

ПРОТОКОЛ № 10-МФ

заседания постоянно действующей Рабочей группы Министерства финансов Российской Федерации по совершенствованию межбюджетных отношений и организации бюджетного процесса в субъектах Российской Федерации

31 мая 2017 года

г. Москва

Председательствовал: Заместитель Министра финансов Российской Федерации, руководитель постоянно действующей Рабочей группы Министерства финансов Российской Федерации по совершенствованию межбюджетных отношений и организации бюджетного процесса в субъектах Российской Федерации (далее – Рабочая группа) – Горнин Л.В.

Присутствовали члены Рабочей группы: Боровик В.Ф., Буцкая Е.В., Дюдина В.А., Ерошкина Л.А., Калинин Л.А., Марков Р.И., Притупов В.Г., Пшеницын А.В., Феденев А.М., Филатов С.Г., Штоп В.В.

Приглашенные Депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации: Максимова Н.С., Хор Г.Я.

Приглашенные представители финансовых органов субъектов Российской Федерации: Барина Т.А., Войнова И.И., Выскребенцев А.Ю., Дорждеев А.В., Енилина С.А., Замураев И.Н., Лихов З.А., Лукашук Е.Г., Малахов И.Ю., Рубцова Г.З., Сапожникова Е.В., Усачёва Е.Ю., Шведов В.А.

1. О принимаемых мерах и предложениях, направленных на формирование и исполнение сбалансированного бюджета Орловской области в 2017-2019 годах и принятых решениях по результатам обсуждения

(Боровик В.Ф., Ерошкина Л.А., Сапожникова Е.В.)

1.1. Принять к сведению информацию Орловской области о принимаемых мерах по оздоровления государственных финансов региона.

1.2. Отметить выполнение по итогам 2016 года плана мероприятий по оздоровлению государственных финансов Орловской области, утвержденного 4 июня 2014 г. № 170-р, на 38 %, а также принять к сведению замечания и предложения участников совещания по вопросу реализации плана мероприятий по консолидации бюджетных средств в целях оздоровления государственных финансов Орловской области (далее – план), в том числе:

о качестве бюджетного планирования в Орловской области;

предусмотреть бюджетный эффект по мероприятиям плана, а также пересмотреть заниженный бюджетный эффект, в том числе в части

дополнительных поступлений от отмены налоговых льгот, поступлений от администрирования штрафов, от легализации теневой занятости;

провести мероприятия по вводу в оборот объектов недвижимости;

провести анализ финансово – хозяйственной деятельности хозяйствующих субъектов, акции (доли участия) которых находятся в собственности области;

установить персональную ответственность должностных лиц за поступление платежей в бюджет по курируемым направлениям деятельности для выполнения плановых назначений по налоговым и неналоговым доходам;

вести критерии нуждаемости при осуществлении ежемесячных выплат ветеранам труда, труженикам тыла, почетным гражданам;

провести оптимизацию расходов и численности органов государственной власти региона и органов местного самоуправления;

провести оптимизацию бюджетной сети;

принятие мер ответственности к распорядителям и получателям бюджетных средств за необоснованно принятые решения, неэффективное расходование бюджетных средств, в том числе организация указанной работы на муниципальном уровне;

предусмотреть в законе о бюджете Орловской области на 2017 год и плановый период реализацию плана.

1.3. По итогам обсуждения принимаемых мер, замечаний и предложений:

поддержать замечания и предложения участников совещания по реализации мероприятий, направленных на повышение доходной базы и эффективности бюджетных расходов, повышение качества управления региональными и муниципальными финансами, формирование сбалансированной долговой политики Орловской области;

органам государственной власти Орловской области представить в Минфин России доработанный план и проекты и/или утвержденные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, предусматривающие реализацию мероприятий программы оздоровления финансов, в срок до 1 июля 2017 года.

2. О принимаемых мерах и предложениях, направленных на формирование и исполнение сбалансированного бюджета Кемеровской области в 2017-2019 годах и принятых решениях по результатам обсуждения

(Ерошкина Л.А., Малахов И.Ю., Притупов В.Г., Феденев А.М.)

2.1. Принять к сведению информацию Кемеровской области о принимаемых мерах по оздоровлению государственных финансов региона.

