



УТВЕРЖДАЮ

Министр финансов  
Российской Федерации

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'А.Г. Силуанов', written over a horizontal line.

А.Г. Силуанов

« 26 » 05 2016 г.

---

# ПУБЛИЧНАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ ЦЕЛЕЙ И ЗАДАЧ МИНФИНА РОССИИ НА 2016 ГОД

## Цели Министерства на 2016 год

- I БЮДЖЕТНАЯ ПОЛИТИКА: ДОЛГОСРОЧНАЯ УСТОЙЧИВОСТЬ И СТРУКТУРНАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ ЭКОНОМИКИ
- II УЛУЧШЕНИЕ КАЧЕСТВА АДМИНИСТРИРОВАНИЯ ДОХОДОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ И УСЛОВИЙ ВЕДЕНИЯ БИЗНЕСА
- III ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНЫМИ РАСХОДАМИ
- IV ОБЕСПЕЧЕНИЕ РАСТУЩИХ ПОТРЕБНОСТЕЙ БЮДЖЕТА В ЗАЕМНЫХ РЕСУРСАХ И РАЗВИТИЕ ФИНАНСОВЫХ РЫНКОВ
- V СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ
- VI УПРОЩЕНИЕ ВАЛЮТНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И КОНТРОЛЯ
- VII РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ ФИНАНСОВОГО ПОСРЕДНИЧЕСТВА

## Цель I

**БЮДЖЕТНАЯ ПОЛИТИКА: ДОЛГОСРОЧНАЯ УСТОЙЧИВОСТЬ И  
СТРУКТУРНАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ ЭКОНОМИКИ**



## Цель I БЮДЖЕТНАЯ ПОЛИТИКА: ДОЛГОСРОЧНАЯ УСТОЙЧИВОСТЬ И СТРУКТУРНАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ ЭКОНОМИКИ

### ОПИСАНИЕ:

Подготовка федерального бюджета на трехлетний период с учетом новой реальности на мировых сырьевых рынках, с ориентацией на обеспечение структурных изменений в экономике.

Разработка новых бюджетных правил и механизма хеджирования доходов.

### ОЖИДАЕМЫЙ РЕЗУЛЬТАТ:

Обеспечение структурной адаптации бюджетной системы к новым экономическим условиям, включая структурный пересмотр расходных обязательств, льгот и освобождений.

Создание новой парадигмы бюджетной политики, обеспечивающей ее долгосрочную устойчивость.

Создание усовершенствованных механизмов дополнительной стабилизации доходов бюджета.

### ТЕКУЩЕЕ ПОЛОЖЕНИЕ И ПЕРСПЕКТИВНОЕ РЕШЕНИЕ:

В связи с волатильностью нефтяных цен федеральный бюджет на 2016 год был разработан не на три года, а только на один. В условиях продолжительного снижения нефтяных цен ключевой задачей бюджетной политики является сохранение макроэкономической стабильности. Ориентир дефицита бюджета в 2016 году установлен на уровне 3% ВВП, исходя из цены на нефть в 40 долларов США за баррель.

В текущем году запланирован возврат к трехлетнему бюджету. Главная задача — подготовка документа, отвечающего вызовам новой реальности на сырьевых рынках и обеспечивающего структурные изменения в российской экономике, направленные на повышение потенциальных темпов ее роста. В рамках этой работы будут в том числе определены долгосрочные принципы налогообложения нефтегазовой отрасли, произведен анализ расходных обязательств.

На базе проведенной в 2015 году Минфином России работы по инвентаризации и систематизации налоговых льгот и освобождений по налогам и сборам, будет проведена работа по оценке эффективности таких льгот и их влиянию на рост.

Уточненная версия долгосрочного бюджетного прогноза будет включать новую версию бюджетных правил, обеспечивающую долгосрочную устойчивость бюджетной системы, снижающую долгосрочную волатильность реального курса российского рубля и формирующую условия для устойчивого экономического роста.

Предстоит переработать процесс составления проекта федерального бюджета с учетом требований программно-целевого планирования и повышения роли ответственных исполнителей госпрограмм.

В рамках разработки дополнительных механизмов стабилизации доходов бюджета задача на 2016 год — подготовка необходимой инфраструктуры для осуществления таких операций.



