

**МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Годовой отчет за 2015 год
(уточненный)**

о ходе реализации и оценке эффективности реализации
государственной программы Российской Федерации

**«Управление государственными финансами и
регулирование финансовых рынков»**

1. Общая информация о реализации Государственной программы

В соответствии с Перечнем государственных программ Российской Федерации, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 г. № 1950-р, Министерство финансов Российской Федерации является ответственным исполнителем государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» (далее – Государственная программа). Реализация Государственной программы осуществляется в период с 2013 года по 2020 год.

Государственная программа утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 320.

Соисполнителем Государственной программы является Федеральная служба по регулированию алкогольного рынка.

Участниками Государственной программы являются Федеральное казначейство, Федеральная налоговая служба, Федеральная служба финансово-бюджетного надзора.

Объем финансового обеспечения Государственной программы в 2015 году за счет средств федерального бюджета в соответствии со сводной бюджетной росписью по состоянию на 31 декабря 2015 года составляет 876 206 373,9 тыс. руб., в том числе в разрезе соисполнителей и участников:

Минфин России – 704 842 662,6 тыс. рублей;

Росалкогольрегулирование – 1 827 991,3 тыс. рублей;

Федеральное казначейство – 34 613 907,9 тыс. рублей;

Федеральная налоговая служба – 131 325 063 тыс. рублей;

Росфиннадзор – 3 596 749,1 тыс. рублей.

По итогам 2015 года суммарный объем кассовых расходов по Государственной программе составили 785 541 224,9 тыс. руб. или 89,7% от сводной бюджетной росписи по состоянию на конец отчетного года.

Исполнение расходов по государственной программе на уровне 89,7% объясняется в основном исполнением по подпрограмме 6 «Управление государственным долгом и государственными финансовыми активами Российской Федерации» (далее - подпрограмма 6) и подпрограмме 8 «Развитие международного финансово-экономического сотрудничества Российской Федерации» (далее - подпрограмма 8).

Исполнение расходов федерального бюджета по подпрограмме 6 в 2015 году составило 520 768,2 млн. рублей или 87,3% от показателей сводной бюджетной росписи на конец периода, что объясняется в основном некассовым отражением уменьшения расходов на обслуживание государственного внутреннего долга Российской Федерации на сумму 63 990,8 млн. рублей в соответствии со статьей 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации в рамках проведенной в 2015 году операции обмена ОФЗ (при этом кассовое исполнение по данной подпрограмме составило 584 759,0 млн. рублей или 98% от показателей сводной бюджетной росписи).

Исполнение расходов федерального бюджета по подпрограмме 8 в 2015 году составило 85 565,9 млн. рублей или 91,1% от показателей сводной бюджетной росписи. Основными причинами неполного освоения бюджетных ассигнований федерального бюджета в 2015 году являются:

перенос авансовых платежей по оказанию финансовой помощи Республика Армения с 2015 на 2016 год;

перенос реализации ряда мероприятий в рамках дорожной карты по присоединению Республики Армения к ЕЭС с 2015 на 2016 год;

замедленные темпы реализации проектов с привлечением займов международных финансовых организаций, а также отсутствие решений Совета исполнительных директоров Всемирного банка о предоставлении Российской Федерации займов для реализации новых запланированных проектов, что обусловлено текущей внешнеполитической ситуацией;

высокая волатильность курса национальной валюты по отношению к иностранным валютам.

2. Основные результаты реализации Государственной программы, достигнутые за отчетный период

В рамках реализации установленных целей Государственной программы (обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, повышение качества управления государственными финансами; повышение эффективности функционирования финансового рынка (в том числе фондового рынка, банковской и страховой сферы, системы формирования и инвестирования пенсионных накоплений, создание международного финансового центра) в целях роста конкурентоспособности национальной экономики), в отчетном периоде решались следующие задачи:

- координация стратегического и бюджетного планирования, создания инструментов долгосрочного финансового планирования, обоснования, законодательного закрепления и соблюдения бюджетных (фискальных) правил, регулирующих использование нефтегазовых доходов и определяющих ограничения дефицита федерального бюджета, выявления и минимизации рисков, поддержания достаточного объема финансовых резервов (Резервного фонда и Фонда национального благосостояния);
- нормативно-методическое обеспечение бюджетного процесса в Российской Федерации, организация планирования и исполнения федерального бюджета, кассового обслуживания исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, ведения бюджетного учета и формирования бюджетной отчетности;
- повышение открытости и прозрачности управления общественными финансами, обеспечение взаимодействия с институтами гражданского

- общества в рамках проводимой Минфином России государственной политики;
- обеспечение своевременного контроля и надзора в финансово-бюджетной сфере;
 - организация и осуществление контроля над соблюдением валютного законодательства Российской Федерации и актов органов валютного регулирования;
 - организация и осуществление внешнего контроля качества работы аудиторских организаций, проводящих обязательный аудит бухгалтерской (финансовой) отчетности организаций, определенных Федеральным законом «Об аудиторской деятельности»;
 - обеспечение функционирования налоговой системы Российской Федерации с поддержанием оптимального уровня налоговой нагрузки, структуры налогообложения и эффективного налогового администрирования;
 - повышение эффективности управления государственным долгом и государственными финансовыми активами Российской Федерации;
 - совершенствование законодательства Российской Федерации в сфере регулирования страховой и банковской деятельности, фондового рынка, инвестирования пенсионных накоплений и иных сфер финансового рынка;
 - развитие взаимоотношений Российской Федерации с международными экономическими (по вопросам, отнесенным к компетенции Министерства финансов Российской Федерации) и финансовыми организациями;
 - формирование единого информационного пространства, применение информационных и телекоммуникационных технологий в сфере управления общественными финансами для повышения качества финансового менеджмента организаций сектора государственного управления и создания условий для эффективного использования бюджетных средств и активов публично-правовых образований;
 - повышение эффективности государственного регулирования отрасли драгоценных металлов и драгоценных камней;
 - повышение эффективности государственного регулирования алкогольного рынка.

Сроки окончания реализации основных мероприятий Государственной программы установлены на период 2018-2020 годов, что в основном объясняется «обеспечивающим» характером Государственной программы, то есть ее ориентацией на создание общих для всех участников бюджетного процесса, в том числе федеральных органов исполнительной власти, реализующих другие государственные программы Российской Федерации, условий и механизмов их реализации через развитие правового регулирования и методического обеспечения, а также длительным характером реализации основных мероприятий.

При этом согласно действующему плану реализации и детальному плану-графику реализации Государственной программы сроки исполнения ряда мероприятий и контрольных событий были запланированы на отчетный год.

Более подробно результаты реализации мероприятий и контрольных событий освещены в приложении № 3 к настоящему отчету. Отдельные наиболее значимые события в разрезе подпрограмм освещены также в пункте 2.1 текстовой части настоящего отчета.

К основным результатам реализации Государственной программы в 2015 году следует отнести, в частности, следующее.

К одному из важных итогов реализации государственной программы в 2015 году, *обеспечивающим поддержание устойчивости бюджетной системы, что является одной из целей Государственной программы*, относится принятие Федерального закона от 14 декабря 2015 г. № 359-ФЗ «О федеральном бюджете на 2016 год» и федерального закона от 5 октября 2015 г. № 276-ФЗ «Об исполнении федерального бюджета за 2014 год» (далее – федеральные законы № 359-ФЗ и 276-ФЗ).

При этом следует отметить следующее. Формирование федерального закона «О федеральном бюджете на 2016 год» осуществлялось в соответствии со сроками, установленными Графиком подготовки и рассмотрения в 2015 году проектов федеральных законов, документов и материалов, разрабатываемых при составлении проекта федерального бюджета и проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов (далее - График), утвержденным поручением Правительства Российской Федерации от 8 апреля 2015 г. № ИШ-П13-2280, а также особенностями, установленными Федеральным законом от 30 сентября 2015 г. № 273-ФЗ «Об особенностях составления и утверждения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2016 год, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившей силу статьи 3 Федерального закона «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации» (далее – федеральный закон № 273-ФЗ).

Основные направления бюджетной политики, основные характеристики федерального бюджета и предельные объёмы бюджетных ассигнований по государственным программам Российской Федерации и направлениям деятельности, не входящим в государственные программы Российской Федерации, на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов направлены 23 июня 2015 года для рассмотрения на заседании Правительственной комиссии по бюджетным проектировкам на очередной финансовый год и на плановый период (далее – Бюджетная комиссия) (письмо № 01-02-01/16-36252, пункт 57 Графика), 24 июня 2015 года - для рассмотрения на заседании Правительства Российской Федерации (письмо № 01-02-01/16-36616, пункт 59 Графика).

Предельные объёмы бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов по государственным

программам Российской Федерации и направлениям деятельности, не входящим в государственные программы, были направлены субъектам бюджетного планирования, являющимся ответственными исполнителями государственных программ Российской Федерации, и главным распорядителям средств федерального бюджета (в части направлений деятельности, не входящих в государственные программы) 9 июля 2015 года (письмо № 16-01-08/38621, пункты 64 и 65 Графика).

Протокол заседания Рабочей группы (подкомиссии) Бюджетной комиссии по бюджетным проектировкам на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов с приложениями по несогласованным вопросам направлены 10 сентября 2015 года для рассмотрения на заседании Бюджетной комиссии (письмо № 01-02-01/16-52279, пункт 108 Графика).

В соответствии с решениями, принятыми на совещании у Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева (протокол от 31 августа 2015 г. № ДМ-П13-87пр), изменены подходы (в том числе в части сроков) по формированию проекта федерального бюджета на 2016 год.

Подготовленный и принятый во исполнение этих решений указанный выше федеральный закон № 273-ФЗ предусматривает приостановление до 1 января 2016 года действия положений Бюджетного кодекса Российской Федерации о составлении и утверждении проектов бюджетов на плановый период, перенесение на 25 октября 2015 года предельного срока внесения проекта закона о федеральном бюджете в Государственную Думу.

В рамках реализации Государственной программы обеспечена разработка и принятие постановления Правительства Российской Федерации от 31 августа 2015 г. № 914 «О бюджетном прогнозе Российской Федерации на долгосрочный период». Кроме того, проект бюджетного прогноза Российской Федерации на долгосрочный период был разработан и представлен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в составе материалов, вносимых с проектом федерального закона о федеральном бюджете на 2016 год. Указанные выше результаты обеспечили значительный вклад в решение задачи координации стратегического и бюджетного планирования, а также создания инструментов долгосрочного финансового планирования в рамках достижения цели по обеспечению долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, повышению качества управления государственными финансами.

Продолжена работа по мониторингу рисков исполнения федерального бюджета и общественных финансов, соответствующие доклады направляются в Правительство Российской Федерации ежеквартально, что способствовало достижению указанной выше цели, а также задачи по повышению открытости и прозрачности управления общественными финансами, обеспечению взаимодействия с институтами гражданского общества в рамках проводимой Минфином России государственной политики.

В 2015 году после реформирования Национального совета по обеспечению финансовой стабильности продолжено его функционирование в качестве постоянно действующего совещательного органа, образованного в целях

рассмотрения вопросов обеспечения стабильности финансовой системы, выявления системных рисков и разработки предложений о мерах, направленных на снижение таких рисков. В 2015 году состоялось три заседания Совета с участием руководства Минфина России.

Принятие указанных выше федеральных законов № 276-ФЗ, 273-ФЗ и № 359-ФЗ обеспечило вклад в решение *задач Государственной программы в части нормативно-методического обеспечения бюджетного процесса в Российской Федерации, организации планирования и исполнения федерального бюджета, кассового обслуживания исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, ведения бюджетного учёта и формирования бюджетной отчётности.*

В рамках реализации Государственной программы и решения указанных задач в 2015 году:

внесены существенные изменения в законодательные и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, установившие новые требования к финансовому обеспечению оказания государственных (муниципальных) услуг;

внесен ряд изменений в законодательные и иные нормативные правовые акты Российской Федерации в целях повышения обоснованности, эффективности и прозрачности бюджетных расходов при реализации мероприятий по обеспечению интеграции бюджетного процесса и планирования закупок товаров, работ и услуг для нужд публично-правовых образований в 2015 году;

проведен комплекс мероприятий, направленный на совершенствование нормативного правового регулирования и методологического обеспечения бюджетного процесса в Российской Федерации, повышение прозрачности бухгалтерской (финансовой) отчетности сектора государственного управления, совершенствование ее формирования, ориентированное на сближение с международными стандартами финансовой отчетности.

Также в рамках указанных выше задач Государственной программы в Правительство Российской Федерации внесен законопроект, позволяющий ограничить отток средств бюджетов в юрисдикции, которые не отвечают признакам прозрачности деятельности действующих на их территориях юридических лиц, а также проекты постановлений Правительства Российской Федерации, позволяющие повысить эффективность и прозрачность расходов федерального бюджета на осуществление капитальных вложений за рубежом, а также улучшить взаимодействие заинтересованных федеральных органов исполнительной власти при планировании и осуществлении указанных расходов.

На постоянной основе в отчетном году проводилась *работа по решению задачи обеспечения открытости и прозрачности управления общественными финансами.* Существенным вкладом в ее решение стало то, что в целях повышения прозрачности системы целей и задач Минфина России обеспечено принятие, общественное обсуждение и экспертное сопровождение ежегодной публичной декларации целей и задач Минфина на 2015 год и плана деятельности Минфина России на 2014 – 2018 годы.

Для повышения открытости деятельности Минфина России обеспечено рассмотрение на заседаниях Общественного совета при Министерстве финансов Российской Федерации комплекса наиболее важных документов, имеющих общественную значимость. Проведена работа по совершенствованию нормативно-правовой базы взаимодействия Минфина России с Общественным советом, обеспечено поддержание соответствующего раздела сайта Минфина России в актуальном состоянии.

По результатам 2015 года раздел Общественного совета на официальном сайте Минфина России занял 5 место из 75 во всероссийском рейтинге общественных советов федеральных органов исполнительной власти.

При этом уровень открытости раздела официального сайта Минфина России по Общественному совету с 2014 года поднялся практически на 20% (с 60% в 2014 году до 79% в 2015 году).

Реализованные в 2015 году мероприятия позволили достичь официальному сайту Минфина России 3 место в итоговом рейтинге открытости официальных сайтов государственных органов - «Госмонитор».

Начиная со второго полугодия 2015 года официальный сайт Минфина России уверенно занимает первые места в:

экспертном и техническом рейтингах официальных сайтов государственных органов;

экспертном и техническом рейтингах открытых данных;

рейтинге ООН;

в народном рейтинге (входит в пятерку официальных сайтов государственных органов).

В 2015 году количество опубликованных на официальном сайте Минфина России материалов превысило 5,5 тысяч, что в 1,5 раза больше по сравнению с 2014 годом.

Также официальный сайт Минфина России занимает второе место в итоговом рейтинге экспертного мониторинга интернет-сайтов «Инфометр», созданного при поддержке Фонда «Институт Развития Свободы Информации», с показателем открытости 87,8%, отражающем степень выполнения требований нормативных правовых актов к размещению информации на официальных сайтах государственных органов в сети «Интернет».

В 2015 году была активно продолжена работа с открытыми данными Минфина России. В частности, количество публикуемых наборов открытых данных Минфина России за 2015 год увеличилось в 3 раза: всего 122 набора, в том числе на официальном сайте Минфина России - 64, на едином портале бюджетной системы Российской Федерации - 58.

На официальном сайте Минфина России создан и наполняется раздел «Исторические бюджеты» (<http://www.minfin.ru/ru/historylib/>), содержащий скан-копии всех росписей государственных доходов и расходов Российской Империи, а также бюджетов СССР, представленных на бумажных носителях в научной библиотеке Минфина России.

Впервые в период с 23 декабря 2014 года по 16 марта 2015 года проводился Всероссийский конкурс по открытым финансовым данным, по итогам которого состоялась торжественная процедура награждения участников 25 марта 2015 года.

На конкурс поступило 45 заявок от представителей 10-ти регионов Российской Федерации.

За время проведения конкурса сайт конкурса (<http://budgetapps.ru>) посетили около 18 000 уникальных пользователей (за одну неделю голосования посещаемость составила 12 000 уникальных пользователей). В январе 2015 года на площадке Яндекса проведена встреча с разработчиками «Открытые финансовые данные: возможности их использования».

На главной странице официального сайта Минфина России, обновленного в 2015 году, ежедневно пополняется информационный раздел «Пресс-центр», созданный для представителей средств массовой информации и широкой общественности, в котором публикуются актуальные интервью с руководством Минфина России, информационные сообщения (пресс-релизы), анонсы предстоящих мероприятий и подборки новостей по выступлениям руководства Минфина России.

Регулярно, в том числе посредством социальных сетей «Twitter» и «Facebook», производится оповещение средств массовой информации о предстоящих мероприятиях и важных новостных поводах, инициируемых Минфином России.

На конец 2015 года количество подписчиков официальной страницы Минфина России в «Facebook» достигло 1 880 человек, читателей в «Twitter» - 66 700 человек, и данная аудитория постоянно растет.

В части цели подпрограммы 5 (*обеспечение функционирования и развития налоговой системы*) в 2015 году осуществлялась подготовка проектов нормативных правовых актов по вопросам налоговой политики и налогового администрирования, а также обеспечивалось непосредственное администрирование налоговой системы, что стало основным вкладом в достижение указанной цели. Более подробные сведения приведены в соответствующем разделе отчета. Свидетельством эффективного вклада в достижение цели и решение задач подпрограммы является, в том числе, достижение (перевыполнение) планового значения показателя «Собираемость налогов и сборов» подпрограммы по итогам 2015 года.

В части управления государственным долгом и государственными финансовыми активами в 2015 году Минфин России продолжил работу по улучшению нормативного правового регулирования в сфере управления государственным долгом Российской Федерации. Так, к конкретному вкладу в достижение цели подпрограммы 6 «Управление государственным долгом и государственными финансовыми активами Российской Федерации» - эффективное управление государственным долгом и государственными финансовыми активами Российской Федерации – относится, в том числе, следующее:

1) В 2015 году Минфин России в целях повышения ликвидности рынка государственных ценных бумаг провел с Банком России и другими инвесторами операцию обмена ОФЗ с амортизацией долга (ОФЗ-АД), характеризующихся нестандартной структурой, что обуславливало их низкую ликвидность, на стандартные ОФЗ с постоянным купонным доходом, которые Минфин России размещал на аукционах и по которым регулярно проходили торги. Обмен был осуществлен исходя из рыночной стоимости указанных ценных бумаг и в результате обмена государственный внутренний долг Российской Федерации сократился на 43,6 млрд. рублей.

2) В 2015 году Минфин России приступил к размещению государственных облигаций нового типа – ОФЗ с привязкой к инфляции (ОФЗ-ИН). Предложение ОФЗ-ИН вызвало значительный интерес у инвесторов и за 6 месяцев 2015 года практически весь объем дебютного выпуска был полностью размещен. Эмиссия ОФЗ-ИН стала первым в России размещением такого класса облигаций, что явилось основой зарождения в России нового сегмента национального долгового рынка, давно и успешно функционирующего во многих развитых и развивающихся странах. В результате размещения удалось создать предпосылки для привлечения на рынок ОФЗ существенных инвестиций от новой категории национальных инвесторов – управляющих пенсионными средствами, участие которых на рынке ОФЗ до этого момента было минимальным. Появление ОФЗ-ИН предоставило указанным инвесторам новые возможности, став для них инструментом, в значительной степени отвечающим требованиям, предъявляемым этими инвесторами к активам своих вложений: защита вложенных средств от инфляции.

В сфере *регулирования финансовых рынков* (подпрограмма 7) в 2015 году продолжена разработка и принятие нормативных правовых актов, направленных на достижение целей Государственной программы - повышение эффективности функционирования финансового рынка как в целом, так и отдельных его сфер, что следует отнести к основному вкладу. В силу значительного объема и тематической разнородности подробное описание результатов работы на данном направлении приведено в соответствующих разделах отчета.

В части *международного финансово-экономического сотрудничества Российской Федерации* в 2015 году были достигнуты следующие результаты: обеспечение участия Российской Федерации в деятельности международных организаций; обеспечение финансирования и организации мероприятий в рамках председательства Российской Федерации в БРИКС; обеспечение уплаты взносов в международные организации; разработка ряда международных инициатив, разработка и запуск ряда проектов в области содействия международному развитию (СМР); подготовка доклада о содействии международному развитию (СМР). Указанные выше и иные значимые результаты, более полно освещенные в соответствующем разделе отчета, послужили вкладом в достижение цели подпрограммы - обеспечение взаимодействия Российской Федерации в сфере международных финансово-экономических отношений с зарубежными странами, их объединениями, форумами, группами, международными экономическими (по

вопросам, отнесенным к компетенции Министерства финансов Российской Федерации) и финансовыми организациями, в том числе многосторонними банками развития, другими международными организациями по финансовым вопросам, а также в сфере участия Российской Федерации в содействии международному развитию.

В 2015 году *продолжена работа по созданию и развитию государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет»* (далее – система «Электронный бюджет»).

Конкретным вкладом в достижение задач госпрограммы на данном направлении, целей и задач соответствующей подпрограммы (в частности, цели повышения качества финансового менеджмента организаций сектора государственного управления за счет формирования единого информационного пространства и применения информационных и телекоммуникационных технологий в сфере управления общественными финансами) является следующее.

В 2015 году Министерством финансов Российской Федерации проведен целый ряд ключевых мероприятий в области информационного обеспечения бюджетного процесса по следующим направлениям:

1. Стандартизация правил и процедур формирования государственного задания на оказание государственных услуг.

В 2015 году была обеспечена возможность подготовки и рассмотрения предложений заинтересованных лиц по внесению изменений в базовые (отраслевые) перечни государственных и муниципальных услуг и работ. В соответствии с базовыми (отраслевыми) перечнями были сформированы ведомственные перечни государственных и муниципальных услуг и работ и обеспечено размещение утвержденных ведомственных перечней на официальном сайте по размещению информации о государственных и муниципальных учреждениях (www.bus.gov.ru) и на едином портале бюджетной системы Российской Федерации (www.budget.gov.ru).

На основе утвержденных ведомственных перечней государственных работ и услуг в системе «Электронный бюджет» были сформированы проекты государственных заданий на 2016 год путем установления каждому учреждению значений показателей качества, объема и платы (при наличии) и рассчитан объем финансового обеспечения на предоставление субсидий федеральным государственным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, на основании которого были подготовлены соответствующие обоснования бюджетных ассигнований. После принятия федерального закона о федеральном бюджете на 2016 год государственные задания были утверждены в системе «Электронный бюджет», обеспечено их размещение на официальном сайте о государственных (муниципальных) учреждениях www.bus.gov.ru, а также обеспечено включение сведений о государственном задании в реестр государственных заданий, с последующим размещением на www.bus.gov.ru и едином портале бюджетной системы Российской Федерации (www.budget.gov.ru).

2. Электронный финансовый документооборот при заключении соглашений.

В целях расширения электронного документооборота в бюджетном процессе и сокращения издержек при заключении соглашений был создан функционал по формированию и заключению соглашений в электронном виде. Формирование соглашений осуществляется на основании сведений о распределении бюджетных ассигнований, отраженных в обоснованиях бюджетных ассигнований, представленных главными распорядителями средств бюджета. Обеспечена возможность использования главным распорядителям средств бюджета библиотеки типовых соглашений, ведение которой централизованно осуществляется Минфином России.

Сведения о заключенных соглашениях автоматически направляются в реестр соглашений с последующим размещением на едином портале бюджетной системы Российской Федерации (www.budget.gov.ru), а также на их основании осуществляется постановка на учет бюджетных обязательств.

Начиная с 2016 года будет обеспечено заключение соглашений только в электронном виде в системе «Электронный бюджет».

Кроме того, в 2015 году был принят приказ Минфина России от 31 декабря 2015 г. № 224н «О Порядке ведения реестра соглашений (договоров) о предоставлении субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров (работ, услуг), бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся федеральными государственными учреждениями и федеральными государственными унитарными предприятиями, субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, бюджетам субъектов Российской Федерации».

3. Прогнозирование доходов при формировании бюджета на 2016 год с учетом сформированных новых подходов к администрированию доходов.

В течение 2015 года осуществлялись мероприятия по формированию методологии формирования обоснований прогнозов поступлений доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

При формировании прогноза поступлений доходов федерального бюджета на 2016 год в целях обеспечения прозрачности расчетов и повышения качества прогнозирования поступлений в бюджетную систему Российской Федерации был применен механизм планирования доходов посредством использования обоснований прогнозов поступлений доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в разрезе источников доходов в системе «Электронный бюджет».

Обоснования прогнозов поступлений доходов обеспечивают возможность сформировать расчеты прогнозных поступлений доходов в зависимости от видов поступлений, таких как расчет, основанный на непосредственном использовании прогнозных значений объемных и стоимостных показателей, уровней ставок и других показателей, определяющих прогнозный объем поступления, расчет на основании усреднения годовых объемов доходов за последние несколько лет с последующей индексацией на индекс потребительских цен или другой коэффициент, характеризующий динамику, расчет на основании выявленного

тренда в динамике поступлений, расчет на основании показателей социально-экономического развития Российской Федерации, статистической и иной информации.

В 2016 году будут осуществляться мероприятия по формированию перечня источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, реестра источников доходов Российской Федерации, реестров источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в системе «Электронный бюджет».

4. Совершенствование процессов и процедур управления государственным долгом и финансовыми активами.

В целях внедрения принципа однократного ввода информации и сокращения бумажного документооборота в 2015 года была создана первая очередь подсистемы управления государственным долгом и финансовыми активами, обеспечивающая ведение Государственной долговой книги Российской Федерации по всем видам используемых Минфином России долговых обязательств.

В 2016 году будут осуществляться мероприятия по переходу на ведение Государственной долговой книги Российской Федерации в подсистеме, продолжены работы по созданию второй очереди.

В целях выработки государственной политики и нормативного правового регулирования *в сфере добычи, производства, использования и обращения драгоценных металлов, а также добычи (в части сортировки, первичной классификации и первичной оценки), использования и обращения драгоценных камней*, в 2015 году приняты федеральные законы, направленные на возобновление государственного контроля в сфере добычи, производства, использования и обращения драгоценных металлов, а также добычи (в части сортировки, первичной классификации и первичной оценки), использования и обращения драгоценных камней. Ряд положений законов направлен на дальнейшую либерализацию отрасли драгоценных металлов и драгоценных камней, что позволяет провести системную актуализацию всей подзаконной нормативной базы, отменить или значительно переработать устаревшие нормативные правовые акты, упростить многие процедуры. Указанные выше результаты послужили вкладом в достижение цели подпрограммы 10 - повышение эффективности государственного регулирования отрасли драгоценных металлов и драгоценных камней

В части государственного регулирования в сфере *производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции* в 2015 году осуществлялась подготовка нормативных правовых актов по вопросам совершенствования регулирования в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (принято 29 законов и нормативных правовых и ведомственных актов). Продолжали реализовываться иные мероприятия, также внесшие свой вклад в достижение цели подпрограммы 11 - повышение эффективности государственного регулирования алкогольного рынка. В частности, в 2016 году завершилось мероприятие, направленное на

создание ведомственной системы экспертных центров (лабораторий) по проверке качества алкогольной продукции; обеспечена устойчивая, круглосуточная работа автоматизированной информационной системы учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции; проведены плановые проверки организаций, осуществляющих деятельность в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Иные значимые результаты реализации подпрограмм Государственной программы приведены в соответствующих разделах настоящего отчета.

2.1. Результаты реализации государственной программы, достигнутые за отчетный период (в разрезе подпрограмм Государственной программы)

Как отмечалось выше, детальные результаты реализации мероприятий и контрольных событий содержатся в приложении 3. В настоящем разделе освещены результаты реализации наиболее значимых мероприятий и контрольных событий в разрезе подпрограмм.

Подпрограмма 1 «Обеспечение сбалансированности федерального бюджета и повышение эффективности бюджетных расходов»

Реализацию подпрограммы осуществляет ответственный исполнитель Государственной программы - Минфин России.

Целью подпрограммы является создание условий для обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости федерального бюджета, повышения эффективности бюджетных расходов.

К основным результатам реализации подпрограммы в 2015 году следует отнести, в частности, следующие:

в части внедрения долгосрочного бюджетного планирования (прогнозирования) подготовлен и представлен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект бюджетного прогноза Российской Федерации на долгосрочный период (в составе материалов, вносимых с проектом федерального закона о федеральном бюджете);

в части работы по повышению эффективности бюджетных расходов в 2015 году был подготовлен и опубликован Доклад об основных направлениях повышения эффективности расходов федерального бюджета (<http://minfin.ru/ru/important/>);

в части развития программно-целевых методов планирования систематизирована работа в отношении государственных программ Российской Федерации, в том числе путем совершенствования нормативно-правовой базы,

подготовлен и направлен в Правительство Российской Федерации аналитический доклад, содержащий предложения по повышению эффективности формирования и реализации государственных программ Российской Федерации;

в части работы по совершенствованию бюджетной методологии, принят приказ Минфина России от 17 марта 2015 года № 38н (опубликован на официальном сайте Минфина России <http://minfin.ru/ru/document/orders/index.php>);

в части работы по совершенствованию системы оплаты труда на государственной гражданской службе подготовлен и внесен в Правительство Российской Федерации проект Указа Президента Российской Федерации «О денежном содержании федеральных государственных гражданских служащих».

В рамках *основного мероприятия 1.1. «Внедрение долгосрочного бюджетного планирования в Российской Федерации»* в целях достижения соответствия расходных обязательств федерального бюджета источникам их финансового обеспечения в долгосрочном периоде были достигнуты следующие результаты:

Пунктом 4 статьи 170.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) предусмотрена необходимость утверждения Правительством Российской Федерации порядка разработки бюджетного прогноза Российской Федерации на долгосрочный период. В целях реализации указанной нормы Бюджетного кодекса в 2015 году Минфином России был подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации «О порядке разработки и утверждения бюджетного прогноза Российской Федерации на долгосрочный период» (далее – проект постановления) и направлен в Правительство Российской Федерации письмом Минфина №01-02-01/15-40292 от 14 июля 2015 г. Итогом указанной выше работы стало принятие постановления Правительства Российской Федерации от 31 августа 2015 г. № 914 «О бюджетном прогнозе Российской Федерации на долгосрочный период».

В соответствии со статьей 170.1 Бюджетного кодекса 25 октября 2015 года проект бюджетного прогноза Российской Федерации на долгосрочный период представлен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в составе материалов, вносимых с проектом федерального закона о федеральном бюджете.

В 2015 году в рамках указанного основного мероприятия были подготовлены и направлены в Правительство Российской Федерации доклад по оценке Минфином России макроэкономических и финансовых рисков для устойчивости бюджетной системы на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, а также на долгосрочный период, и доклад по оценке Минфином России макроэкономических и финансовых рисков для устойчивости бюджетной системы на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, а также на долгосрочный период.

Также был разработан и утвержден приказ Минфина России от 25 декабря 2014 г. № 512 «Об организации в Министерстве финансов Российской Федерации

мониторинга рисков исполнения федерального бюджета и общественных финансов».

В рамках *основного мероприятия 1.2. «Внедрения программно-целевых методов планирования и повышения эффективности бюджетных расходов»* в целях совершенствования нормативной и методологической базы формирования государственных программ Российской Федерации, федеральных целевых программ и ведомственных целевых программ, а также разработки критериев и методики оценки эффективности бюджетных расходов с учетом особенностей, определенных видом расходов, были достигнуты следующие результаты.

По состоянию на 1 января 2016 года из 43 государственных программ, предусмотренных Перечнем государственных программ Российской Федерации (утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 г. № 1050-р), утверждено 39.

Утвержденные государственные программы Российской Федерации, а также проекты государственных программ Российской Федерации «Развитие оборонно-промышленного комплекса» и «Социально-экономическое развитие Крымского федерального округа на период до 2020 года» легли в основу структуры федерального бюджета на 2016 год.

Доля «программных» расходов федерального бюджета на 2016 год составила 55,3% (в 2015 году с учетом всех изменений в федеральный закон о федеральном бюджете – 54,3%). После принятия государственных программ Российской Федерации «Развитие пенсионной системы Российской Федерации на 2017 - 2025 годы», «Обеспечение обороноспособности страны» доля «программных» расходов федерального бюджета превысит 90 процентов.

Особенностью федерального бюджета на 2016 год стало распределение бюджетных ассигнований не только по государственным программам Российской Федерации и их подпрограммам, но и по основным мероприятиям, что позволило обеспечить увязку расходов бюджета с конкретными программными мероприятиями и целевыми показателями (индикаторами), а также возможность оценки достижения целей, задач и запланированных результатов реализации государственных программ.

Кроме того, такой формат федерального бюджета способствует повышению открытости для широкой общественности информации о структуре и направлениях бюджетных расходов, осуществляемых в соответствии с полномочиями органов государственной власти.

В течение года осуществлялась работа по совершенствованию методического обеспечения реализации государственных программ Российской Федерации. Так, в целях более полного учета в государственных программах параметров стратегий развития государственных корпораций и акционерных обществ, синхронизации их корпоративного интереса с государственной политикой в порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации были внесены изменения, предусматривающие отражение в составе дополнительных и обосновывающих материалов информации о расходах государственных корпораций, публичных

акционерных обществ с государственным участием, в уставном капитале которых доля Российской Федерации превышает 50% и размер уставного капитала которых превышает 1 млрд. рублей, на реализацию государственной программы (постановление Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2015 г. №721).

Кроме того, Минфином России письмом от 1 июня 2015 г. № 01-02-01/09-31685 был направлен в Правительство Российской Федерации для рассмотрения на заседаниях правительственной комиссии по вопросам оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов аналитический доклад, содержащий предложения по повышению эффективности формирования и реализации государственных программ Российской Федерации.

При методической поддержке Минфина России продолжилось внедрение программно-целевого подхода на региональном уровне. В 2015 году в соответствии с нормами Бюджетного кодекса субъекты Российской Федерации формировали региональные бюджеты на 2016 год в структуре государственных программ. Для субъектов Российской Федерации, входящих в Крымский федеральный округ, были разработаны модельные акты по вопросам разработки, реализации и оценки эффективности государственных и муниципальных программ, а также ведомственных целевых программ.

В рамках работ по совершенствованию бюджетной методологии в 2015 году осуществлялись мероприятия по совершенствованию методологии формирования обоснований бюджетных ассигнований, в частности:

- принят приказ Минфина России от 17 марта 2015 г. № 38н «О Порядке формирования и представления главными распорядителями средств федерального бюджета обоснований бюджетных ассигнований» (Зарегистрирован в Минюсте России 21 апреля 2015 г., № 36954).

- подготовлены и доведены до главных распорядителей средств федерального бюджета письмом Минфина России от 09 июля 2015 г. № 16-01-08/38621 Методические рекомендации по формированию обоснований бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов.

В рамках решения задач по повышению эффективности бюджетных расходов целесообразно отметить следующее.

Основными результатами работы в 2015 году является подготовка *Доклада об основных направлениях повышения эффективности расходов федерального бюджета*, который был направлен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации к парламентским слушаниям по данной теме, состоявшимся 23 июня 2015 года, и размещен на официальном сайте Минфина России (<http://minfin.ru/ru/important/>).

Ключевые положения и выводы доклада использованы при подготовке Основных направлений бюджетной политики на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов.

В указанном докладе представлены предложения по:

повышению эффективности и результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления и бюджетирования;

переходу от финансирования бюджетной сети к финансированию государственных услуг;

повышению эффективности мер социальной поддержки населения;

повышению эффективности процедур проведения государственных закупок;

совершенствованию бюджетной политики в сфере государственной поддержки реального сектора экономики и реализации инвестиционных проектов с государственным участием;

повышению эффективности формирования, предоставления и распределения межбюджетных трансфертов;

повышению эффективности осуществления расходов на государственное управление;

совершенствованию казначейских платежей;

развитию внутреннего финансового контроля и мониторинг качества финансового менеджмента;

обеспечению широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

Также с целью проведения мониторинга лучших региональных и муниципальных практик в управлении общественными финансами Минфином России совместно с Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации подготовлен *Доклад об основных направлениях повышения эффективности бюджетных расходов в субъектах Российской Федерации* и размещен на официальном сайте Минфина России (<http://minfin.ru/ru/performance/budget/policy/>). В марте 2016 года Доклад планируется обсудить на расширенном заседании Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера.

Подготовлен и внесен в Правительство Российской Федерации аналитический доклад, содержащий предложения по оптимизации бюджетной сети (21 апреля 2015 г.).

В рамках *основного мероприятия 1.3. «Развитие основ нормативно-правового и методического обеспечения оказания государственных (муниципальных) услуг»* в целях повышения качества оказания государственных (муниципальных) услуг были достигнуты следующие результаты.

В 2015 году осуществлялась работа в рамках проекта федерального закона «О государственном (муниципальном) заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере», который на сегодняшний день проходит внутриведомственное согласование.

В 2015 году были внесены существенные изменения в законодательные и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, установившие новые

требования к финансовому обеспечению оказания государственных (муниципальных) услуг. Так, государственные (муниципальные) задания, начиная с заданий на 2017 год (на 2016 год – для федеральных учреждений и по решению высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации муниципального образования), должны формироваться на основе ведомственных перечней государственных (муниципальных) услуг и работ, которые формируются и ведутся в соответствии с базовыми (отраслевыми) перечнями государственных и муниципальных услуг и работ. При этом объем финансового обеспечения оказания государственных (муниципальных) услуг должен рассчитываться не индивидуально для каждого учреждения, а на основании единых базовых нормативов затрат и корректирующих коэффициентов к ним.

Кроме того, не использованный в текущем финансовом году остаток субсидии, предоставленной бюджетным и автономным учреждениям на выполнение государственного (муниципального) задания, при не достижении ими показателей государственного (муниципального) задания подлежит возврату в соответствующий бюджет бюджетной системы Российской Федерации в объеме, соответствующем не достигнутому показателям.

Учитывая, что при подготовке законопроекта целесообразно учесть вышеуказанные изменения и практику формирования государственного (муниципального) задания в соответствии с базовыми (отраслевыми) перечнями, а также финансового обеспечения оказания государственных (муниципальных) услуг с применением нормативных затрат, потребуются большее количество времени для создания правовой базы в целях реализации процедуры конкурсного размещения государственного (муниципального) заказа на оказание государственных (муниципальных) услуг с участием негосударственных организаций (законопроект, подзаконные акты, предусмотренные законопроектом). Принимая во внимание изложенное выше, в соответствии с пунктом 42 Плана законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2016 год, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2015 г. № 2697-р, и разделом XIII Протокола заседания Комиссии Правительства Российской Федерации по законопроектной деятельности от 20 февраля 2016 г. № 6, срок внесения проекта закона в Правительство Российской Федерации перенесен на июль 2016 года.

В рамках мероприятия 1.3.3 в 2015 году была продолжена работа по установлению требований к формированию государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) и порядку их финансового обеспечения.

Постановлением Правительства РФ от 26 июня 2015 г. № 640 утверждено Положение о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания.

Указанным положением, в частности, установлено что государственные (муниципальные) задания, начиная с заданий на 2016 год, должны формироваться на основе ведомственных перечней государственных (муниципальных) услуг и работ, которые формируются и ведутся в соответствии с базовыми (отраслевыми) перечнями государственных и муниципальных услуг и работ. При этом объем финансового обеспечения оказания государственных (муниципальных) услуг должен рассчитываться не индивидуально для каждого учреждения, а на основании единых базовых нормативов затрат и корректирующих коэффициентов к ним.

Также в целях недопущения образования остатков субсидий на выполнение государственного задания федеральными бюджетными и автономными учреждениями, связанных с невыполнением государственного задания, указанным положением уточняется порядок предоставления субсидии: предусмотрено, что субсидии на выполнение государственного задания в декабре подлежат перечислению только после представления федеральным бюджетным или автономным учреждением предварительного отчета о выполнении государственного задания за соответствующий финансовый год.

В случае если показатели объема, указанные в предварительном отчете, меньше показателей, установленных в государственном задании, то соответствующие средства субсидии после внесения изменений в государственное задание подлежат перечислению в федеральный бюджет в объеме, соответствующем показателям, характеризующим объем не оказанной государственной услуги (не выполненной работы).

В рамках работ по формированию нормативной правовой базы по формированию и ведению реестра государственных заданий на оказание государственных услуг и выполнение работ в 2015 году был принят приказ Минфина России от 16 ноября 2015 г. № 177н «О порядке ведения реестра государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ)». (Зарегистрирован в Минюсте России 16 декабря 2015 г., № 40117).

В рамках реализации мероприятия 1.3.5 в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 19 сентября 2014 г. № ИШ-П16-7104 Минфин России подготовил и направил письмом от 1 октября 2014 г. № 02-01-09/49180 Методические рекомендации по установлению общих требований к порядку расчета объема финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ).

Также в целях реализации вышеуказанного поручения Правительства Российской Федерации Минфином России организована работа «горячей линии» по вопросам расчета нормативных затрат на оказание услуг (информация размещена на сайте www.minfin.ru в разделе «Нормативные затраты. Методологическая поддержка ФОИВ»), проведены консультации с федеральными органами исполнительной власти по разработке ими Общих требований.

Кроме того, Минфин России подготовил и направил письмом от 18 мая 2015 г. № 02-01-09/28324 примерную форму акта федерального органа

исполнительной власти по утверждению общих требований к определению нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг, применяемых при расчете объема финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственным (муниципальным) учреждением.

Вместе с тем, в связи с поздним представлением приказов федеральных органов исполнительной власти об утверждении Общих требований Минфином России согласованы 16 приказов по 20 видам деятельности.

По 7 видам деятельности утверждение Общих требований не требуется, так как в базовых (отраслевых) перечнях соответствующих федеральных органов исполнительной власти содержатся только работы.

