



МИНИСТЕРСТВО
ФИНАНСОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

УТВЕРЖДАЮ

Министр финансов
Российской Федерации

А.Г. Силуанов

«29» 08 2017 г.

ОТЧЕТ О ХОДЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПУБЛИЧНОЙ ДЕКЛАРАЦИИ ЦЕЛЕЙ И ЗАДАЧ МИНФИНА РОССИИ ЗА I ПОЛУГОДИЕ 2017 ГОДА

Во исполнение п. 4 раздела II протокола заседания
Правительственной комиссии по координации деятельности
открытого правительства от 6 декабря 2016 г. № 8



ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ МИНФИНА РОССИИ НА 2017 ГОД





**ЦЕЛЬ 1. «БЮДЖЕТНАЯ ПОЛИТИКА: ДОЛГОСРОЧНАЯ УСТОЙЧИВОСТЬ
И СТРУКТУРНАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ ЭКОНОМИКИ»**



ЦЕЛЬ 1. «БЮДЖЕТНАЯ ПОЛИТИКА: ДОЛГОСРОЧНАЯ УСТОЙЧИВОСТЬ И СТРУКТУРНАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ ЭКОНОМИКИ»

Задача: Законодательное закрепление новой конструкции «бюджетных правил»

Ограничение использования дополнительных нефтегазовых доходов

Согласно решению Президента Российской Федерации дополнительные нефтегазовые доходы, поступающие в 2017 году в связи с превышением цены на нефть марки «Юралс» уровня 40 долларов США за баррель, не могут быть использованы на финансирование дополнительных расходов федерального бюджета.

С февраля текущего Минфином России за счет дополнительных нефтегазовых доходов во взаимодействии с Банком России осуществляются операции по покупке иностранной валюты. В случае снижения фактических цен ниже указанного уровня предусмотрено проведение операций по продаже иностранной валюты в объеме выпадающих нефтегазовых доходов. При этом накопленный объем операций по продаже иностранной валюты не может превышать накопленного с начала проведения операций объема покупок иностранной валюты.

Данный механизм запущен в рамках переходных положений «бюджетных правил», обеспечивающий снижение влияния изменчивости цены на нефть на внутренние экономические условия. Результат реализации механизма – снижение зависимости курса рубля от динамики нефтяных цен, уменьшение переноса курсовых колебаний в потребительские цены, снижение оценки рисков инвестиций в российские активы и равновесных реальных процентных ставок в экономике.

Разработан законопроект, устанавливающий новую конструкцию «бюджетных правил»

Согласно законопроекту предельный объем расходов федерального бюджета в очередном финансовом году и плановом периоде не может превышать суммы: (1) нефтегазовых доходов, рассчитанных на основании базовой цены на нефть (2) ненефтегазовых доходов и (3) расходов на обслуживание государственного долга. Базовая цена на нефть согласно законопроекту устанавливается на уровне 40 долларов США за баррель марки «Юралс» в ценах 2017 года и подлежит ежегодной индексации начиная с 2018 года на 2 процента. Определение базовой цены на нефть на данном уровне обусловлено оценкой долгосрочного равновесного уровня цен на нефть в условиях ускоряющихся технологических изменений.

Такой способ определения предельных расходов позволяет обеспечить бездефицитный бюджет на первичном уровне при базовых параметрах, задать ориентиры по приоритетам бюджетной политики в среднесрочной и долгосрочной перспективе. Законодательное закрепление новой конструкции «бюджетных правил» позволит обеспечить должный уровень предсказуемости макроэкономических, финансовых и налоговых условий ведения бизнеса. Применение новых «бюджетных правил» предполагается уже в рамках формирования проекта федерального бюджета на 2018-2020 годы с учетом переходного периода в 2018 году.



ЦЕЛЬ 1. «БЮДЖЕТНАЯ ПОЛИТИКА: ДОЛГОСРОЧНАЯ УСТОЙЧИВОСТЬ И СТРУКТУРНАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ ЭКОНОМИКИ»

Задача: Устранение структурных ограничений, реализация структурного бюджетного маневра

Подготовлены предложения по формированию основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2018-2020 годы

В соответствии со статьей 165 Бюджетного кодекса Российской Федерации Минфином России впервые подготовлен единый интегрированный документ, включающий основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

Целью Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики является описание условий, принимаемых для составления проекта федерального бюджета на 2018-2020 годы, основных подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров федерального бюджета и других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования. Помимо решения задач в области бюджетного планирования, основные направления позволяют экономическим агентам определить свои бизнес-ориентиры с учетом предполагаемых изменений в бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной сфере на трехлетний период.

Это повышает определенность условий ведения экономической деятельности на территории Российской Федерации.

Задача: Подготовка предложений по настройке налоговой системы в целях стимулирования устойчивого роста экономики и создания конкурентных условий для развития предприятий

Формирование условий для устойчивого ускорения темпов экономического роста и обеспечение его инклюзивности

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации, данным 1 декабря 2016 года в ходе ежегодного Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Минфином России ведется работа по подготовке предложений по ключевым параметрам налоговой системы на 2019 год и последующие годы. В текущем году обсуждение данной тематики проходило на нескольких значимых площадках, в том числе на Гайдаровском форуме, Красноярском экономическом форуме, Петербургском международном экономическом форуме. В дальнейшем, в течение 2017 года обсуждение параметров будущей налоговой системы продолжится, будут подготовлены соответствующие предложения, которые в 2018 году будут закреплены в законодательстве Российской Федерации.



**ЦЕЛЬ 2. «УЛУЧШЕНИЕ КАЧЕСТВА АДМИНИСТРИРОВАНИЯ ДОХОДОВ
БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ И УСЛОВИЙ ВЕДЕНИЯ БИЗНЕСА»**



ЦЕЛЬ 2. «УЛУЧШЕНИЕ КАЧЕСТВА АДМИНИСТРИРОВАНИЯ ДОХОДОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ И УСЛОВИЙ ВЕДЕНИЯ БИЗНЕСА»

Задача: Сокращение доли «теневого» сектора и создание условий для честной конкуренции

Обеление алкогольного и табачного рынка

В части табачного рынка: в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации, ведется работа по передаче полномочий по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере производства и оборота табачной продукции от Минсельхоза России Минфину России. Также ведется работа по реорганизации Росалкогольрегулирования в Росалкогольтабакрегулирование с передачей последнему полномочий по контролю (надзору) в сфере производства и оборота табачной продукции. В дальнейшем предполагается масштабирование системы ЕГАИС на производство и оборот табачной продукции, а также введение лицензирования производства и оборота табачной продукции.

В части алкогольного рынка: в соответствии с поручением Президента Российской Федерации ведется работа по ужесточению правил производства и оборота спиртосодержащей продукции и ответственности за правонарушения в указанной сфере.

Создание условий для внедрения онлайн-передачи данных о розничных продажах налоговым органам

В связи с принятием Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 290-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О применении контрольно-кассовой техники (ККТ) при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт» осуществляется планомерная работа по организации перехода на новую систему применения ККТ, предусматривающую передачу фискальных данных в налоговые органы в режиме реального времени.

В I полугодии 2017 года утверждены правила выдачи и учета документов, подтверждающих факт осуществления расчетов в отдаленных или труднодоступных местностях между организацией или индивидуальным предпринимателем и покупателем (клиентом) без применения ККТ, утвержден перечень непродовольственных товаров, при торговле которыми на розничных рынках, ярмарках, в выставочных комплексах, а также на др. территориях, отведенных для осуществления торговли, организации и индивидуальные предприниматели обязаны осуществлять расчеты с применением ККТ.

