



МИНИСТЕРСТВО
ФИНАНСОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

УТВЕРЖДАЮ

Министр финансов
Российской Федерации

А.Г. Силуанов

« 28 » 02 2017 г.

ОТЧЕТ О ХОДЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПУБЛИЧНОЙ ДЕКЛАРАЦИИ ЦЕЛЕЙ И ЗАДАЧ МИНФИНА РОССИИ НА 2016 ГОД

Во исполнение п. 8 раздела I протокола заседания
Правительственной комиссии по координации деятельности
открытого правительства от 12 мая 2016 г. № 4



ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ МИНФИНА РОССИИ НА 2016 ГОД





ОСНОВНЫЕ ДОСТИЖЕНИЯ МИНФИНА РОССИИ В РАМКАХ РЕАЛИЗАЦИИ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ В 2016 ГОДУ

По итогам 2016 года можно говорить о том, что процесс адаптации российской экономики к резкому ухудшению внешнеэкономической конъюнктуры в 2014-2015 гг. практически завершился. В течение года стабилизировались (а в конце года, по предварительным оценкам, вышли в положительную область) темпы роста ВВП, рубль укреплялся, начиная со II квартала, инфляция по итогам года замедлилась до минимального уровня за всю историю расчета показателя. В таких условиях фокус экономической политики государства смещался от непосредственно преодоления кризисных тенденций к обеспечению условий для устойчивого и сбалансированного экономического роста.

Минфин России много сделал для достижения этих целей. Был принят трехлетний бюджет, предполагающий масштабную бюджетную консолидацию при весьма консервативных предпосылках о динамике цен на нефть, была разработана (совместно с Банком России) и направлена в Правительство концепция модифицированного бюджетного правила, обеспечивающая снижение влияния колебаний нефтяных цен на внутренние экономические показатели. Был реализован ряд мер по мобилизации доходов бюджета (при сохранении уровня налоговой нагрузки) и по повышению эффективности бюджетных расходов.

Все это способствует снижению уровня неопределенности относительно основных приоритетов, механизмов и принципов реализации бюджетной политики, обеспечивая большую прогнозируемость макроэкономических условий и условий ведения бизнеса. Кроме того, эти меры облегчают переход российской экономики в равновесие с низкой инфляцией и низкой стоимостью долгосрочного капитала для частного сектора, и, в конечном счете, с более стабильным и устойчивым экономическим ростом.



**ЦЕЛЬ 1. «БЮДЖЕТНАЯ ПОЛИТИКА: ДОЛГОСРОЧНАЯ УСТОЙЧИВОСТЬ
И СТРУКТУРНАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ ЭКОНОМИКИ»**



ЦЕЛЬ 1. «БЮДЖЕТНАЯ ПОЛИТИКА: ДОЛГОСРОЧНАЯ УСТОЙЧИВОСТЬ И СТРУКТУРНАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ ЭКОНОМИКИ»

Задача: Создание понятной программы бюджетной консолидации, которая снизит изменения налоговых ставок в будущем и снизит уровень неопределенности для бизнеса

→ Обеспечен возврат к трехлетнему бюджетному планированию, определены в рамках закона о бюджете и Основных направлениях бюджетной политики целевые параметры бюджетной консолидации

Возвращение к трехлетнему бюджетному планированию будет способствовать снижению уровня неопределенности относительно основных приоритетов, механизмов и принципов реализации бюджетной политики. Это обеспечит большую прогнозируемость макроэкономических условий и условий ведения бизнеса.

Программа бюджетной консолидации с целевой траекторией дефицита федерального бюджета на уровне 3%, 2% и 1% ВВП в 2017, 2018 и 2019 гг. (без учета средств на докапитализацию Внешэкономбанка в размере не более 150 млрд рублей в год - в 2017, 2018 и 2019 гг.), соответственно, обеспечит переход российской экономики в равновесие с низкой инфляцией и низкой стоимостью долгосрочного капитала для частного сектора. Учитывая международный опыт, пакет мер бюджетной консолидации преимущественно сосредоточен на оптимизации расходов и повышении их эффективности, в то время как на меры по мобилизации доходов в целом приходится около 30% общего объема мер по обеспечению целевых параметров бюджета.

→ Подготовлен и внесен в Правительство Российской Федерации проект распоряжения об утверждении Бюджетного прогноза Российской Федерации на долгосрочный период

В рамках реализации статьи 170.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части долгосрочного бюджетного планирования Минфином России 25 октября 2016 года в Правительство Российской Федерации направлен проект бюджетного прогноза Российской Федерации на период до 2034 года, а 28 октября 2016 года данный проект внесен Правительством Российской Федерации в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в составе материалов к проекту федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».



ЦЕЛЬ 1. «БЮДЖЕТНАЯ ПОЛИТИКА: ДОЛГОСРОЧНАЯ УСТОЙЧИВОСТЬ И СТРУКТУРНАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ ЭКОНОМИКИ»

Задача: Введение нового бюджетного правила, которое изолирует внутреннюю экономическую динамику от колебаний цен на нефть на глобальных рынках

Минфином России разработана концепция модифицированного бюджетного правила и согласована с Банком России. Предложения направлены в Правительство Российской Федерации

В рамках реализации указанных задач на заседании Национального совета по обеспечению финансовой стабильности (11 апреля 2016 г.) рассматривался вопрос о модификации бюджетного правила, по итогам которого Минфину России было поручено разработать и представить в Правительство Российской Федерации модифицированную концепцию бюджетного правила к осени 2016 г. 13 октября 2016 г. концепция модифицированного бюджетного правила была направлена на рассмотрение в Правительство Российской Федерации.

Предлагаемая новая конструкция бюджетных правил разработана исходя из основной задачи снижения влияния колебаний нефтяных цен на внутренние экономические показатели – структуру относительных цен (реальный эффективный курс рубля), динамику выпуска (ВВП), инфляцию, государственные расходы, занятость и реальные доходы населения. Такая конструкция позволит не только снизить зависимость федерального бюджета от цен на нефть и гарантировать исполнение всех обязательств государства независимо от кратко/среднесрочной волатильности цен на нефть и фазы долгосрочных сырьевых циклов, но также будет способствовать формированию предсказуемых макроэкономических условий, необходимых для обеспечения устойчивого роста экономики.

Задача: Определение долгосрочных принципов налогообложения нефтегазовой отрасли

Подготовлены предложения

В целях определения долгосрочных принципов налогообложения нефтегазовой отрасли в настоящее время осуществляется выработка подходов к оценке механизмов предоставления налоговых преференций в нефтегазовой отрасли и их эффективности.



ЦЕЛЬ 1. «БЮДЖЕТНАЯ ПОЛИТИКА: ДОЛГОСРОЧНАЯ УСТОЙЧИВОСТЬ И СТРУКТУРНАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ ЭКОНОМИКИ»

Задача: Повышение обоснованности и целевой ориентированности бюджетных расходов на решение задач социально-экономического развития

Разработаны новые подходы к формированию и реализации госпрограмм Российской Федерации

Определен новый порядок взаимодействия ответственных исполнителей, соисполнителей и участников Российской Федерации в рамках составления проекта федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период, в соответствии с которым ответственный исполнитель наделяется более широкими полномочиями по сравнению с существующей практикой.

Подготовлены проекты методики оценки качества госпрограмм Российской Федерации

Подготовлены и направлены в Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации и в Минэкономразвития России проекты методики оценки качества и методики оценки эффективности реализации госпрограмм Российской Федерации, а также предложения по порядку проведения внешнего (независимого) аудита итогов реализации госпрограмм Российской Федерации. Утверждение методики оценки эффективности реализации госпрограмм планируется в I полугодии 2017 года.

Рассчитаны объемы предельных расходов федерального бюджета по госпрограммам на долгосрочный период

Произведена и доведена до ответственных исполнителей предварительная оценка предельных расходов федерального бюджета на реализацию государственных программ Российской Федерации на долгосрочный период, сформированная на основе параметров Федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

Предельные расходы федерального бюджета на реализацию государственных программ на период их действия будут представлены в I квартале 2017 года в составе бюджетного прогноза Российской Федерации на долгосрочный период.

Обеспечено укрупнение субсидий, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, в рамках госпрограмм

При составлении проекта федерального бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов в рамках госпрограмм были осуществлены меры по повышению эффективности системы межбюджетного субсидирования путем предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в консолидированной форме. Проведена работа с ответственными исполнителями по пересмотру структур соответствующих госпрограмм с уточнением задач подпрограмм в связи с консолидацией субсидий.



ЦЕЛЬ 1. «БЮДЖЕТНАЯ ПОЛИТИКА: ДОЛГОСРОЧНАЯ УСТОЙЧИВОСТЬ И СТРУКТУРНАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ ЭКОНОМИКИ»

Задача: Обеспечение формирования проекта федерального бюджета в информационной системе «Бюджетное планирование»

Подготовлен регламент по обеспечению полного цикла формирования проекта федерального бюджета в информационной системе «Бюджетное планирование»

Подготовлен регламент по обеспечению полного цикла формирования проекта федерального бюджета в информационной системе «Бюджетное планирование», включая предельные объемы, возвратное распределение, несогласованные вопросы, проект федерального закона, поправки ко второму чтению.