2.2. Отметить выполнение Программы финансового оздоровления Кемеровской области на 2016-2019 годы (далее – Программа) по итогам 2016 года на 74 %, а также принять к сведению замечания и предложения участников совещания по вопросу реализации и доработки Программы, в том числе:

внести в Программу мероприятия по установлению запрета на увеличение численности государственных служащих, содействию установления

муниципальными образованиями запрета на увеличение численности муниципальных служащих;

пересмотреть отдельные налоговые льготы, предоставленные юридическим лицам, которые носят несистемный характер;

выполнить запланированные целевые показатели в отношении государственного долга региона;

разработать отдельные нормативы на материально-техническое обеспечение деятельности органов государственной власти;

рассмотреть возможность централизации бухгалтерского учета и отчетности (создания централизованных бухгалтерий) в органах государственной власти;

исключить дублирующие функции исполнительных органов государственной власти;

включить мероприятия в Программу в части совершенствования форм и методов поддержки муниципальных образований, в том числе возможность укрупнения муниципальных образований (в том числе путем слияния малочисленных поселений);

предусмотреть в Программе мероприятия по отмене расходных обязательств Кемеровской области, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

включить в Программу мероприятия по оптимизации расходов на осуществление бюджетных инвестиций;

оптимизировать расходы, связанные с государственной поддержкой автомобильного транспорта;

внедрить механизмы привлечения внебюджетных источников (государственно-частное партнерство, концессия, самообложение граждан, инициативное бюджетирование);

вести критерии нуждаемости при предоставлении бесплатного проезда гражданам;

увеличить плату муниципальным образованиям за пользование бюджетными кредитами равной ключевой ставке Центрального банка Российской Федерации;

предусмотреть в законе о бюджете Кемеровской области на 2017 год и плановый период реализацию Программы.

2.3. По итогам обсуждения принимаемых мер, замечаний и предложений:

подтвердить выполнение Программы за 2016 год, но отметить небольшой бюджетный эффект в процентном отношении к расходам консолидированного бюджета Кемеровской области;

поддержать замечания и предложения участников совещания по реализации мероприятий, направленных на повышение доходной базы и эффективности бюджетных расходов, повышение качества управления региональными и муниципальными финансами, формирование сбалансированной долговой политики Кемеровской области;

органам государственной власти Кемеровской области представить в Минфин России доработанный с учетом рекомендаций Рабочей группы, Минфина России и НИФИ Минфина России проект Программы в срок до 1 июля 2017 года.

3. О принимаемых мерах и предложениях, направленных на формирование и исполнение сбалансированного бюджета Архангельской области в 2017-2019 годах и принятых решениях по результатам обсуждения
(Ерошкина Л.А., Марков Р.И., Усачева Е.Ю.)

3.1. Принять к сведению информацию Архангельской области о принимаемых мерах по оздоровлению государственных финансов региона.

3.2. Отметить выполнение Плана мероприятий по оздоровлению государственных финансов Архангельской области и плана мероприятий по сокращению государственного долга Архангельской области, утвержденных распоряжением Правительства Архангельской области от 29 декабря 2012 г. № 621-рп, по итогам 2016 года на 25,5 %, а также принять к сведению замечания и предложения участников совещания по вопросу реализации и доработки Программы оптимизации расходов областного бюджета Архангельской области на 2017-2019 годы (далее – Программа), в том числе:

систематизировать все мероприятия плана, направленные на повышение доходов, оптимизацию расходов, повышение качества управления государственным долгом региона, и принять новую комплексную Программу с указанием бюджетного эффекта от реализации мероприятий Программы (общего итога, в том числе по разделам, подразделам и конкретным мероприятиям) и конкретных нормативных правовых актов, планируемых к разработке и утверждению в конкретно установленные сроки;

предусмотреть целевые показатели, связанные с долговой нагрузкой региона;

детально проработать вопросы увеличения доходов, в том числе в части повышения собираемости налогов, снижения недоимки по налогам и сборам, проведения анализа предоставленных налоговых льгот, их эффективности и целесообразности;

рассмотреть возможность поэтапного увеличения ставок по транспортному налогу;

ускорить переход к исчислению налога на имущество исходя из кадастровой стоимости в отношении коммерческой собственности организаций, минимизировав дополнительные преференции;

ограничить предоставление налоговых льгот организациям, осуществляющим инвестиционную деятельность, проведя оценку эффективности с учетом изменения задолженности по платежам в бюджет, численности работников и уровня их оплаты труда;

усилить работу по сокращению недоимки по налогам и сборам, взимаемым с физических лиц;

провести оптимизацию бюджетной сети;

дополнить Программу конкретными мероприятиями по оптимизации расходов на содержание органов государственной власти и местного самоуправления, в том числе конкретизировать мероприятия по установлению запрета на увеличение численности государственных служащих, содействию установления муниципальными образованияами запрета на увеличение