Кроме того, согласованы и приняты ряд приказов ФНС России, направленных на дальнейшее осуществление перехода на «новый порядок» применения ККТ.

В I полугодии 2017 года в реестре ФНС России уже зарегистрировано более 1 000 000 новых кассовых аппаратов.

С 1 июля 2017 года, в соответствии с действующим законодательством, организации, которые ранее были обязаны применять ККТ перешли на «новый порядок» применения ККТ в полном объеме. В дальнейшем планируется организовать работу по переходу остальных субъектов рынка на новую ККТ, а также провести донстройку действующего законодательства Российской Федерации о применении ККТ.



ЦЕЛЬ 2. «УЛУЧШЕНИЕ КАЧЕСТВА АДМИНИСТРИРОВАНИЯ ДОХОДОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ И УСЛОВИЙ ВЕДЕНИЯ БИЗНЕСА»

Задача: Сокращение доли «теневого» сектора и создание условий для честной конкуренции

→ Создание условий для маркировки отдельных товаров контрольными (идентификационными) знаками и обеспечения прослеживаемости их оборота для защиты интересов государства, хозяйствующих субъектов и потребителей указанных товаров

Разработан и внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации законопроект № 229463-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обязательной маркировки товаров контрольными (идентификационными) знаками в Российской Федерации», предусматривающий наделение Правительства Российской Федерации полномочиями по определению перечня товаров, подлежащих обязательной маркировке контрольными (идентификационными) знаками, правил их маркировки, а также введение дополнительного обязательного реквизита кассового чека - "код товара", позволяющего идентифицировать товар и (или) товарную номенклатуру.

→ Установление правовых основ добровольной и обязательной маркировки товаров контрольными (идентификационными) знаками и функционирования национальной системы прослеживаемости оборота товаров в Российской Федерации

Разработан и находится на межведомственном согласовании законопроект «О маркировке товаров контрольными (идентификационными) знаками в Российской Федерации», регламентирующий правовые основы обязательной и добровольной маркировки товаров контрольными (идентификационными) знаками. При этом к товарам, подлежащим обязательной маркировке, могут быть отнесены только те товары, оборот которых без обеспечения его прослеживаемости может повлечь за собой нанесение ущерба жизни и здоровью граждан, охране природы и культурных ценностей, безопасности государства, и регулирование которого не может осуществляться иными методами, кроме как маркировкой контрольными (идентификационными) знаками.



ЦЕЛЬ 2. «УЛУЧШЕНИЕ КАЧЕСТВА АДМИНИСТРИРОВАНИЯ ДОХОДОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ И УСЛОВИЙ ВЕДЕНИЯ БИЗНЕСА»

Задача: Рост собираемости налогов и улучшение условий ведения бизнеса

→ Совершенствование администрирования и повышение собираемости таможенных платежей и внутреннего НДС, в том числе за счет сопряжения информационных систем ФНС и ФТС, донастройки их систем управления рисками, с учетом новых сведений об участниках внешнеэкономической деятельности

Минфин России осуществляет свою деятельность по сопряжению информационных систем и систем управления рисками (СУР) налоговой и таможенной служб. ФНС России и ФТС России активно используют риск-ориентированный подход. За счет расширения информационного обмена между ФНС России и ФТС России станет возможным создание единого досье каждого участника внешнеэкономической деятельности, модификация СУР служб с учетом новой комплексной информации откроет новые направления для совершенствования риск-ориентированного подхода в контрольной деятельности.

Усилению взаимодействия налоговых и таможенных органов сейчас уделяется много внимания. На основании этого Минфином России принимаются меры по углублению взаимодействия между ФТС России и ФНС России при проведении оперативно-контрольных мероприятий, в том числе путем планирования соответствующей совместной деятельности.

Кроме того, в рамках государственного контракта «Разработка проекта единого механизма таможенного и налогового администрирования, а также валютного контроля, основанного на создании и применении интегрированных информационно-телекоммуникационных технологий федеральных органов исполнительной власти, подведомственных Министерству финансов Российской Федерации» в I квартале 2017 года завершены работы по подготовке технического задания на модернизацию технологического обеспечения, а также информационных систем ФТС России и ФНС России и их информационного взаимодействия (разработка нормативной и технической документации, а также реализация в информационно-программных средствах ФНС России и ФТС России программно-технических решений, обеспечивающих поддержку сквозных процессов налогового и таможенного администрирования, а также валютного контроля и взаимодействие между ФТС России и ФНС России), проект технического задания на создание информационной «Национальной системы прослеживаемости оборота товаров в Российской Федерации» и финансово-экономические обоснования к указанным техническим заданиям. Начало реализации мероприятий технических заданий первого и второго этапов предполагается в 2018 году.*

→ Внедрение в таможенное законодательство норм, направленных на упрощение таможенных процедур

Минфином России разработан проект федерального закона «О таможенном регулировании в Российской Федерации». В настоящее время идет обсуждение данного законопроекта с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти (Минэкономразвития России и ФТС России).

* Информация добавлена в отчет о ходе реализации Публичной декларации целей и задач за I полугодие 2017 года в связи с экспертными предложениями членов Общественного совета при Минфине России.



ЦЕЛЬ 2. «УЛУЧШЕНИЕ КАЧЕСТВА АДМИНИСТРИРОВАНИЯ ДОХОДОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ И УСЛОВИЙ ВЕДЕНИЯ БИЗНЕСА»

Задача: Рост собираемости налогов и улучшение условий ведения бизнеса

Улучшение администрирования и повышение собираемости страховых взносов

С 1 января 2017 года функции по администрированию страховых взносов переданы от органов Пенсионного фонда Российской Федерации и Фонда социального страхования Российской Федерации - Федеральной налоговой службе. Передача функций администрирования страховых взносов позволила снизить общую административную нагрузку на хозяйствующие субъекты за счет сокращения количества государственных органов, осуществляющих контрольные мероприятия, и оптимизации количества представляемой в контролирующие органы отчетности.

Объем отчетности по страховым взносам сокращен почти на 40%, то есть вместо 4-х ранее существующих форм отчетности по страховым взносам, которые представлялись в ПФР и ФСС России, была утверждена одна единая форма, представляемая плательщиком взносов в налоговые органы.

Установление правил администрирования страховых взносов в Налоговом кодексе Российской Федерации позволило реализовать применение мер государственного принуждения (штрафы, взыскание недоимки) государственным органом в соответствие с конституционными принципами и позволило осуществлять проверки в рамках одного контрольного мероприятия, связанного одновременно с уплатой налогов и страховых взносов.

Что касается результатов проводимой работы по сбору налоговыми органами страховых взносов, то по оперативным данным ФНС России поступления страховых взносов, администрируемых ФНС России, в январе-мае 2017 года составили 2 154,7 млрд. рублей, что на 6,5% или на 130,8 млрд. рублей больше аналогичного периода прошлого года, в том числе в мае 2017 года – 489,7 млрд. рублей, что на 11,7% или на 51,5 млрд. рублей больше поступлений за аналогичный период 2016 года.

При сохранении ранее установленного порядка исчисления страховых взносов (определение объекта обложения страховыми взносами), а также размеров тарифов страховых взносов рост их поступлений обусловлен совершенствованием системы администрирования страховых взносов налоговыми органами. Так, в частности, в соответствии с законодательством о налогах и сборах налоговые органы в отличие от органов государственных внебюджетных фондов обладают более широкими полномочиями по взысканию задолженности по страховым взносам (например, досудебный порядок рассмотрения споров и применение таких обеспечительных мер, как арест счета), в том числе возникшей до 1 января 2017 года. Кроме того, передача функций администрирования страховых взносов позволяет осуществлять проверки и доначисления в рамках одного контрольного мероприятия.*

* Информация добавлена в отчет о ходе реализации Публичной декларации целей и задач за I полугодие 2017 года в связи с экспертными предложениями членов Общественного совета при Минфине России.



