**МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ**

**РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ПРОТОКОЛ**

**заочного заседания Общественного совета**

**при Министерстве финансов Российской Федерации**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 08 –15 февраля 2017 г. | Москва | № 04 |

**Председательствующий** - ***Кадочников П.А.***

**Ответственный секретарь** - ***Колычев В.В.***

**Участвовали:**

|  |  |
| --- | --- |
| Члены Общественного совета: | Акиндинова Н.В., Беляков С.Ю., Вьюгин О.В., Гурвич Е.Т., Зверев С.А., Златкис Б.И., Кадочников П.А., Климанов В.В., Косарев И.Б., Костин А.Л., Курляндская Г.В., Лисин В.С., Мальцев М.С., Мурычев А.В., Синельников-Мурылёв С.Г., Трофимова Е.В., Хоружий Л.И., Эскиндаров М.А., Юргенс И.Ю. |

В период с 8 по 15 февраля 2017 года проводилось заочное заседание Общественного совета при Министерстве финансов Российской Федерации (далее – Общественный совет).

Из 24 членов Общественного совета в голосовании приняли участие (к установленному сроку представили секретарю Общественного совета соответствующую информацию) 19 членов.

**Кворум имеется.**

**ПОВЕСТКА:**

1. **Об отчете Минфина России по итогам обсуждения общественно-значимых проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых в 2016 году.**
2. **О Плане - графике общественно значимых нормативных правовых актов Минфина России на 2017 год.**
3. **О Плане - графике нормативно-правовой работы Минфина России на 2017 год.**
4. **О Плане - графике нормативно-правовой работы Минфина России на среднесрочную и долгосрочную перспективу.**

**ВОПРОСЫ, ПОСТАВЛЕННЫЕ НА ГОЛОСОВАНИЕ:**

1. Одобряете ли Вы отчет Минфина России по итогам обсуждения общественно-значимых проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых в 2016 году?
2. Одобряете ли Вы План - график общественно значимых нормативных правовых актов Минфина России на 2017 год?
3. Одобряете ли Вы План - график нормативно-правовой работы Минфина России на 2017 год?
4. Одобряете ли Вы План - график нормативно-правовой работы Минфина России на среднесрочную и долгосрочную перспективу?

**ИТОГИ ГОЛОСОВАНИЯ:**

1. По вопросу №1:

«за» 19 (Девятнадцать)

«против» 0 (Ноль)

«воздержался» 0 (Ноль)

1. По вопросу №2:

«за» 19 (Девятнадцать)

«против» 0 (Ноль)

«воздержался» 0 (Ноль)

1. По вопросу №3:

«за» 19 (Девятнадцать)

«против» 0 (Ноль)

«воздержался» 0 (Ноль)

1. По вопросу №4:

«за» 19 (Девятнадцать)

«против» 0 (Ноль)

«воздержался» 0 (Ноль)

**ПРИНЯТЫЕ РЕШЕНИЯ:**

1. Одобрить отчет Минфина России по итогам обсуждения общественно-значимых проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых в 2016 году.
2. Одобрить План - график общественно значимых нормативных правовых актов Минфина России на 2017 год.
3. Одобрить План - график нормативно-правовой работы Минфина России на 2017 год.
4. Одобрить План - график нормативно-правовой работы Минфина России на среднесрочную и долгосрочную перспективу.

Особое мнение членов Общественного совета представлено в приложении.

Председатель

Общественного совета П.А.Кадочников

Ответственный секретарь

Общественного совета В.В.Колычев

Приложение к Протоколу №4

заочного заседания Общественного совета

при Министерстве финансов

Российской Федерации 08 – 15 февраля 2017г.

Особое мнение членов Общественного совета при Министерстве финансов Российской Федерации в отношении Плана - графика общественно значимых нормативных правовых актов Минфина России на 2017 год

**Мурычев А.В.:**

Предлагаю дополнить план следующими вопросами:

* введение инвестиционной льготы по налогу на прибыль;
* возврат на федеральный уровень льготы по налогу на движимое имущество, принятое на учёт в компании с 1 января 2013 года;
* подготовка предложений, обеспечивающих сохранение основных параметров налоговой системы на срок 10 лет.

