



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



РАСШИРЕННАЯ КОЛЛЕГИЯ
МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ОБ ОСНОВНЫХ РЕЗУЛЬТАТАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В 2016 ГОДУ И ЗАДАЧАХ ОРГАНОВ ФИНАНСОВОЙ СИСТЕМЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА 2017 ГОД**



МИССИЯ

СПОСОБСТВОВАТЬ РАЗВИТИЮ ЭКОНОМИКИ, СПРАВЕДЛИВОМУ РАСПРЕДЕЛЕНИЮ НАЦИОНАЛЬНОГО ДОХОДА, ОБЕСПЕЧЕНИЮ ФИНАНСОВОЙ СТАБИЛЬНОСТИ И НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ЧЕРЕЗ ЭФФЕКТИВНОЕ И БЕРЕЖНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ФИНАНСАМИ, РАЗВИТИЕ И ПОВЫШЕНИЕ НАДЕЖНОСТИ ФИНАНСОВОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ЦЕННОСТИ



ВЕРНОЕ СЛУЖЕНИЕ ГОСУДАРСТВУ И ОБЩЕСТВУ

ПРОФЕССИОНАЛИЗМ

ОТКРЫТОСТЬ

РЕЗУЛЬТАТИВНОСТЬ



В 2014–2016 годах завершилась очередная фаза нефтяного суперцикла. Цены на нефть вернулись к исторически нейтральным уровням, ждать нового всплеска роста пока нет оснований.

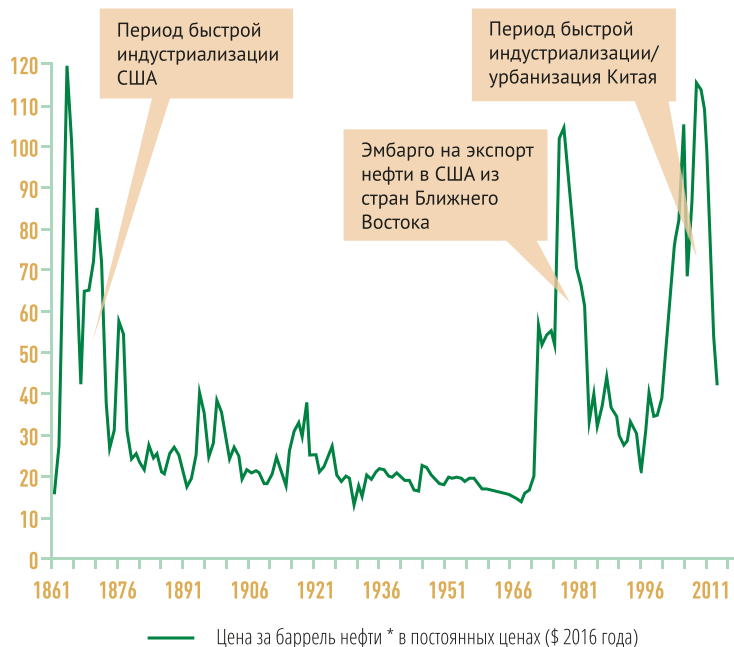


Рис. 1. Динамика цены на нефть

За последние 20 лет мы пережили несколько кризисных ситуаций. Все они характеризовались падением цен на нефть. Разница в прочих факторах и в характере проводимой политики обуславливала тяжесть кризиса.

Эпизод 2014–2016 годов был одним из самых тяжелых с точки зрения величины внешних шоков, но правильная политика позволила пройти его со сравнительно низкими издержками.

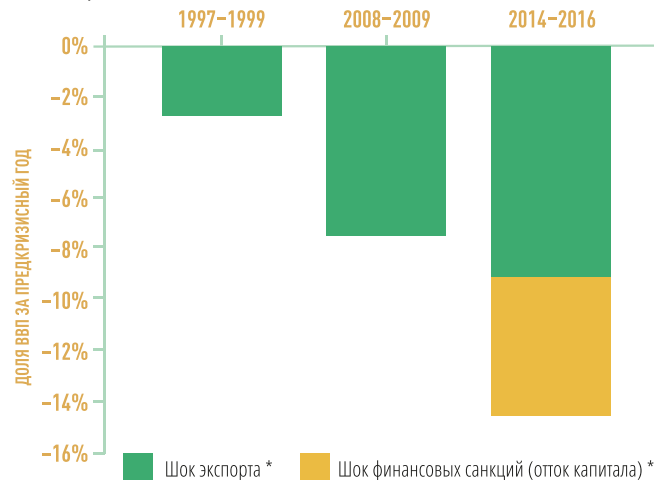


Рис. 2. Внешние шоки

Источник: ВР

* 1861–1944 – средняя цена в США; 1945–1983 – Arabian Light; с 1984 – Brent



Цели и задачи бюджетной политики

2015–2016



Скорейшая адаптация к новой реальности с минимальными потерями

Предотвращение инфляционной спирали



Укрепление доверия к финансовой системе



Смягчение адаптационного периода



Повышение мобильности (перемещения) ресурсов



2017–2019



Создание условий для роста экономики и расширения ее потенциала

МАКРОЭКОНОМИЧЕСКИЙ УРОВЕНЬ

Обеспечение стабильных и прогнозируемых экономических условий ведения бизнеса, способствующих увеличению инвестиционной интенсивности

