



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНФИН РОССИИ)

Ильинка, д. 9, Москва, 109097  
Телетайп: 112008 телефакс: +7 (495) 625-08-89

от 29.12.2016 № 11-06-07/3-12

На № \_\_\_\_\_

ФКУ «ГУ АЗ Минфина России»  
109097, г. Москва, ул. Ильинка, д. 9,  
стр.1

Административный департамент Минфина России направляет для исполнения План мероприятий по устранению федеральным казенным учреждением «Государственное учреждение по эксплуатации административных зданий и дачного хозяйства Министерства финансов Российской Федерации» нарушений и недостатков в сфере закупок, отраженных в Акте проверки ФКУ «ГУ АЗ Минфина России» от 15 декабря 2016 г. № 11-06-07/3-12, подготовленный в соответствии с приказом Минфина России от 23 ноября 2016 г. № 509 «О проведении в федеральном казенном учреждении «Государственное учреждение по эксплуатации административных зданий и дачного хозяйства Министерства финансов Российской Федерации» проверки в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд».

О принятых мерах по устранению указанных нарушений (недостатков) просим сообщить в сроки, установленные Планом.

Приложение: на 2 л.

Заместитель директора  
Административного департамента

А.В. Воронина

Утверждаю:  
Директор Административного  
департамента

  
В.И. Бродский

  
2016г.

План

мероприятий по устранению федеральным государственным казенным учреждением «Государственное учреждение по эксплуатации административных зданий и дачного хозяйства Министерства финансов Российской Федерации» нарушений и недостатков в сфере закупок, отраженных в Акте проверки федерального государственного казенного учреждения «Государственное учреждение по эксплуатации административных зданий и дачного хозяйства Министерства финансов Российской Федерации» от 15 декабря 2016 г. № 11-06-07/3-12

№	Нарушения (недостатки), выявленные в ходе проверки	Мероприятия по устранению выявленных нарушений (недостатков)	Срок исполнения	Ответственные за исполнение
1.	Нарушение положений статьи 8 Федерального закона 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), согласно которым запрещается совершение заказчиками любых действий, которые приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок (наличие в 2016 году договоров ФКУ «ГУ АЗ Минфина России» имеющих одну дату заключения, идентичные предметы договоров, одного исполнителя, при этом общая сумма таких договоров превышает сто тысяч рублей).	Обеспечить соблюдение ФКУ «ГУ АЗ Минфина России» запрета на совершение любых действий, которые приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок (статья 8 Закона № 44-ФЗ).	постоянно	Врио директора Хрусталева А.М.
2.	Нарушение положений, предусмотренных статьей 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации (отсутствие некоторых сведений, которые должны отражаться в Реестре закупок осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов)	Обеспечить соблюдение положений статьи 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации при ведении Реестра закупок осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов	постоянно	Врио директора Хрусталева А.М.

№	Нарушения (недостатки), выявленные в ходе проверки	Мероприятия по устранению выявленных нарушений (недостатков)	Срок исполнения	Ответственные за исполнение
3.	В нарушение положений части 4 статьи 38 Закона № 44-ФЗ полномочия, закрепленные за контрактной службой, осуществляет отдел организации и планирования закупок ФКУ «ГУ АЗ Минфина России»	Обеспечить соблюдение положений, предусмотренных, частью 4 статьи 38 Закона № 44-ФЗ	01.05.2017	Врио директора Хрусталева А.М.

**План устранения выявленных нарушений (недостатков) законодательства о контрактной системе в сфере закупок разработан уполномоченным работником.**

**Уполномоченный работник:**

Ведущий советник Отдела внутреннего финансового аудита Административного департамента Минфина России



Д.А. Хабаров

Акт проверки № 11-06-04/3-12

федерального государственного казенного учреждения «Государственное учреждение по эксплуатации административных зданий и дачного хозяйства Министерства финансов Российской Федерации» (далее – ФКУ «ГУАЗ Минфина России», Учреждение)

г. Москва

15 декабря 2016 г.

Тема проверки: Контроль в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд.

