

Основные подходы к инвентаризации расходных обязательств субъектов Российской Федерации

**Департамент
межбюджетных
отношений**

Минфин России





Основы «модельного» бюджета. Реестр расходных обязательств субъекта Российской Федерации и свод реестров расходных обязательств муниципальных образований

Приказ и порядок представления реестров

- Разработаны новые формы сбора информации:
 - РРО субъекта;
 - Свод РРО МО;
 - Справочная таблица по финансированию полномочий.

Указания

- Указания по заполнению утверждаются в составе порядка

Справочники

- Справочник расходных обязательств для подготовки реестров и справочной таблицы;
- Справочник указов Президента РФ;
- Справочник государственных программ РФ

Срок сдачи

- 15 июня в 2017 году;
- 1 июня с 2018 года.

Электронная подпись

- Справочная таблица подписывается высшим должностным лицом регионов электронной подписью в программном комплексе



Форма реестра субъекта Российской Федерации и свода реестров муниципальных образований

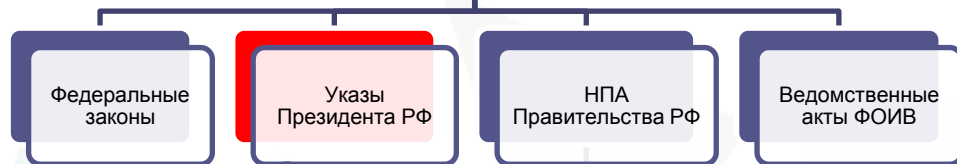
Расходные полномочия

1.

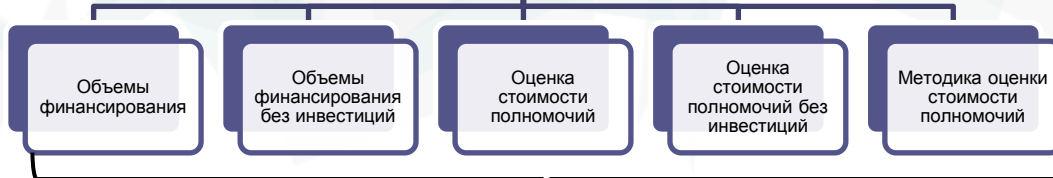
Расширенный
перечень НПА

2.

Привязка расходных обязательств к группам полномочий, установленных постановлением Правительства РФ от 22.11.2004 № 670 "О распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации», путем присвоения кода соответствующей группы.

Государственные
программы
Российской
Федерации и ФЦПУказы и гос. программы привязываются
к объемам финансирования

Уникальный код группы полномочий

Уникальный код указа и
гос. программыНовые блоки
объемов
финансированияЗа счет средств
федерального бюджетаЗа счет средств бюджета
субъекта РФЗа счет иных безвозмездных
поступлений

Введение
автоматизации
суммирования разделов
реестров

Введение контрольных
соотношений



Подходы к расчету «модельного» бюджета

На основании данных реестров расходных обязательств субъектов Российской Федерации и сводов реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъектов Российской Федерации, проводится инвентаризация расходных полномочий ОГВ субъектов Российской Федерации и ОМСУ за 2016 год

2 группы расходных обязательств



Первоочередные расходные обязательства - расходные обязательства субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также перечень вопросов местного значения и полномочий по их решению - **сгруппированы в 22 «отраслевые» укрупненные группы полномочий** (содержание ОГВ и ОМСУ, сельское хозяйство, дорожная деятельность, транспортное обслуживание, образование, культура и пр.)

Непервоочередные расходные обязательства - расходные обязательства, установленные нормативными актами субъекта Российской Федерации по предметам ведения субъекта Российской Федерации, финансирование федеральных полномочий, дополнительные меры социальной поддержки населения.

Постановление Правительства РФ от 22.11.2004 N 670 "О распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации"



Отраслевые группы полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления

Группы полномочий ОГВ субъектов Российской Федерации и ОМСУ

1. Содержание ОГВ и ОМСУ

2. Сельское хозяйство

3. Дорожная деятельность

4. Транспортное обслуживание

5. Образование

6. Культура

7. здравоохранение

8. Взносы на ОМС за неработающее население

9. Социальная поддержка населения

10. Физкультура и спорт

11. Тушение пожаров, за исключением лесных пожаров

12. Привлечение долговых обязательств

13. Прочие полномочия, отраженные в п. 2 ст. 26.3 № 184-ФЗ

14. Не включенные в п. 2 ст. 26.3 № 184-ФЗ

15. Полномочия по п. 5 ст. 26.3 № 184-ФЗ

Группы вопросов местного значения

16. Строительство жилья

17. Коммунальное хозяйство

18. Градостроительство и землепользование

19. Делегированные федеральные полномочия

20. Делегированные полномочия за счет собственных доходов и источников

21. Прочие вопросы МЗ и полномочия ОМСУ

22. Права всех видов МО

Непервоочередные расходные обязательства

1. Расходные полномочия, установленные актами субъекта РФ

2. Сверхнормативное финансирование федеральных полномочий

3. Дополнительные меры социальной поддержки



Этапы инвентаризации расходных обязательств в 2017 году

1 этап

Определение среднероссийского показателя по каждой группе расходных обязательств

Средний объем расходов на финансирование «отраслевых» групп полномочий рассчитывался без учета 5 наиболее и 10 наименее обеспеченных регионов

2 этап

Определение индивидуальных факторов, определяющих стоимость расходных обязательств

Численность населения, численность контингента, объем продукции сельского хозяйства, площадь территории)

3 этап

Использование корректирующих коэффициентов стоимости расходных обязательств

Уровень средней зарплаты в экономике, прожиточного минимума, коэффициент расселения, стоимость фиксированного набора товаров, работ, услуг, коэффициент транспортной доступности, отношение стоимости жилья за кв.м к среднероссийскому уровню

4 этап

Доведение минимальных расходов в отраслях социальной сферы до среднего уровня

Доведение объемов финансирования до среднего значения производилось в отношении расходов на образование, здравоохранение, культуру, физическую культуру и спорт, а также расходов на социальное обеспечение

5 этап

Принятие отдельных расходов на уровне фактических значений

Оплата взносов на ОМС за неработающее население, привлечения долговых обязательств, полномочия в сфере осуществления дорожной деятельности

6 этап

Определение минимального объема расходов по каждому расходному обязательству

7 этап

Определение минимального бюджета по субъектам Российской Федерации и его использование в межбюджетных отношениях