ЦЕЛЬ 2. «УЛУЧШЕНИЕ КАЧЕСТВА АДМИНИСТРИРОВАНИЯ ДОХОДОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ И УСЛОВИЙ ВЕДЕНИЯ БИЗНЕСА»

Задача: Рост собираемости налогов и улучшение условий ведения бизнеса



Совершенствование контроля за начислением и поступлением страховых взносов

Налоговое администрирование в Российской Федерации обеспечивается путем организации информационного взаимодействия Федеральной налоговой службы с органами юстиции, адвокатскими палатами субъектов Российской Федерации, органами, осуществляющими миграционный учет, регистрацию актов гражданского состояния, выдачу иностранным гражданам или лицам без гражданства разрешений на работу или патентов, выдачу или замену документов, удостоверяющих личность, органами опеки и попечительства, а также путем организации постоянной синхронизации и выверки поступающей информации в целях отнесения ее к конкретному физическому лицу и обеспечения ее достоверности и непротиворечивости.

В целях создания системы учета сведений о населении, обеспечивающую их достоверность, непротиворечивость и направленную на совершенствование контроля за начислением и поступлением страховых взносов на персонифицированные счета физических лиц Минфином России разработана и направлена в Правительство Российской Федерации Концепция формирования и ведения единого федерального информационного ресурса, содержащего сведения о населении Российской Федерации.

Создание федерального ресурса о населении позволит:

- обеспечить информацией органы государственной власти и органы местного самоуправления для принятия управленческих решений;

- обеспечить актуальность и достоверность информационных ресурсов органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также обеспечить возможность сопоставления и прослеживания изменений содержащихся в них сведений;

- усовершенствовать процедуры государственного и муниципального управления;

- усовершенствовать процедуры предоставления государственных и муниципальных услуг, минимизацию количества обращений граждан для их получения.



ЦЕЛЬ 2. «УЛУЧШЕНИЕ КАЧЕСТВА АДМИНИСТРИРОВАНИЯ ДОХОДОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ И УСЛОВИЙ ВЕДЕНИЯ БИЗНЕСА»

Задача: Оценка рисков и работа с дебиторской задолженностью

Реализация и возможное расширение плана мероприятий («дорожной карты») по улучшению администрирования доходов бюджетной системы и повышению эффективности работы с дебиторской задолженностью по доходам

Мероприятия «дорожной карты» направлены на совершенствование регулирования алкогольного рынка, администрирования доходов, работы с дебиторской задолженностью по доходам, условий налогообложения.

Реализация мероприятий позволит мобилизовать поступления по ряду доходов бюджетной системы на будущие периоды.

Подготовлен и направлен в Правительство Российской Федерации доклад о реализации «дорожной карты», содержащий анализ эффективности проводимых в рамках «дорожной карты» мероприятий с учетом динамики и структуры дебиторской задолженности по доходам.

В 2017 году планируется продолжить реализацию мероприятий «дорожной карты», а также разработать систему регулярного мониторинга динамики и структуры дебиторской задолженности с точки зрения фактической вероятности ее взыскания. По результатам мониторинга будут проработаны возможные дополнительные мероприятия для расширения «дорожной карты».

Задача: Гармонизация методологии и информационно-сервисных систем администрирования доходов

Совершенствование перечня и реестра источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

Проведена работа по созданию перечня и реестра источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Впервые вместе с проектом федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации был внесен реестр источников доходов федерального бюджета.

В 2017 году планируется завершить работу по приведению перечня источников доходов в соответствие с постановлением № 868 «О порядке формирования и ведения перечня источников доходов Российской Федерации». Формирование реестра источников доходов в бюджетном цикле 2018-2020 годов будет осуществлено с учетом доработанного и полностью сформированного перечня источников доходов.



ЦЕЛЬ 2. «УЛУЧШЕНИЕ КАЧЕСТВА АДМИНИСТРИРОВАНИЯ ДОХОДОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ И УСЛОВИЙ ВЕДЕНИЯ БИЗНЕСА»

Задача: Прогнозирование доходов

Приведение форм обоснования прогноза доходов в соответствие с методиками прогнозирования поступлений доходов

Минфином России совместно с главными администраторами доходов проводится работа по приведению методик прогнозирования доходов в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 574 с учётом внесённых в него изменений. В 2017 году планируется завершить процесс приведения в соответствие форм обоснования прогноза доходов с методиками прогнозирования доходов, обеспечив, таким образом, представление главными администраторами прогноза доходов полностью с использованием информационных ресурсов.

Задача: Оценка льгот и преференций

Создание нормативной базы для регулярной оценки, прогнозирования и оценки эффективности налоговых и неналоговых льгот

Проведена работа по инвентаризации и оценке существующих льгот и преференций как в части налоговых поступлений, так и по таможенным платежам и страховым взносам. Подготовлен детальный отчет и прогноз объемов и структуры налоговых и неналоговых расходов в период 2014-2019 годов.

В 2017 году запланировано создание нормативной базы для регулярной оценки, прогнозирования и оценки эффективности налоговых и неналоговых льгот. В этой связи подготовлен доклад в Правительство Российской Федерации о подходах к оценке и учету налоговых и неналоговых расходов в государственных программах в рамках бюджетного процесса. На следующем этапе будет разработан и утвержден перечень налоговых и неналоговых расходов.

Задача: Систематизация обязательных неналоговых платежей

Реализация Плана мероприятий по систематизации неналоговых платежей и формированию единого перечня неналоговых платежей

В рамках реализации Плана продолжена работа по совершенствованию правового регулирования отношений, связанных с уплатой платежей, которые не поступают в доходы бюджетов и взимаются бюджетными и автономными учреждениями, иными организациями, выполняющими государственные функции. Прорабатывается вопрос о создании информационного ресурса, в котором будут содержаться сведения обо всех установленных законодательством Российской Федерации платежах, уплачиваемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями. Совместно с Минэкономразвития России был разработан проект федерального закона «О регулировании обязательных платежей юридических лиц и индивидуальных предпринимателей». Законопроект концептуально поддержан ведущими бизнес-объединениями.



ЦЕЛЬ 2. «УЛУЧШЕНИЕ КАЧЕСТВА АДМИНИСТРИРОВАНИЯ ДОХОДОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ И УСЛОВИЙ ВЕДЕНИЯ БИЗНЕСА»

Задача: Повышение доверия пользователей к финансовой информации об экономических субъектах

→ **Повышение качества процедуры экспертизы применимости МСФО на территории Российской Федерации**

Заключено дополнительное соглашение Минфина России с экспертным органом (Фондом «НФСО»), предусматривающее, в частности, совершенствование процедуры экспертизы, проведение мониторинга и последующей оценки применимости МСФО, большую открытость и публичность деятельности экспертного органа.

→ **Созданы условия для активизации применения МСФО для составления индивидуальной бухгалтерской (финансовой) отчетности**

Приказом Минфина России от 28 апреля 2017 г. № 69н в Положение по бухгалтерскому учету ПБУ 1/2008 «Учетная политика организации» внесены изменения, определяющие порядок применения МСФО при выборе способов ведения бухгалтерского учета.

