



МФ

Новации Бюджетного кодекса
Российской Федерации
в части оценки
долговой устойчивости
субъектов Российской Федерации
и муниципальных образований



К.В. Вышковский

**Директор Департамента государственного долга
и государственных финансовых активов**

г. Уфа, 7-8 июля 2016 г.

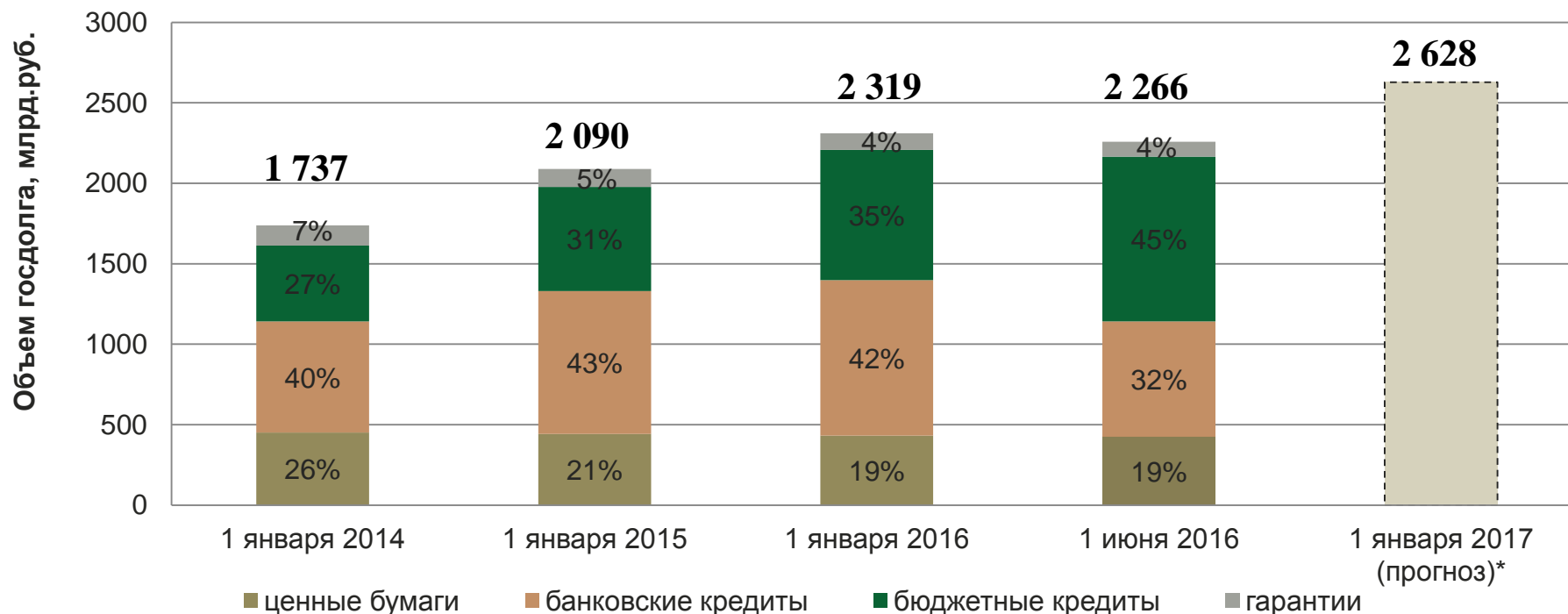
Основные темы

- Текущее состояние долговой устойчивости субъектов Российской Федерации: типичные проблемы
- Изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации
 - базовые показатели долговой устойчивости
 - классификация регионов по группам долговой устойчивости
 - меры, применяемые к субъектам в зависимости от группы долговой устойчивости
- Рекомендации по проведению субъектами Российской Федерации ответственной заемной/долговой политики



Текущее состояние долговой устойчивости субъектов Российской Федерации: типичные проблемы

Динамика долга субфедеральных заемщиков за 2014-2016 гг.



