



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНФИН РОССИИ)

СТАТС-СЕКРЕТАРЬ —  
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Ильинка, д. 9, Москва, 109097  
телетайп: 112008, телефакс: +7 (495) 913-47-74  
приемная: +7 (495) 913-47-77, +7 (495) 983-37-29  
31.10.2017 № 01-ЮЗ-03/2/71408

Председателю Общественного  
совета при Министерстве  
финансов Российской  
Федерации

П.А. Кадочникову

На № \_\_\_\_\_

Уважаемый Павел Анатольевич!

Минфин России в соответствии с Протоколом заочного заседания Общественного совета при Минфине России от 9–26 сентября 2017 г. № 21 рассмотрел предложения членов общественного совета по Плану-графику нормативно-правовой работы Минфина России на среднесрочную и долгосрочную перспективу (далее - план-график) и сообщает следующее.

**По пункту 1 предложения В.В. Климанова.**

В целях завершения работы над новой редакцией Бюджетного кодекса Российской Федерации и упрощения его прохождения в парламенте Российской Федерации в Минфине России с начала года проводится работа по подготовке семи законопроектов, предусматривающих внесение изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации, направленных на:

- 1) закрепление новой конструкции «бюджетных правил» и совершенствование подходов к использованию нефтегазовых доходов (принят Федеральный закон от 29 июля 2017 г. № 262-ФЗ);
- 2) совершенствование формата и структуры федерального бюджета (принят Федеральный закон от 30 сентября 2017 г. № 285-ФЗ);
- 3) совершенствование межбюджетных отношений (находится на рассмотрении в Правительстве Российской Федерации);
- 4) совершенствование казначейского обслуживания и системы казначейских платежей (находится на рассмотрении в Правительстве Российской Федерации);
- 5) совершенствование исполнения судебных актов (находится на рассмотрении в Правительстве Российской Федерации);
- 6) совершенствование государственного (муниципального) финансового контроля (подготавливается к внесению в Правительство Российской Федерации);

7) совершенствование управления государственным (муниципальным) долгом и осуществления государственных (муниципальных) заимствований (подготавливается к внесению в Правительство Российской Федерации).

В настоящее время проект новой редакции Бюджетного кодекса дорабатывается с учетом положений названных законопроектов.

Принятие данных законопроектов Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации (далее - Государственная Дума) позволит перейти к заключительному этапу разработки проекта новой редакции Бюджетного кодекса Российской Федерации, его согласованию с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и организациями и внесению в Правительство Российской Федерации в конце 2017 года.

В случае принятия Государственной Думой новой редакции Бюджетного кодекса Российской Федерации в 2018 году, предполагается вступление в силу его норм в части исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с 1 января 2020 года.

Утверждение нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, необходимых для реализации новой редакции Бюджетного кодекса Российской Федерации, планируется осуществить в 2018 – 2019 годах.

#### **По пункту 2 предложения В.В. Климанова.**

Утверждение Правительством Российской Федерации порядка осуществления оценки состояния долговой устойчивости субъектов Российской Федерации предусмотрено законопроектом «О внесении изменений в Бюджетный Кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в целях совершенствования правового регулирования вопросов осуществления государственных (муниципальных) заимствований, управления государственным (муниципальным) долгом и государственными финансовыми активами Российской Федерации» (далее – законопроект).

В настоящее время работа над законопроектом не завершена по причине крайне сложного инновационного содержания. Документ, в частности, предусматривает введение в практику надзора за долговой устойчивостью субъектов более широкого перечня долговых показателей и переход к применению более строгих пороговых значений этих показателей, а также классификацию субъектов Российской Федерации по группам долговой устойчивости, для каждой из которых предусматриваются собственные критерии (заемщики с высоким, средним или низким уровнем долговой устойчивости). Включение субъекта в ту или иную группу станет основанием для предъявления к нему Минфином России требований различной степени «жесткости».

Учитывая предусмотренный законопроектом срок применения данных норм начиная с 1 января 2019 года и принимая во внимание необходимость всесторонней проработки значительного объема «новаций», полагаем целесообразным крайний срок внесения проекта постановления «О порядке

осуществления оценки состояния долговой устойчивости субъекта Российской Федерации» в Правительство Российской Федерации (до 1 декабря 2018 года) оставить без изменения.

**По пункту 3 предложения В.В. Климанова.**

В связи с тем, что разработка проекта постановления Правительства Российской Федерации о внесении изменений в Правила формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999 предусмотрена планом реализации Основ государственной политики регионального развития на период до 2025 года, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2017 г. № 1166-р, Минфин России считает возможным поддержать рассматриваемое особое мнение.

**По предложению А.С. Калинина.**

В соответствии с Основными направлениями налоговой политики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 года Минфином России подготовлен законопроект «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации в части реализации основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов», который предусматривает в том числе возложение обязанностей по уплате налога на добавленную стоимость на покупателей лома и отходов черных и цветных металлов и, соответственно, отмену освобождения от налога на добавленную стоимость операций по реализации данных товаров. В связи с этим включать в план-график указанное мероприятие нет необходимости.

