



# Особенности формирования расходов федерального бюджета в отраслях социальной сферы в 2018-2020 г.

Директор Департамента бюджетной политики  
в отраслях социальной сферы и науки Минфина России

С.А. Гашкина

25 августа 2017 г.

## Расходы федерального бюджета на социальную сферу и науку на 2015 – 2020 годы

(млрд. рублей)

Показатель	ГП	Отчет		2017 Закон с учетом изменений	2018 год		2019 год		2020 год	
		2015 год	2016 год		Сумма	Отклонение от пред.года	Сумма	Отклонение от пред.года	Сумма	Отклонение от пред.года
1	2	3	4	5	6	7=6-5	8	9=8-6	10	11=10-8
<b>Государственные программы социальной сферы и науки, всего</b>		<b>2 412,1</b>	<b>2 422,2</b>	<b>2 486,3</b>	<b>2 501,7</b>	<b>15,4</b>	<b>2 423,9</b>	<b>-77,8</b>	<b>2 494,0</b>	<b>70,1</b>
<i>в %% к общей сумме расходов федерального бюджета</i>		<i>15,4%</i>	<i>14,8%</i>	<i>15,0%</i>	<i>15,4%</i>		<i>15,0%</i>		<i>14,7%</i>	
<i>в %% к ВВП</i>		<i>2,9%</i>	<i>2,8%</i>	<i>2,7%</i>	<i>2,6%</i>		<i>2,4%</i>		<i>2,3%</i>	
<i>в том числе:</i>										
Развитие здравоохранения	01	378,0	375,2	263,9	289,0	25,1	260,0	-29,0	257,9	-2,1
<i>Справочно: Развитие здравоохранения с учетом средств ОМС</i>		<i>1 801,9</i>	<i>1 828,8</i>	<i>1 998,9</i>	<i>2 244,7</i>	<i>245,8</i>	<i>2 289,3</i>	<i>44,6</i>	<i>2 363,3</i>	<i>74,0</i>
"Развитие образования" на 2013 - 2020 годы	02	446,7	429,5	449,7	467,0	17,3	471,0	4,0	482,2	11,2
Социальная поддержка граждан	03	1 147,4	1 208,2	1 330,1	1 333,3	3,2	1 313,8	-19,5	1 371,1	57,3
Содействие занятости населения	07	78,0	76,1	48,7	45,5	-3,2	45,9	0,4	46,7	0,8
"Доступная среда" на 2011 - 2020 годы	04	48,5	39,5	49,0	46,0	-3,0	46,0	0,0	46,4	0,4
"Развитие культуры и туризма" на 2013 - 2020 годы	11	94,3	90,6	96,3	92,5	-3,8	78,2	-14,3	77,5	-0,7
Развитие физической культуры и спорта	13	69,5	56,0	92,0	54,2	-37,8	32,7	-21,5	32,6	-0,1
"Развитие науки и технологий" на 2013 - 2020 годы	14	149,7	147,1	154,1	172,1	18,0	174,2	2,1	177,5	3,3
Реализация государственной национальной политики	46	0,0	0,0	2,5	2,1	-0,4	2,1	0,0	2,1	0,0
<i>Кроме того непрограммное направление:</i>										
<i>Развитие пенсионной системы</i>	71	<i>2 847,0</i>	<i>3 125,7</i>	<i>3 490,1</i>	<i>3 231,5</i>	<i>-258,6</i>	<i>3 325,4</i>	<i>93,9</i>	<i>3 446,3</i>	<i>120,8</i>
<b>Всего с учетом непрограммного направления</b>		<b>5 259,1</b>	<b>5 547,9</b>	<b>5 976,4</b>	<b>5 733,2</b>	<b>- 243,2</b>	<b>5 749,3</b>	<b>16,1</b>	<b>5 940,3</b>	<b>191,0</b>
<i>в %% к общей сумме расходов федерального бюджета</i>		<i>33,7%</i>	<i>33,8%</i>	<i>36,0%</i>	<i>35,3%</i>		<i>35,5%</i>		<i>35,1%</i>	
<i>в %% к ВВП</i>		<i>6,3%</i>	<i>6,5%</i>	<i>6,5%</i>	<i>5,9%</i>		<i>5,6%</i>		<i>5,5%</i>	



## Приоритетный проект в рамках стратегического направления «Здравоохранение»

### ✓ **Формирование здорового образа жизни**

*Увеличение доли граждан приверженных здоровому образу жизни  
до 50% к 2020 году и до 60% к 2025 году*

### ✓ **Моя бережливая поликлиника**

*Повышение удовлетворенности населения качеством оказания медицинской помощи в амбулаторных условиях до 60% к 2020 году и до 70% к 2022 году путем создания новой модели медицинской организации, оказывающей первичную медико-санитарную помощь на принципах бережливого производства, в 33 субъектах с последующим тиражированием данной модели в 85 субъектах к 2025 году*