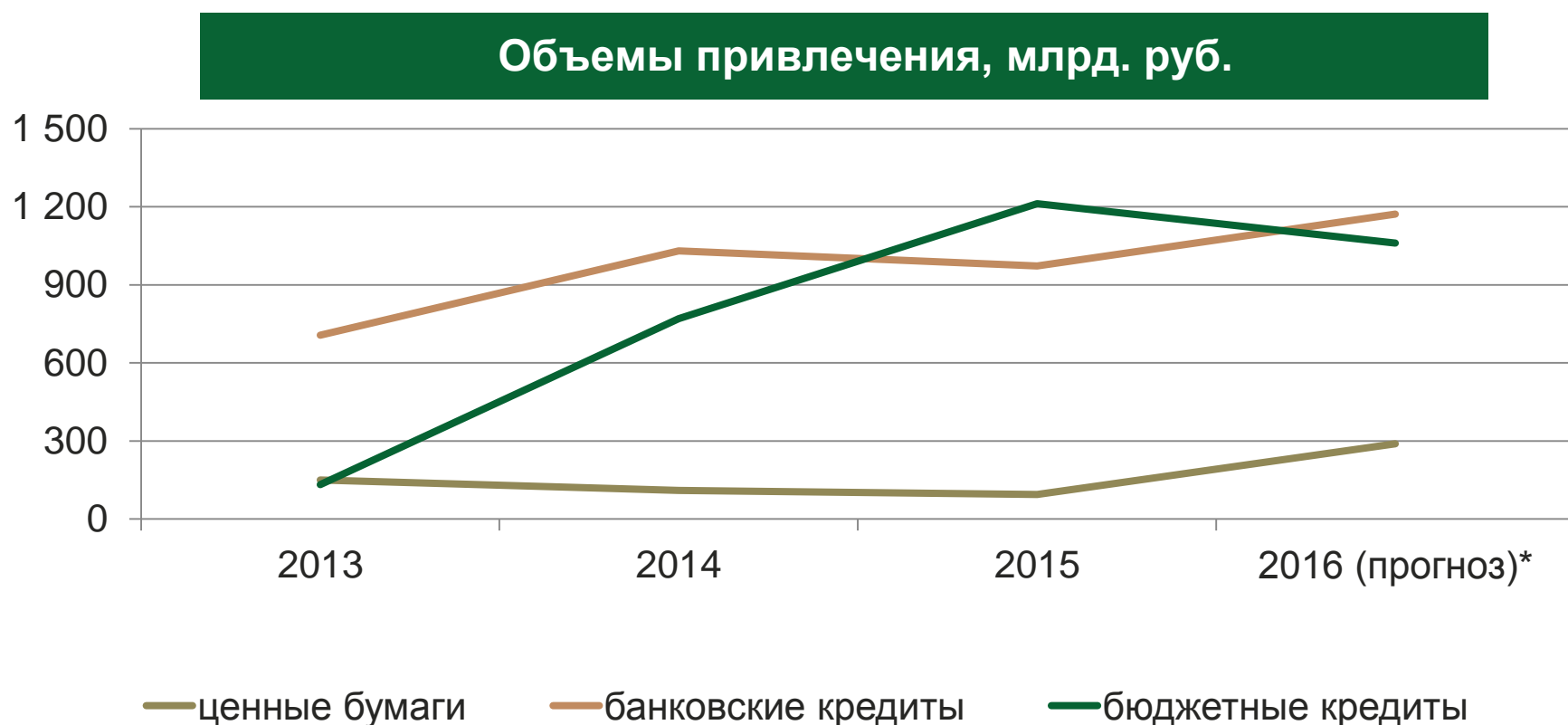
- Рост госдолга субъектов (за 2015 год - на 11%) с сохранением тенденции к росту госдолга в 2016 году
Основные причины роста госдолга – финансирование регионами социальных расходных обязательств, ухудшение общеэкономической ситуации
- Увеличение доли обязательств по бюджетным кредитам (45%)
Причина: проводимая политика замещения рыночного долга бюджетными кредитами