МИКРОЭКОНОМИЧЕСКИЙ УРОВЕНЬ

Устранение структурных барьеров для расширения потенциала экономики



Адаптация к новой реальности в России и роль бюджетной политики

Основные задачи	Стратегия адаптации: основные цели			
	Скорейшая подстройка экономики к новой реальности		Минимизация потерь в течение адаптационного периода	
Подстройка платежного баланса	Инструментарий	Плавающий курс	Инструментарий	Меры по восстановлению доверия к финансовой системе*
	Результат	Профицит текущего счета (5,1% ВВП уже в 2015 году, 1,9% ВВП в 2016 году)	Результат	Снижение оттока капитала (с >7% ВВП в 2014 году до ~1,5% ВВП в 2016 году)
Подстройка относительных цен	Инструментарий	Плавающий курс, инфляционное таргетирование	Инструментарий	Инфляционное таргетирование, де-индексация расходных обязательств бюджета*
	Результат	Относительные цены соответствуют новому структурному уровню цен на нефть	Результат	Предотвращение инфляционной спирали, замедление инфляции (с 16,9% в марте 2015 года до 4,3% в марте 2017 года)
Подстройка структуры экономики	Инструментарий	Плавающий курс	Инструментарий	Умный пакет антикризисных мер (антикризисный план)*
	Результат	Изменение структуры выпуска, прибыли, инвестиций и использования ресурсов в пользу торгуемых секторов	Результат	Минимизация трансформационных потерь выпуска (ВВП -2,8% в 2015 году против -7,8% в 2009 году)

* меры бюджетной политики



Задачи бюджетной политики 2017–2019 годов: условия для экономического роста на макроуровне

Основные задачи	Бюджетное правило	Консолидация бюджета
Стабильный реальный эффективный курс и структура цен	Изоляция от нефтяной волатильности = Стабильные макропараметры ✓	Бюджетное правило неустойчиво без консолидации ✓
Стабильная и низкая инфляция	Стабильная инфляция ✓	Низкая инфляция ✓
Стабильные налоговые условия	Налоговые условия не зависят от динамики цен на нефть ✓	Низкий дефицит = Низкая вероятность изменения налогов ✓
Низкие процентные ставки по долгосрочным ресурсам	Стабильная инфляция и структура цен = Якорь долгосрочных процентных ставок ✓	Низкий дефицит = Низкие процентные ставки ✓



Настройка налоговой системы в целях повышения темпов устойчивого экономического роста



Высокие частные инвестиции и расширение потенциала экономики



ИТОГИ 2016 ГОДА

Стратегическая эффективность

В госпрограммы и бюджетный процесс интегрируется новый инструмент управления – приоритетные проекты стратегического развития

Операционная эффективность

Успешно реализован механизм казначейского сопровождения целевых средств и авансов по государственным контрактам

Достигнуты рекордные показатели от управления ликвидностью единого казначейского счета. Доходы федерального бюджета от размещения средств в финансовые инструменты составили **82,7** млрд рублей

По результатам казначейских проверок в федеральный бюджет было возвращено **20** млрд рублей

Усилен контроль правильности заполнения обоснований бюджетных ассигнований

Повышение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов

Разработаны методические рекомендации по внутреннему финансовому контролю и аудиту

Одобен проект Концепции развития и регулирования инициативного бюджетирования, создано первое Операционное руководство



ЗАДАЧИ НА 2017 ГОД

Стратегическая эффективность

Актуализация госпрограмм и бюджетных процедур через внедрение методов проектного управления (пилотное внедрение)

Систематизация налоговых и неналоговых льгот (расходов)

Формирование нормативной правовой базы оказания государственных (муниципальных) услуг на конкурсной основе

Операционная эффективность

Казначейское сопровождение расчетов по государственному оборонному заказу (кроме Минобороны России), а также интеграция казначейского сопровождения с банковским

Переход к размещению средств на пополняемые банковские депозиты с правом их досрочного отзыва, а также под залог иностранной валюты (валютные СВОП)

Реформирование системы казначейских платежей и построение единого казначейского счета

Оптимизация процедур внесения изменений в сводную бюджетную роспись

Внедрение и апробация системы доведения лимитов на основе обоснований бюджетных ассигнований

Переход от предоставления взносов в уставные капиталы юридических лиц к предоставлению субсидий

Повышение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов

Выстраивание современной системы внутреннего государственного контроля (риск-ориентированный подход, единые стандарты контроля и классификатор нарушений, прозрачность и понятность процедур)

