**Информация о результатах мониторинга местных бюджетов Российской Федерации по состоянию на 1 января 2014 года**

**(период мониторинга – 2013 год)**

Согласно данным официальной отчетности в 2013 году общий объем поступивших в местные бюджеты доходов составляет 3 386,7 млрд. рублей, что выше уровня 2012 года на 7,9% или 248,3 млрд. рублей.

Собственные доходы местных бюджетов, которые являются средствами муниципальных образований для решения вопросов местного значения, увеличились в 2013 году по сравнению с предыдущим годом (на 198,1 млрд. рублей или 8,8%), за счет увеличения объемов межбюджетных трансфертов местным бюджетам, в частности, субсидий, и составили 2 442,9 млрд. рублей.

При этом в местных бюджетах 69 субъектов Российской Федерации по сравнению с 2012 годом произошел рост собственных доходов, а в 14 субъектах Российской Федерации - снижение.

 Самые высокие темпы роста собственных доходов отмечаются в местных бюджетах следующих субъектов Российской Федерации:

Таблица 1

 (млн. руб.)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование субъекта РФ** | **Собственные доходы (исполнение)** | **Темп роста 2013/2012, %** |
| **2012** | **2013** |
| Сахалинская область | 31 081,1 | 43 244,4 | 39,1% |
| Республика Саха (Якутия) | 40 923,6 | 55 804,5 | 36,4% |
| Амурская область | 25 038,8 | 33 220,6 | 32,7% |
| Тульская область | 19 475,6 | 24 595,5 | 26,3% |
| Смоленская область | 11 807,9 | 14 797,1 | 25,3% |
| Астраханская область | 10 984,0 | 13 762,9 | 25,3% |
| Хабаровский край | 40 512,2 | 49 694,3 | 22,7% |
| Тамбовская область | 13 718,5 | 16 836,8 | 22,7% |
| Республика Дагестан | 20 320,2 | 24 879,0 | 22,4% |
| Еврейская автономная область | 2 874,6 | 3 478,4 | 21,0% |
| Свердловская область | 70 957,7 | 85 877,0 | 21,0% |
| Архангельская область | 20 266,8 | 24 493,0 | 20,9% |
| Новосибирская область | 53 661,1 | 64 569,7 | 20,3% |

Распределение собственных доходов по типам муниципальных образований в 2013 году, как и в предыдущие годы, характеризуется следующей структурой: в бюджеты городских округов и внутригородских муниципальных образований (далее – городских округов) поступило 1 230,3 млрд. рублей (50,3%), в бюджеты муниципальных районов – 866,7 млрд. рублей (35,5%), в бюджеты поселений – 346,0 млрд. рублей (14,2%). Указанное распределение отражает сбалансированное распределение собственных доходов между городскими округами и муниципальными районами с поселениями.

В общем объеме поступивших в 2013 году собственных доходов местных бюджетов налоговые и неналоговые доходы составляют 53,9% (1 317,7 млрд. рублей), межбюджетные трансферты (без учета субвенций) – 46,1% (1 125,2 млрд. рублей).

При этом налоговые доходы местных бюджетов исполнены в 2013 году в сумме 1 042,7 млрд. рублей, с ростом к первоначальному плану поступлений на 6,7% или 65,9 млрд. рублей. В структуре собственных доходов местных бюджетов налоговые доходы занимают 42,7% в среднем по Российской Федерации.

Данное соотношение в разрезе федеральных округов представлено на следующей диаграмме:

В 39 субъектах Российской Федерации удельный вес налоговых доходов в общем объеме собственных доходов превысил вышеуказанное среднее значение, в 44 субъектах Российской Федерации был ниже среднего уровня по Российской Федерации.

Налоговые доходы

Максимальные и минимальные значения указанного показателя в разрезе субъектов Российской Федерации приведены в таблице.

Таблица 2

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Субъекты РФ с наибольшим удельным весом налоговых доходов местных бюджетов в собственных доходах** | **%** | **Субъекты РФ с наименьшим удельным весом налоговых доходов местных бюджетов в собственных доходах** | **%** |
| г. Санкт-Петербург | 77,0 | Ненецкий автономный округ | 11,6 |
| г. Москва | 65,9 | Сахалинская область | 19,1 |
| Московская область | 62,3 | Чукотский автономный округ | 21,3 |
| Вологодская область | 58,2 | Амурская область | 22,3 |
| Липецкая область | 57,7 | Республика Дагестан | 22,5 |
| Калужская область | 57,6 | Тюменская область | 23,3 |
| Приморский край | 56,9 | Республика Саха (Якутия) | 25,6 |
| Курская область | 54,1 | Республика Тыва | 27,2 |
| Республика Адыгея | 53,2 | Ямало-Ненецкий автономный округ | 30,2 |
| Кабардино-Балкарская Республика | 53,2 | Республика Ингушетия | 31,4 |

Следует отметить, что в связи со значительной дифференциацией социально-экономического развития муниципалитетов распределение налоговых доходов по типам муниципальных образований осуществляется неравномерно: в бюджетах городских округов аккумулируется 60,3% (629,0 млрд. рублей) налоговых доходов, в бюджетах муниципальных районов – 28,4% (296,5 млрд. рублей) и 11,3% (117,2 млрд. рублей) – в бюджетах поселений.7

Анализ налоговых поступлений показал, что основным бюджетообразующим налогом в 2013 году продолжает оставаться налог на доходы физических лиц, удельный вес которого в налоговых доходах местных бюджетов составляет 69,9% или 729,0 млрд. рублей (в 2012 году – 70,2% или 656,7 млрд. рублей).

