



Бычков С.С.

*Заместитель директора
Департамента бюджетной методологии и финансовой
отчетности в государственном секторе Минфина России*

О новой системе оценки качества финансового менеджмента и ее гармонизации с системами ВФК и ВФА



Роль и значение системы оценки качества финансового менеджмента в системе управления бюджетными рисками

Участник бюджетного процесса

Внутренний финансовый контроль

Управление рисками нарушений бюджетного законодательства

Управление рисками недостижения значений показателей качества ФМ (операционной эффективности)

Правомерность реализации бюджетных полномочий

Качество реализации бюджетных полномочий

Контроль за соблюдением бюджетного законодательства (в т.ч. мониторинг исполнения бюджета)

Оценка качества осуществления бюджетных полномочий (финансовый менеджмент)

Органы внутреннего и внешнего ГФК

Финорганы в отношении ГАБС
ГАБС в отношении подведомственных АБС



Ретроспектива регулирования

Приказ Минфина России от **10.12.2007 №123н** «Об организации проведения мониторинга качества ФМ, осуществляемого ГРБС ФБ»

Годовой, ежеквартальный

13 показателей

Направления:

- Финансовое планирование
- Исполнение бюджета в части расходов
- Исполнение бюджета в части доходов
- Исполнение судебных актов
- Подведомственная сеть

Приказ Минфина России от **13.04.2009 №34н** «Об организации проведения мониторинга качества ФМ, осуществляемого ГРБС ФБ»

Годовой, ежеквартальный

49 показателей

Направления:

- Среднесрочное финансовое планирование
- Исполнение бюджета в части расходов
- Исполнение бюджета по доходам
- Учет и отчетность
- Контроль и аудит
- Исполнение судебных актов
- Кадровый потенциал
- Управление активами

Приказ Минфина России от **12.04.2017 №62н** «Об организации проведения мониторинга качества ФМ, осуществляемого ГРБС ФБ»

Годовой, ежеквартальный

106 показателей

по всем расходам

Направления:

- Управление расходами бюджета
- Управление доходами
- Ведение учета и составление бюджетной отчетности
- Организация и осуществление ВФК и ВФА
- Качество управления активами



Результаты прошлых лет

Год	Кол-во ГРБС	Средний балл	Наилучший результат		Наихудший результат	
2008	94	41,0	ФК	66,7	ФС по надзору за соблюдением законодательства в области охраны культурного наследия	23,3
2009	87	47,7	ФК	77,5	ФА по делам молодежи	26,4
2010	104	43,7	ФК	72,0	ФА по физической культуре и спорту и ФА геодезии и картографии	1,1
2011	101	55,6	ФТС	87,4	Федеральное космическое агентство	23,9
2012	86	61,7	ФТС	92,4	Министерства труда и социальной защиты	30,2
2013	85	60,3	ФМС, Минпром	91,6	ФА по делам молодежи	33,0
2014	81	67,1	ФТС, ФМС	91,7	ФА о по управлению имуществом	35,1
2015	79	62,9	МВД	83,3	ФА по делам молодежи	42,9

Все результаты размещены в открытом доступе на официальном сайте Минфина России www.minfin.ru



Новеллы системы мониторинга

до 2017

Возможность субъективных оценок качества по отдельным показателям

Общая система показателей оценки, без учета особенностей разных видов расходов

Отсутствие учета изменения значений показателей за отчетный период

Отсутствие взаимосвязи с системой ВФК и ВФА

Отсутствие подходов к реализации результатов мониторинга



после 2017

Минимизация субъективных оценок и множественности толкования результатов

Дифференциация набора показателей в зависимости от видов расходов

Введение корректирующих коэффициентов для учета динамики показателя операционной эффективности

Наличие показателей, характеризующих подходы к организации ВФК и ВФА

Порядок реализации результатов мониторинга



Объективность и полнота системы показателей

Невозможность качественного сопоставления результатов прошлых периодов с оценками

Ключевые взаимосвязи



Проведение мониторинга

ПЕРИОДИЧНОСТЬ

**Предварительный
годовой**

в течение 15 дней после представления СП РФ заключения о проверке годовой бюджетной отчетности ГРБС

**Уточненный (основной)
годовой**

в течение 10 дней после представления СП РФ проекта заключения на годовой отчет об исполнении федерального бюджета в Минфин России

Ежеквартальный

в течение 35 дней после завершения каждого квартала текущего финансового года

ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ

ГРБС

ФК

Предоставляют в Минфин России исходные данные и дополнительную информацию для расчета показателей мониторинга финансового менеджмента

