

ПРОТОКОЛ
Одиннадцатого заседания Рабочей группы по вопросам
совершенствования государственного (муниципального) финансового
контроля

г. Москва

15-16 февраля 2018 года

В заседании принимали участие представители Министерства финансов Российской Федерации, представители региональных органов государственного финансового контроля из 20 субъектов Российской Федерации, представители экспертного сообщества.

В целях постановки приоритетных задач совершенствования государственного (муниципального) финансового контроля участники Рабочей группы заслушали Романова Сергея Владимировича, Директора Департамента бюджетной методологии и финансовой отчетности в государственном секторе Минфина России, со вступительным словом; Бычкова Станислава Сергеевича, заместителя директора Департамента бюджетной методологии Министерства финансов Российской Федерации с докладом на тему «Направления совершенствования бюджетного законодательства в части регулирования финансового контроля и аудита»; Данчикова Евгения Александровича, руководителя Главного контрольного управления г. Москвы с докладом на тему «Предложения по совершенствованию законодательства в части государственного финансового контроля с учетом опыта Главконтроля г. Москвы»; И.о. начальника Контрольно-ревизионного управления в социальной сфере, сфере межбюджетных отношений и социального страхования Федерального казначейства Иванова Игоря Викторовича с докладом на тему «Контрольные мероприятия Федерального казначейства в сфере межбюджетных трансфертов».

По итогам обсуждения представленных на заседании Рабочей группы законопроекта о внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации, проектов стандартов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, утвержденных Минфином России стандартов контроля, осуществляемого Федеральным казначейством, приняты следующие решения:

1. Минфину России совместно с участниками Рабочей группы рассмотреть возможность внесения поправок в представленный на рассмотрение законопроект о внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации (в части положений по внутреннему

государственному (муниципальному) финансовому контролю), определяющих:

диспозитивность требований об устранении причин и условий нарушений, отражаемых в представлениях, отражение в представлении требований по рассмотрению объектом контроля информации о выявленных нарушениях;

возможность направления представлений и предписаний организации, в ведении которой находится объект контроля;

возможность неоднократного продления исполнения представления, предписания;

уточнить состав неправомерно использованных бюджетных средств в соответствии с подходами, предложенными Главконтролем г. Москвы, не используя термин «неправомерно использованные бюджетные средства» в целях исключения рисков дополнительных судебных процедур;

уточнить использование слов «органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля» в статье 269.1 в редакции законопроекта с учетом того, что они не осуществляют санкционирование операций;

исключить обязанность органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля по проверке достоверности бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности.

2. Поддержать предложение Главконтроля г. Москвы по разделению полномочий, предусмотренных в части 8 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, на «процедурные» и «финансовые» полномочия с включением «финансовых полномочий» в Бюджетный кодекс.

3. В порядке о принятии решений о применении бюджетных мер принуждения предусмотреть случаи приостановления принятия решения о применении бюджетных мер принуждения, в том числе случаи проведения процедур обжалования представления (предписания) в период направления и рассмотрения уведомления о применении бюджетных мер принуждения.

4. Привести представленные проекты общих стандартов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля в соответствие общим требованиям по стандартизации, установленным Росстандартом.

5. Специальные (тематические) стандарты внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля должны разрабатываться в форме методических рекомендаций Минфина России.

6. Минфину России совместно с участниками Рабочей группы рассмотреть возможность внесения поправок в представленный на рассмотрение законопроект о внесении изменений в Бюджетной кодекс

Российской Федерации (в части положений по внутреннему финансовому контролю и внутреннему финансовому аудиту), определяющих:

соотношение понятия внутреннего финансового контроля и понятия внутреннего контроля, определяемого в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ, уточнение направлений внутреннего финансового контроля в части обеспечения эффективности использования бюджетных средств;

закрепление в стандартах по внутреннему финансовому аудиту способов его организации;

возможность передачи на региональном уровне полномочий по внутреннему финансовому аудиту другому главному администратору бюджетных средств, в том числе контрольному органу при условии, что соответствующие должностные лица его структурного подразделения или подведомственного учреждения не осуществляют государственный финансовый контроль;

возможность передачи полномочий по внутреннему финансовому аудиту на муниципальном уровне от поселения муниципальному району в порядке, аналогичном для органов внешнего государственного (муниципального) финансового контроля.

7. В КоАП РФ ввести критерий значительности/незначительности нарушений, в том числе по признаку материальных последствий по статьям 15.15.3 – 15.15.5, 15.15.7 - 15.15.10, 15.15.15 КоАП РФ. По незначительным однократным нарушениям выносятся предупреждения, административные штрафы по таким нарушениям назначаются в случае повторного нарушения.

8. Организовать дистанционный режим обсуждения законопроектов, проектов стандартов, методических рекомендаций по государственному (муниципальному) финансовому контролю в форме видеоконференции (первая видеоконференция – конец марта текущего года).

9. Следующее заседание Рабочей группы по вопросам совершенствования государственного (муниципального) финансового контроля запланировать к проведению в г. С.-Петербурге в июне 2018 года (основные темы – определение подходов по осуществлению финансового контроля главными распорядителями бюджетных средств, рассмотрение положений новой редакции Бюджетного кодекса в части государственного финансового контроля).

Директор Департамента
бюджетной методологии и финансовой
отчетности в государственном секторе



С.В. Романов