→ **Усовершенствована система внешнего контроля качества аудиторских организаций**

1 мая 2017 г. в Федеральный закон «Об аудиторской деятельности» внесены изменения (№ 96-ФЗ), которыми:

- упорядочен процесс планирования контрольной деятельности;
- уточнены основания назначения внеплановых проверок аудиторских организаций, максимальные сроки проверок;
- введен механизм продления сроков проверок;
- изменен порядок исполнения саморегулируемыми организациями аудиторов решений, принимаемых по результатам проведенных ими проверок.

→ **Обеспечены законодательные основы создания и осуществления деятельности комитетов по аудиту в публичных акционерных обществах**

В Государственную Думу внесен проект федерального закона № 204628-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об акционерных обществах», которым предусмотрено создание в публичных акционерных обществах комитетов совета директоров (наблюдательного совета) по аудиту и определены основные задачи этих комитетов, а также закреплены положения об организации системы управления рисками и внутреннего контроля и внутреннего аудита.



**ЦЕЛЬ 3. «ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ
БЮДЖЕТНЫМИ РАСХОДАМИ»**



ЦЕЛЬ 3. «ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНЫМИ РАСХОДАМИ»

Задача: Совершенствование программно-целевого планирования бюджетных расходов с использованием элементов проектного управления

→ Ответственные исполнители госпрограмм Российской Федерации наделены полномочиями субъектов бюджетного планирования при составлении проекта федерального бюджета

Начиная с составления проекта федерального бюджета на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов формирование и представление в Минфин России распределения предельных объемов бюджетных ассигнований на реализацию госпрограмм Российской Федерации по кодам классификации расходов осуществляется исключительно ответственными исполнителями соответствующих программ (ранее – самостоятельно каждым главным распорядителем средств федерального бюджета по администрируемым бюджетным ассигнованиям). Таким образом, предусмотрено расширение полномочий ответственных исполнителей госпрограмм Российской Федерации по сравнению с ранее действовавшей практикой.

→ Разработаны подходы к формированию и реализации госпрограмм Российской Федерации на принципах проектного управления

Минфином России подготовлены и направлены в Правительство Российской Федерации и Минэкономразвития России предложения по модернизации механизма формирования, выполнения и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации для их апробации на государственных программах, в отношении которых принято решение о переводе с 2018 года на механизмы проектного управления («пилотные» госпрограммы Российской Федерации).

Задача: Повышение эффективности, прозрачности и подотчетности использования бюджетных средств при реализации приоритетов и целей социально-экономического развития

→ Подготовлены предложения по повышению эффективности бюджетных расходов

С учетом пофакторного изменения действующих расходных обязательств формирование федерального бюджета на 2018-2020 годы в соответствии с новой конструкции бюджетных правил потребует принятия комплекса первоочередных мер, предусматривающих мобилизацию дополнительных доходов, в том числе дивидендов, а также оптимизацию непервоочередных расходов. Кроме того, выработаны подходы по принятию структурных мер в сферах пенсионного и социального страхования, здравоохранения, образования и других.

→ Подготовка Концепции повышения эффективности бюджетных расходов на 2019 – 2023 годы

Осуществляется разработка комплекса мер, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов.

До 1 декабря 2017 г. предполагается разработка Концепции повышения эффективности бюджетных расходов на 2019 – 2023 годы.



ЦЕЛЬ 3. «ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНЫМИ РАСХОДАМИ»

Задача: Нормативное закрепление основных подходов к планированию бюджетных ассигнований федерального бюджета

→ Установление порядка формирования и представления обоснований бюджетных ассигнований бюджетов государственных внебюджетных фондов

Подготовлены Методические рекомендации по формированию бюджетных ассигнований бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов.

Принят во II чтении законопроект № 45980-7 о наделении Минфина полномочиями по установлению порядка формирования ОБАС внебюджетными фондами в целях нормативного закрепления порядка.

→ Формирование методики планирования бюджетных ассигнований федерального бюджета

Внесена в Правительство Российской Федерации уточненная новая редакция проекта постановления Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 года № 1010 «О порядке составления проекта федерального бюджета и проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период».

Усовершенствованы формы и порядок формирования обоснований бюджетных ассигнований (включая обоснования плановых выплат по источникам финансирования дефицита бюджета) в целях повышения качества бюджетного планирования при подготовке проекта федерального бюджета на 2018-2020 годы. Подготовлены к доведению соответствующие методические рекомендации и методические указания по формированию предельных объемов бюджетных ассигнований.

Задача: Обеспечение взаимосвязи бюджетных ассигнований с результатами их использования на всех этапах бюджетного процесса

→ Внедрение и апробация системы доведения лимитов бюджетных обязательств на основе обоснований бюджетных ассигнований

Усовершенствованы формы обоснований бюджетных ассигнований в целях создания механизма формирования и доведения лимитов бюджетных обязательств на основании информации о нормативных правовых актах, содержащейся в обоснованиях бюджетных ассигнований. Механизм будет использован при формировании лимитов бюджетных обязательств на 2018-2020 годы.



ЦЕЛЬ 3. «ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНЫМИ РАСХОДАМИ»

Задача: Повышение качества финансового менеджмента главных администраторов средств федерального бюджета

→ Установление стандартов подготовки к проведению внутреннего финансового контроля и планирования внутреннего финансового аудита

В целях развития ведомственной системы управления бюджетными рисками, в том числе коррупционными, вносятся изменения в Правила осуществления главными администраторами средств федерального бюджета внутреннего финансового контроля и аудита (проект дорабатывается по замечаниям Счетной палаты Российской Федерации).

После утверждения изменений планируется подготовка методических рекомендаций Минфина России по риск-ориентированному планированию внутреннего финансового аудита с учетом оценки бюджетных рисков и внесение изменений в Методические рекомендации по осуществлению внутреннего финансового контроля и в Методические рекомендации по осуществлению внутреннего финансового аудита в целях уточнения процедур проведения внутреннего финансового контроля и аудита.

→ Проведение мониторинга качества финансового менеджмента главных администраторов средств федерального бюджета в целях определения и реализации мер по повышению их качества финансового менеджмента

Обеспечено проведение ежеквартального и годового мониторинга в целях выявления и устранения недостатков в финансовой деятельности главных администраторов средств федерального бюджета.

Планируется создание новой системы мониторинга качества финансового менеджмента главных администраторов средств федерального бюджета (расширение показателей, по которым проводится мониторинг) и направление рекомендаций по повышению качества финансового менеджмента главным администраторам средств федерального бюджета.

Задача: Адаптация методологии бухгалтерского (бюджетного) учета и отчетности в секторе государственного управления в соответствии с требованиями международных стандартов

→ Реализация программы разработки федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора на 2017 год

Программа разработки федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора реализована на 54 % (разработано 82% стандартов, из них находятся на стадии общественного обсуждения 65%, утверждено – 17 %).



ЦЕЛЬ 3. «ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНЫМИ РАСХОДАМИ»

Задача: Развитие инициативного бюджетирования

Создание и апробация системы оценки программ и практик инициативного бюджетирования в Российской Федерации

Проведена систематизация российского и зарубежного опыта составления методик оценки региональных программ бюджетирования с участием граждан и практик инициативного бюджетирования.

Ведется разработка методологии оценки программ и практик инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации.

Планируется проведение мониторинга практической реализации и апробация методики рейтинга программ и практик инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации, участвующих в реализации программ инициативного бюджетирования.

Задача: Повышение эффективности и оперативности исполнения бюджета по расходам

Переход от предоставления взносов в уставные капиталы юридических лиц к предоставлению субсидий

Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации принят Федеральный закон «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 3 Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации», которым введены основания для предоставления обществам со стопроцентным госучастием субсидий, а также для передачи обществам с государственным участием полномочий государственного заказчика при осуществлении бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства.