 В 2013 году в соответствии с пунктом 3 статьи 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации субъекты Российской Федерации были обязаны передать в местные бюджеты единые и (или) дополнительные нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц, исходя из зачисления в местные бюджеты не менее 20% налоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации по указанному налогу. В 2013 году поступления в местные бюджеты налога на доходы физических лиц в порядке исполнения указанной нормы оцениваются в 352,2 млрд. рублей или 48,3% от общей суммы поступления налога на доходы физических лиц.

Общий объем доходов, полученных местными бюджетами в связи с закреплением субъектами Российской Федерации налога на доходы физических лиц (сверх установленного статьями 61, 61.1, 61.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации), составил 378,2 млрд. рублей или 21,6% доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации от указанного налога (без учета Москвы и Санкт-Петербурга).

Максимальный уровень дополнительных поступлений данного налога в местные бюджеты (сверх установленного статьями 61, 61.1, 61.2 и пунктом 3 статьи 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации) в 2013 году отмечается в следующих субъектах Российской Федерации:

Таблица 3

 (млн. руб.)

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование субъекта РФ | Общий объем доходов от НДФЛ |
| Консолидир. бюджет субъекта РФ | Местные бюджеты | Соотношение, % |
| Ханты-Мансийский автономный округ - Югра | 65623,7 | 10 739,0 | 16,4 |
| Республика Алтай | 2 008,3 | 50,0 | 12,4 |
| Чеченская республика | 7 917,8 | 651,6 | 8,2 |
| Волгоградская область | 24 186,4 | 1 995,7 | 8,3 |
| Пермский край | 36 494,3 | 2 729,8 | 7,5 |

По сравнению с 2012 годом произошел рост поступлений местных налогов на 12,0% с 140,7 до 157,6 млрд. рублей и их удельного веса в налоговых доходах местных бюджетов с 15,0% до 15,1 процента. Объем поступившего в 2013 году в местные бюджеты земельного налога превышает уровень 2012 года на 10,4% и составляет 137,8 млрд. рублей. Объем налога на имущество физических лиц увеличился с 15,8 млрд. рублей до 19,8 млрд. рублей.

Удельный вес в налоговых доходах поступлений от земельного налога снизился с 13,3% до 13,2%, а от налога на имущество физических лиц увеличился с 1,7% до 1,9 процента.

Доходы от налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами и закрепленных за бюджетами муниципальных образований Бюджетным кодексом Российской Федерации, составили 78,3 млрд. рублей, из них налог на вмененный доход – 72,8 млрд. рублей или 7,0% налоговых доходов местных бюджетов, единый сельскохозяйственный налог – 4,0 млрд. рублей или 0,4% налоговых доходов местных бюджетов, налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения – 1,5 млрд. рублей или 0,2 % от налоговых доходов местных бюджетов.

 Общий объем доходов, поступивших за счет налогов, нормативы по которым установлены на федеральном уровне (в том числе налоговые доходы по нормативу 20% от налога на доходы физических лиц), оценивается в 940,8 млрд. рублей.

В рамках установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации региональных полномочий по межбюджетному регулированию применяется практика дополнительного закрепления субъектами Российской Федерации за местными бюджетами отчислений от федеральных и региональных налогов. В 2013 году данным правом воспользовались 72 субъекта Российской Федерации.

 Субъекты Российской Федерации, помимо отчислений от налога на доходы физических лиц, установили на постоянной основе единые нормативы отчислений по следующим видам федеральных и региональных налогов и сборов: налог на имущество организаций – 12 регионов; налог на прибыль организаций – 8 регионов; транспортный налог – 7 регионов; налог на добычу общераспространенных полезных ископаемых – 13 регионов; налог на игорный бизнес – 9 регионов; налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения – 30 регионов; налог на добычу прочих полезных ископаемых – 8 регионов; акцизы – 7 регионов.

Поступления налогов, которые были переданы на муниципальный уровень в соответствии с законами субъектов Российской Федерации, оцениваются в 91,1 млрд. рублей или 8,7% от общего объема налоговых доходов.

Закрепление единых нормативов отчислений является реальным инструментом усиления заинтересованности муниципальных образований в расширении налогооблагаемой базы. Так, установленные субъектами Российской Федерации нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц обеспечили дополнительное поступление в местные бюджеты 27,5 млрд. рублей, от налога на прибыль организаций – 10,2 млрд. рублей, налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения –39,5 млрд. рублей, налога на имущество организаций – 5,6 млрд. рублей, транспортного налога – 7,1 млрд. рублей, налога на добычу общеполезных ископаемых – 0,4 млрд. рублей, налог на добычу прочих полезных ископаемых – 0,7 млрд. рублей, акцизов – 0,1 млрд. рублей.