Регламент планируется к применению, начиная с составления проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» и проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

Задача: Проведение работ по инвентаризации и систематизации информации по широкому спектру налоговых льгот, освобождений и сборов, проведение работы по оценке эффективности налоговых льгот и их влиянию на рост

Разработан и внесен в Правительство Российской Федерации план мероприятий («дорожная карта») по учету налоговых и неналоговых расходов в бюджетном процессе

В рамках дорожной карты, внесенной Минфином России, предложены мероприятия по установлению перечня налоговых и неналоговых расходов, совершенствованию отчетности и полноценному учету налоговых и неналоговых расходов в государственных программах Российской Федерации, определению подходов к анализу их эффективности.

Выявлен ряд направлений, по которым необходимо продолжить работу в части учета налоговых и неналоговых расходов.

Проводится работа по определению подходов к оценке эффективности налоговых и неналоговых расходов и их влияния на экономический рост.

Подготовлена оценка объемов налоговых и неналоговых расходов в 2014-2019 годах.



ЦЕЛЬ 1. «БЮДЖЕТНАЯ ПОЛИТИКА: ДОЛГОСРОЧНАЯ УСТОЙЧИВОСТЬ И СТРУКТУРНАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ ЭКОНОМИКИ»

Задача: Мониторинг и сокращение дебиторской задолженности по доходам федерального бюджета

Утвержден и реализуется План мероприятий («дорожная карта») по улучшению администрирования доходов бюджетной системы и повышению эффективности работы с дебиторской задолженностью по доходам

В настоящее время реализована половина мероприятий «дорожной карты», при этом по мероприятиям со сроками до конца текущего года выполнение составило порядка 80%. Реализация указанных мер позволила сделать существенные шаги в направлении повышения эффективности администрирования доходов и работы с дебиторской задолженностью по доходам, мобилизовать поступления по ряду доходов бюджетной системы (например, акцизов на алкоголь).

Разработаны изменения в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации в целях совершенствования налогообложения при реорганизации организаций и налогообложения отдельных операций

Разработан и внесен в Правительство Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации в целях совершенствования налогообложения при реорганизации организаций», которым предусмотрено исключение возможности использования схем ухода от обложения налогом на добавленную стоимость и налогом на прибыль организаций при реорганизации организаций, а также исключение возможности перерасчета налоговой базы по налогу на прибыль организаций и суммы налога на прибыль организаций в связи с выявленными в текущем налоговом периоде ошибками (искажениями), совершенными более трех лет назад.

Разработан и готовится к внесению в Правительство Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 251 и 271 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в целях совершенствования налогообложения отдельных операций», которым предлагается урегулировать отдельные вопросы налогового администрирования, связанные с перечнем операций, относящихся к безвозмездной передаче имущества и имущественных прав, а также с платой концедента.



ЦЕЛЬ 1. «БЮДЖЕТНАЯ ПОЛИТИКА: ДОЛГОСРОЧНАЯ УСТОЙЧИВОСТЬ И СТРУКТУРНАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ ЭКОНОМИКИ»

Задача: Подготовка комплекса мер, направленных на обеспечение сбалансированности пенсионной системы к 2025-2030 гг.

→ Сформированы предварительные предложения по совершенствованию пенсионной системы Российской Федерации

В рамках подготовки комплекса мер, направленных на обеспечение сбалансированности пенсионной системы к 2025-2030 гг. в Минтруд России направлены предварительные предложения по совершенствованию пенсионной системы Российской Федерации. Подготовлены различные сценарные условия долгосрочного развития пенсионной системы до 2035 года. Подготовлена сопоставительная таблица мер по совершенствованию пенсионной системы различных заинтересованных ФОИВов (Минфин России, Минтруд России, Минэкономразвития России). Принято участие в совещании в Минтруде России по рассматриваемому вопросу. Представители Минфина России вошли в рабочую группу Фонда «Центра стратегических разработок» по вопросу стратегии развития Российской Федерации после 2018 года в части мер, направленных на обеспечение сбалансированности бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации.



ЦЕЛЬ 1. «БЮДЖЕТНАЯ ПОЛИТИКА: ДОЛГОСРОЧНАЯ УСТОЙЧИВОСТЬ И СТРУКТУРНАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ ЭКОНОМИКИ»

Задача: Проработка мер сбалансированности страхования на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством

Подготовлены предложения

Осуществлен прогноз сбалансированности бюджета ФСС до 2035 года исходя из 3-х сценарных условий. В целях исключения возможности предоставления трансферта на сбалансированность в качестве временной меры для обеспечения сбалансированности был предложен резерв по несчастным случаям, а также продлен переход на «прямые выплаты». Указанные предложения нашли соответствующее отражение в Законе о бюджете Фонда на 2017-2019 годы и Налоговом кодексе (в части перехода на прямые выплаты).

Подготовлен комплекс мер по обеспечению сбалансированности Фонда (1. Повышение стажевых требования для определения пособия по временной нетрудоспособности; 2. Снижение уровня страхового возмещения пособия по временной нетрудоспособности; 3. Выплата пособия по беременности и родам с учетом дохода после налогообложения.) с финансовой и социальной оценкой последствий реализации.

Задача: Подготовка предложений в части коммерциализации страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний

Подготовлены предложения

Проанализирован зарубежный опыт. В большинстве развитых стран соответствующее страхование осуществляется на коммерческой основе. Опыт системы обязательного социального страхования, как правило, встречается в постсоветских странах (за исключением Казахстана). По результатам анализа письмом в Минтруд России были направлены предложения, в том числе с учетом проработки возможности коммерциализации страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

С учетом страховых случаев в различных отраслях экономики, реализация такого предложения приведет к снижению нагрузки с высоким уровнем охраны труда (такие как бюджетная сфера, банковский сектор, сфера услуг и т.д.) и увеличением нагрузки на работах, связанных с вредными и опасными условиями труда (подземные работы, металлургия и т.д.) с ростом нагрузки до 30%.



**ЦЕЛЬ 2. «УЛУЧШЕНИЕ КАЧЕСТВА АДМИНИСТРИРОВАНИЯ ДОХОДОВ
БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ И УСЛОВИЙ ВЕДЕНИЯ БИЗНЕСА»**



ЦЕЛЬ 2. «УЛУЧШЕНИЕ КАЧЕСТВА АДМИНИСТРИРОВАНИЯ ДОХОДОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ И УСЛОВИЙ ВЕДЕНИЯ БИЗНЕСА»

Задача: Улучшение условий исполнения обязанности по уплате налогов, снижение задолженности по их уплате и обеспечение устойчивого формирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

Принят Федеральный закон от 30 ноября 2016 г. № 401-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Принят Федеральный закон от 30 ноября 2016 г. № 401-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым предусматривается:

- возможность уплаты налогов за налогоплательщиков иными лицами;
- право законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого применяется порядок определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения, принять закон, устанавливающий, что на сумму недоимки по налогу на имущество физических лиц, подлежащему уплате за налоговый период 2015 года, пеня начисляется начиная с 1 мая 2017 года;
- сохранение действующей процентной ставки пени для физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, и увеличение ее размера (до одной стопятидесятой ставки рефинансирования Банка России) для организаций в случае просрочки исполнения обязанности по уплате налога, сбора, страховых взносов свыше 30 дней начиная с 31-го дня просрочки.

Кроме того, в целях предотвращения нарушений со стороны налогоплательщиков Федеральным законом от 1 мая 2016 г. №130-ФЗ «О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации» установлена обеспечительная мера в виде приостановления операций по счетам в банке за неисполнения лицами, на которых Налоговым кодексом Российской Федерации возложена обязанность представлять налоговую декларацию (расчет) в электронной форме, обязанности по обеспечению получения от налогового органа документов в электронной форме по телекоммуникационным каналам связи, которые используются налоговыми органами при реализации своих полномочий.



ЦЕЛЬ 2. «УЛУЧШЕНИЕ КАЧЕСТВА АДМИНИСТРИРОВАНИЯ ДОХОДОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ И УСЛОВИЙ ВЕДЕНИЯ БИЗНЕСА»

Задача: Повышение качества администрирования таможенных платежей

Одобен проект Договора о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза (включая проект и самого Кодекса)

В соответствии с распоряжением Евразийского межправительственного совета от 12 августа 2016 г. № 14 «Об основных подходах к созданию механизма обеспечения прослеживаемости товаров в государствах-членах Евразийского экономического союза» Минфин России принимает непосредственное участие в разработке проекта Соглашения о механизме прослеживаемости товаров в рамках Евразийского экономического союза и в деятельности соответствующей экспертной группы, созданной на площадке Евразийской экономической комиссии.

