

# МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## ПРОТОКОЛ

### расширенного заседания коллегии Министерства финансов Российской Федерации

от 20 апреля 2016 г. № 4

г. Москва

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ

МИНИСТР ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ А.Г. СИЛУАНОВ

#### Присутствовали:

- |  |   |
|--|---|
| Председатель Правительства Российской Федерации                    | - Д.А. Медведев   |
| Первый заместитель Председателя Правительства Российской Федерации | - И.И. Шувалов  |
| министры Российской Федерации                                      | - М.А. Абызов, М.А. Топилин   |
| члены коллегии Министерства финансов Российской Федерации          | - Т.Г. Нестеренко, Ю.И. Зубарев, Л.В. Горнин, А.Ю. Иванов, А.М. Лавров, А.В. Моисеев, М.С. Орешкин, С.А. Сторчак, А.З. Фаррахов, А.А. Афанасьев, А.А. Ахполов, С.В. Барсуков, З.Г. Белякова, А.А. Бокарев, К.В. Вышковский, С.А. Гашкина, Л.А. Ерошкина, В.В. Колычев, И.Р. Кузин, А.А. Попов, С.В. Романов, А.В. Сазанов, И.А. Соколов, Е.Е. Чернякова, С.В. Ячевская, Р.Е. Артюхин, М.В. Мишустин, А.Ю. Бельянинов, И.П. Чуян |
| Председатель Центрального банка Российской Федерации               | - Э.С. Набиуллина   |
| руководители федеральных органов исполнительной власти             | - Ю.А. Чиханчин   |

Губернатор Московской области	- А.Ю. Воробьев
член Совета Федерации	- Е.В. Бушмин
депутат Государственной Думы	- Н.С. Максимова
Председатель Счетной палаты Российской Федерации	- Т.А. Голикова
представители Администрации Президента Российской Федерации	- А.Ю. Константинов, А.В. Куликов
представители Аппарата Правительства Российской Федерации	- М.А. Акимов, А.Н. Батуркин, Ю.Г. Газарян, М.А. Герман, М.А. Романова, В.В. Сидоренко, Н.А. Тимакова, А.В. Яцкин
руководители и представители организаций, банков и компаний	- А.Г. Аксаков, М.Ю. Алашкевич, О.В. Вьюгин, С.Ю. Вязалов, Е.Е. Гавриленков, А.В.Глаголев, С.Н. Горьков, А.Г. Грязнова, Е.Т. Гурвич, А.Н. Дерюгин, С.М. Дробышевский, М.М. Задорнов, Б.И. Златкис, Е.Ю. Зяббарова, Ю.О. Исаев, А.С. Кигим, В.В. Климанов, К.И. Косогова, М.М. Котюков, А.Л. Кудрин, Ф.А. Ламов, А.А. Лебедев, Е.В. Лисютин, В.А. Мау, А.И. Милюков, А.В. Мурычев, В.С. Назаров, М.В. Поверин, М.Г. Решетников, Ю.В. Росляк, Н.А. Сергунина, С.Г. Синельников-Мурылёв, Т.Н. Тарасова, А.В. Трачук, А.В. Чернявский, А.Н. Шохин, М.А. Эскиндаров, К.В. Юдаева, И.Ю. Юргенс, А.В. Юрин, И.А. Яковлев
заместители руководителей федеральных служб и руководители территориальных органов, находящихся в ведении Министерства	по списку
руководители финансовых органов субъектов	по списку

Российской Федерации

заместители директоров по списку  
департаментов Минфина  
России, представители СМИ

**Об основных направлениях деятельности Министерства финансов Российской Федерации в 2015 году и задачах органов финансовой системы Российской Федерации на 2016 год**

---

(Медведев, Силуанов, Набиуллина, Голикова, Воробьев, Синельников-Мурылёв, Енилина, Фёденёв, Назаров, Нестеренко)

Заслушав и обсудив доклад Министра финансов Российской Федерации А.Г. Силуанова, Коллегия Министерства финансов Российской Федерации  
**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. **Одобрить в целом итоги деятельности Министерства в 2015 году.**
2. **Заместителям Министра, директорам департаментов Министерства:**

1. В части обеспечения проведения бюджетной политики, направленной на долгосрочную макроэкономическую устойчивость и содействие структурной трансформации экономики:

1. Разработать новые бюджетные правила (М.С. Орешкин).  
Срок – до 1 октября.