## Цель II

**УЛУЧШЕНИЕ КАЧЕСТВА АДМИНИСТРИРОВАНИЯ ДОХОДОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ И УСЛОВИЙ ВЕДЕНИЯ БИЗНЕСА**



## Цель II УЛУЧШЕНИЕ КАЧЕСТВА АДМИНИСТРИРОВАНИЯ ДОХОДОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ И УСЛОВИЙ ВЕДЕНИЯ БИЗНЕСА

### ОПИСАНИЕ:

Создание системы администрирования доходов, построенной на единой методологической основе.

Рост собираемости и создание условий для честной конкуренции.

Улучшение условий ведения бизнеса.

### ОЖИДАЕМЫЙ РЕЗУЛЬТАТ:

Снижение объема «теневой» экономики, рост собираемости налогов, сборов и взносов.

Снижение дебиторской задолженности по доходам.

Систематизация обязательных неналоговых платежей.

Гармонизация налоговых систем в рамках ЕврАзЭС.

Повышение качества финансовой отчетности и аудита.

### ТЕКУЩЕЕ ПОЛОЖЕНИЕ И ПЕРСПЕКТИВНОЕ РЕШЕНИЕ:

С 2016 года в ведении Минфина России наряду с Федеральной налоговой службой переданы Федеральная таможенная служба и Росалкогольрегулирование. Ключевая задача: повышение качества администрирования налоговых и таможенных платежей, направленное на рост собираемости налогов, снижение доли «теневой» экономики и улучшение условий ведения бизнеса. В целях повышения качества администрирования будет подготовлено новое законодательство о страховых взносах в государственные внебюджетные фонды.

В целях борьбы с использованием противозаконных схем по выводу прибыли из Российской Федерации необходимо обеспечить переход к автоматическому обмену налоговой информацией, а также продолжить реализацию плана BEPS (план по борьбе с размыванием налоговой базы и переносом прибыли).

Ключевые задачи по решению проблем дебиторской задолженности по доходам: совершенствование учета, администрирования и информационного взаимодействия, стимулирование быстрой уплаты платежей, а также меры по предотвращению нарушений со стороны плательщиков.

Еще одна задача – систематизация обязательных неналоговых платежей и закрепление единых принципов их установления и взимания. Это позволит, с одной стороны, сделать систему платежей более прозрачной и простой для бизнеса, а с другой – позволит повысить собираемость.

Запланированы мероприятия по формированию перечня источников доходов и реестров источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В рамках работы на пространстве ЕврАзЭС в 2016 году акцент будет сделан на разработке соглашения о принципах налоговой политики в области акцизов на алкогольную и табачную продукцию и создании нового Таможенного кодекса.

В 2016 году планируется провести упрощение правил бухучета и отчетности для малого бизнеса; запустить систематическую работу Совета по стандартам бухгалтерского учета; внедрить базовый комплект международных стандартов аудита.



### Цель III

**ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНЫМИ  
РАСХОДАМИ**



### Цель III ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНЫМИ РАСХОДАМИ

#### ОПИСАНИЕ:

Повышение результативности бюджетных расходов.

#### ОЖИДАЕМЫЙ РЕЗУЛЬТАТ:

Снижение уровня бюджетных расходов в конце 2016 года и снижение дефицита федерального бюджета.

Повышение роли программно-целевого планирования.

Создание систем внутреннего финансового контроля и аудита у всех главных администраторов средств федерального бюджета и повышение качества их финансового менеджмента не менее чем на 10%.

Сокращение закупок товаров, работ, услуг с излишними потребительскими свойствами.

Привлечение к оказанию госуслуг в социальной сфере негосударственных организаций.

