



**МИНИСТЕРСТВО ТРУДА  
И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**



# **О вопросах оплаты труда в бюджетной сфере**

**7 июля 2016 г.**



# Точки напряжения в оплате труда в бюджетной сфере

## Растет численность «работающих бедных».

Численность работников с заработной платой ниже прожиточного минимума в бюджетной сфере - 1,7 млн. человек или 31 % от общей численности таких работников в экономике. Индексация зарплаты работников бюджетной сферы не проводилась с 2014 года при росте цен за 2014-2016 годы на 33,9%.

## Реальная заработная плата в отраслях социальной сферы снизилась больше, чем в реальном секторе экономики.

В I кв. 2016 г. по сравнению с I кв. 2015 г. реальная зарплата в образовании снизилась на 4,4%, в здравоохранении на 2,1%. В финансовой деятельности она выросла на 5,4%, в добыче полезных ископаемых на 2%

Практически исчерпаны возможности оптимизации неэффективных расходов с учетом необходимости обеспечения доступности и качества услуг.



## Об уровне заработной платы целевых категорий работников бюджетных организаций социальной сферы в 2015 г. и I кв. 2016 г.

**За 2015 год снижение номинальной заработной платы отмечалось:**

по педагогам школ в 15 субъектах Российской Федерации, наибольшее снижение в Алтайском крае – 4,2% (-818 рублей), что составило 18 738 рублей при средней зарплате категории по РФ 32 638 рублей;

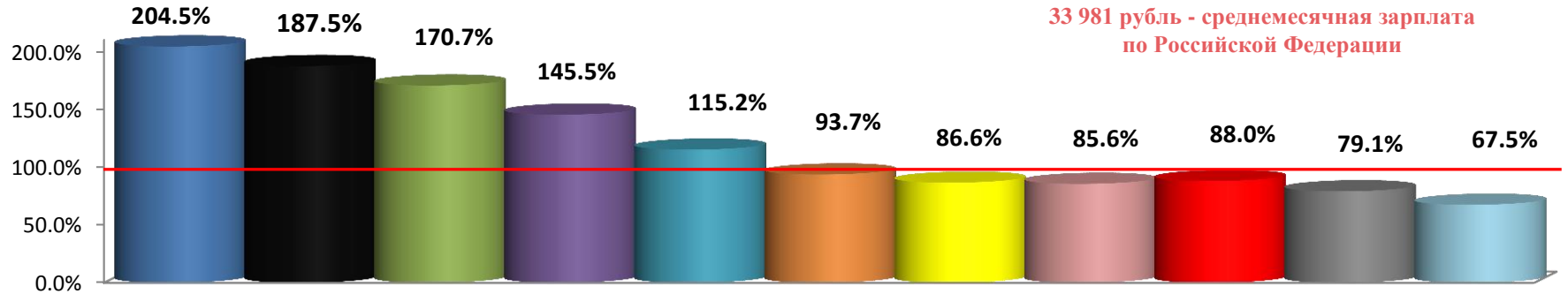
по педагогам дошкольных образовательных учреждений в 18 субъектах, наибольшее снижение в Магаданской области – 4,0% (- 105 рублей) заработная плата по категории в 2015 году составила 51 081 рублей при средней по РФ 26 553 рублей.

**В 1 квартале 2016 г. снижение номинальной заработной платы по педагогам школ наблюдается в 22 регионах (в Тульской области – 11,6% (-3 269 руб.), по педагогам дошкольных образовательных учреждений в 30 субъектах, (наибольшее снижение в Алтайском крае – 16,4% (-2 542 руб.).**

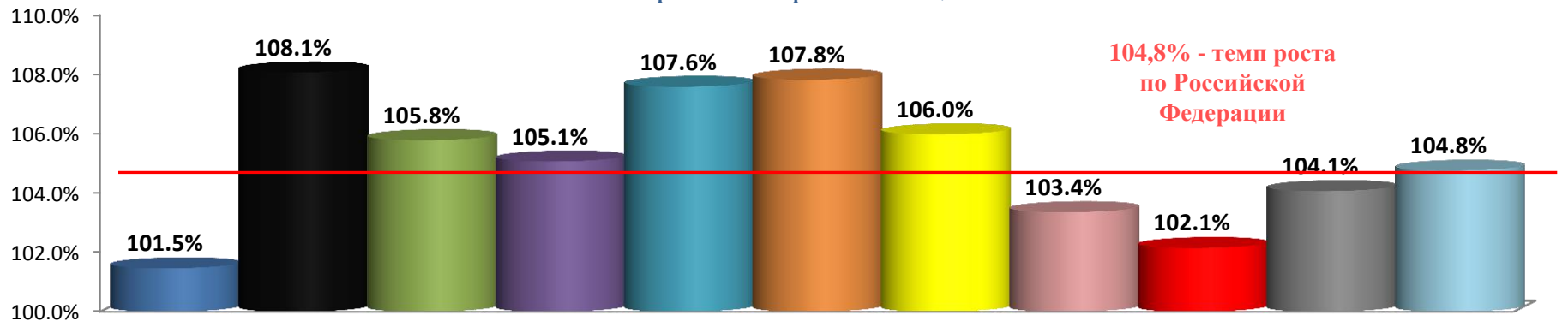


# Динамика уровня оплаты труда по видам экономической деятельности (по данным Росстата)

Соотношение уровня среднемесячной заработной платы в январе-декабре 2015 г. к общероссийскому уровню заработной платы, %