численности муниципальных служащих, дополнив их разработкой и утверждением соответствующего нормативного правового акта в конкретно установленные сроки;

обеспечить проведение системной работы по оптимизации мер социальной поддержки, в том числе по установлению критериев нуждаемости, включить в Программу мероприятие по установлению моратория на введение новых мер социальной поддержки граждан, увеличение размеров действующих социальных выплат;

дополнить Программу мероприятиями по повышению эффективности бюджетных инвестиций, управлению государственным (муниципальным) имуществом, в том числе в части мероприятий по приватизации соответствующего имущества, мероприятиями по привлечению частных организаций к оказанию общественно полезных услуг;

рассмотреть возможность осуществления тарифной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства в части 100 % оплаты услуг населением на основании экономически обоснованных затрат поставщиков услуг в соответствии с установленными федеральными стандартами;

осуществлять подготовку объектов теплоэнергетики к работе в осенне-зимний период на основании инвестиционных программ предприятий коммунального комплекса с учетом привлечения внебюджетных источников;

рассмотреть возможность исключения финансовой поддержки за счет средств областного бюджета лесной отрасли;

предусмотреть в законе о бюджете Архангельской области на 2017 год и на плановый период реализацию мероприятий Программы.

3.3. По итогам обсуждения принимаемых мер, замечаний и предложений:

отметить невыполнение в полном объеме мероприятий по оздоровлению государственных и муниципальных финансов Архангельской области за 2016 год, а также преимущественно аналитический характер мероприятий Программы;

поддержать замечания и предложения участников совещания по реализации мероприятий, направленных на повышение доходной базы и эффективности бюджетных расходов, повышение качества управления региональными и муниципальными финансами, формирование сбалансированной долговой политики Архангельской области;

органам государственной власти Архангельской области представить в Минфин России доработанный с учетом рекомендаций Рабочей группы, Минфина России и НИФИ Минфина России проект Программы в срок до 1 июля 2017 года.

4. О принимаемых мерах и предложениях, направленных на формирование и исполнение сбалансированного бюджета Кабардино-Балкарской Республики в 2017-2019 годах, и принятых решениях по результатам обсуждения

(Ерошкина Л.А., Калинин Л.А., Лихов З.А., Штоп В.В.)

4.1. Принять к сведению информацию Кабардино-Балкарской Республики о принимаемых мерах по оздоровлению государственных финансов региона.

4.2. Отметить выполнение по итогам 2016 года Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Кабардино-Балкарской Республики, принятому в 2014 году, на 40,5 %.

4.3. Принять к сведению обязательства Кабардино-Балкарской Республики по обеспечению неувеличения по итогам 2017 года показателя соотношения объема государственного долга Кабардино-Балкарской Республики к объему доходов республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики без учета безвозмездных поступлений по сравнению с показателем на 1 января 2017 года и сокращению объема государственного долга Кабардино-Балкарской Республики по состоянию на 1 января 2018 года по сравнению с объемом, сложившимся на 1 января 2017 года, на сумму не менее 250,0 млн. рублей.

4.4. Принять к сведению замечания и предложения участников совещания по вопросу реализации и доработки Программы по консолидации бюджетных средств в целях оздоровления государственных финансов Кабардино-Балкарской Республики на 2017-2019 годы (далее – Программа), в том числе:

уточнить Программу в части конкретизации перечня и наименований мероприятий, способов и сроков их реализации, целевых показателей Программы;

дополнить Программу оценкой бюджетного эффекта от реализации отдельных мероприятий по оптимизации расходов консолидированного бюджета Кабардино-Балкарской Республики;

уточнить оценку суммы бюджетного эффекта от реализации мероприятий по увеличению доходов консолидированного бюджета Кабардино-Балкарской Республики;

предусмотреть бюджетный эффект от реализации Программы в республиканском бюджете Кабардино-Балкарской Республики на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов

4.5. По итогам обсуждения принимаемых мер, замечаний и предложений:

поддержать замечания и предложения участников совещания по реализации мероприятий, направленных на увеличение доходов и оптимизацию расходов консолидированного бюджета Кабардино-Балкарской Республики;

органам государственной власти Кабардино-Балкарской Республики:

представить в Минфин России доработанный с учетом рекомендаций Рабочей группы и Минфина России проект Программы в срок до 20 июня 2017 года, а также соответствующие расчеты и обоснования по оценке бюджетного эффекта от реализации отдельных мероприятий Программы по увеличению доходов консолидированного бюджета Кабардино-Балкарской Республики.