Перечень подлежащих проверке вопросов:

- соблюдение ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;
- правильность определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);
- предоставление учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта;
- соблюдение требований, касающихся участия в закупках субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций;
- соблюдение требований по определению поставщика (подрядчика исполнителя);
- обоснованность в документально оформленном отчете невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цены контракта и иных существенных условий контракта в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для заключения контракта;
- применение объектом проверки мер ответственности и совершение иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта;

- соответствие поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта;
- своевременность, полнота и достоверность отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги;
- соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки;
- соблюдение требований о нормировании в сфере закупок.

Дата составления акта: 15 декабря 2016 года.

Место составления акта: 109097, город Москва, ул. Ильинка, дом 9, строение 1.

Проверка назначена в соответствии с приказом Минфина России от 23.11.2016 № 509.

Основание назначения проверки: План ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд на 2016 год Министерства финансов Российской Федерации, утвержденным Министром финансов Российской Федерации А.Г. Силуановым 5 декабря 2015 г.

Проверяемый период: 2016 год.

Метод проверки: выборочным путем.

Срок проведения проверки: с 5 декабря по 16 декабря 2016 года.

Программа проведения ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд утверждена 7 ноября 2016 года директором Административного департамента В.И. Бродским.

В соответствии с пунктом 2.6 Устава ФКУ «ГУАЗ Минфина России», утвержденного приказом Минфина России от 30.05.2011 № 194, Учреждение имеет право осуществлять деятельность, связанную с размещением в установленном порядке заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд ФКУ «ГУАЗ Минфина России».

Согласно части 5 статьи 24 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд » (далее – Закон № 44-ФЗ) решение о способе определения поставщика принимается заказчиком в соответствии с положениями Закона № 44-ФЗ.

Определение поставщика согласно ч. 1 ст. 24 Закона № 44-ФЗ может осуществляться путем проведения конкурентных способов определения поставщиков или осуществления закупки у единственного поставщика.

1. В целях реализации положений Закона № 44-ФЗ приказом ФКУ «ГУАЗ Минфина России» от 22.01.2014 № 65-к «О Контрактной службе ФКУ «ГУАЗ Минфина России» в Учреждении для обеспечения планирования и осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд создана Контрактная служба без образования отдельного структурного подразделения.

В соответствии с ч. 6 ст. 38 Закона № 44-ФЗ работники контрактной службы должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. Согласно части 23 статьи 112 Закона № 44-ФЗ до 1 января 2017 года работником контрактной службы может быть лицо, имеющее профессиональное образование или дополнительное профессиональное образование в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

В ходе проверки установлено, что в состав контрактной службы ФКУ «ГУАЗ Минфина России» включены работники Учреждения, имеющие дополнительное образования в сфере закупок (размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд).

Функции и полномочия контрактной службы определены частью 4 статьи 38 Закона № 44-ФЗ.

Так, согласно части 4 статьи 38 Закона № 44-ФЗ контрактная служба, контрактный управляющий осуществляют следующие функции и полномочия:

1) разрабатывают план закупок, осуществляют подготовку изменений для внесения в план закупок, размещают в единой информационной системе план закупок и внесенные в него изменения;

2) разрабатывают план-график, осуществляют подготовку изменений для внесения в план-график, размещают в единой информационной системе план-график и внесенные в него изменения;

3) осуществляют подготовку и размещение в единой информационной системе извещений об осуществлении закупок, документации о закупках и проектов контрактов, подготовку и направление приглашений принять участие в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) закрытыми способами;

4) обеспечивают осуществление закупок, в том числе заключение контрактов;

5) участвуют в рассмотрении дел об обжаловании результатов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и осуществляют подготовку материалов для выполнения претензионно-исковой работы;

6) организуют в случае необходимости на стадии планирования закупок консультации с поставщиками (подрядчиками, исполнителями) и участвуют в таких консультациях в целях определения состояния конкурентной среды на соответствующих рынках товаров, работ, услуг, определения наилучших технологий и других решений для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

7) осуществляют иные полномочия, предусмотренные настоящим Федеральным законом.

Таким образом, принимая во внимание указанные положения законодательства Российской Федерации, данные функции, полномочия должны осуществляться исключительно контрактной службой.

