



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНФИН РОССИИ)

ПЕРВЫЙ  
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Ильинка, д. 9, Москва, 109097  
телетайп: 112008  
телефакс: +7 (495) 625-08-89

27.07.2017 № 15-07-06/47939

На № \_\_\_\_\_

Субъектам бюджетного  
планирования, являющимся  
ответственными исполнителями  
государственных программ  
Российской Федерации

Главным распорядителям  
средств федерального бюджета

В рамках организации работы по подготовке пояснительной записки к проекту федерального закона «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» и исполнения ответственными исполнителями государственных программ Российской Федерации и главными распорядителями средств федерального бюджета **пункта 88** Графика подготовки и рассмотрения в 2017 году проектов федеральных законов, документов и материалов, разрабатываемых при составлении проекта федерального бюджета и проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, утвержденного поручением Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шувалова от 17 апреля 2017 г. № ИШ-П13-2351, Министерство финансов Российской Федерации просит представить пояснительную записку к возвратному распределению бюджетных ассигнований на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (далее – пояснительная записка) в соответствии с прилагаемым макетом в срок **не позднее 18 августа 2017 года**.

Пояснительная записка в части *государственных программ Российской Федерации* представляется *ответственными исполнителями государственных программ* в департаменты, осуществляющие в Минфине России координацию работы ответственных исполнителей соответствующих государственных программ.

Пояснительная записка в части *непрограммных направлений деятельности* представляется *главными распорядителями средств федерального бюджета* в департаменты, курирующие соответствующих главных распорядителей.

В целях единообразия написания пояснительной записки при ее подготовке **необходимо учесть следующие требования:**

1. Единицы измерения необходимо указывать в млн. рублей и с одним знаком после запятой.

2. Проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» сокращается как «Законопроект».

3. Федеральный закон от 19 декабря 2016 г. № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» сокращается как «Закон № 415-ФЗ».

4. Формат даты нормативного правового акта необходимо указывать в следующей последовательности: день (число) месяц (слово) год (число).

Макет пояснительной записки размещен на официальном сайте Минфина России **по адресу:** Минфин России / Деятельность / Бюджет / Федеральный бюджет / Бюджеты / 2017 год.

Приложение: на 12 л. в 1 экз.



Т.Г. Нестеренко

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА  
К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ФЕДЕРАЛЬНОМ  
БЮДЖЕТЕ НА 2018 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД  
2019 И 2020 ГОДОВ»**

*(в части, заполняемой главными администраторами доходов федерального бюджета, ответственными исполнителями государственных программ Российской Федерации и главными распорядителями средств федерального бюджета)*

**1. Доходы федерального бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов**

**Особенности расчетов поступлений платежей в федеральный бюджет по основным доходным источникам на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов**

*(данный раздел заполняется соответствующими главными администраторами доходов федерального бюджета)*

*(Главные администраторы доходов федерального бюджета представляют информацию по соответствующим источникам доходов по приведенному далее шаблону)*

*Доходы федерального бюджета от поступлений ...  
(наименование источника доходов)*

Поступление ... (наименование источника доходов) в федеральный бюджет на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов прогнозируется в сумме ..... млн. рублей в 2018 году, ..... млн. рублей в 2019 году и ..... млн. рублей в 2020 году.

В 2018 году по сравнению с 2017 годом объем поступлений по ... (наименование источника доходов), подлежащего зачислению в федеральный бюджет, увеличится (уменьшится) на .... млн. рублей, в 2019 году по сравнению с 2018 годом - увеличится (уменьшится) на .... млн. рублей, в 2020 году по сравнению с 2019 годом - увеличится (уменьшится) на .... млн. рублей.

Увеличение (уменьшение) поступлений в .... году связано с.... (указываются соответствующие причинно-следственные факторы).

Далее необходимо представить порядок определения налоговой базы для расчета прогнозируемого объема ... (наименование источника доходов) на 2018, 2019 и 2020 годы и сравнение объемов поступлений в динамике по годам с указанием причинно-следственных факторов изменений.

## 2. Программная структура расходов федерального бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов

*(Ответственные исполнители государственных программ представляют в Минфин России информацию по приведенному далее шаблону)*

### Государственная программа «(наименование государственной программы)»

Расходы федерального бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов на реализацию государственной программы «(наименование государственной программы)» представлены в таблице 2.1.