Создание и апробация системы оценки программ и практик инициативного бюджетирования в Российской Федерации

Реализация программ разработки федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора на 2017 год



ИТОГИ 2016 ГОДА

Сокращен теневой рынок алкоголя, расширена работа ЕГАИС

Увеличены поступления от акцизов и НДС

Действие ЕНВД продлено до 2020 года включительно

Администрирование страховых взносов передано от социальных фондов налоговым органам

Введена возможность уплаты налогов и сборов третьими лицами

Проведена инвентаризация налоговых (таможенных) льгот

Созданы перечень и реестр источников доходов

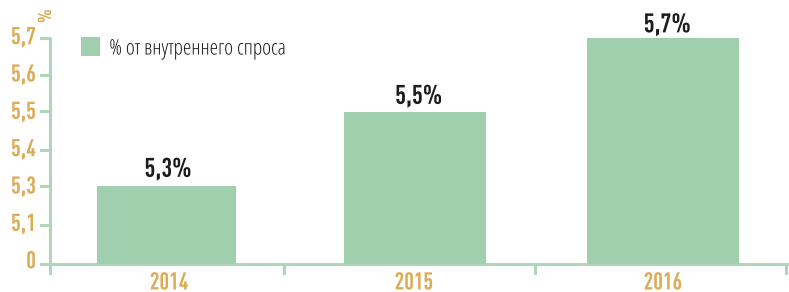


Рис. 4. Рост собираемости НДС

УЛУЧШЕНИЕ КАЧЕСТВА АДМИНИСТРИРОВАНИЯ ДОХОДОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ И УСЛОВИЙ ВЕДЕНИЯ БИЗНЕСА

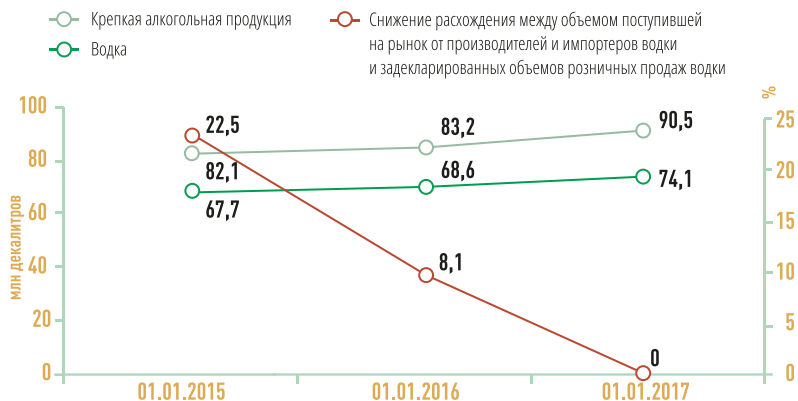


Рис. 3. Рост легального производства крепкой алкогольной продукции

Пресечена возможность реализации нелегального алкоголя в розничных магазинах как результат внедрения ЕГАИС в розничном звене



УЛУЧШЕНИЕ КАЧЕСТВА АДМИНИСТРИРОВАНИЯ ДОХОДОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ И УСЛОВИЙ ВЕДЕНИЯ БИЗНЕСА

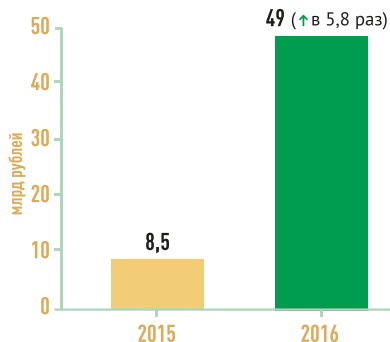
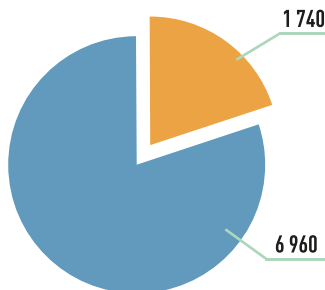


Рис. 5. Рост реализации меховых изделий



В легальный оборот изделий из меха вовлечено 20% новых участников, вырос объем производства, ввоза и реализации меховых изделий

■ Вновь зарегистрированные участники
■ Ранее зарегистрированные участники

Рис. 6. Вовлечение в легальную деятельность новых участников оборота изделий из меха в 2016 году

ЗАДАЧИ НА 2017 ГОД

Обеление алкогольного и табачного рынков

Сопряжение информационных систем ФНС и ФТС, донстройка их систем управления рисками

Повышение собираемости налогов и платежей

Совершенствование системы администрирования страховых взносов

Распространение системы прослеживаемости на отдельные категории товаров

Онлайн информирование налоговых органов о розничных продажах

Систематизация неналоговых платежей

Сокращение дебиторской задолженности по доходам

Гармонизация налоговых систем в рамках ЕврАзЭС и плана BEPS



ИТОГИ 2016 ГОДА

Собственные доходы субъектов Российской Федерации увеличились на 8,7%

Дефицит снизился до 12,5 млрд рублей (самый низкий уровень с 2008 года)