* Параметры, утвержденные законами о бюджетах субъектов Российской Федерации



Заимствования субъектов Российской Федерации

- Наибольшие объемы привлечения – по банковским и бюджетным кредитам
- Количество субъектов - эмитентов ценных бумаг может вырасти в 2016 году с 18 до 29
- В 2016 году планируется 3-х кратный рост привлечения по ценным бумагам



* Параметры, утвержденные законами о бюджетах субъектов Российской Федерации



Показатели долговой устойчивости субъектов

- Отношение объема государственного долга к общему объему доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений
- Доля объема расходов на обслуживание государственного долга в общем объеме расходов бюджета
- Отношение годовой суммы платежей по погашению и обслуживанию государственного долга к доходам бюджета без учета безвозмездных поступлений
- Доля краткосрочных обязательств в общем объеме долга



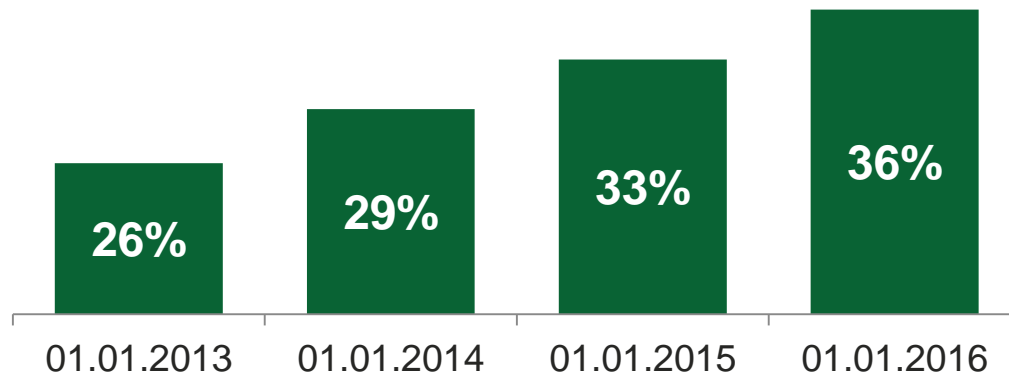
Отношение государственного долга субъекта к доходам бюджета*