В соответствии со статьями 9 и 63 Бюджетного кодекса Российской Федерации к бюджетным полномочиям муниципальных районов отнесено установление в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации нормативов отчислений в бюджеты поселений от федеральных налогов и сборов, в том числе от налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, региональных и местных налогов, подлежащих зачислению в бюджеты муниципальных районов.

По данным субъектов Российской Федерации отдельные муниципальные районы закрепили за бюджетами поселений нормативы отчислений по налогу на имущество организаций (в 2 субъектах Российской Федерации), транспортному налогу (в 3 субъектах Российской Федерации), налогу на доходы физических лиц (в 9 субъектах Российской Федерации), единому налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения (в 2 субъектах Российской Федерации), единому сельскохозяйственному налогу (в 4 субъектах Российской Федерации), налогу на добычу полезных ископаемых (общераспространенных и прочих) (в 1 субъекте Российской Федерации).

Выполнение уточненных плановых показателей налоговых доходов, в том числе по основным видам налогов, в 2013 году достигнуто по всем типам муниципальных образований.

Таблица 4

 (млрд. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Виды доходов** | **Городские округа** | **Муниципальные районы** | **Поселения** | **Всего** |
| **план** | **факт** | **% испол-нения** | план | **факт** | **% испол-нения** | **план** | **факт** | **% испол-нения** | **план** | **факт** | **% испол-нения** |
| Налоговые доходы, всего | 597,9 | 629,0 | 105,2 | 276,5 | 296,5 | 107,2 | 102,5 | 117,2 | 114,3 | 976,8 | 1042,7 | 106,7 |
| *из них:*Налог на имущество физических лиц | 12,4 | 13,2 | 106,5 | - | - | - | 6,1 | 6,6 | 108,2 | 18,5 | 19,8 | 107,0 |
| Земельный налог | 84,4 | 90,8 | 107,6 | 0 | 0,1 | 100,0 | 39,2 | 46,9 | 119,6 | 123,7 | 137,8 | 111,4 |
| НДФЛ | 399,9 | 422,3 | 105,6 | 228,9 | 247,5 | 108,1 | 53,7 | 59,2 | 110,2 | 682,4 | 729,0 | 106,8 |

В 2013 году поступления неналоговых доходов составили 275,0 млрд. рублей, что выше уровня 2012 года на 4,2% или 11,0 млрд. рублей, в том числе, доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, - на 7,8%, а доходов от продажи материальных и нематериальных активов сократились на 3,3% процента.

Распределение неналоговых доходов по типам муниципальных образований осуществляется неравномерно. Основной объем неналоговых доходов (62,2%) поступил в бюджеты городских округов, доля неналоговых доходов муниципальных районов составляет 24,0% и поселений – 13,8 процента.

Распределение отдельных видов неналоговых доходов в 2013 году по типам муниципальных образований приведено в следующей таблице.

Таблица 5

(млрд. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Городские округа** | **Муниципальные районы** | **Поселения** | **Всего** |
| **Сумма** | **% в общем объеме** | **Сумма** | **% в общем объеме** | **Сумма** | **% в общем объеме** |
| Доходы от использования имущества, находящегося в мун. собственности | 95,4 | 63,6% | 31,2 | 20,8% | 23,5 | 15,6% | **150,1** |
|
| 55,9% | 47,2% | 62,0% | 52,8% |
| Платежи при пользовании природными ресурсами | 4,8 | 40,3% | 7,1 | 59,7% | - | - | **11,9** |
|
| 2,8% | 10,7% | - | 4,3% |
| Доход от оказания платных услуг и компенсации затрат государства | 8,1 | 48,2% | 7,2 | 42,9% | 1,5 | 8,9% | **16,8** |
|
| 4,7% | 10,9% | 4,0% | 5,9% |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 44,9 | 64,4% | 13,8 | 19,8% | 11,0 | 15,8% | **69,7** |
|
| 26,2% | 20,9% | 29,0% | 27,3% |
| Другие неналоговые доходы, в т.ч. штрафы, санкции, возмещение ущерба, возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение | 17,8 | 67,1% | 6,8 | 25,7% | 1,9 | 7,2% | **26,5**  |
| 10,4% | 10,3% | 5,0% | 9,7% |
| **Всего неналоговых доходов** | **171,0** | **62,2%** | **66,1** | **24,0%** | **37,9** | **13,8%** | **275,0** |

Как показывает анализ отчетных данных, доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, составляют основную долю (52,8%) неналоговых доходов муниципальных образований. Доля данного вида дохода в общей сумме неналоговых доходов городских округов составляет 55,9%, муниципальных районов – 47,2%, поселений – 62,0 процента.

Наряду с налоговыми и неналоговыми доходами значительную часть доходов местных бюджетов составляют межбюджетные трансферты из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, которые предоставляются в форме дотаций, субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов.

