



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНФИН РОССИИ)

СТАТС-СЕКРЕТАРЬ —
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Ильинка, д. 9, Москва, 109097
телетайп: 112008, телефакс: +7 (495) 913-47-74
приемная: +7 (495) 913-47-77, +7 (495) 983-37-29

13. 10. 2016 № 01-103-03/2/59717

На № 10 от 26.09.2016

Председателю Общественного
совета при Министерстве
финансов Российской
Федерации

С.Г. Синельникову-Мурылеву

Уважаемый Сергей Германович!

Минфин России в соответствии с Протоколом заочного голосования Общественного совета при Министерстве финансов Российской Федерации от 26 сентября 2016 г. № 10 рассмотрел замечания и предложения экспертов совета по Плану-графику нормативно-правовой работы Минфина России на среднесрочную и долгосрочную перспективу и направляет следующие пояснения.

Разработка проекта федерального закона «Об основах контрактной системы в Российской Федерации» обусловлена необходимостью восполнить существующие в настоящее время пробелы правового регулирования «контрактных отношений», а также составить единую правовую, экономическую и финансовую основу правоотношений с участием публично-правовых образований, основанных на договорах (соглашениях, контрактах).

Проект федерального закона направлен на:

- установление порядка принятия решений о выборе формы, в которой реализуются контрактные отношения;
- определение необходимости государственного вмешательства в экономику (реализацию инвестиционного проекта);
- организация проведения сравнительного анализа различных форм реализации контрактных отношений с учетом достижения целей и задач государственных программ;

- установление единых принципов отбора контрагентов публично-правовых образований в контрактных отношениях (получателей субсидий, государственных гарантий);
- создание условий для персонификации налоговых льгот, а также применения тарифных решений.

В результате изменений законодательства будут установлены общие требования к контрактным отношениям с участием публично-правовых образований, а Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» определит особенности реализации контрактных отношений, связанных с закупкой товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Кроме того, разработка проекта федерального закона «О систематизации и кодировании информации» необходима для регламентации отношений в сфере систематизации и кодирования технико-экономической информации и социальной информации в социально-экономической области.

В настоящее время проект Бюджетного кодекса Российской Федерации (новая редакция) (далее - НРБК) включен в План - график нормативно правовой работы Минфина России на текущий год со сроком внесения Правительством Российской Федерации в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации – 31 декабря 2016 года. В связи с чем, включение его в План-график нормативно-правовой работы Минфина России на среднесрочную и долгосрочную перспективу не предусмотрено.

Также отмечаем, что в настоящее время вопрос увеличения размера суммового порога для целей признания контролируруемыми сделок находится на стадии обсуждения. В связи с этим до определения согласованного с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти размера суммового порога включение вышеуказанного вопроса в План - график нормативно правовой работы Минфина России является преждевременным.

По предложениям о введении в гражданское законодательство Российской Федерации института распределения затрат (cost sharing) необходимо отметить, что исходя из имеющейся информации о международной практике, система распределения затрат предусматривает определенное соответствующим договором распределение между сторонами затрат (активов) и получение взаимной выгоды от использования этих затрат (активов) пропорционально вкладам, внесенным сторонами.

В настоящее время в бухгалтерском учете эти вопросы, независимо от правовой формы взаимоотношений сторон, регулируются Положением по бухгалтерскому учету ПБУ 20/03 «Информация об участии в совместной

деятельности», утвержденным приказом Минфина России от 24 ноября 2003 г. № 105н.

Информация о проблемах ведения бухгалтерского учета в связи с отсутствием в гражданском законодательстве Российской Федерации института распределения затрат (cost sharing) не поступала.

В отношении внесения изменений в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах считаем, что данный вопрос требует дополнительного обсуждения с точки зрения, какие именно нормы законодательства Российской Федерации о налогах и сборах (контроль за трансфертным ценообразованием или налогообложение прибыли организаций) нуждаются в уточнении. В связи с этим основания для включения вышеуказанного вопроса в План - график нормативно правовой работы Минфина России отсутствуют.