Вместе с тем, 31 декабря 2013 г. ФКУ «ГУАЗ Минфина России» утверждено Положение об отделе организации и планирования государственных закупок Учреждения, в функции которого отнесены функции, закрепленные частью 4 статьи Закона № 44-ФЗ за контрактной службой (раздел 3 Положения об отделе организации и планирования закупок ФКУ «ГУАЗ Минфина России»).

Таким образом, в нарушение положений части 4 статьи 38 Закона № 44-ФЗ полномочия, закрепленные за контрактной службой, осуществляет отдел организации и планирования закупок Учреждения.

Приказом ФКУ «ГУАЗ Минфина России» от 08.09.2016 № 60 утверждены составы комиссий Учреждения по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 5 статьи 39 Закона № 44-ФЗ заказчик включает в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки.

В соответствии с данным положением законодательства Российской Федерации в состав указанных комиссий Учреждения включены преимущественно лица, прошедшие профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Порядок работы комиссий Учреждения по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд утвержден приказом Учреждения от 12.10.2015 № 1020-к.

2. Приказом ФКУ «ГУАЗ Минфина России» от 24.03.2014 № 168-к «О назначении экспертов в ФКУ «ГУАЗ Минфина России» для приемки поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг, результатов отдельного этапа исполнения контракта) при осуществлении закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения государственных нужд» утвержден список экспертов, осуществляющих приемку поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг, результатов отдельного этапа исполнения контрактов) при осуществлении соответствующих закупок в целях реализации положений Закона № 44-ФЗ.



3. В соответствии с пунктом 2 приложения к приказу Минэкономразвития России и Федерального Казначейства от 31.03.2015 № 182/7н планы-графики подлежат размещению на официальном сайте не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете.

Согласно указанному положению законодательства Российской Федерации план-график размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2016 год своевременно опубликован Учреждением 30 декабря 2015 года на официальном сайте [zakurki.gov.ru](http://zakurki.gov.ru) (далее – официальный сайт) (Закон о бюджете принят 4 декабря 2015 года (Федеральный закон от 14.12.2015 № 359-ФЗ (ред. от 22.11.2016) «О федеральном бюджете на 2016 год»).

Выборочная проверка показала, что закупки осуществлялись Учреждением в 2016 году в соответствии с утвержденным планом-графиком.

4. ФКУ «ГУАЗ Минфина России» на момент проведения проверки объявлено 158 конкурентных процедур для осуществления закупок на сумму 425 836 494 руб., заключено контрактов по итогам конкурентных процедур на сумму 282 005 192 руб., из них по результатам проведения электронных аукционов на сумму 276 274 535 руб., запросов котировок на сумму 1 357 060 руб., открытых конкурсов на сумму 4 373 596 руб.

Сумма закупок осуществленных Учреждением в соответствии с положениями пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ (закупка до 100 000 рублей у единственного поставщика) составила 14 487 087, при этом совокупный годовой объем закупок Учреждения в 2016 году составил 654 408 900 руб.

Таким образом, ФКУ «ГУАЗ Минфина России» соблюдаются требования указанного пункта части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, согласно которым объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей

На момент проведения контрольного мероприятия Учреждением осуществлено закупок у субъектов малого предпринимательства на общую сумму 244 676 550 рублей (более 15 % от совокупного годового объема закупок).

5. В соответствии со статьей 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации получатели бюджетных средств обязаны вести реестры закупок, осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов, при этом реестры закупок должны содержать следующие сведения:

краткое наименование закупаемых товаров, работ и услуг;

наименование и местонахождение поставщиков, подрядчиков и исполнителей услуг;

цена и дата закупки.

В соответствии с указанной статьей Бюджетного кодекса Российской Федерации ФКУ «ГУАЗ Минфина России» ведется соответствующий реестр.

Вместе с тем, реестр закупок осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов, ведущийся Учреждением (далее – Реестр Учреждения), не содержит информации о местонахождении поставщиков, подрядчиков и исполнителей услуг.

Таким образом, Реестр Учреждения не в полном объеме соответствует требованиям установленным статьей 73 БК РФ.