В общем объеме доходов местных бюджетов в 2013 году доля межбюджетных трансфертов составляет 61,1% или 2069,0 млрд. рублей (в 2012 году данный показатель составлял 61,8% или 1938,6 млрд. рублей).

Структура межбюджетных трансфертов местным бюджетам в 2013 году представлена на следующей диаграмме.

 В структуре межбюджетных трансфертов доля средств, передаваемых с целью финансового обеспечения исполнения органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в форме субвенций из региональных бюджетов, уменьшилась с 46,1% в 2012 году до 45,6% в 2013 году. Общий объем субвенций в 2013 году увеличился по отношению к 2012 году на 5,6% и составил 943,8 млрд. рублей.

Основной объем субвенций (56,5%) был предоставлен в 2013 году бюджетам муниципальных районов (533,4 млрд. рублей), в бюджеты городских округов поступило 405,2 млрд. рублей или 42,9% от общего объема субвенций, в связи с преимущественным делегированием государственных полномочий на уровень муниципальных районов и городских округов. Субвенции бюджетам городских и сельских поселений составили 5,2 млрд. рублей или 0,6% соответственно.

Перечень отдельных полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации, делегируемых на муниципальный уровень, и их динамика в 2012-2013 годах приведены в следующей таблице.

Таблица 6

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование передаваемого полномочия субъекта РФ** | **Всего субъектов РФ, передавших полномочия** |
| **2012** | **2013** |
| Создание комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и организация деятельности таких комиссий | 77 | 77 |
| Социальная поддержки и социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов, граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также детей-сирот, безнадзорных детей, детей, оставшихся без попечения родителей | 67 | 68 |
| Организация и осуществление деятельности по опеке и попечительству | 68 | 65 |
| Формирование и содержание архивных фондов | 37 | 38 |
| Поддержка сельскохозяйственного производства | 34 | 30 |
| Организация оказания медицинской помощи, предусмотренной законодательством субъекта РФ для определенных категорий граждан | 10 | 7 |
| Осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения и обеспечения безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), предоставляемых на платной основе или без взимания платы | 10 | 5 |
| Организация транспортного обслуживания населения воздушным, водным, автомобильным транспортом, включая легковое такси, в межмуниципальном и пригородном сообщении и железнодорожным транспортом в пригородном сообщении, осуществления регионального государственного контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси | 12 | 14 |
| Организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам в образовательных учреждениях, находящихся в ведении субъекта Российской Федерации | 50 | 46 |
| Организация и обеспечение отдыха и оздоровления детей (за исключением организации отдыха детей в каникулярное время) | 22 | 21 |

Следует отметить различные подходы регионов к передаче государственных полномочий органам местного самоуправления.

Количество передаваемых субъектами Российской Федерации на муниципальный уровень отдельных государственных полномочий остается существенным. Так, более 15 полномочий передано 5 субъектами Российской Федерации в 2012 году и 4 субъектами в 2013 году (Магаданская область, Пермский край, Забайкальский край, Курганская область). В Магаданской области за рассматриваемые годы количество ежегодно передаваемых полномочий превышало 15.

В 2013 году 40 субъектов Российской Федерации увеличили количество переданных на муниципальный уровень государственных полномочий и 21 субъект Российской Федерации сократил. По сравнению с 2012 годом в 2013 году рост количества передаваемых государственных полномочий отмечался в Магаданской области - с 17 до 23, в Курганской области – с 12 до 15 и в Забайкальском крае – с 12 до 16. Снижение произошло в Самарской области – с 22 до 10, в Свердловской области – с 22 до 14 и в Республике Дагестан – с 16 до 11.

Межбюджетные трансферты местным бюджетам, связанные с финансовым обеспечением реализации собственных полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения, в 2013 году составили 1 125,2 млрд. рублей или 54,4% от общего объема межбюджетных трансфертов и 46,1% от объема собственных доходов местных бюджетов. В 2012 году данные межбюджетные трансферты составляли 1 045,0 млрд. рублей или 53,9% от общего объема межбюджетных трансфертов и 46,6% от объема собственных доходов местных бюджетов.

Удельный вес межбюджетных трансфертов (без субвенций) в собственных доходах местных бюджетов в разрезе федеральных округов Российской Федерации в 2012 и 2013 годах представлен в таблице:

Таблица 7

(%)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование федерального округа** | **2012 год** | **2013 год** |
| 1. Центральный ФО | 35,3 | **↓** 34,9 |
| 2. Северо-Западный ФО | 44,1 | **↓** 43,8 |
| 3. Южный ФО  | 40,1 | **↓** 38,2 |
| 4. Северо-Кавказский ФО | 57,1 | **↓** 56,5 |
| 4. Приволжский ФО | 45,5 | **↓** 45,2 |
| 5. Уральский ФО | 53,6 | **↓** 49,9 |
| 6. Сибирский ФО | 49,3 | **↓** 49,0 |
| 7. Дальневосточный ФО | 58,3 | ↑ 63,1 |

В 2013 году в 39 субъектах Российской Федерации удельный вес данных межбюджетных трансфертов в собственных доходах местных бюджетов превышал среднее значение по Российской Федерации, а в 44-х субъектах Российской Федерации он был ниже среднего уровня по Российской Федерации. Самая высокая доля финансовой помощи отмечается в местных бюджетах Сахалинской области (78,3,0%), Чукотском автономном округе (76,3%), Республике Дагестан (73,8%), Амурской области (72,6%), Ненецком автономном округе (72,0%) и Тюменской области (71,9%).