Таблица 2.1

#### Расходы федерального бюджета на реализацию государственной программы «(наименование государственной программы)» в 2018-2020 годах

млн. рублей

Наименование	2017 год (оценка*)	2018 год			2019 год			2020 год	
		Закон № 415- ФЗ	Законо- проект	Δ к закону, %	Закон № 415-ФЗ	Законо- проект	Δ к закону, %	Законо- проект	Δ к законопроекту на 2019 год, %
1	2	3	4	5=4/3*100	6	7	8=7/6*100	9	10=9/7*100
<b>Всего</b>									
<i>в том числе:</i>									
Подпрограмма 1 «...»									
Подпрограмма ... «...»									
Подпрограмма n «...»									
ФЦП 1 «...»									
ФЦП ... «...»									
ФЦП n «...»									

\* – показатели сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 августа 2017 г.

Бюджетные ассигнования, предусмотренные на реализацию государственной программы «(наименование государственной программы)», в 2018 году составят ..... млн. рублей, в 2019 году - ..... млн. рублей и в 2020 году - ..... млн. рублей.

Предусмотренные в законопроекте объемы бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 415-ФЗ, в 2018 году увеличены (уменьшены) на .... млн. рублей, в 2019 году увеличены (уменьшены) на .... млн. рублей, в 2020 году по сравнению с объемами, предусмотренными законопроектом на 2019 год, увеличены (уменьшены) на .... млн. рублей.

Изменения параметров ресурсного обеспечения в разрезе структурных элементов государственной программы «(наименование государственной программы)» представлены в таблице 2.1.1.

Таблица 2.1.1  
млн. рублей

Структурный элемент	Δ 2018/2018 (Закон № 415-ФЗ)	Δ 2019/2019 (Закон № 415-ФЗ)	Δ 2020/2019 (законопроект на 2019 год)
1	2	3	4
<b>Всего</b>			
Подпрограмма 1 «...»			
<i>Основное мероприятие 1.1</i>			
<i>Основное мероприятие 1.2</i>			
<i>Иные основные мероприятия</i>			
Подпрограмма ... «...»			
<i>Основное мероприятие ....1</i>			
<i>Приоритетный проект ...П1.</i>			
<i>Иные основные мероприятия</i>			
Подпрограмма n «...»			
...			
ФЦП 1 «...»			
Иные подпрограммы (федеральные целевые программы)			

*(В таблице и далее по тексту отдельно выделяется (представляется) подробный анализ изменений объемов бюджетных ассигнований на реализацию основных мероприятий (приоритетных проектов, ведомственных целевых программ), по которым имеются значительные отклонения)*

Увеличение (сокращение) параметров финансового обеспечения подпрограммы «(наименование подпрограммы)» обусловлено:

по основному мероприятию «(наименование основного мероприятия)» – *(перечисляются факторы, повлиявшие на изменение расходов по основному мероприятию с указанием их стоимостного влияния)*

...

...

*При описании изменений объемов бюджетных ассигнований необходимо отразить информацию о выполнении приоритетных мероприятий, вытекающих из указов, поручений Президента и Правительства Российской Федерации, о результатах рассмотрения предложений комитетов и фракций Государственной Думы и Совета Федерации при составлении проекта федерального бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.*

При формировании проекта федерального бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов по государственной программе «(наименование государственной программы)» зарезервированные бюджетные ассигнований на .... (указать соответствующий год) в объеме .... млн. рублей будут направлены на:

.... (указать направления использования зарезервированных средств) – в объеме до .... млн. рублей;

*Кроме того, представляются:*

1. Краткое обоснование планируемых на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов объемов бюджетных инвестиций в уставные капиталы юридических лиц, не являющихся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями, с учетом неиспользованных ими объемов бюджетных инвестиций, предоставленных из федерального бюджета в предыдущие годы;

2. Сведения об учете при планировании бюджетных ассигнований на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов неиспользованных на 1 января 2017 г. остатков средств на счетах подведомственных учреждений (субсидий на государственные задания), субсидий юридическим лицам.

3. Сведения об учете при планировании бюджетных ассигнований на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов имеющейся дебиторской задолженности по расходам федерального бюджета.