2. Подготовить и внести в Правительство Российской Федерации комплексный документ, описывающий основные направления бюджетной, налоговой, долговой политики на 2017 год и на плановый период 2018-2019 годов и призванный обеспечить переход бюджетной системы к ориентирам

нового бюджетного правила за трехлетний период (М.С. Орешкин, И.В. Трунин, С.А. Сторчак).

Срок – до 30 сентября.

3. Разработать меры, препятствующие росту дебиторской задолженности по доходам (М.С. Орешкин) и по расходам (А.М. Лавров).

Срок – до 1 декабря.

II. В части развития и применения инструментов эффективности бюджетных расходов (А.М. Лавров, Л.В. Горнин, А.Ю. Иванов, А.З. Фаррахов ):

1. Разработать предложения по совершенствованию принципов и процедур формирования и реализации государственных программ Российской Федерации, включая планирование расходов федерального бюджета на их реализацию, с практической апробацией таких принципов и процедур на отдельных государственных программах, определенных Правительством Российской Федерации

Срок – до 1 ноября.

2. Создать новую современную систему внутреннего государственного финансового контроля, разработать единые стандарты контроля и унифицировать подходы к его осуществлению.

Срок – до 31 декабря.

3. Завершить работу над законопроектом «О государственном заказе на оказание государственных услуг в социальной сфере» с целью повышения качества оказываемых государственных услуг, их перевод на конкурентную основу и вовлечение в процесс негосударственных организаций.

Срок – до 31 декабря.

4. Разработать методологию формирования отчетности о государственных финансах Российской Федерации на базе применения федеральных стандартов бухгалтерского учета и финансовой отчетности для организаций государственного сектора, адаптированных согласно требованиям международных стандартов и обеспечить реализацию программы их подготовки и принятия.

Срок – до 31 декабря.

5. Обеспечить создание систем внутреннего финансового контроля и аудита во всех главных администраторах средств федерального бюджета, гарантирующих повышение качества финансового менеджмента главных администраторов средств федерального бюджета.

Срок – до 31 декабря.

III. В части повышения операционной эффективности бюджета (Т.Г. Нестеренко, А.М. Лавров):

1. Ужесточить кассовую дисциплину: подготовить и обеспечить принятие решений Правительства Российской Федерации и Минфина России с целью недопущения возникновения к концу текущего года и в последующие годы проблемы «бюджетного навеса», в т.ч. за счет внедрения принципа блокировки расходов, не осуществлённых в срок.

Срок – до 1 июня.

2. Подготовить необходимые нормативные правовые акты в целях совершенствования правового регулирования предоставления средств из федерального бюджета при подтверждении потребности в их использовании.

Срок – до 1 декабря.

3. Подготовить необходимые нормативные правовые акты в целях совершенствования правового регулирования организации и финансового обеспечения оказания государственных (муниципальных) услуг и планирования финансово-хозяйственной деятельности государственных (муниципальных) учреждений.

Срок – до 1 декабря.

4. Обеспечить совершенствование порядка казначейского сопровождения государственных контрактов, договоров (соглашений), а также контрактов, договоров (соглашений), заключенных в рамках их исполнения.

Срок – до 1 января 2017 года.