В 2012-2013 годах основными получателями указанных межбюджетных трансфертов являлись бюджеты муниципальных районов: в 2012 году их доля составила 44,9%, а в 2013 году – 44,8% от общего объема предоставляемой финансовой помощи местным бюджетам. Бюджеты городских округов и поселений получили в 2012 году 38,1% и 17,0%, в 2013 году – 38,3% и 16,9% соответственно. Основными причинами сложившегося соотношения является низкая налоговая составляющая в собственных доходах бюджетов муниципальных районов, а также необходимость финансового обеспечения полномочий органов местного самоуправления муниципальных районов по выравниванию бюджетной обеспеченности поселений, что учитывается при распределении дотаций из региональных фондов финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов).

Из общего количества муниципальных образований, формировавших и исполнявших бюджеты в 2013 году, только в 6,4% муниципальных образований доля межбюджетных трансфертов (без субвенций) и доходов, переданных по дополнительным нормативам отчислений от налогов, в собственных доходах местных бюджетов составляла меньше 10%, в 70,3% местных бюджетов - более 30%, в том числе в 49,7% – свыше 70 процентов.

Распределение по типам муниципальных образований в зависимости от финансовой самостоятельности в 2013 году представлено в таблице.

Таблица 8

(%)

|  |  |
| --- | --- |
| **Доля МБТ (без субвенций) и доходов, переданных по дополнительным нормативам, в собственных доходах местных бюджетов** | **Доля муниципальных образований с соответствующей долей МБТ в общем их количестве** |
| **все муниципальные образования** | **муници-пальные районы** | **городские округа** | **городские поселения** | **сельские поселения** |
| **меньше 10%** | 6,4% | 0,9% | 8,8% | 11,5% | 5,6% |
| в том числе муниципальные образования, не получающие МБТ (без субвенций) и доходы, переданные по дополнительным нормативам | 1,3% | 0% | 0% | 1,3% | 0,6% |
| **10% - 30%** | 9,3% | 7,6% | 21,8% | 18,5% | 8,4% |
| **30% - 70%** | 34,6% | 39,8% | 50,5% | 48,5% | 32,5% |
| **свыше 70%** | 49,7% | 51,7% | 18,9% | 21,5% | 53,5% |

Наибольшее увеличение объема межбюджетных трансфертов (без учета субвенций) в доходах местных бюджетов в 2013 году по сравнению с 2012 годом произошло в г. Москве на 63,7 % (на 0,8 млрд. рублей), в Свердловской области на 53,2% (на 11,5 млрд. рублей), в Сахалинской области на 52,3% (на 11,6 млрд. рублей), в Тульской области на 48,2% (3,2 млрд. рублей), в Республике Саха (Якутия) на 46,7% (12,5 млрд. рублей) и Еврейской автономной области на 42,8% (0,6 млрд. рублей). Вместе с тем произошло значительное снижение объемов финансовой помощи местным бюджетам: в Тюменской области на 31,5% (на 18,3 млрд. рублей), в Республике Адыгея на 24,7% (на 0,6 млрд. рублей), в Вологодской области на 18,9% (1,2 млрд. рублей), в Республике Карелия на 18,6% (на 0,7 млрд. рублей), в Красноярском крае на 18,1% (на 8,3 млрд. рублей) и в Приморском крае на 17,2% (на 1,8 млрд. рублей).

В составе межбюджетных трансфертов в 2013 году (без учета субвенций) доля дотаций местным бюджетам составляет 28,0% (в 2012 году – 29,5 процента). По сравнению с 2012 годом объем дотаций увеличился на 1,9% и составил 314,6 млрд. рублей, в том числе 170,3 млрд. рублей (2,6%) поступило в бюджеты муниципальных районов, 75,6 млрд. рублей (уменьшился на 0,7%) – в бюджеты городских округов, 68,7 млрд. рублей (3,5%) – в бюджеты поселений.

Максимальное увеличение объема дотаций местным бюджетам в 2013 году по сравнению с 2012 годом наблюдалось в Краснодарском крае – на 130,1% (4,1 млрд. рублей), в Свердловская область на 66,6% (2,1 млрд. рублей), в Ярославской области на 62,6% (1,6 млрд. рублей) и Амурской области - на 40,0% (1,3 млрд. рублей). Наиболее значительное снижение объема дотаций отмечается в местных бюджетах Республики Мордовия на 77,7% (0,5 млрд. рублей), Тюменской области на 48,1% (6,2 млрд. рублей), Калининградской области на 47,2% (1,2 млрд. рублей), Хабаровского края на 43,3% (1,5 млрд. рублей) и Ханты-Мансийского автономного округа на 31,7% (5,5 млрд. рублей).

