

## Акт проверки № 11-17-10/5-9

Федерального государственного бюджетного учреждения  
«Научно-исследовательский финансовый институт»

г. Москва

«21» ноября 2017 г.

Тема проверки: Проверка соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Перечень подлежащих проверке вопросов:

1) соблюдение ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;

2) соблюдение требований к обоснованию закупок и обоснованности закупок;

3) соблюдение требований о нормировании в сфере закупок;

4) правильность определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);

5) соответствие информации об объеме финансового обеспечения, включенной в планы закупок, информации об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденном и доведенном до сведения объекта проверки;

6) соответствие информации об идентификационных кодах закупок и об объеме финансового обеспечения для осуществления данных закупок, содержащейся:

- в планах-графиках - информации, содержащейся в планах закупок;
- в протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), - информации, содержащейся в документации о закупках;
- в условиях проектов контрактов, направляемых участникам закупок, с которыми заключаются контракты, - информации, содержащейся в протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);
- в реестре контрактов, заключенных объектами проверок, - условиям контрактов;

7) предоставление учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта;

8) соблюдение требований, касающихся участия в закупках субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций;

9) соблюдение требований по определению поставщика (подрядчика, исполнителя);

10) обоснованность в документально оформленном отчете невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цены контракта и иных существенных условий контракта в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для заключения контракта;

11) применение объектом проверки мер ответственности и совершение иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта;

12) соответствие поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта;

13) своевременность, полнота и достоверность отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги;

14) соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.

Дата составления акта: 21 ноября 2017 года.

Место составления акта: 103006, Москва, Настасьинский пер., д. 3, стр. 2.

Проверка назначена в соответствии с приказом Минфина России от 2 ноября 2017 г. № 999.

Основание назначения проверки: в соответствии с Планом ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд на 2017 год, утвержденным Министром финансов Российской Федерации А.Г. Силуановым 29 ноября 2016 г.

Состав контрольной группы:

- Хашукаев Артур Султанович – советник отдела – контрактная служба Административного департамента – руководитель контрольной группы;
- Павлов Дмитрий Павлович – консультант отдела – контрактная служба Административного департамента.

Проверяемый период: 2017 год.

Метод проверки – выборочным путем.

Срок проведения проверки: с 7 по 21 ноября 2017 года.

Программа проверки утверждена 3 ноября 2017 года директором Административного департамента В.И. Бродским.

### **Общие сведения**

Федеральное государственное бюджетное учреждение «Научно-исследовательский финансовый институт» (далее - НИФИ, Учреждение, Институт) создано в целях осуществления научных исследований в области экономики и финансов.

Учредителем Института является Российская Федерация. Функции и полномочия учредителя Института выполняет Министерство финансов Российской Федерации.

Предметом деятельности Института является научное обеспечение развития и совершенствования финансовых, денежных, налоговых, кредитных, таможенных и страховых систем, финансовых рынков, методологии бюджетного планирования, составления и исполнения федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, управления финансами, бухгалтерского учета и отчетности, финансового контроля, аудита и анализа финансово – хозяйственной деятельности предприятий (организаций), информатизации финансовой системы.

### **Проверка соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок**

1. В соответствии с частью 2 статьи 38 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий).

В связи с этим, для реализации указанного положения Закона № 44-ФЗ в Учреждении в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности при осуществлении закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок для нужд НИФИ исполняющим функции контрактного управляющего был назначен начальник отдела организации государственных закупок Харламов Г.А. (приказ НИФИ от 6 марта 2014 года № 92-х).

В соответствии с частью 6 статьи 38 Закона № 44-ФЗ контрактный управляющий должен иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Данное положение Закона № 44-ФЗ Учреждением **соблюдено**. Представлена копия удостоверения о повышении квалификации контрактного управляющего.

В соответствии с частью 1 статьи 39 Закона № 44-ФЗ для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок.

В соответствии с частью 2 статьи 39 Закона № 44-ФЗ решение о создании комиссии принимается заказчиком до начала проведения закупки. При этом определяются состав комиссии и порядок ее работы, назначается председатель комиссии.