Приложение: на 4 л.

Ю.И. Зубарев

**МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ПРОТОКОЛ № 10

**заочного голосования Общественного совета
при Министерстве финансов Российской Федерации**

Дата голосования: 26 сентября 2016 г.

Участвовали в голосовании:

Члены Общественного совета С.А. Васильев, Е.Т. Гурвич, А.Н. Дерюгин,
С.М. Дробышевский, В.В. Климанов,
М.В. Кузовлев, Я.И. Кузьминов, Г.В. Курляндская,
А.В. Мурычев, В.С. Назаров, С.Г. Синельников-
Мурылёв, К.С. Угрюмов, М.А. Эскиндаров,
Л.И. Якобсон

Из 25 членов Общественного совета при Министерстве финансов Российской Федерации в голосовании приняли участие (к установленному сроку представили секретарю Общественного совета соответствующую информацию) 14 членов.

Кворум имеется.

ПОВЕСТКА:

Рассмотрение Плана - графика нормативно-правовой работы Минфина России на среднесрочную и долгосрочную перспективу.

ВОПРОС, ПОСТАВЛЕННЫЙ НА ГОЛОСОВАНИЕ:

Одобряете ли Вы План - график нормативно-правовой работы Минфина России на среднесрочную и долгосрочную перспективу?

ИТОГИ ГОЛОСОВАНИЯ:

«за»	12 (Двенадцать)
«против»	2 (Два)
«воздержался»	0 (Ноль)

ПРИНЯТОЕ РЕШЕНИЕ:

Одобрить План - график нормативно-правовой работы Минфина России на среднесрочную и долгосрочную перспективу.

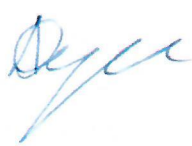
Особое мнение членов Общественного совета представлено в приложении.

Председатель
Общественного совета



С.Г. Синельников-Мурылёв

Секретарь
Общественного совета



А.Н. Дерюгин

Особое мнение членов Общественного совета при Министерстве финансов Российской Федерации на План - график нормативно-правовой работы Минфина России на среднесрочную и долгосрочную перспективу.

Я.И. Кузьминов, Л.И. Якобсон:

**Замечания и предложения экспертов НИУ ВШЭ
к проекту Плана-графика нормативно-правовой работы Минфина России
на среднесрочную и долгосрочную перспективу**

Раздел «Бюджетное законодательство».

Замечания

1. Пунктом 5 Плана-графика предусмотрена подготовка проекта федерального закона «Об основах контрактной системы в Российской Федерации». Возникает вопрос о соотношении этого проекта с федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Необходимы пояснения.

2. Пунктом 5 Плана-графика предусмотрена подготовка проекта федерального закона «О систематизации и кодировании информации в Российской Федерации». О какой информации идет речь? Вероятно, в сфере бюджетных правоотношений. Необходимо уточнение.

3. В Плана-графике отсутствуют такие важные законопроекты, как Новая редакция Бюджетного кодекса, «О государственном (муниципальном) заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Эти законопроекты сейчас проходят публичное обсуждение и с учетом сроков их согласования с субъектами Российской Федерации могут быть внесены в Государственную Думу в 2017 году.

4. Временные рамки раздела ограничены 2018 годом. В нем отсутствуют позиции, ориентированные на долгосрочную перспективу.

Предложения

Учитывая изложенное, по мнению экспертов НИУ ВШЭ, необходимо внесение в проект Плана-графика отмеченных пояснений, уточнений и дополнений.

А.В. Мурычев:

В целом проект плана может быть поддержан. Вместе с тем, не учтены неоднократно предлагавшиеся РСПП к разработке законопроекты, включая реформирование контроля за трансфертным ценообразованием (снятие ряда избыточных ограничений посредством увеличения суммового порога, при превышении которого внутрироссийские сделки будут признаваться контролируемыми, с 1 млрд. руб. до 5-7 млрд. руб. с последующей периодической индексацией в зависимости от уровня инфляции и т.д.), введения в гражданское законодательство института распределения затрат (cost sharing).