регулировании», разработанный в целях установления особенностей таможенного регулирования в Российской Федерации в соответствии с положениями Таможенного кодекса Евразийского экономического союза, который является приложением к Договору о ТК Союза, подписанному 11 апреля 2017 г. на уровне глав государств-членов Евразийского экономического союза (ратифицирован Федеральным законом от 14 ноября 2017 г. № 317-ФЗ).

Законопроектом предусмотрено дальнейшее упрощение таможенных процедур, расширение различных преимуществ для добросовестных участников внешнеэкономической деятельности. Так, будут сокращены сроки выдачи предварительных решений о стране происхождения товаров и о классификации товара, существенно расширен перечень случаев освобождения от предоставления обеспечения исполнения обязанности по уплате таможенных платежей, реализована таможенная процедура свободного склада, упрощена процедура идентификации товаров в продуктах их переработки.

ЦЕЛЬ 2. «УЛУЧШЕНИЕ КАЧЕСТВА АДМИНИСТРИРОВАНИЯ ДОХОДОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ И УСЛОВИЙ ВЕДЕНИЯ БИЗНЕСА»

Задача: Рост собираемости налогов и улучшение условий ведения бизнеса

Создание единого механизма администрирования налоговых и таможенных платежей

В рамках создания единого механизма администрирования налоговых и таможенных платежей был заключен государственный контракт между Минфином России и ГНИВЦ ФНС России от 25 апреля 2016 г. № 01-01-06/21-77 «Разработка проекта единого механизма таможенного и налогового администрирования, а также валютного контроля, основанного на создании и применении интегрированных информационно-телекоммуникационных технологий федеральных органов исполнительной власти, подведомственных Министерству финансов Российской Федерации», по итогам реализации которого подготовлены:

- проект технического задания на модернизацию технологического обеспечения, а также информационных систем ФТС России и ФНС России и их информационное взаимодействие в рамках первого этапа (разработка нормативной и технической документации, а также реализация в информационно-программных средствах ФНС России и ФТС России программно-технических решений, обеспечивающих поддержку сквозных процессов налогового и таможенного администрирования, а также валютного контроля и взаимодействие между ФТС России и ФНС России);
- проект технического задания на создание информационной «Национальной системы прослеживаемости оборота товаров в Российской Федерации» (второй этап).

Начало реализации мероприятий, предусмотренных техническими заданиями первого и второго этапов, предполагается в 2018 году.

В соответствии с подготовленными техническими заданиями проведение мероприятий по модернизации информационных систем ФТС России и ФНС России в целях их интеграции предполагается выполнить в два этапа:

- реализация взаимодействия ведомственных информационных систем для формирования электронного досье участника внешнеэкономической деятельности;
- реализация взаимодействия ведомственных информационных систем для формирования системы прослеживаемости товаров.

ЦЕЛЬ 2. «УЛУЧШЕНИЕ КАЧЕСТВА АДМИНИСТРИРОВАНИЯ ДОХОДОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ И УСЛОВИЙ ВЕДЕНИЯ БИЗНЕСА»

Задача: Рост собираемости налогов и улучшение условий ведения бизнеса

Улучшение администрирования и повышение собираемости страховых взносов

С 1 января 2017 года функции по администрированию страховых взносов переданы от органов Пенсионного фонда Российской Федерации и Фонда социального страхования Российской Федерации - Федеральной налоговой службе. Передача функций администрирования страховых взносов позволила снизить общую административную нагрузку на хозяйствующие субъекты за счет сокращения количества государственных органов, осуществляющих контрольные мероприятия, и оптимизации количества представляемой в контролирующие органы отчетности.

Объем отчетности по страховым взносам сокращен почти на 40%, то есть вместо 4-х ранее существующих форм отчетности по страховым взносам, которые представлялись в ПФР и ФСС России, была утверждена одна единая форма, представляемая плательщиком взносов в налоговые органы.

Установление правил администрирования страховых взносов в Налоговом кодексе Российской Федерации позволило реализовать применение мер государственного принуждения (штрафы, взыскание недоимки) государственным органом в соответствие с конституционными принципами и позволило осуществлять проверки в рамках одного контрольного мероприятия, связанного одновременно с уплатой налогов и страховых взносов.

Что касается результатов проводимой работы по сбору налоговыми органами страховых взносов, то по оперативным данным ФНС России поступления страховых взносов, администрируемых ФНС России, в январе-декабре 2017 года составили 5 799,6 млрд. рублей, что на 9,1% или на 482,9 млрд. рублей больше аналогичного периода прошлого года, в том числе в декабре 2017 года – 749,2 млрд. рублей, что на 9,2 % или на 62,9 млрд. рублей больше поступлений за аналогичный период 2016 года.

В целом темп роста поступлений страховых взносов опередил темп роста средней заработной платы на 1.9 п.п. При этом в результате проведенной налоговыми органами работы по взысканию переданной фондами задолженности в бюджет государственных внебюджетных фондов поступило 100 млрд. рублей.

При сохранении ранее установленного порядка исчисления страховых взносов (определение объекта обложения страховыми взносами), а также размеров тарифов страховых взносов рост их поступлений обусловлен совершенствованием системы администрирования страховых взносов налоговыми органами. Так, в частности, в соответствии с законодательством о налогах и сборах налоговые органы в отличие от органов государственных внебюджетных фондов обладают более широкими полномочиями по взысканию задолженности по страховым взносам (например, досудебный порядок рассмотрения споров и применение таких обеспечительных мер, как арест счета), в том числе возникшей до 1 января 2017 года. Кроме того, передача функций администрирования страховых взносов позволяет осуществлять проверки и доначисления в рамках одного контрольного мероприятия.

ЦЕЛЬ 2. «УЛУЧШЕНИЕ КАЧЕСТВА АДМИНИСТРИРОВАНИЯ ДОХОДОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ И УСЛОВИЙ ВЕДЕНИЯ БИЗНЕСА»

Задача: Рост собираемости налогов и улучшение условий ведения бизнеса

Совершенствование контроля за начислением и поступлением страховых взносов

Налоговое администрирование в Российской Федерации обеспечивается путем организации информационного взаимодействия Федеральной налоговой службы с органами юстиции, адвокатскими палатами субъектов Российской Федерации, органами, осуществляющими миграционный учет, регистрацию актов гражданского состояния, выдачу иностранным гражданам или лицам без гражданства разрешений на работу или патентов, выдачу или замену документов, удостоверяющих личность, органами опеки и попечительства, а также путем организации постоянной синхронизации и выверки поступающей информации в целях отнесения ее к конкретному физическому лицу и обеспечения ее достоверности и непротиворечивости.

В целях создания системы учета сведений о населении, обеспечивающую их достоверность, непротиворечивость и направленную на совершенствование контроля за начислением и поступлением страховых взносов на персонифицированные счета физических лиц, распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 июля 2017 г. № 1418-р утверждена Концепция формирования и ведения единого федерального информационного ресурса, содержащего сведения о населении Российской Федерации, а также План мероприятий ("дорожная карта") по формированию и ведению единого федерального информационного ресурса, содержащего сведения о населении Российской Федерации, а также разработан и одобрен на заседании Общественного совета при Минфине России 28 декабря 2017 г. проект федерального закона о едином федеральном информационном ресурсе, содержащем сведения о населении Российской Федерации.

ЦЕЛЬ 2. «УЛУЧШЕНИЕ КАЧЕСТВА АДМИНИСТРИРОВАНИЯ ДОХОДОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ И УСЛОВИЙ ВЕДЕНИЯ БИЗНЕСА»

Задача: Гармонизация методологии и информационно-сервисных систем администрирования доходов

Совершенствование перечня и реестра источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

Минфином России проведена работа по созданию перечня и реестра источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Сформирован и представлен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в составе документов и материалов к проекту федерального закона «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» реестр источников доходов федерального бюджета.

Проделана работа по приведению главными администраторами доходов перечня источников доходов федерального бюджета в соответствие с регулирующими его нормативными актами. Минфином России проведен анализ состава информации, представленной в перечне главными администраторами доходов, главным администраторам оказывается методологическая и информационная поддержка по проверке и уточнению информации в перечне, в том числе в формате очных консультаций. Организована проверка Федеральным казначейством информации, содержащейся в перечне. В полном объеме утверждены источники доходов, закрепленные за Минфином России как участником процесса ведения перечня источников доходов, а также за находящимися в его ведении федеральными службами. В 2018 году планируется завершить работу по созданию перечня источников доходов Российской Федерации, в том числе в части источников доходов субъектов Российской Федерации.