Структура дотаций, предусмотренных в местных бюджетах в 2013 году, приведена на следующей диаграмме.

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований составляют 75,3% от общего объема дотаций (236,8 млрд. рублей). По сравнению с 2012 годом объем указанных дотаций увеличился на 2,9% или на 6,6 млрд. рублей.

В 2013 году наименее дотационными являлись городские округа, в бюджетах которых удельный вес дотаций в собственных доходах составил 6,2%, в бюджетах поселений и муниципальных районов, соответственно, 19,9% и 19,6 процента. Данное соотношение связано с более высокой бюджетной обеспеченностью бюджетов городских округов по сравнению с бюджетами других типов муниципальных образований, что обусловлено преимущественной концентрацией налоговой базы по основным федеральным и местным налогам в указанных муниципальных образованиях.

В целях выравнивания финансовых возможностей поселений по осуществлению органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения в бюджете субъекта Российской Федерации предусматриваются дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений исходя из численности жителей и (или) бюджетной обеспеченности. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений образуют региональный фонд финансовой поддержки поселений.

В 2013 году общий объем средств фондов финансовой поддержки поселений составил 13,7 млрд. рублей (в 57 субъектах Российской Федерации), в том числе, исходя из уровня бюджетной обеспеченности (в части городских и сельских поселений) в размере 6,4 млрд. рублей (в 14 субъектах Российской Федерации), исходя из расчета на 1 жителя (в части городских и сельских поселений) – 1,9 млрд. рублей (в 9 субъектах Российской Федерации) и исходя из расчета на 1 жителя (в части городских округов) – 5,4 млрд. рублей (в 51 субъекте Российской Федерации). Объем средств фондов финансовой поддержки поселений увеличился на 2,2% по сравнению с 2012 годом (в 2012 году – 13,4 млрд. рублей в 57-ти субъектах Российской Федерации).

Законом субъекта Российской Федерации органы местного самоуправления муниципальных районов могут быть наделены полномочиями органов государственной власти субъектов Российской Федерации по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

В 2013 году из бюджетов субъектов Российской Федерации в связи с передачей указанных полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации муниципальным районам было предоставлено субвенций в объеме 23,5 млрд. рублей 62 субъектами Российской Федерации, что выше объема 2012 года на 13,0% (в 2012 году – 20,8 млрд. рублей 62 субъектами Российской Федерации).

 Из бюджета субъекта Российской Федерации бюджетам муниципальных образований выделяются субсидии в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения.

 В 2013 году объем указанных субсидий составил 666,2 млрд. рублей, что составляет 27,3% собственных доходов местных бюджетов.

 Приоритетным направлением финансовой поддержки муниципальных образований в большинстве регионов в течение рассматриваемого периода было предоставление обусловленных межбюджетных трансфертов с различным целевым использованием, которые включали субсидии на реализацию инфраструктурных проектов и софинансирование вопросов местного значения текущего характера. По сравнению с 2012 годом объем субсидий местным бюджетам увеличился на 12,5 процента.

 Основными получателями субсидий в 2012-2013 годах являлись бюджеты городских округов (в 2012 году – 47,3%, в 2013 году – 47,9%) и муниципальных районов (в 2012 году – 40,9%, в 2013 году – 40,3%), что обусловлено широким перечнем закрепленных за ними полномочий по решению вопросов местного значения. На бюджеты поселений в 2012 году приходилось 11,8% от общего объема субсидий, в 2013 году также 11,8 процента.

 Кроме того, из региональных бюджетов софинансируется и формирование районных фондов финансовой поддержки поселений. На указанные цели в 2013 году было выделено 7,4 млрд. рублей в 14 субъектах Российской Федерации, что на 5,7% больше, чем в 2012 году (в 2012 году – 7,0 млрд. рублей в 15 субъектах Российской Федерации). Максимальный объем средств предоставлен из бюджета Ямало-Ненецкого автономного округа – 1,5 млрд. рублей, Республики Татарстан – 1,0 млрд. рублей и Ставропольского края – 0,9 млрд. рублей.

В 2013 году в 19 субъектах Российской Федерации из бюджетов муниципальных образований предоставлялись субсидии в бюджеты субъектов Российской Федерации для формирования региональных фондов финансовой поддержки муниципальных образований (в 2012 году - в 18 субъектах Российской Федерации).

Общий объем указанных субсидий из местных бюджетов не изменился по отношению к 2012 году и составил 3,7 млрд. рублей. Максимальный объем указанных средств приходится на местные бюджеты Республики Татарстан (1,3 млрд. рублей), Ростовской области (0,7 млрд. рублей) и Омской области (0,4 млрд. рублей), что свидетельствует о значительной дифференциации налогового потенциала муниципальных образований в данных регионах.