Пороговое значение показателя

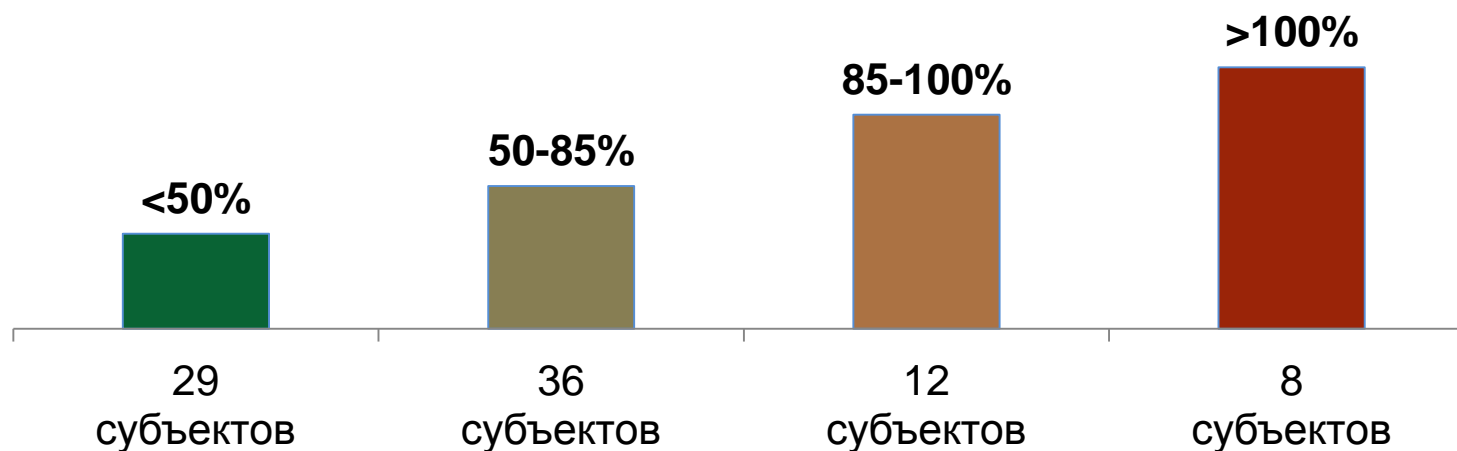
100%



Динамика соотношения госдолга субъектов к доходам*



Соотношение госдолга субъектов к доходам* на 1 января 2016 года



* без учета безвозмездных поступлений

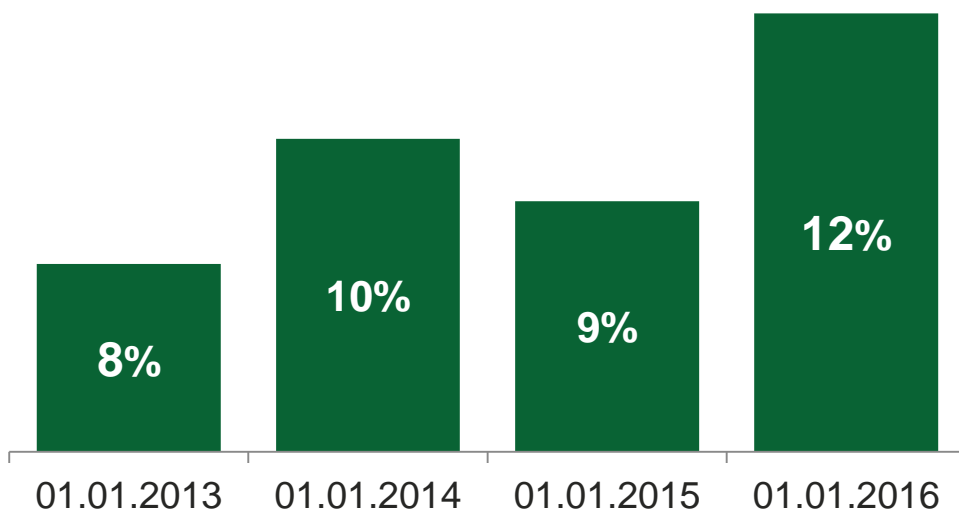


Отношение годовой суммы платежей по погашению и обслуживанию долга субъекта к доходам бюджета*