Не представлены на согласование проекты приказов по 4 видам деятельности 2 федеральными органами исполнительной власти: по их решениям Общие требования на согласование в Минфин России не представляются. При этом в соответствии с пунктом 23 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640 с Минфином России согласовываются значения базовых нормативов затрат на оказание государственных услуг в соответствующих сферах.

В части согласования изменений в базовые (отраслевые) перечни государственных и муниципальных услуг и работ, вносимых федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности был принят приказ Минфина России от 26 марта 2015 г. № 48н «Об утверждении Порядка направления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами государственной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления, осуществляющими функции и полномочия учредителя бюджетных или автономных учреждений, а также главными распорядителями бюджетных средств, в ведении которых находятся казенные учреждения, предложений о внесении изменений в базовые (отраслевые) перечни государственных и муниципальных услуг и работ». (Зарегистрирован в Минюсте России от 22 апреля 2015 г., № 36989).

Кроме того, необходимо отметить, что указанные предложения рассматриваются Минфином России по мере их поступления.

При этом, учитывая, что базовые (отраслевые) перечни государственных и муниципальных услуг и работ впервые вводятся в бюджетный процесс, уточнение включенных в них реестровых записей и дополнение их новыми реестровыми записями (в том числе по предложениям органов государственной власти, органов местного самоуправления) на постоянной основе является объективной необходимостью.

Также необходимо отметить, что в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 29 декабря 2015 г. № 406-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» перенесен срок обязательного применения положения пункта 3.1 статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части формирования ведомственных перечней в соответствии с базовыми (отраслевыми) перечнями применяются при формировании государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственными учреждениями субъекта Российской Федерации (муниципальными учреждениями) – начиная с государственных (муниципальных) заданий на 2017 год (на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов). При этом нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования в отношении соответственно государственных учреждений субъекта Российской Федерации, муниципальных учреждений может быть установлен более ранний срок формирования государственного (муниципального) задания на основании ведомственных перечней в соответствии с базовыми (отраслевыми) перечнями.

Кроме того, в 2015 году осуществлялась работа по формированию правил и процедур обеспечения доступности информации о независимой оценке качества оказания услуг организациями в сфере культуры, социального обслуживания, охраны здоровья и образования, в частности, принят приказ Минфина России от 22 июля 2015 г. № 116н «О составе информации о результатах независимой оценки качества образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность, оказания услуг организациями культуры, социального обслуживания, медицинскими организациями, размещаемой на официальном сайте для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», и порядке ее размещения» (зарегистрирован в Минюсте России 13 августа 2015 г., № 38491.)

В рамках *основного мероприятия 1.4. «Совершенствование системы оплаты труда на государственной гражданской службе»* в целях совершенствование системы оплаты труда государственных гражданских служащих, доведение уровня оплаты их труда до конкурентного на рынке труда, увеличение в оплате труда государственных гражданских служащих доли, обусловленной реальной эффективностью их работы, были достигнуты следующие результаты.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» (подпункты «о» и «р» пункта 2) Министерством финансов Российской Федерации в 2015 году разработаны и внесены в Правительство Российской Федерации в установленном порядке следующие проекты нормативно-правовых актов:

- проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- проект указа Президента Российской Федерации «О денежном содержании федеральных государственных гражданских служащих»;

- проект указа Президента Российской Федерации «О признании утратившим силу Указа Президента Российской Федерации от 8 мая 2001 г. № 528 «О некоторых мерах по укреплению юридических служб государственных органов»;

- проект указа Президента Российской Федерации «О внесении изменения в Указ Президента Российской Федерации от 25 июля 2006 г. № 764 «О денежном содержании федеральных государственных гражданских служащих, замещающих должности федеральной государственной гражданской службы в федеральном государственном органе, находящемся за пределами территории Российской Федерации»;

- проект указа Президента Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов Президента Российской Федерации»;

- проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2001 г. № 798 «О порядке премирования, установления надбавок к должностным окладам и оказания материальной помощи руководителям федеральных органов исполнительной власти»;

- проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- проект распоряжения Правительства Российской Федерации «О признании утратившим силу распоряжения Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2004 г. № 1523-р».

В указанных проектах нашли отражение основные направления совершенствования системы оплаты труда (денежного содержания) государственных гражданских служащих, в том числе в части:

- повышение размеров окладов денежного содержания федеральных государственных гражданских служащих;

- изменения состава и структуры денежного содержания федеральных государственных гражданских служащих (увеличение объема гарантированных выплат, упразднение некоторых ежемесячных надбавок и единовременных выплат, увеличение объема стимулирующих выплат, изменения нормативов формирования фонда оплаты труда, введение нормы о зависимости материального стимулирования

от результативности деятельности государственного гражданского служащего и правилах оценки профессиональной служебной деятельности);

- исключение категории «обеспечивающие специалисты» и младшей группы должностей из классификации должностей гражданской службы (замена указанных должностей должностями, не являющимися должностями государственной гражданской службы с заключением трудового договора).

В предлагаемых Минфином России изменениях в части оптимизации системы государственных гарантий на гражданской службе нашло отражение:

- упразднение медицинского, социально-бытового, санаторно-курортного обслуживания, медицинского страхования как фактически нереализуемых гарантий;

- установление закрытого перечня государственных гарантий на государственной гражданской службе (пенсионное обеспечение, предоставление единовременной субсидии на приобретение жилого помещения);

- сокращение продолжительности отпусков на гражданской службе (сокращение продолжительности ежегодного основного оплачиваемого отпуска, дополнительных отпусков за выслугу лет и за ненормированный рабочий день).

В целях повышения уровня оплаты труда гражданских служащих в 2015 году принято Постановление Правительства Российской Федерации от 31 марта 2015 г. № 302-12, обеспечивающее повышение уровня оплаты труда (за счет материального стимулирования) федеральных государственных гражданских служащих центральных аппаратов в среднем на 38,5 %, территориальных органов - на 22,3 %.

Реализация комплекса мероприятий, направленных на совершенствование системы материальной мотивации гражданских служащих, будет продолжена в 2016 году.

Кроме того, в части оптимизации численности федеральных государственных гражданских служащих постановлением Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2015 г. № 1353 «О предельной численности и фонде оплаты труда федеральных государственных гражданских служащих и работников, замещающих должности, не являющиеся должностями федеральной государственной гражданской службы, центральных аппаратов и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, а также о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» предусмотрено сокращение на 10% предельной численности федеральных государственных гражданских служащих федеральных государственных органов, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации.

Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 682 «О внесении изменений в некоторые указы Президента Российской Федерации» сокращена на 10 % предельная численность федеральных государственных гражданских служащих отдельных федеральных государственных органов, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации.

В целях обеспечения адресности и прозрачности расходования средств федерального бюджета разработаны и внесены в Правительство Российской Федерации в установленном порядке проекты указа Президента Российской Федерации «О внесении изменений в порядок и условия командирования федеральных государственных гражданских служащих, утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 18 июля 2005 г. № 813» и постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 2 октября 2002 г. № 729», направленные на уточнение порядка и условий возмещения федеральным государственным гражданским служащим (далее – служащие) расходов, связанных со служебными командировками в пределах территории Российской Федерации.

В этой связи помимо расходов по проезду к месту служебной командировки и обратно к месту постоянной работы, а также расходов по найму жилого помещения, расходы, связанные с проживанием вне места постоянного жительства, предлагается возмещать работодателем при представлении командированными лицами оправдательных документов, подтверждающих расходование данных денежных средств, в том числе: на проезд общественным транспортом от станции, пристани или аэропорта до места временного проживания служащего при нахождении в служебной командировке и обратно, на питание служащего в месте временного проживания и другие расходы, связанные с особенностями направления служащих в служебные командировки.

Подпрограмма 2 «Нормативно-методическое обеспечение и организация бюджетного процесса»

Реализацию подпрограммы осуществляют Минфин России, а также участник Государственной программы – Федеральное казначейство.

Целью подпрограммы является нормативное правовое регулирование бюджетного процесса в Российской Федерации, совершенствование планирования и исполнения федерального бюджета, кассового обслуживания исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и формирования бюджетной отчетности.

К основным результатам реализации подпрограммы в 2015 году следует отнести, в частности, следующее:

в части формирования и исполнения федерального бюджета, был разработан и принят федеральный закон от 14 декабря 2015 г. № 359-ФЗ «О федеральном бюджете на 2016 год», сформированный в программном формате, а также разработан и принят федеральный закон от 4 октября 2015 г. № 276-ФЗ «Об исполнении федерального бюджета за 2014 год»;

в части совершенствования бюджетного законодательства продолжена работа над новой редакцией Бюджетного кодекса Российской Федерации;

разработаны и внесены в Правительство Российской Федерации Основные направления бюджетной политики на очередной финансовый год и плановый период (письмо Минфина России от 24 июня 2015 г. № 01-02-01/16-36616);

проведена работа по совершенствованию нормативного правового регулирования и методологического обеспечения бюджетного процесса в Российской Федерации, повышение прозрачности бухгалтерской отчетности сектора госуправления, совершенствование ее формирования, ориентированное на сближение с международными стандартами финансовой отчетности, в частности, разработаны и размещены на официальном сайте Минфина России проекты приказов Минфина России об утверждении федеральных стандартов бухгалтерского учета и отчетности для организаций государственного сектора (http://minfin.ru/ru/performance/budget/budget_standards/)

продолжена работа по обеспечению интеграции бюджетного процесса и процедур закупок товаров, работ и услуг для нужд публично-правовых образований, в частности, разработано и принято постановление Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2015 г. № 1414 «О порядке функционирования единой информационной системы в сфере закупок»;

Федеральным казначейством в рамках своей компетенции реализовывалось нормативно-методическое обеспечение бюджетного процесса в Российской Федерации, организация планирования и исполнения федерального бюджета, кассового обслуживания исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, ведения бюджетного учета и формирования бюджетной отчетности;

достигнуты иные значимые результаты в рамках реализации мероприятий подпрограммы.

В отношении деятельности Минфина России следует отметить следующие достигнутые результаты.

В рамках реализации *основного мероприятия 2.1. «Совершенствование бюджетного законодательства»* с целью совершенствования законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, были достигнуты следующие результаты.

Проект новой редакции Бюджетного кодекса, который впервые был сформирован как пакет из четырех законопроектов («Бюджетный кодекс Российской Федерации (новая редакция)», «О введении в действие Бюджетного кодекса Российской Федерации», «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием федерального закона «Бюджетный кодекс Российской Федерации», «О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Бюджетный кодекс Российской Федерации»), прошел процедуру согласования с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и 1 июня 2015 года был внесен в Правительство

Российской Федерации, при этом по ряду вопросов имелись разногласия с отдельными министерствами.

По вопросу о неурегулированных разногласиях к законопроекту 1 сентября 2015 года у Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шувалова состоялось совещание, по результатам которого было принято решение о внесении доработанного законопроекта в Правительство Российской Федерации в первом полугодии 2016 года (поручение Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шувалова, ИШ-П13-61ПР от 1 сентября 2015 г.).

В IV квартале 2015 года в проект новой редакции Бюджетного кодекса вносились уточнения с учетом решений, принятых на указанном совещании, предложений, поступивших по результатам обсуждений от рабочей группы Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, от Комитета Совета Федерации по социальной политике, от Счетной палаты Российской Федерации, от Сообщества финансистов России, от участников круглого стола в Институте законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации.

Следует отметить, что одним из условий завершения работы по подготовке проекта новой редакции Бюджетного кодекса было принятие отдельных законопроектов, предусматривающих комплексные изменения в Бюджетный кодекс. Такой законопроект был принят 29 декабря 2015 г. (федеральный закон от 29 декабря 2015 г. № 406-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»). Положения данного закона отражены в проекте новой редакции Бюджетного кодекса.

Предполагается, что положения новой редакции Бюджетного кодекса Российской Федерации, в случае ее утверждения в 2016 году, будут применяться с 1 января 2017 года в части составления бюджетов, а в части исполнения бюджетов – с 1 января 2018 года.

Основной идеей подготовки законопроекта является консолидация в единую систему принятых за последние годы федеральных законов и подготовленных Правительством Российской Федерации законопроектов о внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации с целью принятия стабильного, системного и удобного для правоприменения кодифицированного акта.

Принятие законопроекта даст возможность системного описания бюджетного процесса, а также позволит обеспечить стабильность бюджетного законодательства и переход к долгосрочному бюджетному планированию.

Постоянное внесение изменений в бюджетное законодательство создает проблемы для его правоприменения всеми участниками бюджетного процесса, снижает эффективность проводимой бюджетной политики. По этой причине разработанный законопроект направлен на описание правовых основ бюджета и бюджетного процесса в такой форме, которая бы позволила достигать задачи государственной политики в области экономики и финансов с минимальными

изменениями в Кодекс. Это будет способствовать стабильности и системности бюджетного законодательства.

Среди основных планируемых изменений можно выделить следующие:

- 1) расширение предмета Кодекса с учетом необходимости усиления требований в отношении юридических лиц, которым предоставляются средства из бюджета;
- 2) совершенствование методологии формирования расходов бюджетов с их четкой структуризацией и повышением требований к их обоснованию;
- 3) усиление требований к прогнозированию поступлений в бюджеты;
- 4) развитие более гибкой и адаптированной под нужды регионов и муниципалитетов системы межбюджетных отношений;
- 5) устранение излишней детализации бюджетных полномочий;
- 6) упорядочение системы документов бюджетного планирования;
- 7) регламентация информационного обеспечения бюджетного процесса;
- 8) существенное реформирование обслуживания исполнения бюджета с повышением возможностей по управлению средствами на едином счете бюджета.

В рамках подпрограммы Минфином России проведен комплекс мероприятий, направленный на *совершенствование нормативного правового регулирования и методологического обеспечения бюджетного процесса в Российской Федерации, повышение прозрачности бухгалтерской (финансовой) отчетности сектора государственного управления, совершенствование ее формирования, ориентированное на сближение с международными стандартами финансовой отчетности.*

В рамках реализации подпрограммы показатель 2.2 «Формирование нормативно-правовой базы, необходимой для реализации федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период до начала финансового года» достиг значения 95 процентов.

В целях реализации Федерального закона от 14 декабря 2015 г. № 359-ФЗ «О федеральном бюджете на 2016 год» и в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2015 г. № ИШ-П13-7553 Правительством Российской Федерации утвержден График подготовки актов Правительства Российской Федерации, необходимых для реализации вышеуказанного Федерального закона, предусматривающий принятие 82 актов.

До начала финансового года необходимо было внести в Правительство Российской Федерации 44 акта, из них 42 акта внесено в Правительство Российской Федерации, 2 акта не внесено, из них:

Минтранс России - «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2003 г. № 585 «О внесении изменений в устав открытого акционерного общества «Российские железные дороги», согласован Минфином России письмом от 2 декабря 2015 г. № 19-02-05/2/70492 (пункт 54 Графика);

Роскосмосом - «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 8 августа 2012 г. № 804 «Об утверждении Правил

предоставления в 2012 – 2015 годах субсидий из федерального бюджета на поддержку организаций, осуществляющих имущественное страхование рисков при запусках и летных испытаниях космических аппаратов», согласован Минфином России письмом от 28 декабря 2015 г. № 10-10-11/76994 (пункт 79 Графика).

В рамках *основного мероприятия 2.2. «Нормативное правовое регулирование и организационно-методическое обеспечение бюджетного процесса на федеральном уровне»* по мероприятиям 2.2.2., 2.2.6., 2.2.11., 2.2.17., 2.2.18. были достигнуты следующие результаты:

утверждена Программа разработки федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора (приказ Минфина России от 10 апреля 2015 г. № 64н);

изданы приказы Минфина России от 8 июня 2015 г. № 90н и от 1 декабря 2015 г. 190н «О внесении изменений в Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 г. № 65н» в целях обеспечения составления проекта федерального бюджета и проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на 2016 год;

принято постановление Правительства Российской Федерации от 23 января 2015 г. № 36 «О порядке и сроках ввода в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок»;

принято постановление Правительства РФ от 23 декабря 2015 г. № 1414 «О порядке функционирования единой информационной системы в сфере закупок»;

разработан и издан приказ Министерства финансов Российской Федерации от 23 марта 2015 г. № 45н «Об утверждении правил подготовки и уточнения программы разработки федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора»;

приказом Министерства финансов Российской Федерации от 25 декабря 2015 г. № 541 «О составе Совета по стандартам бухгалтерского учета» создан Совет по стандартам бухгалтерского учета.

В рамках *основного мероприятия 2.2. «Нормативное правовое регулирование и организационно-методическое обеспечение бюджетного процесса на федеральном уровне»* наряду с указанными выше результатами, было достигнуто следующее.

Реализация Мероприятия 2.2.3 («Разработка федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора») осуществляется согласно утвержденного Плана-закупок компонента 4 проекта «Содействие совершенствованию системы государственных финансов Российской Федерации», в соответствии со сроками реализации подкомпонентов № РФМТАР/QCBS-4.2 «Разработка федеральных стандартов по бухгалтерскому учету и отчетности в секторе государственного управления на основе

международных стандартов (МСФО ОС) в сфере общих правил, принципов и порядка организации и ведения учета в секторе государственного управления, а также методических рекомендаций по их применению» и № PFMТАР/QCBS-4.3 «Разработка федеральных стандартов по бухгалтерскому учету и отчетности в секторе государственного управления на основе международных стандартов (МСФО ОС) в сфере порядка формирования, представления финансовой отчетности сектора государственного управления и раскрытия в ней информации, а также методических рекомендаций по осуществлению перехода к их применению», реализация разработки отдельных федеральных стандартов бухгалтерского учета в секторе государственного управления и методических рекомендаций по их внедрению предусмотрена в 2015-2020 гг. Кроме того, в рамках подкомпонента № PFMТАР/QCBS-4.2 согласовано Техническое задание (август 2014 г.), пакет конкурсной документации (RFP) направлен в МБРР (2 апреля 2015 г.), подписан контракт (30 декабря 2015 г.). В рамках подкомпонента № PFMТАР/QCBS-4.3 направлен пакет конкурсной документации (RFP) на рассмотрение во Всемирный банк (19 марта 2015 г.), заключен контракт (25 декабря 2015 г.). Вместе с тем, разработаны и размещены на официальном сайте Минфина России (4 сентября 2015 г.) для общественного обсуждения проекты приказов Минфина России об утверждении федеральных стандартов бухгалтерского учета и отчетности для организаций государственного сектора: концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности для организаций государственного сектора, представление бухгалтерской (финансовой) отчетности, основные средства, аренда, обесценение активов (контрольное событие 2.2.3.1).

В рамках реализации мероприятия 2.2.5 принято постановление Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 8 ноября 2013 г. № 1005», разработанное Минфином России в соответствии с пунктом 5 статьи 1 Федерального закона от 31 декабря 2014 г. № 498-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Постановлением утверждаются Правила формирования и ведения закрытого реестра банковских гарантий, устанавливающие порядок формирования и ведения закрытого реестра банковских гарантий, предоставленных в качестве обеспечения заявок и (или) исполнения контрактов, если такие заявки или контракты содержат сведения, составляющие государственную тайну, используемых для целей Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в том числе включение в него информации о таких банковских гарантиях, порядок и сроки предоставления выписки из указанного реестра.

Постановлением уточняется перечень документов, представляемых заказчиком банку одновременно с требованием об осуществлении уплаты денежной суммы по банковской гарантии, в части представления расчета суммы,

включаемой в требование об осуществлении уплаты денежной суммы по банковской гарантии (за исключением предъявления требования по банковской гарантии в случае ненадлежащего исполнения принципалом обязательств по возврату аванса).

Кроме того, Постановлением вносятся изменения в Правила ведения и размещения в единой информационной системе в сфере закупок реестра банковских гарантий (расширяется перечень информации, представляемой заказчиком в части сведений о прекращении обязательств принципала, обеспеченных банковской гарантией, сведений о возвращении банковской гарантии гаранту, уведомления об освобождении от обязательств по гарантии), определяется порядок и сроки включения указанной информации в реестр.

Вносимые изменения позволяют реализовать требования статьи 45 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части включения банковской гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения заявок и исполнения контрактов, если такие заявки и (или) контракты содержат сведения, составляющие государственную тайну и информации о ней, предусмотренной частью 9 статьи 45 указанного выше федерального закона, в отдельный реестр банковских гарантий.

В рамках указанного мероприятия (2.2.5.) также были приняты следующие постановления Правительства Российской Федерации:

от 18 мая 2015 г. № 476 «Об утверждении общих требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения»;

от 19 мая 2015 г. № 479 «Об утверждении требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения»;

от 2 сентября 2015 г. № 926 «Об общих правилах определения требований к закупаемым заказчиками отдельным видам товаров, работ услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг)»;

от 2 сентября 2015 г. № 927 «О правилах определения требований к закупаемым государственными органами, органами управления государственными внебюджетными фондами, муниципальными органами, соответственно их территориальными органами и подведомственными казенными учреждениями и бюджетными учреждениями отдельным видам товаров, работ услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг)».

Таким образом, были приняты все предусмотренные во исполнение положений статьи 19 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» правовые акты.

Постановление Правительства Российской Федерации № 476 утверждает общие требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения (далее – общие требования).

Общие требования устанавливают общие правила разработки и принятия, требования к структуре и содержанию, обеспечению исполнения следующих актов:

а) актов Правительства Российской Федерации, утверждающих общие правила определения требований к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг), закупаемым заказчиками, и общие правила определения нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов (включая территориальные органы и подведомственные казенные учреждения);

б) актов Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местных администраций, утверждающих:

требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения;

правила определения требований к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг), закупаемым заказчиками, и определения нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов (включая территориальные органы и подведомственные казенные учреждения).

Постановление Правительства Российской Федерации № 479 утверждает требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения (далее – требования).

Требования устанавливают правила разработки и принятия, требования к структуре и содержанию, обеспечению исполнения следующих актов:

а) актов Правительства Российской Федерации, утверждающих:

правила определения нормативных затрат на обеспечение функций федеральных государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации (включая территориальные органы и подведомственные казенные учреждения);

правила определения требований к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг), закупаемым для обеспечения федеральных нужд;

б) актов федеральных государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, утверждающих:

нормативные затраты на обеспечение функций федеральных государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации (включая территориальные органы и подведомственные казенные учреждения);

требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), закупаемым самим федеральным государственным органом, органом управления государственным внебюджетным фондом Российской Федерации, его территориальными органами (подразделениями) и подведомственными указанным органам казенными учреждениями и бюджетными учреждениями.

Постановление Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2015 г. № 926 утверждает «Общие правила определения требований к закупаемым заказчиками отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)» (далее – Общие правила № 926).

Общие правила № 926 предусматривают для всех публично-правовых образований единые подходы к установлению следующих требований:

обязательные критерии для формирования номенклатуры нормируемых товаров (работ, услуг);

правила выбора нормируемых характеристик (свойств) товаров (работ, услуг);

условия определения значения нормируемой характеристики (свойства) товаров (работ, услуг).

Постановление Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2015 г. № 927 утверждает «Правила требований к закупаемым федеральными государственными органами, органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, их территориальными органами и подведомственными им казенными и бюджетными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)» (Далее – Правила № 927).

Правила № 927 устанавливают порядок определения требований к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), закупаемым федеральными государственными органами, органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, их территориальными органами (подразделениями) и подведомственными указанным органам казенными учреждениями и бюджетными учреждениями, а также автономными учреждениями и федеральными государственными унитарными предприятиями, на которые распространяются положения Федерального закона № 44-ФЗ (далее соответственно – органы власти, подведомственные заказчики).

Правилами № 927 утвержден обязательный перечень отдельных видов товаров, работ, услуг, закупаемых органами власти и подведомственными заказчиками для обеспечения федеральных нужд, в отношении которых определяются требования к их качеству, потребительским свойствам и иным характеристикам (далее – обязательный перечень).

В соответствии с пунктом 7 требований органы власти на основании обязательного перечня формируют ведомственный перечень отдельных видов товаров, работ, услуг, закупаемых ими и подведомственными заказчиками, в отношении которых определяются требования к их потребительским свойствам

(в том числе к качеству) и иным характеристикам (далее – ведомственный перечень). Проект постановления содержит типовую форму ведомственного перечня.

В ведомственный перечень включаются отдельные виды товаров, работ, услуг, содержащиеся в обязательном перечне. При этом ведомственный перечень должен содержать конкретные значения характеристик товаров, работ, услуг, содержащихся в обязательном перечне.

Проектом постановления установлено, что органы власти при формировании ведомственного перечня вправе в него дополнительно:

включить отдельные виды товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном проектом постановления;

включить характеристики (свойства) товаров, работ, услуг, не включенные в обязательный перечень;

установить показатели характеристик (свойств), отличающиеся от значений, предусмотренных обязательным перечнем, обосновав такие показатели.

В рамках Мероприятия 2.2.12. «Реализовать комплекс мероприятий по совершенствованию и автоматизации процессов и процедур планирования и администрирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в целях сокращения объема невыясненных платежей в доходы бюджетов, а также повышения уровня квитирования платежей в бюджеты в государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах (ГИС ГМП)» в 2015 году была продолжена работа по созданию условий для формирования единого информационного пространства в сфере администрирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и осуществления платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

В целях совершенствования правового регулирования вопросов возврата денежных средств, поступивших в уплату платежей за оказание государственных и муниципальных услуг, а также иных платежей, являющихся источниками формирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации принят федеральный закон от 15.02.2016 № 28-ФЗ «О внесении изменения в статью 21.3 Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – федеральный закон).

В соответствии с действующим законодательством Российской Федерации порядки возврата денежных средств физическим и юридическим лицам в случаях осуществления ими платежей, поступающих в доход бюджета, устанавливаются главными администраторами доходов бюджетов и предусматривают различные способы, процедуры и сроки возврата плательщикам денежных средств по каждому виду платежей. Исключения составляют налоговые, таможенные платежи и взносы в фонды социального страхования, порядки возврата которых определены соответствующими федеральными законами.

Федеральный закон предусматривает внесение изменения в статью 21.3 Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» в части наделения

Министерства финансов Российской Федерации полномочием по установлению общих требований к порядку возврата денежных средств физическим и юридическим лицам в случаях осуществления ими платежей, поступающих в доходы бюджета, в том числе платежей за государственные и муниципальные услуги, за исключением платежей, порядок возврата которых устанавливается федеральными законами.

Кроме того, в целях обеспечения надежности функционирования Государственной информационной системы о государственных и муниципальных платежах (далее – ГИС ГМП), уточнения сроков направления кредитными организациями и администраторами доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации информации, необходимой для уплаты и об уплате платежей в ГИС ГМП, информации, необходимой об уплате административного штрафа, разработан и находится на стадии межведомственного согласования проект федерального закона «О внесении изменений в статью 21.3 Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» и статью 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – законопроект).

Получено положительно заключение об оценке регулирующего воздействия на законопроект, направленное письмом Минэкономразвития России от 9 ноября 2015 г. № 32075-ОФ/Д26и.

Также разработан и прошел согласование в Центральном банке Российской Федерации, Федеральном казначействе, Федеральной налоговой службе, Федеральной таможенной службе проект приказа Минфина России «Об утверждении формы распоряжения клиента - физического лица для осуществления платежей, являющихся источниками доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, иных платежей, поступающих на счета органов Федерального казначейства, платежей, поступающих за выполнение работ (оказание услуг) государственными (муниципальными) бюджетными и автономными учреждениями». В настоящий момент осуществляется проработка полученных по итогам согласования замечаний. Утверждение приказа будет осуществлено в 2016 году.

В целях реализации мероприятия 2.2.13 подготовлены и внесены в Правительство Российской Федерации проекты постановлений Правительства Российской Федерации, направленные на урегулирование вопросов подготовки и осуществления капитальных вложений в объекты государственной собственности Российской Федерации, строительство (реконструкция) или приобретение которых осуществляется за пределами территории Российской Федерации.

Данные проекты актов утверждают:

Правила принятия решений об осуществлении за счет средств федерального бюджета капитальных вложений в объекты государственной собственности Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации;

Правила осуществления за счет средств федерального бюджета капитальных вложений в объекты государственной собственности Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации;

Изменения в некоторые акты Правительства Российской Федерации.

Подготовленными проектами нормативных правовых актов предусматривается принятие Правительством Российской Федерации при составлении проекта федерального бюджета решений об осуществлении капитальных вложений в объекты за рубежом в форме нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации.

При этом ими устанавливаются:

требования к указанным решениям;

порядок и условия их согласования с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти;

состав представляемых на согласование одновременно с проектами таких решений документов.

Проекты вышеуказанных постановлений Правительства Российской Федерации подготовлены с учетом особенностей осуществления расходов федерального бюджета на осуществление капитальных вложений за пределами территории Российской Федерации.

Так, в отношении указанных расходов не могут быть применены отдельные положения нормативных правовых актов, регулирующих порядок осуществления капитальных вложений в объекты на территории Российской Федерации:

о возможности передачи федеральным государственным заграничным учреждениям и федеральным государственным унитарным предприятиям, находящимся за пределами территории Российской Федерации, полномочий государственного заказчика при осуществлении бюджетных инвестиций в объекты за рубежом;

о кассовом обслуживании федеральных государственных заграничных учреждений и федеральных государственных унитарных предприятий, расположенных за пределами территории Российской Федерации, в органах Федерального казначейства в связи с отсутствием данных органов за пределами территории Российской Федерации;

об осуществлении капитальных вложений в объекты за рубежом в соответствии с федеральной адресной инвестиционной программой.

В целях реализации мероприятия 2.2.14 в соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 27 декабря 2013 г. № Пр-3086 подготовлен и внесен в Правительство Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации», устанавливающий запрет на предоставление господдержки компаниям, находящимся в офшорной юрисдикции, в виде субсидий, бюджетных инвестиций и государственных или муниципальных гарантий.

В рамках данного законопроекта запрет на оказание указанных мер государственной поддержки устанавливается в отношении иностранных юридических лиц, включая офшорные компании, а также российских юридических лиц, в уставном (складочном) капитале которых доля участия офшорных компаний в совокупности превышает 50 процентов, которые согласно

положениям законопроекта не вправе являться получателями указанной поддержки.

При этом запрет на предоставление госгарантий вводится как в отношении принципалов, так и иностранных юридических лиц, являющихся бенефициарами по гарантиям, поскольку бенефициары наряду с принципалами фактически являются выгодоприобретателями в результате применения данной формы господдержки.

Из запрета на предоставления госгарантий предусматривается два исключения, касающихся:

госгарантий Российской Федерации в целях оказания поддержки экспорта промышленной продукции (товаров, работ, услуг), учитывая, что реальными получателями выгоды от государственной гарантийной поддержки экспорта являются российские организаторы-экспортеры;

госгарантий, из которых невозможно установить бенефициара в момент предоставления гарантии или бенефициарами является неопределенный круг лиц. Определение бенефициара по таким гарантиям невозможно в силу объективных причин. Например, при выдаче гарантии по облигационным займам невозможно определить лицо, которое в момент поступления требования об уплате денежной суммы будет являться держателем облигации.

В рамках мероприятия 2.2.16. в целях обеспечения формирования правовых основ для формирования и представления финансовой отчетности по операциям сектора государственного управления в соответствии с требованиями международных стандартов по статистике государственных финансов (СГФ) в рамках разработки новой редакции Бюджетного кодекса Российской Федерации (на основании принятого решения Правительства Российской Федерации (поручение Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шувалова от 15 сентября 2015 г. № ИШ-П13-61ПР) о переносе сроков завершения разработки новой редакции Бюджетного кодекса на 2016 год) Минфином России разработан проект приказа об утверждении нормативного регулирования формирования финансовой отчетности по операциям сектора государственного управления в соответствии с требованиями международных стандартов по статистике государственных финансов (СГФ), который будет направлен на государственную регистрацию в Минюст России после вступления в силу новой редакции Бюджетного кодекса.

В рамках реализации *основного мероприятия 2.3. «Формирование и исполнение федерального бюджета»* с целью соблюдения порядка и сроков подготовки проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, своевременного и полного исполнения федерального бюджета в соответствии с требованиями бюджетного законодательства, также создания условий для повышения эффективности использования средств федерального бюджета в увязке с целями и результатами государственной программы, были достигнуты следующие результаты.

В рамках мероприятия 2.3.1. основные характеристики федерального бюджета и предельные объемы бюджетных ассигнований по государственным программам Российской Федерации и направлениям деятельности, не входящим в государственные программы Российской Федерации, на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов сформированы и направлены для рассмотрения на Бюджетной комиссии 23 июня 2015 года, на заседании Правительства Российской Федерации - 24 июня 2015 года.

В рамках указанного основного мероприятия был принят федеральный закон от 30 сентября 2015 г. № 273-ФЗ «Об особенностях составления и утверждения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2016 год, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившей силу статьи 3 Федерального закона «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации», статьей 5 которого установлено, что в 2015 году Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение и утверждение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона о федеральном бюджете на 2016 год не позднее 25 октября 2015 года.

Проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2016 год», сформированный в программном формате, внесен Правительством Российской Федерации в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации 23 октября 2015 года (распоряжение Правительства Российской Федерации от 23 октября 2015 г. № 2130-р).

Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2016 год» подписан Президентом Российской Федерации 14 декабря 2015 года (№ 359-ФЗ)

Также был подготовлен и внесен в Правительство Российской Федерации проект федерального закона об исполнении федерального бюджета за 2014 год года (подписан Президентом Российской Федерации 5 октября 2015 года (№ 276-ФЗ)).

В рамках указанного основного мероприятия был разработан и принят Федеральный закон от 6 апреля 2015 г. № 68-ФЗ «О приостановлении действия положений отдельных законодательных актов Российской Федерации в части порядка индексации окладов денежного содержания государственных гражданских служащих, военнослужащих и приравненных к ним лиц, должностных окладов судей, выплат, пособий и компенсаций и признании утратившим силу Федерального закона «О приостановлении действия части 11 статьи 50 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» в связи с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

Данным федеральным законом приостановлено действие норм 24-х федеральных законов, устанавливающих, что индексация социальных выплат, пособий и компенсаций, а также окладов денежного содержания по должностям федеральной государственной гражданской службы, воинским должностям и

окладов по воинским званиям, должностных окладов судей осуществляется в соответствии с прогнозируемым уровнем инфляции.

Вместе с тем предусмотрена возможность осуществления в 2015 году указанной индексации в размере, установленном Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (5,5%), а также доиндексации в 2016 году отдельных выплат до фактического уровня инфляции за 2015 год (на 7,0%).

Кроме того, в рамках указанного основного мероприятия был принят Федеральный закон от 14 декабря 2015 г. № 371-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О приостановлении действия положений отдельных законодательных актов Российской Федерации в части порядка индексации окладов денежного содержания государственных гражданских служащих, военнослужащих и приравненных к ним лиц, должностных окладов судей, выплат, пособий и компенсаций и признании утратившим силу Федерального закона «О приостановлении действия части 11 статьи 50 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» в связи с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», пролонгирующий приостановление указанных норм на 2016 год с пропуском индексации указанных выплат в 2016 году с учетом ее проведения с 1 февраля 2017 года исходя из фактического индекса роста потребительских цен за 2016 год.

В части реализации *основного мероприятия 2.5. «Управление резервными фондами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации и иными резервами на исполнение расходных обязательств Российской Федерации»* с целью создания резервов на исполнение расходных обязательств Российской Федерации, обеспечения стабильного функционирования резервных фондов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации была осуществлена следующая работа:

- в соответствии со ст. 242.1 и 242.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации взыскателям по судебным актам по искам к Российской Федерации о возмещении вреда, причиненного незаконными действиями (бездействием) государственных органов Российской Федерации или их должностных лиц, в том числе в результате издания государственными органами Российской Федерации актов, не соответствующих закону или иному нормативному правовому акту, а также судебных актов по иным искам о взыскании денежных средств за счет казны Российской Федерации в 2015 году перечислены средства в сумме 5 746 598,1 тыс. рублей;

- в соответствии с п. 3 ст. 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации в связи с необходимостью исполнения судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства федерального бюджета, путем внесения изменений в сводную бюджетную роспись главным распорядителям средств федерального бюджета в 2015 году выделены бюджетные ассигнования в сумме 1 338 855,0 тыс. рублей;

- в соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 21 Федерального закона от 01 декабря 2014 г. № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» в связи с необходимостью выплаты денежных компенсаций истцам в соответствии с решениями Европейского Суда по правам человека путем внесения изменений в сводную бюджетную роспись главным распорядителям в 2015 году выделены бюджетные ассигнования в сумме 573 557,0 тыс. рублей;

распределены зарезервированные в составе расходов федерального бюджета 2015 года бюджетные ассигнования, предусмотренные на уплату налога на имущество и земельного налога в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 21 Федерального закона от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» и предложениями по увеличению бюджетных ассигнований на уплату налога на имущество организаций и земельного налога, представленными главными распорядителями средств федерального бюджета, путем внесения изменений в сводную бюджетную роспись выделены бюджетные ассигнования в сумме 7 436 991,7 тыс. рублей.

В части реализации *основного мероприятия 2.6. «Обеспечение защиты интересов Российской Федерации в судебных разбирательствах»* в целях обеспечения защиты интересов Минфина России как органа государственной власти в судебных органах, повышения качества судебной защиты интересов государства, а также повышения эффективности обеспечения реализации конституционного принципа исполнения судебных актов по искам к Российской Федерации, были достигнуты следующие результаты.

На протяжении 2015 года осуществлялся мониторинг и анализ исковых требований, предъявляемых к Минфину России, как органу государственной власти, а также судебной практики по искам к публичному образованию в лице Минфина России либо Правительства Российской Федерации в случаях, когда их представление поручено Минфину России.

В том числе в автоматизированной информационной системе Министерства финансов Российской Федерации АИС – «Финансы» ведется реестр судебных дел, содержащий сведения обо всех судебных делах с участием Минфина России.

В части правовых особенностей бюджетного процесса в 2015 году также следует отметить принятие ряда иных федеральных законов, вносящих изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации, в том числе:

от 8 марта 2015 г. № 25-ФЗ (приостановка срока приведения госпрограмм в соответствие с бюджетом и установление особенностей исполнения бюджета в части показателей планового периода, доведения ЛБО, исполнение договоров на поставку товаров);

от 3 ноября 2015 г. № 301-ФЗ (возможность увеличения «антикризисного резерва» за счет остатков средств федерального бюджета на начало 2016 года, возможность направления до 1 февраля 2017 года доходов от управления средствами Резервного фонда и ФНБ на финансовое обеспечение расходов федерального бюджета);

от 14 декабря 2015 г. № 381-ФЗ (порядок рассмотрения разногласий по бюджетным ассигнованиям на обеспечение деятельности Президента РФ, судов РФ, палат Федерального Собрания и Счетной палаты РФ; расширение перечня документов (в том числе по данным о ФАИП), представляемых в Государственную Думу одновременно с проектом закона о федеральном бюджете).

В отношении деятельности Федерального казначейства в рамках подпрограммы 2 целесообразно отметить следующие достигнутые результаты.

В рамках *основных мероприятий 2.2 «Нормативное правовое регулирование и организационно-методическое обеспечение бюджетного процесса на федеральном уровне» и 2.4 «Кассовое обслуживание исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, учет операций со средствами неучастников бюджетного процесса и формирование бюджетной отчетности»* в целях нормативно-методического обеспечения бюджетного процесса в Российской Федерации, организации планирования и исполнения федерального бюджета, кассового обслуживания исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, ведения бюджетного учета и формирования бюджетной отчетности деятельность Федерального казначейства были достигнуты следующие результаты.

Федеральным казначейством был реализован комплекс мероприятий в целях интеграции бюджетного и закупочного процессов и информационного обеспечения контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В рамках реализации комплекса мероприятий в целях интеграции бюджетного и закупочного процессов и информационного обеспечения контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Федеральным казначейством проводились мероприятия по нормативному правовому, методическому и технологическому обеспечению реализации положений законодательства в сфере закупок, принято участие в разработке новых нормативных правовых актов, а также нормативных правовых актов, направленных на совершенствование действующих, в том числе устанавливающих:

– порядок осуществления контроля в соответствии с частью 5 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ);

– порядок формирования, утверждения, ведения и размещения в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) планов закупок, планов-графиков закупок для федеральных нужд;

– порядок формирования идентификационного кода закупки, в том числе его состав и структуру;

– порядок формирования и ведения в ЕИС каталога товаров, работ, услуг.

Кроме того, изданы приказы Минфина России, в разработке и согласовании которых принимало участие Федеральное казначейство:

– от 13 июля 2015 г. № 110н «О внесении изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 18 декабря 2013 г. № 126н «О порядке формирования информации и документов для ведения реестра банковских гарантий»;

– от 31 августа 2015 г. № 137н «О внесении изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 24 ноября 2014 г. № 136н»;

– от 22 октября 2015 г. № 164н «О порядке формирования и направления информации в целях формирования и ведения закрытого реестра банковских гарантий»;

– от 27 ноября 2015 г. № 183н «О внесении изменений в Порядок формирования информации и документов, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством в целях ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки, утвержденный приказом Министерства финансов Российской Федерации от 29 декабря 2014 г. № 173н».

В течение 2015 года Федеральным казначейством был принят приказ от 30 декабря 2015 г. № 27н «Об утверждении порядка регистрации в единой информационной системе в сфере закупок и признании утратившим силу приказа федерального казначейства от 25 марта 2014 г. № 4н» и во исполнение Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Федеральное казначейство осуществляло регистрацию заказчиков и иных лиц за исключением поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на официальном сайте www.zakupki.gov.ru.

К 1 января 2016 года в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 23 января 2015 г. № 36 «О порядке и сроках ввода в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок» ЕИС, ставшая «правопреемником» Официального сайта www.zakupki.gov.ru, введена в эксплуатацию.