Учреждением представлен приказ от 6 марта 2014 года № 92-х «О Единой комиссии НИФИ по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок и запросов предложений для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и о назначении контрактного управляющего» (с изменениями, внесенными приказами от 19.03.2014 № 108-х, от 12.08.2014 № 228-х, от 15.09.2014 № 247-х, от 27.10.2014 № 282-х, от 15.12.2014 № 304-х, от 26.08.2016 № 04-01/26-08/190х, от 29.05.2017 № 04-01/29-05/123х).

2. Требования к закупаемым Учреждением отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг) утверждены приказом Минфина России от 29.12.2016 № 820 «Об утверждении требований к закупаемым Министерством финансов Российской Федерации и подведомственными ему федеральными казенными учреждениями и федеральными государственными

бюджетными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг).

3. В соответствии с частью 8 статьи 17 Закона № 44-ФЗ план закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд формируется бюджетным учреждением при планировании финансово-хозяйственной деятельности бюджетного учреждения и утверждается в течение десяти рабочих дней после утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности бюджетного учреждения.

**В нарушение указанного пункта план закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд на 2017 год (далее – План закупок на 2017 год) опубликован Учреждением несвоевременно – 10 апреля 2017 года в единой информационной системе (на официальном сайте) [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) (далее – ЕИС, официальный сайт) (план финансово-хозяйственной деятельности Учреждения был утвержден 13.02.2017).**

4. В соответствии с частью 10 статьи 21 Закона N 44-ФЗ план-график разрабатывается ежегодно на один год и утверждается заказчиком в течение десяти рабочих дней после получения им объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств или утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

**В нарушение указанного пункта план-график размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2017 год (далее – План – график на 2017 год) опубликован Учреждением несвоевременно – 24 апреля 2017 года в ЕИС) (план финансово-хозяйственной деятельности Учреждения был утвержден 13.02.2017).**

5. В результате проведенного анализа Плана – графика на 2017 год, размещенного в ЕИС, НИФИ в 2017 году заявлено 27 конкурентных процедур для осуществления закупок: из них – 25 электронных аукциона (из них отменено - 4) и 2 запроса котировок (отменены).

**В плане-графике в графе 31 «Обоснование внесения изменений» не указаны статьи закона 44-ФЗ, как основания для изменений.**

6. Сумма закупок, осуществленных Учреждением в соответствии с положениями пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ (закупка до 100 000 рублей у единственного поставщика), на основании справки, представленной Учреждением, составила 1 509 216 руб. 10 коп., при этом совокупный годовой объем закупок в 2017 году составил 19 440 465 руб. 73 коп. (план финансово-хозяйственной деятельности Учреждения, утвержденный 25.08.2017)

Таким образом, требование пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, согласно которому объем закупок, который заказчик вправе осуществить на основании указанного пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей, Учреждением **соблюдено.**

7. В соответствии со статьей 30 Закона № 44-ФЗ объем закупок, который заказчик должен осуществить у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в отчетном году должен составлять не менее 15 % совокупного годового объема закупок.

Доля закупок, которые Учреждение осуществило у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в 2017 году составило 28,6% общего объема закупок (19 440 465,73 руб.) по плану финансово-хозяйственной деятельности Учреждения, что отражено в представленном Учреждением сведениях об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций от 7 ноября 2017 года за подписью Начальника отдела организации государственных закупок Харламова Г.А.

8. В ходе выборочной проверки соответствия требованиям законодательства о контрактной системе при проведении электронных аукционов установлено следующее.

8.1. Согласно размещенному в ЕИС извещению № 0373100130917000003 от 19.05.2017 был объявлен аукцион в электронной форме на оказание услуг по техническому обслуживанию противопожарных систем по адресу: г. Москва, Настасьинский, 3/СТР.2.

Начальная (максимальная) цена государственного контракта составила 540 000 (Пятьсот сорок тысяч рублей) 00 копеек.

В ходе проверки извещения и аукционной документации установлено следующее:

1) в информационной карте документации не указан Идентификационный код закупки (ИКЗ).