Государственный долг субъектов Российской Федерации на 1 января 2017 года вырос только на 34,6 млрд рублей, или на 1,5% (в 32 регионах снижение государственного долга)



Это результат действия соглашений, заключаемых с регионами о предоставлении бюджетных кредитов

- Снижение дефицита с 2013 года более чем в 50 раз
- Дефицит составляет менее 0,2% от налоговых и неналоговых доходов по итогам 2016 года

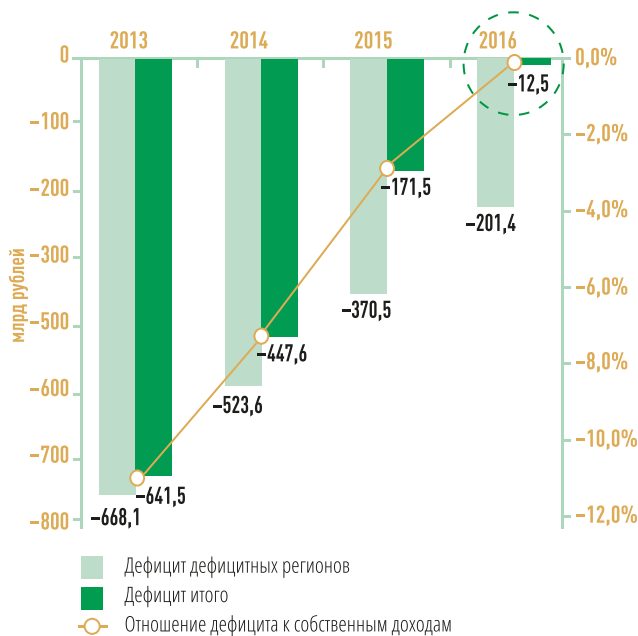


Рис. 7. Дефицит консолидированных бюджетов регионов

ЗАДАЧИ НА 2017 ГОД

Для регионов

Принятие реалистичных бюджетов и прогнозов социально-экономического развития

Выполнение показателей соглашений, заключаемых при предоставлении финансовой помощи из федерального бюджета

Принятие и реализация программ оздоровления государственных финансов (инвентаризация и устранение неэффективных налоговых льгот, оптимизация расходов, в том числе не связанных с полномочиями регионов)

Создание условий для опережающего экономического развития

Для центра

Исключение практики формирования необеспеченных расходных обязательств

Больше прав по региональным налогам и полномочиям, правило «двух ключей» по льготам

Распределение максимального количества межбюджетных трансфертов приложениями к закону о бюджете

Содействие росту экономического потенциала и доходов



СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ

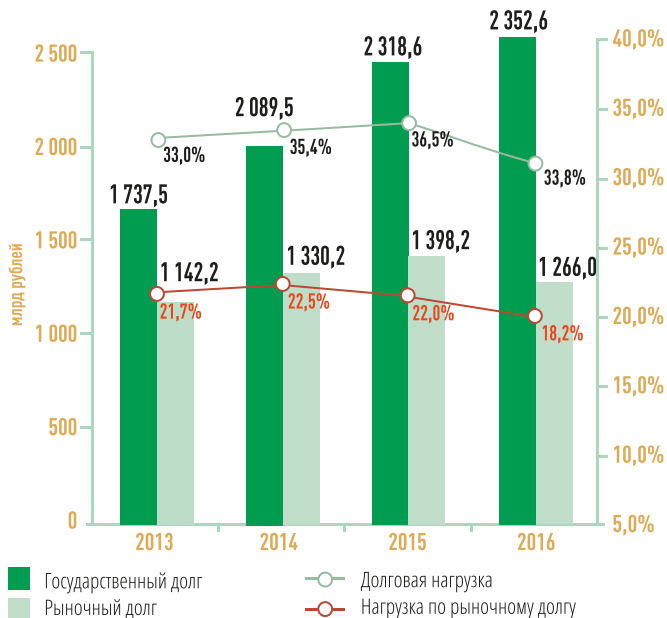


Рис. 8. Отношение государственного долга к налоговым и неналоговым доходам

Отношение государственного долга к налоговым и неналоговым доходам снизилось с 36,5% в 2015 до 33,8% в 2016 году

Долговая нагрузка по коммерческому долгу снижается второй год подряд: с 22,5% в 2014 до 18,2% в 2016 году

Вследствие проводимой Минфином России политики замещения рыночного долга субъектов Российской Федерации бюджетными кредитами с низкой процентной ставкой (0,1%) за 2016 год в структуре государственного долга субъектов Российской Федерации доля обязательств по ценным бумагам и банковским кредитам уменьшилась с 60% до 54%, а доля задолженности по бюджетным кредитам увеличилась с 35% до 42%. В результате в 2016 году объем расходов на обслуживание государственного долга регионов стабилизировался на уровне 2015 года.