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 996 «О распределении полномочий между Министерством экономического развития Российской Федерации и Федеральным казначейством при создании единой информационной системы в сфере закупок» (далее – Постановление № 996) Федеральное казначейство определено в качестве уполномоченного федерального органа исполнительной власти (далее – ФОИВ), осуществляющего функции по созданию и развитию ЕИС в соответствии с функциональными требованиями Министерства экономического развития

Российской Федерации, а также ответственным за обслуживание, ведение ЕИС, установление порядка регистрации и порядка пользования ЕИС.

В связи с этим, в целях реализации Постановления № 996 и обеспечения работы заказчиков и иных юридических лиц в ЕИС Федеральным казначейством в 2015 году приняты:

– приказ Федерального казначейства от 30 декабря 2015 г. № 26н «Об утверждении порядка пользования единой информационной системой в сфере закупок»;

– приказ Федерального казначейства от 30 декабря 2015 г. № 27н «Об утверждении порядка регистрации в единой информационной системе в сфере закупок и признании утратившим силу приказа федерального казначейства от 25 марта 2014 г. № 4н».

В соответствии с пунктами 2, 10 Правил ведения реестра контрактов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну», Федеральное казначейство определяет порядок формирования и направления заказчиком сведений, подлежащих включению в реестр контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, заключенных для обеспечения федеральных нужд.

Таким образом, Федеральным казначейством разработан и утвержден приказ Федерального казначейства от 27 августа 2015 г. № 15н «О внесении изменений в приказ Федерального казначейства от 28 ноября 2014 г. № 18н «Об утверждении порядка формирования и направления заказчиком сведений, подлежащих включению в реестр контрактов, содержащий сведения, составляющие государственную тайну, а также направления Федеральным казначейством заказчику сведений, извещений и протоколов» (зарегистрирован в Минюсте России 23 сентября 2015 г. № 38959).

Кроме того, Федеральным казначейством принято участие в разработке проектов нормативных правовых актов, направленных на совершенствование ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну (для федеральных организаций), и реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки.

В рамках реализации *основного мероприятия 2.4 «Кассовое обслуживание исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, учет операций со средствами неучастников бюджетного процесса и формирование бюджетной отчетности»* Федеральным казначейством обеспечено: качественное и своевременное проведение операций при кассовом обслуживании исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, операций со средствами неучастников бюджетного процесса; распределение доходов от налогов, сборов и иных поступлений между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с требованиями законодательства;

повышение эффективности процессов управления финансовыми ресурсами Российской Федерации;

минимизация наличного денежного обращения в секторе государственного управления;

своевременное и качественное формирование и представление бюджетной отчетности;

достоверность, актуальность, прозрачность и доступность информации о состоянии общественных финансов;

исполнение судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, бюджетных и автономных учреждений;

совершенствование организации деятельности Федерального казначейства в целях создания динамично развивающейся, надежной и передовой казначейской системы.

При реализации мероприятия 2.4.1 «Кассовое обслуживание исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, учет операций со средствами неучастников бюджетного процесса и иные мероприятия, связанные с деятельностью Федерального казначейства»:

– продолжена реализация нового механизма предоставления межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, из федерального бюджета в бюджеты субъектов Российской Федерации в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств бюджета субъекта Российской Федерации (далее – межбюджетные трансферты);

– в соответствии с Перечнем межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в бюджеты субъектов Российской Федерации в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, предоставление которых в 2015 году осуществляется в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются данные межбюджетные трансферты, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2014 г. № 2745-р, 23 главным распорядителям средств федерального бюджета (далее – ГРБС) предусмотрено предоставление 124 межбюджетных трансфертов «под потребность» на сумму 484,8 млрд. рублей;

– по состоянию на 1 июля 2015 года открыто 1 063 лицевых счета для учета операций по переданным полномочиям получателя бюджетных средств;

– в соответствии с Перечнем субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, субсидий федеральным государственным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений), бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся федеральными государственными учреждениями и федеральными государственными унитарными предприятиями, взносов в уставные капиталы юридических лиц, которые в 2015 году подлежат

перечислению на счета, открытые территориальным органам Федерального казначейства (далее – ТОФК) в учреждениях Банка России, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2014 г. № 2746-р (далее – Перечень 2746-р), 13 ГРБС предусмотрено предоставление 123 субсидий и бюджетных инвестиций юридическим лицам на сумму 113,1 млрд. рублей, кассовые выплаты по состоянию на 1 июля 2015 года составили 44,9 млрд. рублей;

– по состоянию на 1 июля 2015 года открыто 207 лицевых счетов для учета операций неучастника бюджетного процесса юридическим лицам – получателям субсидий и бюджетных инвестиций в соответствии с Перечнем 2746-р.

Подготовлены и направлены разъясняющие письма в ТОФК о порядке реализации положений пункта 29.1 постановления Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2014 г. № 1563 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» и положений постановления Правительства Российской Федерации от 6 марта 2015 г. № 199 «О случаях и условиях, при которых в 2015 году заказчик вправе не устанавливать требование обеспечения исполнения контракта в извещении об осуществлении закупки и (или) проекте контракта».

В целях обеспечения своевременного и качественного формирования оперативной, ежемесячной и квартальной бюджетной отчетности, представляемой в Минфин России и другим заинтересованным пользователям, и размещения ее на официальном сайте Федерального казначейства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.roskazna.ru (далее – Официальный сайт www.roskazna.ru):

– приказами Федерального казначейства от 11 ноября 2014 г. № 266 и от 4 декабря 2015 г. № 339 утверждены особенности формирования бюджетной отчетности по кассовому исполнению федерального бюджета, кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, по операциям со средствами бюджетных, автономных учреждений и иных юридических лиц ТОФК в 2015 и 2016 годах соответственно.

Утверждены сроки представления:

– годовой бюджетной отчетности по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, бюджетных учреждений, автономных учреждений и иных организаций, кассовому исполнению федерального бюджета и кассовому обслуживанию исполнения бюджета Союзного государства ТОФК:

за 2015 год – приказом Федерального казначейства от 15 июля 2015 г. № 173 «О сроках представления годовой бюджетной отчетности по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, бюджетных учреждений, автономных учреждений и иных организаций, кассовому исполнению федерального бюджета и кассовому обслуживанию исполнения бюджета союзного государства за 2015 год территориальными органами Федерального казначейства»;

– ГРБС, главными администраторами доходов федерального бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита федерального бюджета в Межрегиональное операционное управление Федерального казначейства (далее – МОУ ФК) сводной месячной, квартальной и годовой бюджетной отчетности, сводной квартальной и годовой бухгалтерской отчетности федеральных бюджетных и автономных учреждений:

в 2015 году – приказом Федерального казначейства от 12 декабря 2014 г. № 21н «О сроках представления главными распорядителями средств федерального бюджета, главными администраторами доходов федерального бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита федерального бюджета в межрегиональное операционное управление Федерального казначейства сводной месячной, квартальной и годовой бюджетной отчетности, сводной квартальной и годовой бухгалтерской отчетности федеральных бюджетных и автономных учреждений в 2015 году»;

в 2016 году – приказом Федерального казначейства от 5 октября 2015 г. № 19н «О сроках предоставления главными распорядителями средств федерального бюджета, главными администраторами доходов федерального бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита федерального бюджета в межрегиональное операционное управление Федерального казначейства сводной месячной, квартальной и годовой бюджетной отчетности, сводной квартальной и годовой бухгалтерской отчетности федеральных бюджетных и автономных учреждений в 2016 году»;

– годовой отчетности об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, годовой отчетности об исполнении консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов, сводной бухгалтерской отчетности бюджетных и автономных учреждений, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления:

за 2015 год, ежемесячной и квартальной отчетности в 2016 году – приказ Федерального казначейства от 2 октября 2015 г. № 18н «О сроках представления годовой отчетности об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, годовой отчетности об исполнении консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов, сводной бухгалтерской отчетности бюджетных и автономных учреждений, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, за 2015 год, месячной и квартальной отчетности в 2016 году».

Разработан и утвержден приказ Федерального казначейства от 10 февраля 2015 г. № 22 «О проведении инвентаризации остатков на счетах учета денежных средств по состоянию на 1 января 2015 года».

Разработаны и направлены субъектам бюджетной (бухгалтерской) отчетности для руководства в работе особенности составления отчетности:

письма Федерального казначейства:

– от 19 декабря 2014 г. № 42-7.4-05/2.1-783 «О предоставлении годовой бюджетной отчетности за 2014 год, оперативной и ежемесячной отчетности в 2015 году»;

– от 11 февраля 2015 г. № 07-04-05/02-95 «О порядке составления и представления в Межрегиональное операционное управление Федерального казначейства Отчета об остатках средств на счетах, открытых органам Федерального казначейства в учреждениях Банка России и кредитных организациях (ф. 0521458) за нерабочие дни отчетного финансового года»;

совместные письма Минфина России и Федерального казначейства:

– от 28 сентября 2015 г. № 02-07-07/55198 и № 07-04-05/02-642 «Об особенностях составления и представления бюджетной отчетности на 1 октября 2015 года»;

– от 30 декабря 2015 г. № 02-07-07/77754/07-04/05/02-919 «Об особенностях составления и представления годовой бюджетной отчетности и сводной бухгалтерской отчетности государственных бюджетных и автономных учреждений главными администраторами средств федерального бюджета за 2015 год»;

– от 30 декабря 2015 г. № 02-07-07/77756/07-04-05/02-920 «Об особенностях составления и представления годовой бюджетной отчетности и сводной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений финансовыми органами субъектов Российской Федерации и органами управления государственными внебюджетными фондами за 2015 год»;

– от 10 декабря 2015 г. № 02-07-07/73609/07-04-05/02-848 «О направлении Методических рекомендаций по проведению главными распорядителями средств федерального бюджета инвентаризации дебиторской задолженности по расходам федерального бюджета, в том числе образовавшейся в связи с авансированием договоров (государственных контрактов), и по представлению информации о результатах указанной инвентаризации, с указанием причин образования дебиторской задолженности и мер по ее сокращению»;

– от 22 декабря 2015 г. № 02-06-07/75364/07-04-05/02-874 «О направлении Методических рекомендаций по проведению главными распорядителями средств федерального бюджета инвентаризации объектов незавершенного строительства, вложений в объекты недвижимого имущества, и по представлению информации о результатах указанной инвентаризации».

В рамках мероприятия 2.4.1. «Кассовое обслуживание исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, учет операций со средствами неучастников бюджетного процесса и иные мероприятия, связанные с деятельностью Федерального казначейства» по контрольным событиям 2.4.1.3., 2.4.1.11., 2.4.1.14., 2.4.1.15., 2.4.1.16., 2.4.1.17., 2.4.1.19.(2.14*), 2.4.1.20., 2.4.1.21., 2.4.1.22., 2.4.1.24., 2.4.1.28., 2.4.1.29., 2.4.1.30., 2.4.1.31., 2.4.1.32., срок реализации

которых запланирован на период с 2014 по 2016 год, Федеральным казначейством проводилась деятельность, направленная на достижение конечного результата в 2016 году. Промежуточные итоги в рамках указанных контрольных событий подробно освещены в приложении 3 к Годовому отчету по государственной программе. Кроме того, к итогам реализации указанного мероприятия необходимо отнести следующие результаты.

В рамках контрольного события 2.4.1.4 «Обеспечено функционирование и развитие информационных систем и технологий в части прогнозирования и кассового планирования в Федеральном казначействе» были достигнуты следующие результаты:

- проведены совещания с разработчиками прикладного программного обеспечения (далее – ППО) по кассовому планированию с целью определения возможностей программы с учетом предстоящего формирования Кассового плана Федерального казначейства;

- в промышленную эксплуатацию введено ППО для исполнения Федеральным казначейством полномочий по прогнозированию и кассовому планированию средств федерального бюджета;

- осуществлены мероприятия по адаптации ППО в части консолидации кассового плана исполнения федерального бюджета и Сводного кассового плана исполнения консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации (свода Прогнозов движения средств на счете бюджета).

Осуществляется рассмотрение и согласование описаний постановок задач и технологических регламентов на основе разработанного прототипа механизма консолидации Кассового плана Казначейства России в части:

- формирования Прогнозов движения средств на счете бюджета субъекта Российской Федерации;

- осуществления свода Прогнозов движения средств на счете бюджета субъекта Российской Федерации;

- осуществления консолидации свода Прогнозов движения средств на счете бюджета субъекта Российской Федерации с Кассовым планом исполнения федерального бюджета;

- формирования Прогноза движения средств на ЕКС.

Принято участие в предварительно-приемочных испытаниях (отчет о прохождении контрольных примеров от 14 мая 2015 года, от 27 мая 2015 года, от 17 июня 2015 года, от 9 сентября 2015 года, от 14 сентября 2015 года, от 16 сентября 2015 года, от 28 сентября 2015 года).

Доработано ППО «Автоматизированная система Федерального казначейства» (далее – АСФК) «Система удаленного финансового документооборота» (далее – «СУФД») в части формирования Прогноза движения средств на счете бюджета субъекта Российской Федерации.

Разработаны:

- техническая инструкция по работе в ППО «АСФК (СУФД)» на автоматизированном рабочем месте финансового органа субъекта Российской Федерации;

– техническая инструкция по работе в ППО «АСФК (СУФД)» на автоматизированном рабочем месте управлений Федерального казначейства (далее – УФК) по субъектам Российской Федерации.

Проведено совещание по вопросу организации разработки единой информационной среды для целей прогнозирования и таргетирования остатков средств на ЕКС – 2 сентября 2015 года.

Завершен первоначальный этап создания прототипа единой информационной среды для целей прогнозирования и таргетирования остатков средств на ЕКС:

с 1 августа 2015 года все финансовые органы субъектов Российской Федерации и ТОФК работают в СУФД (создана система личных кабинетов).

Контрольное событие 2.4.1.12 (2.13.*) «Осуществлена реализация инструментов управления свободными остатками денежных средств на едином банковском счете Казначейства России»:

С целью исполнения постановления Правительства Российской Федерации от 4 сентября 2013 г. № 777 «О порядке осуществления операций по управлению остатками средств на едином счете федерального бюджета в части покупки (продажи) ценных бумаг по договорам репо» приняты приказы Федерального казначейства:

– от 9 января 2014 г. № 1н «Об утверждении Порядка осуществления операций по управлению остатками средств на едином счете федерального бюджета в части покупки (продажи) ценных бумаг по договорам репо»;

– от 10 ноября 2014 г. № 264 «Об утверждении Порядка организации работы Федерального казначейства и территориальных органов Федерального казначейства по заключению и исполнению Генерального соглашения о покупке (продаже) ценных бумаг по договорам репо», определяющие механизм осуществления операций репо.

В январе 2015 года Федеральным казначейством организованы и проведены первые операции репо в режиме «overnight» с привлечением Банка России, небанковской коммерческой организации НКО ЗАО «Национальный расчетный депозитарий» (далее – НКО ЗАО «НРД»), а начиная с 20 мая 2015 года запущены ежедневные операции покупки (продажи) ценных бумаг по договорам репо в режиме «overnight».

Контрольное событие 2.4.1.13 «Направлены в Министерство финансов Российской Федерации предложения по изданию приказа Министерством финансов Российской Федерации «Об утверждении формы и сроков представления ежеквартальной и годовой информации об осуществлении бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства в соответствии с федеральной адресной инвестиционной программой с разбивкой по объектам капитального строительства»:

Федеральным казначейством рассмотрен проект совместного приказа Министерства экономического развития Российской Федерации и Федерального казначейства «Об организации работы по межведомственному взаимодействию в

целях представления ежеквартальной и годовой информации об использовании бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации или на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Российской Федерации, бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями и государственными (муниципальными) унитарными предприятиями, в объекты капитального строительства или на приобретение объектов недвижимого имущества, а также субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации или на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Российской Федерации в соответствии с федеральной адресной инвестиционной программой с разбивкой по объектам капитального строительства или объектам недвижимого имущества» и направлены в Минфин России замечания и предложения по указанному документу (письмо Федерального казначейства от 21 августа 2015 г. № 02-04-04/03-809).

Контрольное событие 2.4.1.25 (2.17.*) «Принят приказ Федерального казначейства об утверждении плана счетов казначейского учета и инструкции по его применению»:

– разработан и направлен в Минфин России проект приказа Федерального казначейства «Об утверждении плана счетов казначейского учета и инструкции по его применению» в условиях включения Федерального казначейства в состав прямых участников платежной системы Банка России (письма Федерального казначейства от 13 февраля 2015 г. № 07-04-04/02-119, от 7 сентября 2015 г. № 02-02-05/40).

Контрольное событие 2.4.1.26 (2.18*) «Принят приказ Федерального казначейства об утверждении форм казначейской отчетности и инструкции о порядке ее составления»:

– разработан и направлен в Минфин России проект приказа Федерального казначейства «Об утверждении форм казначейской отчетности и Инструкции о порядке ее составления» (письма Федерального казначейства от 13 февраля 2015 г. № 07-04-04/02-119, и от 29 декабря 2015 г. № 02-02-05/59).

Контрольное событие 2.4.1.27 (2.19*) «Принят приказ Федерального казначейства об утверждении форм первичных учетных документов и регистров казначейского учета, применяемых органами Федерального казначейства, и методических указаний по их применению»:

– разработан и направлен в Минфин России проект приказа Федерального казначейства «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров казначейского учета, применяемых органами Федерального казначейства, и методических указаний по их применению» в условиях включения Федерального казначейства в состав прямых участников платежной системы Банка России (письмо Федерального казначейства от 13 февраля 2015 г. № 07-04-04/02-119).

Реализация контрольных событий 2.4.1.25 (2.17.*), 2.4.1.26 (2.18*), 2.4.1.27 (2.19*) зависит от сроков утверждения новой редакции Бюджетного кодекса Российской Федерации. Перенос срока утверждения новой редакции Бюджетного кодекса Российской Федерации обусловлен принятыми решениями на совещании у Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шувалова (протокол от 1 сентября 2015 г. № ИШ-П13-61пр).

В соответствии с указанными выше решениями Минфину России поручено образовать межведомственную рабочую группу с участием заинтересованных ФОИВ, а также представителей Федерального Собрания Российской Федерации и Счетной палаты Российской Федерации с целью доработки проекта федерального закона «Бюджетный кодекс Российской Федерации» и повторного его внесения в Правительство Российской Федерации в первом полугодии 2016 года. Таким образом, принятие новой редакции Бюджетного кодекса планируется в конце 2016 года.

В дополнение к указанным в приложении № 3 также необходимо отметить следующие достигнутые результаты Федерального казначейства в рамках мероприятия 2.4.2 «Повышение эффективности деятельности Федерального казначейства»:

1. Издан приказ Федерального казначейства от 24 апреля 2015 г. № 76 «О внесении изменений в Стандарты внутреннего контроля и внутреннего аудита Федерального казначейства, применяемые контрольно-аудиторскими подразделениями при осуществлении контрольной и аудиторской деятельности, утвержденные приказом Федерального казначейства от 29 июня 2011 г. № 253».

2. Издан приказ Федерального казначейства от 28 мая 2015 г. № 111 «Об утверждении Перечня структурных подразделений центрального аппарата Федерального казначейства, выполняющих внутренние процедуры составления и исполнения федерального бюджета, ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности по главе 100 «Федеральное казначейство».

3. Издан приказ Федерального казначейства от 15 июня 2015 г. № 153 «Об утверждении Положения о конкурсе на звание «Лучший внутренний аудитор Казначейства России».

4. Издан приказ Федерального казначейства от 28 декабря 2015 г. № 377 «Об утверждении Перечня вопросов типовой программы проверки Межрегионального операционного управления Федерального казначейства».

5. Издан приказ Федерального казначейства от 28 декабря 2015 г. № 379 «Об утверждении Перечня вопросов типовой программы проверки управления Федерального казначейства по субъекту Российской Федерации (субъектам Российской Федерации, находящимся в границах федерального округа)».

6. Актуализированы типовые программы проверки деятельности ТОФК и перечни основных (возможных) нарушений в деятельности ТОФК (изданы приказы Федерального казначейства от 16 января 2015 г. № 5 «О внесении изменений в отдельные приказы Федерального казначейства», от 31 марта 2015 г. № 61 «О внесении изменений в отдельные приказы Федерального

казначейства», от 11 июня 2015 г. № 130 «О внесении изменений в отдельные приказы Федерального казначейства»).

7. Весовые значения возможных (основных) нарушений при осуществлении деятельности УФК по субъекту Российской Федерации (субъектам Российской Федерации, находящимся в границах федерального округа) утверждены руководителем Федерального казначейства Р.Е. Артюхиным 26 марта 2015 года.

8. Подготовлен и направлен в ТОФК и ФКУ «ЦОКР» обзор проблемных вопросов, возникающих в деятельности ТОФК и ФКУ «ЦОКР» при осуществлении внутреннего контроля и внутреннего аудита (письмо от 8 декабря 2015 г. № 07-04-05/06-831).

9. Подготовлен и доведен до ТОФК и ФКУ «ЦОКР» Типовой план, утвержденный руководителем Федерального казначейства Р.Е. Артюхиным 20 апреля 2015 года (письмо от 20 апреля 2015 г. № 07-04-05/06-247).

10. Доклад «О результатах деятельности Федерального казначейства в 2014 году и основных направлениях деятельности на 2015–2018 годы» рассмотрен и одобрен на заседании коллегии Федерального казначейства (решение от 27 февраля 2015 г. № 31), направлен в Минфин России (письмо Федерального казначейства от 10 марта 2015 г. № 07-04-04//06-210) и в Минэкономразвития России (письмо Федерального казначейства от 10 марта 2015 г. № 07-04-04/06-209), а также размещен на Официальном сайте www.roskazna.ru.

11. Подготовлен, согласован и издан Доклад «О результатах работы Федерального казначейства в 2014 году и основных направлениях деятельности на 2015–2018 годы» (Буклет) к проведению заседания расширенной коллегии Минфина России. Буклет размещен на Официальном сайте www.roskazna.ru.

12. Подготовлен отчет о выполнении Основных мероприятий на 2014 год по реализации Стратегической карты Казначейства России.

13. Подготовлен, согласован План деятельности Федерального казначейства на 2015 год и утвержден Министром финансов Российской Федерации А.Г. Силуановым. Утвержденный План Федерального казначейства на 2015 год размещен на Официальном сайте www.roskazna.ru.

15. Подготовлен, согласован Отчет о результатах выполнения Плана деятельности Федерального казначейства на 2014 год и утвержден Министром финансов Российской Федерации А.Г. Силуановым 1 июня 2015 года.

16. Подготовлены и представлены в Минфин России отчеты о деятельности Казначейства России за 2014 год, I квартал, I полугодие и 9 месяцев 2015 года (письма Федерального казначейства от 30 января 2015 г. № 07-04-04/06-89, от 12 мая 2015 г. № 07-04-04/06-445, от 30 мая 2015 г. № 07-04-04/06-685 и от 28 октября 2015 г. № 07-04-04/06-1016).

17. В соответствии с приказом Минфина России от 12 октября 2006 г. № 129н «О порядке утверждения ежегодных планов деятельности федеральных служб, находящихся в ведении Министерства финансов Российской Федерации и отчетов о результатах их выполнения» Федеральным казначейством подготовлен и направлен в адрес Министра финансов Российской Федерации А.Г. Силуанова

Отчет о выполнении мероприятий Плана деятельности Федерального казначейства на 2015 год по состоянию на 1 октября 2015 года.

18. Подготовлен Реестр документов планирования деятельности Федерального казначейства на 2016 год и утвержден руководителем Федерального казначейства Р.Е. Артюхиным 14 декабря 2015 года.

19. План деятельности Федерального казначейства на 2016 год подготовлен и направлен на согласование в Минфин России (письмо Федерального казначейства от 13 ноября 2015 г. № 07-04-04/06-1083).

20. В рамках перехода к осуществлению контрольных мероприятий Федерального казначейства в формате комбинированных и камеральных проверок достигнуто значение ключевого показателя мероприятия (доля контрольных мероприятий Федерального казначейства, проведенных в формате комбинированных и камеральных проверок, составила 100 %).

21. Состав резерва сотрудников ЦАФК, ТОФК, ФКУ «ЦОКР», привлекаемых к контрольной и аудиторской деятельности Федерального казначейства (далее – пул контролеров и аудиторов) утвержден руководителем Федерального казначейства Р.Е. Артюхиным 4 февраля 2015 года.

22. Обновленный состав пула контролеров и аудиторов утвержден руководителем Федерального казначейства Р.Е. Артюхиным 30 июня 2015 года, 28 сентября 2015 года и 25 ноября 2015 года. Достигнута численность пула контролеров и аудиторов 368 человек.

23. Проведен конкурс на звание «Лучший аудитор Казначейства России». Победители конкурса определены (письмо Федерального казначейства от 28 апреля 2015 г. № 06-02-08/101).

24. Проведен конкурс на звание «Лучшее контрольно-аудиторское подразделение Казначейства России». Победители конкурса определены (письмо Федерального казначейства от 28 апреля 2015 г. № 06-02-08/101).

25. Проведен конкурс на лучшее освещение в средствах массовой информации деятельности по осуществлению внутреннего контроля и внутреннего аудита в Федеральном казначействе и его территориальных органах. Победители конкурса определены (письмо Федерального казначейства от 28 апреля 2015 г. № 06-02-08/101).

26. Обеспечено проведение контрольных и аудиторских мероприятий деятельности ТОФК (ФКУ «ЦОКР») сотрудниками из состава пула контролеров и аудиторов более чем на 70 %.

27. Организованы и проведены 36 контрольных мероприятий, в том числе 22 комплексных и 10 тематических проверок УФК по субъектам Российской Федерации, 3 проверки ЦАФК и 1 проверка ФКУ «ЦОКР».

28. Актуализирован Порядок получения и обработки информации о внешней оценке деятельности ЦАФК и ТОФК, утвержденный приказом Федерального казначейства от 18 ноября 2011 г. № 548 (приказ Федерального казначейства от 28 сентября 2015 г. № 259).

29. Актуализированы показатели оценки результативности деятельности ТОФК (приказы Федерального казначейства от 23 декабря 2015 г. № 358 и от 24 декабря 2015 г. № 359 о внесении изменений в приложения к приказам Федерального казначейства от 30 декабря 2014 г. № 338 и № 336 соответственно).

30. Подготовлена новая редакция Порядка определения и оценки результативности профессиональной служебной деятельности федеральных государственных гражданских служащих, замещающих должности руководителей ТОФК. Добавлена оценка результативности директора ФКУ «ЦОКР». Подготовлена Методика расчета размера ежемесячной премии руководителей ТОФК и директора ФКУ «ЦОКР» (согласованы руководителем Федерального казначейства Р.Е. Артюхиным, служебная записка от 16 ноября 2015 г. № 06-05-03/145).

31. Усовершенствована система оценки результативности деятельности начальников управлений ЦАФК и федеральных государственных гражданских служащих, замещающих должности заместителей руководителя ТОФК и начальников отделов ТОФК. Предложен подход к определению показателей оценки результативности деятельности данных категорий сотрудников, который учитывает осуществление общеуправленческих функций и полномочий, итоговую оценку результативности деятельности возглавляемых (курируемых) ими структурных подразделений, а также качественное и своевременное планирование и исполнение мероприятий, предусмотренных документами планирования деятельности Федерального казначейства и ТОФК (поручение в ТОФК письмом от 26 ноября 2015 г. № 07-04-05/06-806).

32. Разработана Методика расчета рейтинга результативности деятельности ТОФК (согласована Р.Е. Артюхиным, служебная записка от 23 ноября 2015 г. № 06-05-03/150).

33. Направлено поручение в ТОФК проводить анализ информации, поступающей по итогам электронного анкетирования на Официальном сайте www.roskazna.ru и сайтах ТОФК (в отношении деятельности ТОФК) и рассматривать результаты данного анализа на заседаниях контрольного совета ТОФК (письмо в ТОФК от 29 декабря 2015 г. № 07-04-05/06-914).

34. Принято участие в эксперименте по апробации методики оценки эффективности и результативности деятельности государственных гражданских служащих, реализующих контрольно-надзорные функции (итоговое письмо в Минтруд России от 20 ноября 2015 г. № 07-04-04//06-1103).

35. Обеспечена организация работ по проведению Общественным советом при Федеральном казначействе оценки деятельности Федерального казначейства по утвержденной Федеральным казначейством методике и размещению соответствующей информации на Официальном сайте www.roskazna.ru.

36. Обеспечена организация проведения общественного обсуждения и независимой оценки эффективности работы Федерального казначейства с обращениями и запросами информации граждан, представителей организаций (юридических лиц) и общественных объединений, а также размещения на Официальном сайте www.roskazna.ru результатов оценки.

Подпрограмма 3 «Обеспечение открытости и прозрачности управления общественными финансами»

Ответственным исполнителем подпрограммы является Минфин России.

Участниками подпрограммы являются Федеральное казначейство, Федеральная налоговая служба, Федеральная служба финансово-бюджетного надзора.

Целью подпрограммы является обеспечение открытости, прозрачности и подотчетности деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере управления государственными и муниципальными финансами; построение структуры управления, нацеленной на активное взаимодействие с институтами гражданского общества и экспертным сообществом в рамках проводимой Министерством финансов Российской Федерации государственной политики.

К основным результатам реализации подпрограммы в 2015 году следует отнести, в частности, следующее:

в целях повышения информационной открытости на официальном сайте Минфина России размещены отчеты о закупочной деятельности, о результатах устранения избыточных требований и совершенствовании административных процедур при предоставлении государственных услуг, статистические и аналитические данные о получении государственных услуг (<http://minfin.ru/ru/infomat/ministry/custom/>);

опубликованы основные положения федерального закона о федеральном бюджете на 2016 в формате «Бюджет для граждан», а также размещена информация об исполнении федерального бюджета за 2014 год на сайте Минфина России по адресу <http://minfin.ru/ru/performance/reforms/budget/>;

в отчетном периоде были также достигнуты иные значимые результаты в рамках реализации основных мероприятий подпрограммы.

Следует также отметить, что в 2015 году началась реализация совместного со Всемирным Банком проекта по повышению бюджетной грамотности, ориентированного на создание условий для лучшего восприятия гражданами информации о бюджете, более активного обсуждения связанных с бюджетом вопросов, а также на реализацию возможностей для осуществления контроля граждан за исполнением решений, принимаемых с их участием.

На выстраивание взаимодействия органов власти и граждан, а также на повышение заинтересованности населения в решении проблем местного значения была направлена работа по организации реализации проектов инициативного бюджетирования, которая делает востребованной информацию о бюджетах субъектов Российской Федерации и местных бюджетах.

В отношении ожидаемого результата подпрограммы «Улучшение позиции Российской Федерации по Индексу открытости бюджета (Open Budget Index), определяемому Международным бюджетным партнерством» подпрограммы 3

«Обеспечение открытости и прозрачности управления общественными финансами» следует отметить следующее.

Несмотря на изменение методологии расчета Индекса открытости бюджета и ужесточение ряда требований к информации, предоставляемой странами-участниками составления рейтинга открытости бюджета, в 2015 году Российская Федерация сохранила высокий показатель по Индексу открытости бюджета, рассчитываемому Международным бюджетным партнерством (74 балла при среднем значении индекса в 45 из 100 возможных баллов), и заняла 11 место из 102 исследуемых стран. В соответствии с методологией исследования, Российская Федерация входит в группу стран, предоставляющих «значительный объем информации о бюджетном процессе для общественности».

Кроме того, методология расчета Индекса открытости бюджета предполагает оценку мероприятий, предпринятых Правительствами стран с двухлетним «временным лагом», итоговая оценка, опубликованная Международным бюджетным партнерством в 2015 году, содержит оценку бюджетного процесса 2013 года. Таким образом, мероприятия, реализованные в 2014 году (программная структура федерального бюджета, усовершенствованный «Бюджет для граждан» и многие другие), не учитывались.

В рамках *основного мероприятия 3.1 «Повышение открытости и доступности информации о деятельности публично-правовых образований в сфере управления общественными финансами»* с целью обеспечения прозрачности и открытости информации о деятельности публично-правовых образований в сфере управления общественными финансами были достигнуты следующие результаты:

- с 1 июля 2015 года приказом Минфина России от 30 июня 2015 г. № 192 введен в эксплуатацию единый портал бюджетной системы Российской Федерации;

- по состоянию на 31 декабря 2015 г. обеспечено 266 575 уникальных пользователей единого портала бюджетной системы Российской Федерации.

Единый портал бюджетной системы Российской Федерации предоставляет доступ к информации о бюджетной политике, финансово-хозяйственной деятельности публично-правовых образований и государственных внебюджетных фондов, бюджетах бюджетной системы Российской Федерации для всех категорий потребителей.

К 2018 году планируется расширить состав и содержание информации о бюджете и бюджетном процессе в Российской Федерации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации, кроме того, на едином портале бюджетной системы Российской Федерации будет обеспечена публикация бюджетных данных финансовыми органами всех публично-правовых образований Российской Федерации.

В рамках *основного мероприятия 3.2 «Формирование и публикация в открытых источниках «Бюджета для граждан»* в целях повышения уровня

информированности граждан о проводимой бюджетной политике и бюджетном процессе были достигнуты следующие результаты.

Минфином России в течение 2015 года продолжена практика публикации «Бюджета для граждан» в доступном для граждан формате.

1 декабря 2015 года на официальном сайте Минфина России в подразделе «Бюджетная реформа» раздела «Реформы» был размещен «Бюджет для граждан» к проекту федерального закона о федеральном бюджете на 2016 год (<http://minfin.ru/ru/performance/reforms/budget/>). Указанный документ был актуализирован и опубликован одновременно с утверждением Федерального закона от 14 декабря 2015 года № 359-ФЗ «О федеральном бюджете на 2016 год». В «Бюджете для граждан» к федеральному закону о федеральном бюджете на 2016 год, помимо информации о бюджетных расходах в различных разрезах, разъяснены условия и особенности формирования федерального бюджета, охарактеризована роль федерального бюджета в обеспечении устойчивости всех бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, изложены основные направления развития инструментов повышения эффективности бюджетных расходов.

Кроме того, 30 сентября 2015 года на официальном сайте Минфина России опубликовано иллюстрированное информационное издание «Исполнение федерального бюджета и бюджетов бюджетной системы Российской Федерации за 2014 год» (http://minfin.ru/ru/performance/budget/federal_budget/budj_osp/index.php).

В целях распространения лучшей практики формирования «Бюджетов для граждан» на региональном и муниципальном уровнях на официальном сайте Минфина России 19 ноября 2015 года опубликован Доклад о лучшей практике развития «Бюджета для граждан» в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях за 2015 год (<http://minfin.ru/ru/performance/reforms/budget/>).

Мониторинг составления и публикации «Бюджетов для граждан» в субъектах Российской Федерации, проводимый с 2013 года, демонстрирует устойчивую тенденцию к увеличению количества субъектов Российской Федерации, публикующих «Бюджеты для граждан»: 46 – в 2013 году, 77 – в 2014 году, 82 – в 2015 году. Дальнейшему развитию данной практики будет способствовать новая редакция Методических рекомендаций по представлению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов и отчетов об их исполнении в доступной для граждан форме, утвержденных приказом Минфина России от 22 сентября 2015 г. № 145н.

Кроме того, отмечено повышение активизации деятельности субъектов Российской Федерации, направленной на публикацию информации, связанной с общественными финансами, что подтверждается итогами рейтинга субъектов Российской Федерации по уровню открытости бюджетных данных за 2015 год.

В рамках *основного мероприятия 3.3. «Повышение информационной открытости деятельности Минфина России и подведомственных ему*

федеральных органов исполнительной власти» в целях достижения задачи по повышению уровня информационной открытости Министерства финансов Российской Федерации и подведомственных ему федеральных органов исполнительной власти были достигнуты следующие результаты..

1. Реализация принципа информационной открытости в Минфине России:

- Минфином России обеспечено размещение информации о деятельности подведомственных организаций на своих сайтах в соответствии с требованиями Федерального закона от 09 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об организации доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления». На официальном сайте Минфина России указаны необходимые ссылки на сайты подведомственных организаций.

- принят приказ Минфина России от 30 сентября 2015 г. № 347 «О стратегическом плане развития официального сайта Министерства финансов Российской Федерации на период до 2021 года»;

2. Обеспечение работы с открытыми данными:

Минфином России совершенствуются возможности работы с наборами открытых данных, в том числе, в части расширения перечня наборов открытых данных, публикуемых на официальном сайте Минфина России.

В период с 23 декабря 2014 года по 16 марта 2015 года проводился Всероссийский конкурс «Открытые государственные финансовые данные «BudgetApps» (далее – Конкурс).

Конкурс, организованный Министерством финансов Российской Федерации совместно с Некоммерческим партнерством «Информационная культура» при поддержке компании «Яндекс», приурочен к началу реализации проекта по публикации исторических бюджетов России, начиная с 1866 года до наших дней, в формате открытых данных.

Цели проведения Конкурса:

популяризация использования открытых данных Минфина России среди разработчиков и журналистов, исследователей и других потенциальных потребителей открытых данных Минфина России;

повышение уровня информационной культуры среди разработчиков, журналистов и потребителей их продуктов;

формирование сообщества информационно образованных граждан, которые будут помогать продвижению идей и принципов открытых данных;

повышение прозрачности и доступности финансовой информации;

развитие проектов, нацеленных на создание общественных благ;

продвижение открытых данных Минфина России, включая исторические бюджетные данные;

повышение финансовой грамотности населения.

В Конкурсе были предусмотрены три номинации – «Разработчики» и «Журналисты», а также именная номинация «Яндекс».

В 2016 году также планируется провести Всероссийский конкурс «Открытые государственные финансовые данные «BudgetApps».

Определение приоритетности публикации открытых данных производится с учетом запросов референтных групп, средств массовой информации (далее – СМИ) и экспертов.

Для сбора запросов заинтересованных пользователей на публикацию Минфином России дополнительных сведений в форме открытых данных используются следующие каналы и инструменты:

- тематическая страница «Открытые данные Минфина России» в социальной сети «ВКонтакте» (<http://vk.com/public9871585>);

- форма обратной связи в разделе «Открытые данные» официального сайта Минфина России (разработана и размещена в июне 2015 г.);

- автоматические опросы на официальном сайте Минфина России;

- информация, поступающая от заинтересованных пользователей ответственным за публикацию на официальном сайте Минфина России отдельных наборов открытых данных сотрудникам Департаментов Минфина России по адресам электронной почты указанных сотрудников, размещенным в паспортах наборов открытых данных;

- информация, поступающая в Департамент информационных технологий в сфере управления государственными и муниципальными финансами и информационного обеспечения бюджетного процесса Минфина России (далее – Департамент) по выделенному адресу электронной почты opendata@minfin.ru.

Централизованный учет поступающих запросов ведется ответственными сотрудниками Департамента.

В соответствии с проектом Методики мониторинга и оценки востребованности открытых данных Минфина России сформирован План-график публикации на официальном сайте Минфина России дополнительных сведений в форме открытых данных в 2015 г., утвержденный первым заместителем Министра финансов Российской Федерации Т.Г. Нестеренко 14 июля 2015 г.

На основе анализа информации, содержащейся в информационных системах Минфина России, с учетом положений приказа Минфина России от 03 сентября 2014 г. № 279 «Об утверждении перечня документов, образующихся в процессе деятельности Министерства финансов Российской Федерации и подведомственных ему организаций, с указанием сроков хранения», в октябре-декабре 2015 г. был размещен на официальном сайте Минфина России опрос о востребованности данных Минфина России.

По итогам проведенного опроса подготовлена служебная записка в Департаменты Минфина России для рассмотрения возможности публикации сведений, признанных участниками опроса наиболее востребованными, в форме открытых данных в 2016 г. На основе предложений Департаментов Минфина России будет сформирован План-график публикации на официальном сайте Минфина России дополнительных сведений в форме открытых данных в 2016 году.

Кроме того, с учетом мнения экспертов на официальном сайте Минфина России создан и наполняется раздел «Исторические бюджеты» (<http://www.minfin.ru/ru/historylib/>), содержащий скан-копии всех росписей

государственных доходов и расходов Российской Империи, а также бюджетов СССР, представленных на бумажных носителях в научной библиотеке Минфина России. В разделе «Открытые данные» официального сайта Минфина России размещен 21 набор открытых данных исторических бюджетов.

В рамках подготовки метаописаний опубликованных наборов открытых данных продолжается работа по актуализации описаний наборов открытых данных в порядке, определенном приказом Минфина России от 31 декабря 2014 г. № 625 «Об утверждении регламента формирования, актуализации и принятия решения о прекращении актуализации наборов открытых данных Министерства финансов Российской Федерации», в частности, Департаментом на основе сведений, представленных Департаментами Минфина России, осуществляется анализ информации об использовании в структуре опубликованных наборов открытых данных уникальных идентификаторов и онтологий. По итогам анализа, проведенного Департаментом, наборы, содержащие описание географических объектов, дополнены геоданными, обеспечена возможность нанесения соответствующих объектов на картографическую основу.

В соответствии с Планом мероприятий по реализации Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти в Минфине России в 2015 г. подготовлен план перехода к публикации открытых данных Минфина России по модели «5 звезд» для обеспечения возможности связывания наборов открытых данных Минфина России с массивами открытых данных других владельцев (государственных органов, организаций, в том числе, международных) и создания приложений и проектов на межведомственном (межотраслевом, международном) уровне.

3. Организация работы с референтными группами Минфина России:

В 2015 году осуществлялась актуализация и размещение на официальном сайте Минфина России перечня экспертов в области государственного управления в различных сферах полномочий Минфина России.

Кроме того, продолжена разработка положений об экспертных и консультативных органах при Минфине России, определен порядок отбора кандидатов в их члены.