5. О принимаемых мерах и предложениях, направленных на формирование и исполнение сбалансированного бюджета Волгоградской области в 2017-2019 годах и принятых решениях по результатам обсуждения

(Дорждеев А.В., Калинин Л.А., Ерошкина Л.А., Штоп В.В.)

5.1. Принять к сведению информацию Волгоградской области о предполагаемых мерах по достижению целевых показателей, утвержденных в

плане мероприятий по росту доходов бюджета, оптимизации расходов бюджета и совершенствованию долговой политики Волгоградской области 2014-2018 годы (далее – план).

5.2. Принять к сведению информацию о выполнении по итогам 2016 года плана на 67 % (бюджет эффект от реализации плана – менее 2 % расходов бюджета), а также замечания и предложения участников совещания по реализации и доработке плана:

обеспечить доработку и утверждение плана в соответствии с методическими рекомендациями Минфина России;

провести дополнительные мероприятия, связанные с увеличением нагрузки на бюджетную сеть;

предусмотреть дополнительную оптимизацию мер социальной поддержки отдельных категорий граждан;

предусмотреть дополнительный бюджетный эффект по мероприятиям плана;

предусмотреть в законе о бюджете Волгоградской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов реализацию плана.

5.3. По итогам обсуждения принимаемых мер, замечаний и предложений:

поддержать замечания и предложения участников совещания по реализации мероприятий, направленных на повышение доходной базы и эффективности бюджетных расходов, повышение качества управления региональными и муниципальными финансами, формирование сбалансированной долговой политики Волгоградской области;

органам государственной власти Волгоградской области представить в Минфин России доработанный план и проекты и/или утвержденные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, предусматривающие реализацию мероприятий плана, в срок до 1 июля 2017 года.

6. О принимаемых мерах и предложениях, направленных на формирование и исполнение сбалансированного бюджета Саратовской области в 2017-2019 годах и принятых решениях по результатам обсуждения

**(Буцкая Е.В., Выскребенцев А.Ю., Горнин Л.В., Енилина С.А.,
Машковцев О.А., Стрелюхин А.М.)**

6.1. Принять к сведению информацию Саратовской области о предполагаемых мерах по достижению целевых показателей, утвержденных в плане мероприятий по росту доходов бюджета, оптимизации расходов бюджета и сокращению государственного долга в целях оздоровления государственных финансов оздоровления Саратовской области до 2020 года (далее – программа оздоровления).

6.2. Принять к сведению информацию о выполнении по итогам 2016 года программы оздоровления на 75,2 %, а также замечания и предложения участников совещания по реализации и доработке программы оздоровления:

предусмотреть в программе оздоровления мероприятие о направлении не менее 50 % дополнительно полученных налоговых и неналоговых доходов областного бюджета на снижение дефицита (долговой нагрузки) региона;

поэтапное увеличение ставки транспортного налога по грузовым автомобилям до уровня средней по Приволжскому федеральному округу;

пересмотреть льготы по транспортному налогу, предоставляемые отдельным льготным категориям физических лиц (инвалиды, участники войны, многодетные семьи и т.д.) по транспортным средствам – легковым автомобилям с мощностью двигателя свыше 150 л.с.;

переход на применение кадастровой стоимости при определении налоговой базы по налогу на имущество физических лиц;

пересмотр коэффициента К2 по единому налогу на вмененный доход для непромышленной сферы всеми муниципальными образованиями;

факторный анализ поступления налога на доходы физических лиц в разрезе видов экономической деятельности;

осуществление работы с недоимкой по плательщикам, имеющим задолженность свыше 50 тысяч рублей;

предусмотреть в программе оздоровления мероприятия по оптимизации процесса осуществления государственных закупок;

предусмотреть в программе оздоровления активное использование права применения повышенных ставок земельного налога по участкам, на которые выданы разрешения на строительство в случае затягивания ввода в эксплуатацию объектов, заверенных строительством, в соответствии с пунктом 16 статьи 396 Налогового кодекса Российской Федерации;

провести дополнительные мероприятия, связанные с увеличением нагрузки на бюджетную сеть;

принятие мер ответственности к распорядителям и получателям бюджетных средств за необоснованно принятые решения, неэффективное расходование бюджетных средств, в том числе организация указанной работы на муниципальном уровне;

предусмотреть в программе оздоровления мероприятие по приостановлению действия нормативного правового акта Саратовской области, касающегося выплат на санаторно-курортное лечение государственных гражданских служащих Саратовской области;

пересмотреть вопрос предоставления бюджетных кредитов бюджетам муниципальных образований из областного бюджета в части увеличения платы муниципальными образованиями за пользование бюджетными кредитами, например, равной ключевой ставке Центрального банка Российской Федерации, и исключить случаи реструктуризации задолженности муниципальных образований;

предусмотреть в законе о бюджете Саратовской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов реализацию программы оздоровления.