Принятие данного Соглашения направлено на обеспечение контроля за оборотом товаров на всех этапах их коммерческого использования от ввоза на единую таможенную территорию Союза до реализации в розничном звене, в том числе в целях повышения эффективности таможенного и налогового администрирования и собираемости фискальных платежей.

В соответствии с распоряжением Евразийского межправительственного совета от 27 октября 2016 г. № 15 работа над проектом Соглашения осуществляется исходя из необходимости направления его на внутригосударственное согласование до 31 декабря 2016 г.

Распоряжением Евразийского межправительственного совета от 16 ноября 2016 г. № 19 «О проекте Договора о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза» одобрен проект Договора о Таможенном кодексе Союза (включая проект и самого Кодекса), направленный, в том числе, на улучшение условий ведения бизнеса. Представители Минфина России участвовали в рассмотрении положений указанного проекта. Подписание проекта Договора о Кодексе Союза предусмотрено на заседании Высшего Евразийского экономического совета в декабре 2016 года.



ЦЕЛЬ 2. «УЛУЧШЕНИЕ КАЧЕСТВА АДМИНИСТРИРОВАНИЯ ДОХОДОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ И УСЛОВИЙ ВЕДЕНИЯ БИЗНЕСА»

Задача: Урегулирование проблемы, связанной с бюджетной задолженностью по доходам

Принято постановление Правительства «Об общих требованиях к порядку принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации»

Приняты Общие требования (Постановление Правительства Российской Федерации от 6 мая 2016 года № 393). В настоящее время главными администраторами доходов бюджетной системы Российской Федерации разработаны приказы по реализации указанного постановления. Решается вопрос с задолженностью Росфиннадзора (подготовлен проект поправок в Бюджетный кодекс Российской Федерации).

Задача: Систематизация обязательных неналоговых платежей и закрепление единых принципов их установления и взимания

Разработан и утвержден План мероприятий («дорожная карта») по систематизации обязательных неналоговых платежей и формированию единого перечня неналоговых платежей (№ 8245п-П13 от 28.10.2016)

Мероприятия, предусмотренные Планом, включают внесение изменений в Бюджетный кодекс, устанавливающих положения о реестре государственных и муниципальных платежей (в реестре будут учитываться сведения о платежах, взимаемых с юридических лиц и индивидуальных предпринимателей бюджетными и автономными учреждениями, иными организациями при выполнении государственных функций).

Также предполагается установление общих требований к правовым актам, регламентирующим указанные платежи, и определение сроков, когда такие платежи могут быть введены.

Проект изменений в Бюджетный кодекс подготовлен и проходит согласование.



ЦЕЛЬ 2. «УЛУЧШЕНИЕ КАЧЕСТВА АДМИНИСТРИРОВАНИЯ ДОХОДОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ И УСЛОВИЙ ВЕДЕНИЯ БИЗНЕСА»

Задача: Укрепление платежной дисциплины при осуществлении расчетов плательщиками страховых взносов и увеличения их собираемости

Принят Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 243-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с передачей налоговым органам полномочий по администрированию страховых взносов на обязательное пенсионное, социальное и медицинское страхование»

С 1 января 2017 года вступает в силу Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 243-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с передачей налоговым органам полномочий по администрированию страховых взносов на обязательное пенсионное, социальное и медицинское страхование». Указанным Федеральным законом Налоговый кодекс Российской Федерации дополнен Разделом XI «Страховые взносы в Российской Федерации», при этом администрирование страховых взносов передается налоговым органам.

В настоящее время проводится работа по подготовке нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием вышеуказанного Федерального закона № 243-ФЗ.

Задача: Гармонизация систем в рамках ЕврАзЭС

Разработан проект соглашения о принципах ведения налоговой политики государств-членов ЕАЭС

В целях гармонизации налоговых систем в рамках Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) разработан проект соглашения о принципах ведения налоговой политики в области акцизов на алкогольную продукцию государств-членов ЕАЭС, а также проект соглашения о принципах ведения налоговой политики в области акцизов на табачную продукцию, подготовленные в рамках работы Евразийской экономической комиссии, которыми предусматривается сближение ставок акцизов на указанные товары в государствах-членах ЕАЭС.

В настоящее время прорабатывается редакция указанных проектов соглашений с целью их подготовки к процедуре внутригосударственного согласования.



ЦЕЛЬ 2. «УЛУЧШЕНИЕ КАЧЕСТВА АДМИНИСТРИРОВАНИЯ ДОХОДОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ И УСЛОВИЙ ВЕДЕНИЯ БИЗНЕСА»

Задача: Борьба с использованием противозаконных схем по выводу прибыли из Российской Федерации

Принят Федеральный закон от 15 февраля 2016 № 32-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации (в части налогообложения прибыли контролируемых иностранных компаний и доходов иностранных организаций)»

Указанный Федеральный закон позволяет снять выявленные на практике неясности и коллизии принятых норм, а также минимизировать налоговые препятствия для тех форм предпринимательской и непредпринимательской деятельности, целью которых не является уклонение от российских налогов. При этом правила налогообложения прибыли контролируемых иностранных компаний и доходов иностранных организаций в целом соответствуют рекомендациям Организации экономического сотрудничества и развития (далее – ОЭСР), предложенным в итоговом докладе ОЭСР в рамках реализации Плана действий по противодействию размыванию налоговой базы и выводу прибыли из-под налогообложения (далее - План BEPS), при этом в отдельных случаях закон устанавливает более жесткие требования.

С целью осуществления взаимодействия налоговых администраций государств, направленного на борьбу с уклонением от уплаты налогов, в отношении Российской Федерации с 1 июля 2015 года вступила в силу Конвенция о взаимной административной помощи по налоговым делам (далее – Конвенция), содержащая положения, позволяющие сторонам автоматически обмениваться информацией по налоговым делам. В рамках Конвенции, 12 мая 2016 г. подписано многостороннее Соглашение компетентных органов об автоматическом обмене финансовой информацией. Также в рамках имплементации 13 пункта Плана BEPS 7 декабря 2016 года Правительством Российской Федерации подписано распоряжение № 2608-р «О подписании многостороннего Соглашения компетентных органов об автоматическом обмене страновыми отчетами от 27 января 2016 г.». В целях реализации вышеуказанных соглашений Минфином России ведется работа по подготовке изменений в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах в части создания механизмов получения налоговыми органами Российской Федерации информации, необходимой для осуществления автоматического обмена финансовой информацией и автоматического обмена страновыми отчетами с компетентными органами зарубежных стран. Автоматический обмен информацией в рамках указанных Соглашений планируется начать с 2018 года.

Кроме того, продолжается работа по вопросам практического внедрения в национальные законодательства минимальных стандартов и норм, выработанных ОЭСР в результате реализации Плана BEPS.



ЦЕЛЬ 2. «УЛУЧШЕНИЕ КАЧЕСТВА АДМИНИСТРИРОВАНИЯ ДОХОДОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ И УСЛОВИЙ ВЕДЕНИЯ БИЗНЕСА»

Задача: Повышение качества финансовой отчетности и аудита для улучшения деловой среды и условий ведения бизнеса российскими организациями

Упрощены правила бухгалтерского учета для СМП

Упрощены правила бухгалтерского учета для субъектов малого предпринимательства, что позволит обеспечить сокращение издержек и снятие административной нагрузки на малый бизнес.

Запущена работа Совета по стандартам бухгалтерского учета

Обеспечен механизм общественного надзора за качеством стандартов бухгалтерского учета.

Обеспечено принятие федерального закона, усиливающего административную ответственность за нарушение требований к ведению бухгалтерского учета

Обеспечено принятие федерального закона, предусматривающего усиление административной ответственности за грубое нарушение требований к бухгалтерскому учету и направленного на защиту прав и законных интересов граждан, организаций и государства в получении качественной информации бухгалтерского учета.

Обеспечено принятие федерального закона, устанавливающего дополнительные требования к консолидированной финансовой отчетности общественно значимых экономических субъектов

Введены дополнительные требования к промежуточной консолидированной финансовой отчетности общественно значимых экономических субъектов в целях обеспечения гарантий получения актуальной и надежной финансовой информации заинтересованными лицами. Принят Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 262-ФЗ.



ЦЕЛЬ 2. «УЛУЧШЕНИЕ КАЧЕСТВА АДМИНИСТРИРОВАНИЯ ДОХОДОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ И УСЛОВИЙ ВЕДЕНИЯ БИЗНЕСА»

Задача: Повышение качества финансовой отчетности и аудита для улучшения деловой среды и условий ведения бизнеса российскими организациями

Определены направления совершенствования процедуры признания МСФО

Обеспечено применение в Российской Федерации полного комплекта документов МСФО в актуальной редакции и составление российскими организациями финансовой отчетности по признанным в мировой практике правилам.