Темпы роста среднемесячной заработной платы работников в январе-декабре 2015 г. к январю-декабрю 2014 г., %



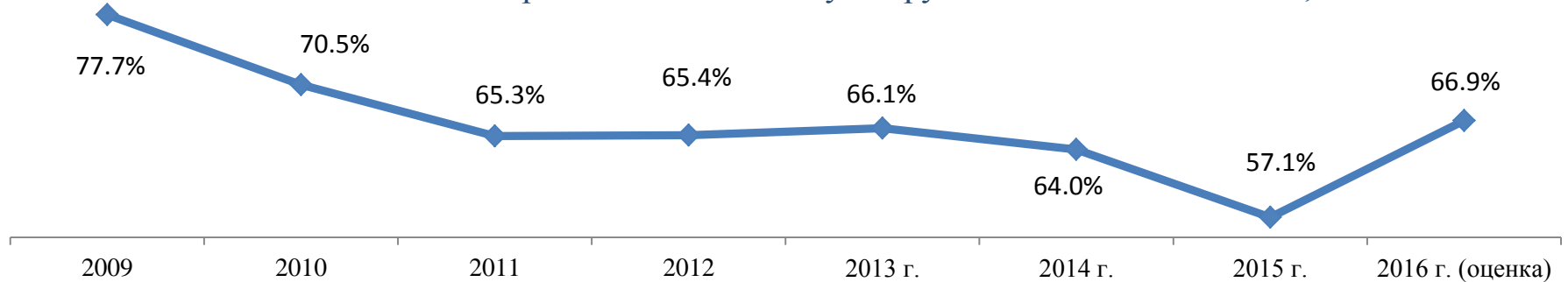
- финансовая деятельность
- добыча полезных ископаемых
- научные исследования и разработки
- производство, передача и распределение электроэнергии
- металлургическое производство
- обрабатывающие производства
- культура и искусство
- здравоохранение
- строительство
- образование
- социальные услуги

# Предложения по повышению МРОТ

## до прожиточного минимума трудоспособного населения

Доля работников с заработной платой ниже прожиточного минимума трудоспособного населения по организациям всех форм собственности увеличилась с 8% в 2013 году до 11,9% в 2015 году

Соотношение МРОТ и прожиточного минимума трудоспособного населения, %



	2015 г.	2016 г. с 1.01.	2016 г. с 1.07	2017 г.	2018 г.	2019 г.
<b>Минимальный размер оплаты труда, рублей</b>	<b>5 965</b>	<b>6 204</b>	<b>7 500</b>	<b>8823</b>	<b>11067</b>	<b>13 608</b>
к предыдущему году	107,4%	104,0%	120,9%	117,6%	125,4%	122,9%
<b>Соотношение МРОТ и ПМтр</b>	<b>57,1%</b>	<b>55,3%</b>	<b>66,9%</b>	<b>75,0%</b>	<b>85,0%</b>	<b>100,0%</b>
<b>Соотношение МРОТ и средней заработной платы</b>	<b>17,6%</b>	<b>17,2%</b>	<b>20,8%</b>	<b>23,0%</b>	<b>27,1%</b>	<b>31,6%</b>
Прожиточный минимум трудоспособного населения, в % к предыдущему году	120,4%	107,2%	107,2%	104,9%	110,7%	104,5%
в % к предыдущему году	104,8	105,9	104,8	107,9	107,6	107,1

## Меры по повышению оплаты труда в соответствии с Указами Президента Российской Федерации

- Программа поэтапного совершенствования оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012-2018 годы (распоряжение Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2012 г. № 2190-р)
- Дорожные карты отраслевые на федеральном уровне
- Дорожные карты субъектов Российской Федерации
- Соглашения субъектов Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти

Достижение показателей, установленных региональными «дорожными картами», учитывается при распределении дотаций из федерального бюджета на частичную компенсацию расходов на повышение заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы в соответствии с Указами Президента Российской Федерации приказ Минтруда России от 17 ноября 2014 г. № 888н «Об утверждении рекомендаций о порядке представления Минфину России информации о достигнутых (фактических) значениях целевых показателей (нормативов) оптимизации сети государственных и муниципальных учреждений для учета при распределении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации».