#### ТЕКУЩЕЕ ПОЛОЖЕНИЕ И ПЕРСПЕКТИВНОЕ РЕШЕНИЕ:

Формирование значительных бюджетных дисбалансов определяет необходимость более жесткого подхода к расходованию бюджетных средств, более четкой увязки и повышения влияния на достижение установленных целей. В рамках данных задач в 2016 году необходимо:

- ужесточить кассовую дисциплину с целью недопущения возникновения к концу текущего года и в последующие годы проблемы «бюджетного навеса»;
- провести внедрение технологий, при которых средства из федерального бюджета перечисляются только при подтверждении потребности;
- внедрить на постоянной основе практику казначейского сопровождения государственных контрактов (договоров, соглашений), апробировать механизм казначейского аккредитива с целью интеграции в 2017 году казначейского и банковского сопровождения контрактов в рамках выполнения гособоронзаказа;
- установить единые требования к порядкам представления субсидий юридическим лицам;
- обеспечить централизованный учет обязательств Российской Федерации в органах Федерального казначейства с 2017 года;
- разработать законопроект об оказании государственных и муниципальных услуг на конкурентной основе, внедрить систему нормирования закупок;
- утвердить стандарты внутреннего государственного финансового контроля в том числе в целях внедрения риск-ориентированных методов, провести интеграцию с системой оценки качества финансового менеджмента;
- повысить качество и доступность информации о бюджетах бюджетной системы РФ для граждан;
- завершить разработку и обеспечить внесение в Государственную Думу новой редакции Бюджетного кодекса.





## Цель IV

**ОБЕСПЕЧЕНИЕ РАСТУЩИХ ПОТРЕБНОСТЕЙ БЮДЖЕТА В ЗАЕМНЫХ  
РЕСУРСАХ И РАЗВИТИЕ ФИНАНСОВЫХ РЫНКОВ**

## Цель IV ОБЕСПЕЧЕНИЕ РАСТУЩИХ ПОТРЕБНОСТЕЙ БЮДЖЕТА В ЗАЕМНЫХ РЕСУРСАХ И РАЗВИТИЕ ФИНАНСОВЫХ РЫНКОВ

### ОПИСАНИЕ:

Развитие механизмов заемного финансирования в условиях значительных потребностей финансирования дефицита бюджета и действующих ограничений на доступ к рынкам внешних заимствований.

### ОЖИДАЕМЫЙ РЕЗУЛЬТАТ:

Планомерное увеличение объема заимствований для финансирования дефицита бюджета с минимизацией влияния на устойчивость финансовых рынков.

Развитие новых сегментов финансового рынка и его связей с рынками других стран.

Повышение доступности рынка государственных облигаций для населения.

Размещение выпуска еврооблигаций.

### ТЕКУЩЕЕ ПОЛОЖЕНИЕ И ПЕРСПЕКТИВНОЕ РЕШЕНИЕ:

Программой государственных внутренних заимствований на 2016 год предусмотрено чистое привлечение 300 млрд рублей на внутреннем долговом рынке. Государственные внешние заимствования в 2016 году в бюджете ограничены объемом, эквивалентным 3 млрд долл. США.

Долговая политика на внутреннем рынке капитала будет преследовать двойную цель: привлечение средств для финансирования дефицита бюджета и развитие новых сегментов внутреннего финансового рынка.

В частности, в 2016 году предусмотрен новый выпуск инфляционных облигаций, который с учетом невысокой дюрации должен стать ориентиром при размещении корпоративных выпусков. Прорабатывается вопрос о выпуске специального долгового инструмента для физических лиц. В рамках программы внешних заимствований рассматривается возможность размещения на Московской бирже ОФЗ, номинированных в юанях.

В целях максимального исполнения программы внутренних заимствований и ее планомерного увеличения в будущем планируется максимально диверсифицировать предложение долговых инструментов как по типам (фиксированный купон, плавающий купон, с индексацией на инфляцию), так и срокам до погашения. Такой подход позволит в ближайшие годы максимально расширить инвесторскую базу, что сможет обеспечить безболезненный рост объемов заимствований и дополнительную устойчивость рынка государственных ценных бумаг.



## Цель V

# СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ

## Цель V СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ

### ОПИСАНИЕ:

На фоне неблагоприятного влияния макроэкономической конъюнктуры, накопленных дисбалансов региональные и местные бюджеты испытывают серьезные бюджетные ограничения.

### ОЖИДАЕМЫЙ РЕЗУЛЬТАТ:

Инвентаризация полномочий субъектов Российской Федерации.

Повышение ответственности региональных властей за качество проводимой ими политики.

Повышение уровня точности прогнозирования межбюджетных трансфертов.