Проекты нормативных правовых актов, необходимых для реализации указанного Федерального закона, разработаны и будут утверждены с целью их принятия при составлении и исполнении федерального бюджета на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов.



ЦЕЛЬ 3. «ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНЫМИ РАСХОДАМИ»

Задача: Формирование конкурентной модели оказания государственных (муниципальных) услуг, обеспечивающей повышение их качества

→ Формирование нормативной правовой базы оказания государственных (муниципальных) услуг на конкурсной основе

Доработан и внесен в Правительство Российской Федерации законопроект «О государственном социальном (муниципальном) заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере», направленный на:

- повышение качества оказания государственных и муниципальных услуг;
- обеспечение равного доступа к оказанию государственных (муниципальных) услуг юридическими лицами вне зависимости от их организационно-правовой формы;
- повышение доступности государственных (муниципальных) услуг для потребителей;
- предоставление потребителю права выбора исполнителя государственных и муниципальных услуг.

Задача: Совершенствование порядка казначейского сопровождения средств, предоставляемых из федерального бюджета, а также расширение практики применения казначейских аккредитивов

→ Разработан проект федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в части казначейского обслуживания и системы казначейских платежей»

Законопроект разработан с целью осуществления Федеральным казначейством полномочий по управлению ликвидностью единого казначейского счета и осуществлению операций в системе казначейских платежей и совершенствования предоставления бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на счете бюджета.

Законопроект находится на стадии согласования с федеральными органами исполнительной власти.

Законопроект предусматривает закрепление в Бюджетном кодексе Российской Федерации новых положений о казначейском обслуживании, едином казначейском счете, бюджетных платежах и системе казначейских платежей.

Законопроектом предлагается ввести новые понятия - казначейское обслуживание, единый казначейский счет, единый казначейский счет в иностранной валюте, казначейский счет и временно свободные средства в целях обеспечения концепции единого казначейского счета и системы бюджетных платежей.

Предполагается, что основные положения, предусмотренные законопроектом, вступят в силу с 1 января 2020 года.



ЦЕЛЬ 3. «ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНЫМИ РАСХОДАМИ»

Задача: Совершенствование порядка казначейского сопровождения средств, предоставляемых из федерального бюджета, а также расширение практики применения казначейских аккредитивов

→ Подготовлена нормативная правовая база, позволяющая осуществлять в 2017 году казначейское сопровождение средств в целях:

- обеспечения прозрачности движения, подотчетности и использования средств федерального бюджета в соответствии с условиями и целями их предоставления;
- поддержания на едином счете федерального бюджета достаточного уровня ликвидности;
- предоставления средств из федерального бюджета только в объеме необходимой потребности;
- снижения объема дебиторской задолженности по расходам федерального бюджета.

→ Осуществление в 2017 году казначейского сопровождения по новым направлениям и расширение практики применения казначейского аккредитива, в том числе:

- авансовых платежей по контрактам и договорам, цена которых составляет более 100 млн. рублей, заключаемых федеральными бюджетными и автономными учреждениями за счет целевых субсидий и субсидий на осуществление капитальных вложений;
- вкладов в имущество юридических лиц (дочерних обществ юридических лиц), не увеличивающих их уставные (складочные) капиталы, источником финансового обеспечения которых являются субсидии и бюджетные инвестиции;
- расчетов по государственным контрактам (контрактам), заключенным в рамках государственного оборонного заказа;
- применение казначейского аккредитива при предоставлении из федерального бюджета субсидий юридическим лицам в соответствии с договорами (соглашениями), а также при перечислениях авансовых платежей по заключенным в рамках их исполнения контрактам (договорам) о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг.

→ Разработан план мероприятий «Дорожная карта» по обеспечению поэтапного перехода к казначейскому сопровождению бюджетных средств

«Дорожная карта» утверждена Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шуваловым от 25 мая 2017 г. № 3541п-П13 и предусматривает мероприятия по обеспечению казначейского сопровождения средств, получаемых юридическими лицами на основании государственных контрактов (контрактов), заключаемых в целях реализации государственного оборонного заказа, а также средств, получаемых юридическими лицами на основании отдельных контрактов (договоров, соглашений), определенных решениями Правительства Российской Федерации.



ЦЕЛЬ 3. «ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНЫМИ РАСХОДАМИ»

Задача: Повышение эффективности государственного финансового контроля

Принят федеральный закон «О внесении изменений в статью 32 Федерального закона «О некоммерческих организациях» и статью 2 Федерального закона «Об автономных учреждениях»

Федеральным законом от 7 июня 2017 г. № 113-ФЗ «О внесении изменений в статью 32 Федерального закона «О некоммерческих организациях» и статью 2 Федерального закона «Об автономных учреждениях» предусматривается оптимизация процедуры размещения документов, содержащих информацию о деятельности государственных (муниципальных) учреждений, на официальном сайте для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (bus.gov.ru).

В соответствии с Федеральным законом от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» и Федеральным законом от 3 ноября 2006 г. № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» все учреждения (казенные, бюджетные, автономные) ежегодно формируют и направляют в Федеральное казначейство порядка 100 показателей для размещения на официальном сайте в сети Интернет (bus.gov.ru), в том числе:

- учредительные документы;
- план финансово-хозяйственной деятельности;
- государственное (муниципальное) задание;
- годовую бухгалтерскую отчетность;
- отчеты о результатах своей деятельности.

В то же время на федеральном уровне централизованно ведутся государственные информационные ресурсы, позволяющие использовать имеющиеся в них сведения для формирования необходимой информации об учреждениях.

В соответствии с изменениями, внесенными Федеральным законом от 7 июля № 113-ФЗ, указанную информацию централизованно может размещать Федеральное казначейство, не запрашивая ее от учреждений.

- Таким образом, изменения позволяют:
- оптимизировать процедуру размещения обязательной информации с учетом соблюдения принципа однократности ввода и многократности её использования;
 - обеспечить синхронное изменение информации, содержащейся в различных информационных ресурсах;
 - сократить неэффективные расходы учреждений, связанные с реализацией вышеуказанных Федеральных законов.



ЦЕЛЬ 3. «ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНЫМИ РАСХОДАМИ»

Задача: Разработка и утверждение положения о формировании и использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации в 2017 году

→ Утверждено Положение о формировании и использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации в 2017 году

Положение о порядке использования в 2017 году бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2017 г. № 230.

Положение об использовании средств резервного фонда Правительства Российской Федерации в 2017 году направлено на:

- реализацию утвержденного Председателем Правительства Российской Федерации перечня мероприятий, направленных на обеспечение стабильного социально - экономического развития Российской Федерации в 2017 году;
- оказание финансовой помощи бюджетам субъектов Российской Федерации;
- реализацию иных мероприятий по решениям Председателя Правительства Российской Федерации.

Задача: Утверждение Порядка формирования проекта федерального бюджета в информационной системе «Бюджетное планирование», включая предельные объемы, возвратное распределение, несогласованные вопросы, проект федерального закона, поправки ко второму чтению

→ Утвержден Порядок организации в Минфине России процесса составления проекта федерального закона

Порядок организации в Минфине России процесса составления проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период и проекта федерального закона о внесении изменений в федеральный закон о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период утвержден приказом Минфина России от 29 июня 2017 г. № 495.

Порядком закреплены процессы составления проекта федерального закона о федеральном бюджете и внесения изменений в него, устранения разногласий в части закрепления этапов работы за Департаментами Минфина России, сроков и видов предоставления информации. Работа по проекту федерального закона «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» будет регламентироваться указанным Порядком.