*(Информация о перераспределении (при осуществлении) бюджетных ассигнований в рамках государственной программы, между государственными программами, между государственными программами и непрограммными направлениями деятельности оформляется аналогично вышеуказанному формату)*

### **3. Расходы федерального бюджета на осуществление непрограммных направлений деятельности на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов**

*(Главные распорядители средств федерального бюджета представляют информацию в рамках соответствующей компетенции по приведенному далее шаблону)*

Сведения о бюджетных ассигнованиях по непрограммным направлениям деятельности приведены в таблице 3.1.

*(Главные распорядители средств федерального бюджета заполняют таблицу 3.1 в рамках соответствующей компетенции)*

Таблица 3.1

млн. рублей

Наименования непрограммных направлений деятельности	2017 год (оценка*)	2018 год			2019 год			2020 год	
		Закон № 415- ФЗ	Законо- проект	Δ к закону, %	Закон № 415- ФЗ	Законо- проект	Δ к закону, %	Законо- проект	Δ к законопроекту на 2019 год, %
1	2	3	4	5=4/3*100	6	7	8=7/6*100	9	10=9/7*100
<b>Расходы на непрограммную деятельность</b>									
<i>из них:</i>									
Развитие пенсионной системы									
Обеспечение функционирования Президента Российской Федерации и его администрации									
Обеспечение функционирования Председателя Правительства Российской Федерации и его заместителей, Аппарата Правительства Российской Федерации									
Следственный комитет Российской Федерации									
Обеспечение деятельности отдельных федеральных государственных органов									
Государственная судебная власть									
Прокуратура Российской Федерации									
Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации									
Счетная палата Российской Федерации									
Центральная избирательная комиссия Российской Федерации									
Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации									
Государственная Дума Федерального Собрания									

Наименования непрограммных направлений деятельности	2017 год (оценка*)	2018 год			2019 год			2020 год	
		Закон № 415-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, % 5=4/3*100	Закон № 415-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, % 8=7/6*100	Законопроект	Δ к законопроекту на 2019 год, % 10=9/7*100
1	2	3	4	5=4/3*100	6	7	8=7/6*100	9	10=9/7*100
Российской Федерации									
Государственная корреспонденция									
Реализация функций иных федеральных органов государственной власти**									
Реализация непрограммных направлений деятельности (закрытая часть)**									

\* – показатели сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 августа 2017 г.

\*\* – заполняется главными распорядителями средств федерального бюджета в рамках соответствующей компетенции. Информация по закрытой части представляется в Минфин России с соблюдением законодательства о государственной тайне.

*(Описание информации по каждому непрограммному направлению деятельности осуществляется по приведенному далее шаблону)*

Бюджетные ассигнования по направлению «(наименование непрограммного направления деятельности)» в 2018 году запланированы в объеме ... млн. рублей, в 2019 году - ... млн. рублей, в 2020 году - ... млн. рублей.

Наряду с общими подходами к формированию проекта федерального бюджета на изменение расходов по направлению «(наименование непрограммного направления деятельности)» повлияло:

**увеличение** бюджетных ассигнований:

...

...

**уменьшение** бюджетных ассигнований:

...

*Необходимо привести факторы (решения), обусловившие увеличение, уменьшение объемов бюджетных ассигнований по соответствующему непрограммному направлению, включая расходы на реализацию федеральных целевых программ, не включённых в государственные программы, а также на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства, мероприятия (укрупненные инвестиционные проекты), объекты недвижимого имущества государственной собственности Российской Федерации, не включённые в федеральные целевые программы.*

*Кроме того, представляются:*



1. Краткое обоснование планируемых на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов объемов бюджетных инвестиций в уставные капиталы юридических лиц, не являющихся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями, с учетом неиспользованных ими объемов бюджетных инвестиций, предоставленных из федерального бюджета в предыдущие годы;

2. Сведения об учете при планировании бюджетных ассигнований на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов неиспользованных на 1 января 2017 г. остатков средств на счетах подведомственных учреждений (субсидий на государственные задания), субсидий юридическим лицам.

3. Сведения об учете при планировании бюджетных ассигнований на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов имеющейся дебиторской задолженности по расходам федерального бюджета.

(Далее по каждому непрограммному направлению деятельности приводится информация (при наличии) по объемам бюджетных средств, зарезервированных при формировании проекта федерального бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, с указанием направлений их использования, по следующему шаблону)

Бюджетные ассигнования, зарезервированные при формировании проекта федерального бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, по направлению «(наименование непрограммного направления деятельности)» составят в .... (указать соответствующий год) .... млн. рублей и будут направлены на .... (указать направления использования зарезервированных средств).