6.3. По итогам обсуждения принимаемых мер, замечаний и предложений:

поддерживать замечания и предложения участников совещания по реализации мероприятий, направленных на повышение доходной базы и эффективности

бюджетных расходов, повышение качества управления региональными и муниципальными финансами, формирование сбалансированной долговой политики Саратовской области;

органам государственной власти Саратовской области:

представить в Минфин России доработанную программу оздоровления и проекты и/или утвержденные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, предусматривающие реализацию мероприятий программы оздоровления финансов, в срок до 1 июля 2017 года;

представить в Минфин России доработанный с учетом переноса сроков исполнения мероприятий на более ранний период план мероприятий по повышению эффективности деятельности образовательных организаций Саратовской области, содержащий бюджетный эффект по мероприятиям плана, в срок до 1 июля 2017 года.

7. О принимаемых мерах и предложениях, направленных на формирование и исполнение сбалансированного бюджета Республики Хакасия в 2017-2019 годах и принятых решениях по результатам обсуждения

(Войнова И.И., Горнин Л.В., Ерошкина Л.А., Притупов В.Г., Феденев А.М.)

7.1. Принять к сведению информацию Республики Хакасия о предполагаемых мерах по достижению целевых показателей, утвержденных в Плане мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Республики Хакасия на 2016-2019 годы (далее – План).

7.2. Отметить выполнение по итогам 2016 года Плана на 105,6 % и принять к сведению замечания и предложения участников совещания по вопросу реализации и доработки Плана, в том числе:

установить персональную ответственность должностных лиц за поступление платежей в бюджет по курируемым направлениям деятельности для выполнения плановых назначений по налоговым и неналоговым доходам;

предусмотреть в Плане мероприятия по снижению объема государственного долга субъекта Российской Федерации (в том числе рыночного);

зафиксировать в Плане обязательное направление доли дополнительных налоговых и неналоговых доходов, поступающих сверх плановых назначений, на уменьшение дефицита и государственного долга региона;

предусмотреть в Плане мероприятие, связанное со своевременной выплатой в полном объеме заработной платы и начислениями на нее;

не допускать увеличение плана собственных доходов в течение финансового года при ожидаемом невыполнении доходов;

расширить перечень расходов, не подлежащих индексации при формировании бюджета на 2018-2020 годы (в Плане только социальные льготы и выплаты);

установить запрет на увеличение численности государственных гражданских служащих;

продолжить реализацию мероприятий по оптимизации структуры и уровня платы труда органов государственной власти региона и органов местного самоуправления Республики Хакасия с уточнением соответствующего бюджетного эффекта;

разработать нормативы на материально-техническое обеспечение деятельности органов государственной власти;

скорректировать бюджетный эффект в части мероприятий по оптимизации бюджетной сети с постепенным переходом отдельных отраслей к средней нагрузке по Российской Федерации или по Сибирскому федеральному округу;

рассмотреть возможность централизации бухгалтерского учета и отчетности (создания централизованных бухгалтерий) в органах государственной власти;

пересмотреть критерии нуждаемости в сторону снижения величины прожиточного минимума для определения среднедушевого дохода, устанавливаемого при их предоставлении;

ввести критерии нуждаемости при компенсации расходов ветеранам труда Республики Хакасии за пользование телефоном и радиоточкой, льгот по оплате жилья и коммунальных услуг, льгот при оплате проезда на транспорте (железнодорожном, городском пассажирском, автомобильном транспорте);

установить запрет на строительство (реконструкцию) новых объектов капитальных вложений;

принятие мер ответственности к распорядителям и получателям бюджетных средств за необоснованно принятые решения, неэффективное расходование бюджетных средств, в том числе организация указанной работы на муниципальном уровне;

предусмотреть план мероприятий («дорожную карту») о снижении кредиторской задолженности с учетом взаимодействия с органами местного самоуправления;

внедрить механизмы привлечения внебюджетных источников (государственно-частное партнерство, концессия, самообложение граждан, инициативное бюджетирование);

увеличить плату муниципальными образованиями за пользование бюджетными кредитами, например, равной ключевой ставке Центрального банка Российской Федерации, и исключить случаи реструктуризации задолженности муниципальных образований;

предусмотреть в законе о бюджете Республики Хакасия на 2017 год и плановый период реализацию Плана.