Обеспечено введение в действие международных стандартов аудита на территории Российской Федерации

Приказами Минфина России от 24.10.2016 № 192н и от 09.11.2016 № 207н введены в действие международные стандарты аудита. Это позволит с 1 января 2017 г. проводить аудит по признанным в мире правилам, что скажется на качестве аудиторских услуг и доверии рынка к аудиторским заключениям.

Внедрен антидемпинговый механизм в конкурсные процедуры отбора аудиторских организаций

Внедрен эффективный антидемпинговый механизм в конкурсные процедуры отбора аудиторских организаций для проведения обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности.

Одним из значительных событий, подтверждающих международное признание действующей в Российской Федерации модели регулирования аудиторской деятельности, стало принятие в апреле 2016 г. Минфина России и Казначейства России в члены авторитетной международной организации, объединяющей национальные органы регулирования аудиторской деятельности - Международного форума независимых регуляторов аудиторской деятельности (IFIAR).



ЦЕЛЬ 2. «УЛУЧШЕНИЕ КАЧЕСТВА АДМИНИСТРИРОВАНИЯ ДОХОДОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ И УСЛОВИЙ ВЕДЕНИЯ БИЗНЕСА»

Задача: Развитие инструментов администрирования доходов

→ **Принят Федеральный закон по созданию Единого государственного реестра записей актов гражданского состояния**

В первом полугодии 2016 года был разработан и принят Федеральный закон, целью которого является создание Единого государственного реестра записей актов гражданского состояния, а также перевод в электронную форму актовых книг начиная с 1926 года.

→ **Принято постановление Правительства, направленное на внедрение реестра источников доходов бюджетов бюджетной системы**

Минфином России проведена работа по созданию перечня и реестра источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Реестр источников доходов федерального бюджета был внесен в Государственную Думу с проектом федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов». Создан модуль подсистемы управления доходами государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет», обеспечивающий формирование и ведение перечней и реестров источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

→ **Заклучен контракт на разработку единого механизма таможенного и налогового администрирования и валютного контроля**

Минфином России заключен государственный контракт с Федеральным государственным унитарным предприятием «Главный научно-исследовательский вычислительный центр Федеральной налоговой службы» на выполнение работ по теме «Разработка проекта единого механизма таможенного и налогового администрирования, а также валютного контроля, основанного на создании и применении интегрированных информационно-телекоммуникационных технологий федеральных органов исполнительной власти, подведомственных Министерству финансов Российской Федерации», предусматривающий 5 этапов работ, 3 из которых завершены в соответствии со сроками.



**ЦЕЛЬ 3. «ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ
БЮДЖЕТНЫМИ РАСХОДАМИ»**



ЦЕЛЬ 3. «ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНЫМИ РАСХОДАМИ»

Задача: Правовое регулирование в 2016 году особенностей составления, утверждения и исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

В июне принят Федеральный закон от 02.06.2016 № 158-ФЗ "О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", который позволил перенести срок внесения в 2016 году проекта федерального бюджета в Государственную Думу на 1 ноября в связи с проведением выборов депутатов Государственной Думы седьмого созыва.

Также были установлены основания для перераспределения в 2016 году бюджетных ассигнований, что обеспечило эффективное исполнение федерального бюджета по расходам в условиях отказа о внесении изменений в закон о бюджете в первом полугодии 2016 года.

В ноябре принят Федеральный закон от 30.11.2016 № 409-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации", отражающий особенности формирования федерального бюджета на 2017-2019 гг., а также решения принятые Комиссией по совершенствованию межбюджетных отношений.

Урегулирована возможность по переносу остатков средств федерального бюджета на начало 2017 года и дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись, в том числе предусмотрена возможность пополнения за счет неиспользованных остатков резервного фонда Правительства РФ с последующим направлением на непредвиденные расходы и оказание финансовой помощи регионам.



ЦЕЛЬ 3. «ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНЫМИ РАСХОДАМИ»

Задача: Доработка требований бюджетного законодательства

→ Завершен очередной этап подготовки новой редакции Бюджетного кодекса

Завершен очередной этап подготовки новой редакции Бюджетного кодекса Российской Федерации, включающий его доработку с учетом предложений, поступивших по результатам состоявшихся в 2016 году обсуждений проекта с участием представителей научного сообщества, Федерального Собрания, Счетной Палаты Российской Федерации, финансовых органов субъектов Российской Федерации.

→ Разработан проект федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс» в целях совершенствования инвестиционных расходов бюджетов

В Государственную Думу внесен законопроект о внесении в Бюджетный кодекс изменений, направленных на обеспечение учета в ФАИП взносов в уставные капиталы вертикально интегрированных структур и субсидий государственным корпорациям на капитальное строительство, создание условий для перехода от взносов в уставные капиталы юридических лиц к другим механизмам бюджетных расходов, введение оснований для заключения долгосрочных соглашений о предоставлении субсидий юридическим лицам

Задача: Обеспечение интеграции бюджетного, закупочного процессов и процесса координации мероприятий по информатизации

→ Заключено соглашение об информационном взаимодействии между Минфином России и Минкомсвязи России

Заключено соглашение об информационном взаимодействии между Минфином России и Минкомсвязи России, а также обеспечена автоматизация указанных процессов и процедур в федеральной государственной информационной системе координации информатизации и системе «Электронный бюджет». Объемы финансирования мероприятий по информатизации начиная с бюджетного цикла на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов формируются исключительно на основании обоснований бюджетных ассигнований на закупки в сфере информационно-коммуникационных технологий.



ЦЕЛЬ 3. «ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНЫМИ РАСХОДАМИ»

Задача: Адаптация методологии бухгалтерского (бюджетного) учета и отчетности в секторе государственного управления в соответствии с требованиями международных стандартов

Разработаны 16 проектов федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора

По состоянию на 31 декабря 2016 года в целях повышения прозрачности бухгалтерской (финансовой) отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений и совершенствования ее формирования были разработаны 16 (из 28) проектов федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора, адаптированных с международными стандартами финансовой отчетности общественного сектора.

В том числе:

- утверждено 5 стандартов;
- проведено обсуждение на Круглых столах по 11 проектам стандартов (из них завершено публичное обсуждение по 10-ти проектам стандартов).

Задача: Повышение эффективности бюджетных расходов на основании проведенного экспресс-аудита в рамках перехода на проектное управление

Отобраны 16 пилотных инвестиционных проектов для последующей их оценки на предмет оптимизации расходов федерального бюджета

Минфином России совместно с отраслевыми министерствами ведется работа по переходу на оказание государственной поддержки отраслям экономики на основе проектного управления, позволяющего достичь четких социально-экономических результатов, снятия инфраструктурных ограничений при эффективном использовании ресурсов, а также сформировать политику господдержки, которая будет включать основные цели, порядок отбора проектов, критерии оценки качества проектов, методологию распределение ресурсного обеспечения на их реализацию, управление рисками.

Совместно с Внешэкономбанком отобраны 16 пилотных инвестиционных проектов (10 в сфере промышленности, 6 в сфере транспорта) в целях их детальной оценки на предмет возможности оптимизации расходов федерального бюджета и замещения бюджетного финансирования на заемное финансирование и привлечение частных инвестиций.



ЦЕЛЬ 3. «ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНЫМИ РАСХОДАМИ»

Задача: Повышение качества и доступности информации о бюджетах бюджетной системы Российской Федерации для граждан

Расширен состав дополнительной информации на сайте Минфина России

Начиная с 1 июля 2016 года, показатели сводной бюджетной росписи федерального бюджета на 2016 год размещаются на официальном сайте Министерства финансов Российской Федерации в рубрике «Федеральный бюджет» подразбрике «Бюджетная роспись» 2 раза в месяц.

В 2016 году Минфином России внедрен и реализован дополнительный инструмент организации исполнения бюджета – Дорожная карта исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2016 год».

Реализация мероприятий, включенных в дорожную карту, планируется на постоянной основе, в связи с этим утвержден приказ Минфина России от 30 декабря 2016 г. № 862 «Об утверждении Порядка осуществления мониторинга исполнения федерального бюджета в 2017 году».

Систематизирована работа по подготовке Доклада о лучшей практике развития «Бюджета для граждан» в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях

Утвержден Порядок взаимодействия Минфина России и финансовых органов субъектов Российской Федерации по формированию ежегодного Доклада.

Сформирован и опубликован на официальном сайте Минфина России «Бюджет для граждан»

Сформированы основные положения федерального закона о федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов в формате «Бюджет для граждан». 21 декабря 2016 года «Бюджет для граждан» опубликован на официальном сайте Минфина России.

Подготовлен и направлен в Правительственную комиссию по координации деятельности Открытого правительства Доклад о лучших практиках в области федерального, региональных и местных «Бюджетов для граждан»

Доклад о лучшей практике развития «Бюджета для граждан» в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях опубликован на официальном сайте Минфина России 30 сентября 2016 года.