#### 4. Расходы федерального бюджета по разделам классификации расходов бюджетов на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов

(Главные распорядители средств федерального бюджета представляют информацию в рамках соответствующей компетенции по приведенному далее шаблону)

Расходы федерального бюджета в 2018 – 2020 годах по разделам классификации расходов бюджетов характеризуются следующими данными (таблица 4.1).

Таблица 4.1  
млн. рублей

Наименования разделов	2017 год (оценка*)	2018 год			2019 год			2020 год	
		Закон № 415- ФЗ	Законо- проект	Δ к закону, %	Закон № 415-ФЗ	Законо- проект	Δ к закону, %	Законо- проект	Δ к законопроекту на 2019 год, %
1	2	3	4	5=4/3*100	6	7	8=7/6*100	9	10=9/7*100
Общегосударственные вопросы									

Наименования разделов	2017 год (оценка*)	2018 год			2019 год			2020 год	
		Закон № 415- ФЗ	Законо- проект	Δ к закону, %	Закон № 415-ФЗ	Законо- проект	Δ к закону, %	Законо- проект	Δ к законопроекту на 2019 год, %
1	2	3	4	5=4/3*100	6	7	8=7/6*100	9	10=9/7*100
Национальная оборона									
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность									
Национальная экономика									
Жилищно-коммунальное хозяйство									
Охрана окружающей среды									
Образование									
Культура, кинематография									
Здравоохранение									
Социальная политика									
Физическая культура и спорт									
Средства массовой информации									
Обслуживание государственного и муниципального долга									
Межбюджетные трансферты общего характера									

\* – показатели сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 августа 2017 г.

*(Описание информации по каждому разделу осуществляется по приведенному далее шаблону)*

Бюджетные ассигнования по разделу «(наименование раздела)» в 2018 году запланированы в объеме ... млн. рублей, в 2019 году - ... млн. рублей, в 2020 году - ... млн. рублей.

Наряду с общими подходами к формированию проекта федерального бюджета на изменение расходов по разделу «(наименование раздела)» повлияло:

**увеличение** бюджетных ассигнований:

...  
...

**уменьшение** бюджетных ассигнований:

...

*(Далее по каждому разделу приводится информация (при наличии) по объемам бюджетных средств, зарезервированных при формировании проекта*

федерального бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, с указанием направлений их использования, по следующему шаблону)

Бюджетные ассигнования, зарезервированные при формировании проекта федерального бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, по разделу ... «(наименование раздела)» составят в .... (указать соответствующий год) .... млн. рублей и будут направлены на .... (указать направления использования зарезервированных средств).

(Необходимо привести факторы (решения), оказавшие влияние на изменение абсолютных значений по годам. Приведенные факторы должны пояснять не менее 90% изменений по соответствующим разделам).

Кроме того, главные распорядители средств федерального бюджета представляют информацию согласно таблице 4.2. Таблица заполняется по всем разделам ГРБС с указанием объемов и изменений по годам, перечисляются существенные факторы, повлиявшие на увеличение (уменьшение) расходов, с указанием объемов и изменений по годам по каждому фактору. Изменения в рамках общих подходов к формированию предельных объемов бюджетных ассигнований федерального бюджета не указываются.

Таблица 4.2

млн. рублей

Наименование	2017 год (оценка*)	2018 год		2019 год		2020 год	
		Законопроект	Δ к пред. году	Законопроект	Δ к пред. году	Законопроект	Δ к пред. году
1	2	3	4=3-2	5	6=5-3	7	8=7-5
<b>ВСЕГО</b>							
<i>в том числе:</i>							
<b>Наименование раздел</b>							
<i>из них:</i>							
<b>ПРИМЕР ЗАПОЛНЕНИЯ:</b>							
Выплата единовременного (выходного) пособия при увольнении сотрудников в связи с уточнением контингента	1 000,0	1 200,0	200,0	1 000,0	-200,0	1 000,0	0,0
Строительство объекта здравоохранения (КГБУЗ "Краевая клиническая больница"), в т.ч. подготовка проектно-сметной документации в 2018 году, проведение строительных работ в 2019 году, закупка оборудования и ввод в действие объекта в 2020 году.	0,0	10,0	10,0	90,0	80,0	15,0	-65,0
Возмещение расходов по выплате страховых	185,5	195,1	9,6	202,4	7,3	210,9	8,5