ЦЕЛЬ 2. «УЛУЧШЕНИЕ КАЧЕСТВА АДМИНИСТРИРОВАНИЯ ДОХОДОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ И УСЛОВИЙ ВЕДЕНИЯ БИЗНЕСА»

Задача: Прогнозирование доходов

Приведение форм обоснования прогноза доходов в соответствие с методиками прогнозирования поступлений доходов

Минфином России совместно с главными администраторами доходов проведена работа по приведению методик прогнозирования поступлений доходов главных администраторов в соответствие с Общими требованиями, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 574.

В настоящее время Минфином России совместно с главными администраторами доходов ведется работа по приведению форм обоснований поступления доходов в ГИИС «Электронный бюджет» в соответствие с согласованными и утвержденными методиками прогнозирования доходов с целью обеспечения возможности представления главными администраторами прогноза доходов в бюджетном цикле 2019-2021 годов полностью с использованием информационных ресурсов.

Задача: Оценка рисков и работа с дебиторской задолженностью

Реализация плана мероприятий («дорожной карты») по улучшению администрирования доходов бюджетной системы и повышению эффективности работы с дебиторской задолженностью по доходам

Мероприятия «дорожной карты» направлены на совершенствование регулирования алкогольного рынка, администрирования доходов, работы с дебиторской задолженностью по доходам, условий налогообложения. На конец 2017 года реализовано 55 (около 80%) мероприятий «дорожной карты»: принято 18 федеральных законов, два акта Правительства Российской Федерации, 30 ведомственных актов, две дорожные карты, восемь законопроектов находятся на рассмотрении в Госдуме, семь законопроектов подготовлено для внесения в Правительство Российской Федерации. Реализация «дорожной карты» позволила сократить рост дебиторской задолженности по доходам, а по ряду главных администраторов – сократить ее объем. В то же время по ряду мероприятий предусмотренные изменения вступили в силу с 1 января 2018 года или ещё не вступили в силу, а значит повлияют на динамику дебиторской задолженности в последующих периодах.

ЦЕЛЬ 2. «УЛУЧШЕНИЕ КАЧЕСТВА АДМИНИСТРИРОВАНИЯ ДОХОДОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ И УСЛОВИЙ ВЕДЕНИЯ БИЗНЕСА»

Задача: Систематизация обязательных неналоговых платежей

Реализация Плана мероприятий по систематизации неналоговых платежей и формированию единого перечня неналоговых платежей

В рамках реализации Плана Минфином России совместно с Минэкономразвития России и ведущими бизнес-объединениями был разработан проект федерального закона «О регулировании отдельных обязательных платежей юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (далее – законопроект), который был внесен в Правительство Российской Федерации 1 сентября 2017 года.

Указанный законопроект должен определить общие условия установления обязательных платежей, уплачиваемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями при осуществлении хозяйственной деятельности (как поступающих в бюджеты бюджетной системы РФ, так и остающихся в распоряжении бюджетных и иных учреждений), которые отвечают установленным критериям, сроки введения новых и изменения действующих обязательных платежей, права и обязанности плательщиков таких платежей и органов (организаций), осуществляющих администрирование обязательных платежей. Принятие законопроекта должно повысить предсказуемость условий ведения бизнеса, а также создать стимулы для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к добросовестному выполнению обязательств перед государством.

В рамках концепции законопроекта предполагается, что будет создан единый публичный реестр неналоговых платежей, в котором будут содержаться сведения об обязательных платежах, уплачиваемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями при осуществлении хозяйственной деятельности, в том числе их объемах и нормативных правовых актах, которыми они установлены.

В настоящее время законопроект дорабатывается с учетом включения в него полного перечня неналоговых платежей, установленных на федеральном уровне.

ЦЕЛЬ 2. «УЛУЧШЕНИЕ КАЧЕСТВА АДМИНИСТРИРОВАНИЯ ДОХОДОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ И УСЛОВИЙ ВЕДЕНИЯ БИЗНЕСА»

Задача: Повышение доверия пользователей к финансовой информации об экономических субъектах

Повышение качества процедуры экспертизы применимости МСФО на территории Российской Федерации

Заключено дополнительное соглашение Минфина России с экспертным органом (Фондом «НФСО»), предусматривающее, в частности, совершенствование процедуры экспертизы, проведение мониторинга и последующей оценки применимости МСФО, большую открытость и публичность деятельности экспертного органа.

Созданы условия для активизации применения МСФО для составления индивидуальной бухгалтерской (финансовой) отчетности

Приказом Минфина России от 28 апреля 2017 г. № 69н в Положение по бухгалтерскому учету ПБУ 1/2008 «Учетная политика организации» внесены изменения, определяющие порядок применения МСФО при выборе способов ведения бухгалтерского учета. Приказом Минфина России от 09.11.2017 № 180н в Положение по бухгалтерскому учету ПБУ 3/2006 «Учет активов и обязательств, стоимость которых выражена в иностранной валюте» внесены изменения, минимизирующие отличия ведения бухгалтерского учета активов и обязательств, стоимость которых выражена в иностранной валюте, от МСФО.

Обеспечение применения принципов МСФО в лизинговой отрасли

Приказом Минфина России от 28 апреля 2017 г. № 69н в Положение по бухгалтерскому учету (ПБУ 1/2008) «Учетная политика организации» внесены изменения, позволяющие вести бухгалтерский учет аренды с использованием МСФО; подготовлен и представлен в Совет по стандартам бухгалтерского учета (30 октября 2017 г.) проект федерального стандарта бухгалтерского учета «Учет аренды», проведено его общественное обсуждение.

Усовершенствована система внешнего контроля качества аудиторских организаций

1 мая 2017 г. в Федеральный закон «Об аудиторской деятельности» внесены изменения (№ 96-ФЗ), которыми:

- упорядочен процесс планирования контроля за деятельностью аудиторских организаций, индивидуальных аудиторов;
- уточнены основания назначения внеплановых проверок аудиторских организаций, максимальные сроки проверок;
- введен механизм продления сроков проверок;
- изменен порядок исполнения саморегулируемыми организациями аудиторов решений, принимаемых по результатам проведенных ими контрольных проверок.

ЦЕЛЬ 2. «УЛУЧШЕНИЕ КАЧЕСТВА АДМИНИСТРИРОВАНИЯ ДОХОДОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ И УСЛОВИЙ ВЕДЕНИЯ БИЗНЕСА»

Задача: Повышение доверия пользователей к финансовой информации об экономических субъектах

Обеспечены законодательные основы создания и осуществления деятельности комитетов по аудиту в публичных акционерных обществах

11 октября 2017 г. Государственной Думой принят в первом чтении проект федерального закона № 204628-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об акционерных обществах», которым предусмотрено создание в публичных акционерных обществах комитетов совета директоров (наблюдательного совета) по аудиту и определены основные задачи этих комитетов, а также закреплены положения об организации системы управления рисками и внутреннего контроля и внутреннего аудита. Рассмотрение законопроекта во втором чтении запланировано на 12 января 2018 года.

Подготовлены предложения по усилению требований к независимости аудиторских организаций и аудиторов в соответствии с международно признанными принципами и стандартами

14 декабря 2017 г. Государственной Думой в первом чтении принят проект федерального закона № 273179-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части наделения Банка России полномочиями в сфере аудиторской деятельности)», которым предусмотрены механизмы усиления независимости аудиторских организаций и аудиторов. Завершается подготовка проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 7 и 8 Федерального закона «Об аудиторской деятельности» (в части уточнения положений о независимости и профессиональной этике»).

ЦЕЛЬ 3. «ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНЫМИ РАСХОДАМИ»

ЦЕЛЬ 3. «ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНЫМИ РАСХОДАМИ»

Задача: Нормативное закрепление основных подходов к планированию бюджетных ассигнований федерального бюджета

Установление порядка формирования и представления обоснований бюджетных ассигнований бюджетов государственных внебюджетных фондов

Подготовлены Методические рекомендации по формированию обоснований бюджетных ассигнований бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на 2018-2020 годы и размещены на сайте Минфина России.

Федеральным законом от 18 июля 2017 г. № 178-ФЗ Минфин России наделен полномочиями по установлению порядка формирования и представления обоснований бюджетных ассигнований бюджетов государственных внебюджетных фондов. 28 декабря 2017 г. принят приказ Минфина России № 257н «О Порядке формирования и представления главными распорядителями средств бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации (главными администраторами источников финансирования дефицита бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации) обоснований бюджетных ассигнований по расходам (источникам финансирования дефицита) бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации».

Формирование методики планирования бюджетных ассигнований федерального бюджета

Внесена в Правительство Российской Федерации новая редакция проекта постановления Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 1010 «О порядке составления проекта федерального бюджета и проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период».

Усовершенствованы формы и порядок формирования обоснований бюджетных ассигнований в целях составления проекта федерального бюджета на 2018-2020 годы (приказ Минфина России от 3 июля 2017 г. № 107н).