В соответствии с приказом Минфина России от 21 апреля 2014 г. №120 «О порядке организации в Министерстве финансов Российской Федерации размещения информации на официальном сайте regulation.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» референтные группы, экспертные и консультативные органы при Минфине России включаются в перечень органов и организаций, которым направляется оперативная информация о начале общественного обсуждения на официальном сайте regulation.gov.ru проектов нормативных правовых актов в соответствии с правилами Постановления Правительства Российской Федерации от 25 августа 2012 г. № 851 «О порядке раскрытия федеральными органами исполнительной власти информации о подготовке проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения»;

Сводная информация о результатах общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов на официальном сайте regulation.gov.ru и о результатах принятия того или иного акта с объяснением учета (неучета) поступивших в ходе общественного обсуждения предложений, размещается на официальном сайте Минфина России ежеквартально.

В целях мотивации и поощрения экспертов, внесших значительный вклад в содействие проведению Минфином России государственной политики в сфере деятельности Минфина России, а также осуществлению иных полномочий, возложенных на Минфин России федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, являющихся авторитетными представителями общественности, и, как правило, имеющих широкую известность, принят приказ Минфина России от 17 марта 2016 г. № 86 «О мотивации и поощрении деятельности членов референтных групп, экспертных, консультативных, координационных или совещательных органов при Министерстве финансов Российской Федерации».

Подпрограмма 4 «Организация и осуществление контроля и надзора в финансово-бюджетной сфере»

Реализацию подпрограммы осуществляют Минфин России, а также участник Государственной программы – Росфиннадзор.

Целью подпрограммы является обеспечение контроля и надзора за соблюдением бюджетного законодательства, валютного законодательства, внешнего контроля качества работы аудиторских организаций, определенных Федеральным законом «Об аудиторской деятельности».

К основным результатам реализации подпрограммы в 2015 году следует отнести, в частности, следующее:

обеспечение нормативного правового регулирования и методического обеспечения по вопросам контроля и надзора в финансово-бюджетной сфере;

повышение качества финансового менеджмента главных администраторов средств федерального бюджета;

Росфиннадзором в части своей компетенции проведена работа по обеспечению соответствия системы государственного и муниципального финансового контроля международной практике, снижению объемов нарушений законодательства в финансово-бюджетной сфере и повышению эффективности расходования бюджетных средств, соблюдению финансовой дисциплины;

в отчетном периоде были также достигнуты иные значимые результаты в рамках реализации мероприятий подпрограммы.

В части деятельности Минфина России по подпрограмме целесообразно отметить следующие достигнутые результаты.

В рамках *основного мероприятия 4.1. «Нормативное правовое регулирование и методическое обеспечение по вопросам контроля и надзора в*

финансово-бюджетной сфере» мероприятие 4.1.1 реализуется путем принятия ряда нормативных правовых актов, регулирующих осуществление внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля. Так, сроки и порядок назначения и проведения проверок (ревизий), порядок обжалования результатов контроля регулируются Административным регламентом исполнения ФСФБН государственной функции по контролю в финансово-бюджетной сфере (приказ Минфина России от 18 марта 2014 г. № 18н), порядок составления документов при реализации полномочий по внутреннему государственному финансовому контролю регулируется приказом Росфиннадзора от 20 ноября 2014 г. № 437 «Об утверждении форм и требований к содержанию документов, составляемых должностными лицами Федеральной службы финансово-бюджетного надзора при реализации полномочий по контролю в финансово-бюджетной сфере», порядок составления и представления отчета о результатах проведения контрольных мероприятий регулируется приказом Минфина России от 17 июля 2015 г. № 112н «Об утверждении формы и порядка представления отчета о результатах проведения Федеральной службой финансово-бюджетного надзора контрольных мероприятий в финансово-бюджетной сфере». На региональном (муниципальном) уровне приняты аналогичные акты. Также, в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 20 сентября 2014 г. № 1858-р утверждены положение и порядок функционирования ГИС «Официальный сайт Российской Федерации для размещения информации об осуществлении государственного (муниципального) финансового аудита (контроля) в сфере бюджетных правоотношений», в рамках которого предполагается ведение справочников и классификаторов финансовых нарушений, что снизит риски некорректной квалификации выявляемых нарушений.

В рамках мероприятия 4.1.3 был доработан и принят приказ Минфина России от 17 июля 2015 г. № 112н «Об утверждении формы и порядка представления отчета о результатах проведения Федеральной службой финансово-бюджетного надзора контрольных мероприятий в финансово-бюджетной сфере».

В рамках мероприятия 4.1.4. принят приказ Минфина России от 23 июля 2015 г. № 224 «Об утверждении Правил организации работы в Министерстве финансов Российской Федерации по формированию решений о приостановлении (сокращении) предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) и о бесспорном взыскании суммы средств, предоставленных из федерального бюджета другому бюджету бюджетной системы Российской Федерации».

Мероприятия 4.1.5 и 4.1.6 не завершены. Реализация мероприятий направлена на повышение операционной эффективности деятельности органов исполнительной власти и государственных (муниципальных) учреждений путем организации полноценных систем внутреннего контроля в организациях сектора государственного управления. Завершение мероприятий связано с необходимостью проведения предварительного анализа правоприменительной

практики осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита в секторе государственного управления.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2015 г. № 1225-р внесены изменения в наименования контрольных событий 4.1.5.1. (4.2*) и 4.1.6.1. (4.3*) и перенесены даты наступления указанных контрольных событий на 1 февраля 2016 г. и 01 июня 2016 г. соответственно.

При этом проект Концепции развития систем внутреннего финансового контроля, внутреннего аудита и оценки качества финансового менеджмента в секторе государственного и муниципального управления направлен на согласование в федеральные органы исполнительной власти письмом Минфина России 30 декабря 2015 г. № 02-11-06/77636.

В части результатов деятельности Росфиннадзора по подпрограмме целесообразно отметить следующее.

В Государственной программе определены основные направления деятельности Федеральной службы финансово-бюджетного надзора.

Федеральная служба финансово-бюджетного надзора (Служба, ФСФБН), на протяжении 2015 года обеспечивала решение следующих задач:

организация и осуществление контроля за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, законодательных и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд в целях составления и исполнения федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации;

организация и осуществление анализа исполнения бюджетных полномочий органов государственного (муниципального) финансового контроля, являющихся органами (должностными лицами) исполнительной власти субъектов Российской Федерации (местных администраций);

организация и осуществление контроля за соблюдением валютного законодательства Российской Федерации и актов органов валютного регулирования;

осуществление государственной функции по внешнему контролю качества работы аудиторских организаций, проводящих обязательный аудит бухгалтерской (финансовой) отчетности организаций, ценные бумаги которых допущены к обращению на организованных торгах, иных кредитных и страховых организаций, негосударственных пенсионных фондов, организаций, в уставных (складочных) капиталах которых доля государственной собственности составляет не менее 25 процентов, государственных корпораций, государственных компаний, а также консолидированной отчетности;

организация и осуществление контроля за использованием средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства и средств регионального оператора в целях обеспечения проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах.

Роль Федеральной службы финансово-бюджетного надзора - организация и осуществление контрольной функции в финансово-бюджетной, валютной, аудиторской, закупочной, а также жилищно-коммунальной сферах.

Реализация основных мероприятий способствовала достижению следующих результатов:

- обеспечение соответствия системы государственного и муниципального финансового контроля международной практике;
- снижение объемов нарушений законодательства в финансово-бюджетной сфере и повышение эффективности расходования бюджетных средств, соблюдение финансовой дисциплины.

В рамках *основного мероприятия 4.1. «Нормативное правовое регулирование и методическое обеспечение по вопросам контроля и надзора в финансово-бюджетной сфере»* Росфиннадзор проводил работу по участию в разработке, рассмотрению, направлению замечаний и предложений относительно проектов нормативных правовых актов:

- Федеральный закон от 29 июня 2015 г. № 181-ФЗ «О внесении изменений в ФЗ «О валютном регулировании и валютном контроле» и статью 15.25 КоАП РФ».
- проект Федерального закона по внесению изменений в Федеральный закон «Об аудиторской деятельности» в части противодействия уклонению от проведения проверок (письмо от 16 февраля 2015 г. № ИК-09-24/662);
- проект Федерального закона по внесению изменений в Федеральный закон «Об аудиторской деятельности», направленный на пресечение недобросовестных действий аудиторских организаций, проводящих обязательный аудит отчетности кредитных, страховых организаций, негосударственных пенсионных фондов (письмо от 31 августа 2015 г. № ИК-09-21/5476-5477).

Реализация *основного мероприятия 4.2. «Осуществление внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля»* осуществлялась 79 территориальными управлениями (ТУ) Службы и пятью управлениями центрального аппарата согласно Плана контрольных мероприятий Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в финансово-бюджетной сфере на 2015 год.

Приоритетными направлениями при планировании контрольной деятельности Службы является комплекс мероприятий, связанных с решением задач, поставленных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Бюджетном послании Президента Российской Федерации.

Для включения объекта контроля в План Службы и Планы ТУ оценивается вероятность существования нарушений у предполагаемого объекта. Для оценки вероятности существования нарушений Службой проводится всесторонний анализ всей имеющейся информации об объекте контроля. В этих целях в Службе

введены критерии риск-ориентированного планирования. Для включения объекта в План Служба руководствуется «Методикой отбора контрольных мероприятий в целях реализации полномочий по внутреннему государственному финансовому контролю в сфере бюджетных правоотношений при формировании Плана контрольных мероприятий Федеральной службы финансово-бюджетного надзора (ее территориального органа) в финансово-бюджетной сфере», утвержденной приказом Службы от 27 ноября 2014 года № 448.

Для оперативного (еженедельного) мониторинга за ходом проведения проверок и в случае необходимости оказания правовой помощи структурным подразделениям центрального аппарата Службы, осуществляющим контрольные функции, используется разработанный и постоянно совершенствующийся Паспорт проверки. Паспорт проверки также рекомендован для оперативного мониторинга за ходом проверок в территориальных управлениях Службы.

Количество контрольных мероприятий, проведенных Федеральной службой финансово-бюджетного надзора за 2015 год, составило 10 249 единиц, в том числе ревизий и выездных проверок – 9 530, камеральных проверок – 385, обследований – 334. Количество контрольных мероприятий по сравнению с 2014 годом уменьшилось на 5,2 %.

По данным анализа результатов осуществления контроля в финансово-бюджетной сфере наблюдается тенденция к снижению числа контрольных мероприятий, при этом объем проверенных средств федерального бюджета (включая средства, предоставленные из федерального бюджета в виде межбюджетных трансфертов) в 2015 году на 22,0% превысил уровень 2014 года, что свидетельствует о росте количества масштабных проверок, и составил 9 311,5 млрд. рублей.

В целом контрольными мероприятиями, проведенными Службой в 2015 году, проверено распределение и использование 9 665,9 млрд. рублей, что на 39,0% меньше по сравнению с 2014 годом. Такое снижение обусловлено проведением в 2014 году Службой крупной проверки целевого использования средств бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации.

В расчете на 1 ревизию / проверку объем проверенных средств, выделенных из федерального бюджета, составил 939,1 млн. рублей и вырос на 26,8%. Количество федеральных государственных служащих (ревизоров), принимавших участие в ревизиях / проверках за отчетный год, увеличилось на 48 человек или на 2,5%, объем проверенных средств, выделенных из федерального бюджета, на 1 федерального государственного служащего (ревизора) также увеличился, увеличение составило 19,1% с 3,9 млрд. рублей до 4,7 млрд. рублей.

В 2015 году объем средств, использованных с нарушениями, по результатам проверок, проведенным Службой, составил 2 455,1 млрд. рублей и по сравнению с 2014 годом увеличился в 2,3 раза, из них средств федерального бюджета (включая средства межбюджетных трансфертов) – 2 407,1 млрд. рублей. Значительный рост выявленных нарушений получен за счет выездной проверки предоставления и использования средств федерального бюджета на предмет

соответствия постановлению Правительства Российской Федерации от 20 июля 2007 г. № 457 «Об утверждении правил перевода средств материнского (семейного) капитала из федерального бюджета в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации» в Пенсионном фонде Российской Федерации и его территориальных отделениях, в ходе которой были выявлены нарушения бюджетного законодательства Российской Федерации на сумму почти 700 млрд. рублей.

От общего объема выявленных нарушений доля нарушений по средствам федерального бюджета (включая средства межбюджетных трансфертов) составила 98,0% и увеличилась на 3,8 п.п. В расчете на 1 контрольное мероприятие выявлено нарушений по средствам федерального бюджета по сравнению с 2014 годом больше в 2,5 раза, а в расчете на 1 федерального государственного служащего (ревизора) показатель увеличился в 2,4 раза.

Количество проверок, которыми выявлены нарушения законодательства в финансово-бюджетной сфере, достигло 6 937 единиц. Процент результативных проверок составил 70,0% и увеличился на 13,5 п.п. по сравнению с прошлым годом.

В 2015 году контрольными мероприятиями, проведенными Службой, выявлены следующие виды нарушений законодательства в финансово-бюджетной сфере:

- нецелевое использование бюджетных средств – 4,2 млрд. рублей, в т.ч. средств федерального бюджета – 4,1 млрд. рублей;
- неэффективное использование бюджетных средств – 371,7 млрд. рублей;
- неправомерное использование бюджетных средств – 239,6 млрд. рублей;
- иные нарушения бюджетного законодательства Российской Федерации - 912,4 млрд. рублей;
- нарушения порядка формирования, размещения и исполнения государственных контрактов на закупку товаров, работ, услуг для государственных нужд (кроме нецелевого и неправомерного осуществления закупок товаров, работ, услуг) – 239,9 млрд. рублей;
- нарушения порядка ведения бухгалтерского (бюджетного) учета – 531,6 млрд. рублей;
- прочие нарушения, в том числе нарушения порядка представления бюджетных средств, нарушения в сфере осуществления контроля за использованием средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, другие нарушения законодательства Российской Федерации – 1068,2 млрд. рублей..

Объем выявленных наиболее серьезных финансовых нарушений (неправомерное, включая нецелевое, и неэффективное использование государственных средств) в суммовом выражении увеличился в 1,9 раза и составил 615,5 млрд. рублей.

В 2015 году осуществлялась работа по ведению административного производства, связанного с реализацией протоколов, составленных должностными лицами Службы. За 2015 год Службой составлено 7 598

протоколов об административных правонарушениях в финансово-бюджетной сфере, что на 82,7% превышает уровень 2014 года.

Количество протоколов, составленных сотрудниками Службы в связи с выявлением нецелевого использования бюджетных средств, составило 1 924 единицы и увеличилось на 39,2% по сравнению с 2014 годом, что связано с ростом объема выявленного нецелевого использования средств федерального бюджета.

В рамках реализации материалов контрольных мероприятий в 2015 году Службой в проверенные организации направлено 5 487 представлений по нарушениям, связанным с использованием бюджетных средств, в сумме 1 306,1 млрд. рублей.

По фактам выявленных нарушений законодательства Российской Федерации в финансово-бюджетной сфере в истекшем году Службой также направлено 1 624 предписания по нарушениям в использовании 267,8 млрд. рублей бюджетных средств.

Количество направленных представлений увеличилось в 2015 году незначительно - на 3,7 %, а сумма нарушений по направленным представлениям выросла более чем в 3 раза.

Количество направленных обязательных для исполнения предписаний в проверенные организации выросло в 1,6 раза, при этом сумма нарушений по направленным предписаниям выросла в 13,6 раза.

За последние 3 года повысилась интенсивность издания процессуальных документов, особенно предписаний и уведомлений о применении бюджетных мер принуждения, что свидетельствует о направлении усилий Службы на выявление основных финансовых нарушений бюджетного законодательства Российской Федерации.

В 2015 году процент рассмотренных представлений от количества направленных представлений составил 97 %. Процент исполненных предписаний от количества направленных предписаний составил 81 %.

Основной причиной несоответствия количества рассмотренных представлений и исполненных предписаний и количества направленных указанных документов в проверенные организации являются процессуально установленные сроки рассмотрения представлений и исполнения предписаний, выходящие за пределы отчетного периода.

В 2015 году Службой в Минфин России направлено 249 уведомлений о применении бюджетных мер принуждения

При этом необходимо отметить, что основная часть уведомлений (166 уведомлений), направляемых в Минфин России, содержит признаки бюджетных правонарушений, предусмотренных статьей 306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации «Нецелевое использование бюджетных средств», за совершение которых предусмотрено применение бюджетных мер принуждения в виде передачи уполномоченному по соответствующему бюджету части полномочий главного распорядителя бюджетных средств, распорядителя бюджетных средств, получателя бюджетных средств.

В 2015 году в правоохранительные органы направленно 3 939 материала ревизий/проверок, по результатам которых возбуждено 124 уголовных дела по нарушениям законодательства Российской Федерации в финансово-бюджетной сфере.

За совершение нарушений законодательства Российской Федерации в финансово-бюджетной сфере, предусматривающих применение уголовной меры ответственности, осуждены 11 человек.

К дисциплинарной ответственности за совершенные правонарушения привлечено 975 должностных лиц, из них 39 человек освобождены от занимаемой должности, на 936 должностных лиц наложены иные дисциплинарные взыскания.

К материальной ответственности привлечено 103 человека.

В соответствии с частью 3 статьи 157 Бюджетного кодекса Росфиннадзор проводит аналитические мероприятия по осуществлению бюджетных полномочий органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, являющихся органами (должностными лицами) исполнительной власти субъектов Российской Федерации (местных администраций) (Мероприятие 4.2.2.).

По итогам такого анализа ежегодно подготавливается и направляется в Минфин России доклад Росфиннадзора, содержащий информацию о типичных проблемах при исполнении бюджетных полномочий указанными органами, а также предложения в части совершенствования их деятельности. Такая сводная информация помогает выработать новые подходы к методическому обеспечению и нормативно-правовому регулированию внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля.

В 2015 году в соответствии с приказом Росфиннадзора от 17 октября 2014 № 385 «Об утверждении порядка осуществления анализа исполнения бюджетных полномочий органов государственного (муниципального) финансового контроля, являющихся органами (должностными лицами) исполнительной власти субъектов Российской Федерации (местных администраций)»:

1) утверждены планы осуществления анализа исполнения бюджетных полномочий органов государственного (муниципального) финансового контроля территориальных управлений Росфиннадзора на 2015 год;

2) проведено 686 аналитических мероприятий (27,1% от общего количества органов государственного (муниципального) финансового контроля при плане 22%) по оценке исполнения бюджетных полномочий органов государственного (муниципального) финансового контроля, являющихся органами (должностными лицами) исполнительной власти субъектов РФ (местных администраций);

3) подготовлен и направлен в Минфин России Доклад о результатах анализа исполнения бюджетных полномочий органов государственного (муниципального) финансового контроля, являющихся органами (должностными лицами) исполнительной власти субъектов РФ (местных администраций) за 2014 год письмом от 18 марта 2015 г. № АС-04-21/1554.

В рамках указанного доклада в целях совершенствования методического обеспечения по осуществлению государственного (муниципального) финансового контроля Росфиннадзором предложены разработки:

общих требований к осуществлению полномочий по внутреннему государственному (муниципальному) финансовому контролю, а также разработки единого типового Порядка осуществления полномочий органами внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля по внутреннему государственному (муниципальному) финансовому контролю в соответствии со ст. 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

методических рекомендаций по проведению органами государственного (муниципального) финансового контроля анализа осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;

методических указаний по проведению контроля за полнотой и достоверностью отчетности реализации государственных (муниципальных) программ, в том числе отчетности об исполнении государственных (муниципальных) заданий;

системы критериев и системы оценок по определению качества осуществления внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, в том числе по полноте охвата бюджетных средств контрольными мероприятиями;

применения риск - ориентированного планирования при определении объектов контроля;

единого для всех органов государственного (муниципального) финансового контроля классификатора нарушений в финансово-бюджетной сфере;

единых требований (формы) по составлению отчетности о результатах осуществления внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля;

организации совместных семинаров-совещаний с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (местных администраций) для рассмотрения вопросов осуществления государственного (муниципального) финансового контроля в соответствии с действующим законодательством.

В части реализации *основного мероприятия 4.3. «Проведение анализа осуществления главными администраторами средств федерального бюджета внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита государственных органов Российской Федерации»* следует отметить следующее.

В отчетном году Росфиннадзор продолжил проведение аналитических мероприятий осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

В 2015 году в соответствии с приказом Росфиннадзора от 5 ноября 2014 г. № 416 «Об утверждении порядка проведения анализа осуществления главными администраторами средств федерального бюджета внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита»:

1) утвержден План Федеральной службы финансово-бюджетного надзора по проведению анализа осуществления главными администраторами средств федерального бюджета внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита на 2015 год;

2) в соответствии с Планом Росфиннадзором проведено 25 аналитических мероприятий (23,8% от общего количества главных администраторов средств федерального бюджета при плане 22%) по оценке системы внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита главных администраторов средств федерального бюджета. По результатам проведенного анализа главным администраторам бюджетных средств направлены заключения и рекомендации по совершенствованию осуществления ими внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, что должно способствовать совершенствованию систем внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, повышению качества финансового управления общественными финансами и снижению бюджетных правонарушений;

В целях оценки текущего состояния системы внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита главных администраторов средств федерального бюджета Росфиннадзором в рамках анкетирования была также запрошена соответствующая информация у ста из них.

3) подготовлен и направлен в Минфин России Доклад о результатах анализа осуществления главными администраторами средств федерального бюджета внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита за 2014 год письмом от 16 марта 2015 г. № АС-04-21/1477.

В ходе реализации *основного мероприятия 4.5. «Обеспечение реализации подпрограммы»* в 2015 году осуществлялось обеспечение деятельности Федеральной службы финансово-бюджетного надзора бюджетными средствами для достижения запланированных значений показателей реализации подпрограммы, проведения ревизий и проверок в соответствии с полномочиями Службы. Проводилась работа по совершенствованию методологической базы, разработки и внедрению прикладного программного обеспечения, модернизации информационной структуры, обеспечению содержания государственных гражданских служащих и материально-техническому обеспечению Росфиннадзора.

На 1 января 2015 г. сводная бюджетная роспись (план) составила 3 395,8 млн. руб., а на 1 декабря 2015 г. – 3 596,8 млн. руб.

За отчетный период кассовое исполнение сводной бюджетной росписи достигло 3219,3 млн. руб.

В рамках реализации *основного мероприятия 4.6. «Организация и осуществление контрольно-надзорной деятельности в сфере валютных правоотношений; ведение административного производства по делам об административных правонарушениях в валютной сфере»* Службой осуществлялись плановые и внеплановые (оперативные) контрольные мероприятия по соблюдению резидентами и нерезидентами валютного законодательства Российской Федерации и актов органов валютного

регулирования, а также ведение административного производства, связанного с реализацией протоколов таможенных и налоговых органов, и постановлений органов прокуратуры.

В ходе контрольных мероприятий проверяется соответствие проводимых резидентами и нерезидентами валютных операций действующему законодательству, полнота и объективность учета и отчетности по валютным операциям. Обеспечение соблюдения правовых норм при проведении хозяйствующими субъектами валютных операций является целью функционирования системы валютного контроля.

В 2015 году проведено 23 477 контрольных мероприятия соблюдения валютного законодательства Российской Федерации и актов органов валютного регулирования, что на 1,3% меньше по сравнению с 2014 годом. Из них 1 035 плановых проверок и 22 442 внеплановых (оперативных) контрольных мероприятий, включающих реализацию протоколов, полученных от агентов валютного контроля, постановлений органов прокуратуры РФ, а также информации, получаемой от Банка России. По сравнению с 2014 годом количество плановых проверок сократилось на 1,9%, внеплановых (оперативных) контрольных мероприятий - на 1,3%.

Должностными лицами Службы возбуждено 19 739 дел об административных правонарушениях по статье 15.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (в 2014 г. – 19 004). По итогам рассмотрения дел об административных правонарушениях (в том числе протоколов таможенных и налоговых органов и постановлений органов прокуратуры) вынесено 28 141 постановлений о назначении административного наказания (в 2014 г. - 27 572).

Несмотря на то, что в 2015 году по сравнению с 2014 годом количественный показатель числа контрольных мероприятия по проверке соблюдения валютного законодательства Российской Федерации и актов органов валютного регулирования уменьшился на 1,3%, показатель принятия по ним административных мер реагирования возрос: увеличилось на 3,9% количество возбужденных административных дел и на 2,1% количество вынесенных постановлений о назначении административного наказания.

Большая часть постановлений о назначении административного наказания по статье 15.25 КоАП РФ, вступивших в законную силу, вынесена по части 6, что составило 7 007 постановление или 26,9% от общего числа вступивших в законную силу постановлений, по части 6.3 – 5 753 постановлений (22,1%), по части 4 – 3 252 постановлений (12,5%), по части 6.2 – 3 108 постановлений (11,9%), по части 6.1 – 2 979 постановлений (11,5%), по части 5 – 1 432 постановлений (5,5%).

По частям 2 и 2.1 статьи 15.25 КоАП РФ вынесено 1 389 постановлений (5,3%), по части 1 – 617 постановлений (2,4%), по частям 6.4 и 6.5 – 518 (2,0%).

В 2015 г. по результатам плановых проверок возбуждено 3 546 дел об административных правонарушениях (в 2014 г. – 4 114) по которым вынесено 2 800 постановлений о назначении административного наказания (в 2014 г. – 3 952)

и взыскано штрафных санкций на сумму 50,7 млн. руб. (в 2014г. – 160,9 млн. руб.).

На основании риск-ориентированного подхода и предварительного анализа лиц и фактов для осуществления проверочных мероприятий проводятся проверки с заведомо высокой вероятностью выявления правонарушения. В результате на одну плановую проверку в среднем приходится 3,4 возбужденных дел об административном правонарушении и 2,7 вынесенных постановлений о назначении административного наказания.

В 2015 году по полученным сообщениям о нарушениях актов валютного законодательства Российской Федерации и актов органов валютного регулирования от Банка России, от агентов валютного контроля, правоохранительных органов, а также по непосредственно обнаруженным территориальными органами Службы признакам нарушений проведено 9 985 внеплановых (оперативных) проверок (в 2014 г. - 9 969). По результатам проведенных внеплановых проверок возбуждено 16 160 дел об административных правонарушениях (в 2014 г. - 14 890), вынесено 15 344 постановления о назначении административного наказания (в 2014 г. - 13 585) и взыскано административных штрафов на сумму 283,5 млн. руб. (в 2014г.- 234,7 млн. руб.)

За отчетный период в Службу поступило:

- от налоговых органов 7269 протоколов об административных правонарушениях (в 2014 г. - 7475), по которым вынесено 5 390 постановления о назначении административного наказания (в 2014 г. - 5371). Взыскано штрафных санкций в размере 49,0 млн. руб. (в 2014 г. – 51,0 млн руб.);

- от таможенных органов 5074 протокола об административных правонарушениях (в 2014 г. - 5 154), по которым вынесено 4 555 постановлений о назначении административного наказания (в 2014 г. - 4 556) и взыскано штрафных санкций в размере 68,1 млн. руб. (в 2014 г. - 80,5 млн. руб.);

- от органов прокуратуры 52 постановления (в 2014 г. - 97), по которым вынесено 48 постановлений о назначении административного наказания (в 2014 г. -76) и взыскано штрафных санкций в размере 591,8 тыс. руб. (в 2014 г. - 739,7 тыс. руб.).

К административной ответственности за нарушения валютного законодательства Российской Федерации и актов органов валютного регулирования привлечено 7048 юридических лиц (в 2014 г. – 6 754), должностных лиц – 2095 (2103), граждан – 1170 (962) .

По предварительным данным органов Федерального казначейства в 2015 году объем фактического поступления в бюджет Российской Федерации штрафных санкций за нарушение валютного законодательства Российской Федерации и актов органов валютного регулирования составил 451,8 млн. руб. (в 2014 г. – 528,3 млн. руб.).

В 2015 году в Федеральную службу судебных приставов (по предварительным данным) передано для принудительного взыскания более 7 000 (2014 г. – 6 947) постановлений о назначении административного наказания.

В правоохранительные органы передано 221 сообщение с признаками

преступлений, предусмотренных ст. 193 и ст. 193.1 УК РФ (2014 г. – 186).

В ходе реализации данного основного мероприятия Служба продолжила участие в разработке предложений по внесению изменений и дополнений в КоАП Российской Федерации и Федеральный закон от 10 декабря 2003 г. № 173-ФЗ «О валютном регулировании и валютном контроле».

Работа осуществлялась в рамках пунктов 6, 7, 26 и 28 раздела II Плана мероприятий («дорожная карта») «Поддержка доступа на рынки зарубежных стран и поддержка экспорта», утвержденного распоряжением Правительства РФ от 29 июня 2012 г. № 1128-р.

Распоряжением Правительства РФ от 3 марта 2015 г. № 593-р «О внесении изменений в раздел II плана мероприятий «дорожной карты») «Поддержка доступа на рынки зарубежных стран и поддержка экспорта», утвержденного распоряжением Правительства РФ от 29 июня 2012 г. №1128-р», внесены изменения в состав мероприятий и сроки их исполнения.

Росфиннадзором реализованы следующие мероприятия в рамках разработки предложений по внесению изменений и дополнений в КоАП РФ и Федеральный закон от 10 декабря 2003 г. №173-ФЗ «О валютном регулировании и валютном контроле»:

1) По пункту 6 и 26.

Издан приказ Росфиннадзора от 28 сентября 2015 г. № 369 «Об утверждении методических рекомендаций по отдельным вопросам установления обстоятельств, исключаящих производство по делам об административных правонарушениях по части 4 статьи 15.25 КоАП РФ»;

2) По пункту 7.

Направлены предложения в Минфин России о внесении изменений в часть 5 статьи 15.25 КоАП РФ письмами Росфиннадзора от 11 июня 2015 г. № НП-07-21/3651, от 30 июля 2015 г. № НП-07-21/4687 и от 18 сентября 2015 г. № НП-07-21/5856. Проект федерального закона № 894973-6 «О внесении изменений в статью 15.25 КоАП РФ» (об уточнении размера штрафа за нарушение валютного законодательства Российской Федерации) постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 1 декабря 2015 г. № 7725-6 ГД принят в первом чтении.

3) По пункту 28.

Принят Федеральный закон от 29 июня 2015 г. № 181-ФЗ «О внесении изменений в ФЗ «О валютном регулировании и валютном контроле» и статью 15.25 КоАП РФ». В ходе реализации *основного мероприятия 4.7. «Организация и осуществление внешнего контроля качества работы аудиторских организаций, проводящих обязательный аудит бухгалтерской (финансовой) отчетности организаций, определенных Федеральным законом «Об аудиторской деятельности»*», Службой и ее территориальными органами в 2015 году проведено 237 выездных внешних проверок, что на 56 проверок меньше по сравнению с 2014 годом, из них:

– 227 внешних проверок в рамках исполнения Плана Федеральной службы финансово-бюджетного надзора и ее территориальных органов по осуществлению

внешнего контроля качества работы аудиторских организаций, проводящих обязательный аудит бухгалтерской (финансовой) отчетности организаций, указанных в части 3 статьи 5 Федерального закона от 30 декабря 2008 г. № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» (далее – План Службы и ее территориальных органов по осуществлению ВККР АО) на 2015 год, что на 60 проверок меньше по сравнению с прошлым годом;

– 10 внеплановых проверок аудиторских организаций, в 2014 году проведено 6 внеплановых проверок.

В соответствии с Планом Федеральной службы финансово-бюджетного надзора по осуществлению ВККР АО на 2015 год было предусмотрено проведение 258 внешних проверок качества работы аудиторских организаций, что на 19,4 % меньше 2014 года. По результатам осуществления ВККР АО в 2015 году в связи с прекращением профессиональной деятельности, а также по иным основаниям, предусмотренным Правилами подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2010 года № 489, из Плана Службы и ее территориальных органов на 2015 год были исключены 31 аудиторская организация или 12% от количества запланированных внешних проверок, что на 2% больше аналогичного показателя 2014 года. Данные аудиторские организации вышли из состава саморегулируемых организаций аудиторов до начала проведения контрольных мероприятий.

Уменьшение количества плановых внешних проверок качества работы аудиторских организаций в 2015 году позволило увеличить количество проводимых Службой внеплановых проверок (по итогам 2015 года увеличилось на 66,7 %), связанных с необходимостью осуществления постконтрольных мероприятий, в том числе связанных с контролем за своевременностью и полнотой исполнения проверенной аудиторской организацией решения о применении в отношении такой аудиторской организации меры воздействия.

По результатам проведенных внешних проверок в 2015 году Службой и ее территориальными органами принято 191 решений о применении мер дисциплинарного воздействия, доля проверок по которым применены меры дисциплинарного воздействия составила 80,5%, что меньше показателя 2014 года на 3,8%.

Уменьшение принятых мер дисциплинарного воздействия обусловлено:

исключением аудиторских организаций из Плана в связи с прекращением профессиональной деятельности (31 организация);

изменением подхода к проведению проверок. Минимизирован контроль за незначительными нарушениями, усилением контроля за вопросами достаточности проведенных аудиторских процедур, надежности доказательств и обоснованности аудиторских заключений.

Из 191 принятых решений о применении мер дисциплинарного воздействия:

– предупреждений аудиторской организации о недопустимости нарушения правил аудиторской деятельности – 149, что составляет 78,0 % от общего количества принятых решений о применении мер воздействия;

– предписаний, обязывающих аудиторские организации устранить выявленные по результатам внешних проверок нарушения правил аудиторской деятельности – 35, что составляет 18,3 % от общего количества принятых решений о применении мер воздействия;

– предписаний в саморегулируемые организации аудиторов о приостановлении членства аудиторской организации – 5, что составляет 2,6 % от общего количества принятых решений о применении мер воздействия;

– предписаний в саморегулируемые организации аудиторов об исключении аудиторской организации из саморегулируемой организации аудиторов – 2, что составляет 1,1 % от общего количества принятых решений о применении мер воздействия.

Необходимо отметить изменение структуры решений о применении мер воздействия в пользу Предупреждений о недопустимости нарушений, что может косвенно свидетельствовать об улучшении ситуации на рынке предоставления аудиторских услуг.

Инспекторами Службы было составлено 24 протокола об административных правонарушениях за воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора) (ст. 19.4.1 КоАП РФ), а также за представление сведений (информации) в неполном объеме или искаженном виде (ст. 19.7 КоАП РФ) (по итогам 2014 года было составлено 16 протоколов).

В 2015 году в целях повышения эффективности исполнения государственной функции по ВККР АО Служба осуществляла взаимодействие с саморегулируемыми организациями аудиторов по вопросам информационного обмена и методического обеспечения деятельности по организации ВККР АО, а также повышения квалификации государственных гражданских служащих центрального аппарата и территориальных органов Службы, осуществляющих государственную функцию по ВККР АО.

25 июня 2015 года Службой проведено очередное заседание Совета по организации внешнего контроля качества работы аудиторских организаций с участием представителей саморегулируемых организаций аудиторов, в рамках которого в том числе рассмотрены вопросы разработки концепции принятия мер в отношении аудиторских организаций, предоставляющих недостоверные сведения в ходе осуществления ВККР АО; выработки мер, направленных на исключение предоставления аудиторскими организациями недостоверных сведений о проведении обязательного аудита в форму федерального статистического наблюдения № 2-аудит «Сведения об аудиторской деятельности»; подготовки предложений по разработке показателей и критериев оценки эффективности в сфере ВККР АО.

В июле 2015 года в г. Краснодаре представители Службы приняли участие в конференции «Практика взаимодействия СРО и аудиторских организаций с

Росфиннадзором. Типичные ошибки, выявляемые при внешнем контроле качества Росфиннадзора и СРО». В ходе конференции представитель Службы выступил на тему: «Практика взаимодействия Росфиннадзора с саморегулируемыми организациями аудиторов по вопросам осуществления внешнего контроля качества работы аудиторских организаций».

С целью повышения эффективности осуществления Службой ВККР АО, а также обсуждения актуальных вопросов в сфере организации ВККР АО 23-25 сентября 2015 года в г. Ростове-на-Дону на базе Ростовского Государственного Экономического Университета проведен обучающий совещание-семинар с должностными лицами отделов по надзору за аудиторской деятельностью территориальных органов, ответственных за организацию внешнего контроля качества работы аудиторских организаций. Кроме государственных гражданских служащих центрального аппарата и территориальных органов Службы в совещании-семинаре приняли участие представители саморегулируемых организаций аудиторов, а также аудиторского сообщества.

Представители Службы на регулярной основе принимали участие в заседаниях Совета по аудиторской деятельности и его Рабочего органа.

С ноября 2015 года представитель Службы принимает участие в работе временной рабочей группы по доработке проекта Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об аудиторской деятельности» (в части установления дополнительных требований к аудиторским организациям, имеющим право проводить обязательный аудит бухгалтерской (финансовой) отчетности общественно значимых организаций), которая была образована в соответствии с протоколом Рабочего органа Совета по аудиторской деятельности от 10 ноября 2015 года № 49.

Результаты проведения внешних проверок аудиторских организаций свидетельствуют о положительных итогах осуществления Службой государственной функции по ВККР АО. Вместе с тем еще предстоит большая работа по совершенствованию законодательства Российской Федерации в сфере государственного контроля (надзора) и в сфере аудиторской деятельности в части осуществления ВККР АО, а также по организации взаимодействия с соответствующими органами государственной власти и саморегулируемыми организациями аудиторов.

По мере развития и укрепления эта система становится одним из важнейших факторов повышения достоверности финансовой информации в гражданском обороте Российской Федерации и, как следствие, доверия к этой информации со стороны заинтересованных пользователей, что отмечено на заседании Совета по аудиторской деятельности, и подтверждает положительную оценку деятельности Службы со стороны пользователей бухгалтерской (финансовой) отчетности.

Подпрограмма 5 «Обеспечение функционирования и развитие налоговой системы Российской Федерации»

Участниками данной подпрограммы являются Минфин России и Федеральная налоговая службы.

Целью подпрограммы является обеспечение функционирования и развитие налоговой системы Российской Федерации.

Основными целями налоговой политики являются, с одной стороны, сохранение бюджетной устойчивости, получение необходимого объема бюджетных доходов, а с другой стороны, поддержка предпринимательской и инвестиционной активности, обеспечивающей налоговую конкурентоспособность страны на мировой арене.

При этом любые нововведения, даже направленные на предотвращение уклонения от уплаты налогов, не должны приводить к нарушению конституционных прав граждан, ухудшать сложившийся к настоящему времени баланс прав налогоплательщиков и налоговых органов, негативно влиять на конкурентоспособность российской налоговой системы.

В 2015 году меры налоговой политики, в первую очередь, были направлены на стабилизацию налоговой системы с одновременным применением мер налогового стимулирования структурных преобразований, расширение налоговой базы за счет вовлечения в налогообложение неучтенных объектов, а также дальнейшее повышение эффективности налоговой системы.

В части результатов деятельности Минфина России необходимо отметить следующее.

В ходе реализации основных мероприятий 5.1 «Развитие налогового и таможенного законодательства» и 5.3 «Разработка Основных направлений налоговой политики на соответствующий период, предусматривающих мероприятия, направленные на поддержание сбалансированности бюджетной системы Российской Федерации», в целях совершенствования законодательства Российской Федерации о налогах и сборах было внесено ряд важных изменений:

1. Принят федеральный закон от 13 июля 2015 г. № 232-ФЗ «О внесении изменений в статью 12 части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации», предусматривающий ряд следующих положений:

– перечень видов деятельности, в отношении которых может применяться патентная система налогообложения, расширен с 47 до 63 видов деятельности, в который, в частности, включены: оказание услуг общественного питания, осуществляемых через объекты организации общественного питания, не имеющие зала обслуживания посетителей; предоставление услуг по перегонке, выпасу скота; переработка и консервирование фруктов и овощей; оказание услуг (выполнение работ) по разработке программ для ЭВМ и баз данных (программных средств и информационных продуктов вычислительной техники), их адаптации и модификации и другие;

– субъекты Российской Федерации получили право вводить для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей налоговые каникулы по упрощенной системе налогообложения и патентной системе налогообложения в виде нулевой налоговой ставки на два налоговых периода (календарных года) при условии, что такие предприниматели осуществляют деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах или сфере бытовых услуг;

– субъектам Российской Федерации предоставлено право устанавливать для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения с объектом налогообложения в виде доходов, налоговую ставку в пределах от 6 до 1 процентов в зависимости от категории налогоплательщиков и видов предпринимательской деятельности;

– муниципальным районам, городским округам, городам федерального значения Москве, Санкт-Петербургу и Севастополю предоставлено право устанавливать ставку единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности в пределах от 15 до 7,5 процента в зависимости от категорий налогоплательщиков и видов предпринимательской деятельности, в отношении которых может применяться указанный налог.

2. Принят федеральный закон от 2 мая 2015 г. № 113-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации в целях повышения ответственности налоговых агентов за несоблюдение требований законодательства о налогах и сборах», которым внесены изменения по совершенствованию налогового администрирования и повышение ответственности налоговых агентов за несоблюдение требований законодательства Российской Федерации о налогах и сборах.

3. Принят федеральный закон от 23 ноября 2015 г. № 319-ФЗ «О внесении изменений в статьи 337 и 342 части второй Налогового кодекса Российской Федерации», уточняющий объект налогообложения НДС при добыче драгоценных металлов и установлен особый порядок определения нормативов потерь при их добыче, учитываемых при исчислении налоговой базы.

Кроме того, Правительством Российской Федерации 14 июля 2015 г. № ИШ-П13-4694 одобрены Основные направления налоговой политики на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, предусматривающие ряд мероприятий, направленных на поддержание сбалансированности бюджетной системы Российской Федерации, в частности:

1) с 28 декабря 2015 года вступил в силу федеральный закон от 28 ноября 2015 г. № 325-ФЗ «О внесении изменений в часть первую и статьи 342.4 и 342.5 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (за исключением отдельных положений), которым предусмотрено, что в течение 2016 - 2017 годов договоры о создании консолидированных групп налогоплательщиков (далее – КГН), а также изменения в договоры о создании КГН, связанные с присоединением к такой группе новых организаций (за исключением случаев реорганизации участников группы), регистрации налоговыми органами не подлежат.