«Критическая отметка»: 8 субъектов, уровень государственного долга выше 100% объема доходов (↓ 6 субъектов)

«Безопасная зона»: 61 субъект, уровень государственного долга ниже 85% (↑ 4 субъекта)



«Близость к критической отметке»: 16 субъектов, уровень государственного долга выше 85% объема доходов (↑ 2 субъекта)

В целом по состоянию на 1 января 2017 года уровень государственного долга субъектов Российской Федерации составил 33,8% объема доходов без учета безвозмездных поступлений, что может быть признано как относительно безопасная ситуация.



ИТОГИ 2016 ГОДА

Чистые заимствования составили **606,6** млрд рублей (внутренние – **500,0** млрд рублей, внешние – **106,6** млрд рублей), за счет них профинансирована 1/5 часть бюджетного дефицита

Успешно размещен выпуск 10-летних еврооблигаций совокупной номинальной стоимостью **3,0** млрд долл. США. Впервые использована схема размещения, полностью опирающаяся на национальную инфраструктуру долгового рынка

Изменение структуры ценных бумаг

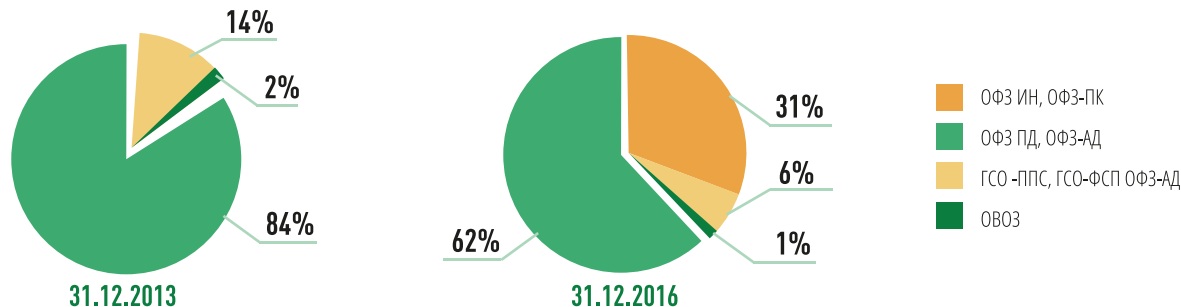


Рис. 9. Изменение структуры ценных бумаг

ЗАДАЧИ НА 2017 ГОД

Эмиссия новых долговых инструментов – облигаций федерального займа для населения

Обмен ранее выпущенных еврооблигаций в объеме, эквивалентном **4,0** млрд долл. США, на новые еврооблигации Российской Федерации



УПРАВЛЕНИЕ СРЕДСТВАМИ СУВЕРЕННЫХ ФОНДОВ

В 2016 году средства Резервного фонда в сумме **2 136,9** млрд рублей были направлены на финансирование дефицита федерального бюджета, а средства ФНБ в сумме **6,8** млрд рублей – на софинансирование добровольных пенсионных накоплений граждан Российской Федерации. Объем суверенных фондов на 1 января 2017 года составил **5 331,3** млрд рублей.

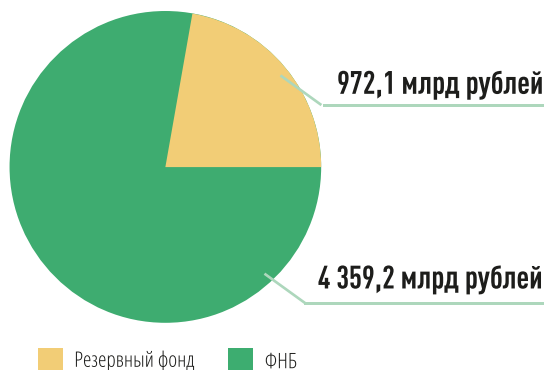


Рис. 10. Объем суверенных фондов на 01.01.2017 г.

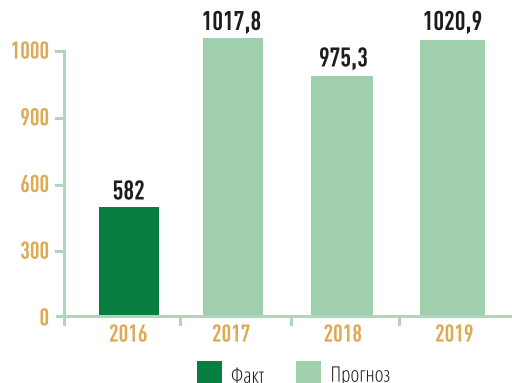


Рис. 11. Объем чистого размещения государственного долга, млрд рублей

ЗАДАЧИ НА 2017 ГОД

Размещение преобладающей части средств суверенных фондов на счетах в иностранной валюте в Банке России