Методические рекомендации по формированию обоснований бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита федерального бюджета и методические указания по распределению предельных объемов бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2018-2020 годы размещены на сайте Минфина России.

Федеральным законом от 18 июля 2017 г. № 178-ФЗ Минфин России наделен полномочиями по установлению порядка формирования и представления обоснований бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита федерального бюджета. Порядок формирования и представления главными администраторами источников финансирования дефицита федерального бюджета обоснований бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита федерального бюджета установлен приказом Минфина России от 28 декабря 2017 г. № 258н.

ЦЕЛЬ 3. «ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНЫМИ РАСХОДАМИ»

Задача: Обеспечение взаимосвязи бюджетных ассигнований с результатами их использования на всех этапах бюджетного процесса

Внедрение и апробация системы доведения лимитов бюджетных обязательств на основе обоснований бюджетных ассигнований

Усовершенствованы формы обоснований бюджетных ассигнований в целях создания механизма формирования и доведения лимитов бюджетных обязательств на основании информации о нормативных правовых актах, содержащейся в обоснованиях бюджетных ассигнований. Механизм использован при формировании лимитов бюджетных обязательств на 2018-2020 годы.

Задача: Развитие инициативного бюджетирования

Создание и апробация системы оценки программ и практик инициативного бюджетирования в Российской Федерации

Проведена систематизация российского и зарубежного опыта составления методик оценки региональных программ бюджетирования с участием граждан и практик инициативного бюджетирования.

Разработана методология для проведения ежегодного мониторинга оценки программ и практик инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации.

Данные мониторинга за 2017 год представлены в Докладе о лучшей практике развития «Бюджета для граждан» в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях, опубликованном на официальном сайте Минфина России. Проведение мониторинга и представление его итогов в рамках указанного Доклада планируется продолжить в предстоящем периоде.

ЦЕЛЬ 3. «ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНЫМИ РАСХОДАМИ»

Задача: Совершенствование программно-целевого планирования бюджетных расходов с использованием элементов проектного управления

Ответственные исполнители государственных программ Российской Федерации наделены полномочиями субъектов бюджетного планирования при составлении проекта федерального бюджета

Начиная с составления проекта федерального бюджета на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов формирование и представление в Минфин России распределения предельных объемов бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Российской Федерации по кодам классификации расходов осуществляется исключительно ответственными исполнителями соответствующих программ (ранее – самостоятельно каждым главным распорядителем средств федерального бюджета по администрируемым бюджетным ассигнованиям). Таким образом, предусмотрено расширение полномочий ответственных исполнителей государственных программ Российской Федерации по сравнению с ранее действовавшей практикой.

Разработаны подходы к формированию и реализации государственных программ Российской Федерации на принципах проектного управления

Минфином России представлены предложения по внедрению проектного подхода к управлению государственными программами Российской Федерации с учетом их апробации на отдельных "пилотных" государственных программах. Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2017 г. № 1242 утверждены Правила разработки, реализации и оценки эффективности отдельных государственных программ Российской Федерации.

ЦЕЛЬ 3. «ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНЫМИ РАСХОДАМИ»

Задача: Оценка льгот и преференций

Систематизация и регламентация налоговых расходов

Проведена работа по инвентаризации и оценке фактических и прогнозных объемов существующих льгот и преференций как в части налоговых поступлений, так и по таможенным платежам и страховым взносам.

Разработана концепция налоговых расходов бюджетов бюджетной системы, разработан перечень льгот и преференций, относимых к налоговым расходам.

Результаты инвентаризации и предложения по внедрению концепции налоговых расходов представлены в составе Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

Концепция налоговых расходов ляжет в основу разрабатываемой нормативно правовой базы в целях создания системы анализа, прогнозирования и оценки эффективности налоговых расходов в рамках ежегодного бюджетного процесса как на федеральном, так и на субъектовом уровне.

ЦЕЛЬ 3. «ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНЫМИ РАСХОДАМИ»

Задача: Формирование конкурентной модели оказания государственных (муниципальных) услуг, обеспечивающей повышение их качества

Формирование нормативной правовой базы оказания государственных (муниципальных) услуг на конкурсной основе

Доработан и внесен в Правительство Российской Федерации законопроект «О государственном социальном (муниципальном) заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере», направленный на:

- повышение качества оказания государственных и муниципальных услуг;
- обеспечение равного доступа к оказанию государственных (муниципальных) услуг юридическими лицами вне зависимости от их организационно-правовой формы;
- повышение доступности государственных (муниципальных) услуг для потребителей;
- предоставление потребителю права выбора исполнителя государственных и муниципальных услуг.

Задача: Совершенствование порядка казначейского сопровождения средств, предоставляемых из федерального бюджета, а также расширение практики применения казначейских аккредитивов

Совершенствование нормативной правовой базы казначейского сопровождения средств, предоставляемых из федерального бюджета, а также расширение практики применения казначейских аккредитивов

Принят Федеральный закон от 5 декабря 2017 г. № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов». Утверждены нормативные правовые акты, необходимые для реализации указанного Федерального закона, применяемые при исполнении федерального бюджета на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов.

Разработан проект федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в части казначейского обслуживания и системы казначейских платежей» в целях осуществления Федеральным казначейством полномочий по управлению ликвидностью единого казначейского счета и осуществлению операций в системе казначейских платежей с закреплением в Бюджетном кодексе Российской Федерации новых положений о казначейском обслуживании, едином казначейском счете, бюджетных платежах и системе казначейских платежей. Предполагается, что основные положения, предусмотренные законопроектом, вступят в силу с 1 января 2020 года.

ЦЕЛЬ 3. «ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНЫМИ РАСХОДАМИ»

Задача: Повышение эффективности управления остатками средств на едином счете федерального бюджета

Внедрение механизма размещения средств федерального бюджета под плавающую ставку по операциям репо и депозитам в кредитных организациях

В целях реализации нового механизма размещения средств федерального бюджета под плавающую ставку, позволяющего увеличить эффективность управления остатками временно свободных бюджетных средств, обеспечивающий согласованность указанных операций с параметрами денежно-кредитной политики Банка России принято постановление Правительства Российской Федерации от 19 августа 2017 г. № 986 «О порядке осуществления операций по управлению остатками средств на едином счете федерального бюджета в части размещения средств федерального бюджета на банковских счета в кредитных организациях и открытия счетов для осуществления таких операций».

Принятие постановления позволило увеличить спрос на средства федерального бюджета по депозитным операциям путем предложения нового механизма размещения. Данный механизм имеет высокую актуальность и позволяет повысить сроки размещения временно свободных остатков средств на едином счете федерального бюджета в условиях цикла смягчения денежно-кредитной политики Банка России. Начиная с декабря 2017 года размещения депозитов под плавающую ставку стали основным инструментом бюджетных размещений Федерального казначейства.

Создания нового инструмента по управлению временно свободными средствами на едином счёте федерального бюджета

В целях создания нового инструмента по управлению временно свободными средствами на едином счёте федерального бюджета принято постановление Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2017 года №1449 «О порядке осуществления операций по управлению остатками средств на едином счете федерального бюджета в части купли-продажи иностранной валюты и заключения договоров, являющихся производными финансовыми инструментами, предметом которых является иностранная валюта, на организованных торгах» утверждены Правила осуществления операций по управлению остатками средств на едином счёте федерального бюджета в части купли-продажи иностранной валюты и заключения договоров, являющихся производными финансовыми инструментами, предметом которых является иностранная валюта, на организованных торгах.

Впервые Федеральному казначейству предоставляется право осуществления купли-продажи иностранной валюты на организованных торгах (наряду с куплей-продажей иностранной валюты в Банке России), а также заключения на организованных торгах договоров, являющихся производными финансовыми инструментами, предметом которых является иностранная валюта. Диверсификация используемых Федеральным казначейством финансовых инструментов будет способствовать повышению ликвидности единого счёта федерального бюджета и эффективности управления временно свободными средствами на нём.

Заключение в рамках принятых Правил производных договоров типа «валютный своп» позволит размещать и привлекать рублевые средства под залог иностранной валюты, что увеличит эффективность управления остатками, сократить их объем, позволяя при этом избежать риска наступления кассовых разрывов.

ЦЕЛЬ 3. «ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНЫМИ РАСХОДАМИ»

Задача: Повышение эффективности использования остатков средств бюджетных и автономных учреждений

Повышение ликвидности счета бюджета

Принят Федеральный закон от 27 ноября 2017 г. № 347-ФЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 11 Федерального закона «Об автономных учреждениях» и статью 30 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений», предусматривающий, что свободные остатки средств федеральных бюджетных или автономных учреждений, а также бюджетных и автономных учреждений «бездотационных» субъектов, находящиеся на счетах в территориальных органах Федерального казначейства, финансовых органах субъектов Российской Федерации могут быть использованы без их обязательного возврата в последний рабочий день финансового года на счета, с которых они были ранее перечислены.