5. Совместно с Федеральным казначейством подготовить нормативно-правовое и технологическое обеспечение централизации функций ведения бюджетного (бухгалтерского) учета и формирования бюджетной (бухгалтерской) отчетности при исполнении федерального бюджета на базе Федерального казначейства, провести работы по пилотному внедрению централизации в отдельных федеральных государственных органах. По результатам подготовить доклады с предложениями Министру по поэтапному внедрению централизации при формировании отчетности о государственных финансах.

Срок – до 1 декабря.

IV. В части повышения доходов бюджета и совершенствования налогового законодательства (И.В. Трунин, М.С. Орешкин):

1. Провести работу по оценке эффективности налоговых льгот и освобождений по сборам и взносам на экономический рост и по результатам этой работы представить предложения по отмене неэффективных преференций.

Срок – до 31 декабря.

2. Провести анализ действующих инструментов, применяемых в части льготных налоговых режимов, выявить их эффективность и необходимость дальнейшего развития.

Срок – до 31 декабря.

3. Разработать и представить в Правительство Российской Федерации проект новой системы налогообложения, в рамках которой гарантировалась бы устойчивость основных бюджетных параметров и стабильное долгосрочное развитие отрасли при любых колебаниях нефтяных цен.

Срок – до 1 октября.

4. Подготовить и представить в Правительство Российской Федерации предложения о продлении действия норм о 50%-ной выплате дивидендов, выплачиваемых государственными компаниями.

Срок – до 1 октября.

5. В целях стимулирования развития малого и среднего бизнеса подготовить изменения в налоговое законодательство, которые позволят снизить издержки субъектов малого и среднего предпринимательства, расширить круг малых предприятий, имеющих возможность применять специальные налоговые режимы, снизить неформальную занятость.

Срок – до 31 декабря.

6. Обеспечить в 2016 году реализацию проекта создания системы администрирования доходов ФТС России и ФНС России на единой методологической основе.

Срок – до 1 декабря.

7. Разработать предпосылки для сокращения нелегальных продаж алкоголя, и создания высококонкурентного рынка алкогольной продукции, работающих «в белую» и обеспечивающих максимально качественную продукцию.

Срок – до 31 декабря.

8. Обеспечить упрощение условий ведения бизнеса для участников внешнеэкономической деятельности, снижение административных издержек.

Срок – до 1 октября.

V. В части развития финансовой системы (А.В. Моисеев):

1. Представить в Правительство Российской Федерации предложения по стимулированию создания добровольной накопительной пенсионной системы; провести реформирование работы негосударственных пенсионных фондов в части дополнительного пенсионного обеспечения.

Срок – до 1 декабря.

VI. В части валютного регулирования и контроля (А.В. Моисеев):

1. Внести предложения по либерализации законных валютных операций.

Срок – до 1 декабря.

2. Провести полную ревизию систем валютного регулирования и контроля на соответствие современным экономическим условиям.

Срок – до 1 декабря.

VII. В части развития долговой политики (С.А. Сторчак):

1. Обеспечить привлечение средств для финансирования дефицита бюджета посредством выпуска инфляционных облигаций.

Срок – до 31 декабря.



2. Подготовить предложения о выпуске специального долгового инструмента для физических лиц.

Срок – до 1 июля.

VIII. В части межбюджетных отношений (Л.В. Горнин):

1. Завершить анализ полномочий субъектов Российской Федерации на достаточность ресурсного обеспечения, разработать подходы к расчетам минимальной потребности финансового обеспечения расходных обязательств.

Срок – до 1 декабря.

2. Повысить уровень точности прогнозируемого объема финансовой помощи для региональных бюджетов путем увеличения доли распределяемых трансфертов в соответствии с законом.

Срок – до 1 ноября.

3. Подготовить предложения по закреплению на постоянной основе с 2019 года за субъектами Российской Федерации функциональных полномочий, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет субвенций из федерального бюджета, с одновременной передачей доходных источников бюджетам субъектов Российской Федерации.

Срок – до 1 декабря.

Председатель Коллегии



А.Г. Силуанов