7.3. По итогам обсуждения принимаемых мер, замечаний и предложений:

поддержать замечания и предложения участников совещания по реализации мероприятий, направленных на повышение доходной базы и эффективности бюджетных расходов, повышение качества управления региональными и муниципальными финансами, формирование сбалансированной долговой политики Республики Хакасия;

органам государственной власти Республики Хакасия представить в Минфин России доработанный с учетом рекомендаций Рабочей группы и Минфина России проект Плана в срок до 1 июля 2017 года.

8. О принимаемых мерах и предложениях, направленных на формирование и исполнение сбалансированного бюджета Курганской области в 2017-2019 годах и принятых решениях по результатам обсуждения

(Енилина С.А., Лукашук Е.Г., Пшеницын А.В.)

8.1. Принять к сведению информацию Курганской области о предполагаемых мерах по достижению целевых показателей, утвержденных в программе оздоровления государственных финансов региона на 2017-2019 годы (далее – программа оздоровления).

8.2. Отметить выполнение Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации бюджетных расходов и совершенствованию долговой политики Курганской области, утвержденной распоряжением правительства Курганской области от 12 ноября 2013 г. № 360-р, по итогам 2016 года на 35 %, а также принять к сведению замечания и предложения участников совещания по реализации и дополнению новой утвержденной 31 марта 2017 г. и доработанной программы оздоровления государственных финансов Курганской области на 2017-2019 годы, в том числе:

установить персональную ответственность должностных лиц за поступление платежей в бюджет по курируемым направлениям деятельности для выполнения плановых назначений по налоговым и неналоговым доходам;

обеспечить оперативное уточнение исходя из мониторинга текущей и прогнозируемой ситуации прогноза поступлений доходов в областной бюджет, а также поступлений доходов в местные бюджеты;

установление на региональном уровне задания по снижению резервов мобилизации налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов на очередной год в отношении всех муниципальных образований области; разработка муниципалитетами Планов мероприятий по реализации утвержденных заданий, ежеквартальный мониторинг и контроль исполнения указанных Планов на региональном уровне;

рассмотреть возможность пересмотра пониженных налоговых ставок для отдельных категорий налогоплательщиков по упрощенной системе налогообложения;

доработать программу оздоровления с учетом переноса сроков исполнения мероприятий (принятия нормативных правовых актов региона) на более ранний период;

активизировать работу с муниципальными образованиями по пересмотру налоговых ставок по налогу на имущество физических лиц и земельному налогу;

продолжить работу с муниципальными образованиями по пересмотру коэффициента К2 по единому налогу на вмененный доход;

включить в программу оздоровления мероприятия, связанные с своевременной выплатой заработной платы работникам бюджетной сферы и перечислением взносов на обязательное социальное страхование;

предусмотреть план мероприятий («дорожную карту») о снижении кредиторской задолженности с учетом взаимодействия с органами местного самоуправления;

провести дополнительные мероприятия в 2017 году, связанные с увеличением нагрузки на бюджетную сеть;

предусмотреть в законе о бюджете Курганской области на 2017 год и плановый период реализацию программы.

8.3. По итогам обсуждения принимаемых мер, замечаний и предложений:

поддержать замечания и предложения участников совещания по реализации мероприятий, направленных на повышение доходной базы и эффективности бюджетных расходов, повышение качества управления региональными и муниципальными финансами, формирование сбалансированной долговой политики Курганской области;

органам государственной власти Курганской области представить в Минфин России доработанную с учетом рекомендаций Рабочей группы и Минфина России программу оздоровления в срок до 1 июля 2017 года.

9. О принимаемых мерах и предложениях, направленных на формирование и исполнение сбалансированного бюджета Псковской области в 2017-2019 годах и принятых решениях по результатам обсуждения

(Барина Т.А., Горнин Л.В., Марков Р.И.)

9.1. Принять к сведению информацию Псковской области о мерах по достижению целевых показателей, утвержденных в Плане мероприятий по консолидации бюджетных средств в целях оздоровления государственных финансов Псковской области на 2015-2019 годы (далее – План), в том числе об итогах реализации Плана в 2016 году и за 1 квартал 2017 года.

9.2. Отметить выполнение по итогам 2016 года Плана на 102,5 % и принять к сведению замечания и предложения участников совещания по реализации и дополнению Плана, в том числе:

о дополнительной мобилизации налога на имущество организаций (определение налоговой базы по налогу исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения в отношении административных и торговых центров без ограничения по площади);

об увеличении ставок по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения;

о поэтапном сокращении недоимки по налогам и сборам;

об увеличении ставок транспортного налога до максимальных;

о пересмотре объема капитальных расходов;

предусмотреть в законе о бюджете Псковской области на 2017 год и плановый период реализацию Плана.