Ограничение авансовых платежей в контрактах (договорах) бюджетных и автономных учреждений

Принят Федеральный закон от 27 ноября 2017 г. № 347-ФЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 11 Федерального закона «Об автономных учреждениях» и статью 30 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений», предусматривающий норму о том, что размеры авансов и иные требования к авансам по контрактам (договорам), которые заключают бюджетные и автономные учреждения, должны соответствовать размерам авансов и иным требованиям, установленным для получателей бюджетных средств соответствующих бюджетов.

Задача: Повышение эффективности и оперативности исполнения бюджета по расходам

Переход от предоставления взносов в уставные капиталы юридических лиц к предоставлению субсидий

Принят Федеральный закон от 18 июля 2017 г. № 178-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 3 Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации», которым введены основания для предоставления обществам со стопроцентным госучастием субсидий, а также для передачи обществам с государственным участием полномочий государственного заказчика при осуществлении бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства.

Утверждены нормативные правовые акты, необходимые для реализации указанного Федерального закона, применяемые при исполнении федерального бюджета на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов.

ЦЕЛЬ 3. «ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНЫМИ РАСХОДАМИ»

Задача: Разработка и утверждение положения о формировании и использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации в 2017 году

Утверждено Положение о формировании и использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации в 2017 году

Положение о порядке использования в 2017 году бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2017 г. № 230.

Положение направлено на:

- реализацию утвержденного Председателем Правительства Российской Федерации перечня мероприятий, направленных на обеспечение стабильного социально - экономического развития Российской Федерации в 2017 году;
- оказание финансовой помощи бюджетам субъектов Российской Федерации;
- реализацию иных мероприятий по решениям Председателя Правительства Российской Федерации.

Проект Положения на 2018 год разработан и проходит процедуру межведомственного согласования.

Задача: Утверждение Порядка формирования проекта федерального бюджета в информационной системе «Бюджетное планирование», включая предельные объемы, возвратное распределение, несогласованные вопросы, проект федерального закона, поправки ко второму чтению

Утвержден Порядок организации в Минфине России процесса составления проекта федерального закона

Порядок организации в Минфине России процесса составления проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период и проекта федерального закона о внесении изменений в федеральный закон о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период утвержден приказом Минфина России от 29 июня 2017 г. № 495.

Порядком закреплены процессы составления проекта федерального закона о федеральном бюджете и внесения изменений в него, устранения разногласий в части закрепления этапов работы за Департаментами Минфина России, сроков и видов предоставления информации. Работа по проекту федерального закона «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» регламентировалась указанным Порядком.

ЦЕЛЬ 3. «ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНЫМИ РАСХОДАМИ»

Задача: Организация и проведение мониторинга бюджетных ассигнований федерального бюджета, направленных на реализацию приоритетных проектов (программ) в 2017 году

→ Организован мониторинг

Информация о ходе реализации приоритетных проектов (программ) направлена в Правительство Российской Федерации в составе пояснительных записок к отчетам об исполнении федерального бюджета за I квартал, I полугодие и 9 месяцев 2017 года.

Задача: Сокращение сроков рассмотрения структурными подразделениями Минфина России предложений ГРБС по внесению изменений в сводную бюджетную роспись федерального бюджета

→ Утвержден приказ Минфина России

24 июля 2017 г. Министром финансов Российской Федерации утвержден приказ Минфина России № 118н «О внесении изменений в приказ Минфина России 30 ноября 2015 г. № 187н», направленный на сокращение сроков рассмотрения структурными подразделениями Минфина России предложений ГРБС по внесению изменений в сводную бюджетную роспись федерального бюджета (открытый контур) с 12 до 6 рабочих дней по отдельным видам изменений

Задача: Внедрение и апробация на основе ОБАС централизованного способа формирования ЛБО

→ Утвержден приказ Минфина России

27 ноября 2017 г. Министром финансов Российской Федерации утверждён приказ Минфина России № 1070 «О внесении изменений в Порядок взаимодействия структурных подразделений Министерства финансов Российской Федерации по составлению и ведению сводной бюджетной росписи федерального бюджета и лимитов бюджетных обязательств, утвержденный приказом Министерства финансов Российской Федерации от 8 ноября 2016 года № 477», направленный на обеспечение системного подхода при утверждении лимитов бюджетных обязательства, включая контроль за наличием:

утвержденных нормативных (правовых) актов Правительства Российской Федерации и (или) федеральных органов исполнительной власти, необходимых для реализации закона о бюджете на очередной финансовый год и плановый период;

утвержденных сводных планов приоритетных проектов (программ);

положительных заключений Минкомсвязи России в части мероприятий по информатизации;

утвержденной ФАИП.

ЦЕЛЬ 3. «ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНЫМИ РАСХОДАМИ»

Задача: Повышение эффективности государственного финансового контроля

Разработан проект федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации»

Законопроект разработан с целью повышения эффективности деятельности органов государственного (муниципального) финансового контроля и реализации результатов государственного (муниципального) финансового контроля, согласован со Счетной палатой Российской Федерации и направлен в Правительство Российской Федерации. Его принятие запланировано на II квартал 2018 года.

Основными направлениями предлагаемых законопроектом изменений являются:

- расширение сферы государственного (муниципального) финансового контроля;
- формирование федеральной системы стандартов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля;
- совершенствование порядка реализации результатов государственного (муниципального) финансового контроля.

Разработка стандартов осуществления Федеральным казначейством внутреннего государственного финансового контроля

Стандарт «Проверка предоставления межбюджетных целевых трансфертов из федерального бюджета и их использования» утвержден приказом Минфина России от 15.12.2017 № 235н.

Стандарт «Проверка предоставления из федерального бюджета и (или) использования субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям» утвержден приказом Минфина России от 29.12.2017 № 268н.

Стандарт «Проверка бюджетной (бухгалтерской) отчетности» утвержден приказом Минфина России от 29.12.2017 № 269н.

ЦЕЛЬ 3. «ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНЫМИ РАСХОДАМИ»

Задача: Повышение качества финансового менеджмента главных администраторов средств федерального бюджета

Установление стандартов внутреннего финансового контроля внутреннего финансового аудита

В целях совершенствования организации и осуществления внутреннего финансового контроля и аудита подготовлены изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации, в том числе в части наделения Минфина России полномочиями по утверждению единых для всех уровней бюджетной системы стандартов внутреннего финансового контроля и аудита (проект федерального закона внесен в Правительство Российской Федерации).

В целях развития ведомственной системы управления бюджетными, в том числе коррупционными, рисками подготовлены изменения в Правила осуществления главными администраторами средств федерального бюджета внутреннего финансового контроля и аудита (проект постановления внесен в Правительство Российской Федерации).

Основные положения проектов стандартов «Подготовка к проведению внутреннего финансового контроля», «Проведение внутреннего финансового контроля» и «Аудит (бюджетной отчетности)» отражены в приказах Минфина России от 29 декабря 2017 г. № 1401 «О внесении изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 30 декабря 2017 года № 822» и № 1394 «О внесении изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 7 сентября 2017 года № 356».

Проведение мониторинга качества финансового менеджмента главных администраторов средств федерального бюджета в целях определения и реализации мер по повышению их качества финансового менеджмента

Обеспечено проведение ежеквартального и годового мониторинга в целях выявления недостатков в исполнении бюджетных полномочий главными администраторами средств федерального бюджета.

Создание новой системы мониторинга качества финансового менеджмента ГАСФБ, предполагающей расширение показателей, по которым проводится мониторинг, и направление рекомендаций по повышению качества финансового менеджмента, осуществляемого ГАСФБ, обеспечено в рамках издания приказа Минфина России от 29.12.2017 № 264н «О формировании отчета Министерства финансов Российской Федерации о результатах мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета (главными распорядителями средств федерального бюджета, главными администраторами доходов федерального бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита федерального бюджета)».

ЦЕЛЬ 3. «ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНЫМИ РАСХОДАМИ»

Задача: Адаптация методологии бухгалтерского (бюджетного) учета и отчетности в секторе государственного управления в соответствии с требованиями международных стандартов

Реализация программы разработки федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора на 2017 год

Программа разработки федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора на 2017-2019 годы реализована на 78,6 % (задачи, запланированные к реализации на 2017 год, выполнены в полном объеме, в том числе утверждены: СГС «Учетная политика, оценочные значения и ошибки» (приказ Минфина России от 30.12.2017 №274н), СГС «События после отчетной даты» (приказ Минфина России от 30 декабря 2017 г. №275н), СГС «Резервы. Раскрытие информации об условных обязательствах и условных активах» (приказ Минфина России от 30 декабря 2017 г. №276н), СГС «Информация о связанных сторонах» (приказ Минфина России от 30 декабря 2017 г. №277н), СГС «Отчет о движении денежных средств» (приказ Минфина России от 30 декабря 2017 г. №278н).