6. В ходе проведения проверки был проведен анализ контрактов Учреждения, заключенных с единственным поставщиком без проведения конкурентных процедур в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ (закупка до ста тысяч рублей).

Анализ показал наличие контрактов, заключенных Учреждением в 2016 году и имеющих одну дату заключения и идентичные предметы договоров, при этом общая сумма таких договоров превышает сто тысяч рублей.

Так, например:

- 5 октября 2016 года Учреждением было заключено 6 контрактов, исполнителем по которым выступило одно юридическое лицо, предметом каждого из контрактов являлось выполнение работ по техническому

обслуживанию и ремонту внутридомового газового оборудования, общая сумма заключенных контрактов – более 500 000 рублей;

- 28 октября 2016 года Учреждением заключено 2 контракта, исполнителем по которым выступила одно общество с ограниченной ответственностью, предметом обоих контрактов является оказание услуг по уборке помещений, общая сумма контрактов – 198 000 рублей;

- 9 ноября 2016 года заключено 2 контракта, по которым исполнителем является одно лицо, предмет каждого – поставка кабеля, общая сумма контрактов – 198 970 рублей.

Закон № 44-ФЗ не содержит ограничений в количестве закупок, не превышающих ста тысяч рублей, которые заказчик вправе осуществить у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, в том числе в случаях, когда предметом контрактов является приобретение одних и тех же товаров, работ, услуг в течение какого-либо календарного периода времени (квартал, месяц, день).

Вместе с тем, положениями статьи 8 Закона № 44-ФЗ запрещается совершение заказчиками любых действий, которые приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников (также необходимо принимать во внимание отдельную правоприменительную практику судов и территориальных органов ФАС России).

7. ФКУ «ГУАЗ Минфина России» осуществляет полномочия в соответствии с Уставом Учреждения, утвержденным приказом Минфина России от 30.05.2011 № 194 (далее – Устав).

Полномочия Учреждения по осуществлению закупок определены пунктом 2.6 Устава.

Так, согласно данному пункту Устава Учреждение вправе осуществлять деятельность, связанную с размещением в установленном порядке заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд Учреждения, в том числе:

разрабатывать, утверждать и согласовывать в установленном порядке конкурсную документацию, документацию об аукционе, извещения о проведении запроса котировок с соответствующими структурными подразделениями Минфина России;

проводить торги, запросы котировок, конкурсы, аукционы, закрытые аукционы.

Данные положения были разработаны согласно Федеральному закону от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (признан утратившим силу с 01.01.2014) и не в полной мере соответствуют положениям Закона № 44-ФЗ.

8. ФКУ «ГУАЗ Минфина России» выполняет обязательное требование части 4 статьи 34 Закона № 44-ФЗ о включении в контракт положений об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

В соответствии с частью 6 статьи 34 Закона № 44-ФЗ в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

За ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, Учреждение применило к подрядчикам (поставщикам, исполнителям) меры ответственности при исполнении следующих контрактов:

- контракт от 28.06.2016 № 072. Причина взыскания неустойки (пени) - просрочка исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (в том числе гарантийного обязательства).

- контракт от 27.09.2016 № 102. Причина взыскания неустойки - ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (в том числе гарантийного обязательства).

Таким образом, в ходе выборочной проверки установлено, что Учреждение применяло меры ответственности к поставщикам (подрядчикам, исполнителям) в соответствии с требованиями Закона № 44-ФЗ.

Предложения по устранению замечаний, нарушений, выявленных по результатам проведенной проверки.

В целях соблюдения законодательства Российской Федерации о закупках для государственных и муниципальных нужд:

1. Исключить дублирование подразделениями Учреждения функций контрактной службы, установленных частью 4 статьи 38 Закона № 44-ФЗ;

2. Осуществлять ведение реестра закупок, осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов в соответствии с требованиями статьи 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

3. Обеспечить соблюдение положений части 2 статьи 8 Закона № 44-ФЗ при осуществлении закупок на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

Ведущий советник отдела внутреннего  
финансового аудита Административного  
департамента – уполномоченный работник

Д.А. Хабаров

С актом ознакомлен:

Врио директора  
ФКУ «ГУ АЗ Минфина России»

А.М. Хрусталев