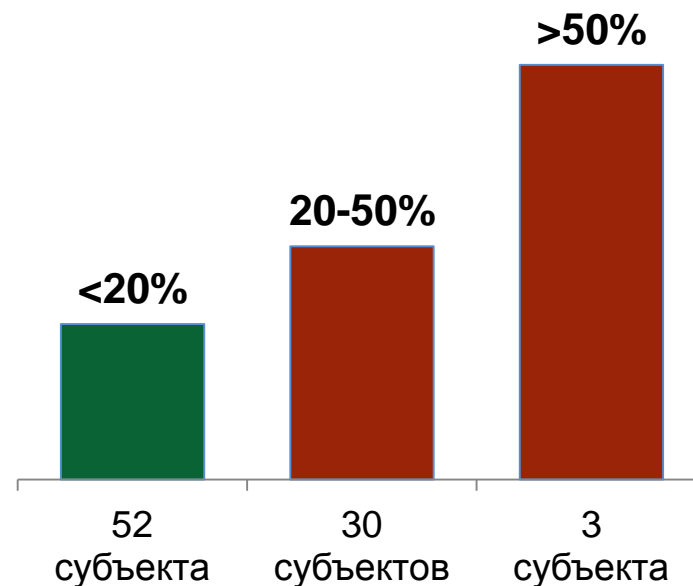
Пороговое значение показателя
20%



Динамика соотношения платежей по долгу к доходам бюджетов* субъектов



Платежи по долгу к доходам бюджета* субъектов на 1 января 2016 года

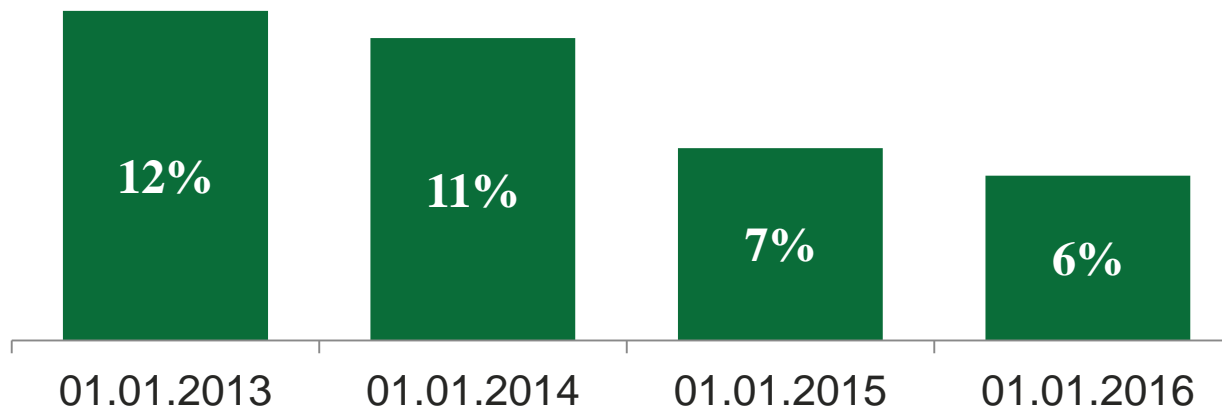


* Налоговые, неналоговые доходы и дотации

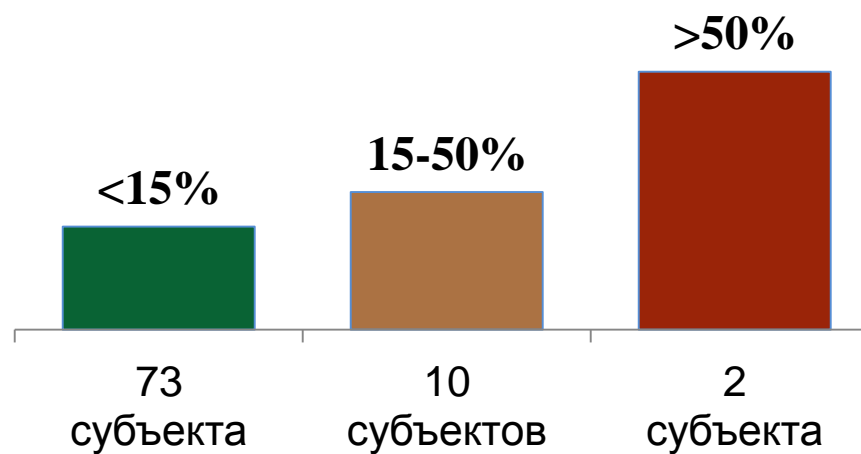


Краткосрочные обязательства в общем объеме долга

Динамика доли краткосрочных обязательств в госдолге субъектов



Доля краткосрочных обязательств в госдолге субъектов на 1 января 2016 года



Проблемы в сфере субфедеральных заимствований

■ Основные факторы риска

- тенденция к достижению критических значений долговых показателей
- существенная доля краткосрочной задолженности
- высокая зависимость от финансовой поддержки федерального бюджета

■ Недостатки системы регулирования субфедеральных заимствований

- установленные ограничения не сдерживают роста долговой нагрузки
- набор показателей долговой устойчивости недостаточен
- отсутствие единого подхода к процедуре допуска субъектов на разные рынки заимствований



Изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации

Система показателей долговой устойчивости – основа оценки рисков в сфере государственного долга субъектов

Действующие долговые показатели

1. **Отношение госдолга к общему объему доходов бюджета** без учета безвозмездных поступлений **не более 100% / не более 50%** для субъектов с существенной долей межбюджетных трансфертов

до 01.01.2018 не учитывается сумма задолженности по бюджетным кредитам и сумма привлекаемых в текущем финансовом году бюджетных кредитов – показатель не отражает реальную долговую нагрузку