Подготовка и направление методических рекомендаций по внедрению в секторе государственного управления утвержденных в 2016 году федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора

Разработаны и направлены Методические указания по применению переходных положений федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора (далее – СГС) «Основные средства» в части актуальных вопросов отражения в бухгалтерском учете информации об имеющихся у субъектов учета имущественных правах, Методические указания по применению переходных положений СГС «Основные средства» и СГС «Аренда», Методические рекомендации по применению СГС «Аренда» и СГС «Основные средства».

Также в декабре 2017 года были проведены всероссийские совещания с главными распорядителями средств федерального бюджета и финансовыми органами субъектов Российской Федерации по применению стандартов с представлением Методических указаний по применению переходных положений федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора, утвержденных в 2016 году и вступающих в силу с 2018 года.

ЦЕЛЬ 3. «ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНЫМИ РАСХОДАМИ»

Задача: Повышение эффективности, прозрачности и подотчетности использования бюджетных средств при реализации приоритетов и целей социально-экономического развития

Подготовлены предложения по оптимизации структуры, штатной численности и финансирования территориальных органов федеральных органов исполнительной власти

В части совершенствования структуры управления и финансового обеспечения территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации:

Минфином России на основе отчетных данных за 2016 год сформированы и направлены в Правительство Российской Федерации предложения:

- по оптимизации численности за счет применения оптимальной служебной нагрузки в территориальных органах федеральных органов исполнительной власти (итого: численность – 30 тыс. ед., бюджетный эффект – 18,6 млрд. рублей);
- о централизации обеспечивающих функций территориальных органов федеральных органов исполнительной власти (итого: численность – 27 тыс. ед., бюджетный эффект – 16,7 млрд. рублей).

Доклад по оптимизации численности работников и структуры территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих контрольно-надзорные и иные полномочия, направлен в Правительство Российской Федерации (письмо Минфина России от 30 ноября 2017 г. № 01-02-01/14-79685).*

Проведен мониторинг исполнения в 2016 году запрета на использование в целях премирования работников экономии по фонду оплаты труда, возникшей в связи с наличием вакантных должностей, превышающих 10 процентов предельной численности госслужащих

Обеспечено проведение мониторинга исполнения федеральными государственными органами запрета на использование в целях премирования работников экономии по фонду оплаты труда, возникшей в связи с наличием вакантных должностей, превышающих 10 процентов предельной численности госслужащих, введенного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.12.2015 № 1456 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2016 год» (далее – запрет, вакантный фонд, запрещенный к направлению на премирование), в целях повышения эффективности расходов на оплату труда работников федеральных государственных органов, создания стимула для замещения вакантных должностей федеральной государственной гражданской службы, а также сглаживания диспропорций в уровнях оплаты труда на государственной гражданской службе, возникающих за счет наличия большого числа вакантных должностей.

Доклад о результатах мониторинга исполнения в 2016 году запрета и использования федеральными государственными органами вакантного фонда, запрещенного к направлению на премирование на иные цели, направлен в Правительство Российской Федерации (письмо Минфина России от 30 марта 2017 г. № 01-02-01/14-18709).*

* Информация добавлена в отчет о ходе реализации Публичной декларации целей и задач за 2017 год в связи с экспертными предложениями членов Общественного совета при Минфине России.

ЦЕЛЬ 3. «ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНЫМИ РАСХОДАМИ»

Задача: Повышение эффективности, прозрачности и подотчетности использования бюджетных средств при реализации приоритетов и целей социально-экономического развития

Подготовка предложений по повышению эффективности бюджетных расходов с учетом результатов анализа деятельности учреждений, подведомственных ФОИВ

Минфином России проведен анализ структуры, финансирования и показателей деятельности учреждений, подведомственных ФОИВ, за 2016 год, по результатам которого было выявлено, что отдельные полномочия государственных органов (учредителей) осуществляют подведомственные им учреждения, иные НКО:

- ФГУ, осуществляющие реализацию предусмотренных законодательством РФ полномочий государственных органов, в ведении которых они находятся;
- бюджетные и автономные учреждения, обеспечивающие деятельность ФОИВ;
- бюджетные и автономные учреждения, подведомственные ФОИВ, осуществляющие несвойственные им полномочия (полномочия, не относящиеся к компетенции федерального органа – учредителя, полномочия, не свойственные ФГУ).

Кроме того, среди ФГУ были выявлены учреждения, осуществляющие сдачу в аренду имущества, закрепленного за ними на праве оперативного управления и т. д.

По результатам анализа были сделаны выводы:

- о наличии дублирования ряда полномочий ФОИВ их подведомственными учреждениями (НКО);
- о наличии обеспечивающих функций как у ФОИВ, так и у подведомственных им учреждений;
- о необходимости регулирования уровня оплаты труда работников подведомственных ФОИВ учреждений (НКО).

Доклад о результатах проведенного анализа, а также предложения по оптимизации сети подведомственных учреждений и иных некоммерческих организаций с целью повышения эффективности бюджетных расходов направлены в Правительство Российской Федерации (письмо Минфина России от 30 августа 2017 г. № 01-02-01/14-55592, от 29 ноября 2017 г. № 01-02-01/14-79263).*

* Информация добавлена в отчет о ходе реализации Публичной декларации целей и задач за 2017 год в связи с экспертными предложениями членов Общественного совета при Минфине России.

ЦЕЛЬ 3. «ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНЫМИ РАСХОДАМИ»

Задача: Повышение эффективности, прозрачности и подотчетности использования бюджетных средств при реализации приоритетов и целей социально-экономического развития

Анализ расходов федеральных государственных органов в 2015 – 2017 годах и плановом периоде 2018 – 2019 годов на подготовку и проведение федеральными государственными органами российских и международных многосторонних мероприятий (форумы, сессии, конференции, саммиты, встречи и т. п.)

Анализ, осуществленный Минфином России, показал, что 39 федеральными государственными органами в 2015 году проведено 508 мероприятий, в 2016 году - 596. В 2017 году планировалось проведение 328 мероприятий, в 2018 и 2019 годах - 233 и 205 мероприятий соответственно.

Финансовое обеспечение указанных мероприятий осуществляется федеральными государственными органами как за счет бюджетных средств, так и с привлечением внебюджетных источников.

Анализ представленной информации выявил, что подготовка и проведение мероприятий в значительной степени осуществляется федеральными государственными органами за счет средств федерального бюджета. Внебюджетные источники привлекаются лишь в отдельных случаях и в незначительном объеме (так, внебюджетные средства в качестве источников финансового обеспечения были привлечены при проведении лишь 12 из 1870 мероприятий).

Анализ представленной федеральными государственными органами информации выявил:

- наличие в составе расходов на проведение мероприятий «непредвиденных затрат»;
- существенную разницу в стоимости отдельных мероприятий и затрат по одним и тем же направлениям расходов при проведении аналогичных мероприятий;
- наличие возможности оптимизации расходов федерального бюджета за счет определения единых подходов к финансовому обеспечению подготовки и проведения мероприятий, а также за счет утверждения предельных норм расходов.

Доклад о результатах анализа информации о расходах на подготовку и проведение мероприятий и представительских расходах, проведенного в целях выработки единых подходов к осуществлению расходов на указанные цели и выявлению резервов оптимизации расходов федерального бюджета, направлен в Правительство Российской Федерации (письмо Минфина России от 5 сентября 2017 г. № 01-02-01/14-57021).*

* Информация добавлена в отчет о ходе реализации Публичной декларации целей и задач за 2017 год в связи с экспертными предложениями членов Общественного совета при Минфине России.

ЦЕЛЬ 3. «ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНЫМИ РАСХОДАМИ»

Задача: Повышение открытости и понятности для общества сведений о бюджетных расходах

Проведен ежегодный конкурс «Открытые государственные финансовые данные «BudgetApps»

Всего на конкурс подано 176 заявок, к оценке допущены 162 проекта, соответствующие требованиям к конкурсным работам.

Основные тематические направления работ: «Бюджет для граждан», «Проверка контрагентов и юридических лиц», «Внутренний долг», «Визуализация доходов и расходов бюджетов», «Финансово-экономическое положение субъектов».

Основные форматы работ: статьи, инфографика, лонгриды, веб-сервисы.

Авторами работ стали свыше 340 человек, представившие 37 субъектов Российской Федерации.