В дополнение к выравниванию бюджетной обеспеченности поселений из региональных бюджетов в соответствии со статьей 142.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации из бюджетов муниципальных районов поселениям, входящим в их состав, предоставлялись дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, которые образовывали районные фонды финансовой поддержки поселений. В 2013 году объем средств составил 23,9 млрд. рублей (в том числе за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации – 7,3 млрд. рублей), что выше объема 2012 года на 6,2% (2012 году объем фондов составил 22,5 млрд. рублей). Максимальный объем указанных средств в Ямало-Ненецком автономном округе – 1,9 млрд. рублей (за счет средств местных бюджетов), в Кемеровской области – 1,8 млрд. рублей, в Тюменской области – 1,6 млрд. рублей и в Пермском крае – 1,5 млрд. рублей.

**Расходы местных бюджетов**

Согласно данным отчетности общий объем расходов местных бюджетов в 2013 году составил 3 428,9 млрд. рублей, что на 8,3% больше, чем в 2012 году. Расходы на решение вопросов местного значения увеличились по сравнению с 2012 годом на 9,4% или 212,8 млрд. рублей и составили 2 485,1 млрд. рублей. В целом по Российской Федерации данные расходы составляют 72,5% в общей сумме расходов местных бюджетов. Расходы на осуществление государственных полномочий в 2013 году составили 16,5% от всех расходов. В целом по федеральным округам данная структура расходов сохраняется, за исключением бюджетов субъектов Северо-Кавказского федерального округа, где доля расходов на решение вопросов местного значения составляет 54,5%, на осуществление государственных полномочий – 37,0 процентов.

Таблица 9. Структура расходов местных бюджетов в разрезе полномочий и вопросов

(%)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Федеральные округа** | **Расходы по решению вопросов местного значения** | **Расходы по осуществлению государственных полномочий** | **Расходы на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения** |
| **Российская Федерация** | **72,5** | **16,5** | **11,0** |
| **Центральный федеральный округ** | **73,4** | **14,5** | **12,1** |
| **Северо-Западный федеральный округ** | **72,9** | **11,4** | **15,7** |
| **Южный федеральный округ** | **69,7** | **18,7** | **11,6** |
| **Северо-Кавказский федеральный округ** | **54,5** | **37,0** | **8,5** |
| **Приволжский федеральный округ** | **74,3** | **19,3** | **6,4** |
| **Уральский федеральный округ** | **73,3** | **7,0** | **19,7** |
| **Сибирский федеральный округ** | **70,2** | **17,0** | **12,8** |
| **Дальневосточный федеральный округ** | **80,7** | **11,0** | **8,3** |

Отраслевая структура расходов местных бюджетов в 2013 году представлена на следующей диаграмме.

 По отношению к 2012 году структура основных расходов местных бюджетов 2013 года изменилась. Выросла их доля на образование (+4,4 п.п.) и на культуру (+0,2 п.п.) при снижении доли расходов на здравоохранение
(-3,7 п.п.) и на ЖКХ (-1,0 процентных пункта).

 Исполнение расходов местных бюджетов в 2013 году по типам муниципальных образований представлено в следующей таблице.

Таблица 10

 (млрд. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Виды расходов** | Городские округа | **Муниципальные районы** | **Поселения** | **Всего** |
| **Сумма** | **Уд. вес в сумме по данному виду расходов** **(%)** | **Сумма** | **Уд. вес в сумме по данному виду расходов (%)** | Сумма | **Уд. вес в сумме по данному виду расходов** **(%)** |
| Управление | 129,8 | 42,2 | 101,9 | 33,2 | 75,5 | 24,6 | 307,2 |
| ЖКХ | 251,7 | 52,3 | 105,7 | 22,0 | 123,8 | 25,7 | 481,1 |
| Образование | 785 | 50,0 | 779,2 | 49,6 | 6,1 | 0,4 | 1 570,3 |
| Культура, кинематография | 57,7 | 34,2 | 59,5 | 35,3 | 51,5 | 30,5 | 162,4 |
| Физическая культура и спорт | 32,3 | 55,2 | 17,8 | 30,4 | 8,4 | 14,4 | 58,5 |
| Здравоохранение | 34,6 | 57,5 | 25,6 | 42,5 | 0 | 0 | 60,2 |
| Социальная политика | 129,8 | 42,2 | 101,9 | 33,2 | 75,5 | 24,6 | 307,2 |
| Прочие расходы | 262,1 | 54,4 | 216,3 | 44,9 | 3,5 | 0,7 | 481,9 |

 Существенным показателем исполнения местных бюджетов является объем обязательств местных бюджетов, к которым относится кредиторская задолженность бюджетных учреждений и долговые обязательства муниципальных образований.

По состоянию на 1 января 2013 года произошло увеличение кредиторской задолженности на 16,3% с 13,5 млрд. рублей (по состоянию на 1 января 2012 года) до 15,7 млрд. рублей. Наибольший объем кредиторской задолженности приходится на местные бюджеты Краснодарского края – 2,7 млрд. рублей или 16,9% от общего объема кредиторской задолженности, Московской области – 1,8 млрд. рублей или 11,4% и Ульяновской области – 1,6 млрд. рублей или 10,0 процентов.