9.3. По итогам обсуждения принимаемых мер, замечаний и предложений:

поддержать замечания и предложения участников совещания по реализации мероприятий, направленных на повышение доходной базы и эффективности бюджетных расходов, повышение качества управления региональными и муниципальными финансами, формирование сбалансированной долговой политики Псковской области;

органам государственной власти Псковской области:

с учетом состоявшегося обсуждения представить в Минфин России информацию о принятом решении по доработке плана Псковской области с учетом замечаний и предложений участников заседания Рабочей группы Минфина России от 21 апреля 2017 г. в срок до 5 июня 2017 года;

с учетом принятого решения представить в Минфин России график принятия нормативных правовых актов региона по каждому мероприятию Плана, по которому предусмотрено принятие соответствующих нормативных правовых актов, содержащий конкретные сроки согласования, рассмотрения, утверждения органами государственной власти субъекта Российской Федерации в срок до 1 июля 2017 года;

представить в Минфин России доработанный План и проекты и/или утвержденные нормативные правовые акты субъекта Российской Федерации, предусматривающие реализацию мероприятий Плана, в срок до 1 июля 2017 года.

10. О принимаемых мерах и предложениях, направленных на формирование и исполнение сбалансированного бюджета Республики Коми в 2017-2019 годах и принятых решениях по результатам обсуждения

(Марков Р.И., Рубцова Г.З., Хворостухина Д.С.)

10.1. Принять к сведению информацию Республики Коми о принимаемых мерах по достижению целевых показателей, утвержденных в Программе оздоровления государственных финансов (оптимизации расходов) Республики Коми на период 2017-2019 годов (далее – программа оздоровления), в том числе об итогах реализации программы оздоровления региона в 2016 году;

10.2. Отметить выполнение Программы Правительства Республики Коми по повышению эффективности управления государственными финансами Республики Коми на период до 2018 года, утвержденной распоряжением Правительства Республики Коми от 14 августа 2014 г. № 290-р, по итогам 2016 года на 44 %, а также принять к сведению замечания и предложения участников совещания по реализации и дополнению программы оздоровления Республики Коми. Предусмотреть в программе оздоровления следующие мероприятия:

провести анализ влияния норм, установленных региональным законодательством о предоставлении льгот по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, на поступление доходов в бюджет региона и привлечение на территорию субъекта Российской Федерации новых субъектов предпринимательской деятельности;

в целях оптимизации бюджетной сети провести анализ и уточнить региональные планы мероприятий («дорожные карты») в отраслях бюджетной сферы в части увеличения нагрузки на бюджетную сеть;

предусмотреть в программе оздоровления по всем мероприятиям бюджетный эффект;

дополнить мероприятиями по введению критериев нуждаемости и адресности при предоставлении мер социальной поддержки;

предусмотреть в законе о бюджете Республики Коми на 2017 год и плановый период реализацию программы.

10.3. По итогам обсуждения принимаемых мер, замечаний и предложений: поддержать замечания и предложения участников совещания по реализации мероприятий, направленных на повышение доходной базы и эффективности бюджетных расходов, повышение качества управления региональными и муниципальными финансами, формирование сбалансированной долговой политики Республики Коми;

органам государственной власти Республики Коми представить в Минфин России:

график принятия нормативных правовых актов региона по каждому мероприятию программы оздоровления, по которому предусмотрено принятие соответствующих нормативных правовых актов, содержащий конкретные сроки согласования, рассмотрения, утверждения органами государственной власти субъекта Российской Федерации в срок до 1 июля 2017 года;

доработанную программу оздоровления и проекты и/или утвержденные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, предусматривающие реализацию мероприятий программы оздоровления финансов, в срок до 1 июля 2017 года.

11. О принимаемых мерах и предложениях, направленных на формирование и исполнение сбалансированного бюджета Костромской области в 2017-2019 годах и принятых решениях по результатам обсуждения **(Боровик В.Ф., Горнин Л.В., Замураев И.Н., Хворостухина Д. С.)**

11.1. Принять к сведению информацию Костромской области о предполагаемых мерах по достижению целевых показателей, утвержденных в программе финансового оздоровления и социально - экономического развития Костромской области на 2016 - 2018 годы, а также новую утвержденную 18 мая 2017 года и доработанную программу финансового оздоровления и социально-экономического развития Костромской области на 2017 - 2019 годы (далее – программа оздоровления).