В рамках конкурса проведено 12 мероприятий соревновательной и образовательной направленности в различных форматах: хакатоны, митапы, вебинары, дата-среды. Для всех мероприятий были предусмотрены видеотрансляции и дистанционное участие. Общее количество участников мероприятий конкурса составило свыше 600 человек.

В рамках образовательного направления конкурса (впервые реализуется в 2017 году) велись тематические публикации в социальных сетях о данных Минфина России и подведомственных ему служб и основных площадках, на которых они размещены.

На постоянной связи с участниками были эксперты и профессиональные менторы Высшей школы экономики, Студии инфографики ТАСС, Университета ИТМО и других партнеров конкурса.

Впервые партнерами мероприятий стали профессиональные команды акселераторов Numa и Deworkacy, осуществлявшие на мероприятиях отбор перспективных проектов и команд для участия в акселерационных программах.

Информация о ходе конкурса регулярно размещается на официальном сайте Минфина России, на тематических страницах конкурса в социальных сетях Фейсбук и Вконтакте (общее количество подписчиков составляет свыше 2 тысяч человек) и на официальных страницах Министерства в социальных сетях.

8 сентября 2017 г. на Московском финансовом форуме были награждены победители первого этапа конкурса.

Торжественная церемония награждения победителей конкурса пройдет в январе-феврале 2018 года.

ЦЕЛЬ 4. «ДОЛГОВАЯ ПОЛИТИКА: ФОРМИРОВАНИЕ НАДЕЖНЫХ ИСТОЧНИКОВ ФИНАНСИРОВАНИЯ И РАЗВИТИЕ НАЦИОНАЛЬНОГО РЫНКА ЗАЕМНОГО КАПИТАЛА»

ЦЕЛЬ 4. «ДОЛГОВАЯ ПОЛИТИКА: ФОРМИРОВАНИЕ НАДЕЖНЫХ ИСТОЧНИКОВ ФИНАНСИРОВАНИЯ И РАЗВИТИЕ НАЦИОНАЛЬНОГО РЫНКА ЗАЕМНОГО КАПИТАЛА»

Задача: Диверсификация предложения долговых инструментов по типам и срокам

Диверсифицировано предложение долговых инструментов

Программа государственных внутренних заимствований на 2017 год с учетом ее увеличения на 73,9 млрд. руб. (в соответствии с Федеральным законом от 14 ноября 2017 г. № 326-ФЗ) выполнена на 100,0%. Объем средств, привлеченных за счет выпуска облигаций федеральных займов, составляет 1702,6 млрд. руб. и является беспрецедентным. Объем погашения государственных ценных бумаг, номинальная стоимость которых выражена в рублях, составил 578,7 млрд. руб., а чистое привлечение - 1123,9 млрд. руб.

В 2017 году Минфин России диверсифицировал предложение долговых инструментов как по типам, так и по срокам. В результате, структура ОФЗ, размещенных в 2017 году, по типам облигаций выглядит следующим образом: ОФЗ с постоянным купонным доходом – 85,5%, ОФЗ с переменным купонным доходом – 12,2%, ОФЗ для физических лиц – 2,3%. ОФЗ с индексируемым номиналом в связи с отсутствием на них спроса Минфином России не размещались. Доля среднесрочных ОФЗ (от 5 до 10 лет) в совокупном объеме размещения составила 62%, долгосрочных (от 10 лет) – 22%, а краткосрочных ОФЗ (до 5 лет) – 16%. В 2017 году по сравнению с 2016 годом государственные заимствования осуществлялись на более благоприятных условиях: средняя доходность размещенных ОФЗ снизилась на 0,8 п.п. до 7,9%, а средний срок (дюрация) увеличился на 0,4 года до 5,9 лет.

Повышена ликвидность рынка государственных облигаций Российской Федерации

В целях снижения уровня государственного долга Российской Федерации и повышения ликвидности рынка государственных ценных бумаг в августе 2017 года была проведена операция обмена ОФЗ с амортизацией долга (ОФЗ-АД), характеризующихся нестандартной структурой, что обуславливает их низкую ликвидность, на ОФЗ с постоянным купонным доходом (ОФЗ-ПД). Обмен был осуществлен исходя из рыночной стоимости указанных ценных бумаг. По итогам обмена ОФЗ-АД номинальной стоимостью 58,4 млрд. рублей были обменены на ОФЗ-ПД совокупной номинальной стоимостью 54,9 млрд. рублей.

Обязательства по ОФЗ-АД, полученным Минфином России в ходе обмена, были признаны исполненными. В результате обмена государственный внутренний долг Российской Федерации сократился на 3,54 млрд. рублей.

ЦЕЛЬ 4. «ДОЛГОВАЯ ПОЛИТИКА: ФОРМИРОВАНИЕ НАДЕЖНЫХ ИСТОЧНИКОВ ФИНАНСИРОВАНИЯ И РАЗВИТИЕ НАЦИОНАЛЬНОГО РЫНКА ЗАЕМНОГО КАПИТАЛА»

Задача: Повышение доступности рынка государственных облигаций для населения

Размещен дебютный выпуск ОФЗ-н и обеспечено непрерывное предложение данного инструмента

В апреле 2017 года началось размещение дебютного выпуска облигаций федерального займа для физических лиц (ОФЗ-н). Основная цель проекта - повышение финансовой грамотности населения, воспитание у граждан культуры сбережения и инвестирования средств.

Важным отличием ОФЗ-н от «классических» ОФЗ является их нерыночный характер - отсутствие вторичного обращения, и, соответственно, риска потерь, связанных с изменением рыночной конъюнктуры. По своим характеристикам и уровню риска ОФЗ-н «находятся» между банковскими депозитами и обычными ОФЗ, обращающимися на организованном финансовом рынке. Для граждан покупка и владение ОФЗ-н является своего рода промежуточным шагом на пути к покупке ценных бумаг, обращающихся на организованном финансовом рынке.

Спрос граждан на новый инструмент оказался высоким и дебютный выпуск облигаций в объеме 15 млрд. руб. по номинальной стоимости был полностью размещен уже 2 июня 2017 года, т.е. значительно раньше планируемого срока (конец октября 2017 года).

«География» размещения дебютного выпуска ОФЗ-н достаточно широкая: облигации приобрели граждане из более чем 70 городов России – от Калининграда до Петропавловск-Камчатского, от Мурманска до Владикавказа. Основными покупателями ОФЗ-н стали жители Москвы, Московской области и Санкт-Петербурга, которые в совокупности приобрели 38% размещенных облигаций.

Результаты размещения дебютного выпуска облигаций, с одной стороны, свидетельствуют о том, что граждане по достоинству оценили выгодность нового инструмента. Вместе с тем, ОФЗ-н пока еще не дошли до «массового» инвестора, о чем свидетельствует средний объем заявки на приобретение ОФЗ-н, составляющий 1,2 млн. руб. Доля инвесторов, которые приобрели ОФЗ-н на сумму менее 50 тыс. рублей, составляет только 6,7% от общего числа инвесторов.

Сразу после окончания размещения дебютного выпуска ОФЗ-н было принято решение о начале размещения дополнительного выпуска объемом 15 млрд. руб. по номинальной стоимости, в результате чего общий объем эмиссии данного выпуска был доведен до 30 млрд. руб. по номинальной стоимости. В сентябре 2017 года завершилось размещение дополнительного выпуска ОФЗ-н и началось размещение второго выпуска ОФЗ-н с погашением в сентябре 2020 года в объеме 15 млрд. руб. по номинальной стоимости.

В 2017 году за счет размещения ОФЗ-н было привлечено 39,1 млрд. рублей.

ЦЕЛЬ 4. «ДОЛГОВАЯ ПОЛИТИКА: ФОРМИРОВАНИЕ НАДЕЖНЫХ ИСТОЧНИКОВ ФИНАНСИРОВАНИЯ И РАЗВИТИЕ НАЦИОНАЛЬНОГО РЫНКА ЗАЕМНОГО КАПИТАЛА»

Задача: Размещение нового выпуска еврооблигаций

Полностью выполнена программа государственных внешних заимствований Российской Федерации на 2017 год

В июне 2017 года были размещены 10-летний и 30-летний выпуски еврооблигаций Российской Федерации с погашением в 2027 и 2047 годах в объеме 1,0 и 2,0 млрд. долл. США соответственно. Инвесторам была предложена структура выпусков, идентичная использованной при размещении облигаций в 2016 году: облигации регулируются английским правом, имеют листинг на Ирландской фондовой бирже, предусмотрено два формата размещения - по правилам «144А» / «RegS» - для американских и европейских инвесторов соответственно. Организатором размещения выступил ВТБ Капитал, расчеты по облигациям осуществляются через Национальный расчётный депозитарий и Евроклир.