ЦЕЛЬ 3. «ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНЫМИ РАСХОДАМИ»

Задача: Повышение открытости и понятности для общества сведений о бюджетных расходах

→ Проведен первый этап ежегодного конкурса «Открытые государственные финансовые данные «BudgetApps»

В 2017 году проводится третий ежегодный конкурс «Открытые государственные финансовые данные «BudgetApps».

Цель проведения Конкурса - популяризация и повышение вовлеченности физических лиц, юридических лиц и общественных объединений в деятельность по раскрытию и использованию сведений о государственных и муниципальных финансах, представленных в форме открытых данных, а также повышения востребованности публикуемых открытых государственных финансовых данных.

Работы, которые будут подготовлены с июля по август 2017 года и отобраны жюри Конкурса, будут награждены в рамках Московского финансового форума 8 сентября 2017 года.

В ноябре 2017 года состоится церемония награждения победителей конкурса, представивших работы в рамках второго этапа проведения Конкурса.

Партнерами проведения конкурса являются подведомственные Минфину России федеральные органы исполнительной власти, Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации, Высшая школа экономики, информационные агентства «ТАСС» и «Интерфакс», АНО «Информационная культура» и Фонд Кудрина по поддержке гражданских инициатив.



**ЦЕЛЬ 4. «ДОЛГОВАЯ ПОЛИТИКА: ФОРМИРОВАНИЕ НАДЕЖНЫХ
ИСТОЧНИКОВ ФИНАНСИРОВАНИЯ И РАЗВИТИЕ НАЦИОНАЛЬНОГО
РЫНКА ЗАЕМНОГО КАПИТАЛА»**



ЦЕЛЬ 4. «ДОЛГОВАЯ ПОЛИТИКА: ФОРМИРОВАНИЕ НАДЕЖНЫХ ИСТОЧНИКОВ ФИНАНСИРОВАНИЯ И РАЗВИТИЕ НАЦИОНАЛЬНОГО РЫНКА ЗАЕМНОГО КАПИТАЛА»

Задача: Диверсификация предложения долговых инструментов по типам и срокам

→ Диверсифицировано предложение долговых инструментов

По состоянию на 1 июля 2017 года объем средств, привлеченных за счет выпуска облигаций федеральных займов, составил 872,4 млрд. руб. (53,6% программы государственных внутренних заимствований на 2017 год без учета обмена ОФЗ). Объем погашения государственных ценных бумаг, номинальная стоимость которых выражена в рублях, составил 334,6 млрд. руб., а чистое привлечение 537,8 млрд. руб.

В I полугодии 2017 года Минфин России диверсифицировал предложение долговых инструментов как по типам, так и по срокам. В результате, структура ОФЗ, размещенных с начала 2017 г., по типам облигаций выглядит следующим образом: ОФЗ с постоянным купонным доходом – 81%, ОФЗ с переменным купонным доходом – 17%, ОФЗ для физических лиц – 2%. Доля среднесрочных ОФЗ (от 5 до 10 лет) в совокупном объеме размещения за истекшую часть года составила 61%, долгосрочных (от 10 лет) – 25%, а краткосрочных ОФЗ (до 5 лет) – 15%. ОФЗ с индексируемым номиналом в связи с отсутствием на них спроса Минфином России в I полугодии 2017 года не размещались.

В I полугодии 2017 года по сравнению с аналогичным периодом 2016 года государственные заимствования осуществлялись на более благоприятных условиях: средняя доходность размещенных ОФЗ снизилась на 1,0 п.п. до 8,0%, а средний срок (дюрация) увеличился на 0,4 года до 6,0 лет.



ЦЕЛЬ 4. «ДОЛГОВАЯ ПОЛИТИКА: ФОРМИРОВАНИЕ НАДЕЖНЫХ ИСТОЧНИКОВ ФИНАНСИРОВАНИЯ И РАЗВИТИЕ НАЦИОНАЛЬНОГО РЫНКА ЗАЕМНОГО КАПИТАЛА»

Задача: Выпуск и размещение ОФЗ для населения

→ Размещен дебютный выпуск ОФЗ-н и предложен дополнительный выпуск к нему

2 июня 2017 г. дебютный выпуск облигаций федерального займа для физических лиц (ОФЗ-н) был полностью размещен в объеме 15 млрд. руб. по номинальной стоимости. В условиях наличия высокого спроса граждан на новые облигации их размещение, начатое 26 апреля 2017 г., удалось завершить значительно ранее планируемого срока (конец октября 2017 г.).

Цель выпуска ОФЗ для населения - повышение финансовой грамотности населения, воспитание у граждан культуры сбережения и инвестирования средств.

Важным отличием ОФЗ-н от «классических» ОФЗ является их нерыночный характер - отсутствие вторичного обращения, и, соответственно, риска потерь, связанных с изменением рыночной конъюнктуры. По своим характеристикам и уровню риска ОФЗ-н «находятся» между банковскими депозитами и обычными ОФЗ, обращающимися на организованном финансовом рынке. Для граждан покупка и владение ОФЗ-н является своего рода промежуточным шагом на пути к покупке ценных бумаг, обращающихся на организованном финансовом рынке.

«География» размещения дебютного выпуска ОФЗ-н достаточно широкая: ОФЗ-н приобрели граждане из более чем 70 городов России – от Калининграда до Петропавловск-Камчатского, от Мурманска до Владикавказа. Основными покупателями ОФЗ-н стали жители Москвы, Московской области и Санкт-Петербурга, которые в совокупности приобрели 38% размещенных облигаций.

Результаты размещения дебютного выпуска, с одной стороны, свидетельствуют о том, что граждане по достоинству оценили выгодность нового инструмента. Вместе с тем, ОФЗ-н пока еще не дошли до «массового» инвестора, о чем свидетельствует средний объем заявки на приобретение ОФЗ-н, составляющий 1,2 млн. руб. Доля инвесторов, которые приобрели ОФЗ-н на сумму менее 50 тыс. рублей, составляет только 6,7% от общего числа инвесторов. Было принято решение о начале размещения дополнительного выпуска ОФЗ-н объемом 15 млрд. руб. по номинальной стоимости.



ЦЕЛЬ 4. «ДОЛГОВАЯ ПОЛИТИКА: ФОРМИРОВАНИЕ НАДЕЖНЫХ ИСТОЧНИКОВ ФИНАНСИРОВАНИЯ И РАЗВИТИЕ НАЦИОНАЛЬНОГО РЫНКА ЗАЕМНОГО КАПИТАЛА»

Задача: Размещение нового выпуска еврооблигаций

Полностью выполнена рыночная часть программы государственных внешних заимствований Российской Федерации на 2017 год, предусматривающая привлечение новых заемных средств

В июне 2017 года были размещены 10-летний и 30-летний выпуски еврооблигаций Российской Федерации с погашением в 2027 и 2047 годах в объеме 1,0 и 2,0 млрд. долл. США соответственно. Инвесторам была предложена структура выпусков, идентичная использованной при размещении облигаций в 2016 году: облигации регулируются английским правом, имеют листинг на Ирландской фондовой бирже, предусмотрено два формата размещения - по правилам «144А» / «RegS» - для американских и европейских инвесторов соответственно. Организатором размещения выступил ВТБ Капитал, расчеты по облигациям осуществляются через Национальный расчетный депозитарий и Евроклир.

Подавляющая часть (более 85%) совокупного объема двух выпусков была выкуплена иностранными инвесторами из США, Великобритании, континентальной Европы и Азии. При этом доля нерезидентов в структуре покупателей 30-летнего выпуска составила 94%. На долю российских инвесторов (банков, управляющих компаний и организаций, оказывающих брокерские услуги), пришлось менее 15% совокупного объема двух выпусков.