**Беляков С.Ю.**

Отсутствуют проекты нпа, касающиеся реализации концепции ИПК.

Особое мнение членов Общественного совета при Министерстве финансов Российской Федерации в отношении Плана - графика нормативно-правовой работы Минфина России на 2017 год

**Мурычев А.В.:**

Предлагаю дополнить план следующими вопросами:

* введение инвестиционной льготы по налогу на прибыль;
* возврат на федеральный уровень льготы по налогу на движимое имущество, принятое на учёт в компании с 1 января 2013 года;
* подготовка предложений, обеспечивающих сохранение основных параметров налоговой системы на срок 10 лет.

Также необходимо дополнить план-график нормативными правовыми актами, которые будут разработаны во исполнение плана мероприятий по систематизации неналоговых платежей и формированию единого перечня неналоговых платежей, закреплению в законодательстве единых правил установления, исчисления и взимания таких платежей, а также повышению эффективности их администрирования (утвержден 28 октября 2016 г. № 8245п-П13).

В частности, реестр источников доходов Российской Федерации, реестр источников доходов федерального бюджета и реестры источников доходов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации не в полной мере реализуют пункты 6 и 7 вышеуказанного плана, который предусматривает создание реестра платежей. Также отсутствует информация о ходе подготовке проектов федеральных законов, предусмотренных пунктами 3 и 5.

**Климанов В.В.**

В Плане-графике нормативно-правовой работы Минфина России на 2017 год целесообразно обеспечить большую взаимосвязь нормотворческой деятельности Минфина России с процессом разработки и реализации документов стратегического планирования:

* Ежегодное послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию;
* Стратегия социально-экономического развития Российской Федерации;
* Бюджетный прогноз Российской Федерации на долгосрочный период;
* Государственные программы Российской Федерации.

План-график необходимо синхронизировать с заявленными в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию на 2017 год целями и задачами, например, со следующим:

«Сегодня очевиден растущий запрос людей на расширение экономических свобод (мы об этом говорили не раз), на стабильные, устойчивые, предсказуемые правила ведения бизнеса, включая налоговую систему. Напомню, в 2014 году мы приняли решение на четыре года зафиксировать действующие налоговые условия для бизнеса. Не стали пересматривать их, несмотря на изменения в экономической ситуации, и это безусловно позитивно сказалось на работе предприятий.

Вместе с тем мы должны так ориентировать нашу налоговую систему, чтобы она работала на главную цель: на стимулирование деловой активности, на рост экономики и инвестиций, создавала конкурентные условия для развития наших предприятий. Нужно упорядочить существующие фискальные льготы, сделать их более адресными, отказаться от неэффективных инструментов.

Предлагаю в течение следующего года детально и всесторонне рассмотреть предложения по настройке налоговой системы, обязательно сделать это с участием деловых объединений. Несмотря на внутриполитический календарь, нам всё равно необходимо в 2018 году подготовить и принять все соответствующие поправки в законодательство, в Налоговый кодекс, а с 1 января 2019 года ввести их в действие, зафиксировав новые стабильные правила на долгосрочный период.

Одновременно прошу Правительство проработать вопросы совершенствования механизмов обеспечения устойчивого бюджета и государственных финансов, исполнения всех наших обязательств вне зависимости от внешних факторов, включая цены на углеводороды»