Кроме того предусмотрены ограничения в части выбора правил функционирования КГН, в частности:

организации, созданные в результате реорганизации участников КГН, в обязательном порядке включаются в состав КГН, если они соответствуют условиям, предусмотренным для участников КГН Налоговым кодексом;

выбранные показатели, используемые для определения доли прибыли каждого участника КГН, не подлежат изменению в течение всего срока действия договора о создании КГН.

2) Приняты федеральный закон от 13 июля 2015 г. № 214-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с принятием федерального закона «О свободном порте Владивосток» и федеральный закон от 29 декабря 2015 г. № 397-ФЗ «О внесении изменений в статью 176.1 части второй Налогового кодекса Российской Федерации», которыми, в частности, внесены следующие изменения:

– начиная с 1 октября 2015 года для резидентов свободного порта Владивосток вводится заявительный порядок возмещения НДС при наличии договора поручительства управляющей компании, предусматривающего обязательство уплатить в бюджет за налогоплательщика суммы налога, излишне им полученные.

– с первого квартала 2016 года с 10 млрд. рублей до 7 млрд. рублей снижена совокупная сумма налогов (речь идет об НДС, акцизах, налоге на прибыль и НДС), при достижении которой можно использовать заявительный порядок возмещения НДС, не представляя банковскую гарантию.

– установлены новые правила документального подтверждения применения ставки НДС в размере 0 процентов при экспорте товаров.

– внесен ряд изменений в Налоговый кодекс в целях предоставления возможности более широкому кругу лиц применения заявительного порядка возмещения НДС без представления в налоговые органы банковской гарантии и упрощения порядка подтверждения обоснованности применения ставки НДС в размере 0 процентов при экспорте товаров в конце 2015 года и в 2016 году.

3) Принят федеральный закон от 23 ноября 2015 г. № 323-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации».

Так в соответствии с федеральным законом от 23 ноября 2015 г. № 323-ФЗ начиная с 2016 года установлен акциз на средние дистилляты (светлые нефтепродукты, полученные в результате первичной и (или) вторичной переработки нефти, газового конденсата, попутного нефтяного газа, горючих сланцев и прочего углеводородного сырья, за исключением прямогонного бензина, автомобильного бензина, дизельного топлива, авиационного керосина, бензола, параксилола, ортоксилола) при одновременном введении порядка, при котором средние дистилляты, используемые в качестве судового топлива, будут списываться судовладельцами на затраты без акциза.

Кроме того в целях поддержки виноградарских хозяйств ставки акцизов на вина с защищенным географическим указанием и наименованием места происхождения снижены по сравнению с иными винами на 50 %.

4) В связи с изменениями, внесенными в пенсионное законодательство Российской Федерации, федеральным законом от 29 июня 2015 г. № 177-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О страховых пенсиях» и Федерального закона «О накопительной пенсии» в Налоговый кодекс Российской Федерации внесены уточнения в части освобождения от обложения НДФЛ доходов в виде пенсий по государственному пенсионному обеспечению, страховых пенсий, фиксированной выплаты к страховой пенсии и накопительных пенсий, назначаемых в порядке, установленном действующим законодательством.

Принят федеральный закон от 5 октября 2015 г. № 278-ФЗ «О внесении изменения в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» устанавливающий освобождение от обложения НДФЛ премий за выдающиеся достижения в области туризма.

Принят федеральный закон от 23 ноября 2015 г. № 320-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» уточняющий порядок освобождения от обложения НДФЛ процентных доходов по вкладам в банках, а также установлено освобождение от налогообложения доходов в виде сумм возмещения налогоплательщику законодательно предусмотренных судебных расходов, понесенных им при рассмотрении дела в суде.

Принят федеральный закон от 29 ноября 2014 г. № 382-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» предусматривающий увеличение до пяти лет минимального предельного срока владения объектом недвижимого имущества, доходы от продажи которого освобождаются от налогообложения. При этом субъектам Российской Федерации предоставляется право уменьшать вплоть до нуля минимальный предельный срок владения объектом недвижимого имущества.

5) Принят федеральный закон от 28 ноября 2015 г. № 325-ФЗ «О внесении изменений в часть первую и статьи 342.4 и 342.5 части второй Налогового кодекса Российской Федерации», которым уточнен на 2016 год порядок расчета базового значения единицы условного топлива $E_{ут}$, применяемого к ставке налога на добычу полезных ископаемых при добыче газа горючего природного и газового конденсата, путем корректировки в формуле расчета значения $E_{ут}$ базового коэффициента изъятия и установления в указанной формуле дополнительного коэффициента, характеризующего экспортную доходность единицы условного топлива ($K_{гп}$) добытого углеводородного сырья, с особыми условиями его применения в 2016 году организациями, которые имеют исключительное право на экспорт газа природного в газообразном состоянии.

Данные решения приняты в связи с необходимостью увеличения доходов бюджетной системы Российской Федерации в 2016 году и направлены на изъятие дополнительного дохода у нефтяной и газовой отрасли, сформировавшегося вследствие положительного девальвационного эффекта при снижении курса рубля, получаемого компаниями-экспортерами.

Ход реализации *основного мероприятия 5.4 «Развитие электронного документооборота между налоговыми органами и налогоплательщиками, а также повышение качества исполнения налоговых процедур и информирования налогоплательщиков»* характеризуются следующим.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2014 г. № 162-р утвержден План мероприятий («дорожная карта») «Совершенствование налогового администрирования», направленный на совершенствование и оптимизацию системы налогового администрирования с созданием комфортных условий взаимодействия бизнеса (предпринимателей) и органов государственной власти в части процедур подачи и формирования налоговой отчетности, а также усовершенствования принципов документооборота.

В рамках реализации указанного Плана мероприятий разработаны и находятся в Государственной Думе следующие проекты федеральных законов:

1) проект федерального закона № 688389-6 «О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации, направленных на совершенствование налогового администрирования», предусматривающий:

расширение электронного документооборота между участниками налоговых правоотношений, сокращение времени и материальных затрат на подготовку и представление налоговых деклараций (расчетов) в налоговые органы, уменьшение количества ошибок в них и количества уточненных налоговых деклараций (расчетов), повышение эффективности налогового администрирования и налогового контроля, в том числе:

снижение порога со 100 до 50 человек для перехода на обязательное представление налоговых деклараций (расчетов) в электронной форме;

совершенствование порядка представления в налоговые органы документов в электронной форме;

совершенствование порядка проведения дополнительных мероприятий налогового контроля и ознакомления проверяемых лиц со всеми материалами налогового контроля, включая материалы по результатам дополнительных мероприятий. При этом предусматривается указанным лицам предоставить право на представление в налоговые органы письменных возражений по материалам дополнительных мероприятий налогового контроля, которые подлежат рассмотрению до принятия решений по результатам налогового контроля, что повысит объективность принятия налоговыми органами указанных решений;

2) проект федерального закона № 673772-6 «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в целях повышения ответственности налоговых агентов за несоблюдение требований законодательства о налогах и сборах (в части повышения ответственности налоговых агентов за несоблюдение требований законодательства о налогах и сборах)» (принят Государственной Думой в первом чтении 30 января 2015 г.), предусматривающий:

– ответственность налоговых агентов за непредставление и несвоевременное представление в налоговый орган расчета исчисленных и удержанных сумм налога на доходы физических лиц, а также представление недостоверных расчетов и недостоверных сведений о доходах физических лиц;

– предоставление права налоговым органам на приостановление операций налогового агента по счетам в банке в случае непредставления налоговым агентом указанного расчета;

– единый срок перечисления налога в отношении социальных пособий и отпускных своим работникам.

В части реализации *основных мероприятий 5.5 «Деофшоризация национальной экономики» и 5.6 «Взаимодействие с ОЭСР в рамках реализации плана мероприятий по противодействию размыванию налогооблагаемой базы и выводу прибыли из-под налогообложения (BEPS)»* необходимо отметить следующее.

Налоговая политика Российской Федерации должна отвечать глобальным вызовам, связанным с возможностями международного структурирования бизнеса, направленного на размывание налоговой базы и вывода прибыли из-под налогообложения.

В целях дальнейшего совершенствования налогообложения прибыли контролируемых иностранных компаний принят федеральный закон от 8 июня 2015 г. № 150-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 3 Федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации (в части налогообложения прибыли контролируемых иностранных компаний и доходов иностранных организаций)», которым, в частности, внесены следующие изменения:

1) освобождение нераспределенной прибыли контролируемых иностранных холдинговых и субхолдинговых компаний от налогообложения в России, если такие холдинги получают доходы в виде дивидендов от активных компаний и сами получают активные доходы. Фактически речь идет о непризнании иностранных контролируемых холдингов и субхолдингов, получающих активные доходы, налогооблагаемыми КИКами;

2) освобождение безотзывных трастов от налога на нераспределенную прибыль КИК с одновременным ужесточением критериев и уточнением определения безотзывного траста, нераспределенная прибыль которого не облагается в России (определение более конкретное и отвечающее сути безотзывного траста);

3) уточнение условий признания Российской Федерации местом управления иностранной организацией для целей признания иностранной организации резидентом Российской Федерации, в т.ч. дополнительных критериев в случае, если основные критерии выполняются одновременно для Российской и иного государства;

4) уточнение порядка расчета прибыли контролируемой иностранной компании в целях Налогового кодекса (возможность представлять в налоговые органы отчетность, составленную по правилам страны КИК, при условии проведения аудита такой отчетности (в т.ч. добровольного аудита).

В рамках реализации подпрограммы принят федеральный закон от 8 июня 2015 г. № 140-ФЗ «О добровольном декларировании физическими лицами

активов и счетов (вкладов) в банках и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусматривающий возможность добровольного раскрытия государству физическими лицами своих активов и счетов (включая те активы, которые были оформлены на номинальных владельцев).

Целесообразно также отметить, что проводимая работа по деофшоризации национальной экономики направлена на возвращение собственности в правовое пространство России и повышение прозрачности ведения бизнеса.

В части результатов деятельности Федеральной налоговой службы необходимо отметить следующее.

Федеральная налоговая служба в целях достижения цели «обеспечение функционирования и развитие налоговой системы Российской Федерации» и решения задачи «обеспечение организации контроля за соблюдением налогоплательщиками законодательства Российской Федерации о налогах и сборах и создание условий для повышения уровня исполнения обязанности по уплате налогов и сборов» подпрограммы 5 «Обеспечение функционирования и развитие налоговой системы Российской Федерации» осуществляет реализацию мероприятий (5.2.1 – 5.2.7) основного мероприятия 5.2 «Совершенствование налогового администрирования» и в 2015 году достигла следующих результатов.

В консолидированный бюджет Российской Федерации поступило 13 788,3 млрд. рублей, что на 1 118,1 млрд. рублей, или на 8,8%, больше поступлений за 2014 год.

Сведения о достижении значений показателей подпрограммы 5 за 2015 год представлены в приложении 2.

Показатель "Собираемость налогов и сборов" за 2015 год составил 98,59%.

В рамках мероприятий указанного основного мероприятия следует отметить следующие достигнутые результаты.

Мероприятие 5.2.1 «Организация и проведение налогового контроля налогоплательщиков с применением аналитических инструментов, выявление сокрытой налоговой базы и недостоверной информации при расчете налогов»

1) Контрольная работа налоговых органов.

По результатам налоговых проверок за соблюдением законодательства о налогах и сборах за 2015 год в бюджетную систему дополнительно начислено платежей 353,8 млрд. рублей, что на 6,3 млрд. рублей (или на 1,8%) больше, чем в 2014 году. Основную долю доначислений составляют результаты выездных налоговых проверок – 270,9 млрд. рублей, или 76,6% от общего количества доначислений по налоговым проверкам.

Из общей суммы до начисленных платежей по результатам налоговых проверок основные доначисления произведены по налогу на добавленную

стоимость – 148,0 млрд. рублей (41,8%), налогу на прибыль организаций – 94,4 млрд. рублей (26,7%), налогу на доходы физических лиц – 42,6 млрд. рублей (12%).

Применение риск - ориентированного подхода при выборе объектов для проведения выездных налоговых проверок, детальный анализ зон риска, использование всех инструментов, предоставленных действующим законодательством, позволило повысить эффективность одной выездной проверки на 8,3% по сравнению с 2014 годом (с 8,2 млн. рублей до 8,9 млн. рублей). Данный результат был обеспечен при одновременном снижении общего количества проведенных выездных проверок, количество которых по сравнению с 2014 годом снизилось на 14,2%.

Результативность выездных налоговых проверок за 2015 год составила 99,1%, что выше уровня 2014 года на 0,2 процентного пункта (98,8%).

В рамках работы налоговых органов по повышению эффективности использования инструментов налогового администрирования, за периоды, не подлежащие налоговой проверке («волновой эффект»), дополнительно поступило 2 млрд. рублей в связи с уточнениями налогоплательщиками налоговых обязательств.

Налогоплательщиками после заслушивания на комиссиях по легализации налогооблагаемой базы до назначения выездных налоговых проверок самостоятельно уточнены налоговые обязательства, в связи с чем дополнительные поступления составили 9,3 млрд. рублей.

По результатам выездных и камеральных налоговых проверок в бюджет поступило (взыскано) 197,1 млрд. рублей, что на 5,9%, или на 10,9 млрд. рублей больше, чем в 2014 году. Уровень взыскания налоговых платежей по результатам выездных и камеральных налоговых проверок, решения по которым вступили в силу, составил 60,2%, что на 3,0 п. п. выше, чем в 2014 году (57,2%).

За 2015 году уменьшенные платежи по решениям судебных и вышестоящих налоговых органов (с учетом восстановленных) сократились по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 14,8% (с 70,9 млрд. рублей до 60,4 млрд. рублей).

Это свидетельствует как о повышении качества проведения контрольных мероприятий и сборе достаточной доказательственной базы по выявляемым правонарушениям, так и квалифицированном и профессиональном подходе по представлению интересов налоговых органов в суде.

Внедрение ФНС России риск - ориентированного подхода к проведению проверок, усиление аналитической составляющей в контрольной работе, а также применение новейших автоматизированных аналитических инструментов, позволили значительно повысить эффективность камеральных налоговых проверок.

Так, за 2015 год по сравнению с 2014 годом суммы дополнительно начисленных платежей по результатам камеральных налоговых проверок увеличились на 46,7% (или на 26 381,9 млн. руб.) и составили 82 925,3 млн. руб.

При этом эффективность одной камеральной проверки выросла на 47,9% и составила 42,5 тыс. руб.

ФНС России повысила эффективность проверок правомерности возмещения НДС за счет внедрения с 1 октября 2013 г. в промышленную эксплуатацию системы автоматизированного контроля за возмещением НДС (АСК «НДС»).

За время использования АСК «НДС» в работе по контролю за возмещением НДС в 6 раз снизилось количество случаев заявления возмещения высокорисковыми организациями (с 791 в 3 квартале 2013 года до 134 в 4 квартале 2015 года).

По сравнению с 2014 годом за 2015 год в 1,7 раза (или на 3 248,4 млн. руб.) снизился показатель отмены арбитражными судами вынесенных территориальными налоговыми органами решений, связанных с незаконными попытками возмещения НДС, что говорит о повышении качества формирования доказательственной базы.

На 142,3 % (или на 51 242,3 млн. руб.) увеличился показатель заявленного возмещения НДС, уменьшенного по уточненным налоговым декларациям вследствие истребования необходимых пояснений и документов у налогоплательщиков по выявленным несоответствиям в отношении операций контрагентов.

В рамках реализации второго этапа стратегии риск-ориентированного подхода при контроле за НДС с 1 апреля 2015 г. ФНС России введен в опытно-промышленную эксплуатацию программный комплекс АСК «НДС-2», позволяющий централизованно на федеральном уровне сравнивать пооперационные данные контрагентов и выявлять налоговые разрывы. Кроме того, централизованная система позволила автоматизировать и унифицировать бизнес-процессы налогового контроля. Ежеквартально в АСК «НДС-2» обрабатывается 1,4 млн. налоговых деклараций.

По результатам сопоставления операций контрагентов в АСК «НДС-2» по налоговым разрывам формируются требования о представлении пояснений и документов и в автоматизированном режиме направляются налогоплательщикам.

В целях контроля движения товара и формирования «цепочки» контрагентов в АСК «НДС-2» реализован инструментарий для выявления и пресечения схем уклонения от налогообложения.

В рамках опытно-промышленной эксплуатации АСК «НДС-2» проведен расчет контрольных соотношений и выявлены 34,8 тыс. деклараций с нарушениями, что составляет 2,3 % от общего количества актуальных деклараций по НДС за 4 квартал 2015 года (1 493,9 тыс. деклараций). Направлены 34,8 тысячи требований о представлении пояснений по контрольным соотношениям в адрес налогоплательщиков, в результате 21,2 тыс. налогоплательщиков представили уточненные декларации.

2) В части *методологического обеспечения* работы налоговых органов по вопросам исчисления, полноты и своевременности внесения в

соответствующие бюджеты налогов и сборов в целях совершенствования администрирования налогов и сборов за отчетный период были разработаны и утверждены 2 приказа:

- от 22 декабря 2015 г. № ММВ-7-3/590@ «О внесении изменений в приложения к приказу ФНС России от 04 июля 2014 г. № ММВ-7-3/353@» (направлен на регистрацию в Минюст России письмом от 25 декабря 2015 г. № СД-4-3/22977);

- от 14 мая 2015 г. № ММВ-7-3/197@ «Об утверждении формы налоговой декларации по налогу на добычу полезных ископаемых, порядка её заполнения, а также формата представления налоговой декларации по налогу на добычу полезных ископаемых в электронной форме».

Также на сайте ФНС России в разделе «Разъяснения Федеральной налоговой службы, обязательные для применения налоговыми органами» размещено 129 разъяснений, содержащих правовую позицию Федеральной налоговой службы, согласованную с Минфином России.

Совершенствование администрирования имущественных налогов и налога на доходы физических лиц

В целях стандартизации порядка предоставления льгот разработана и доведена до территориальных органов ФНС России рекомендованная форма заявления от налогоплательщика на предоставление льгот по имущественным налогам (письмо № БС-4-11/19976@ от 16 ноября 2015 г.).

В целях совершенствования взаимодействия между многофункциональными центрами предоставления государственных и муниципальных услуг и управлениями ФНС России по субъектам Российской Федерации утвержден приказ ФНС России от 21 июля 2015 г. № ММВ-7-17/299@ «О проведении пилотного проекта предоставления государственных услуг в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг».

В целях оптимизации действующего информационного взаимодействия ФНС России и Росреестра разработана новая редакция приказа ФНС России «Об утверждении формы сведений о зарегистрированных правах на недвижимое имущество (в том числе земельные участки) и сделках с ним, правообладателях недвижимого имущества и об объектах недвижимости, порядка заполнения и формата ее представления в электронной форме».

Разработаны и утверждены приказы ФНС России:

- от 25 ноября 2015 г. № ММВ-7-11/545@ «Об утверждении формы и формата представления сведений об автотранспортных средствах и об их владельцах, а также порядка заполнения формы и о внесении изменения в приложение № 8 приказа ФНС России от 17 сентября 2007 г. № ММ-3-09/536@» (зарегистрирован в Минюсте России 22 декабря 2015 г., регистрационный №40195);

- от 10 сентября 2015 г. № ММВ-7-11/387@ «Об утверждении кодов видов доходов и вычетов» (зарегистрирован в Минюсте России 13 ноября 2015 г., рег. № 39705);

- от 30 октября 2015 г. № ММВ-7-11/485@ «Об утверждении формы сведений о доходах физического лица, порядка заполнения и формата ее представления в электронной форме» (зарегистрирован в Минюсте России 25 ноября 2015 г. № 39848);

- от 13 ноября 2015 г. № ММВ-7-11/512@ «Об утверждении формы заявления о подтверждении права на осуществление уменьшения исчисленной суммы налога на доходы физических лиц на сумму уплаченных налогоплательщиком фиксированных авансовых платежей» (зарегистрирован в Минюсте России 2 декабря 2015 г., рег. № 39925);

- от 17 марта 2015 г. № ММВ-7-11/109@ «Об утверждении формы уведомления о подтверждении права на осуществление уменьшения исчисленной суммы налога на доходы физических лиц на сумму уплаченных налогоплательщиком фиксированных авансовых платежей» (зарегистрирован в Минюсте России 02 апреля 2015 г. № 36699);

- от 27 октября 2015 г. № ММВ-7-11/473@ «Об утверждении формы уведомления о подтверждении права налогоплательщика на получение социальных налоговых вычетов, предусмотренных подпунктами 2 и 3 пункта 1 статьи 219 Налогового кодекса Российской Федерации» (зарегистрирован в Минюсте России 18 ноября 2015 г. № 39756);

- от 14 октября 2015 г. № ММВ-7-11/450@ «Об утверждении формы расчета сумм налога на доходы физических лиц, исчисленных и удержанных налоговым агентом (форма 6-НДФЛ), порядок ее заполнения и представления, а также формата представления расчета сумм налога на доходы физических лиц, исчисленных и удержанных налоговым агентом, в электронной форме» (зарегистрирован в Минюсте России 30 октября 2015 г. № 39578);

- от 25 ноября 2015 г. № ММВ-7-11/544@ «О внесении изменений в приложения к приказу Федеральной налоговой службы от 24 декабря 2014 г. № ММВ-7-11/671@» (зарегистрирован в Минюсте России от 18 декабря 2015 г. № 40163);

- от 15 декабря 2014 г. № ММВ-7-11/646@ «Об утверждении состава сведений о физическом лице и его индивидуальном инвестиционном счете, предусмотренных пунктом 9.1 статьи 226. 1 Налогового кодекса Российской Федерации» (зарегистрирован в Минюсте России 23 января 2015 г. № 35652);

- от 12 января 2015 г. № ММВ-7-11/2@ «О внесении изменений в приказ Федеральной налоговой службы от 17 сентября 2007 г. № ММ-3-09/536@» (зарегистрирован в Минюсте России 13 февраля 2015 г. № 36004);

- от 14 января 2015 г. № ММВ-7-11/3@ «Об утверждении формы уведомления о подтверждении права налогоплательщика на имущественные налоговые вычеты, предусмотренные подпунктами 3 и 4 пункта 1 статьи 220 Налогового кодекса Российской Федерации» (зарегистрирован в Минюсте России 30 марта 2015 г., № 36625);

- от 13 июля 2015 г. № ММВ-7-11/280@ «Об утверждении формы уведомления о выбранных объектах налогообложения, в отношении которых предоставляется налоговая льгота по налогу на имущество физических лиц» *(зарегистрирован в Минюсте России 4 августа 2015 г. № 38331)*;

- от 9 сентября 2015 г. № ММВ-7-11/386@ «О признании утратившим силу приказа ФНС России от 23 мая 2011 г. № 324@ «Об утверждении форматов и порядка направления налогоплательщику налогового уведомления в электронном виде по телекоммуникационным каналам связи» *(зарегистрирован в Минюсте России 7 октября 2015 г. № 39212)*;

- от 21 октября 2015 г. № ММВ-7-11/458@ «Об информационном ресурсе «Журнал регистрации предоставленных имущественных налоговых вычетов» и признании утратившими силу приказов ФНС России от 30 августа 2010 г. № ММВ-7-3/421@, от 4 октября 2012 г. № ММВ-7-3/667@, от 18 апреля 2012 г. № ММВ-7-6/248@»;

- от 19 ноября 2015 г. № ММВ-7-11/531@ «О создании Журнала «Патент для иностранных граждан»;

- от 11 ноября 2015 г. № ММВ-7-11/573@ «О создании Журнала «Подтверждение права налогоплательщика на получение социальных налоговых вычетов, предусмотренных подпунктами 2 и 3 пункта 1 статьи 219 Налогового кодекса Российской Федерации»;

- от 27 марта 2015 г. № ММВ-8-11/16дсп@ «Об утверждении Порядка формирования и ведения информационного ресурса «Сведения о физических лицах» и признании утратившими силу приказов ФНС России».

Разработка и внедрение информационных систем ФНС России, интернет-сайта и электронных сервисов для налогоплательщиков

На главной странице сайта ФНС России размещен новый раздел «Налог на имущество физических лиц 2016», который содержит исчерпывающую информацию о новых правилах налогообложения имущества физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения.

Предполагаемую сумму налоговых обязательств по налогу на имущество физических лиц за 2015 год по конкретному объекту налогоплательщик может самостоятельно рассчитать, используя сервис «Предварительный расчет налога на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости», также размещенный на сайте ФНС России.

Ведется работа по Плану мероприятий, утвержденному распоряжением ФНС России от 20 марта 2015 г. № 39@, по реализации Федерального закона от 4 ноября 2014 г. № 347-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» (позволяющему налоговым органам направлять, в том числе уведомления об уплате налогов налогоплательщикам в соответствии со ст. 52 НК РФ посредством интернет-сервиса «Личный кабинет налогоплательщика для физических лиц»).

На сайте ФНС России размещен новый сервис «Налоговый калькулятор - Расчет транспортного налога», который разработан специально для самостоятельного расчета налогоплательщиком суммы транспортного налога.

Аналитическое приложение «Анализ имущественных налогов», позволяющее визуализировать перечень объектов налогообложения и сравнивать налоговую базу и потенциальные поступления различных муниципальных образований, внедрено в промышленную эксплуатацию в 29 субъектах Российской Федерации (Приказ ФНС России от 11 августа 2015 г. № СА-7-12/343@).

3) Трансфертное ценообразование.

В 2015 году в рамках налогового контроля за трансфертным ценообразованием по результатам предпроверочного анализа контролируемых сделок 2012 года назначена 21 проверка в отношении 9 налогоплательщиков, из них завершены 16 проверок в отношении сделок 5 налогоплательщиков по реализации на экспорт нефти и нефтепродуктов (мазут, дизельное топливо) и 1 налогоплательщика по реализации металлургической продукции. Акты проверок вручены по 3 налогоплательщикам. В отношении остальных налогоплательщиков оформляются результаты проверок (составляются акты). Сумма доначислений по врученным актам 428 млн. рублей.

По итогам анализа контролируемых сделок 2013 года назначены 7 проверок в отношении 6 налогоплательщиков (5 решений в отношении налогоплательщиков, производящих металлургическую продукцию, 2 - в отношении налогоплательщиков, производящих минеральные удобрения).

Территориальными налоговыми органами проводилась работа по выявлению в ходе налоговых проверок получения налогоплательщиками необоснованной налоговой выгоды в связи с манипуляцией ценами в сделках между взаимозависимыми лицами, не признаваемых контролируемыми. По итогам проведенных налоговых проверок по состоянию на 1 января 2016 г. вынесено 195 решений (не обжалованных в досудебном порядке) с общей суммой доначислений по налогам 1 210,6 млн. руб., отказано в возмещении НДС на сумму 50,1 млн. рублей.

В результате контрольно-аналитической работы за налоговые периоды 2012-2015 годов ряд налогоплательщиков в связи с применением в сделках цен, не соответствующих рыночному уровню, скорректировали налогооблагаемую базу на сумму более 30,0 млрд. рублей. В бюджет дополнительно поступило около 5,0 млрд. рублей (из них налог на прибыль 4,9 млрд. рублей). Уменьшены убытки прошлых периодов почти на 3,0 млрд. рублей.

В рамках реализации полномочий, предусмотренных главой 14.6 НК РФ, ФНС России за 2015 год заключено 10 соглашений о ценообразовании с 17 крупнейшими российскими налогоплательщиками. Вынесено 4 решения об отказе в заключении соглашения о ценообразовании.

По итогам отчетной кампании за 2014 год налогоплательщики представили 11,8 тысяч уведомлений, содержащих сведения о 92,0 млн. контролируемых сделок.

Территориальными налоговыми органами в рамках налоговых проверок выявляются контролируемые сделки, не указанные в представленных уведомлениях. По выявленным нарушениям составлено 950 извещений о контролируемых сделках. Кроме того, вынесено более 3000 решений о привлечении к налоговой ответственности за нарушения, предусмотренные статьей 129.4 НК РФ (непредставление уведомления в установленный срок, либо предоставление уведомлений, содержащих недостоверные сведения).

По состоянию на 1 января 2016 г. в налоговые органы предоставлено 8 564 уведомления об участии в иностранных организациях (учреждении иностранных структур без образования юридического лица), в том числе в электронной форме 2 155 уведомлений, на бумажных носителях – 6 409 уведомлений.

4) *Международное сотрудничество*

В 2015 году в центральном аппарате ФНС России проведено 56 международных мероприятий с участием иностранных делегаций, как в рамках многостороннего, так и двустороннего сотрудничества.

1. Активизация роли России по укреплению интеграционных процессов в рамках СНГ и на Евразийском экономическом пространстве.

В рамках дальнейшего совершенствования и укрепления взаимодействия со странами – членами ЕАЭС представители ФНС России приняли участие в ряде рабочих групп при Евразийской экономической комиссии (далее - ЕЭК): РГ Консультативного Комитета по налоговой политике и администрированию при Комиссии ЕЭК (далее КК ЕЭК) - РГ по обеспечению функционирования единого рынка услуг при Комиссии ЕЭК; РГ по координации и созданию функционирования системы маркировки отдельных видов продукции легкой промышленности, а также в заседаниях Совета ЕЭК.

Кроме того, в 2015 году представители ФНС России приняли участие:

- в июне в 7-м заседании КК ЕЭК и октябре в 8-м КК ЕЭК (в г. Москве);

В октябре делегация ФНС России во главе с заместителем руководителя ФНС России А.Л. Оверчуком приняла участие в XXII заседании Координационного совета руководителей налоговых служб государств-участников СНГ Республике Казахстан (г. Шымкент).

2. Взаимодействие с Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР).

Представители ФНС России на регулярной основе принимают участие в деятельности рабочих органов Налогового комитета ОЭСР, а также иных мероприятиях, проводимых Центром по налоговой политике и администрированию ОЭСР.

В марте Руководитель ФНС России М.В. Мишустин принял участие в заседании Бюро Форума по налоговому администрированию ОЭСР.

В июле 2015 года ФНС России провела первый семинар в рамках проекта по электронным услугам и цифровым каналам доставки, реализация которого была поручена ФНС России как члену Форума по налоговому администрированию. В

данном семинаре приняли участие эксперты ОЭСР и представители стран-членов Форума более чем из 20 стран мира. В ноябре был проведен второй семинар в рамках указанного проекта. Проект по электронным услугам и цифровым каналам доставки посвящен изучению и учету наиболее современных трендов в области предоставления услуг налогоплательщикам с упором на развитие электронных услуг/онлайн сервисов, а также исследованию способов расширения практики использования электронных сервисов налоговыми администрациями. Кроме того данный проект предполагает изучение новейших подходов к использованию больших данных и управлению ими.

В рамках взаимодействия с ОЭСР в ЦА ФНС России в июне состоялся семинар ОЭСР: «План ОЭСР по BEPS: реализация решений в части трансфертного ценообразования» (В семинаре приняли участие 3 иностранные делегации: сотрудник Организации экономического сотрудничества и развития, сотрудник налоговой и таможенной службы Великобритании, сотрудник генерального управления публичных финансов Франции).

3. Взаимодействие с ЮТА (ВОНА)

В июле 2015 года заместитель руководителя ФНС России А.Л. Оверчук принял участие в 19-ой Генеральной ассамблее ЮТА, которая была посвящена вопросам обеспечения налоговой дисциплины с помощью онлайн сервисов.

В 2015 году представители ФНС России приняли участие в 11 мероприятиях, в том числе в 22-м Форуме основных контактных лиц ЮТА.

4. Сотрудничество и обмен опытом по налоговому администрированию с налоговыми администрациями иностранных государств на двусторонней основе:

- в январе представители ФНС России приняли участие в Форуме, проводимом налоговой администрацией Азербайджанской Республики по вопросам налогового администрирования;

- в январе представители Государственной налоговой службы при Правительстве Кыргызской Республики посетили ФНС России. Целью визита стало изучение опыта внедрения автоматизированной системы фискализации контрольно-кассовых машин в онлайн режиме;

- в феврале состоялась встреча с налоговой администрацией Финляндии по вопросам обмена информацией и одновременным налоговым проверкам;

- в марте представители ФНС России приняли участие в Форуме регистраторов компаний (ОАЭ, Абу-Даби);

- в апреле делегация Комитета государственных доходов Министерства финансов Республики Казахстан посетила ФНС России с ознакомительным визитом, направленным на изучение основных направлений деятельности Службы;

- в мае состоялось совместное заседание коллегий МНС Республики Беларусь и ФНС России, посвященное вопросам взаимодействия налоговых органов РБ и РФ при применении международного соглашения о принципах взимания косвенных налогов во взаимной торговле, а также вопросам информационного обмена;

- в июне делегация налоговой службы Китайской Народной Республики посетила ФНС России с ознакомительным визитом, направленным на изучение основных направлений деятельности Службы;

- в сентябре Руководитель ФНС России М.В. Мишустин встретился с Главнокомандующим Финансовой Гвардии Италии Генералом Армейского Корпуса Саверио Каполупо, в рамках встречи обсуждались вопросы обмена налоговой информацией;

- в сентябре состоялось первое заседание постоянно действующей Рабочей Группы (МНС Республики Беларусь и ФНС России) для совместного решения методологических и практических задач по противодействию схемам уклонения от уплаты налогов по внешнеэкономическим сделкам во взаимной торговле (в т.ч. с использованием преференций особых экономических зон) и информационному обмену (решение о создании Рабочей группы было принято на заседании коллегий МНС Республики Беларусь и ФНС России) (г. Москва);

- в декабре состоялось второе заседание постоянно действующей Рабочей Группы (МНС Республики Беларусь и ФНС России) (г. Минск);

- в октябре состоялась десятая встреча российско-финской рабочей группы по обмену информацией. Мероприятие прошло в рамках реализации Меморандума между Федеральной налоговой службой и Налоговой администрацией Финляндии (г. Владивосток);

- в ноябре представители ФНС России посетили налоговые органы Королевства Нидерланды с целью изучения опыта налогообложения электронных услуг;

- в декабре представители МНС Республики Беларусь посетили ФНС России с целью обмена опытом с сотрудниками ФНС России по вопросам развития и внедрения электронных услуг в налоговом администрировании, применения информационных технологий в развитии дистанционного взаимодействия с налогоплательщиками и контрольной работе.

5. Взаимодействие с БРИКС

В течение года ФНС России принимала участие в работе созданной при координации МИД России Межведомственной комиссии по обеспечению участия Российской Федерации в БРИКС, а также в Рабочей группы министерств и ведомств, занимающихся организационной подготовкой и проведением предстоящих мероприятий в рамках БРИКС. В рамках данной работы в 1-м полугодии 2015 года состоялось 2 мероприятия.

В ноябре в ЦА ФНС России состоялась встреча глав налоговых администраций стран БРИКС, в рамках которой подписано Коммюнике глав налоговых администраций стран БРИКС. Кроме того в УФНС по г. Москве состоялось заседание экспертов в рамках встречи глав налоговых администраций стран БРИКС, в рамках которого делегаты были ознакомлены с он-лайн продуктами ФНС России для различных сегментов налогоплательщиков, а также современные подходы к оценке налоговых рисков и налоговым проверкам.

6. Обучение на базе ФНС России.

В октябре 2015 года:

- ФНС России совместно с Австрийским институтом международного налогового права в Вене организовала обучающий курс: «Администрирование акцизных сборов»;

- при участии Приволжского института повышения квалификации ФНС России был организован пятидневный курс обучения сотрудников налоговых органов Приднестровья в рамках реализации положений Меморандума о сотрудничестве в области развития финансового сектора в Приднестровье между Министерством финансов Российской Федерации и Министерством финансов Приднестровья.

5) *Внутриведомственный контроль налоговых органов.*

В целях обеспечения выполнения налоговыми органами требований нормативных правовых актов Российской Федерации, выявления нарушений и недостатков в деятельности территориальных органов ФНС России по состоянию в 2015 году межрегиональными инспекциями ФНС России по федеральным округам и центральным аппаратом ФНС России проведены 31 комплексная аудиторская проверка, 31 тематическая аудиторская проверка, 28 тематических проверок филиалов ФКУ «Налог-Сервис» ФНС России, 3 проверки внутреннего финансового аудита.

Управлениями ФНС России по субъектам Российской Федерации по состоянию на 1 января 2016 г. проведены 1 430 аудиторских проверок.

Мероприятие 5.2.2 «Обеспечение урегулирования налоговой задолженности и участия в процедурах банкротства»

Одной из основных задач, решаемых налоговыми органами, является обеспечение урегулирования налоговой задолженности и участия в процедурах банкротства.

По состоянию на 1 января 2016 г. фактическое значение утвержденного Правительством Российской Федерации годового критерия оценки качества деятельности ФНС России «Снижение соотношения объема задолженности по налогам и сборам и объема поступлений по налогам и сборам в бюджетную систему Российской Федерации» составило 8,4% при плановом значении показателя 13,4% и снизилось на 0,9 процентного пункта по сравнению с 2014 годом, что соответствует аналогичным показателям стран с развитой экономикой.

При определении прогнозных значений показателя учитывалось влияние экономического кризиса 2009-2010 годов, когда произошло увеличение задолженности в бюджетную систему Российской Федерации более чем на 170 млрд. рублей. Кроме того, начиная с 2015 года экономическая ситуация в стране напоминает кризисные явления в экономике 2009-2010 годов. В связи с чем, прогнозное значение показателя в 2015 году не было изменено.

Вместе с тем, фактические значения показателя свидетельствуют о том, что ФНС России более эффективно работала по урегулированию задолженности, чем планировалось, и обеспечила перевыполнение заданного показателя.

По состоянию на 1 января 2016 г. совокупная задолженность составила 1 155 млрд. рублей и снизилась по сравнению с началом 2015 года на 26,6 млрд. руб. или на 2,2%. По сравнению с началом 2015 года задолженность, взыскиваемая налоговыми органами увеличилась на 3,6 млрд. руб. или на 0,6%. и составила 643,4 млрд. руб.

По итогам 2015 года налоговые органы обеспечили более эффективное урегулирование задолженности за счет применения мер принудительного взыскания и урегулирования задолженности путем проведения зачета.

По состоянию на 1 января 2016 г. эффективность взыскания задолженности за счёт применения мер принудительного взыскания в целом по Российской Федерации составила 70,4%, что на 4,7 процентных пункта выше, чем за 2014 год (по состоянию на 1 января 2015 г. эффективность составляла 65,7%).

Мероприятие 5.2.3 «Обеспечение государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, учета организаций и физических лиц, а также разрешительно-лицензионной деятельности».

1) Государственная регистрация юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

За 2015 год в ЕГРЮЛ внесены сведения о создании более 504 тыс. юридических лиц, о прекращении деятельности - более 338 тыс. юридических лиц. В ЕГРИП внесены сведения о государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя более 680 тыс. физических лиц, о прекращении деятельности - более 582 тыс. индивидуальных предпринимателей. При этом с использованием сервиса «Подача электронных документов на государственную регистрацию» за 2015 год в регистрирующие органы направлено более 180 тыс. пакетов электронных документов.

Эффективность деятельности по государственной регистрации характеризуют показатели:

5.2 «Доля количества решений регистрирующих органов об отказе в государственной регистрации юридических лиц, признанных судом недействительными, в числе решений регистрирующих органов об отказе в государственной регистрации юридических лиц» (за 2015 год значение показателя составило 0,1% при плановом значении показателя на 2015 год 3,2%);

5.3 «Доля количества решений регистрирующих органов об отказе в государственной регистрации индивидуальных предпринимателей, признанных судом недействительными, в числе решений регистрирующих органов об отказе в государственной регистрации индивидуальных предпринимателей» (за 2015 год значение показателя составило 0,01% при плановом значении показателя на 2015 год 1,8%).

Превышение фактически достигнутых в 2015 году значений показателя 5.2 (ниже – лучше) и показателя 5.3 (больше – лучше) над плановыми значениями произошло в результате вступления в силу Федерального закона Российской Федерации от 21 июля 2014 г. №241-ФЗ, которым установлена обязанность досудебного обжалования решений об отказе в государственной регистрации

юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, что в свою очередь привело к изменению количества жалоб налогоплательщиков на указанные решения регистрирующих органов, которые были направлены в суды.

Следует отметить, что, учитывая изменения законодательства, при внесении изменений в Государственную программу методика расчета указанных выше показателей и их плановые значения будут скорректированы.

2) Обеспечение лицензионной и разрешительной деятельности

В рамках лицензионной и разрешительной деятельности ФНС России в 2015 году рассмотрены:

- 1 заявление о предоставлении лицензии на осуществление деятельности по производству и реализации защищенной от подделок полиграфической продукции, по которому принято решение об отказе в предоставлении лицензии в связи с несоответствием соискателя лицензии лицензионным требованиям, установленным в ходе проведения внеплановой выездной проверки;

- 129 заявлений о переоформлении лицензии на осуществление деятельности по организации и проведению азартных игр в букмекерских конторах и тотализаторах, в том числе по внесению новых адресов в лицензию; из которых по 67 заявлениям приняты решения об отказе в переоформлении лицензии;

- 10 заявлений о переоформлении лицензии на осуществление деятельности по производству и реализации защищенной от подделок полиграфической продукции.

ФНС России в 2015 году осуществлялись функции государственного контроля за деятельностью лицензиатов и операторов лотерей. В целях исполнения указанной функции за 2015 год было проведено:

- 2 плановые проверки операторов лотерей;

- 3 плановые проверки лицензиатов, осуществляющих деятельность по организации и проведению азартных игр в букмекерских конторах и тотализаторах;

- 100 внеплановых проверок лицензиатов, осуществляющих деятельность по организации и проведению азартных игр в букмекерских конторах и тотализаторах, проведенных в связи с рассмотрением заявлений о переоформлении лицензий.