Завершение первого этапа инвестирования средств ФНБ в инфраструктурные проекты, ранее одобренные решениями Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации

Реализация мер, направленных на повышение эффективности использования средств ФНБ, инвестированных в самокупаемые инфраструктурные проекты



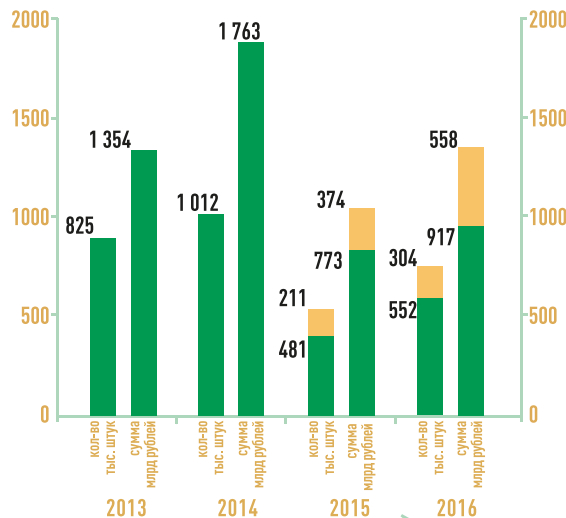
Банковская деятельность

ИТОГИ 2016 ГОДА

Предусмотрена возможность передачи российскими кредитными организациями и АО «АИЖК» ипотечных кредитов (займов) ипотечным агентам в целях их секьюритизации без потери права на получение субсидии

Сформирована и запущена национальная система платежных карт

Усовершенствован порядок осуществления платежей с использованием мобильного телефона, обеспечена возможность идентификации клиентов с помощью документов в электронной форме



■ Ипотечный рынок ■ Ипотека с господдержкой

Реализована программа субсидирования выдачи жилищных (ипотечных) кредитов (займов) физическим лицам по ставке 12% годовых

Рис. 12. Динамика ипотечного рынка в 2013–2016 годах

ЗАДАЧИ НА 2017 ГОД

Определить синдицированный кредит как новый инструмент банковского кредитования

Разделить банки по перечню допустимых операций на банки с универсальной лицензией и банки с базовой лицензией

Изменить механизмы финансового оздоровления (санации) кредитных организаций и создания многоуровневой банковской системы

Усовершенствовать регулирование обращения сберегательных (депозитных) сертификатов и металлических счетов

Осуществить перевод зарплат «бюджетников» на платежную карту «Мир»

Усовершенствовать требования к организации и функционированию платежных систем, создать механизм противодействия хищению денежных средств



Пенсионные накопления

ИТОГИ 2016 ГОДА

Подготовлены законодательные решения по совершенствованию системы вознаграждения негосударственных пенсионных фондов и по учету ценных бумаг, приобретенных за счет средств пенсионных накоплений, позволяющие обеспечить защиту прав застрахованных лиц и формирование источников долгосрочных инвестиций за счет пенсионных накоплений (рис. 13)

ЗАДАЧИ НА 2017 ГОД

Подготовить предложения по обеспечению возможности формирования дополнительных пенсионных средств граждан в рамках стандартизированного пенсионного плана Индивидуального Пенсионного Капитала негосударственного пенсионного обеспечения

Повысить сохранность и эффективность размещения государственных средств при размещении государственных средств в кредитных организациях

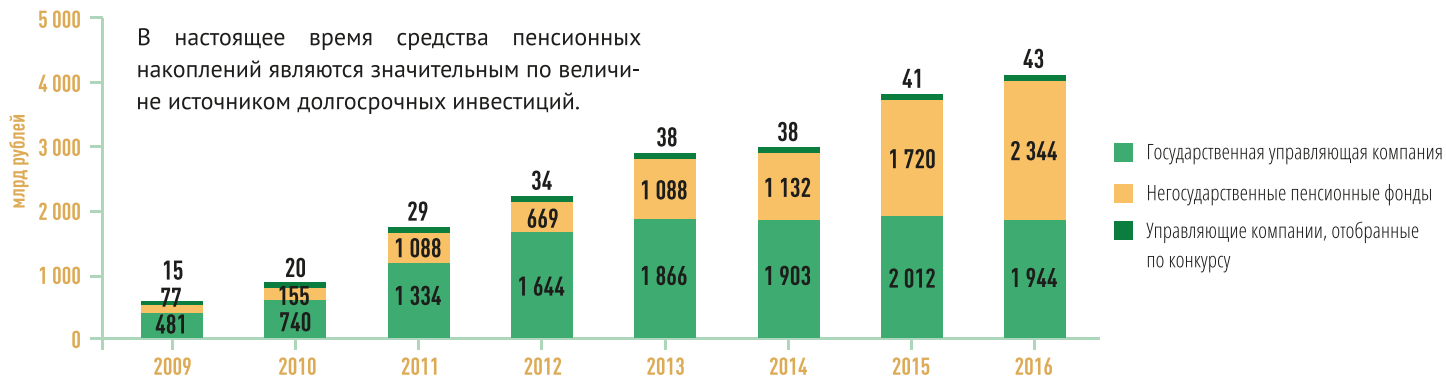


Рис. 13. Объем пенсионных накоплений застрахованных лиц, не назначивших выплаты за счет пенсионных накоплений