Подавляющая часть (более 85%) совокупного объема двух выпусков была выкуплена иностранными инвесторами из США, Великобритании, континентальной Европы и Азии. При этом доля нерезидентов в структуре покупателей 30-летнего выпуска составила 94%. Повышенный спрос на 30-летние облигации России (около 60% совокупного объема книги заявок) по сравнению с 10-летними инструментами стал дополнительным свидетельством высокого уровня доверия участников рынка, в т.ч. нерезидентов, к России как эмитенту.

Задача: Проведение обмена еврооблигаций

Осуществлен дебютный обмен еврооблигаций Российской Федерации

В сентябре 2017 года Минфин России осуществил дебютный обмен еврооблигаций Российской Федерации, разместив дополнительные выпуски 10-летних и 30-летних еврооблигаций Российской Федерации номинальной стоимостью 1,4 и 2,5 млрд. долл. США соответственно. В рамках обмена Минфином России были получены ранее выпущенные еврооблигации Российской Федерации с погашением 2030 году совокупной номинальной стоимостью 6,5 млрд. долл. США (без учета амортизации), что составляет около 31% от объема выпуска. Обязательства Российской Федерации по полученным облигациям данного выпуска признаны исполненными.

В результате обмена удалось сбалансировать структуру держателей суверенного долга Российской Федерации, повысить ликвидность обращающихся суверенных еврооблигаций, а также снизить объем выплат по государственному внешнему долгу Российской Федерации в 2017-2019 годах на 1,18 млрд. долл. США.

ЦЕЛЬ 5. «СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ»

ЦЕЛЬ 5. «СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ»

Задача: Разработка порядка функционирования системы ведения реестров расходных полномочий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований

Разработан и утвержден порядок функционирования системы ведения реестров расходных полномочий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований

Порядок сбора реестров расходных обязательств регламентирован приказом Минфина России от 31 мая 2017 г. № 82н «Об утверждении Порядка представления реестров расходных обязательств субъектов Российской Федерации, сводов реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации, и признании утратившим силу приказа Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2015 г. № 103н «Об утверждении Порядка представления реестров расходных обязательств субъектов Российской Федерации и сводов реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации».

Указанная система обеспечивает сбор и свод информации о финансировании субъектами Российской Федерации полномочий по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, предметам ведения субъектов Российской Федерации, полномочий, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, и финансировании полномочий органов местного самоуправления.

ЦЕЛЬ 5. «СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ»

Задача: Проведение мониторинга предоставления субсидий, достижения значений показателей результативности использования субсидий субъектами Российской Федерации за 2016 г.

Подготовка сводно-аналитической информации по результатам проведения мониторинга предоставления достижения значений показателей результативности использования субсидий субъектами Российской Федерации за 2016 г.

15 мая 2017 г. в федеральные органы исполнительной власти направлена форма для осуществления мониторинга предоставления субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации за 2016 год.

Отчет в Правительство Российской Федерации по мониторингу предоставления субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета и достижения значений показателей результативности предоставления субсидий субъектам Российской Федерации за 2016 год направлен в Правительство Российской Федерации письмом от 14 июля 2017 г. № 01-02-01/06-44968.

Минфином России совместно с Федеральным казначейством, федеральными органами исполнительной власти – главными распорядителями средств федерального бюджета и высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации проведена инвентаризация исполнения расходных обязательств субъектов Российской Федерации, софинансирование которых осуществлялось из федерального бюджета в 2016 году.

По результатам инвентаризации выявлены признаки нарушений условий, установленных соглашениями о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в 2015 и 2016 годах, на общую сумму 7 847 млн. рублей.

Федеральному казначейству поручено осуществить внеплановые камеральные проверки установленных фактов в срок до 1 апреля 2018 года в отношении нарушений, сумма которых превышает 150 тыс. рублей.

ЦЕЛЬ 5. «СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ»

Задача: Подготовка предложений по повышению уровня предсказуемости предоставления межбюджетных трансфертов и эффективности использования субсидий

Создание условий, необходимых для повышения предсказуемости предоставления финансовой помощи

Федеральным законом от 28 декабря 2017 г. № 434-ФЗ установлена необходимость:

- распределения субсидий исключительно приложениями к федеральному закону о федеральном бюджете;
- заключения до 15 февраля соглашений о предоставлении из федерального бюджета субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации, предусмотренных федеральным законом о федеральном бюджете.

Федеральным законом от 5 декабря 2017 г. № 362-ФЗ установлена необходимость распределения в срок до 1 апреля 2018 г. между бюджетами субъектов Российской Федерации иных межбюджетных трансфертов (за исключением отдельных видов иных межбюджетных трансфертов).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 г. № 1705 утверждены требования к предоставлению в 2018 году иных межбюджетных трансфертов на основании соглашений (за исключением отдельных видов иных межбюджетных трансфертов), а также к содержанию указанных соглашений.

Кроме того, в рамках решения указанной задачи подготовлены поправки в Бюджетный кодекс, предусматривающие введение обязательного согласования с регионами объемов распределения субсидий из федерального бюджета до внесения федерального закона о федеральном бюджете в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, предусматривающего направление главными распорядителями средств федерального бюджета в срок до 20 августа текущего года высшим исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации правил (проектов правил) и проектов распределения субсидий на очередной финансовый год и плановый период.

Увеличение доли распределения всех межбюджетных трансфертов до начала финансового периода

Федеральным законом от 5 декабря 2017 г. № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» до начала финансового года распределено 116 межбюджетных трансфертов из 128 или 90,6%, в том числе предусмотрено распределение всех 72 субсидий, что позволит минимизировать риски неопределенности при формировании региональных бюджетов.

ЦЕЛЬ 5. «СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ»

Задача: Создание условий для стабилизации долговой нагрузки региональных бюджетов

Снижение государственного долга субъектов Российской Федерации

Государственный долг субъектов Российской Федерации по отчетным данным на 1 января 2018 года составил 2 315,4 млрд. рублей или 30,5% объема доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета безвозмездных поступлений (-3,3% к 01.01.2017), со снижением к уровню 1 января 2017 года на 37,8 млрд. рублей или на 1,6%.

Структура государственного долга субъектов Российской Федерации по отчетным данным на 1 января 2018 года:

- объем государственного долга субъектов Российской Федерации по рыночным заимствованиям составил 1 215,5 млрд. рублей (52,5% от общего объема долга) со снижением на 50,5 млрд. рублей или на 4,0%;
- бюджетные кредиты – 1 010,3 млрд. рублей (43,6% от общего объема долга) с ростом к 1 января 2017 года на 19,8 млрд. рублей или на 2,0%;
- государственные гарантии – 81,5 млрд. рублей (3,5% от общего объема долга) со снижением к 1 января 2017 года на 6,8 млрд. рублей или на 7,7%;
- иные долговые обязательства – 8,0 млрд. рублей со снижением к 1 января 2017 года на 350,1 млн. рублей или на 4,2%.

Общий объем фактически предоставленных бюджетных кредитов регионам в 2017 году составил 333,8 млрд. рублей.

Подготовлены поправки в Бюджетный кодекс Российской Федерации

Федеральным законом от 27 ноября 2017 г. № 345-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» предусмотрено, что до 1 января 2020 года сохраняется возможность превышения предельного объема государственного долга субъекта Российской Федерации (муниципального долга) на объем бюджетных кредитов в зависимости от уровня «дотационности».

Поправками в Бюджетный кодекс Российской Федерации (внесены в Правительство Российской Федерации письмом Минфина России от 30 июня 2017 г. №01-02-01/06-41641) планируется сокращение предельного размера дефицита бюджета субъекта Российской Федерации с 15% до 10% от налоговых и неналоговых доходов.

ЦЕЛЬ 5. «СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ»

Задача: Создание условий для стабилизации долговой нагрузки региональных бюджетов

Реструктуризация задолженности бюджетов субъектов Российской Федерации по бюджетным кредитам

В целях снижения долговой нагрузки бюджетов субъектов Российской Федерации в настоящее время осуществляется реструктуризация задолженности бюджетов субъектов Российской Федерации по бюджетным кредитам.

На 7 лет будет продлен срок возврата бюджетных кредитов, предоставленных регионам в 2015-2017 годах, срок погашения которых наступает в 2018-2019 годах и в 2021-2022 годах. В случае обеспечения субъектом темпов роста в 2018-2019 годах налоговых и неналоговых доходов консолидированных бюджетов не ниже темпов инфляции, будет предусмотрено продление общего срока реструктуризации до 12 лет, до 2029 года.

Это позволит субъектам Российской Федерации обеспечить равномерное погашение задолженности по бюджетным кредитам, снизить объемы возврата бюджетных кредитов и высвободить средства для финансирования приоритетных расходных обязательств.