Рейтинг субъектов Российской Федерации по уровню открытости бюджетных данных включен в перечень индикаторов оценки качества управления региональными финансами



ЦЕЛЬ 3. «ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНЫМИ РАСХОДАМИ»

Задача: Достижение стандартов лучшей мировой практики в сфере открытости и прозрачности бюджетных данных в Российской Федерации

→ Проведено самообследование, позволяющее увеличить балл России в рейтинге Индекса открытости бюджета до 76.

Текущий рейтинг России по индексу открытости бюджета составляет 76/100.

Задача: Повышение качества финансового менеджмента главных администраторов средств федерального бюджета

→ Усовершенствована организация проведения мониторинга качества финансового менеджмента

Проведена работа по повышению качества финансового менеджмента главных администраторов средств федерального бюджета в ходе проведения ежеквартального мониторинга качества финансового менеджмента и анализа его результатов. Внесены изменения в Положение об организации проведения мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета.



ЦЕЛЬ 3. «ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНЫМИ РАСХОДАМИ»

Задача: Формирование условий для развития и широкого распространения практики инициативного бюджетирования и поддержки местных инициатив в российских регионах

Одобен Проект Концепции развития и регулирования инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации

27 апреля 2016 года рабочей группой Минфина России по развитию проекта «Бюджет для граждан» одобрен Проект Концепции развития и регулирования инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации, включающий основные цели, задачи и принципы развития и регулирования инициативного бюджетирования, а также основные тенденции развития практик решения вопросов местного значения, реализуемых при непосредственном участии граждан в определении и выборе объектов расходования бюджетных средств.

Разработано и опубликовано первое Операционное руководство практик инициативного бюджетирования на примере Программы Всемирного банка по поддержке местных инициатив

Задача: Совершенствование внутреннего финансового контроля и внутреннего аудита в организациях сектора государственного управления

Разработаны Методические рекомендации по осуществлению внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита

Внесены изменения в Правила осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств федерального бюджета (бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации), главными администраторами (администраторами) доходов федерального бюджета (бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации), главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита федерального бюджета (бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации) внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

Приняты Методические рекомендации по осуществлению внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.



ЦЕЛЬ 3. «ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНЫМИ РАСХОДАМИ»

Задача: Повышение качества бюджетного планирования на основе системы обоснований бюджетных ассигнований

Разработана инструкция по осуществлению структурными подразделениями Минфина России контроля полноты и правильности заполнения ОБАС

3 июля 2016 г. принят Федеральный закон «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статьи 7 и 10 Федерального закона «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», в соответствии с которым к полномочиям Минфина России отнесено обеспечение соблюдения главными распорядителями средств федерального бюджета соответствия обоснований бюджетных ассигнований установленным требованиям.

В целях надлежащего исполнения указанного полномочия издан приказ Минфина России от 12.08.2016 № 308 «Об утверждении Инструкции о проведении проверки в Министерстве финансов Российской Федерации полноты и правильности заполнения главными распорядителями средств федерального бюджета обоснований бюджетных ассигнований». Утверждение инструкции, содержащей четкие критерии проверки формируемых ГРБС ОБАС, позволит повысить качество планирования ГРБС объемов бюджетных ассигнований федерального бюджета.

Разработана новая редакция приказа Минфина России "О Порядке формирования и представления главными распорядителями средств федерального бюджета обоснований бюджетных ассигнований"

Проект приказа разработан в целях совершенствования форм обоснований бюджетных ассигнований, предоставляемых главными распорядителями средств федерального бюджета, а также отражения особенностей обоснования бюджетных ассигнований по видам и направлениям расходов федерального бюджета. Утверждение приказом Минфина России особенностей обоснования бюджетных ассигнований по видам и направлениям расходов федерального бюджета направлено на минимизацию ошибок, совершаемых главными распорядителями средств федерального бюджета при их заполнении, повышение прозрачности расчетов и обоснованности объемов бюджетных ассигнований федерального бюджета, планируемых на очередной финансовый год и плановый период, и, в конечном итоге, на повышение качества бюджетного планирования.



ЦЕЛЬ 3. «ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНЫМИ РАСХОДАМИ»

Задача: Повышение бюджетной грамотности населения в Российской Федерации

→ Разработан учебно-методический комплекс по повышению бюджетной грамотности для старшеклассников

Учебно-методический комплекс включает: Учебное пособие для школьников, Рабочая тетрадь для школьников, Пособие для родителей и Пособие для учителей. УМК передан для пилотной апробации в 3 субъекта Российской Федерации (Республика Башкортостан, Алтайский и Пермский края).

→ Проведена пилотная апробация курса «Бюджетная грамотность для старшеклассников»

В трех субъектах Российской Федерации (31 школа) с сентября по декабрь 2016 года (включительно) осуществлялась пилотная апробация курса «Бюджетная грамотность для старшеклассников».

Задача: Расширение возможностей использования отчетных данных при планировании бюджета и проведении оптимизационных мероприятий

→ Издан приказ Минфина России

В целях расширения возможностей использования отчетных данных при планировании бюджета и проведении оптимизационных мероприятий издан приказ Минфина России от 16 июня 2016 г. № 86н «О внесении изменений в приложения № 1-3 к приказу Министерства финансов Российской Федерации от 4 декабря 2014 г. № 143н «Об утверждении форм отчетов о расходах и численности работников федеральных государственных органов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, избирательных комиссий муниципальных образований, а также Инструкции о порядке их составления и предоставления».



ЦЕЛЬ 3. «ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНЫМИ РАСХОДАМИ»

Задача: Подготовка предложений по переходу от категориального принципа оказания мер социальной поддержки отдельным категориям граждан к оказанию мер социальной поддержки с применением критериев нуждаемости

Направлены предложения в Минтруд России по внесению изменений в законодательство Российской Федерации в рамках создания адресно-ориентированной системы социальной поддержки

Направлены предложения для внесения изменений в законодательство Российской Федерации в части:

- законодательного определения понятия «нуждаемость» в целях оказания мер социальной поддержки;
- установления критериев нуждаемости, а также порядка оценки доходов и имущества семьи (одиноко проживающих граждан);
- установления круга лиц, относящихся к членам семьи, которой предполагается оказывать меры социальной поддержки с учетом критериев нуждаемости.

Также в Минтруд России направлены предложения по совершенствованию:

- предоставления государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг в части санаторно-курортного лечения, междугородного проезда к месту лечения и обратно, проезда на железнодорожном транспорте пригородного сообщения отдельным категориям граждан;
- представления отдельных видов технических средств реабилитации.

Задача: Внедрение на постоянной основе практики казначейского сопровождения государственных контрактов, договоров, соглашений

Принята необходимая нормативно-правовая база

Подготовлена необходимая нормативная правовая база, в частности, приняты постановления Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2016 г. № 70, от 28 декабря 2015 г. № 1456 и приказ Минфина России от 25 декабря 2015 г. № 213н. Кроме того, в 2016 году проводится эксперимент по внедрению казначейского аккредитива – специальной формы расчета по государственному контракту, в соответствии с которым Федеральное казначейство по поручению государственного заказчика выплачивает исполнителю государственного контракта определенную сумму за поставленные товары (работы, услуги) только после представления исполнителем документов, подтверждающих факт поставки товаров (работ, услуг).



ЦЕЛЬ 3. «ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНЫМИ РАСХОДАМИ»

Задача: Повышение качества оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере путем развития конкуренции на рынке таких услуг

→ Разработан проект федерального закона «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере»

Разработан и внесен в Правительство Российской Федерации проект федерального закона, нацеленный на повышение качества оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, путем создания правовой базы для привлечения к их оказанию негосударственных организаций.

Задача: Внедрение системы нормирования закупок

→ Созданы правовые и технические условия для обоснования бюджетных ассигнований на закупки товаров, работ, услуг на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов через объекты закупок, необходимость приобретения которых обуславливается нормативными затратами

По состоянию на 1 декабря 2016 г. из 90 федеральных органов власти 89 органов утвердили нормативные затраты и разместили на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок zakupki.gov.ru.

Минфином России реализован функционал в подсистеме «Бюджетное планирование» государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» и приняты Методические рекомендации по подготовке обоснований бюджетных ассигнований на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, обеспечивающие связь закупаемых объектов закупки с утвержденными нормативами затрат.

Кроме того, внесены изменения в Постановление Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2015 г. № 927, обеспечивающие исключение приобретения услуг по аренде и лизингу легковых автомобилей «премиум-класса» (мощностью выше 200 л.с.) для обеспечения функций государственных и муниципальных органов власти.



ЦЕЛЬ 3. «ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНЫМИ РАСХОДАМИ»

Задача: Обеспечение формирования федерального бюджета и ведения сводной бюджетной росписи по источникам финансирования дефицита бюджета

Разработан и реализован в системе «Электронный бюджет» механизм обоснований бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита бюджета

В июле 2016 г. на официальном сайте Минфина России размещены Методические рекомендации по формированию обоснований бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита федерального бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

Внедрение инструмента обоснований бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита федерального бюджета позволило:

- систематизировать расчеты по обоснованию объема источников финансирования дефицита федерального бюджета;
- обеспечить качество финансового менеджмента в сфере управления источниками финансирования дефицита федерального бюджета.