Минфин России

Сводит исходные данные и рассчитывает итоговую оценку финансового менеджмента в разрезе ГРБС

Результаты расчетов и доклад направляет в Правительство Российской Федерации

**Правительство
РФ**

Проводит анализ результатов мониторинга





Сведения, используемые в мониторинге, и их источник

ДЛЯ ЕЖЕКВАРТАЛЬНОГО МОНИТОРИНГА

ГРБС

- Исполнение предписаний Счетной палаты
- Ход реализации мер по повышению качества финансового менеджмента

При проведении ежеквартального мониторинга используются показатели из годового. Их значениями выступают значения годового мониторинга!!!

ДЛЯ ГОДОВОГО МОНИТОРИНГА

ГРБС

- Исковые требования и судебные решения в отношении ГРБС, вступившие в законную силу
- Имущество, находящееся в оперативном управлении
- Исполнение предписаний Счетной палаты
- Ход реализации мер по повышению качества финансового менеджмента



Казначейство России

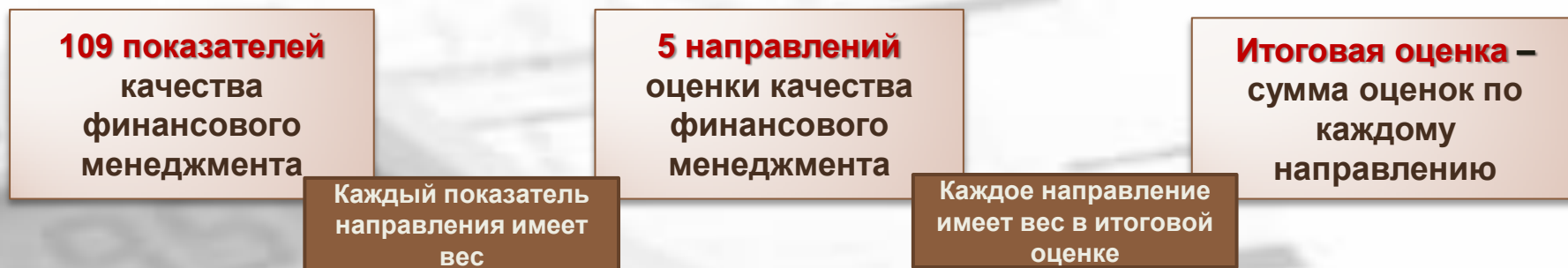
- сведения о нарушениях и недостатках, выявленных Федеральным казначейством по ст. 269.1 БК и ч. 5 ст. 99 44-ФЗ, по запросу Минфина России
- Данные аналитической системы ключевых показателей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации



Казначейство России

- Наличие возвратов из федерального бюджета излишне уплаченных платежей
- Наличие фактов приостановки операций в связи с нарушениями
- Данные аналитической системы ключевых показателей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

Расчет итоговой оценки качества финансового менеджмента в ГРБС



Вес направления в итоговой оценке

Направление

50%	1. Управление расходами бюджета ГРБС (включает 85 показателей)
20%	2. Управление доходами бюджета ГРБС (включает 6 показателей)
10%	3. Ведение учета и составление бюджетной отчетности (включает 6 показателей)
10%	4. Внутренний финансовый контроль и аудит (включает 6 показателей)
10%	5. Управление активами (включает 6 показателей)



Порядок реализации результатов

Сведения о ходе реализации мер, направленных на повышение качества финансового менеджмента

Показатель	Отклонение от целевого значения, %	Причина отклонения	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Отметка об исполнении
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
...					


Пограничное значение отклонения – 25%

МЕРОПРИЯТИЯ:


- Разработка и актуализация НПА
- Корректировка положений о структурных подразделениях и должностных инструкций
- Актуализация карт ВФК
- Совершенствование информационного взаимодействия
- Закупка и введение в эксплуатацию средств автоматизации
- Проверка соответствия квалификации
- Разработка актов ГРБС о материальном стимулировании




Ожидания от деятельности Рабочей группы по финменеджменту




- Совершенствование сбалансированной системы показателей качества финансового менеджмента главных администраторов бюджетных средств.




- Определение конкретных мер по повышению качества финансового менеджмента, консультации отстающим главным администраторам.



- Рассмотрение предложений по системе ведомственного мониторинга качества финансового менеджмента подведомственных организаций.



- Иные предложения по вопросам повышения качества финансового менеджмента.



Реальный рост индекса качества
финменеджмента ГРБС