- 6 плановых проверок лицензиатов, осуществляющих деятельность по производству и реализации защищенной от подделок полиграфической продукции;

- 2 внеплановых проверок лицензиатов, осуществляющих деятельность по производству и реализации защищенной от подделок полиграфической продукции.

Мероприятие 5.2.4 «Организация работы с налогоплательщиками».

Методологическое сопровождение организации работы с налогоплательщиками в территориальных налоговых органах

В связи с изданием ряда нормативных правовых документов, реализация которых требует внесения изменений в Административный регламент Федеральной налоговой службы по предоставлению государственной услуги по бесплатному информированию (в том числе в письменной форме) налогоплательщиков, плательщиков сборов и налоговых агентов о действующих налогах и сборах, законодательстве о налогах и сборах и принятых в соответствии с ним нормативных правовых актах, порядке исчисления и уплаты налогов и сборов, правах и обязанностях налогоплательщиков, плательщиков сборов и налоговых агентов, полномочиях налоговых органов и их должностных лиц, а также по приему налоговых деклараций (расчетов), утвержденный приказом Минфина России от 2 июля 2012 г. № 99н, ФНС России письмами от 30 апреля 2015 г. № ОА-4-17/7552@, от 13 августа 2015 г. № ПА-4-17/14299@ направила на рассмотрение в Минфин России изменения в указанный выше приказ.

В соответствии с пунктом 1 статьи 112 Налогового кодекса Российской Федерации:

- утверждены форма, формат уведомления об использовании (об отказе от использования) личного кабинета налогоплательщика, а также порядок и сроки его направления в налоговые органы физическими лицами (приказ ФНС России от 8 июня 2015 г. № ММВ-7-17/231@, зарегистрировано в Минюсте России в 19 июня 2015 г. № 37742);

- утвержден порядок ведения личного кабинета налогоплательщика (приказ ФНС России от 30 июня 2015 г. № ММВ-7-17/260@, зарегистрировано в Минюсте России 28 июля 2015 г. № 38229).

Также с целью обеспечения возможности получения налогоплательщиками справок о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам в электронной форме через личный кабинет налогоплательщика был подготовлен приказ ФНС России от 5 июня 2015 г. № ММВ-7-17/227@ «Об утверждении форм справок о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам, порядка их заполнения и форматов представления справок в электронной форме» (зарегистрировано в Минюсте России 30 июня 2015 г. № 37841).

Организация работы с налогоплательщиками при личном обращении в инспекции ФНС России по субъектам Российской Федерации (далее - Инспекции) (в том числе комфортность условий в помещениях для приема налогоплательщиков).

Внедряется единый корпоративный стиль Федеральной налоговой службы, который предусматривает не только единый стандартный дизайн интерьеров инспекций, но прежде всего, оптимизацию «логистики» приема налогоплательщиков и единые протоколы общения с гражданами.

В 2015 году продолжена работа по оснащению инспекций ФНС России по субъектам Российской Федерации программно-аппаратными комплексами автоматизации обслуживания граждан и организаций в территориальных налоговых органах (далее – СУО). В рамках исполнения плана информатизации до территориальных налоговых органов доведено целевое финансирование на приобретение 2 комплектов СУО. По состоянию на 31 декабря 2015 г. в территориальных налоговых органах по субъектам Российской Федерации установлено 429 комплектов СУО.

В целях контроля за охватом внедрения корпоративного стиля ФНС России в территориальных налоговых органах по субъектам Российской Федерации был доработан информационный ресурс «Онлайн-запись на прием в инспекцию» в части реализации возможности загрузки и просмотра фотоматериалов по каждому внедренному базовому элементу корпоративного стиля ФНС России в территориальных налоговых органах по субъектам Российской Федерации, отнесенных к определенной группе.

Актуализирован информационный ресурс «Информационные стенды», разработанный в целях повышения налоговой информированности субъектов предпринимательской деятельности и граждан, а также реализации единых требований по наполнению и актуализации информации на стендах и в компьютерах общего доступа (в том числе для регистрирующих органов).

Работа по организации взаимодействия с МФЦ

В соответствии с требованиями статьи 5 Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ Федеральная налоговая служба проводит большую работу с целью обеспечения прав заявителей на получение государственных и муниципальных услуг в МФЦ.

За 2015 год оказано 1 571 886 услуг ФНС России. В настоящее время заключено 85 соглашений с уполномоченными МФЦ во всех субъектах Российской Федерации. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27 сентября 2011 г. № 797 в МФЦ предоставляется 7 услуг ФНС России.

Координация работы единого Контакт-центра ФНС России

Начиная с апреля 2015 года ФНС России открыла для налогоплательщиков бесплатный общедосягаемый телефонный номер единого Контакт-центра 8800-222-22-22. Сейчас этот номер доступен во всех регионах Российской Федерации. Таким образом, налогоплательщики могут получать информацию по наиболее актуальным вопросам налогового администрирования бесплатно, вне зависимости от места регистрации, места нахождения и в удобное для них время.

В целях улучшения качества предоставления услуги по бесплатному телефонному информированию приказом ФНС России от 24 августа 2015 г. № СА-7-17/367@ внесены изменения в Порядок ведения информационного ресурса «База данных «Вопрос-Ответ», утвержденный приказом ФНС России от

12 марта 2012 г. № ММВ-7-12/147@ «О внедрении Интернет-сервиса «Наиболее часто задаваемые вопросы» на официальном сайте ФНС России».

Организация проведения социологических исследований, мониторинга качества предоставления услуг.

Федеральной налоговой службой на постоянной основе проводится мониторинг качества предоставляемых услуг.

С 2008 года ФНС России проводит независимые социологические исследования по теме: «Оценка качества работы налоговых органов».

В 2016 году было проведено социологическое исследование по оценке качества работы налоговых органов за 2015 год. По результатам социологического исследования «Оценка качества работы налоговых органов» в 2015 году интегральный индекс удовлетворенности качеством обслуживания налогоплательщиков составил 83,8 % (за 2014 год – 79,3%), что говорит о повышении качества работы налоговых органов.

При расчете указанного показателя учитывалась общая удовлетворенность качеством обслуживания, удовлетворенность компетентностью сотрудников налоговых инспекций, профессионализмом, качеством информирования налогоплательщиков, эффективностью обслуживания, выполнением требований Единого стандарта обслуживания налогоплательщиков, удобством оборудования операционного зала.

ФНС России на постоянной основе проводит мониторинг качества обслуживания налогоплательщиков, в том числе посредством **интернет – сервиса «Анкетирование»** на официальном сайте ФНС России www.nalog.ru. Сервис позволяет налогоплательщикам оценивать работу налоговых органов на местах в режиме реального времени. Налогоплательщики имеют возможность оставить отзыв о случаях нарушения служебной этики и противоправных действиях со стороны сотрудников налоговых органов.

В управления ФНС России по субъектам Российской Федерации 2 раза в год направляется информация о результатах проведенного анализа интернет-сервиса «Анкетирование» за полугодие, а также поручение провести работу по оперативному устранению выявленных недостатков (письма ФНС России от 21 августа 2015 г. № ПА-4-17/14776@ (за 1-е полугодие 2015 года), от 11 февраля 2016 г. № ОА-4-17/2246@ (за 2-е полугодие 2015 года).

Проведение семинаров с территориальными налоговыми органами

В целях совершенствования деятельности территориальных налоговых органов Крымского федерального округа в части качественного предоставления государственных услуг налогоплательщикам в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» и постановлением

Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2012 г. № 1284 «Об оценке гражданами эффективности деятельности руководителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти (их структурных подразделений) с учетом качества предоставления ими государственных услуг, а также о применении результатов указанной оценки как основания для принятия решений о досрочном прекращении исполнения соответствующими руководителями своих должностных обязанностей» с 20 мая 2015 г. по 23 мая 2015 г. на базе Управления ФНС России по Республике Крым (г. Симферополь) проведено совещание-семинар на тему «Современные требования к организации работы с налогоплательщиками» (приказ ФНС России от 30 апреля 2015 г. № СА-6-17/34@).

В соответствии с приказом ФНС России от 11 ноября 2015 г. № ММВ-6-17/75@ «О проведении совещания-семинара на тему: «Совершенствование работы с налогоплательщиками» в декабре 2015 года проведен семинар с сотрудниками территориальных налоговых органов, ответственными за организацию работы с налогоплательщиками.

Мероприятие 5.2.5 «Развитие процедур досудебного урегулирования налоговых споров».

За 2015 год в налоговые органы¹ поступило 45 115 жалоб налогоплательщиков, что на 5,3 % меньше, чем за 2014 год (47 646 жалоб).

33,8 % жалоб по результатам их рассмотрения за 2015 год были удовлетворены, что на 1,1 процентного пункта меньше, чем за 2014 год (34,9%).

Процент сумм удовлетворенных требований налогоплательщиков по отношению к оспариваемым налогоплательщиками суммам по жалобам за 2015 год составил 9,3 %, что на 6,6 процентного пункта меньше, чем в аналогичном периоде прошлого года (15,9 %).

За 2015 год по данным отчета № 3-НС судами 1 инстанции вынесено 11 552 решение по заявлениям (искам) налогоплательщиков, предъявленным к налоговым органам, что на 7,7 % меньше, чем за 2014 год (12 519 решений).

Таких результатов удалось добиться за счет повышения качества налогового администрирования налогоплательщиков, своевременных мер, предпринимаемых налоговыми органами для предотвращения налоговых споров, и выработки налоговыми органами единой правоприменительной позиции при рассмотрении жалоб налогоплательщиков.

К созданному для совершенствования информационного взаимодействия налоговых органов и налогоплательщиков интернет-сервису ФНС России «Узнать о жалобе» в 2015 году зафиксировано более трех миллионов обращений, что больше на 55% по сравнению с 2014 годом.

¹ Данные приведены без учета жалоб, поступивших в налоговые органы Крымского федерального округа, для корректного сравнения с данными за 2014 год.

Мероприятие 5.2.6 «Организация и проведение профилактических мероприятий по предотвращению должностных правонарушений в системе налоговых органов».

В целях достижения результата реализации мероприятия 5.2.6 проведена следующая работа.

На постоянной основе проводится мониторинг работы комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов в Федеральной налоговой службе.

Регулярно осуществляется профилактическая работа по эффективному и качественному исполнению государственными гражданскими служащими своих должностных обязанностей.

В 2015 году проведено 5 220 заседаний комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов в Федеральной налоговой службе.

23-24 апреля 2015 года проведено совещание-семинар по вопросам безопасности и профилактики коррупционных и иных правонарушений ФНС России.

По состоянию на 1 января 2016 г. разработано 10 приказов ФНС России:

Приказ ФНС России «Об утверждении Порядка уведомления работодателя (его представителя) федеральными государственными гражданскими служащими Федеральной налоговой службы о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения» от 08.12.2015 № ММВ-7-4/562@;

Приказ ФНС России «О внесении изменений в приказы ФНС России от 21 мая 2012 г. № ММВ-7-4/344@, от 26 декабря 2013 г. № ММВ-7-4/639@, от 26 декабря 2013 г. № ММВ-7-4/640@, от 25 апреля 2014 г. № ММВ-7-4/255@» от 13 октября 2015 г. № ММВ-7-4/445@;

Приказ ФНС России «Об утверждении Положения о комиссиях территориальных органов Федеральной налоговой службы по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов» от 13 ноября 2015 г. № ММВ-7-4/444@;

Приказ ФНС России «О распространении на работников, замещающих отдельные должности на основании трудового договора в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед Федеральной налоговой службой, ограничений, запретов и обязанностей» от 5 августа 2015 г. № ММВ-74/335@;

Приказ ФНС России «Об утверждении Перечня должностей, замещение которых влечет за собой размещение сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера федеральных государственных гражданских служащих Федеральной налоговой службы, а также сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера их супруг (супругов) и несовершеннолетних детей на официальном сайте Федеральной налоговой службы, и Перечня должностей в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед

Федеральной налоговой службой, замещение которых влечет за собой размещение сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера работников, а также сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера их супруг (супругов) и несовершеннолетних детей на официальном сайте Федеральной налоговой службы» от 14 сентября 2015 г. № ММВ-7-4/394@;

Приказ ФНС России «Об утверждении Положения о комиссии центрального аппарата Федеральной налоговой службы по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих Федеральной налоговой службы и работников организаций, созданных для выполнения задач, поставленных перед Федеральной налоговой службой, и урегулированию конфликта интересов» от 13 октября 2015 г. № ММВ-7-4/443@;

Приказ ФНС России «Об утверждении Положения о комиссиях территориальных органов Федеральной налоговой службы по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов» от 13 октября 2015 г. № ММВ-7-4/444@;

Приказ ФНС России «Об утверждении Порядка уведомления работодателя о фактах обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений работников, замещающих отдельные должности на основании трудового договора, в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед Федеральной налоговой службой» от 20 ноября 2015 г. ММВ-7-4/536@;

Приказ ФНС России «Об утверждении Порядка уведомления работниками, замещающими отдельные должности на основании трудового договора, в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед Федеральной налоговой службой, о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения» от 08 января 2016 г. ММВ-7-4/563@;

Приказ ФНС России «Об утверждении порядка принятия решения об осуществлении контроля за расходами федеральных государственных гражданских служащих ФНС России, работников, замещающих отдельные должности на основании трудового договора в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед ФНС России, а также за расходами их супруг (супругов) и несовершеннолетних детей» от 30 декабря 2015 г. ММВ-7-4/706@.

Проведен мониторинг коррупционных рисков, возникающих при реализации функций. На заседании комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих центрального аппарата ФНС России 13 ноября 2015 г. утвержден Перечень функций Федеральной налоговой службы, при реализации которых вероятно возникновение коррупционных рисков.

За 2015 год 369 федеральных гражданских служащих ФНС России прошли повышение квалификации по антикоррупционной тематике.

Мероприятие 5.2.7 «Организация и осуществление ресурсного обеспечения мероприятий подпрограммы».

В 2015 году Федеральной налоговой службой осуществлено ресурсное обеспечение мероприятий 5.2.1-5.2.6 основного мероприятия 5.2 «Совершенствование налогового администрирования» подпрограммы 5 «Обеспечение функционирования и развитие налоговой системы Российской Федерации» государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков».

Информация о выполнении сводных показателей государственных заданий на оказание государственных услуг Федеральными государственными бюджетными образовательными учреждениями дополнительного профессионального образования.

В соответствии с Приложением № 1 к Дополнительным и обосновывающим материалам к государственной программе «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 320, (Таблица 7) ФНС России на 2015 год установлено государственное задание на оказание государственных услуг (выполнение работ) Федеральными государственными бюджетными образовательными учреждениями дополнительного профессионального образования «Северо-Западный институт повышения квалификации Федеральной налоговой службы» (г. Санкт-Петербург) и «Приволжский институт повышения квалификации Федеральной налоговой службы» (г. Нижний Новгород) (далее – Институты) с объемом предоставляемых услуг в размере 36 921 человек.

Во исполнение требований законодательства в области криптографической защиты информации (Постановление Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2012 г. № 313) государственными заданиями на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов (далее – государственное задание), утверждёнными ФНС России 30 декабря 2014 г., предусмотрено перераспределение численности обучающихся (по сравнению с запланированной) между государственными услугами по реализации дополнительных профессиональных образовательных программ (профессиональная переподготовка) в объеме свыше 500 часов и по реализации дополнительных профессиональных образовательных программ (повышение квалификации) в объеме от 73 до 144 часов.

На 2015 год Институтам доведено государственное задание в объеме 36 856 человек (количество государственных гражданских служащих, подлежащих профессиональной переподготовке и повышению квалификации).

Фактически в 2015 году в Институтах прошли профессиональную переподготовку 123 федеральных государственных служащих налоговых органов (далее – гражданские служащие), 36 769 гражданских служащих прошли повышение квалификации.

Вместе с тем, в связи с обращениями территориальных органов ФНС России дополнительно к установленным государственным заданиям в 2015 году обучено 36 слушателей.

По итогам деятельности за 2015 год государственные задания в объеме оказываемых государственных услуг Институтами реализованы с частичным перевыполнением (100,1% или 36 892 человек), ввиду направления на повышение квалификации в Институты дополнительной численности гражданских служащих.

Подпрограмма 6 «Управление государственным долгом и государственными финансовыми активами Российской Федерации»

За реализацию подпрограммы отвечает ответственный исполнитель Государственной программы – Минфин России.

Целью подпрограммы является эффективное управление государственным долгом и государственными финансовыми активами Российской Федерации.

Реализация подпрограммы направлена на решение следующих задач:

- достижение приемлемых и экономически обоснованных объема и структуры государственного долга Российской Федерации;
- минимизация стоимости заимствования;
- поддержание суверенных кредитных рейтингов Российской Федерации на инвестиционном уровне, создание предпосылок для повышения рейтингов до категории "А";
- выполнение финансовых обязательств по заключенным с правительствами иностранных государств - заемщиков международным договорам;
- обеспечение сохранности и доходности вложений средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния;
- совершенствование государственной политики в сфере государственного долга субъектов Российской Федерации.

Основные результаты, достигнутые в отчетном году:

3) В 2015 году Минфин России в целях повышения ликвидности рынка государственных ценных бумаг провел с Банком России и другими инвесторами операцию обмена ОФЗ с амортизацией долга (ОФЗ-АД), характеризующихся нестандартной структурой, что обуславливало их низкую ликвидность, на стандартные ОФЗ с постоянным купонным доходом, которые Минфин России размещал на аукционах и по которым регулярно проходили торги. Обмен был осуществлен исходя из рыночной стоимости указанных ценных бумаг и в результате обмена государственный внутренний долг Российской Федерации сократился на 43,6 млрд. рублей.

4) В 2015 году Минфин России приступил к размещению государственных облигаций нового типа – ОФЗ с привязкой к инфляции (ОФЗ-ИН). Предложение ОФЗ-ИН вызвало значительный интерес у инвесторов и за 6 месяцев 2015 года практически весь объем дебютного выпуска был полностью размещен. Эмиссия ОФЗ-ИН стала первым в России размещением такого класса облигаций, что

явилось основой зарождения в России нового сегмента национального долгового рынка, давно и успешно функционирующего во многих развитых и развивающихся странах. В результате размещения удалось создать предпосылки для привлечения на рынок ОФЗ существенных инвестиций от новой категории национальных инвесторов – управляющих пенсионными средствами, участие которых на рынке ОФЗ до этого момента было минимальным. Появление ОФЗ-ИН предоставило указанным инвесторам новые возможности, став для них инструментом, в значительной степени отвечающим требованиям, предъявляемым этими инвесторами к активам своих вложений: защита вложенных средств от инфляции.

В рамках подпрограммы в 2015 году реализовывалось 12 основных мероприятий. К их основным результатам реализации необходимо отнести следующее.

1. Основное мероприятие 6.1 «Нормативное правовое регулирование в сфере управления государственным долгом и государственными финансовыми активами Российской Федерации»

Минфин России продолжил работу по нормативному правовому регулированию в сфере управления государственным долгом и государственными финансовыми активами Российской Федерации.

а) в целях создания нормативно-организационных предпосылок для размещения нового типа облигаций федерального займа с номиналом, индексируемым по инфляции, приказом Минфина России от 22 мая 2015 г. № 80н (зарегистрирован в Минюсте России 24 июня 2015 года, рег. № 37773) были утверждены Условия эмиссии и обращения облигаций федерального займа с индексируемым номиналом;

б) в целях организации работы по эмиссии и размещению облигаций федеральных займов и облигаций Российской Федерации, размещаемых на международных рынках капитала, были приняты приказы Минфина России от 26 августа 2015 г. № 269 «Об организации работы по эмиссии, размещению, обслуживанию и погашению облигаций федеральных займов» и от 13 июля 2015 г. № 207 «О подготовке к выпуску облигационных займов Российской Федерации на международном рынке капитала»;

в) в целях утверждения объемов выпусков государственных ценных бумаг в 2016 году приняты соответствующие распоряжения Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2015 г. № 2703-р и 2704-р.

2. Основное мероприятие 6.2 «Обеспечение своевременности и полноты исполнения долговых обязательств Российской Федерации»

Обязательства Российской Федерации по погашению и обслуживанию государственного долга Российской Федерации в 2015 году исполнены своевременно и в полном объеме.

Расходы на обслуживание государственного долга Российской Федерации составили 518,7 млрд. руб., объем погашения государственного долга Российской Федерации составил – 1 058,8 млрд. руб.

3. Основное мероприятие 6.3 «Управление государственным долгом, выраженным в ценных бумагах, исходя из целевых ориентиров в области риска и стоимости обслуживания долга»

В целях осуществления эмиссии государственных ценных бумаг Российской Федерации в 2015 году выпускались приказы Министерства финансов Российской Федерации «Об эмиссии облигаций федерального займа с постоянным купонным доходом», «Об эмиссии облигаций федерального займа с переменным купонным доходом», «Об эмиссии облигаций федерального займа с индексируемым номиналом».

В 2015 году с учетом состояния финансовых рынков, потребности федерального бюджета в заемном финансировании и исходя из целевых ориентиров в области стоимости обслуживания государственного долга были разработаны графики аукционов по размещению облигаций федеральных займов на I, II, III и IV кварталы 2015 года. Предложение государственных ценных бумаг было осуществлено на 80 аукционах.

В целях создания нормативно-организационных предпосылок для обмена государственных ценных бумаг Российской Федерации были подготовлены и приняты следующие акты: распоряжение Правительства Российской Федерации от 18 мая 2015 г. № 900-р, приказы Минфина России от 20 июля 2015 г. № 217, от 20 августа 2015 г. № 258, от 27 августа 2015 г. № 290 и от 28 августа 2015 г. № 292.

4. Основное мероприятие 6.4 «Оказание государственной гарантийной поддержки национальной промышленности, реализации инвестиционных проектов (в том числе региональных), экспорта, развития малого и среднего предпринимательства, выполнения гособоронзаказа»

В 2015 году было продолжено оказание государственной гарантийной поддержки. Наибольшие доли объема государственных гарантий Российской Федерации, предоставленных в 2015 году, приходятся на оказание государственной гарантийной поддержки для реализации инвестиционных проектов на условиях проектного финансирования, организациям оборонно-промышленного комплекса, в том числе в рамках ФЦП № 1, в рамках реализации антикризисных мер Правительства Российской Федерации, а также по обязательствам АО «Объединенная двигателестроительная корпорация».

Государственные гарантии Российской Федерации в иностранной валюте в 2015 году не предоставлялись.

Исполнение государственных гарантий Российской Федерации в течение 2015 года не осуществлялось.

5. Основное мероприятие 6.5 «Взаимодействие с международными рейтинговыми агентствами»

В 2015 году Минфин России продолжил взаимодействие с ведущими международными рейтинговыми агентствами «Moody's», «Fitch Ratings» и «Standard & Poor's» в рамках работы по поддержанию и продвижению суверенного кредитного рейтинга Российской Федерации.

В январе 2015 года международные рейтинговые агентства «Moody's» и «Standard & Poor's» понизили суверенный кредитный рейтинг Российской Федерации в иностранной валюте до «спекулятивного» уровня. Понижение суверенного кредитного рейтинга России данными агентствами было обусловлено, по мнению агентств, снижением гибкости денежно-кредитной политики Российской Федерации и темпов экономического роста российской экономики, а также санкциями, введенными иностранными государствами в отношении ряда российских компаний. Агентство «Fitch Ratings» сохраняет рейтинг Российской Федерации на инвестиционном уровне. Суверенный кредитный рейтинг в национальной валюте от рейтинговых агентств «Fitch Ratings» и «Standard & Poor's» по-прежнему находится на инвестиционном уровне.

По состоянию на 31 декабря 2015 года Российской Федерации были присвоены следующие долгосрочные кредитные рейтинги в иностранной валюте:

- «Moody's» – «Ba1»;
- «Fitch Ratings» – «BBB-»;
- «Standard & Poor's» – «BB+».

6. Основное мероприятие 6.6 «Обеспечение эффективного диалога с участниками международного и национального рынков капитала»

В целях поддержания постоянного диалога с инвестиционным сообществом в 2015 году был организован и проведен ряд встреч как с международными, так и с российскими ведущими участниками рынка, в том числе на уровне руководства Минфина России. В том числе были проведены ежеквартальные встречи с участниками национального рынка капитала, посвященные текущей ситуации на рынке долгового капитала и перспективам его развития.

7. Основное мероприятие 6.7 «Планирование объема вознаграждений агентам и консультантам с учетом состава и объема выполняемых функций»

В 2015 году Минфин России продолжил взаимодействие с агентами Правительства Российской Федерации и консультантами. По итогам выполненных работ осуществлена выплата комиссий и вознаграждений в общей сумме 1 млрд. руб. Бюджетные ассигнования на указанные цели в Федеральном законе от 14 декабря 2015 г. № 359-ФЗ «О федеральном бюджете на 2016 год» предусмотрены.

8. *Основное мероприятие 6.8 «Обеспечение реализации межправительственных соглашений об урегулировании/погашении задолженности бывшего СССР/Российской Федерации перед иностранными государствами-кредиторами»*

В 2015 году осуществлено погашение задолженности Российской Федерации по операциям бывшего СССР перед Китаем, Кувейтом, Македонией и Мальтой, в том числе поставками российских товаров (услуг), предусмотренное соответствующими межправительственными соглашениями.

9. *Основное мероприятие 6.9 «Обеспечение защиты интересов Российской Федерации в международных судебных и иных юридических спорах, касающихся финансовых претензий к Российской Федерации»*

В течение 2015 года обеспечено требуемое представление интересов Российской Федерации в иностранных и международных судах.

10. *Основное мероприятие 6.10 «Обеспечение реализации соглашений Российской Федерации с правительствами иностранных государств-заемщиками»*

Основными направлениями экономического сотрудничества, в рамках которых в 2015 году осуществлялось предоставление государственных кредитов, являлись атомная энергетика, военно-техническое сотрудничество с иностранными государствами, прочие.

11. *Основное мероприятие 6.11 «Управление средствами суверенных фондов»*

В 2015 году преобладающая часть средств суверенных фондов (100% средств Резервного фонда и 67% средств ФНБ) размещалась на счетах в иностранной валюте в Банке России. Для определения ставки процентов по указанным счетам используются сведения о доходности индексов, сформированных из выпусков государственных облигаций США и ведущих государств Европы.

Объем суверенных фондов на 1 января 2016 года составил 8 867,8 млрд. рублей (121,7 млрд. долларов США), в том числе Резервного фонда – 3 640,6 млрд. рублей (50,0 млрд. долларов США), ФНБ – 5 227,2 млрд. рублей (71,7 млрд. долларов США).

В 2015 году в федеральный бюджет зачислены доходы от управления средствами суверенных фондов в объеме 133,7 млрд. рублей, в том числе 50,5 млрд. рублей – от размещения средств Резервного фонда и 83,2 млрд. рублей – от размещения средств ФНБ.

24 марта 2015 года в соответствии с подпунктом «а» пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2013 г. № 990 Минфином России выпущен приказ № 47н «О внесении изменений в Порядок расчетов при размещении средств Фонда национального благосостояния в ценные бумаги российских эмитентов, связанные с реализацией самокупаемых инфраструктурных проектов, утвержденный приказом Министерства финансов

Российской Федерации от 7 июля 2014 г. № 58н», создающий правовые основания для учета Минфином России именных ценных бумаг российских эмитентов, связанных с реализацией самокупаемых инфраструктурных проектов, не только на счете депо в депозитарии, но и на лицевом счете в реестре владельцев указанных ценных бумаг, ведение которого осуществляется регистратором. 15 апреля 2015 года данный приказ зарегистрирован Минюстом России (рег. № 36857).

27 июля 2015 года в целях совершенствования отчетности о ходе реализации проектов Минфином России выпущен приказ № 119н «О внесении изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 27 ноября 2014 г. № 138н «Об утверждении формы соглашения о представлении отчетов и иной дополнительной информации о ходе реализации самокупаемого инфраструктурного проекта и об использовании средств Фонда национального благосостояния для его финансирования и форм отчетов о ходе реализации самокупаемого инфраструктурного проекта и об использовании средств Фонда национального благосостояния для его финансирования». 27 августа 2015 года данный приказ зарегистрирован Минюстом России (рег. № 38708).

В феврале, марте, ноябре и декабре 2015 года в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 19 января 2008 г. № 18 и от 5 ноября 2013 г. № 990 средства ФНБ были размещены в ценные бумаги, связанные с реализацией инфраструктурных проектов, предусмотренных Перечнем самокупаемых инфраструктурных проектов, реализуемых юридическими лицами, в финансовые активы которых размещаются средства Фонда национального благосостояния и (или) пенсионных накоплений, находящихся в доверительном управлении государственной управляющей компании, на возвратной основе, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2013 г. № 2044-р:

а) в сумме 150,0 млрд. рублей – в облигации ОАО «Ямал СПГ» в целях финансирования инфраструктурного проекта «Строительство комплекса по добыче и подготовке газа, завода сжиженного природного газа и мощностей по отгрузке сжиженного природного газа и газового конденсата Южно-Тамбейского газоконденсатного месторождения на полуострове Ямал», предусмотренного пунктом 6 указанного перечня;

б) в сумме 50,0 млрд. рублей – в привилегированные акции ОАО «РЖД» в целях финансирования инфраструктурного проекта «Модернизация железнодорожной инфраструктуры Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей с развитием пропускных и провозных способностей», предусмотренного пунктом 2 указанного перечня;

в) в сумме 57,5 млрд. рублей – в привилегированные акции АО «Атомэнергопром» в целях финансирования инфраструктурного проекта «Сооружение АЭС «Ханхикиви-1» в Финляндии», предусмотренного пунктом 11 указанного перечня;

г) в сумме 118,6 млрд. рублей были размещены в облигации ООО «ЗапСибНефтехим» в целях финансирования инфраструктурного проекта

«Строительство интегрированного нефтехимического комплекса «Западно-Сибирский нефтехимический комбинат», предусмотренного пунктом 12 указанного перечня.

В марте и апреле 2015 года в соответствии с пунктом 5 статьи 96.10 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации от 19 января 2008 г. № 18 и от 30 января 2015 г. № 80 и распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2015 г. № 660-р средства ФНБ в суммах 26,0 млрд. рублей и 38,4 млрд. рублей размещены на депозит в Банк ВТБ (ПАО) и на субординированный депозит в Банк ГПБ (АО) соответственно.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2015 г. № 1491 и распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2015 г. № 2750-р в декабре 2015 г. в целях оказания государственной поддержки Внешэкономбанку срок возврата валютных депозитов, размещенных в 2014 году в общей сумме 6,25 млрд. долларов США, увеличен с 5-15 до 20 лет, процентная ставка по ним снижена с уровня, превышающего на 2,75 - 3,80 процентных пункта ставку ЛИБОР в долларах США сроком на шесть месяцев, до уровня 0,25% годовых, и установлен льготный период по уплате процентов с декабря 2015 года по сентябрь 2018 года (в течение которого проценты начисляются, не капитализируются и выплачиваются в день окончания этого периода).

В мае 2015 года Правительством Российской Федерации внесены изменения в постановление от 19 января 2008 г. № 18, в соответствии с которыми средства ФНБ в объеме до 300,0 млрд. рублей могут быть размещены на депозиты во Внешэкономбанке в целях финансирования проектов, реализуемых организациями реального сектора экономики. По состоянию на 1 января 2016 года заявки Внешэкономбанка на размещение средств ФНБ на депозиты в целях финансирования данных проектов в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 19 января 2008 г. № 18 в Минфин России не поступали. В данной связи средства ФНБ в указанных целях во Внешэкономбанке не размещались.

12. Основное мероприятие 6.12 «Нормативное правовое регулирование и мониторинг состояния государственного долга субъектов Российской Федерации и муниципального долга, обеспечение допуска на национальный долговой рынок финансово-устойчивых эмитентов государственных ценных бумаг субъектов Российской Федерации и муниципальных ценных бумаг».

В 2015 году достигнуты следующие результаты:

а) была продолжена работа над проектом новой редакции Бюджетного кодекса Российской Федерации (НРБК). Опираясь на лучшую практику в сфере управления госдолгом, планируется усовершенствовать систему оценки долговой устойчивости субнациональных заемщиков и ввести классификацию субъектов Российской Федерации в зависимости от состояния их долговой устойчивости. Это позволит заблаговременно отслеживать негативные тенденции в долговой

сфере регионов и муниципальных образований и применять к ним соответствующие меры, направленные на недопущение дальнейшего ухудшения долговой устойчивости. Указанные предложения отражены в статьях 110 и 152 проекта НРБК;

б) принято распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 г. № 753-р «О реализации статьи 111 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», устанавливающее способ отбора поставщиков услуг по размещению государственных ценных бумаг субъектов Российской Федерации и муниципальных ценных бумаг;

в) принят приказ Минфина России от 8 декабря 2015 г. № 194н «Об утверждении Порядка передачи Министерству финансов Российской Федерации информации о долговых обязательствах, отраженной в государственной долговой книге субъекта Российской Федерации и муниципальных долговых книгах муниципальных образований», направленный на совершенствование сбора информации о долговых обязательствах субъектов Российской Федерации;

г) разработаны «Рекомендации по проведению субъектами Российской Федерации ответственной заемной/долговой политики». Информация о размещении Рекомендаций на официальном сайте Минфина России доведена до финансовых органов субъектов Российской Федерации;

д) на национальный долговой рынок допущен 21 эмитент государственных ценных бумаг субъектов Российской Федерации и муниципальных ценных бумаг путем регистрации условий эмиссии и обращения ценных бумаг 18 субъектов и 3 муниципальных образований;

е) на сайте Минфина России (ежемесячно) актуализировалась информация о долговых обязательствах субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (с 2015 года дополнительно в форме открытых данных), о зарегистрированных условиях эмиссии и обращения государственных ценных бумаг субъектов и муниципальных ценных бумаг (по мере регистрации) и о выпусках этих ценных бумаг (ежемесячно). Также были размещены отчеты об итогах эмиссии государственных ценных бумаг субъектов Российской Федерации и муниципальных ценных бумаг за предыдущий год;

ж) расширена и систематизирована информация о долговых обязательствах субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, размещенная на сайте Минфина России, за период 2005-2014 гг. Раскрытие сведений о долговых обязательствах субъектов Российской Федерации в расширенном объеме направлено на повышение уровня информационной открытости Минфина России, формирует источник достоверных и полных данных об объеме долга регионов, способствует более точной оценке экономической ситуации в субъектах Российской Федерации российскими и международными инвесторами, участниками финансового рынка, рейтинговыми агентствами.

Следует отметить, что в рамках реализации *основного мероприятия 6.1. «Нормативное правовое регулирование в сфере управления государственным долгом и государственными финансовыми активами Российской Федерации»* в связи с повышенной волатильностью на национальном и международном рынках капитала, адаптацией национальной экономики к новым внешним и внутренним условиям и, как следствие, частым пересмотром макроэкономических прогнозов в 2015 году работа над Основными направлениями государственной долговой политики Российской Федерации на 2016-2018 гг. не была завершена.

Подпрограмма 7 «Эффективное функционирование финансовых рынков, банковской, страховой деятельности, схем инвестирования и защиты пенсионных накоплений»

За реализацию подпрограммы отвечает ответственный исполнитель Государственной программы – Минфин России.

Целью подпрограммы является совершенствование нормативной правовой базы, регулирующей деятельность инфраструктуры и участников финансового рынка, а также оказываемые ими услуги.

В рамках работы, направленной на совершенствование законодательства в области регулирования финансовых рынков (рынка ценных бумаг) и совершенствование корпоративного законодательства, в части достигнутых в 2015 году результатов следует отметить следующее.

Внесены изменения в действующее законодательство, направленные на:

- выделение репозитарной деятельности в отдельный вид лицензируемой деятельности, установление требований к такой деятельности и системе управления рисками репозитариев, а также уточнение перечня сделок, информация о которых подлежит направлению в репозитарий, и перечня лиц, обязанных предоставлять такую информацию;

- формирование системы саморегулирования на финансовом рынке;

- совершенствование контроля и надзора за организациями финансового рынка, на приведение инвестиционной деятельности в Российской Федерации в соответствие с международными стандартами, создание нового вида ценных бумаг - клиринговых сертификатов участия, создание центра корпоративной информации, предоставление возможности оказания Банком России возмездных услуг по передаче финансовых сообщений кредитным организациям и их клиентам - юридическим лицам, а также иностранным кредитным организациям, международным организациям, иностранным центральным (национальным) банкам на основании заключаемых с ними договоров, а также приведение норм Федерального закона от 26 декабря 1995 г. № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» в соответствие с новой редакцией главы 4 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Кроме того, в 2015 году внесены в Правительство Российской Федерации законопроекты, направленные на:

- совершенствование подхода к определению манипулирования и переход от перечня конкретных действий к общему определению манипулирования, расширение полномочий Банка России по получению информации от участников рынка, уточнение порядка взаимодействия эмитентов и организаторов торговли, а также изменение регулятивного подхода к нерезидентам;

- определение понятия «иностранные финансовые инструменты» в целях снятия правовой неопределенности в процессе правоприменительной практики норм федеральных законов, устанавливающих запрет для определенной категории лиц владеть и пользоваться иностранными финансовыми инструментами.

В рамках реализации установленных целей и задач Государственной программы и подпрограммы в отчетном периоде в рамках регулирования банковской деятельности решались следующие задачи:

- совершенствование порядка осуществления платежей с использованием мобильного телефона и снятие существующих ограничений на пути развития мобильной коммерции;

- введение запрета на выпуск и обращение денежных суррогатов, а также установление ответственности за нарушение указанного запрета;

- совершенствование правового регулирования банковских операций с драгоценными металлами;

- законодательное закрепление квоты иностранного участия в совокупном уставном капитале кредитных организаций, действующих на территории Российской Федерации;

- обеспечение регулирования деятельности рейтинговых агентств в Российской Федерации.

В сфере регулирования банковской деятельности в 2015 году продолжена разработка и принятие нормативных правовых актов, проектов федеральных законов, направленных на повышение эффективности банковской сферы.

В рамках развития отечественного страхового рынка и повышения его роли в экономике страны в 2015 году была продолжена работа по совершенствованию регулирования обязательных видов страхования и стимулированию развития добровольного страхования посредством внесения изменений в законодательство Российской Федерации.

В частности, разработаны и внесены в Правительство Российской Федерации проекты федеральных законов, направленные на:

- повышение эффективности обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика, защиты прав граждан на возмещение вреда, который может быть причинен при перевозке, и снижение финансовой нагрузки на перевозчика, осуществляющего международные перевозки;

- обеспечение возможности упрощенного заключения договоров страхования в виде электронных документов по пенсионному страхованию и страхованию жизни с условием периодических страховых выплат (ренты, аннуитетов) и (или) с участием страхователя в инвестиционном доходе

страховщика, что будет способствовать развитию указанных видов страхования за счет расширения каналов продаж. Реализация положений законопроекта также позволит снизить издержки страховых медицинских организаций, осуществляющих деятельность исключительно по обязательному медицинскому страхованию, за счет отмены требования об обязательном актуарном оценивании их деятельности;

– регламентацию порядка осуществления добровольного медицинского страхования (далее – ДМС) и повышение качества и доступности платных медицинских услуг, предусмотренных договорами ДМС, оказываемых в Российской Федерации. Принятие законопроекта позволит создать законодательную базу для дальнейшего развития ДМС, в том числе в качестве страховой услуги, дополняющей ОМС, повысить информированность страхователей и застрахованных лиц об осуществлении медицинского страхования в обязательной и добровольной формах.

В рамках повышения эффективности функционирования системы формирования и инвестирования пенсионных накоплений, а также повышения эффективности инвестирования временно свободных средств институтов развития в 2015 году была проведена работа по разработке нормативной правовой базы, направленной на реализацию ряда федеральных законов, принятых в 2013-2015 годах (федеральные законы от 23 июля 2013 г. № 251-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с передачей Центральному банку Российской Федерации полномочий по регулированию, контролю и надзору в сфере финансовых рынков», от 28 декабря 2013 г. № 424-ФЗ «О накопительной пенсии», от 21 июля 2014 г. № 218-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», от 29 декабря 2015 г. № 406-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»), а также постановления Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2014 г. № 1496 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

В частности, были приняты постановления Правительства Российской Федерации:

- от 19 февраля 2015 г. № 142 «О внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 26 августа 2013 г. № 739»;

- от 10 апреля 2015 г. № 341 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 24 июля 2014 г. № 703»;

- от 3 декабря 2015 г. № 1310 «О признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2008 г. № 269»;

- от 30 декабря 2015 г. № 1496 «О Правилах размещения средств федерального бюджета на депозитах в государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)».

Также были изданы и зарегистрированы в Минюсте России следующие приказы Минфина России:

- от 8 сентября 2014 г. № 92н «О признании утратившим силу приказа Министерства финансов Российской Федерации от 11 марта 2004 г. № 30н и отдельных положений приказов Министерства финансов Российской Федерации» (зарегистрирован в Минюсте России 27 января 2015 г., рег. № 35744);

- от 17 февраля 2015 г. № 24н «О внесении изменений в отдельные приказы Министерства финансов Российской Федерации» (зарегистрирован в Минюсте России 16 марта 2015 г., рег. № 36448);

- от 19 февраля 2015 г. № 27н «О внесении изменений в отдельные приказы Министерства финансов Российской Федерации» (зарегистрирован в Минюсте России 7 мая 2015 г., рег. № 37160);

- от 9 апреля 2015 г. № 62н «О внесении изменений в отдельные приказы Министерства финансов Российской Федерации» (зарегистрирован в Минюсте России 5 мая 2015 г., рег. № 37144);

- от 23 июля 2015 г. № 118н «О внесении изменений в Стандарты раскрытия информации об инвестировании средств пенсионных накоплений, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 22 августа 2005 г. № 107н» (зарегистрирован в Минюсте России 18 августа 2015 г., рег. № 38580);

- от 25 ноября 2015 г. № 180н «О внесении изменений в отдельные приказы Министерства финансов Российской Федерации» (зарегистрирован в Минюсте России 23 декабря 2015 г., рег. № 40208).