Кроме того, предусмотрено погашение бюджетных кредитов в 2018-2019 годах в объеме 5% от суммы задолженности ежегодно, в 2020 году – в объеме 10% от суммы задолженности, в 2021-2024 годах – равными долями по 20% ежегодно, на основании заключения дополнительных соглашений к действующим соглашениям о предоставлении бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита бюджетов субъектов Российской Федерации.

К основным обязательствам соглашений о реструктуризации задолженности бюджетов субъектов Российской Федерации по бюджетным кредитам относится:

- обеспечение в 2017 - 2024 годах размера дефицита не более 10 % от объема доходов;
- обеспечение поэтапного сокращения доли общего объема государственного долга от объема доходов;
- обеспечение поэтапного сокращения доли общего объема долговых обязательств субъекта по рыночным обязательствам к 1 января 2021 года до уровня не более 50 % от объема доходов за 2020 год;
- обеспечение ограничения ставок по кредитам, полученным субъектом Российской Федерации от кредитных организаций на уровне ключевой ставки, установленной Центральным банком Российской Федерации, увеличенной на 1 процент годовых (по вновь заключаемым контрактам);
- обеспечение выполнения программ (планов) финансового оздоровления;
- для регионов, у которых госдолг на 1 января 2018 года составил более 140% объема доходов (для высокодотационных регионов 70%), обеспечение санкционирования расходов Федеральным казначейством.

ЦЕЛЬ 5. «СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ»

Задача: Методическая поддержка повышения качества управления региональными и муниципальными финансами

Оказание методической поддержки повышения качества управления региональными и муниципальными финансам

В рамках осуществления мониторинга и оценки качества управления региональными финансами в соответствии с приказом Минфина России от 3 декабря 2010 г. № 552 «О Порядке осуществления мониторинга и оценки качества управления региональными финансами» в субъектах Российской Федерации оценивается качество бюджетного планирования, исполнения бюджета, управление государственным долгом и другие показатели.

На официальном сайте Минфина России в разделе «Деятельность / Финансовые взаимоотношения с регионами и муниципальными образованиями / Мониторинг субъектов Российской Федерации и муниципальных образований / Мониторинг финансового положения и качества управления финансами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» размещены результаты мониторинга качества управления региональными финансами в субъектах Российской Федерации за 2016 год.

Дополнительно в данном разделе размещена информация о показателях, учтенных при оценке качества межбюджетных отношений на региональном уровне, проведенной в 2017 году, и информационное письмо в адрес финансовых органов субъектов Российской Федерации, содержащее рекомендации субъектам Российской Федерации по результатам проведенного мониторинга и оценки качества.

На официальном сайте Минфина России в разделе «Деятельность/Финансовые взаимоотношения с регионами и муниципальными образованиями/Методические материалы» размещен Сборник лучших муниципальных практик по итогам 2017 года и расширенные описания отдельных муниципальных практик в сфере управления муниципальными финансами, представленных участниками Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика» в 2017 году.

ЦЕЛЬ 6. «ФОРМИРОВАНИЕ ДОЛГОСРОЧНЫХ ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ ДЛЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА»

ЦЕЛЬ 6. «ФОРМИРОВАНИЕ ДОЛГОСРОЧНЫХ ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ ДЛЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА»

Задача: Обеспечение надежности финансовой системы и повышение доверия к банковской системе

Внедрена система пропорционального регулирования банков, усовершенствован механизм финансового оздоровления (санации) кредитных организаций, повышены требования к функционированию платежных систем и расширена практика использования национальных платежных инструментов

Приняты Федеральные законы (от 1 мая 2017 года № 84-ФЗ, № 88-ФЗ, № 92-ФЗ), которые позволят создать новый принцип лицензирования банковской деятельности – к банкам с универсальной и базовой лицензиям будут предъявляться различные требования регулятора. Также создается Фонд консолидации банковского сектора, предусматривающий реформирование системы финансового оздоровления от долгового к долевому участию банков-санаторов в отношении проблемных кредитных организаций. Создаваемая Управляющая компания данного Фонда будет подконтрольна Банку России. Установлены критерии системной и социальной значимости платежных систем, а также национальных платежных инструментов и их продвижение на зарубежные рынки.

Задача: Создание экономических и организационных условий, способствующих увеличению пенсионных накоплений граждан за счет взносов из собственных средств

Разработана Концепция Индивидуального Пенсионного Капитала (ИПК)

Минфином России подготовлены предложения по Концепции Индивидуального Пенсионного Капитала (ИПК), финансовую основу которого будут составлять взносы граждан, вступивших в пенсионный план ИПК по выбранной ими ставке. Указанные предложения позволят гражданам самостоятельно сформировать дополнительный пенсионный доход за счет личных взносов, а также создать долгосрочный инвестиционный ресурс в экономике Российской Федерации.

Концепция ИПК внесена в Правительство Российской Федерации.

ЦЕЛЬ 6. «ФОРМИРОВАНИЕ ДОЛГОСРОЧНЫХ ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ ДЛЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА»

Задача: Обеспечение устойчивости системы обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств и дополнительной защиты прав граждан

Внесены изменения в Федеральный закон «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» и отдельные законодательные акты Российской Федерации

1. Принят Федеральный закон от 28 марта 2017 г. № 49-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств», предусматривающий установление преимущественно натуральной формы страхового возмещения вреда, причиненного транспортному средству, принадлежащему физическому лицу, по договору обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств посредством организации и оплаты страховщиком восстановительного ремонта поврежденного транспортного средства потерпевшего на станции технического обслуживания.

2. Принят Федеральный закон от 29 декабря 2017 г. № 448-ФЗ «О внесении изменений в статьи 11.1 и 12 Федерального закона «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств», предусматривающий совершенствование процедуры оформления документов о ДТП без участия сотрудников полиции («европротокол») по ОСАГО, в частности:

- повышение максимального размера страхового возмещения с 50 тысяч рублей до 100 тысяч рублей по ДТП, оформленным по «европротоколу»;
- снятие ограничения на применение «европротокола» в случае наличия между участниками ДТП разногласий относительно обстоятельств ДТП при условии фиксации ими обстоятельств ДТП;
- установление альтернативного способа фиксации обстоятельств ДТП посредством использования специального приложения для мобильных устройств.

3. Подготовлен и внесен в Правительство Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», направленный, в частности, на:

- дополнительное регулирование порядка осуществления компенсационных выплат;
- уточнение оснований для предъявления регрессного требования;
- уточнение положений об осуществлении контроля за исполнением владельцами транспортных средств обязанности по обязательному страхованию своей гражданской ответственности или страхованию в рамках международной системы страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств «Зеленая карта».

ЦЕЛЬ 6. «ФОРМИРОВАНИЕ ДОЛГОСРОЧНЫХ ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ ДЛЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА»

Задача: Повышение надежности и эффективности размещения пенсионных накоплений, средств НПФ, страховых компаний, компаний с государственным участием, государственных фондов и инвесторов на рынке ценных бумаг

Распространение применения в регуляторных целях кредитных рейтингов, присвоенных национальными рейтинговыми агентствами

В нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации внесены изменения, устанавливающие в качестве одного из основных критериев отбора кредитных организаций, на депозитах которых могут быть размещены средства пенсионных накоплений, средства федерального бюджета, средства государственных корпораций и государственной компании, а также отбора выпусков ценных бумаг при их приобретении за счет указанных средств, наличие одного или нескольких кредитных рейтингов определенного уровня, присвоенных по национальной рейтинговой шкале для Российской Федерации кредитными рейтинговыми агентствами, входящими в реестр Банка России.

Задача: Совершенствование процедуры и сокращение сроков эмиссии ценных бумаг, введение института бессрочных облигаций

Внесен в Государственную думу законопроект в части совершенствования правового регулирования осуществления эмиссии ценных бумаг

Внесен в Государственную Думу проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О рынке ценных бумаг» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования осуществления эмиссии ценных бумаг», которым предусматривается:

сокращение сроков проведения внутрикорпоративных процедур, необходимых для выпуска облигаций;

возможность упрощенной процедуры эмиссии в рамках программы облигаций для любых облигаций, не конвертируемых в акции;

освобождение эмитентов от обязанности предоставления уведомления об итогах выпуска (дополнительного выпуска) ценных бумаг и возможность предоставления документов, удостоверяющих права по ценным бумагам, в Банк России в электронной форме;

оптимизация требований к раскрытию информации эмитентами ценных бумаг, новые правила регистрации выпусков акций при учреждении акционерного общества, составление кратких проспектов эмиссии ценных бумаг;

возможность выпуска облигаций без определения в документе, закрепляющем права по таким облигациям, срока их погашения.