Задача: Внедрение учета всех бюджетных и денежных обязательств в органах Федерального казначейства

Обеспечена разработка проектов нормативных правовых актов, регламентирующих порядок учета всех бюджетных и денежных обязательств Российской Федерации в органах Федерального казначейства

Завершены работы по автоматизации указанных процессов и процедур в системе «Электронный бюджет».

Ведение учета всех бюджетных и денежных обязательств в органах Федерального казначейства в 2017 году позволит:

- перейти с 2018 года на централизованный бюджетный учет, исключив дублирование указанных учетных операций у всех получателей бюджетных средств федерального уровня;
- обеспечить достоверность и актуальность учетных данных по обязательствам Российской Федерации;
- обеспечить точность кассового планирования на основе графиков платежей по принятым обязательствам и своевременность расчетов по ним.



ЦЕЛЬ 3. «ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНЫМИ РАСХОДАМИ»

Задача: Внедрение механизма формирования и ведения бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета, бюджетных смет получателей средств федерального бюджета, а также планов финансово-хозяйственной деятельности федеральных бюджетных и автономных учреждений в системе «Электронный бюджет»

→ Определены усовершенствованные механизмы формирования и ведения бюджетных росписей ГРБС, бюджетных смет ПБС

Внесены необходимые изменения в Общие требования к порядку составления, утверждения и ведения бюджетной сметы казенного учреждения, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 20 ноября 2007 г. № 112н, и Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета), утвержденный приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30 ноября 2015 г. № 187н. В системе «Электронный бюджет» реализована автоматизация указанных процессов и процедур. Это обеспечит:

- повышение качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств, получателей бюджетных средств и подведомственных им учреждений;
- реализацию принципа однократного ввода информации;
- преемственность бюджетных данных на всех этапах бюджетного процесса.



ЦЕЛЬ 3. «ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНЫМИ РАСХОДАМИ»

Задача: Совершенствование системы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля

Подготовлены:

- концептуальные основы стандартизации внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля;
- проекты двух Стандартов осуществления внутреннего государственного финансового контроля.

Утверждены:

- «Общие требования к стандартам осуществления внутреннего государственного финансового контроля»; (приказ Минфина России от 29.12.2016 № 250н);
- Стандарт осуществления внутреннего государственного финансового контроля «Принципы осуществления Федеральным казначейством внутреннего государственного финансового контроля» (приказ Минфина России от 29.12.2016 № 251н).

Федеральным законом от 03.07.2016 № 345-ФЗ внесены изменения в Бюджетный кодекс, в соответствии с которыми Минфину России, уполномоченным органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации (местного самоуправления) предоставлены полномочия по утверждению стандартов осуществления внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля (далее – Стандарты).

Стандарты разрабатываются в целях определения единых правил и процедур организации и осуществления контрольной деятельности, а также требований к их результатам, что позволит четко регламентировать контрольную деятельность, использовать риск-ориентированный подход к планированию контрольных мероприятий, ввести унифицированные процедуры проведения контрольных мероприятий.

В целях унификации правового регулирования деятельности по внутреннему государственному финансовому контролю в соответствии с Бюджетным кодексом и контролю в сфере закупок в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» подготовлены поправки в указанный Федеральный закон, позволяющие в порядке, установленном Бюджетным кодексом, утверждать Стандарты, определяющие порядок осуществления полномочий по контролю в сфере закупок.



ЦЕЛЬ 3. «ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНЫМИ РАСХОДАМИ»

Задача: Ограничение предоставления федеральным государственным гражданским служащим услуг повышенной комфортности при направлении в служебные командировки

Подготовлен и внесен в Правительство Российской Федерации проект указа Президента Российской Федерации

Издание указа позволит:

- создать предпосылки к изменению отношения общества к государственным гражданским служащим как к привилегированной категории работающего населения, получающей дополнительные выгоды от исполнения своих должностных обязанностей;
- обеспечить сокращение бюджетных расходов по использованию услуг залов официальных лиц и делегаций (ЗОЛД), организуемых в составе железнодорожных и автомобильных вокзалов (станций), морских и речных портов, аэропортов (аэродромов), открытых для международных сообщений (международных полетов), за счет закрепления права пользования услугами ЗОЛД за руководителями федеральных служб и федеральных агентств, руководителями иных государственных органов или их аппаратов, заместителями руководителей иных государственных органов, а также гражданскими служащими, замещающими иные должности гражданской службы в случае их включения в состав правительственной делегации или российской делегации с участием Президента Российской Федерации и (или) Председателя Правительства Российской Федерации;
- обеспечить сокращение расходов по проезду к месту служебной командировки и обратно за счет закрепления права возмещения расходов за проезд в салонах бизнес-класса или аналогичных им, каютах «люкс», купе категории «СВ» исключительно за руководителями федеральных служб и федеральных агентств, руководителями иных государственных органов или их аппаратов, заместителям руководителей иных государственных органов;
- обеспечить сокращение расходов по бронированию и найму жилого помещения в служебных командировках за счет закрепления права возмещения расходов по проживанию в двухкомнатных номерах исключительно за руководителями федеральных служб и федеральных агентств, руководителями иных государственных органов или их аппаратов, заместителями руководителей иных государственных органов.



ЦЕЛЬ 3. «ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНЫМИ РАСХОДАМИ»

Задача: Уточнение перечня должностей федеральной государственной гражданской службы, замещение которых дает право на использование служебного автотранспорта с персональным закреплением

Подготовлен и внесен в Правительство Российской Федерации проект указа Президента Российской Федерации

Издание указа позволит:

- создать предпосылки к изменению отношения общества к государственным гражданским служащим как к привилегированной категории работающего населения, получающей дополнительные выгоды от исполнения своих должностных обязанностей;
- обеспечить сокращение бюджетных расходов за счет предоставления права пользования служебным автотранспортом с персональным закреплением только руководителям федеральных служб и федеральных агентств, руководителям иных государственных органов или их аппаратов, заместителям руководителей иных государственных органов (лишить руководителей госорганов права предоставлять автотранспорт с персональным закреплением иным категориям лиц).

Задача: Уточнение порядка возмещения федеральным государственным гражданским служащим расходов при служебных командировках на территории иностранных государств, в том числе на ограничение права получения безотчетных сумм в иностранной валюте на расходы протокольного характера

Подготовлены и внесены в Правительство Российской Федерации проекты указа Президента Российской Федерации и постановлений Правительства Российской Федерации

Издание указа и постановлений позволит:

- создать предпосылки к изменению отношения общества к государственным гражданским служащим как к привилегированной категории работающего населения, получающей дополнительные выгоды от исполнения своих должностных обязанностей;
- повысить эффективность бюджетных расходов за счет ограничения права получения безотчетных сумм в иностранной валюте на расходы протокольного характера (право получать безотчетные суммы будет иметь только руководитель делегации);
- повысить адресность и подчеркнуть целевой характер использования бюджетных средств при направлении госслужащих в служебные командировки путем уточнения порядка возмещения дополнительных расходов, связанных с проживанием вне места постоянного жительства (суточных).



**ЦЕЛЬ 4. «ОБЕСПЕЧЕНИЕ РАСТУЩИХ ПОТРЕБНОСТЕЙ БЮДЖЕТА В
ЗАЕМНЫХ РЕСУРСАХ И РАЗВИТИЕ ФИНАНСОВЫХ РЫНКОВ»**



ЦЕЛЬ 4. «ОБЕСПЕЧЕНИЕ РАСТУЩИХ ПОТРЕБНОСТЕЙ БЮДЖЕТА В ЗАЕМНЫХ РЕСУРСАХ И РАЗВИТИЕ ФИНАНСОВЫХ РЫНКОВ»

Задача: Диверсификация предложения долговых инструментов по типам и срокам

Диверсифицировано предложение долговых инструментов

Федеральным законом от 22 ноября 2016 г. № 397-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2016 год» объем чистых заимствований, осуществляемых в рамках программы государственных внутренних заимствований на 2016 г. путем выпуска государственных ценных бумаг, увеличен с 300,0 млрд. руб. до 500,0 млрд. рублей. За 12 месяцев 2016 г. увеличенная программа государственных внутренних заимствований была выполнена на 100,0%. Объем средств, привлеченных за счет выпуска ОФЗ, составил 999,5 млрд. руб. Объем погашения государственных ценных бумаг, номинальная стоимость которых выражена в рублях, составил 499,5 млрд. руб., а чистое привлечение - 500,0 млрд. руб. В рассматриваемом периоде Минфин России диверсифицировал предложение долговых инструментов как по типам, так и по срокам. В результате структура ОФЗ, размещенных в 2016 г., по типам облигаций выглядит следующим образом: ОФЗ с постоянным купонным доходом – 61%, ОФЗ с переменным купонным доходом – 38%, ОФЗ с индексированным номиналом – около 1%. Доля среднесрочных ОФЗ (от 5 до 10 лет) в совокупном объеме размещения за истекшую часть года составила 41%, а долгосрочных (от 10 лет) – 30%. В 2016 г. по сравнению с 2015 г. условия заимствований улучшились: средняя доходность размещенных ОФЗ снизилась на 1,3 п.п. до 8,7%, а средний срок (дюрация) увеличился на 0,4 года до 5,5 лет.