### ✓ **Новые кадры современного здравоохранения**

*Аккредитации специалистов: к 2019 г. до 12,3%, к 2026 года до 100%  
и внедрения непрерывного дополнительного профессионального образования врачей с использованием интерактивных образовательных модулей к концу 2018 года до 40% (доля врачей, получающих дополнительное непрерывное медицинское образование), и до 99% (доля врачей, получающих дополнительное непрерывное медицинское образование) к концу 2025 года*



## Развитие института страховых представителей в сфере ОМС

2016 год

Создание в сфере ОМС института страховых представителей  
(разработка нормативных правовых документов по организации деятельности страховых представителей и утверждение их в установленном порядке)

### Цели:

Формирование пациентоориентированной модели здравоохранения

Повышение эффективности по защите прав и законных интересов застрахованных граждан

Усиление профилактической направленности системы ОМС

Повышение информированности застрахованных лиц, в том числе для повышения приверженности лечению и ведению здорового образа жизни, и осуществления



**Функционирование института страховых представителей осуществляется в пределах средств, направляемых на ведение дела страховых медицинских организаций**



## Проект программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов

(рублей)

	Показатель	2017 год	2018 год		2019 год		2020 год	
		утверждено	Проект	Темп роста, %	Проект	Темп роста, %	Проект	Темп роста, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1	Подушевой норматив за счет средств ОМС	8 896,0	10 638,0	119,6	11 063,4	104,0	11 506,0	104,0
2	Подушевой норматив за счет средств бюджетов субъектов РФ	3 488,6	3 488,6	100,0	3 628,1	104,0	3 773,2	104,0

\* На 2018 год планируется **сохранить** подушевой норматив финансирования за счет средств бюджетов субъектов РФ **на уровне 2017 года**



## Проект программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов

### ! Основные новации

- ✓ При оплате медицинской помощи в медицинских организациях, имеющих в составе подразделения оказывающие медицинскую помощь в амбулаторных, стационарных условиях и в условиях дневного стационара, может применяться способ оплаты по подушевому нормативу финансирования на прикрепившихся к данной медицинской организации лиц

**Позволит создать условия по содержанию ФАПов, независимо от количества прикрепившихся лиц, в труднодоступных и малонаселенных районах субъектов РФ**

- ✓ За счет бюджетов субъектов РФ в том числе может осуществляться транспортировка пациентов, страдающих хронической почечной недостаточностью от места фактического проживания до места получения медицинской помощи методом заместительной почечной терапии и обратно

**Позволит создать правовые основы для оплаты из бюджетов субъектов РФ транспортных услуг для пациентов получающих услуги гемодиализа**

## Приоритетный проект в рамках стратегического направления «Образование»

### Проекты, предусматривающие предоставление МБТ

#### ✓ «Создание современной образовательной среды для школьников» :

*Субсидии на создание новых мест в общеобразовательных организациях  
(24,5 млрд. рублей в 2018 г. + по 25,0 млрд. рублей в 2019-2020 годах)*

#### ✓ «Рабочие кадры для передовых технологий»:

*Субсидии на разработку и распространение в системах СПО, ВО новых образовательных технологий и форм организации образовательного процесса в субъектах РФ  
(около 0,7 млрд. рублей ежегодно – 2018г. – 682,6 млн.руб.; 2019 г. – 696,5 млрд.руб.; 2020г. – 731,8 млн.руб.)*

#### ✓ «Доступное дополнительное образование детей»:

*Субсидии на создание детских технопарков  
(около 1,0 млрд. рублей ежегодно – 2018г. – 906,5 млн.руб.; 2019 г. – 925,0 млн.руб.; 2020г. – 925,0 млн.руб.)*

### Проекты без МБТ

#### ✓ «Современная цифровая образовательная среда

#### ✓ «Вузы как центры пространства создания инноваций»



**Меры стимулирования органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также хозяйствующих субъектов, участвующих в реализации приоритетной программы «Повышение производительности труда и поддержки занятости» в рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения»**