Кроме того, был принят ряд постановлений Правительства Российской Федерации, подготовленных в инициативном порядке:

- от 17 марта 2015 г. № 233 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 17 июня 2010 г. № 454», подготовленное в целях совершенствования процесса инвестирования накоплений для жилищного обеспечения военнослужащих;

- от 26 марта 2015 г. № 278 «О внесении изменений в инвестиционную декларацию расширенного инвестиционного портфеля государственной управляющей компании», направленное на повышение надежности процесса инвестирования средств страховых взносов и повешение прав застрахованных лиц, реализовавших свое право по формированию накопительной пенсии в системе обязательного пенсионного страхования;

- от 2 апреля 2015 г. № 307 «О внесении изменения в пункт 2 постановления Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2012 г. № 387», уточнившее сроки представления государственной корпорацией, государственной компанией в Минфин России отчетов, связанных с инвестированием временно свободных средств государственных корпораций, государственных компаний;

- от 11 апреля 2015 г. № 348 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», направленное на обеспечение надежности процесса инвестирования средств федерального бюджета, средств страховых взносов на финансирование накопительной пенсии, поступающих в течение финансового года в Пенсионный фонд Российской Федерации, средств пенсионных накоплений, находящихся в доверительном управлении в управляющих компаниях, накоплений для жилищного обеспечения

военнослужащих, а также временно свободных средств государственных корпораций и государственных компаний;

- от 3 октября 2015 г. № 1057 «О внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 26 августа 2013 г. № 739», подготовленное в целях приведения постановления Правительства Российской Федерации от 26 августа 2013 г. № 739 «Об отдельных вопросах государственного регулирования, контроля и надзора в сфере финансового рынка Российской Федерации» в соответствие с действующим законодательством;

- от 12 ноября 2015 г. № 1225 «О внесении изменения в пункт 6 инвестиционной декларации инвестиционного портфеля государственных ценных бумаг государственной управляющей компании», направленное на повышение эффективности инвестирования средств пенсионных накоплений, находящихся в доверительном управлении государственной управляющей компании.

Кроме того, в целях установления обязанности Пенсионного фонда Российской Федерации учитывать взносы на обязательное пенсионное страхование в 2016 году исходя из направления полного размера индивидуальной части тарифа страхового взноса на финансирование страховой пенсии был принят Федеральный закон от 14 декабря 2015 г. № 373-ФЗ «О внесении изменений в статью 33.3 Федерального закона «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» и Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обязательного пенсионного страхования в части права выбора застрахованными лицами варианта пенсионного обеспечения».

В рамках реализации установленных целей Государственной программы в части защиты прав инвесторов и потребителей финансовых услуг подготовлены и частично внесены изменения в действующее законодательство, направленные на:

– пресечение создания и функционирования организаций, имеющих признаки «финансовых пирамид»;

– законодательное закрепление исполнения обязательств Российской Федерации по сбережениям граждан Российской Федерации;

– совершенствовании российского законодательства в сфере регулирования отношений, связанных с приобретением крупных пакетов акций публичных обществ (поглощением), повышение уровня защиты прав акционеров при поглощении в целях установления ясного, непротиворечивого и адекватного механизма поглощения;

– расширение механизма компенсации денежных средств, размещенных во вкладах в банках Украины на территории Республики Крым.

Кроме того, реализована задача по обеспечению создания в государственных корпорациях и компаниях с государственным участием единых казначейств головных, дочерних и зависимых организаций, функционирование которых обеспечивает повышенный контроль за движением денежных средств, управление ликвидностью, финансовыми рисками, в том числе в части минимизации долговой нагрузки, а также повышенный контроль за

осуществлением закупок и продаж в государственных корпорациях и компаниях с государственным участием.

В рамках государственного регулирования деятельности по организации и проведению азартных игр и деятельности по организации и проведению лотерей была проведена работа по разработке нормативной правовой базы, направленная на совершенствование вышеуказанной деятельности, и были внесены следующие изменения в законодательство Российской Федерации:

- принят Федеральный закон от 22 июля 2014 г. № 222-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации»;

- внесен в Правительство Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации».

В частности, были приняты постановления Правительства Российской Федерации:

- от 26 июня 2015 г. № 642 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 5 июля 2004 г. № 338»;

- от 4 апреля 2014 г. № 263 «О внесении изменений в Положение о Министерстве финансов Российской Федерации»;

- от 9 апреля 2014 г. № 278 «О признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 09 февраля 2012 г. № 105»;

- от 21 мая 2014 г. № 473 «О внесении изменений в Положение о федеральном государственном надзоре за проведением лотерей»;

- от 30 июня 2014 г. № 594 «О внесении изменений в Положение о Федеральной налоговой службе»;

- от 23 декабря 2014 г. № 1450 «О внесении изменений в пункт 4 Положения о создании и ликвидации игорных зон»;

- от 3 ноября 2014 г. № 1138 «О внесении изменений в Положение о Федеральной налоговой службе»;

- от 13 марта 2015 г. № 223 «О внесении изменений в Положение о лицензировании деятельности по организации и проведению азартных игр в букмекерских конторах и тотализаторах»;

- от 4 ноября 2014 г. № 1158 «О внесении изменения в Положение о государственном надзоре за деятельностью саморегулируемых организаций»;

- от 8 мая 2015 г. № 452 «О дополнительных требованиях к организаторам азартных игр»;

- от 22 октября 2014 г. № 1087 «О признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 26 января 2012 г. № 21».

Также были изданы и зарегистрированы в Минюсте России приказы Минфина России:

- от 31 марта 2014 г. № 21н «О признании утратившими силу некоторых приказов Министерства финансов Российской Федерации» (зарегистрирован в Минюсте России от 5 июня 2014 г., рег. № 32608);
- от 14 апреля 2014 г. № 27н «О признании утратившим силу приказа Министерства финансов Российской Федерации от 17 сентября 2013 г. № 95н» (зарегистрирован в Минюсте России от 11 июня 2014 г., рег. № 32666);
- от 29 мая 2014 г. № 44н «О внесении изменений в приказ Минфина России от 3 марта 2011 г. № 27н» (зарегистрирован в Минюсте России от 26 июня 2014 г. рег., № 32875);
- от 18 июля 2014 г. № 62н (зарегистрирован в Минюсте России от 8 августа 2014 г. рег. № 33497.);
- от 11 августа 2014 г. № 73н «О признании утратившими силу приказов Министерства финансов Российской Федерации» (зарегистрирован в Минюсте России от 15 сентября 2014 г. рег. № 34053);
- от 26 августа 2014 г. № 81н «Об утверждении формы и сроков представления отчета о всероссийской государственной лотерее». (зарегистрирован в Минюсте России от 15 сентября 2014 г., рег. № 34057);
- от 22 апреля 2014 г. № 30н «Об утверждении состава сведений, включаемый в протокол тиражной комиссии» (зарегистрирован в Минюсте России от 11 июня 2014 г. рег., № 32665);
- от 19 мая 2014 г. № 36н «Об утверждении Порядка раскрытия оператором лотереи организатору лотереи информации о лицах, которые могут оказывать существенное влияние на проведение лотереи» (зарегистрирован в Минюсте России от 25 августа 2014 г. рег., № 33789);
- от 8 июля 2014 г. № 59н «Об утверждении Порядка ведения реестра лотерейных терминалов и состава сведений, включаемых в единый реестр лотерейных терминалов» (зарегистрирован в Минюсте России от 13 августа 2014г., рег. № 33654).

В разрезе основных мероприятий подпрограммы следует отметить следующие достигнутые результаты.

В части реализации *основного мероприятия 7.1 «Развитие финансовых рынков, создание международного финансового центра».*

В рамках мероприятия 7.1.2 (контрольное событие 7.1.2.1.) принят Федеральный закон от 30 декабря 2015 г. № 430-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О рынке ценных бумаг» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», направленный на выделение репозитарной деятельности в отдельный вид лицензируемой деятельности, установление требований к такой деятельности и системе управления рисками репозитариев, а также уточнение перечня сделок, информация о которых подлежит направлению в репозитарий, перечня лиц, обязанных предоставлять такую информацию.

В рамках мероприятия 7.1.4 (контрольное событие 7.1.4.1.) в Правительство Российской Федерации внесен проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии неправомерному использованию инсайдерской информации и манипулированию рынком и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», направленный на совершенствование подхода к определению манипулирования и переход от перечня конкретных действий к общему определению манипулирования, расширение полномочий Банка России по получению информации от участников рынка, уточнение порядка взаимодействия эмитентов и организаторов торговли, а также изменение регулятивного подхода к нерезидентам. В настоящее время указанный законопроект принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении.

В рамках мероприятия 7.1.5 (контрольное событие 7.1.5.1.) принят Федеральный закон от 13 июля 2015 г. № 223-ФЗ «О саморегулируемых организациях в сфере финансового рынка и о внесении изменений в статьи 2 и 6 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», направленный на формирование системы саморегулирования на финансовом рынке.

В рамках мероприятия 7.1.9 (контрольное событие 7.1.9.1.) в Правительство Российской Федерации внесен проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части определения понятия «иностранные финансовые инструменты»)», направленный на определение понятия «иностранные финансовые инструменты» в целях снятия правовой неопределенности в процессе правоприменительной практики норм федеральных законов, устанавливающих запрет для определенной категории лиц владеть и пользоваться иностранными финансовыми инструментами.

В рамках мероприятия 7.1.10 (контрольное событие 7.1.10.1.) принят Федеральный закон от 29 июня 2015 г. № 210-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации», направленный, в том числе, на совершенствование контроля и надзора за организациями финансового рынка, на приведение инвестиционной деятельности в Российской Федерации в соответствие с международными стандартами, создание нового вида ценных бумаг - клиринговых сертификатов участия, создание центра корпоративной информации, предоставление возможности оказания Банком России возмездных услуг по передаче финансовых сообщений кредитным организациям и их клиентам - юридическим лицам, а также иностранным кредитным организациям, международным организациям, иностранным центральным (национальным) банкам на основании заключаемых с ними договоров, а также приведение норм Федерального закона от 26 декабря 1995 г. № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» в соответствие с новой редакцией главы 4 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Все запланированные на 2015 год мероприятия в рамках основного мероприятия 7.1 были реализованы в срок.

В части реализации *основного мероприятия 7.2 «Регулирование банковской деятельности»* в 2015 году достигнуты следующие результаты.

В рамках запланированного на 2016 год мероприятия 7.2.3 (контрольное событие 7.2.3.1.) в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации внесены проекты федеральных законов «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации», направленные на совершенствование правового регулирования банковских операций с драгоценными металлами (письмо Правительства Российской Федерации от 25 февраля 2014 г. № 1027п-П13). Вместе с тем указанные законопроекты до настоящего времени в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации не рассматривались.

В рамках мероприятия 7.2.9 (контрольное событие 7.2.9.1.) принят Федеральный закон от 14 декабря 2015 г. № 372-ФЗ «О внесении изменений в статьи 16 и 18 Федерального закона «О банках и банковской деятельности», направленный на законодательное закрепление квоты иностранного участия в совокупном уставном капитале кредитных организаций, действующих на территории Российской Федерации.

В рамках мероприятия 7.2.11 (контрольное событие 7.2.11.1.) принят Федеральный закон от 13 июля 2015 г. № 222-ФЗ «О деятельности кредитных рейтинговых агентств в Российской Федерации, о внесении изменения в статью 761 Федерального закона «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации», направленный на обеспечение регулирования деятельности рейтинговых агентств в Российской Федерации.

В рамках мероприятия 7.2.12 (контрольное событие 7.2.12.1.) в Правительство Российской Федерации внесен проект федерального закона «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «О национальной платежной системе» и статью 54 Федерального закона «О связи», направленный на совершенствование порядка осуществления платежей с использованием мобильного телефона и снятие существующих ограничений на пути развития мобильной коммерции.

В рамках мероприятия 7.2.13 (контрольное событие 7.2.13.1.) в Правительство Российской Федерации внесен проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», направленный на введение запрета на выпуск и обращение денежных суррогатов, а также установление ответственности за нарушение указанного запрета.

Все запланированные на 2015 год мероприятия в рамках основного мероприятия 7.2 были реализованы в срок.

В части реализации *основного мероприятия 7.3 «Регулирование страховой деятельности»* в 2015 году достигнуты следующие результаты.

В рамках мероприятия 7.3.8 (контрольное событие 7.3.8.1) разработан и внесен в Правительство Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имущества пассажиров и о порядке возмещения такого вреда, причиненного при перевозках пассажиров метрополитеном» (письмо Минфина России от 19 октября 2015 г. № 01-02-01/05-59772). Указанный законопроект направлен на повышение эффективности обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика, защиты прав граждан на возмещение вреда, который может быть причинен при перевозке, и снижение финансовой нагрузки на перевозчика, осуществляющего международные перевозки.

В рамках мероприятия 7.3.9 (контрольное событие 7.3.9.1) внесен в Правительство Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам организации страхового дела» (письмо Минфина России от 6 октября 2015 г. № 01-02-01/05-57038). Данный проект федерального закона разработан в целях обеспечения возможности упрощенного заключения договоров страхования в виде электронных документов по пенсионному страхованию и страхованию жизни с условием периодических страховых выплат (ренты, аннуитетов) и (или) с участием страхователя в инвестиционном доходе страховщика, тем самым способствуя развитию указанных видов страхования за счет расширения каналов продаж. Также реализация положений проекта федерального закона позволит снизить издержки страховых медицинских организаций, осуществляющих деятельность исключительно по обязательному медицинскому страхованию, за счет отмены требования об обязательном актуарном оценивании их деятельности.

Кроме того, в рамках указанного мероприятия подпрограммы 7 разработан и внесен в Правительство Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об организации страхового дела в Российской Федерации» в части добровольного медицинского страхования» (письмо Минфина России от 25 декабря 2015 г. № 01-02-01/05-76180), который направлен на регламентацию порядка осуществления добровольного медицинского страхования (далее – ДМС) и повышение качества и доступности платных медицинских услуг, предусмотренных договорами ДМС, оказываемых в Российской Федерации. Принятие законопроекта позволит создать законодательную базу для дальнейшего развития ДМС, в том числе в качестве страховой услуги, дополняющей ОМС, повысить информированность страхователей и застрахованных лиц об осуществлении медицинского страхования в обязательной и добровольной формах.

Все запланированные на 2015 год мероприятия в рамках основного мероприятия 7.3 были реализованы в срок.

В части реализации *основного мероприятия 7.4 «Регулирование обязательных пенсионных накоплений, коллективных инвестиций, пенсионных фондов и размещения активов институтов развития»* в 2015 году достигнуты следующие результаты.

В рамках запланированного на 2016 год мероприятия 7.4.3 «Реализация совместно с Банком России Концепции пруденциального риск-ориентированного надзора в системе обязательного пенсионного страхования и негосударственного пенсионного обеспечения, одобренной поручением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2014 г. № ИШ-П13-1032» (контрольное событие 7.4.3.1) в Правительство Российской Федерации письмами от 5 августа 2014 г. № 01-02-01/05-38783, от 27 февраля 2015 г. № 01-02-01/05-10086 и от 5 августа 2015 г. № 01-02-01/05-45233 направлены доклады о реализации положений Концепции введения пруденциального надзора в системе обязательного пенсионного страхования и на рынке негосударственного пенсионного обеспечения.

В рамках мероприятия 7.4.6 «Разработка и направление в Минтруд России предложений по стимулированию развития негосударственного пенсионного обеспечения и установлению правовых основ создания и функционирования корпоративных пенсионных систем» (контрольное событие 7.4.6.1) в Минтруд России направлены соответствующие предложения и замечания письмами от 3 апреля 2015 г. № 05-01-12/19004, от 22 мая 2015 г. № 05-01-12/29543 и от 2 июня 2015 г. № 05-01-12/31930.

В рамках мероприятия 7.4.9 «Разработка нормативной правовой базы, направленной на реализацию Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 218-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (контрольные события 7.4.9.1 и 7.4.9.2):

1) приняты постановления Правительства Российской Федерации:

- от 18 октября 2014 г. № 1070 «О признании утратившими силу некоторых решений Правительства Российской Федерации»;

- от 26 декабря 2014 г. № 1548 «Об утверждении состава необходимых расходов управляющих компаний по инвестированию средств пенсионных накоплений, заключивших договор доверительного управления средствами пенсионных накоплений с Пенсионным фондом Российской Федерации»;

- от 19 февраля 2015 г. № 142 «О внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 26 августа 2013 г. № 739»;

- от 10 апреля 2015 г. № 341 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 24 июля 2014 г. № 703»;

2) изданы приказы Минфина России:

- от 8 сентября 2014 г. № 92н «О признании утратившим силу приказа Министерства финансов Российской Федерации от 11 марта 2004 г. № 30н и отдельных положений приказов Министерства финансов Российской Федерации» (зарегистрирован в Минюсте России 27 января 2015 г., рег. № 35744);

- от 9 апреля 2015 г. № 62н «О внесении изменений в отдельные приказы Министерства финансов Российской Федерации» (зарегистрирован в Минюсте России 5 мая 2015 г., рег. № 37144).

В рамках мероприятия 7.4.10 «Разработка проекта нормативного правового акта Правительства Российской Федерации, направленного на обеспечение стабильности процесса инвестирования средств федерального бюджета» (контрольное событие 7.4.10.1) принято постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2015 г. № 1495 «О Правилах размещения средств федерального бюджета на депозитах в государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)».

В рамках мероприятия 7.4.11 «Разработка нормативного правового акта Минфина России, направленного на реализацию постановления Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2014 г. № 1496 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (контрольное событие 7.4.11.1) издан приказ Минфина России от 17 февраля 2015 г. № 24н «О внесении изменений в отдельные приказы Министерства финансов Российской Федерации» (зарегистрирован в Минюсте России 16 марта 2015 г., рег. № 36448).

В рамках мероприятия 7.4.12 «Разработка проекта нормативного правового акта Правительства Российской Федерации, направленного на совершенствование процесса инвестирования накоплений для жилищного обеспечения военнослужащих» (контрольное событие 7.4.12.1) принято постановление Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 г. № 233 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 17 июня 2010 г. № 454».

В рамках мероприятия 7.4.13 «Разработка проекта нормативного правового акта Правительства Российской Федерации, направленного на уточнение сроков предоставления государственной корпорацией, государственной компанией в Минфин России отчетов, связанных с инвестированием временно свободных средств государственной корпорации, государственной компании» (контрольное событие 7.4.13.1) принято постановление Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2015 г. № 307 «О внесении изменений в пункт 2 постановления Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2012 г. № 387».

В рамках мероприятия 7.4.14 «Разработка нормативного правового акта Минфина России, направленного на реализацию Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 424-ФЗ «О накопительной пенсии» и Федерального закона от 24 июля 2002 г. № 111-ФЗ «Об инвестировании средств для финансирования накопительной пенсии в Российской Федерации» (контрольное событие 7.4.14.1) издан приказ Минфина России от 19 февраля 2015 г. № 27н «О внесении изменений в отдельные приказы Министерства финансов Российской Федерации» (зарегистрирован в Минюсте России 7 мая 2015 г., рег. № 37160).

В рамках мероприятия 7.4.15 «Разработка проекта нормативного правового акта Правительства Российской Федерации, направленного на обеспечение стабильности процесса инвестирования средств федерального бюджета, средств страховых взносов на финансирование накопительной пенсии, поступающих в течение финансового года в Пенсионный фонд Российской Федерации, средств пенсионных накоплений, находящихся в доверительном управлении в управляющих компаниях, накоплений для жилищного обеспечения

военнослужащих, а также временно свободных средств государственных корпораций и государственных компаний» (контрольное событие 7.4.15.1) принято постановление Правительства Российской Федерации от 11 апреля 2015 г. № 348 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

В рамках мероприятия 7.4.16 «Разработка проекта нормативного правового акта Правительства Российской Федерации, направленного на совершенствование структуры расширенного инвестиционного портфеля государственной управляющей компании» (контрольное событие 7.4.16.1) принято постановление Правительства Российской Федерации от 26 марта 2015 г. № 278 «О внесении изменений в инвестиционную декларацию расширенного инвестиционного портфеля государственной управляющей компании».

В рамках мероприятия 7.4.17 «Разработка нормативного правового акта Минфина России, направленного на реализацию Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 424-ФЗ «О накопительной пенсии» (контрольное событие 7.4.17.1) издан приказ Минфина России от 23 июля 2015 г. № 118н «О внесении изменений в Стандарты раскрытия информации об инвестировании средств пенсионных накоплений, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 22 августа 2005 г. № 107н» (зарегистрирован в Минюсте России 18 августа 2015 г., рег. № 38580).

Все запланированные на 2015 год мероприятия в рамках основного мероприятия 7.4 были реализованы в срок.

В рамках основного мероприятия 7.5 реализовывались мероприятия по совершенствованию валютного законодательства и законодательства об административных правонарушениях в части привлечения к ответственности за правонарушения в данной сфере. В частности:

обеспечена правовая база для участия уполномоченных банков и факторинговых компаний в финансировании резидентов, осуществляющих внешнеторговую деятельность, в рамках договоров факторинга (принят федеральный закон от 29 июня 2015 г. № 181-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О валютном регулировании и валютном контроле» и статью 15.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»). Принятие указанного федерального закона позволяет решить главную проблему российских экспортеров – дефицит оборотных средств – без увеличения кредиторской задолженности компаний, создает реальные условия для роста объема экспорта несырьевых товаров из Российской Федерации;

принят федеральный закон от 30 марта 2015 г. № 60-ФЗ «О внесении изменений в статьи 15.25 и 23.60 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях». Внесенные изменения позволяют применять к резидентам санкции (за несоблюдение порядка оформления и представления подтверждающих документов и информации при осуществлении валютных операций и некоторые другие нарушения), адекватные степени тяжести

нарушения требований валютного законодательства, что будет способствовать сокращению административных барьеров для развития экспорта.

В рамках реализации *основного мероприятия 7.6 «Защита прав инвесторов и потребителей финансовых услуг»* в 2015 году достигнуты следующие результаты.

В рамках мероприятия 7.6.1 (контрольное событие 7.6.1.1.) в Правительство Российской Федерации внесены проекты федеральных законов «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» и «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», направленные на пресечение создания и функционирования организаций, имеющих признаки «финансовых пирамид». В настоящее время указанные законопроекты приняты Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении.

В рамках мероприятия 7.6.4 «Осуществление законодательного закрепления исполнения обязательств Российской Федерации по сбережениям граждан Российской Федерации» приняты следующие постановления Правительства Российской Федерации, направленные на реализацию статьи 15 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2016 год»:

- постановление Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2009 г. № 1092 «О порядке осуществления в 2010-2016 годах компенсационных выплат гражданам Российской Федерации по вкладам в Сберегательном банке Российской Федерации»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2009 г. № 1093 утверждены Правила осуществления в 2010-2016 годах компенсационных выплат гражданам Российской Федерации по вкладам (взносам) в организациях государственного страхования (открытом акционерном обществе «Российская государственная страховая компания» и обществах системы Росгосстраха).

В целях урегулирования вопросов осуществления выплат по сбережениям граждан принят Федеральный закон от 14 декабря 2015 г. № 368-ФЗ «О приостановлении действия Федерального закона «О базовой стоимости необходимого социального набора» в связи с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2016 год». Цель указанного Федерального закона – обеспечение сбалансированности доходов и расходов федерального бюджета на 2016 год.

В связи с принятием Федерального закона «О приостановлении действия Федерального закона «О базовой стоимости необходимого социального набора» в связи с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2016 год» принято постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2015 г. № 1500 «О приостановлении действия постановления Правительства Российской Федерации от 29 января 2000 г. № 82».

В части контрольного события 7.6.4.1 (контрольное событие 7.6.6.1.) в Правительство Российской Федерации внесен проект федерального закона «Об исполнении обязательств Российской Федерации по сбережениям граждан Российской Федерации».

В рамках мероприятия 7.6.6 в Правительство Российской Федерации внесен доработанный проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об акционерных обществах» и некоторые другие законодательные акты Российской Федерации», направленный на совершенствовании российского законодательства в сфере регулирования отношений, связанных с приобретением крупных пакетов акций публичных обществ (поглощением), повышение уровня защиты прав акционеров при поглощении в целях установления ясного, непротиворечивого и адекватного механизма поглощения.

Реализация мероприятия 7.6.7 в части контрольного события 7.6.7.1 «Принят Федеральный закон «О финансовом уполномоченном по правам потребителей услуг финансовых организаций» в 2015 году не завершена. 01 июля 2014 г. законопроект принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении. Минфину России в соответствии с пунктом 3 протокола совещания у Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева от 21 сентября 2015 г. № ДМ-П13-93пр было поручено доработать законопроект № 517191-6 «О финансовом уполномоченном по правам потребителей услуг финансовых организаций» в части судебного оспаривания решения омбудсмена, а также в соответствии с пунктом 3 протокола совещания у Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шувалова от 05 октября 2015 г. № ИШ-П13-68пр доработать в части включения в сферу урегулирования данного законопроекта № 517191-6 микрофинансовых организаций. В соответствии с протоколом совещания у Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева от 21 сентября 2015 г. № ДМ-П13-93пр и протоколом совещания у Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шувалова от 5 октября 2015 г. № ИШ-П13-68пр направлены письма в Правительство Российской Федерации от 19 октября 2015 г. № 01-02-01/05-59674 и от 30 октября 2015 г. № 01-02-01/05-62778 соответственно. В настоящее время законопроект находится на рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

Все запланированные на 2015 год в рамках мероприятия 7.6.8 «Внесение изменений в законодательство Российской Федерации о государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и лотерей» контрольные события реализованы в срок.

В рамках контрольных событий 7.6.8.1 «О направлении в Правительство Российской Федерации проекта поправок Правительства Российской Федерации ко второму чтению к проекту федерального закона № 260152-6 «О внесении изменения в статью 15 Федерального закона «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений

в некоторые законодательные акты Российской Федерации» и 7.6.8.2 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации», был принят Федеральный закон от 22 июля 2014 г. № 222-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации», который направлен на совершенствования государственного регулирования деятельности по организации и проведению азартных игр в букмекерских конторах и тотализаторах, а также на объединение букмекерских контор и тотализаторов в саморегулируемые организации на основе обязательного членства (с сохранением лицензирования данного вида деятельности).

В рамках контрольного события 7.6.8.3 «О внесении в Правительство Российской Федерации нормативных правовых актов, направленных на реализацию положений Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 416-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О лотереях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» были приняты постановления Правительства Российской Федерации:

- от 26 июня 2015 г. № 642 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 5 июля 2004 г. № 338»;
- от 4 апреля 2014 г. № 263 «О внесении изменений в Положение о Министерстве финансов Российской Федерации»;
- от 9 апреля 2014 г. № 278 «О признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 9 февраля 2012 г. № 105»;
- от 21 мая 2014 г. № 473 «О внесении изменений в Положение о федеральном государственном надзоре за проведением лотерей»;
- от 30 июня 2014 г. № 594 «О внесении изменений в Положение о Федеральной налоговой службе».

Кроме того, в рамках контрольного события 7.6.8.3. были изданы и зарегистрированы в Минюсте России приказы Минфина России:

- от 31 марта 2014 г. № 21н «О признании утратившими силу некоторых приказов Министерства финансов Российской Федерации» (зарегистрирован в Минюсте России 5 июня 2014 г., рег. № 32608);
- от 14 апреля 2014 г. № 27н «О признании утратившим силу приказа Министерства финансов Российской Федерации от 17 сентября 2013 г. № 95н» (зарегистрирован в Минюсте России 11 июня 2014 г., рег. № 32666);
- от 22 апреля 2014 г. № 30н «Об утверждении состава сведений, включаемый в протокол тиражной комиссии» (зарегистрирован в Минюсте России 11 июня 2014 г. рег. № 32665);
- от 19 мая 2014 г. № 36н «Об утверждении Порядка раскрытия оператором лотереи организатору лотереи информации о лицах, которые могут оказывать

существенное влияние на проведение лотереи» (зарегистрирован в Минюсте России 25 августа 2014 г. рег. № 33789);

- от 29 мая 2014 г. № 44н «О внесении изменений в приказ Минфина России от 3 марта 2011 г. № 27н» (зарегистрирован в Минюсте России 26 июня 2014 г. рег. № 32875);

- от 8 июля 2014 г. № 59н «Об утверждении Порядка ведения реестра лотерейных терминалов и состава сведений, включаемых в единый реестр лотерейных терминалов» (зарегистрирован в Минюсте России 13 августа 2014 г. рег. № 33654);

- от 18 июля 2014 г. № 62н (зарегистрирован в Минюсте России 8 августа 2014 г. рег. № 33497);

- от 11 августа 2014 г. № 73н «О признании утратившими силу приказов Министерства финансов Российской Федерации» (зарегистрирован в Минюсте России 15 сентября 2014 г. рег. № 34053);

- от 26 августа 2014 г. № 81н «Об утверждении формы и сроков представления отчета о всероссийской государственной лотерее» (зарегистрирован в Минюсте России 15 сентября 2014 г. рег. № 34057).

В рамках контрольного события 7.6.8.4 в Правительство Российской Федерации внесен проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (письмо Минфина России № 01-02-01/05-17391 от 30 марта 2015 г.), направленный на устранение существующего противоречия между положениями Федерального закона от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и положениями Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 244-ФЗ «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации».

В рамках контрольного события 7.6.8.5 «О разработке нормативных правовых актов, направленных на реализацию Федерального закона от 22 июля 2014 г. № 278-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» было принято постановление Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2014 г. № 1450 «О внесении изменений в пункт 4 Положения о создании и ликвидации игорных зон».

В рамках контрольного события 7.6.8.6 «О разработке нормативных правовых актов, направленных на реализацию Федерального закона от 22 июля 2014 г. № 222-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» были приняты постановления Правительства Российской Федерации:

- от 13 марта 2015 г. № 223 «О внесении изменений в Положение о лицензировании деятельности по организации и проведению азартных игр в букмекерских конторах и тотализаторах»;

- от 8 мая 2015 г. № 452 «О дополнительных требованиях к организаторам азартных игр»;

- от 22 октября 2014 г. № 1087 «О признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 26 января 2012 г. № 21»;

- от 3 ноября 2014 г. № 1138 «О внесении изменений в Положение о Федеральной налоговой службе»;

- от 4 ноября 2014 г. № 1158 «О внесении изменения в Положение о государственном надзоре за деятельностью саморегулируемых организаций».

В рамках мероприятия 7.6.8.7 «О внесении в Правительство Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О лотереях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» был внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации от 30 ноября 2015 г. (№ 8032П-П13) проект поправок Правительства Российской Федерации к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 20 Федерального закона «О лотереях» и статью 8 Федерального закона «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации».

В рамках мероприятия 7.6.9 (контрольное событие 7.6.9) реализована задача по обеспечению создания в государственных корпорациях и компаниях с государственным участием единых казначейств головных, дочерних и зависимых организаций.

Функционирование единых казначейств в настоящее время обеспечивает повышенный контроль за движением денежных средств, управление ликвидностью, финансовыми рисками, в том числе в части минимизации долговой нагрузки, а также повышенный контроль за осуществлением закупок и продаж в государственных корпорациях и компаниях с государственным участием.

По итогам проведенной работы Минфином России направлен доклад Президенту Российской Федерации об анализе результатов создания единых казначейств в государственных корпорациях, компаниях с государственным участием и их дочерних организациях (письмо Минфина России от 11 ноября 2015 г. № 01-02-01/05-65052).

В рамках мероприятия 7.6.10 (контрольное событие 7.6.10.1) принят Федеральный закон от 8 июня 2015 г. № 148-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите интересов физических лиц, имеющих вклады в банках и обособленных структурных подразделениях банков, зарегистрированных и (или) действующих на территории Республики Крым и на территории города федерального значения Севастополя», направленный на расширение механизма

компенсации денежных средств, размещенных во вкладах в банках Украины на территории Республики Крым.

По основному мероприятию 7.7 осуществлены мероприятия по развитию правовой базы бухгалтерского учета, направленные на надежное функционирование системы бухгалтерского учета на основе Международных стандартов финансовой отчетности (МСФО) и обеспечение заинтересованных лиц актуальной, надежной, сопоставимой финансовой информацией:

подготовлен и внесен в Правительство Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О консолидированной финансовой отчетности», устанавливающий требования к раскрытию промежуточной консолидированной финансовой отчетности и обеспечению ее достоверности;

обеспечено по состоянию на 01.01.2016 признание и введение в действие для применения на территории Российской Федерации всех необходимых для составления консолидированной финансовой отчетности за 2015 год новых документов международных стандартов, которые приняты Фондом МСФО и применяются всеми странами, перешедшими на МСФО;

утверждена новая редакция текста документов МСФО на русском языке, вступивших в силу для обязательного применения с 1 января 2015 г. или ранее этой даты (приказ Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2015 № 271н);

обеспечена доступность полного текста МСФО на русском языке путем опубликования на официальном Интернет-сайте Минфина России.

В рамках основного мероприятия 7.8 осуществлены мероприятия по созданию нормативно-методологических основ применения международных стандартов аудита на территории Российской Федерации в соответствии с требованиями Федерального закона «Об аудиторской деятельности»:

утверждено Положение о признании международных стандартов аудита подлежащими применению на территории Российской Федерации (постановление Правительства Российской Федерации от 11.06.2015 № 576), которым предусматривается механизм признания международных стандартов аудита применимыми на территории Российской Федерации, в частности, установлен состав документов, содержащих международные стандарты аудита; определены стадии процесса введения документов, содержащих международные стандарты аудита;

определен порядок проведения экспертизы применимости документов, содержащих международные стандарты аудита, на территории Российской Федерации и орган, который будет проводить эту экспертизу (приказы Министерства финансов Российской Федерации от 5 августа 2015 г. №122н и № 123н);

принято постановление Правительства Российской Федерации от 28 сентября 2015 г. № 1026 «О внесении изменений в Положение о Министерстве

финансов Российской Федерации», предусматривающее наделение Министерства финансов Российской Федерации новыми полномочиями, в частности, по принятию актов о введении в действие и прекращении действия международных стандартов аудита для применения на территории Российской Федерации;

проработан комплекс вопросов, связанных с обеспечением прав на применение международных стандартов аудита на русском языке в Российской Федерации и подготовлен проект соответствующего соглашения с Международной федерацией бухгалтеров.

По основному мероприятию 7.9 в целях повышения качества работы саморегулируемых организаций аудиторов, обеспечения защиты интересов как членов этих организаций, так и потребителей аудиторских услуг и иных лиц от некачественных аудиторских услуг проводилась работа по осуществлению государственного контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций аудиторов. В соответствии с установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2010 г. № 215 порядком и сроками Доклад об осуществлении Минфином России государственного контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций аудиторов и об эффективности такого контроля (надзора) в 2014 г. представлен в Минэкономразвития России, опубликован 3 марта 2015 г. на официальном Интернет-сайте Минфина России. Доклад по итогам осуществления государственного контроля в 2015 г. будет представлен и опубликован в установленные сроки (до 15 марта 2016 г.). Кроме того, на основе обобщения опыта осуществления государственного контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций аудиторов за 2010-2014 гг. подготовлен сводный отчет об осуществлении Минфином России государственного контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций аудиторов за 2010-2014 гг.», в котором определены основные направления его совершенствования. Отчет рассмотрен и одобрен Общественным советом при Минфине России (протокол от 27 мая 2015 г. № 4), опубликован на официальном Интернет сайте Минфина России.

По основному мероприятию 7.10 на регулярной основе проводились мероприятия по обеспечению подготовки Минфином России предложений по разработке нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма, а также по обеспечению участия Минфина России в Межведомственной рабочей группе по противодействию незаконным финансовым операциям.

Подпрограмма 8 «Развитие международного финансово-экономического сотрудничества Российской Федерации»

Ответственным исполнителем подпрограммы является Минфин России.

Целью подпрограммы является обеспечение взаимодействия Российской Федерации в сфере международных финансово-экономических отношений с зарубежными странами, их объединениями, форумами, группами, международными экономическими (по вопросам, отнесенным к компетенции Министерства финансов Российской Федерации) и финансовыми организациями, в том числе многосторонними банками развития, другими международными организациями по финансовым вопросам, а также в сфере участия Российской Федерации в содействии международному развитию.

К основным результатам реализации подпрограммы в 2015 году следует отнести, в частности, следующие:

обеспечение участия Российской Федерации в деятельности международных организаций;

обеспечение финансирования и организации мероприятий в рамках председательства Российской Федерации в БРИКС;

обеспечение уплаты взносов в международные организации;

разработка ряда международных инициатив, разработка и запуск ряда проектов в области содействия международному развитию (СМР);

подготовка доклада о содействии международному развитию (СМР);

иные значимые результаты в рамках реализации мероприятий подпрограммы.

Более подробно указанные выше результаты характеризуются следующим.

Для выполнения целей и задач в 2015 году Минфин России обеспечил участие и представление интересов Российской Федерации в деятельности руководящих органов Международного валютного фонда, Международного банка реконструкции и развития, Международной финансовой корпорации, Нового банка развития, Европейского банка реконструкции и развития, Евразийского банка развития, Черноморского банка торговли и развития, Межгосударственного банка, Международного инвестиционного банка, Международного банка экономического сотрудничества, Арктического совета, Природоохранного партнерства «Северное измерение», Организации экономического сотрудничества и развития, Международного фонда сельскохозяйственного развития, Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН, «Группы 20», объединения БРИКС, Шанхайской организации сотрудничества, Азиатско-Тихоокеанском экономическом сотрудничестве и др. Принято активное участие в переговорах о создании Азиатского банка инфраструктурных инвестиций (АБИИ), по итогам которых подписаны Статьи Соглашения АБИИ; ратифицированы Соглашение о Новом банке развития (НБР) и Статьи Соглашения АБИИ, осуществлен запуск операционной деятельности НБР.

Одновременно, осуществлялись взносы Российской Федерации в международные финансовые и экономические организации в 2015 году для обеспечения выполнения обязательств Российской Федерации перед международными организациями в рамках сотрудничества, в том числе в рамках содействия международному развитию в полном объеме, внесены своевременно и в полном объеме.

Также совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти разработаны и запущены порядка 15 проектов в области содействия международному развитию по линии ВОЗ, Всемирного банка, МОГО, ПРООН, ФАО, ЮНЭЙДС и на двусторонней основе.

Кроме того, Минфином России осуществлен сбор и учёт данных по оказанной Российской Федерации в 2015 году гуманитарной, финансовой, технической и иной помощи иностранным государствам. По итогам данной работы подготовлен доклад о содействии международному развитию в 2015 году, который размещен на официальном ресурсе Минфина России в разделе «Международные финансовые отношения и международное сотрудничество – Содействие международному развитию».

Осуществлялась координация работ по подготовке и реализации федеральными органами исполнительной власти проектов международных финансовых организаций, предусмотренных Программой государственных внешних заимствований Российской Федерации на 2015 год.

В части итогов реализации подпрограммы в разрезе основных мероприятий необходимо отметить следующее.

Основное мероприятие 8.1 Подготовка и аналитическое обеспечение участия Российской Федерации в международных мероприятиях и инициативах в финансово-экономической сфере.

В рамках данного мероприятия в 2015 году достигнуты следующие результаты.

Осуществлялось экспертно-аналитическое сопровождение акционерного участия Российской Федерации в следующих международных финансовых организациях: Международный валютный фонд (МВФ), Международный банк реконструкции и развития (МБРР), Международная финансовая корпорация (МФК), Новый банк развития (НБР), Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР), Евразийский банк развития (ЕАБР), Черноморский банк торговли и развития (ЧБТР), Межгосударственный банк (МГБ), Международный инвестиционный банк (МИБ), Международный банк экономического сотрудничества (МБЭС), Арктический совет, Природоохранное партнерство «Северное измерение». Кроме того, обеспечена подготовка и участие Минфина России в многосторонних финансово-экономических форумах: «Группа 20» и Азиатско-тихоокеанское экономическое сотрудничество (АТЭС), а также в рабочих органах этих форумов. Обеспечено участие Президента Российской Федерации

Федерации во встрече лидеров «Группы 20» в г. Анталия (Турция) в ноябре 2015 года, по итогам которой была принята декларация лидеров и план действий.

Обеспечена организация и проведение мероприятий в рамках российского председательства в процессе министров финансов и управляющих центральных банков стран БРИКС. Основными результатами по финансовому треку стали учреждение Нового банка развития (НБР) и запуск работы Пула условных валютных резервов стран БРИКС.

Международный договор о создании Пула условных валютных резервов стран БРИКС ратифицирован всеми странами БРИКС и вступил в силу 30 июля 2015 года.

В течение 2015 года Минфин России совместно с Банком России и МИД России подготовил и представил в Правительство Российской Федерации пакет документов о ратификации Договора. Договор ратифицирован Федеральным законом № 107-ФЗ от 2 мая 2015 года.

В июле 2015 года в Москве в ходе встречи министров финансов и управляющих центральными банками стран БРИКС состоялось подписание Операционного соглашения между центральными банками-участниками Пула условных валютных резервов стран БРИКС, определяющего технические параметры операций в рамках функционирования Пула (раскрываются базовые понятия, дается характеристика ключевых инструментов, а также детально с указанием соответствующих временных ограничений прописывается порядок и процедуры функционирования механизмов Пула).

В сентябре 2015 года в Анкаре (Турция) состоялись первые официальные заседания управляющих органов Пула условных валютных резервов стран БРИКС - Постоянного комитета и Совета управляющих. Минфин России входит в состав Совета управляющих Пула в качестве Заместителя управляющего от Российской Федерации. По итогам заседаний были утверждены регламенты, определяющие принципы и процедуры работы указанных руководящих органов. С момента проведения данных мероприятий можно говорить о запуске работы Пула.