Повышенный спрос на 30-летние облигации России (около 60% совокупного объема книги заявок) по сравнению с 10-летними инструментами стал дополнительным свидетельством высокого уровня доверия участников рынка, в т.ч. нерезидентов, к России как эмитенту.

По результатам размещения сложилась следующая структура выпусков по типам инвесторов: фонды и управляющие компании - 60%, банки - 24% (в т.ч. банки, специализирующиеся на предоставлении услуг крупным частным клиентам, private banking), страховые компании - 16%.



ЦЕЛЬ 5. «СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ»



ЦЕЛЬ 5. «СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ»

Задача: Разработка порядка функционирования системы ведения реестров расходных полномочий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований

Разработан и утвержден порядок функционирования системы ведения реестров расходных полномочий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований

Порядок сбора реестров расходных обязательств регламентирован приказом Минфина России от 31 мая 2017 г. № 82н «Об утверждении Порядка представления реестров расходных обязательств субъектов Российской Федерации, сводов реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации, и признании утратившим силу приказа Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2015 г. № 103н «Об утверждении Порядка представления реестров расходных обязательств субъектов Российской Федерации и сводов реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации».

Указанная система обеспечивает сбор и свод информации о финансировании субъектами Российской Федерации полномочий по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, предметам ведения субъектов Российской Федерации, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, и финансировании полномочий органов местного самоуправления.

Задача: Проведение мониторинга предоставления субсидий, достижения значений показателей результативности использования субсидий субъектами Российской Федерации за 2016 г.

Подготовка сводно-аналитической информации по результатам проведения мониторинга предоставления достижения значений показателей результативности использования субсидий субъектами Российской Федерации за 2016 г.

15 мая 2017 г. в федеральные органы исполнительной власти направлена форма для осуществления мониторинга предоставления субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации за 2016 год.

Отчет в Правительство Российской Федерации по мониторингу предоставления субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета и достижения значений показателей результативности предоставления субсидий субъектам Российской Федерации за 2016 год будет направлен в соответствии со сроками, указанными в Плате деятельности Минфина России – 15 июля 2017 г. В настоящее время проводится анализ предоставленной информации в целях подготовки указанного отчета.



ЦЕЛЬ 5. «СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ»

Задача: Подготовка предложений по повышению уровня предсказуемости предоставления межбюджетных трансфертов и эффективности использования субсидий

Подготовлены поправки в Бюджетный кодекс Российской Федерации, предусматривающие предварительное обсуждение с регионами результатов распределения и условий предоставления субсидий

В целях совершенствования механизма предоставления субсидий предлагается установить до внесения федерального закона о федеральном бюджете в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации обязательное согласование с регионами объемов распределения субсидий из федерального бюджета, предусматривающее направление главными распорядителями средств федерального бюджета в срок до 20 августа текущего года высшим исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации правил (проектов правил) и проектов распределения субсидий на очередной финансовый год и плановый период. В составе материалов, вносимых в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации с проектом федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, предусматривается внесение проекта распределения субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета между бюджетами субъектов Российской Федерации.

Увеличение доли распределения всех межбюджетных трансфертов до начала финансового периода

В рамках решения указанной задачи подготовлены поправки в Бюджетный кодекс, предусматривающие необходимость распределения между бюджетами субъектов Российской Федерации бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете для предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации, субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации федеральным законом о федеральном бюджете.

При формировании федерального бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов в целях минимизации рисков неопределенности при формировании региональных бюджетов будет проведена работа по распределению приложениями к федеральному бюджету максимального количества межбюджетных трансфертов.



ЦЕЛЬ 5. «СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ»

Задача: Создание условий для стабилизации долговой нагрузки региональных бюджетов

Снижение государственного долга субъектов Российской Федерации

Государственный долг субъектов Российской Федерации по данным на 1 июня 2017 года составил 2 222,6 млрд. рублей или 32,2% доходов без учета безвозмездных поступлений (-1,61% к 01.01.2017), со снижением к уровню 1 января 2017 года на 130,6 млрд. рублей или на 5,5%.

Объем государственного долга субъектов Российской Федерации по рыночным заимствованиям за январь-май 2017 года сократился на 259,1 млрд. рублей или на 20,5% и составил на 1 июня 2017 года 1 006,9 млрд. рублей или 45,3% общего объема долга, со снижением на 8,5% к доле на 1 января 2017 года.

Структура государственного долга субъектов Российской Федерации на 1 июня 2017 года:

- государственные ценные бумаги – 447,0 млрд. рублей (20,1% от общего объема долга, с ростом на 0,7% к доле на 1 января 2017 года (на 01.01.2017 – 19,4%)) со снижением к 1 января 2017 года на 10,5 млрд. рублей или на 2,3%;
- коммерческие кредиты – 559,9 млрд. рублей (25,2% от общего объема долга, со снижением на 9,2% к доле на 1 января 2017 года (на 01.01.2017 – 34,4%)) со снижением к 1 января 2017 года на 248,6 млрд. рублей или на 30,7%;
- бюджетные кредиты – 1 122,4 млрд. рублей (50,5% от общего объема долга, с ростом на 8,4% к доле на 1 января 2017 года (на 01.01.2017 – 42,1%)) с ростом к 1 января 2017 года на 131,9 млрд. рублей или на 13,3%;
- государственные гарантии – 84,9 млрд. рублей (3,8% от общего объема долга (на 01.01.2017 – 3,8%)) со снижением 1 января 2017 года на 3,4 млрд. рублей или на 3,9%;
- иные долговые обязательства – 8,4 млрд. рублей со снижением к 1 января 2017 года на 12,2 млн. рублей или на 0,2%.

Федеральным законом № 415-ФЗ предусмотрено предоставление бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетных кредитов в 2017 году в объеме до 200,0 млрд. рублей, из которых в соответствии с решениями трехсторонней комиссии по вопросам межбюджетных отношений распределено 190,0 млрд. рублей в целях погашения долговых обязательств субъекта Российской Федерации в виде обязательств по бюджетным кредитам, государственным ценным бумагам субъекта Российской Федерации и кредитам, полученным субъектом Российской Федерации от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, подлежащих погашению в 2017 году, из них по состоянию на 4 июля 2017 года принято решений о предоставлении бюджетных кредитов в объеме 122,7 млрд. рублей.



ЦЕЛЬ 5. «СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ»

Задача: Создание условий для стабилизации долговой нагрузки региональных бюджетов

→ Подготовлены поправки в Бюджетный кодекс Российской Федерации

Поправками в Бюджетный кодекс Российской Федерации планируется сокращение предельного размера дефицита бюджета субъекта Российской Федерации с 15% до 10% от налоговых и неналоговых доходов, а также установление ограничения возможного превышения предельного объема государственного долга субъекта Российской Федерации (муниципального долга) на объем привлеченных бюджетных кредитов, имея в виду что общий объем государственного долга субъекта Российской Федерации (местных бюджетов) по состоянию на 1 января 2018 года должен составить не более 140 процентов объема доходов без учета безвозмездных поступлений, на 1 января 2019 года - не более 120 процентов объема доходов без учета безвозмездных поступлений. Введение указанной нормы приведет к стимулированию поэтапного снижения объема государственного долга субъекта Российской Федерации (муниципального долга) в течение двух лет.

Задача: Методическая поддержка повышения качества управления региональными и муниципальными финансами

→ Оказание методической поддержки повышения качества управления региональными и муниципальными финансами

На официальном сайте Минфина России в разделе «Деятельность / Финансовые взаимоотношения с регионами и муниципальными образованиями / Мониторинг субъектов Российской Федерации и муниципальных образований / Мониторинг финансового положения и качества управления финансами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» ежегодно вместе с формой о предоставлении сведения для оценки качества управления региональными финансами за отчетный период размещаются методические указания по заполнению данных сведений.