8.2. Согласно размещенному в ЕИС извещению № 0373100130917000005 от 26.05.2017 был объявлен аукцион в электронной форме на поставку серверов по адресу: г. Москва, Настасьинский, 3/СТР.2.

Начальная (максимальная) цена государственного контракта составила 3 591 619 (Три миллиона пятьсот девяносто одна тысяча шестьсот девятнадцать рублей) 46 копеек.

В ходе проверки извещения и аукционной документации установлено следующее:

1) в информационной карте документации не указан Идентификационный код закупки (ИКЗ).

8.3. Согласно размещенному в ЕИС извещению № 0373100130917000007 от 18.07.2017 был объявлен аукцион в электронной форме на поставку офисных товаров по адресу: г. Москва, Настасьинский, 3/СТР.2.

Начальная (максимальная) цена государственного контракта составила 443 383 (Четыреста сорок три тысячи триста восемьдесят три рубля) 10 копеек.

В ходе проверки извещения и аукционной документации установлено следующее:

1) в информационной карте документации не указан Идентификационный код закупки (ИКЗ).

8.4. Согласно размещенному в ЕИС [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) извещению № 0373100130917000010 от 13.09.2017 был объявлен электронный аукцион на оказание услуг по организации мероприятий, связанных с деловой поездкой в г. Лондон (инфляция).

Начальная (максимальная) цена 986 995 (Девятьсот восемьдесят шесть тысяч девятьсот девяносто пять) рублей 36 коп.

В ходе проверки извещения и аукционной документации установлено следующее:

1) в информационной карте документации не указан Идентификационный код закупки (ИКЗ).

8.5. Согласно размещенному в ЕИС [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) извещению № 0373100130917000012 от 13.09.2017 был объявлен электронный аукцион на оказание услуг по организации мероприятий, связанных с деловой поездкой в г. Амстердам.

Начальная (максимальная) цена 1 462 906 (Один миллион четыреста шестьдесят две тысячи девятьсот шесть) рублей 67 коп.

В ходе проверки извещения и аукционной документации установлено следующее:

1) в информационной карте документации не указан Идентификационный код закупки (ИКЗ).

8.6. Согласно размещенному в ЕИС [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) извещению № 0373100130917000020 от 13.11.2017 был объявлен электронный аукцион на поставку персональных компьютеров.

Начальная (максимальная) цена 902 838 (Девятьсот две тысячи восемьсот тридцать восемь) рублей 00 коп.

При проверке информации, размещенной в ЕИС, обнаружено, что в информационной карте документации не указан Идентификационный код закупки (ИКЗ).

1) в информационной карте документации не указан Идентификационный код закупки (ИКЗ).

2) В разделе III. Перечень и характеристики оборудования указано «Монитор (Указанным критериям соответствует BenQ GL2450HM)». В соответствии с п.1 ч.1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент".



## Предложения по устранению замечаний, нарушений, выявленных в результате проведенной проверки

1. Размещать утвержденный план закупок в единой информационной системе в течение трех рабочих дней со дня утверждения в соответствии с частью 9 ст. 17 Закона № 44-ФЗ.

2. Размещать утвержденный план-график в единой информационной системе в течение трех рабочих дней со дня утверждения в соответствии с частью 15 ст. 21 Закона № 44-ФЗ.

3. В плане-графике в графе 31 «Обоснование внесения изменений» указывать статьи закона 44-ФЗ, как основания для изменений.


Дополнительно Учреждению рекомендуется указывать идентификационный код закупки (ИКЗ) также и в информационной карте документации.

Акт составлен в двух экземплярах на 9 листах, имеющих одинаковую силу: один – для Административного департамента Минфина России, один – для НИФИ.

Советник Отдела – контрактная служба  
Административного департамента –  
Руководитель контрольной группы

  
\_\_\_\_\_ А.С. Хашукаев

Консультант Отдела – контрактная служба  
Административного департамента

  
\_\_\_\_\_ Д.П. Павлов

С актом ознакомлен:

Директор ФГБУ «Научно-  
исследовательский финансовый институт»

  
\_\_\_\_\_ В.С. Назаров

«21» ноября 2017 г.