Задача: Выпуск и размещение ОФЗ-ИН

Зарегистрирован второй, 5-летний выпуск ОФЗ-ИН (150 млрд руб. по номиналу)

В 2016 г. Минфином России зарегистрирован второй, на этот раз 5-летний выпуск ОФЗ-ИН, совокупным объемом 150 млрд. руб. по номиналу. Однако текущие ожидания дальнейшего снижения инфляции и ключевой ставки Банка России способствуют заметному снижению цен на ОФЗ с переменным доходом. В этой связи Минфин России не спешит с размещением нового выпуска ОФЗ-ИН, отслеживая спрос и ожидая оптимальных условий для его вывода на рынок.



ЦЕЛЬ 4. «ОБЕСПЕЧЕНИЕ РАСТУЩИХ ПОТРЕБНОСТЕЙ БЮДЖЕТА В ЗАЕМНЫХ РЕСУРСАХ И РАЗВИТИЕ ФИНАНСОВЫХ РЫНКОВ»

Задача: Размещение нового выпуска еврооблигаций Российской Федерации

→ Апробирована принципиально новая структура размещения, опирающаяся на национальную рыночную инфраструктуру

В 2016 г. был размещен новый выпуск 10-летних еврооблигаций Российской Федерации с погашением в 2026 году в объеме 3,0 млрд. долл. США. Размещение было осуществлено двумя траншами: в мае в объеме 1,75 млрд. долл. США и в сентябре в объеме 1,25 млрд. долл. США. Облигации размещены по цене 100% и 106,75% от номинальной стоимости и доходностью 4,75% и 3,90% соответственно. Данные долговые инструменты регулируются английским правом, имеют листинг на Ирландской фондовой бирже, предусмотрены два формата размещения – по правилам «144А» / «RegS» - для американских и европейских инвесторов соответственно.

Впервые была апробирована принципиально новая структура размещения, опирающаяся на национальную рыночную инфраструктуру. Организатором выпуска стал ВТБ Капитал, а обслуживать новый выпуск еврооблигаций впервые будет российская организация – Национальный расчетный депозитарий, обладающий статусом центрального депозитария в Российской Федерации.

Основная часть первого транша еврооблигаций (около 75%) была выкуплена иностранными инвесторами из Великобритании, Франции, Швейцарии, а также Азии и США. На долю российских банков, управляющих компаний и организаций, оказывающих брокерские услуги, пришлось четверть выпуска. Второй транш был размещен исключительно среди иностранных покупателей: на долю инвесторов из США пришлось 53%, Европы – 43%, Азии – 4%.

Основными инвесторами в обоих размещениях выступили управляющие компании, различные типы фондов и банки – ими было выкуплено более 80% всего выпуска.

В результате размещения полностью выполнена программа государственных внешних заимствований Российской Федерации на 2016 г. и подтверждено наличие полноценного доступа России на международный рынок капитала.



ЦЕЛЬ 5. «СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ»



ЦЕЛЬ 5. «СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ»

Задача: Инвентаризация расходных полномочий субъектов Российской Федерации

→ Реализован второй этап инвентаризации расходных полномочий субъектов Российской Федерации

Образована Рабочая группа по инвентаризации расходных полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации (Минфин России, Минюст России, Минэкономразвития России, Государственная Дума, Совет Федерации, Счетная палата и Администрация Президента Российской Федерации).

По итогам 2015 года проведена инвентаризация расходных полномочий субъектов Российской Федерации по следующим направлениям:

- достаточность средств на финансирование переданных федеральных полномочий;
- софинансирование из федерального бюджета расходных полномочий регионов;
- анализ реестров расходных обязательств субъектов Российской Федерации и сводов реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации.

Основные итоги инвентаризации:

- у отдельных регионов существуют значительные резервы по оптимизации как первоочередных расходов до среднероссийского уровня, так и непервоочередных расходных обязательств;
- итоги инвентаризации расходных полномочий напрямую коррелируют с уровнем расчетной бюджетной обеспеченности и не связаны с уровнем государственного долга.

Результаты инвентаризации расходных полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и подходы к её проведению одобрены на заседании Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации 25 октября 2016 г.

Полученные результаты, начиная с распределения на 2017 год, используются при предоставлении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации.



ЦЕЛЬ 5. «СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ»

Задача: Повышение уровня точности прогнозирования объемов финансовой помощи для региональных бюджетов путем увеличения доли распределения всех, кроме «грантовых», межбюджетных трансфертов до начала финансового периода

Проведен анализ предложений федеральных органов исполнительной власти по консолидации субсидий и сокращению количества иных межбюджетных трансфертов, сформированы консолидированные субсидии в рамках государственных программ

Осуществленные меры по консолидации позволили сократить количество субсидий, предусмотренных проектом федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (с учетом подготовленных поправок ко второму чтению) до 65 субсидий, что на 31,6% меньше аналогичного показателя, предусмотренного Федеральным законом от 14.12.2016 № 359-ФЗ «О федеральном бюджете на 2016 год».

Проектом федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» с учетом принятых поправок ко второму чтению предусмотрено предоставление в 2017 году следующих межбюджетных трансфертов:

- 11 дотаций (распределено 9 дотаций или 81,8% от общего количества, в том числе с учетом предоставляемых одному субъекту Российской Федерации);
- 65 субсидий (распределено 44 субсидии или 67,7% от общего количества);
- 27 субвенций (распределено 26 субвенций или 96,3% от общего количества);
- 18 иных межбюджетных трансфертов (распределено 10 иных межбюджетных трансфертов или 55,6% от общего количества).

В составе проекта поправок ко второму чтению проекта федерального бюджета на 2017-2019 годы в соответствии со статьей 132 Бюджетного кодекса Российской Федерации подготовлен перечень приоритетных направлений, по которым осуществляется софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации и муниципальных образований за счет средств федерального бюджета. При этом предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, не соответствующих данному перечню, за исключением субсидий за счет средств резервных фондов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, осуществляться не будет, что позволит избежать появления «новых» субсидий в течение финансового года.



ЦЕЛЬ 5. «СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ»

Задача: Снижение риска неплатежеспособности региональных и муниципальных заемщиков

Внесены предложения в действующую и новую редакцию Бюджетного кодекса

В целях обеспечения бюджетной устойчивости субъектов Российской Федерации и поддержания стабильного уровня долговой нагрузки поправками к проекту федерального закона № 45980-7 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации», подготовленному в соответствии с подпунктом «к» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 18.08.2015 № Пр-1659, внесены изменения, предусматривающие сокращение предельного размера дефицита бюджетов субъектов Российской Федерации с 15% до 10 %.

В новую редакцию Бюджетного кодекса Российской Федерации в целях снижения риска неплатежеспособности региональных и муниципальных заемщиков наряду с действующим ограничением объема долга региональных и муниципальных заемщиков внесены предложения о снижении объема расходов на обслуживание долга до 10% объема расходов бюджета (действующее ограничение 15%), также предложено ограничить годовую сумму платежей по погашению и обслуживанию долга на уровне до 20% общего объема налоговых, неналоговых доходов бюджета и дотаций из бюджетов.

Минфином России совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляется разработка программ финансового оздоровления субъектов Российской Федерации с высоким уровнем долговой нагрузки. В 2016 году подготовлены предложения по организации бюджетного процесса и утверждены программы оздоровления государственных финансов Республики Ингушетия, Республики Карелия, Республики Марий Эл, Республики Мордовия, Республики Северная Осетия-Алания, Республики Хакасия, Забайкальского края, Астраханской области, Костромской области, Псковской области, Саратовской области, Смоленской области, Еврейской автономной области, Чукотского автономного округа. Рост государственного долга субъектов Российской Федерации по итогам 2016 года замедлился и составил 34,6 млрд. рублей или 1,5% к уровню 2015 году (в 2015 году рост составил 229,1 млрд. рублей или 11%). Количество регионов с отношением государственного долга к доходам без учета безвозмездных поступлений более 100% на 01.01.2017 составило 8 (на 01.01.2016 – 14 регионов). Отношение государственного долга к объему доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета безвозмездных поступлений на 1 января 2017 года составило 33,8% со снижением к уровню 1 января 2016 года на 2,7%.