11.2. Принять к сведению информацию о выполнении по итогам 2016 года программы оздоровления на 121,9 %, а также замечания и предложения участников совещания по реализации и доработке программы оздоровления.

Предусмотреть в программе оздоровления следующие мероприятия:

направление дополнительно полученных налоговых и неналоговых доходов областного бюджета на снижение дефицита (долговой нагрузки) региона
увеличение объема направления указанных дополнительных доходов не менее 50 %;

поэтапное увеличение ставки по налогу на имущество организаций исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения в отношении торгово-офисных объектов, предусмотрев бюджетный эффект на 2019 год;

совершенствование структуры и штатной численности органов власти и органов местного самоуправления региона;

увеличение доли расходов за счет доходов от внебюджетной деятельности бюджетных и автономных учреждений;

в порядке формирования государственных заданий и их финансового обеспечения предусматривать уточнение показателей государственных заданий, исходя из предварительной ожидаемой оценки исполнения государственных заданий за соответствующий финансовый год;

принятие мер ответственности к распорядителям и получателям бюджетных средств за необоснованно принятые решения, неэффективное расходование бюджетных средств, в том числе организация указанной работы на муниципальном уровне;

обеспечить внедрение аудита эффективности государственных программ и усиление ответственности руководителей за их реализацию, учет результатов оценки эффективности при планировании бюджетных ассигнований на очередной финансовый год;

пересмотреть существующие условия предоставления бюджетных кредитов бюджетам муниципальных образований из областного бюджета в части увеличения платы муниципальными образованиями за пользование бюджетными кредитами, например, равной ключевой ставке Центрального банка Российской Федерации, и исключить случаи реструктуризации задолженности муниципальных образований;

обеспечить эффективное использование имущественного комплекса и земельных участков, включая проведение переоценок кадастровой стоимости с учетом рыночных условий и повышение арендных платежей, с отражением бюджетного эффекта;

предусмотреть бюджетный эффект на 2017-2019 годы по всем мероприятиям программы оздоровления;

предусмотреть в законе о бюджете Костромской области на 2017 год и плановый период реализацию программы оздоровления.

11.3. По итогам обсуждения принимаемых мер, замечаний и предложений:

поддержать замечания и предложения участников совещания по реализации мероприятий, направленных на повышение доходной базы и эффективности бюджетных расходов, повышение качества управления региональными и муниципальными финансами, формирование сбалансированной долговой политики Костромской области;

органам государственной власти Костромской области представить в Минфин России доработанную программу оздоровления и проекты и/или утвержденные нормативные правовые акты субъекта Российской Федерации, предусматривающие реализацию мероприятий программы оздоровления финансов, в срок до 1 июля 2017 года.

12. О принимаемых мерах и предложениях, направленных на формирование и исполнение сбалансированного бюджета Астраханской области в 2017-2019 годах и принятых решениях по результатам обсуждения

(Васильев В.В., Горнин Л.В., Калинин Л.А., Шведов В.А.,
Штоп В.В.)

12.1. Принять к сведению информацию Астраханской области о принимаемых мерах по достижению целевых показателей, утвержденных в Программе финансового оздоровления и социально-экономического развития Астраханской области на 2016-2019 годов (далее – программа оздоровления), в том числе об итогах реализации программы оздоровления региона в 2016 году;

12.2. Отметить выполнение по итогам 2016 года программы оздоровления на 146,5 %, а также принять к сведению замечания и предложения участников совещания по реализации и дополнению программы оздоровления Астраханской области. Предусмотреть в программе оздоровления следующие мероприятия:

отразить бюджетный эффект по мероприятиям программы оздоровления в части мобилизации доходов областного бюджета от привлечения крупных инвесторов;

направление дополнительно полученных налоговых и неналоговых доходов областного бюджета сверх утвержденного плана на снижение объема государственного долга Астраханской области;

предусмотреть в законе о бюджете Астраханской области на 2017 год и плановый период реализацию программы.

12.3. По итогам обсуждения принимаемых мер, замечаний и предложений:

поддержать замечания и предложения участников совещания по реализации мероприятий, направленных на повышение доходной базы и эффективности бюджетных расходов, повышение качества управления региональными и муниципальными финансами, формирование сбалансированной долговой политики Астраханской области;

органам государственной власти Астраханской области представить в Минфин России доработанную программу оздоровления и проекты и/или утвержденные нормативные правовые акты субъекта Российской Федерации, предусматривающие реализацию мероприятий Программы оздоровления финансов, в срок до 1 июля 2017 года.

Заместитель Министра финансов
Российской Федерации,
руководитель Рабочей группы



Л.В. Горнин