**Мальцев М.С.**

**Предложение по дополнению плана-графика нормативно-правовой работы Минфина России на 2017 год**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование** | **Статус** |
| 1. | Проект федерального закона «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в части признания сельскохозяйственных товаропроизводителей, применяющих специальную систему налогообложения в виде единого сельскохозяйственного налога плательщиками налога на добавленную стоимость»*Проект направлен на сокращение теневого сектора экономики АПК, что позволит обеспечить поступление в бюджет дополнительно более 27 млрд. рублей, а также дополнительный доход для сельхозпроизводителей в размере более 11 млрд. рублей, разработан в рамках исполнения поручений Президента РФ №Пр-1366 и № Пр-1568.* | Проект закона поддержан: Минсельхом, Минэком, ФНС, РГ "Честная и Эффективная Экономика" ОНФ, Комиссией по вопросам АПК Общественной палаты РФ, Общественным советом Минсельхоза России. |
| 2. | Проект федерального закона «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в части возможности применения дифференцированных ставок НДС при экспорте» *Проект направлен в том числе на защиту масложировой отрасли от вывоза сырья в условиях дефицита на внутреннем рынке, усугубляемом активным ростом экспорта в связи со снижением экспортной пошлины на экспорт подсолнечника в рамках исполнения обязательств РФ перед ВТО по ее снижению.* | Предлагается применить положительный опыт Китая по регулированию экспорта через применение дифференцированных ставок НДС при экспорте.На сегодняшний момент проект не имеет четко определенной законодательной формы и подлежит разработке, однако необходимость принятия такой меры, в условиях ограничений ВТО, назрела. |

**Беляков С.Ю.**

Отсутствуют проекты нпа, касающиеся реализации концепции ИПК.

Особое мнение членов Общественного совета при Министерстве финансов Российской Федерации в отношении Плана - графика нормативно-правовой работы Минфина России на среднесрочную и долгосрочную перспективу

**Мурычев А.В.:**

Предлагаю дополнить план следующими вопросами:

* введение инвестиционной льготы по налогу на прибыль;
* возврат на федеральный уровень льготы по налогу на движимое имущество, принятое на учёт в компании с 1 января 2013 года;
* подготовка предложений, обеспечивающих сохранение основных параметров налоговой системы на срок 10 лет.

**Климанов В.В.**

В Плане-графике нормативно-правовой работы Минфина России на среднесрочную и долгосрочную перспективу целесообразно обеспечить большую взаимосвязь нормотворческой деятельности Минфина России с процессом разработки и реализации документов стратегического планирования:

* Ежегодное послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию;
* Стратегия социально-экономического развития Российской Федерации;
* Бюджетный прогноз Российской Федерации на долгосрочный период;
* Государственные программы Российской Федерации.

План-график необходимо синхронизировать с заявленными в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию на 2017 год целями и задачами, например, со следующим:

«Сегодня очевиден растущий запрос людей на расширение экономических свобод (мы об этом говорили не раз), на стабильные, устойчивые, предсказуемые правила ведения бизнеса, включая налоговую систему. Напомню, в 2014 году мы приняли решение на четыре года зафиксировать действующие налоговые условия для бизнеса. Не стали пересматривать их, несмотря на изменения в экономической ситуации, и это безусловно позитивно сказалось на работе предприятий.

Вместе с тем мы должны так ориентировать нашу налоговую систему, чтобы она работала на главную цель: на стимулирование деловой активности, на рост экономики и инвестиций, создавала конкурентные условия для развития наших предприятий. Нужно упорядочить существующие фискальные льготы, сделать их более адресными, отказаться от неэффективных инструментов.

Предлагаю в течение следующего года детально и всесторонне рассмотреть предложения по настройке налоговой системы, обязательно сделать это с участием деловых объединений. Несмотря на внутриполитический календарь, нам всё равно необходимо в 2018 году подготовить и принять все соответствующие поправки в законодательство, в Налоговый кодекс, а с 1 января 2019 года ввести их в действие, зафиксировав новые стабильные правила на долгосрочный период.

Одновременно прошу Правительство проработать вопросы совершенствования механизмов обеспечения устойчивого бюджета и государственных финансов, исполнения всех наших обязательств вне зависимости от внешних факторов, включая цены на углеводороды»

**Беляков С.Ю.**

Отсутствует пенсионная тематика.