В целях принятия своевременных мер по сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации Минфином России разработан и размещен на официальном сайте Минфина России типовой план мероприятий («дорожная карта»), направленный на консолидацию бюджетных средств субъектов Российской Федерации, мобилизацию доходов и оптимизацию расходов региональных бюджетов.



ЦЕЛЬ 5. «СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ»

Задача: Осуществление мониторинга и оценки качества управления региональными финансами

Внесены изменения в приказ, касающийся оценки качества управления региональными финансами

В рамках осуществления мониторинга и оценки качества управления региональными финансами в соответствии с приказом Минфина России от 03.12.2010 № 552 «О Порядке осуществления мониторинга и оценки качества управления региональными финансами» в субъектах Российской Федерации оценивается качество бюджетного планирования, исполнения бюджета, управление государственным долгом и другие показатели.

В 2016 году в данный приказ внесены изменения, влияющие на итоговую оценку качества управления региональными финансами:

- при невыполнении условий соглашения о предоставлении бюджетных кредитов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, комплексная оценка качества сокращается на 5% за каждый случай такого несоответствия;
- в случае нарушения субъектом Российской Федерации условий соглашения о предоставлении бюджетных кредитов из федерального бюджета в течение 2 лет подряд, субъект Российской Федерации относится к субъектам с ненадлежащим качеством управления региональными финансами вне зависимости от результатов комплексной оценки качества управления региональными финансами.

Результаты мониторинга соблюдения субъектами Российской Федерации требований Бюджетного кодекса Российской Федерации в 2015 году в соответствии с приказом размещены на официальном сайте Минфина России.



ЦЕЛЬ 6. «УПРОЩЕНИЕ ВАЛЮТНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И КОНТРОЛЯ»



ЦЕЛЬ 6. «УПРОЩЕНИЕ ВАЛЮТНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И КОНТРОЛЯ»

Задача: Снятие неоправданных, устаревших ограничений, дальнейшая либерализация сферы валютных правоотношений

Разработан и проходит процедуры межведомственного согласования проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О валютном регулировании и валютном контроле»

Проект федерального закона разработан в целях снятия неоправданных, устаревших ограничений, дальнейшей либерализации сферы валютных правоотношений по результатам анализа эффективности действующих мер валютного регулирования и валютного контроля в Российской Федерации, проведенного рабочей группой, созданной Минфином России, Банком России и Росфинмониторингом с целью выявления положительного и отрицательного воздействия норм валютного законодательства на развитие бизнеса в изменившихся экономических условиях.

Проектом федерального закона предусматривается:

- расширение перечня разрешенных случаев зачисления резидентами (юридическими и физическими лицами) денежных средств на открытые ими счета (вклада) в банках за пределами территории Российской Федерации, минуя уполномоченные банки;
- расширение перечня разрешенных случаев расходования резидентами (юридическими и физическими лицами) денежных средств с открытых ими счетов (вкладов) в банках за пределами территории Российской Федерации, минуя уполномоченные банки.



ЦЕЛЬ 6. «УПРОЩЕНИЕ ВАЛЮТНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И КОНТРОЛЯ»

Задача: Устранение пробелов законодательства Российской Федерации в сфере противодействия сомнительным финансовым операциям во внешнеэкономической деятельности и детализации норм валютного контроля, направленных на предупреждение незаконного вывода средств за рубеж

Внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статью 23 Федерального закона «О валютном регулировании и валютном контроле» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Проектом федерального закона предусматривается наделение уполномоченных банков полномочиями отказывать в проведении валютных операций, противоречащих требованиям валютного законодательства, а также установление в качестве административного наказания за правонарушения в валютной сфере дисквалификация должностных лиц.

Также в настоящее время продолжается межведомственное согласование ряда проектов федеральных законов, направленных на устранение пробелов в законодательстве в сфере противодействия сомнительным финансовым операциям во внешнеэкономической деятельности и детализацию норм валютного контроля с целью предупреждения незаконного вывода средств за рубеж. В частности проектов федеральных законов, предусматривающих наделение федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных Правительством Российской Федерации в области валютного контроля (ФТС России и ФНС России), правом обращаться в суд в пределах своей компетенции с заявлением о признании сделки недействительной, а также о применении последствий недействительности сделки; распространение обязанности репатриации денежных средств на внешнеторговые контракты, по условиям которых товары передаются на или вне территории Российской Федерации и не подлежат ввозу на территорию Российской Федерации; репатриацию выручки транспортных организаций после оплаты обязательных сборов и иных расходов за рубежом.



ЦЕЛЬ 7. «РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ ФИНАНСОВОГО ПОСРЕДНИЧЕСТВА»



ЦЕЛЬ 7. «РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ ФИНАНСОВОГО ПОСРЕДНИЧЕСТВА»

Задача: Обеспечение наполненности этой инфраструктуры финансовых рынков финансовыми ресурсами негосударственных пенсионных фондов (НПФ), страховых компаний и банков

Успешно размещены на Московской бирже пакет акций АК «Алроса» (ПАО) и десятилетние евробонды Российской Федерации

В 2015 году закончена работа по исполнению «дорожной карты» Международного финансового центра в Москве, была создана ключевая инфраструктура финансовых рынков. Теперь необходимо обеспечить наполненность этой инфраструктуры финансовыми ресурсами негосударственных пенсионных фондов (НПФ), страховых компаний и банков.

Подтверждением результативности усилий по созданию инфраструктуры финансового рынка, отвечающей мировым стандартам, является успешное размещение на Московской бирже пакета акций АК «Алроса» (ПАО) и десятилетних евробондов Российской Федерации, при этом стоит отметить, что в условиях действующих международных санкций основной объем размещений пришелся на иностранных инвесторов.

Приняты «Основные направления развития финансового рынка Российской Федерации на период 2016–2018 годов» и утвержден план мероприятий («дорожная карта») по их реализации, также в целях повышения уровня защиты миноритарных инвесторов и качества корпоративного управления в российских хозяйственных обществах утвержден план мероприятий («дорожная карта») «Совершенствование корпоративного управления».



ЦЕЛЬ 7. «РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ ФИНАНСОВОГО ПОСРЕДНИЧЕСТВА»

Задача: Реформирование работы НПФ в части дополнительного пенсионного обеспечения с точки зрения получения финансовых ресурсов и работы с ними

Внесен в Госдуму соответствующий законопроект

Здесь потребуется введение жесткого регулирования продуктов, предоставляемых как на этапе накопления, так и на этапе пенсионных выплат.

Внесен в Государственную Думу Российской Федерации законопроект по совершенствованию системы вознаграждения негосударственных пенсионных фондов, установлению их ответственности за управление пенсионными накоплениями не соответствующее интересам застрахованных лиц, а также по определению особенностей учета ценных бумаг в целях долгосрочного инвестирования.

Внесены в Правительство Российской Федерации предложения по формированию накопительных механизмов Индивидуального Пенсионного Капитала с учетом бюджетных ограничений.

Задача: Поддержка долгосрочного, инвестиционного и синдицированного кредита

В Правительство Российской Федерации внесен проект федерального закона, направленный на устранение правовых неопределенностей в части развития синдицированного кредитования

Осуществлена поддержка долгосрочного ипотечного кредитования в рамках программы субсидирования ипотечных кредитов на общую сумму 930,9 млрд. руб.



ЦЕЛЬ 7. «РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ ФИНАНСОВОГО ПОСРЕДНИЧЕСТВА»

Задача: Совершенствование процедуры банкротства страховых организаций

Завершена работа над законом, предусматривающим совершенствование процедуры банкротства страховых организаций путем привлечения государственной корпорации «Агентство по страхованию вкладов» в деле о банкротстве страховой организации в качестве конкурсного управляющего

Усовершенствована процедура банкротства страховых организаций, в том числе путем привлечения в качестве конкурсного управляющего государственной корпорации «Агентство по страхованию вкладов».

Принят Федеральный закон, направленный на снижение нагрузки на страховые медицинские организации, осуществляющие деятельность исключительно по обязательному медицинскому страхованию, посредством отмены необходимости обязательного актуарного оценивания, а также повышение доступности страховых услуг посредством обеспечения возможности электронного обмена документами между страховщиками и страхователями по страхованию жизни и пенсионному страхованию.

Задача: Совершенствование законодательного регулирования и надзорных полномочий Банка России в сфере инсайдерской информации

Приняты в первом чтении соответствующие законопроекты с необходимыми уточнениями

Приняты в первом чтении законопроект, направленный на повышение эффективности регулирования в сфере неправомерного использования инсайдерской информации, а также оптимизацию административной нагрузки на участников рынка в связи с необходимостью соблюдения ими мер, направленных на противодействие неправомерному использованию инсайдерской информации, а также проект федерального закона, направленный на совершенствование российского законодательства в сфере регулирования отношений, связанных с приобретением крупных пакетов акций открытых акционерных обществ (поглощением), путем установления предварительного государственного контроля за публичным предложением ценных бумаг открытых акционерных обществ. Осуществляется подготовка поправок ко второму чтению указанных законопроектов.