### ТЕКУЩЕЕ ПОЛОЖЕНИЕ И ПЕРСПЕКТИВНОЕ РЕШЕНИЕ:

В 2015 году в рамках реализации программы по стабилизации региональных финансов была проведена работа по предоставлению бюджетных кредитов, которые сопровождалась принятием мер по ограничению динамики роста государственного долга. В целях повышения эффективности проводимой регионами долговой политики, Минфином России были направлены в финансовые органы регионов соответствующие рекомендации.

Основные задачи на 2016 год:

- Проведение анализа полномочий субъектов Российской Федерации на достаточность ресурсного обеспечения. В 2015 году была проведена инвентаризация переданных полномочий. В 2016 году необходимо разработать подходы к расчету минимальной потребности в финансовом обеспечении расходных обязательств органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.
- Повышение уровня точности прогнозирования объемов финансовой помощи для региональных бюджетов путем увеличения доли распределения всех, кроме «грантовых», межбюджетных трансфертов до начала финансового периода.
- Подготовка предложений по закреплению на постоянной основе за субъектами Российской Федерации функциональных полномочий, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет субвенций из федерального бюджета с определением доходных источников.
- Стимулирование региональной власти к повышению ответственности за качество долговой политики и осуществлению жесткого контроля за расходами бюджетов.

## Цель VI

# УПРОЩЕНИЕ ВАЛЮТНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И КОНТРОЛЯ

## Цель VI УПРОЩЕНИЕ ВАЛЮТНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И КОНТРОЛЯ

### ОПИСАНИЕ:

Валютный контроль призван бороться с незаконным выводом капитала, но не должен ограничивать легальный деловой оборот.

### ОЖИДАЕМЫЙ РЕЗУЛЬТАТ:

Ревизия системы валютных ограничений, роли и полномочий отдельных субъектов валютного контроля.

### ТЕКУЩЕЕ ПОЛОЖЕНИЕ И ПЕРСПЕКТИВНОЕ РЕШЕНИЕ:

В 2016 году планируется:

- провести анализ системы валютного регулирования и валютного контроля на соответствие современным экономическим условиям;
- завершить работу над законом, обеспечивающим дополнительные меры противодействия незаконному выводу денежных средств за рубеж;
- внедрить дальнейшую дифференциацию ответственности за нарушение валютного законодательства в зависимости от степени общественной опасности совершенного правонарушения.

Планируется осуществить подготовку и внедрение международных стандартов аудита, призванных повысить уровень доверия на международном финансовом рынке.

## Цель VII

# РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ ФИНАНСОВОГО ПОСРЕДНИЧЕСТВА

## Цель VII РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ ФИНАНСОВОГО ПОСРЕДНИЧЕСТВА

### ОПИСАНИЕ:

Развитие финансовой и банковской системы, как эффективного инструмента финансового посредничества.

### ОЖИДАЕМЫЙ РЕЗУЛЬТАТ:

Совершенствование законодательства в финансовой и банковской сферах.

Создание механизмов, обеспечивающих ускорение формирования долгосрочных инвестиционных ресурсов в банковской, страховой и пенсионных отраслях.

### ТЕКУЩЕЕ ПОЛОЖЕНИЕ И ПЕРСПЕКТИВНОЕ РЕШЕНИЕ:

В 2015 году была закончена работа по исполнению «дорожной карты» Международного финансового центра в Москве, была создана ключевая инфраструктура финансовых рынков. Теперь необходимо обеспечить наполненность этой инфраструктуры финансовыми ресурсами негосударственных пенсионных фондов (НПФ), страховых компаний и банков.

Пенсионные деньги – важнейший инвестиционный ресурс российской экономики. Необходимо реформировать работу НПФ в части дополнительного пенсионного обеспечения с точки зрения получения финансовых ресурсов и работы с ними. Здесь потребуется введение жесткого регулирования продуктов, предоставляемых как на этапе накопления, так и на этапе пенсионных выплат.

Также в 2016 году планируется:

- разработать законопроект, предусматривающий поддержку долгосрочного, инвестиционного и синдицированного кредита;
- завершить работу над законом, предусматривающим совершенствование процедуры банкротства страховых организаций путем привлечения государственной корпорации «Агентство по страхованию вкладов» в деле о банкротстве страховой организации в качестве конкурсного управляющего;
- разработать уточнения по законодательному регулированию и надзорным полномочиям Банка России в сфере инсайдерской информации.