В целях совершенствования процедуры мониторинга качества управления региональными финансами в субъектах Российской Федерации Минфин России направил письмо Членам постоянно действующей Рабочей группы Минфина России по совершенствованию межбюджетных отношений и организации бюджетного процесса в субъектах Российской Федерации о предложениях по внесению изменений в приказ Минфина России от 3 декабря 2010 г. № 552.



**ЦЕЛЬ 6. «ФОРМИРОВАНИЕ ДОЛГОСРОЧНЫХ ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ
ДЛЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА»**



ЦЕЛЬ 6. «ФОРМИРОВАНИЕ ДОЛГОСРОЧНЫХ ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ ДЛЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА»

Задача: Обеспечение надежности финансовой системы и повышение доверия к банковской системе

Внедрена система пропорционального регулирования банков, усовершенствован механизм финансового оздоровления (санации) кредитных организаций, повышены требования к функционированию платежных систем и расширена практика использования национальных платежных инструментов

Приняты Федеральные законы (от 1 мая 2017 года № 84-ФЗ, № 88-ФЗ, № 92-ФЗ), которые позволят создать новый принцип лицензирования банковской деятельности – к банкам с универсальной и базовой лицензиям будут предъявляться различные требования регулятора. Также создается Фонд консолидации банковского сектора, предусматривающий реформирование системы финансового оздоровления от долгового к долевого участию банков-санаторов в отношении проблемных кредитных организаций. Создаваемая Управляющая компания данного Фонда будет подконтрольна Банку России. Установлены критерии системной и социальной значимости платежных систем, а также национальных платежных инструментов и их продвижение на зарубежные рынки.

Задача: Создание экономических и организационных условий, способствующих увеличению пенсионных накоплений граждан за счет взносов из собственных средств

Разработана Концепция Индивидуального Пенсионного Капитала (ИПК)

Минфином России подготовлены предложения по Концепции Индивидуального Пенсионного Капитала (ИПК), финансовую основу которого будут составлять взносы граждан, вступивших в пенсионный план ИПК по выбранной ими ставке.

Указанные предложения позволят гражданам самостоятельно сформировать дополнительный пенсионный доход за счет личных взносов, а также создать долгосрочный инвестиционный ресурс в экономике Российской Федерации.

В настоящее время Концепция ИПК рассмотрена на рабочем совещании с представителями Минтруда России и Банка России, а также на заседании рабочей группы Комиссии по социальному страхованию, социальной защите, развитию отраслей социальной сферы (в рамках Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений) и дорабатывается для внесения в Правительство Российской Федерации.



ЦЕЛЬ 6. «ФОРМИРОВАНИЕ ДОЛГОСРОЧНЫХ ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ ДЛЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА»

Задача: Повышение надежности и эффективности размещения пенсионных накоплений, средств НПФ, страховых компаний, компаний с государственным участием, государственных фондов и инвесторов на рынке ценных бумаг

→ Распространение применения в регуляторных целях кредитных рейтингов, присвоенных национальными рейтинговыми агентствами

В части достижения цели повышения надежности и эффективности размещения средств пенсионных накоплений, средств негосударственных пенсионных фондов, страховых компаний, компаний с государственным участием и государственных внебюджетных фондов на счетах и депозитах в кредитных организациях подготовлены поправки к нормативным правовым актам Правительства Российской Федерации. При этом в качестве основного критерия отбора кредитных организаций, в которых могут быть размещены перечисленные средства, установлено наличие определенного уровня кредитного рейтинга, присвоенного кредитным рейтинговым агентством, входящим в реестр кредитных рейтинговых агентств Банка России.

Также подготовлены поправки Правительства Российской Федерации к законопроекту № 1120209-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части повышения защиты интересов государства при размещении стратегическими федеральными унитарными предприятиями и иными структурами средств в кредитных организациях), которые предусматривают в обязательном порядке установление Правительством Российской Федерации требований к уровню кредитного рейтинга кредитных организаций, в которых могут открывать счета и депозиты стратегические федеральные унитарные предприятия и хозяйственные общества, государственные корпорации, государственные компании и публично-правовые компании.

Данные изменения должны обеспечить унификацию подходов при отборе кредитных организаций, в которых размещаются указанные средства, и их безопасное инвестирование.



ЦЕЛЬ 6. «ФОРМИРОВАНИЕ ДОЛГОСРОЧНЫХ ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ ДЛЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА»

Задача: Обеспечение устойчивости системы обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств и дополнительной защиты прав граждан

Внесены изменения в Федеральный закон «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» и отдельные законодательные акты Российской Федерации

1. Принят Федеральный закон от 28 марта 2017 г. № 49-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств», предусматривающий установление преимущественно натуральной формы страхового возмещения вреда, причиненного транспортному средству, принадлежащему физическому лицу, по договору обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств посредством организации и оплаты страховщиком восстановительного ремонта поврежденного транспортного средства потерпевшего на станции технического обслуживания.

2. Подготовлен и внесен в Правительство Российской Федерации (18 апреля 2017 г.) проект федерального закона «О внесении изменений в статью 11.1 Федерального закона «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств», который предусматривает совершенствование процедуры оформления документов о ДТП без участия сотрудников полиции («европротокол») по ОСАГО, в частности:

- повышение максимального размера страхового возмещения с 50 тысяч рублей до 100 тысяч рублей по ДТП, оформленным по европротоколу;
- снятие ограничения на применение европротокола в случае наличия между участниками ДТП разногласий относительно обстоятельств ДТП при условии фиксации ими обстоятельств ДТП предусмотренными законопроектом способами;
- предусмотрен альтернативный способ фиксации обстоятельств ДТП посредством использования специального приложения для мобильных устройств.

3. Подготовлен для внесения в Правительство Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», направленный на:

- уточнение порядка заключения и исполнения договоров ОСАГО;
- дополнительное регулирование порядка осуществления компенсационных выплат;
- уточнение оснований для предъявления регрессного требования;
- уточнение положений об осуществлении контроля за исполнением владельцами транспортных средств обязанности по обязательному страхованию своей гражданской ответственности или страхованию в рамках международной системы страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств «Зеленая карта».



ЦЕЛЬ 6. «ФОРМИРОВАНИЕ ДОЛГОСРОЧНЫХ ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ ДЛЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА»

Задача: Совершенствование процедуры и сокращение сроков эмиссии ценных бумаг, введение института бессрочных облигаций

Разработан законопроект в части совершенствования правового регулирования осуществления эмиссии ценных бумаг

Разработан и прошел процедуру согласования проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования осуществления эмиссии ценных бумаг», которым предусматривается:

- сокращение сроков проведения внутрикорпоративных процедур, необходимых для выпуска облигаций;
- возможность упрощенной процедуры эмиссии в рамках программы облигаций для любых облигаций, не конвертируемых в акции;
- освобождение эмитентов от обязанности предоставления уведомления об итогах выпуска (дополнительного выпуска) ценных бумаг и возможность предоставления документов, удостоверяющих права по ценным бумагам, в Банк России или регистрирующую организацию в электронной форме;
- оптимизация требований к раскрытию информации эмитентами ценных бумаг, новые правила регистрации выпусков акций при учреждении акционерного общества, составление кратких проспектов эмиссии ценных бумаг;
- возможность выпуска облигаций без определения в документе, закрепляющем права по таким облигациям, срока их погашения.