Страховая деятельность

ИТОГИ 2016 ГОДА

Усовершенствована процедура банкротства страховых организаций

Созданы правовые основы деятельности национальной перестраховочной компании

ЗАДАЧИ НА 2017 ГОД

Упорядочивание механизма оказания помощи гражданам на восстановление (приобретение) имущества, утраченного в результате пожаров, наводнений и иных стихийных бедствий

Совершенствование условий отдельных видов обязательного страхования

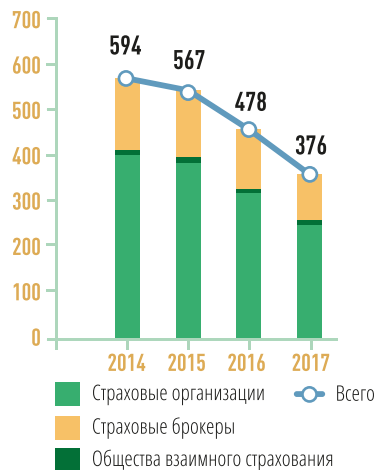


Рис. 14. Динамика количества субъектов страхового дела в 2013–2016 годах

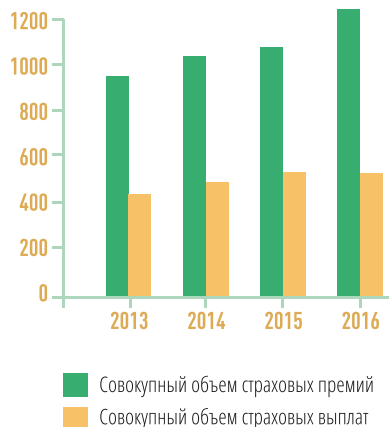


Рис. 15. Соотношение страховых премий и страховых выплат в 2013–2016 годах

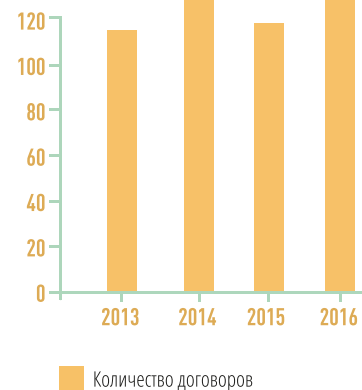


Рис. 16. Количество заключенных договоров страхования в 2013–2016 годах



Валютное регулирование

ИТОГИ ЗА 2016 ГОД

Дифференцированы санкции за просрочку возврата денежных средств, уплаченных нерезидентам за неввезенные товары, невыполненные работы, неоказанные услуги

Срок давности привлечения к административной ответственности за нарушения валютного законодательства увеличен до двух лет

Регулирование деятельности по организации азартных игр и лотерей

ИТОГИ 2016 ГОДА

Устранена неопределенность в порядке представления промежуточной бухгалтерской (финансовой) отчетности организаторами азартных игр

Усовершенствован порядок представления и содержания отчетности органами управления игорных зон

ЗАДАЧИ НА 2017 ГОД

Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности и доступа на внешние рынки

Упрощение валютного регулирования и контроля

ЗАДАЧИ НА 2017 ГОД

Увеличение размера налоговых ставок на игорный бизнес в два раза

Введение новых объектов налогообложения в сфере игорного бизнеса

ЗАДАЧИ НА 2017 ГОД

Уточнить перечень инсайдерской информации

Упростить и сократить сроки процедуры эмиссии ценных бумаг, ввести институт бессрочных облигаций

Финансовые рынки и имущественные отношения

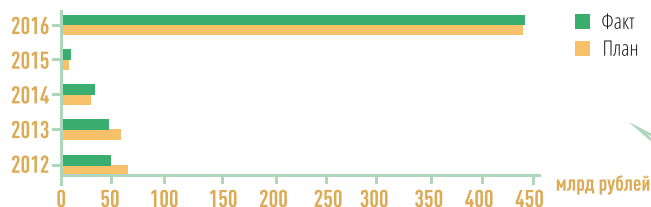


Рис. 17. Поступление в федеральный бюджет средств от приватизации федерального имущества в 2012–2016 годах

Поступления средств от приватизации федерального имущества в 2016 году составили (по оперативным данным Федерального казначейства) 406,8 млрд рублей, что существенно превышает объем соответствующих поступлений в 2015 году (6,3 млрд рублей) и в 2014 году (29,7 млрд рублей)



Аудит

В сфере регулирования аудиторской деятельности основные усилия в 2016 году были направлены на обеспечение перехода на международные стандарты аудита, повышение качества работы аудиторских организаций, совершенствование институтов аудиторской профессии.