2. **Доля расходов на обслуживание госдолга в общем объеме расходов бюджета не более 15%**

проблемы в области госдолга возникают до достижения указанных значений

Новый набор долговых показателей

1. **Отношение госдолга к общему объему доходов бюджета** без учета безвозмездных поступлений **не более 100% / не более 50%** для субъектов с существенной долей межбюджетных трансфертов
2. **Годовая сумма платежей по погашению и обслуживанию госдолга к доходам бюджета** (налоговым, неналоговым и дотациям) **не более 20%**
3. **Доля расходов на обслуживание госдолга в общем объеме расходов бюджета** без учета расходов, осуществляемых за счет субвенций **не более 10%**



Классификация субъектов по группам долговой устойчивости

Показатель	Группа А (высокая долговая устойчивость)	Группа В (средняя долговая устойчивость)	Группа С (низкая долговая устойчивость)
Отношение объема госдолга к объему доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений	$\leq 50\%$ / $\leq 25\%$ - для высокодотационных субъектов	50-85% / 25-45% - для высокодотационных субъектов	$> 85\%$ / $> 45\%$ - для высокодотационных субъектов
Доля расходов на обслуживание госдолга субъекта в общем объеме расходов бюджета за исключением объема расходов, осуществляемых за счет субвенций	$\leq 5\%$	5-8%	$> 8\%$
Отношение годовой суммы платежей по погашению и обслуживанию госдолга к доходам бюджета (налоговым, неналоговым и дотациям)	$\leq 13\%$	13-18%	$> 18\%$

все показатели из группы А



субъект группы А

все, кто не отнесен к А и С



субъект группы В

не менее 2-х показателей из группы С



субъект группы С

С в А только через 3 года после выхода из С



Требования к заемщикам в зависимости от группы долговой устойчивости

Требования к заемщикам	Группа А (высокая долговая устойчивость)	Группа В (средняя долговая устойчивость)	Группа С (низкая долговая устойчивость)
Разработка основных направлений долговой политики (ОНДП)	+	+	+
Представление проекта ОНДП в Минфин, финорган субъекта	-	+	+
Согласование программ заимствований и гарантий с Минфином, финорганом субъекта	-	+	+
Реализация плана восстановления платежеспособности	-	-	+
Заимствования на финансирование дефицита бюджета	+	+	-
Возможность получения льготных бюджетных кредитов	-	-	+

В отношении субъектов РФ и МО с **низким уровнем долговой устойчивости** и при невыполнении ими плана восстановления платёжеспособности может быть инициирован **процесс отрешения** от должности высшего должностного лица



Основные направления долговой политики субъекта

Требования к содержанию

- Итоги реализации долговой политики предыдущего периода
- Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики
- Цели и задачи долговой политики
- Инструменты реализации долговой политики
- Анализ рисков для бюджета, возникающих в процессе управления госдолгом субъекта
- Иные положения

Проект основных направлений долговой политики субъекта должен будет представляться в Минфин России не позднее 1 ноября текущего года



Рекомендации по проведению субъектами Российской Федерации ответственной заемной/долговой политики

Рекомендации по проведению субъектами Российской Федерации ответственной заемной/долговой политики

- Цели управления государственным долгом
- Разработка и проведение заемной/долговой политики субъекта Российской Федерации
- Риски заемной/долговой политики
 - Основные виды рисков
 - Идентификация и количественная оценка рисков
 - Управление рисками
 - Бюджетные кредиты как антикризисный инструмент федерального правительства
- Управление условными обязательствами (государственными гарантиями)
- Раскрытие информации о проводимой заемной/долговой политике
 - Основныe виды рисков
 - Поддержание диалога с инвестиционным сообществом и рейтинговыми агентствами
 - Требования и подходы к поддержанию официального сайта региона



Рекомендации по проведению субъектами Российской Федерации ответственной заемной/долговой политики

официальный сайт
Минфина России



раздел
Государственный долг



Объем государственного долга субъектов Российской Федерации и долга муниципальных образований



Справочная информация



Рекомендации по проведению субъектами Российской Федерации ответственной заемной/долговой политики