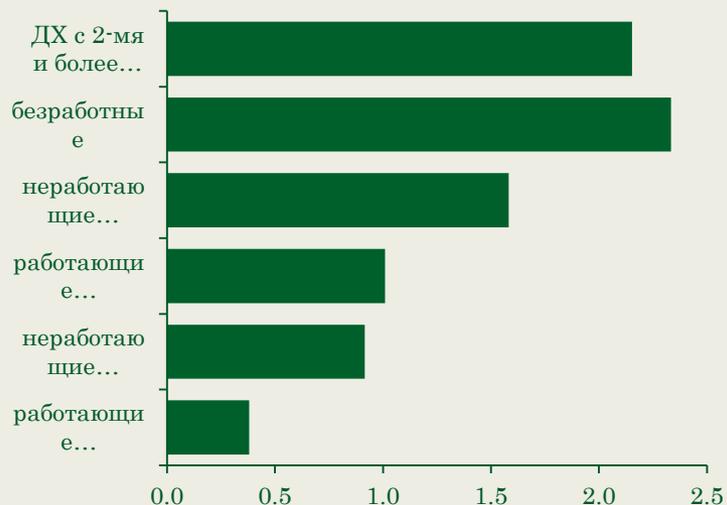
млн. рублей

№	Мероприятие	2018 год	2019 год	2020 год
	1	2	3	4
1	Субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение мероприятий по поддержке занятости	3 721,0	6 597,0	9 819,0
	в том числе:			
2	Модернизация служб занятости (СЗН), включая систему оплаты труда работников СЗН, в том числе	891,8	1 950,3	3 285,9
2.1	реформирование системы оплаты труда	216,8	600,3	1485,9
2.2	переоснащение служб занятости населения	675,0	1 350,0	1 800,0
3	Содействие трудоустройству высвобождаемых сотрудников	113,0	131,7	169,4
4	Повышение квалификации и переобучение высвобождаемых сотрудников	2 716,2	4 515,0	6 363,7



# Социальная поддержка: проблематика

## Риск бедности по группам населения



**Самый высокий риск бедности у семей с детьми:** как следствие - снижение производительности труда родителей и падение качества человеческого капитала детей (т.е. межпоколенческое воспроизводство бедности)

**Рост социальных расходов не ведет к снижению бедности:**

- большинство среди получателей - не малоимущие
- размер адресных пособий не существенен для бюджета беднейших домохозяйств

**Механизмы предоставления ряда мер социальной поддержки нуждаются в совершенствовании с учетом применения критериев нуждаемости.**

## Совершенствование законодательства в целях обеспечения возможности применения критериев нуждаемости

### Предлагается

Внести в Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» изменения, включающие:

- определение понятия «нуждаемость»;
- установление критериев нуждаемости;
- установление порядка оценки доходов и имущества семьи (одиноко проживающих граждан);
- определение круга лиц, относящихся к членам семьи.

*Кроме того предлагается, дополнить ст. 153 Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ частью 3, предусматривающей, что при издании нормативных правовых актов, определяющих порядок и условия назначения социальных выплат, гарантий и компенсаций отдельным категориям граждан, органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать критерии нуждаемости.*

# Мониторинг нормативно-подушевого финансирования

2017 год

Наименование субъекта РФ \_\_\_\_\_

НПА, устанавливающий порядок формирования государственного задания и его финансового обеспечения \_\_\_\_\_

(вид, дата принятия, номер, наименование НПА)

Наименование государственной услуги (№ реестровой записи базового (отраслевого) перечня)	Наименование показателя объема государственной услуги, единица измерения	Значение объема государственной услуги	Количество государственных учреждений, оказывающих соответствующую государственную услугу	Утвержденные значения базовых нормативов затрат на оказание государственной услуги, руб.	Наименование органа государственной власти, осуществляющего утверждение значений базовых нормативов затрат	Правовой акт, в соответствии с которым утверждены значения базовых нормативов затрат (вид, дата принятия, номер, наименование)
Библиотечное, библиографическое и информационное обслуживание пользователей библиотеки (в стационарных условиях) 07 011 0 000 000 000 01 00 1 1 03	посещений	человек				
Показ (организация показа) спектаклей (театральных постановок) 07 062 0 001 001 000 01 00 6 1 01	зрителей/публичных выступлений					
Спортивная подготовка по олимпийским видам спорта Легкая атлетика Тренировочный этап 30 001 0 022 000 000 03 00 7 1 04	лиц, прошедших спортивную подготовку на этапах спортивной подготовки					



# Независимая оценка качества оказания услуг организациями социальной сферы

✓ К концу 2017 года охват 100 % организаций соц. сферы независимой оценкой качества (поручение Д.А. Медведева)

федеральный, региональный и муниципальный уровни





## Реализованные мероприятия по формированию отзывов граждан на официальном сайте bus.gov.ru

на официальном сайте bus.gov.ru предусмотрен раздел «Отзывы и оценки» для формирования отзывов о государственных (муниципальных) учреждениях

по состоянию на 23 августа 2017 г. оставлено гражданами **18 203** отзыва:



новое

в том числе по независимой оценке по состоянию на 23 августа 2017 г. оставлено гражданами **165** отзывов:





**Спасибо за внимание!**