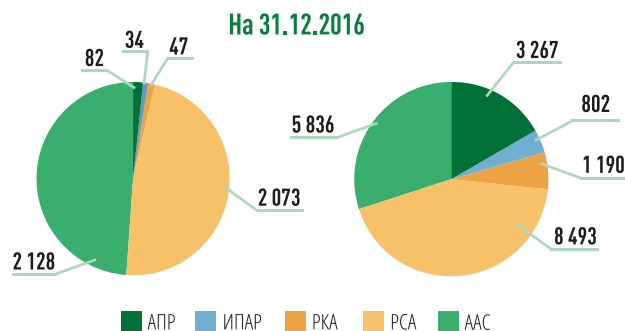


Рис. 18. Количество СРО аудиторов и их членов-аудиторов (слева) и членов – аудиторских организаций (справа)

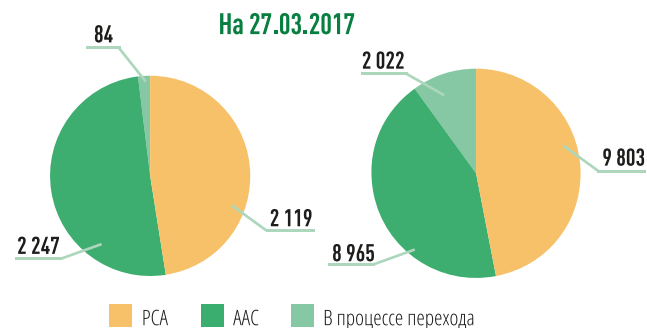


Рис. 19. Количество СРО аудиторов и их членов-аудиторов (слева) и членов – аудиторских организаций (справа)

Бухгалтерский учет и отчетность, переход на МСФО

Осуществлены мероприятия, направленные на надежное функционирование системы бухгалтерского учета, повышение качества финансовой отчетности на основе применения МСФО.

ЗАДАЧИ НА 2017 ГОД (БУХГАЛТЕРСКИЙ УЧЕТ И АУДИТ)

Эффективное функционирование системы бухгалтерского учета и аудита, позволяющее обеспечивать пользователей актуальной и надежной финансовой информацией



Участие в международных мероприятиях и инициативах в финансово-экономической сфере в 2016 году

ИТОГИ 2016 ГОДА

- Утверждена Стратегия, предусматривающая наращивание объема текущего инвестиционного портфеля к концу 2017 года до уровня 3,3 млрд долл. США
- Разработаны и утверждены все ключевые политики и нормативные документы Нового банка развития
- Запущена операционная деятельность Азиатского банка инфраструктурных инвестиций (АБИИ)
- Одобрено предоставление 9 займов на общую сумму 1,7 млрд долл. США, а также сформирован так называемых «pipeline» проектов на период до 2018 года включительно

Взаимодействие с международными экономическими и финансовыми организациями, а также с зарубежными странами

ИТОГИ 2016 ГОДА

- Продолжена работа Российско-Кыргызского Фонда развития (РКФР), Минфином России на цели формирования уставного капитала Фонда перечислено 150 млн долл. США
- Запущен новый формат сотрудничества Минфина России и Всемирного банка
- Реализация проектов «Содействие повышению уровня финансовой грамотности населения и развитию финансового образования в Российской Федерации» и «Содействие совершенствованию системы государственных финансов Российской Федерации» в соответствии с условиями соглашений о займах между Российской Федерацией и Международным банком реконструкции и развития (МБРР)

ЗАДАЧИ НА 2017 ГОД

- Проработка ряда конкретных проектных предложений, для реализации которых в 2017 году советами директоров НБР и АБИИ может быть утверждено предоставление займов Российской Федерации
- Работа по подготовке Генеральной стратегии Нового банка развития
- Разработка нормативных правовых документов, регламентирующих финансовые аспекты деятельности Межгосударственного авиационного комитета (МАК)
- Принятие решений, необходимых для перевода деятельности Экономического суда СНГ в формат «ad hoc»



Отчет о ходе реализации публичной декларации целей и задач
Министерства финансов Российской Федерации на 2016 год
http://minfin.ru/ru/document/?id_4=117684



Проект публичной декларации целей и задач Министерства финансов
Российской Федерации на 2017 год
http://minfin.ru/ru/?id_65=118019&page_id=1&popup=Y&area_id=65



Итоговый доклад об основных результатах деятельности Министерства
финансов Российской Федерации в 2016 году и задачах органов
финансовой системы Российской Федерации на 2017 год
http://minfin.ru/ru/?id_65=118018&page_id=1&popup=Y&area_id=65