Динамика кредиторской задолженности в разрезе отдельных ее видов характеризуется показателями следующей таблицы.

Таблица 11

 (млрд. руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| ****Наименование**** | **На 01.01.2013** | **На 01.01.2014** | **Изменение**  |
| **Сумма** | **в % к всего КЗ** | **Сумма** | **в % к всего КЗ** | **Сумма** | **в % к КЗ на 01.01.2012** |
| **Кредиторская задолженность – всего** | **13,5** | **100,0** | **15,7** | **100,0** | **2,2** | **16,3** |
| *из нее:*Оплата коммунальных услуг  | 1,0 | 7,4 | 1,1 | 7,0 | 0,1 | 10,0 |
| Начисления на оплату труда | 0,8 | 5,9 | 0,7 | 4,5 | -0,1 | -12,5 |
| Оплата работ, услуг по содержанию имущества  | 2,2 | 16,3 | 3,4 | 21,6 | 1,2 | 54,5 |

По отношению к общему объему произведенных расходов местных бюджетов в целом кредиторская задолженность на конец 2013 года составляет 0,5%, что можно оценить как допустимый уровень.

Долговые обязательства муниципальных образований в 2013 году возросли на 17,6% с 245,3 млрд. рублей (по состоянию на 1 января 2013 года) до 288,4 млрд. рублей. Основной объем долговых обязательств приходится на бюджеты городских округов – 235,3 млрд. рублей (81,6% от местных бюджетов). Долговые обязательства муниципальных районов составили 45,8 млрд. рублей (15,9%) и поселений – 7,3 млрд. рублей (2,5%).

На 01.01.2014 г. объем долговых обязательств муниципальных образований составил 11,8% от собственных доходов местных бюджетов.

 Перечень субъектов Российской Федерации с наибольшим и наименьшим объемом долговых обязательств муниципальных образований на 01.01.2014 г. представлен в следующей таблице.

# Таблица 12

 (млн. рублей)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Субъекты РФ с наибольшим объемом муниципального долга** | **% к собст. Доходам местных бюджетов** | **Объем долга** | **Субъекты РФ с наименьшим объемом муниципального долга** | **%****к собст. Доходам местных бюджетов** | **Объем долга** |
| Республика Татарстан (Татарстан) | 49,7 | 30 845,5 | Курганская область | 0 | 0,8 |
| Краснодарский край | 20,8 | 18 369,8 | Ненецкий автономный округ | 0,1 | 8,0 |
| Московская область | 8,3 | 13 891,9 | Тюменская область | 0,1 | 79,6 |
| Новосибирская область | 20,3 | 13 119,5 | Республика Калмыкия | 3,1 | 85,1 |
| Самарская область | 20,7 | 10 690,2 | Карачаево-Черкесская Республика | 2,8 | 128,6 |
| Воронежская область | 26,5 | 9 474,1 | Кабардино-Балкарская Республика | 3,5 | 165,6 |
| Республика Башкортостан | 14,6 | 9 124,5 | Еврейская автономная область | 7,9 | 277,1 |
| Калининградская область | 35,5 | 8 478,1 | Республика Хакасия | 5,2 | 423,9 |
| Волгоградская область | 24,3 | 7 585,0 | Чукотский автономный округ | 5,3 | 462,0 |
| Саратовская область | 23,2 | 6 629,4 | Пермский край | 1,0 | 565,3 |

В 2013 году в целом по Российской Федерации местные бюджеты исполнены с дефицитом. Объем расходов превысил объем поступивших доходов местных бюджетов на 42,2 млрд. рублей при запланированном дефиците 98,8 млрд. рублей (аналогичные показатели 2012 года составляли 27,5 млрд. рублей и 93,3 млрд. рублей).

При этом в 59 субъектах Российской Федерации дефицит местных бюджетов составил 56,6 млрд. рублей, в том числе в местных бюджетах Ханты-Мансийского автономного округа - Югра – 6,5 млрд. рублей, Краснодарский край – 4,4 млрд. рублей, Кемеровской области – 3,5 млрд. рублей, Пермского края – 2,6 млрд. рублей, Новосибирской области – 2,4 млрд. рублей и Красноярского края – 2,0 млрд. рублей.

В 24 субъектах Российской Федерации местные бюджеты исполнены с профицитом в общем объеме 14,0 млрд. рублей, в том числе Московской области – 3,9 млрд. рублей, Амурской области – 2,1 млрд. рублей, Республике Саха (Якутия) – 1,8 млрд. рублей, Республике Бурятия - 1,4 млрд. рублей, Республике Дагестан – 1,0 млрд. рублей и Астраханской области – 0,7 млрд. рублей.

По данным субъектов Российской Федерации, в общем количестве муниципальных образований, утвердивших местные бюджеты в 2013 году, 49,7% исполнены с дефицитом, 48,1% - с профицитом, у 2,2% муниципальных образований – с равенством доходов и расходов. Данное соотношение в разрезе федеральных округов представлено в следующей диаграмме.