Приложение: на 4 л.



Ю.И. Зубарев

**МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ПРОТОКОЛ  
заочного заседания Общественного совета  
при Министерстве финансов Российской Федерации**

19–26 сентября 2017 г.

Москва

№ 21

**Председательствующий** - *Кадочников П.А.*  
**Ответственный секретарь** - *Колычев В.В.*

**Участвовали:**

Члены Общественного совета: Акиндинова Н.В., Беляков С.Ю., Гурвич Е.Т.,  
Добринов Н.И., Зверев С.А., Златкис Б.И.,  
Кадочников П.А., Климанов В.В., Косарев И.Б.,  
Костин А.Л., Курляндская Г.В., Лисин В.С.,  
Синельников-Мурылёв С.Г., Трофимова Е.В.,  
Хоружий Л.И., Эскиндаров М.А., Юргенс И.Ю.,  
Ясин Е.Г.

В период с 19 по 26 сентября 2017 года проводилось заочное заседание Общественного совета при Министерстве финансов Российской Федерации (далее – Общественный совет).

Из 24 членов Общественного совета в голосовании приняли участие (к установленному сроку представили секретарю Общественного совета соответствующую информацию) 18 членов.

**Кворум имеется.**

**ПОВЕСТКА:**

О Плате - графике нормативно-правовой работы Минфина России на среднесрочную и долгосрочную перспективу.

**ВОПРОС, ПОСТАВЛЕННЫЙ НА ГОЛОСОВАНИЕ:**

Одобрите ли Вы План - график нормативно-правовой работы Минфина России на среднесрочную и долгосрочную перспективу?»?

## ИТОГИ ГОЛОСОВАНИЯ:

«за»	18 (Восемнадцать)
«против»	0 (Ноль)
«воздержался»	0 (Ноль)

## ПРИНЯТОЕ РЕШЕНИЕ:

1. Одобрить План - график нормативно-правовой работы Минфина России на среднесрочную и долгосрочную перспективу».

Особое мнение членов Общественного совета представлено в приложении.

Председатель  
Общественного совета

П.А.Кадочников

Ответственный секретарь  
Общественного совета

В.В.Кольчев

Особое мнение членов  
Общественного совета при Министерстве  
финансов Российской Федерации в  
отношении Плана - графика нормативно-  
правовой работы Минфина России на  
среднесрочную и долгосрочную  
перспективу.

**Климанов В.В.:**

**Предложения к Плану-графику нормативно-правовой работы Минфина  
России на среднесрочную и долгосрочную перспективу**

1. Не понятным остается вопрос, связанный с принятием новой редакции Бюджетного кодекса Российской Федерации и нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации и Минфина России, которые нужно будет принять в связи с его потенциальным вступлением в силу.

2. С учетом остроты вопросов несбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации и высокой долговой нагрузки в них предлагается ускорить подготовку проекта постановления Правительства Российской Федерации «О порядке осуществления оценки состояния долговой устойчивости субъекта Российской Федерации» (пункт 26 Плана), например, на начало 2018 г.

3. С учетом необходимости выполнения положений Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 16 января 2017 г. № 13, необходимо дополнить План пунктом:

Проект постановления Правительства Российской Федерации «Внесение в Правила формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999 "О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации", изменений, предусматривающих дополнительные критерии распределения и предоставления субсидий» (см. пункт 11 в плане, утвержденном распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2017 г. № 1166-р).

## **Калинин А.С.:**

Общероссийская общественная организация малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» рассмотрела План - график нормативно-правовой работы Минфина России на среднесрочную и долгосрочную перспективу (далее - План).

По результатам ознакомления с представленным документом «ОПОРА РОССИИ» отмечает о необходимости его дальнейшей редакции с учетом мнения предпринимательского сообщества Российской Федерации.

Как было верно указано в «Основных направлениях бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» в настоящее время в ряде отраслей промышленности сложились схемы незаконного возмещения НДС из бюджета на основании счетов-фактур, составленных хозяйствующими субъектами, не являющимися налогоплательщиками НДС, либо выставленных в отношении операций, освобождаемых от налогообложения НДС.

В целях пресечения действующих схем незаконного возмещения НДС из бюджета, а также уклонения от уплаты НДС при реализации Минфином России предлагалось возложить обязанность по уплате НДС в бюджет на покупателей отдельных видов товаров, таких как лом и отходы черных и цветных металлов, вторичные алюминиевые сплавы, сырые шкуры, признавая данных покупателей налоговыми агентами. «ОПОРА РОССИИ» поддержала данную инициативу разработчика.

Однако в представленном Плане Минфина России не предусмотрено внесение изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации, в соответствии с которыми ликвидируется освобождение операций с ломом и отходами цветных металлов от обложения НДС.

Учитывая вышеизложенное, «ОПОРА РОССИИ» отмечает необходимость в среднесрочной и долгосрочной перспективе принятия соответствующего проекта федерального закона.