Наименование	2017 год (оценка*)	2018 год		2019 год		2020 год	
		Законопроект	Δ к пред. году	Законопроект	Δ к пред. году	Законопроект	Δ к пред. году
1	2	3	4=3-2	5	6=5-3	7	8=7-5
пенсий в связи с зачетом в страховой стаж нестраховых периодов							
Завершение реализации мероприятий ФЦП "Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации на 2009 - 2018 годы"	2 004,2	1 902,1	-102,1	0,0	-1 902,1	0,0	0,0

\* - показатели сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 августа 2017 г.

## 5. Расходы федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации положений Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов

*(Главные распорядители средств федерального бюджета представляют информацию в рамках соответствующей компетенции по приведенному далее шаблону)*

Сведения о бюджетных ассигнованиях на реализацию в 2018-2020 годах Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №№ 596-606 и поручениях по их реализации приведены в таблице 5.1.

Таблица 5.1  
млн. рублей

№ п/п	Указы Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г.			Объемы бюджетных ассигнований				
	Дата и номер Указа	№№ пункта, подпункта, абзаца Указа	Наименование	2017 год*	2018 год	2019 год	2020 год	Итого: 2018-2020 годы
1	2	3	4	5	6	7	8	9=6+7+8

\* – показатели сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 августа 2017 г.

Бюджетные ассигнования в 2018 году на финансовое обеспечение реализации положений Указа «(номер и наименование Указа)» запланированы в объеме ... млн. рублей, в 2019 году –... млн. рублей, в 2020 году –... млн. рублей.

*(Необходимо привести основные факторы (решения), оказавшие влияние на изменение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации положений Указа, в динамике по годам)*

## **6. Расходы федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации приоритетных проектов (программ) на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов**

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение реализации приоритетного проекта «(наименование проекта (программ))» запланированы в 2018 году в объеме ... млн. рублей, в 2019 году –... млн. рублей, в 2020 году –... млн. рублей.

Основными направлениями реализации приоритетного проекта «(наименование проекта (программ))» в предстоящем периоде будут:

- ..... (в 2018 году в объеме ... млн. рублей, в 2019 году –... млн. рублей, в 2020 году –... млн. рублей);
- ..... (в 2018 году в объеме ... млн. рублей, в 2019 году –... млн. рублей, в 2020 году –... млн. рублей);
- ..... (в 2018 году в объеме ... млн. рублей, в 2019 году –... млн. рублей, в 2020 году –... млн. рублей).

*(Далее необходимо указать информацию о показателях (конкретных результатах), которые планируется достичь в предстоящем периоде за счет реализации приоритетного проекта (программы)).*

Кроме того, в федеральном бюджете зарезервированы бюджетные ассигнования на реализацию приоритетных проектов (программ) в следующих объемах: в 2018 году в объеме ... млн. рублей, в 2019 году –... млн. рублей, в 2020 году –... млн. рублей.

## **7. Межбюджетные отношения**

*(Главные распорядители средств федерального бюджета представляют информацию в рамках соответствующей компетенции по приведенному далее шаблону по каждому межбюджетному трансферту)*

Бюджетные ассигнования для предоставления ... *«(наименование межбюджетного трансферта)»* предусмотрены в 2018 году в объеме... млн. рублей, в 2019 году – ... млн. рублей, в 2020 году – ... млн. рублей.

Предусмотренные в законопроекте *«(наименование межбюджетного трансферта)»* объемы бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 415-ФЗ, в 2018 году увеличены (уменьшены) на .... млн. рублей, в 2019 году увеличены (уменьшены) на .... млн. рублей, в 2020 году по сравнению с 2019 годом увеличены (уменьшены) на .... млн. рублей. Снижение (увеличение) объема связано с ... *(описать факторы изменения объема межбюджетного трансферта)*.

За счет ... *«(наименование межбюджетного трансферта)»* в ... году *(указать соответствующий год или годы)* планируется осуществить следующие мероприятия:

- 
- 

В составе материалов к Законопроекту представлено распределение *(наименование межбюджетного трансферта)* между субъектами Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов *(в случае отсутствия распределения представить пояснения)*.