## Достижение показателей по заработной плате отдельных категорий работников в соответствии с Указами Президента Российской Федерации, %

Категория работников	2013 г. отчет	2014 г. отчет	2015 г. План по Программе	2015 г. (по новой методике) факт	план по «дорожным картам»		
					2016 г.	2017 г.	2018 г.
Педагогические работники учреждений общего образования	96,9	96,7	100	106,3	100	100	100
Педагогические работники дошкольных образовательных учреждений*	94,9	94,3	100*	94,4	100	100	100
Педагогические работники учреждений дополнительного образования детей**	70,7	80,6	85**	83,4	90	95	100
Преподаватели и мастера производственного обучения учреждений среднего профессионального образования	83,9	84,9	85	93,5	90	95	100
Преподаватели образовательных учреждений высшего профессионального образования	134,9	144,7	133	165,2	150	180	200
Научные сотрудники	138,9	147,8	143	168,7	158	180	200
Врачи	141	141,8	137	156	159,6	180	200
Средний медицинский персонал	80,4	80,7	79,3	88	86,3	90	100
Младший медицинский персонал	47,8	49,5	52,4	54,8	70,5	80	100
Работники учреждений культуры	70,3	73,2	65	83	82,4	90	100
Социальные работники	49,3	56,1	68,5	64,4	79	80	100

\* 100% к средней заработной плате в общем образовании

\*\* 100% к средней заработной плате учителей (Указ Президента Российской Федерации № 761 от 01.06.2012)

# Типовые вопросы субъектов Российской Федерации

**Как определить соотношение уровня средней заработной платы категорий работников к «новой средней» заработной плате\* по региону по кварталам, учитывая, что этот показатель публикуется Росстатом с 2016 года раз в год?**

*\*Справочно: среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц («среднемесячном доходе от трудовой деятельности»), введена начиная с итогов 2015 года постановлением Правительства РФ от 14 сентября 2015 г. № 973.*

Субъект должен был прогнозировать среднюю зарплату по новой методике для целей реализации «дорожной карты» с учетом данных по среднемесячной заработной плате работников (форма Росстата № П-4, приказ Росстата от 28 октября 2013 г. № 428), данных Росстата в сфере оплаты труда отдельных категорий работников за 2015 год (приказ Росстата от 15 ноября 2015 г. № 594), данных Росстата об отклонении уровня «новой средней заработной платы» по субъекту РФ от номинальной заработной платы по субъекту в указанном периоде (публикуется ежегодно).

Прогнозные данные по средней заработной плате по субъекту Российской Федерации определяются субъектами Российской Федерации ежегодно в составе прогноза социально – экономического развития субъектов Российской Федерации.

## **Изменения в размещении данных Росстата, начиная с 2016 года:**

Показатель соотношения средней заработной платы категорий работников к средней заработной плате по субъекту Российской Федерации, то этот показатель публикуется **ежегодно** Росстатом по итогам отчетного года 15 апреля.

### **Ежеквартально:**

- публикуются данные по численности и уровню средней заработной платы отдельных категорий работников, а также **соотношения по двум категориям** – педагогические работники **дошкольных** образовательных учреждений и педагогические работники учреждений **дополнительного** образования.
- данные по структуре численности отдельных категорий работников, размеру фонда оплаты труда и его структуре направляются в электронном виде в заинтересованные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.



## О ПЛАНИРОВАНИИ ПОТРЕБНОСТИ СРЕДСТВ ДЛЯ ПОВЫШЕНИЯ ОПЛАТЫ ТРУДА В СООТВЕТСТВИИ С УКАЗАМИ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА 2017-2018 ГОДЫ

- После согласования на федеральном уровне графиков достижения показателей по заработной плате работников по категориям в соответствии с Указами Президента Российской Федерации в регионы Минтрудом России будет направлено письмо и рекомендации  
Срок: август 2016 г.
- Планируется организовать корректировку дорожных карт и соглашений  
Срок 4 кв. 2016 г.  
Субъектам Российской Федерации необходимо при прогнозировании потребности в средствах на повышение оплаты труда целевых категорий работников применять данные Росстата за 2015 год (численность, ФОТ) и координировать данную работу в субъекте РФ.

# Предложения Минтруда России

Реализация мер по повышению реального уровня оплаты труда в едином «пакете»:

- Индексация оплаты труда работников бюджетной сферы на текущую инфляцию
- Повышение минимального размера оплаты труда до 100% прожиточного минимума к 2020 году
- Достижение в 2018 году установленных Указами Президента Российской Федерации показателей заработной платы.

# Основные социально-экономические эффекты

- 33% расходов на оплату труда возвращается в бюджетную систему в виде НДФЛ и страховых взносов
- Снижение расходов бюджетов в связи с уменьшением обращений за социальной помощью
- Увеличение платежеспособного спроса