Кроме того, была завершена работа по созданию НБР. Своевременное внесение Минфином России совместно с МИДом России в Правительство Российской Федерации пакета документов для ратификации Соглашения о НБР, подписанного 15 июля 2014 года в г. Форталеза (Бразилия), позволило российской стороне первой из стран БРИКС завершить внутригосударственные процедуры, необходимые для запуска операционной деятельности банка (Федеральный закон № 29-ФЗ «О ратификации Соглашения о Новом банке развития» был подписан Президентом Российской Федерации В.В. Путиным 8 марта 2015 года).

3 июля 2015 года по завершении всеми странами ратификационных процедур Соглашение о НБР вступило в силу. 7 июля 2015 года в Москве под председательством Министра финансов Российской Федерации А.Г. Силуанова было проведено инаугурационное заседание Совета управляющих НБР. В ходе первого заседания Совета управляющих представители стран БРИКС выбрали первого Президента банка – г-на Кундапур Ваман Камата, назначили Вице-

президентов от государств БРИКС, а также обозначили приоритеты деятельности банка на первые пять лет.

Одновременно проводилась активная работа, направленная на оперативное развертывание операционной деятельности банка после вступления в силу Соглашения о НБР, включая разработку организационной структуры, внутренних нормативных и стратегических документов, вопросов кадрового наполнения банка (более 30 мероприятий дорожной карты по запуску Банка).

21 июля 2015 года в г. Шанхай (КНР) состоялось инаугурационное заседание Совета директоров НБР, по итогам которого стороны согласовали дорожную карту по развертыванию операционной деятельности НБР, включающую подготовку более 40 ключевых программно-стратегических и нормативных документов банка, в т.ч. стратегию НБР на первые пять лет, кадровую, кредитную и другие политики банка. Подготовленные менеджментом банка документы были рассмотрены и частично утверждены в ходе второго заседания Совета директоров НБР, состоявшегося 23-24 ноября 2015 года в г. Шанхай (КНР). В частности, страны БРИКС утвердили организационную структуру, ключевые кадровые политики и документы НБР.

В течение 2015 года менеджментом банка и министерствами финансов стран БРИКС осуществлялся предварительный отбор возможных проектов для финансирования банком – т.н. «pipeline», которые могут быть рассмотрены и профинансированы в первом полугодии 2016 г. В этой связи проводилась активная работа по продвижению российских интересов при принятии решений по инвестиционной деятельности НБР. В частности, подготовлена типовая проектная заявка, направлены запросы в заинтересованные федеральные органы исполнительной власти, Российский фонд прямых инвестиций и Внешэкономбанк с просьбой представить возможные проектные предложения для их последующего рассмотрения менеджментом банка и утверждения Советом директоров НБР. На данный момент российской стороной уже подготовлен ряд конкретных проектных инициатив, которые с высокой вероятностью будут профинансированы Банком в 2016 году.

В течение 2015 года принято активное участие в проработке китайской инициативы создания Азиатского банка инфраструктурных инвестиций (АБИИ). Во исполнение инициированного Правительством Российской Федерации и поддержанного Президентом Российской Федерации В.В. Путиным решения об участии Российской Федерации в АБИИ в качестве полноправного регионального члена банка 29 июня 2015 года в г. Пекин (КНР) Минфином России подписаны Статьи Соглашения АБИИ. Создаваемый институт должен стать одним из крупнейших многосторонних банков развития в мире и будет использоваться, в том числе, для финансирования инфраструктурных проектов в Российской Федерации, преимущественно в Восточной Сибири и на Дальнем Востоке.

После согласования в установленном порядке ратификационного пакета документов с заинтересованными ведомствами Минфин России совместно с МИДом России внес его в Правительство Российской Федерации. 14 декабря 2015 года Президентом Российской Федерации подписан федеральный закон № 360-ФЗ

«О ратификации Статей Соглашения Азиатского банка инфраструктурных инвестиций». Одновременно с процессом ратификации, как и в случае с НБР, проводилась работа по согласованию основополагающих нормативных документов банка, которые были утверждены в ходе инаугурационных заседаний Совета управляющих и Совета директоров АБИИ в январе 2016 года. 25 декабря 2015 года после ратификации Статей Соглашения АБИИ 10 странами, представляющими не менее 50% капитала банка, учредительные документы Банка вступили в силу.

Сотрудники Минфина России также принимали участие в проработке вопросов создания финансового механизма Шанхайской организации сотрудничества.

Обеспечено разрешение широкого спектра вопросов, связанных с деятельностью международных финансовых организаций на территории Российской Федерации.

Осуществлялась подготовка заключений по проектам двусторонних и многосторонних договоров (соглашений) Российской Федерации с иностранными государствами, в том числе с Киргизской Республикой, Республикой Армения, Республикой Беларусь.

Минфин России проработал вопрос о внесении изменений в Положение о Минфине России в части формирования системы учета и отчетности гуманитарной, финансовой, технической и иной помощи, оказываемой Российской Федерацией иностранным государствам. Проект соответствующего Постановления Правительства Российской Федерации согласован с МИДом России и Минюстом России. Пакет документов внесен на рассмотрение в Правительство Российской Федерации в декабре 2015 года. После утверждения Постановления Правительства Российской Федерации о внесении изменений в положение о Минфине России будет утвержден Приказ Минфина России с методологическими указаниями по вопросу формирования системы учета и отчетности гуманитарной, финансовой, технической и иной помощи, оказываемой Российской Федерацией иностранным государствам.

Обеспечено участие руководства Минфина России в очередной встрече министров финансов экономик АТЭС (10-11 сентября 2015 года, Себу, Филиппины). Главным итогом встречи стало принятие «Себуанского плана действий АТЭС» и совместного заявления министров финансов Форума. Разработанный под руководством Министерства финансов Республики Филиппины Себуанский план представляет собой свод инициатив и мер, осуществляемых как членами Форума, так и другими международными организациями и форумами («Группа 20», МВФ, ОЭСР и др.) и рассчитан на реализацию в течение ближайших десяти лет. При этом участие каждой из экономик в инициативах Плана будет носить сугубо добровольный характер. План стал результатом целенаправленной работы делегаций экономик АТЭС в 2015 году и одобрен лидерам экономик АТЭС на их встрече в ноябре 2015 г.

30 ноября 2015 г. проведено 5-е заседание Региональной консультативной группы Совета финансовой стабильности (СФС) на пространстве СНГ.

Участники встречи были проинформированы об основных итогах работы СФС в 2015 году, обсудили риски глобальной финансовой системы и их влияние на финансовые рынки России и стран СНГ, ознакомились с опытом развития инструментов долгосрочного финансирования на примере стран Азии, а также с последними достижениями СФС в области регулирования и надзора «теневой» банковской системы и по установлению минимального требования к совокупной способности глобальных системно значимых банков поглощать убытки и этапах его внедрения.

По итогам встречи выпущен пресс-релиз.

Обеспечена подготовка и проведение в Москве 6-го Межминистерского финансового диалога между Россией и Китаем (6 июля 2015 г.). Стороны обсудили перспективы развития мировой экономики и ответные меры национальных политик, а также обозначили направления работы для расширения двустороннего сотрудничества. Китайская сторона подтвердила заинтересованность в развитии контактов и координации позиций с Минфином России по вопросам взаимодействия в «Группе 20» и БРИКС. В ходе встречи был рассмотрен проект Меморандума о взаимопонимании и сотрудничестве в финансовой сфере, который впоследствии был подписан на уровне заместителей министров финансов России и Китая в Пекине в рамках программы официального визита Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева в КНР 17 декабря 2015 года.

Основное мероприятие 8.2 Обеспечение реализации политики Российской Федерации в сфере международных финансово-экономических отношений и содействия международному развитию, в том числе через обеспечение уплаты взносов и взаимодействие с международными экономическими и финансовыми организациями и финансово-экономическое сотрудничество с зарубежными странами на двухсторонней основе.

В рамках данного мероприятия в 2015 году следует отметить следующие результаты.

Своевременно и в полном объеме осуществлена уплата взносов в международные финансовые и экономические организации в соответствии с международными соглашениями Российской Федерации, решениями Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, в том числе на цели реализации и программ содействия международному развитию. Своевременно и в полном объеме перечислены взносы в уставный капитал НБР и АБИИ.

С целью выполнения обязательств Российской Федерации, вытекающих из участия в различных международных инициативах, прежде всего в области содействия международному развитию, осуществлялась уплата целевых взносов и взносов на формирование трастовых фондов, в том числе Международный банк реконструкции и развития, Международную организацию гражданской обороны, Всемирную продовольственную программу ООН, Всемирную организацию здравоохранения ООН, Программу развития ООН, Объединённую программу

Организации Объединённых Наций по ВИЧ/СПИД, Детский фонд ООН, Продовольственную и сельскохозяйственную организацию ООН, Всемирную организацию здравоохранения, а также пополнение капиталов МАР и ИФАД и др. Обеспечено участие и представленность позиции в руководящих и координационных органах, а также в оценочных миссиях проектов и программ СМР, включая Совет управляющих ИФАД, заседание рабочих органов МАР, координационные комитеты трастовых фондов МБРР, выездные оценочные миссии проектов организаций системы ООН и др.

Под эгидой и при участии международных банков развития формируются целевые международные объединения/фонды/партнерства, имеющие своей целью поддержку специфической деятельности, как по предоставлению технического содействия для целей экономического развития, так и по стимулированию инвестиционной активности, а также непосредственное финансирование приоритетных мероприятий через Международный банк реконструкции и развития, Международный валютный фонд, Международную ассоциацию развития и др.

В рамках указанного основного мероприятия запущена работа Российско-Кыргызского Фонда развития (РКФР). Минфином России были подготовлены и утверждены основные внутренние документы, регулирующие деятельность Фонда. Состоялись три заседания Совета Фонда. К концу 2015 года Минфином России на цели формирования уставного капитала Фонда перечислено 350 млн. долл. США, еще 150 млн. планируется перечислить в 2016 году. РКФР предоставил кредиты двум киргизским банкам в рамках программы поддержки малого и среднего предпринимательства, а также утвердил первый полноценный инвестиционный проект на общую сумму 9,4 млн. долл. США. В ноябре 2015 года состоялась церемония официального открытия штаб-квартиры РКФР в Бишкеке.

В марте 2015 года в Бишкеке подписано Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Киргизской Республики об оказании технического содействия Киргизской Республике в рамках процесса присоединения к Евразийскому экономическому союзу. Целью Соглашения является оказание технического содействия Киргизской Республике, в том числе в сфере эффективного использования взаимовыгодных возможностей, обусловленных участием в евразийской экономической интеграции. В апреле 2015 года в рамках Соглашения была оказана прямая финансовая помощь Киргизской Республике в размере 16,4 млн. долл. США.

В мае 2015 года состоялся запуск программы технического и финансового содействия Республике Армения в рамках членства в Евразийском экономическом союзе. Соглашением предусматривается, что Стороны будут развивать взаимодействие в сферах таможенного администрирования, санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер, статистики, промышленности, а также в построении общего информационного пространства и создании интегрированной информационной системы. Для реализации мероприятий по выполнению «дорожной карты» в июле 2015 года оказана прямая финансовая помощь Республике Армения в размере 14,1 млн. долл. США.

В 2015 году осуществлены очередные выплаты на покупку дополнительных акций МБРР, право на которые Российская Федерация получила в рамках пакета договоренностей 2010 года по реформе голосов и управления Всемирного банка.

Основное мероприятие 8.3 Взаимодействие с международными финансовыми организациями, управление процессами подготовки и реализации проектов, реализуемых в Российской Федерации при участии международных финансовых организаций, в том числе финансируемых с привлечением займов международных финансовых организаций.

В рамках данного мероприятия в 2015 году целесообразно отметить следующие результаты.

Осуществлялась реализация проектов «Содействие повышению уровня финансовой грамотности населения и развитию финансового образования в Российской Федерации» и «Содействие совершенствованию системы государственных финансов Российской Федерации» в соответствии с условиями соглашений о займах между Российской Федерацией и Международным банком реконструкции и развития (МБРР) с учетом планов закупок товаров, работ и услуг по проектам.

Осуществлялась координация работ по подготовке и реализации федеральными органами исполнительной власти проектов международных финансовых организаций, предусмотренных Программой государственных внешних заимствований Российской Федерации на 2015 год. В том числе подготовлены и проведены переговоры между делегациями Российской Федерации и МБРР по соглашению о займе для реализации проекта «Программа по совершенствованию городских транспортных систем в Российской Федерации».

В соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 2224-р, от 18 апреля 2014 г. № 637-р, от 21 июня 2014 г. № 1118-р, от 31 июля 2014 г. № 1435-р, от 9 августа 2014 г. № 1499-р, от 23 сентября 2014 г. № 1875-р в 2014-2015 годах были проведены переговоры с МБРР о привлечении займов для реализации проектов «Вовлечение в регулярные занятия физической культурой и спортом социально незащищенных слоев населения», «Дополнительное финансирование проекта «Экономическое развитие г. Санкт-Петербурга», «Инновационное развитие дошкольного образования Республики Саха (Якутия)», «Развитие единой государственной системы экологического мониторинга», «Подготовка рабочих кадров для социально-экономического развития регионов», «Программа по совершенствованию городских транспортных систем в Российской Федерации», и российской стороной в установленные сроки и в полном объеме были выполнены все мероприятия для вынесения на рассмотрение и утверждение Советом исполнительных директоров Всемирного банка этих проектов. Однако в связи с внешнеполитической ситуацией рассмотрение Советом исполнительных директоров Всемирного банка вопроса о предоставлении Российской Федерации займов для реализации вышеуказанных проектов до настоящего времени не состоялось, и, как следствие, соглашения о

займе между Российской Федерацией и МБРР не были подписаны по независящим от российской стороны причинам.

Подпрограмма 9 «Создание и развитие государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет»

Целью подпрограммы является повышение качества финансового менеджмента организаций сектора государственного управления за счет формирования единого информационного пространства и применения информационных и телекоммуникационных технологий в сфере управления общественными финансами.

Реализацию подпрограммы осуществляют Минфин России и Федеральное Казначейство.

К основным результатам реализации подпрограммы в 2015 году следует отнести, в частности, следующие.

Основное мероприятие 9.1. «Автоматизация учетной деятельности, переход на юридически значимый электронный документооборот в сфере управления общественными финансами, создание и внедрение единой системы формуляров, используемой при формировании электронной информации о деятельности публично-правовых образований в сфере управления общественными финансами».

1. Обеспечено создание информационных сервисов, предоставляемых организациям сектора государственного управления в части процесса формирования и ведения ФОИВ базовых (отраслевых) перечней государственных и муниципальных услуг и работ, а также в части обеспечения централизованного составления, представления, свода и консолидации отчетности об исполнении федерального бюджета и бухгалтерской отчетности федеральных бюджетных и автономных учреждений.

2. Обеспечено формирование и ведение реестра участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса (далее – Реестр УБП и НУБП).

3. Обеспечен интерактивный доступ граждан к учетной информации о деятельности организаций сектора государственного управления, оказанию государственных и муниципальных услуг посредством Единого портала бюджетной системы Российской Федерации (далее – Единый портал).

4. Осуществляется проектирование и разработка подсистем ГИИС «Электронный бюджет» в целях комплексной автоматизации и интеграции информационных ресурсов в области бюджетного планирования, управления закупками, доходами, расходами, учета и отчетности.

Мероприятие 9.1.1 «Проектирование, разработка, опытная эксплуатация и сопровождение технологических и функциональных подсистем государственной

интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет», оператором которых является Федеральное казначейство»:

1. В части формирования и ведения Реестра УБП и НУБП в ГИИС «Электронный бюджет» выполнена разработка нормативно-справочной информации ГИИС «Электронный бюджет» в части ведения Реестра УБП и НУБП:

– обеспечено подключение организаций, уполномоченных на формирование и ведение Реестра УБП и НУБП к ГИИС «Электронный бюджет»;

– обеспечено формирование Реестра УБП и НУБП на федеральном уровне и уровне субъектов Российской Федерации, муниципальных образований;

– осуществляется поддержка формирования и ведения Реестра УБП и НУБП.

2. В части формирования и ведения базовых (отраслевых) и ведомственных перечней государственных (муниципальных) услуг (работ) Федеральным казначейством разработан компонент ГИИС «Электронный бюджет» по формированию базовых (отраслевых) и ведомственных перечней государственных (муниципальных) услуг и работ (далее – компонент по формированию перечней услуг и работ), оказываемых государственными (муниципальными) учреждениями.

Компонент по формированию перечней услуг и работ предоставляет возможность ФОИВ, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности, формировать базовые (отраслевые) перечни государственных и муниципальных услуг и работ. Органам всех уровней исполнительной власти, осуществляющим функции и полномочия учредителей (далее – учредители) государственных (муниципальных) учреждений, компонент по формированию перечней услуг и работ дает возможность сформировать ведомственные перечни государственных (муниципальных) услуг и работ, на основе которых в итоге будут сформированы государственные (муниципальные) задания для самих учреждений.

Ответственными ФОИВ и учредителями совместно с Федеральным казначейством была проведена масштабная работа по наполнению компонента по формированию перечней услуг и работ данными. Проведена так называемая «инвентаризация» всех услуг и работ, которые оказывают и выполняют государственные (муниципальные) учреждения Российской Федерации. Были классифицированы и унифицированы показатели, характеризующие качество и объем, оказываемых и выполняемых услуг и работ.

Государственные (муниципальные) задания на 2016 год для государственных (муниципальных) учреждений были сформированы на основе ведомственных перечней, сформированных в компоненте по формированию перечней услуг и работ ГИИС «Электронный бюджет».

3. В части формирования и ведения реестра государственных заданий на федеральном уровне в ГИИС «Электронный бюджет» организована доработка

ППО подсистемы управления расходами ГИИС «Электронный бюджет» в части функционала ведения реестра государственных заданий, а также актуализация комплекта технорабочей документации на подсистему.

4. В части формирования и ведения реестра соглашений на федеральном уровне в ГИИС «Электронный бюджет»:

– разработано ППО подсистемы управления расходами ГИИС «Электронный бюджет».

5. В части функционала ведения реестра соглашений:

– организована доработка ППО подсистемы управления расходами ГИИС «Электронный бюджет» в части функционала ведения реестра соглашений.

6. В части формирования месячной и квартальной бюджетной отчетности ГРБС в ГИИС «Электронный бюджет»:

– организовано тестирование подсистемы учета и отчетности в Федеральном казначействе;

– обеспечено формирование технических требований к выполнению работ по развитию ППО подсистемы в части доработки функционала, обеспечивающего централизованное составление, представление, свод и консолидацию отчетности;

– уточнены бизнес-процессы по формированию сводной и консолидированной отчетности.

Обеспечена готовность подсистемы учета и отчетности к формированию месячной и квартальной бюджетной отчетности.

Промежуточные итоги реализации контрольных событий в рамках указанного мероприятия 9.1.1. подробно носят отражение в приложении 3 к Годовому отчету по государственной программе.

Мероприятие 9.1.2. «Создание подсистемы бюджетного планирования системы «Электронный бюджет»

Контрольное событие 9.1.2.2. «Обеспечено ведение перечня несогласованных вопросов и принимаемых расходных обязательств Российской Федерации в системе «Электронный бюджет».

В подсистеме «Бюджетное планирование» системы «Электронный бюджет» обеспечена возможность представления главными распорядителями средств федерального бюджета предложений по несогласованным вопросам по распределению объемов бюджетных ассигнований на 2016 - 2018 годы, ведения Минфином России перечня принимаемых расходных обязательств Российской Федерации. Также обеспечена возможность формирования Департаментами Минфина России материалов для рассмотрения на заседаниях Рабочей группы Бюджетной комиссии по несогласованным вопросам и принимаемым расходным обязательствам Российской Федерации на основе предложений главных распорядителей средств федерального бюджета.

Контрольное событие 9.1.2.3. «Обеспечено формирование прогноза доходов федерального бюджета на основании обоснований прогнозов поступлений доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в системе «Электронный бюджет».

Обеспечено формирование прогноза доходов федерального бюджета на 2016 год на основании обоснований прогнозов поступлений доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в системе «Электронный бюджет» (разработано 60 форм обоснований для расчета прогнозных поступлений доходов на основании показателей социально-экономического развития Российской Федерации, статистической и иной информации).

Контрольное событие 9.1.2.4. (9.8.*) «Обеспечено формирование государственного задания в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания в системе «Электронный бюджет».

Реализован модуль формирования государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнения работ) государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет».

На основе утвержденных ведомственных перечней государственных работ и услуг в системе «Электронный бюджет» были сформированы проекты государственных заданий на 2016 год путем установления каждому учреждению значений показателей качества, объема и платы (при наличии) и рассчитан объем финансового обеспечения на предоставление субсидий федеральным государственным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, на основании которого были подготовлены соответствующие обоснования бюджетных ассигнований. После принятия федерального закона о федеральном бюджете на 2016 год государственные задания были утверждены в системе «Электронный бюджет», обеспечено их размещение на официальном сайте о государственных (муниципальных) учреждениях www.bus.gov.ru, а также обеспечено включение сведений о государственном задании в реестр государственных заданий, с последующим размещением на www.bus.gov.ru и едином портале бюджетной системы Российской Федерации (www.budget.gov.ru).

Контрольное событие 9.1.2.5. (9.9.*) «Обеспечено формирование и ведение бюджетных росписей главных распорядителей бюджетных средств в системе «Электронный бюджет».

С 2015 года ведение бюджетной росписи Минфина России осуществляется в системе «Электронный бюджет» в полном объеме.

В рамках формирования проекта федерального бюджета на 2016 год в подсистеме «Бюджетное планирование» системы «Электронный бюджет» главными распорядителями бюджетных средств сформированы проекты бюджетных росписей в части закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд.

В целях обеспечения формирования и ведения бюджетных росписей главных распорядителей бюджетных средств в системе «Электронный бюджет» осуществляется реализация мероприятий в части формирования реестра участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса (далее – сводный реестр), в системе

«Электронный бюджет» в соответствии с приказом Минфина России от 23 декабря 2014 г. № 163н «О Порядке формирования и ведения реестра участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса». Формирование проектов бюджетных росписей главных распорядителей бюджетных средств, с использованием сведений сводного реестра в части подведомственной сети главного распорядителя бюджетных средств, в системе «Электронный бюджет» будет обеспечено в 2016 году на этапе составления проекта федерального бюджета на 2017 год.

Мероприятие 9.1.3. «Реализован комплекс мероприятий по совершенствованию и автоматизации процессов и процедур управления государственным долгом и финансовыми активами в целях внедрения принципа однократного ввода информации и сокращения бумажного документооборота» - Контрольное событие 9.1.3.1. (9.2.*) Обеспечено выполнение функций по управлению государственным долгом и финансовыми активами в системе «Электронный бюджет»

В целях внедрения принципа однократного ввода информации и сокращения бумажного документооборота в 2015 года была создана первая очередь подсистемы управления государственным долгом и финансовыми активами, обеспечивающая ведение Государственной долговой книги Российской Федерации по всем видам используемых Минфином России долговых обязательств.

В 2016 году будут осуществляться мероприятия по переходу на ведение Государственной долговой книги Российской Федерации в подсистеме, продолжены работы по созданию второй очереди.

Кроме того, принят приказ Министерства финансов Российской Федерации от 8 декабря 2015 г. № 194н «Об утверждении Порядка передачи Министерству финансов Российской Федерации информации о долговых обязательствах, отраженной в государственной долговой книге субъекта Российской Федерации и муниципальных долговых книгах муниципальных образований», предусматривающий представление финансовыми органами субъектов Российской Федерации в Министерство финансов Российской Федерации информации из долговых книг субъектов Российской Федерации и муниципальных долговых книг в форме электронного документа в системе «Электронный бюджет».

Мероприятие 9.1.4. «Подготовка нормативной правовой базы по созданию и развитию государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет».

В 2015 году продолжалась работа по формированию нормативной правовой базы по созданию и развитию системы «Электронный бюджет», в частности, было принято постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2015 г. № 658 «О государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (Контрольное событие 9.1.4.1.).

Указанным постановлением:

уточнена Концепция создания и развития системы «Электронный бюджет»;

определены назначение, цель, задачи и принципы создания системы «Электронный бюджет»;

определены участники системы «Электронный бюджет»;

определена структура и основные функции системы «Электронный бюджет»;

определен порядок обеспечения доступа к системе «Электронный бюджет»;

определен правовой режим информации, содержащейся в системе «Электронный бюджет»;

регламентирован порядок ввода в эксплуатацию и использования системы «Электронный бюджет»;

определены требования к защите информации, содержащейся в системе «Электронный бюджет»;

определены программно-технические средства системы «Электронный бюджет», требования к ее технологическим, программным и лингвистическим средствам, правила информационного взаимодействия с иными информационными системами.

Контрольное событие 9.1.4.10. «Заключены соглашения об информационном взаимодействии государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» с иными информационными системами».

Заключено соглашение об информационном взаимодействии между Минфином России и Государственной корпорацией «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» (от 26 мая 2015 г. № 01-01-06/21-65).

В целях реализации принципа однократного ввода информации при формировании и ведении государственных программ Российской Федерации, а также при формировании отчетности об их реализации обеспечено информационное взаимодействие Минфина России (система «Электронный бюджет») и Минэкономразвития России (Портал государственных программ Российской Федерации) посредством заключения соглашения об информационном взаимодействии Минфина России и Министерства экономического развития Российской Федерации (от 12 марта 2015 г. № 01-01-06/21-18).

Кроме того, подписано соглашение об информационном взаимодействии между Минфином России и Федеральным казначейством от 15 октября 2015 г. № 01-01-06/21-177.

Основное мероприятие 9.2. «Создание централизованных или «облачных» технологий хранения и обработки информации, обеспечивающих необходимый уровень отказоустойчивости и катастрофоустойчивости»

1. Обеспечена модернизация аппаратно-программного комплекса ГИИС «Электронный бюджет» для обеспечения функционирования всех подсистем, вводимых в эксплуатацию в 2015 году, в соответствии с утвержденным Правительством Российской Федерации планом реализации.

2. Выполнена поставка оборудования, оказаны услуги по передаче неисключительных прав на программное обеспечение и выполнение работ по их установке и настройке в целях создания вычислительной инфраструктуры (включая тестовые зоны) для проведения опытной эксплуатации ГИИС «Электронный бюджет».

Мероприятие 9.2.1 «Создание и развитие первой очереди программно-аппаратного комплекса государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет»:

– обеспечена модернизация аппаратно-программного комплекса ГИИС «Электронный бюджет» для обеспечения функционирования всех подсистем, вводимых в эксплуатацию в 2015 году, в соответствии с утвержденным Правительством Российской Федерации планом реализации;

– выполнена поставка оборудования, оказаны услуги по передаче неисключительных прав на программное обеспечение и выполнение работ по их установке и настройке в целях создания вычислительной инфраструктуры (включая тестовые зоны) для проведения опытной эксплуатации ГИИС «Электронный бюджет».

Контрольное событие 9.2.1.1 «Осуществлено создание программно-аппаратного комплекса в соответствии с увеличением количества пользователей государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет»:

В течение 2015 года обеспечено создание масштабируемого аппаратно-программного комплекса ГИИС «Электронный бюджет», позволяющего наращивать вычислительные мощности в соответствии с увеличением количества пользователей системы.

Проведены работы по горизонтальному (увеличение количества задействованных компонентов) и вертикальному (увеличение вычислительных мощностей компонента) масштабированию компонентов подсистемы обеспечения информационной безопасности и подсистемы обеспечения юридической значимости электронных документов ГИИС «Электронный бюджет».

По состоянию на отчетную дату в системе зарегистрировано 66 632 пользователя. Кластер TLS серверов обеспечивает обработку до 50 тысяч одновременных подключений.

Продолжаются работы по подключению организаций и пользователей к ГИИС «Электронный бюджет».

Выполнена поставка оборудования, оказаны услуги по передаче неисключительных прав на программное обеспечение и выполнение работ по их установке и настройке в целях создания вычислительной инфраструктуры

(включая тестовые зоны) для проведения опытной эксплуатации ГИИС «Электронный бюджет».

В рамках *основного мероприятия 9.3. «Сопровождение и обеспечение текущих процессов составления и исполнения федерального бюджета, ведения бухгалтерского и управленческого учета и формирования отчетности в Минфине России, а также исполнения иных функций и полномочий Минфина России»* в 2015 году было обеспечено своевременное и качественное выполнение текущих процессов составления и исполнения федерального бюджета, ведения бухгалтерского и управленческого учета и формирования отчетности в Минфине России, а также иных функций и полномочий Минфина России с использованием информационных систем Минфина России, в том числе системы «Электронный бюджет».

Контрольное событие 9.3.2.1 «Обеспечено информационное взаимодействие с Центральным банком Российской Федерации в соответствии с соглашением об информационном взаимодействии».

В соответствии с действующим Соглашением об информационном взаимодействии с Банком России (Соглашение № 30-00-02-3/1 от 8 января 1998 г.) и Дополнениями к нему № 1 от 15 декабря 1999 г. и № 2 от 26 ноября 2001 г. обеспечено получение и обработка 428 изменений справочника участников расчетов (банков), полученных от Центрального банка Российской Федерации, в подсистеме бюджетного планирования в целях направления в Федеральное казначейство актуальных Сведений об идентификационных кодах банков, включенных в предусмотренный статьей 176.1 Налогового кодекса Российской Федерации перечень банков, отвечающих установленным требованиям для принятия банковских гарантий в целях налогообложения.

Контрольное событие 9.3.2.2 «Обеспечено информационное взаимодействие с Внешэкономбанком (ВЭБ) в соответствии с соглашением об информационном взаимодействии».

В течение отчетного периода обеспечивалось бесперебойное информационное взаимодействие, регулярный прием информации:

информация (копия аналитической базы данных Внешэкономбанка по внешней задолженности) о состоянии государственного внешнего долга Российской Федерации, бухгалтерский учет которого ведется во Внешэкономбанке;

информация об остатках и движении средств на лицевых счетах Минфина России, открытых во Внешэкономбанке;

выписки по счетам ДЕПО Минфина России;

отчет об использовании средств, выделенных Минфином России для осуществления платежей по государственному внешнему долгу Российской Федерации и т.п.

Контрольное событие 9.3.2.3 «Обеспечено формирование и внедрение новых правил ведения государственного адресного реестра и федеральной информационной адресной системы.»

В течение 2015 года проводилась работа по регламентации отношений, возникающих в связи с ведением государственного адресного реестра, осуществлением эксплуатации федеральной информационной адресной системы, а также по формированию единого информационного адресного пространства в Российской Федерации, в частности, Минфином России были приняты следующие приказы:

- приказ Минфина России от 21 апреля 2015 г. № 68н «О порядке и способах предоставления сведений, содержащихся в государственном адресном реестре, органам государственной власти, органам местного самоуправления, физическим и юридическим лицам, в том числе посредством обеспечения доступа к федеральной информационной адресной системе» (Зарегистрирован в Минюсте России 19 мая 2015 г., № 37328);

- приказ Минфина России от 18 июня 2015 г. № 93н «Об утверждении форм документов, направляемых в орган государственной власти, орган местного самоуправления, оператору федеральной информационной адресной системы при выявлении несоответствия сведений об адресах, содержащихся в государственном адресном реестре, требованиям, установленным законодательством Российской Федерации» (Зарегистрирован в Минюсте России 23 июля 2015 г., № 38163);

- приказ Минфина России от 5 ноября 2015 г. № 171н «Об утверждении перечня элементов планировочной структуры, элементов улично-дорожной сети, элементов объектов адресации, типов зданий (сооружений), помещений, используемых в качестве реквизитов адреса, а также правил сокращенного наименования адресообразующих элементов» (Зарегистрирован в Минюсте России 10 декабря 2015 г., № 40069).

- приказ Минфина России от 31 декабря 2015 г. № 225н «Об утверждении порядка регистрации в федеральной информационной адресной системе».

В рамках *основного мероприятия 9.4. «Обеспечение взаимосвязи всех видов учета и отчетности публично-правовых образований, интеграция процессов управления деятельностью публично-правовых образований в сфере управления общественными финансами»* в 2015 году обеспечивалась подотчетность органов государственной власти и местного самоуправления, создавались инструменты для повышения ответственности публично-правовых образований за выполнение функций, достижение индикаторов результативности деятельности и эффективности использования ресурсов.

Основное мероприятие 9.5 «Создание и развитие Единого портала бюджетной системы Российской Федерации».

В рамках реализации основного мероприятия подписан приказ Министерства финансов Российской Федерации от 30 июня 2015 года № 192 «О вводе в эксплуатацию единого портала бюджетной системы Российской Федерации».

Федеральным казначейством обеспечено выполнение работ по доработке ППО Единого портала в целях выполнения требований действующей нормативно-правовой базы.

Обеспечено его сопровождение и техническое обслуживание.

Мероприятие 9.5.1 «Ввод в эксплуатацию и обеспечение функционирования единого портала бюджетной системы Российской Федерации (www.budget.gov.ru)»:

В целях выполнения основного мероприятия, а также реализации пункта 3.1.1 «Развитие единого портала бюджетной системы Российской Федерации в части реализации требований приказа Минфина России от 18 декабря 2013 г. № 127, приказа Минфина России от 23 декабря 2013 г. № 163н, приказа Минфина России от 24 ноября 2014 г. № 136н, приказа Минфина России от 22 декабря 2014 г. № 161н, приказа Минфина России от 24 декабря 2014 г. № 167н, приказа Минфина России от 29 декабря 2014 г. № 173н, приказа Минфина России от 31 декабря 2014 г. № 179н» Плана мероприятий по развитию ГИИС «Электронный бюджет» на 2015 год, утвержденного 19 мая 2015 года Первым заместителем Министра финансов Российской Федерации Т.Г. Нестеренко, был проведен открытый конкурс № ФК2015/УИИСГФ/ОК-04 «Выполнение работ (оказание услуг) по доработке и сопровождению открытой части единого портала бюджетной системы Российской Федерации (в рамках создания подсистемы управления закупками государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» ГИИС «Электронный бюджет»)), по результатам которого был заключен государственный контракт от 6 июля 2015 г. № УИИСГФ-15/2015 на выполнение работ по доработке и сопровождению Единого портала (далее – государственный контракт).

В соответствии с условиями государственного контракта Федеральным казначейством было обеспечено выполнение работ по доработке ППО Единого портала, реализующего следующий функционал:

– размещение на Едином портале сведений об идентификационных кодах заказчиков, применяемых для ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ, в том числе в форме открытых данных, в соответствии с Порядком применения и изменения идентификационных кодов заказчиков в целях ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки, утвержденным приказом Министерства финансов Российской Федерации от 24 декабря 2014 г. № 167н;

– размещение на Едином портале сведений об идентификационных кодах банков, применяемых для ведения реестра банковских гарантий, в том числе в форме открытых данных, в соответствии с главами IV и V Порядка присвоения, применения, а также изменения идентификационных кодов банков в целях ведения реестра банковских гарантий, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 18 декабря 2013 г. № 127н;

– размещение на Едином портале сведений об идентификационных кодах заказчиков, применяемых для ведения реестра банковских гарантий, используемых для целей Федерального закона № 44-ФЗ, в том числе в форме открытых данных, в соответствии с главами IV и V Порядка присвоения, применения, а также изменения идентификационных кодов заказчиков в целях ведения реестра банковских гарантий, реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 18 декабря 2013 г. № 127н;

– размещение на Едином портале реестра государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) (далее – реестр государственных заданий), в том числе в форме открытых данных, в соответствии с Порядком ведения реестра государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ), утвержденным приказом Министерства финансов Российской Федерации от 16 ноября 2015 г. № 177н;

– размещение на Едином портале реестра соглашений (договоров) о предоставлении из федерального бюджета субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров (работ, услуг), бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся федеральными государственными учреждениями и федеральными государственными унитарными предприятиями, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, бюджетам субъектов Российской Федерации в соответствии с Порядком ведения реестра соглашений (договоров) о предоставлении субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров (работ, услуг), бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся федеральными государственными учреждениями и федеральными государственными унитарными предприятиями, субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденным приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31 декабря 2014 г. № 179н;

– размещение на Едином портале информации Реестра УБП и НУБП, не содержащей сведений ограниченного доступа, в том числе в форме открытых данных, в соответствии с главой IV Порядка формирования и ведения Реестра УБП и НУБП, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 23 декабря 2014 г. № 163н;

– размещение на Едином портале справочников, реестров и классификаторов, используемых в информационных системах в сфере управления государственными и муниципальными финансами (далее - справочники, реестры и классификаторы), в соответствии с Порядком формирования информации и документов, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством в целях ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки, утвержденным приказом Минфина России от 29 декабря 2014 г. № 173н;

– размещение на Едином портале в форме открытых данных следующих файлов:

справочников, реестров и классификаторов, используемых при формировании электронного документа информационного обмена, а также электронный документ информационного обмена в рамках обмена информацией между заказчиками и Федеральным казначейством в соответствии с Порядком формирования информации и документов, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством в целях ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки, утвержденным приказом Минфина России от 29 декабря 2014 г. № 173н;

справочников, реестров и классификаторов, используемых при формировании электронного документа информационного обмена, а также электронный документ информационного обмена в рамках обмена информацией между заказчиками и Федеральным казначейством в соответствии с Порядком формирования информации и документов, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством в целях ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденным приказом Министерства финансов Российской Федерации от 24 ноября 2014 г. № 136н;

В рамках указанных работ были доработаны хранилища данных Единого портала, реализовано информационное взаимодействие Единого портала с подсистемами ГИИС «Электронный бюджет», являющимися источниками указанной информации, в том числе с сервисами по централизованному ведению и распространению нормативно-справочной информации ГИИС «Электронный бюджет».

Проведены предварительные приемочные испытания доработанного ППО Единого портала, выполнена его опытная эксплуатация, проведены приемочные испытания, в том числе нагрузочное, интеграционное и регрессионное тестирование ППО Единого портала.

По результатам проведенных работ был актуализирован комплект рабочей и эксплуатационной документации на Единый портал, а также подписан в соответствии с требованиями приказа Министерства финансов Российской Федерации от 15 декабря 2014 г. № 467 акт приемки в промышленную эксплуатацию Единого портала.

Контрольное событие 9.5.1.1 (9.5*) «Введен в промышленную эксплуатацию единый портал бюджетной системы Российской Федерации (www.budget.gov.ru)»:

В целях выполнения контрольного события, а также в рамках реализации приказа Министерства финансов Российской Федерации от 27 декабря 2013 г. № 141н «О создании и ведении единого портала бюджетной системы Российской Федерации» единый портал бюджетной системы Российской Федерации был введен в эксплуатацию с 1 июля 2015 года приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30 июня 2015 г. № 192.

Подпрограмма 10 «Государственное регулирование отрасли драгоценных металлов и драгоценных камней и организация формирования и использования Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации»

Ответственным за реализацию подпрограммы является Минфин России.

Реализация подпрограммы направлена на решение следующих задач:

совершенствование нормативно-правового регулирования в сфере добычи, производства, переработки, использования и обращения драгоценных металлов и драгоценных камней;

организация формирования Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации;

обеспечение опробования, анализа и клеймения государственным пробирным клеймом всех ювелирных и других изделий из драгоценных металлов отечественного производства, а также указанных изделий, ввезенных в Российскую Федерацию;

оптимизация процедур государственного контроля за качеством сортировки и оценки драгоценных камней.

В части основных результатов реализации подпрограммы в 2015 году следует отметить следующее.

В рамках реализации *основного мероприятия 10.1. «Выработка и совершенствование государственной политики и нормативное правовое регулирование в сфере добычи, производства, переработки, использования и обращения драгоценных металлов и драгоценных камней, в том числе государственного контроля (надзора) в указанной сфере»* в целях выработки государственной политики и нормативного правового регулирования в сфере добычи, производства, использования и обращения драгоценных металлов, а также добычи (в части сортировки, первичной классификации и первичной оценки), использования и обращения драгоценных камней, приняты следующие федеральные законы, направленные на возобновление государственного контроля в указанной сфере:

1) Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 2 мая 2015 г. № 111-ФЗ;

2) Федеральный закон «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с внесением изменений в Федеральный закон «О драгоценных металлах и драгоценных камнях» от 2 мая 2015 г. № 112-ФЗ».

Ряд положений указанных законов направлен на дальнейшую либерализацию отрасли драгоценных металлов и драгоценных камней.

Принятие упомянутых выше федеральных законов позволяет провести системную актуализацию всей подзаконной нормативной базы, отменить или значительно переработать устаревшие нормативные правовые акты, упростить многие процедуры.

В 2015 году продолжилась работа над проектом соглашения об особенностях операций с драгоценными металлами и драгоценными камнями на таможенной территории Евразийского экономического союза. Проведены совещания экспертов государств-членов ЕАЭС 17-18 ноября 2015 г., 24-26 февраля 2016 г.

Проведение следующего совещания запланировано на конец апреля 2016 года. Работа над указанным проектом продолжается.

В рамках реализации *основного мероприятия 10.2. «Организация формирования Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации и обеспечение опробования, анализа и клеймения государственным пробирным клеймом»*, в Правительство Российской Федерации внесены план формирования Госфонда России драгоценными металлами и план отпуска драгоценных металлов из Госфонда России на 2015 год (утверждены распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 января 2015 г. № 122-р), а также план формирования Госфонда России драгоценными камнями и план отпуска драгоценных камней из Госфонда России (утверждены распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 января 2015 г. № 123-р). Вышеуказанные планы корректировались в течение 2015 года соответствующими распоряжениями Правительства Российской Федерации.

Объёмы поступлений денежных средств от реализации драгоценных металлов и драгоценных камней из Госфонда России на внутреннем и внешнем рынках, а также объёмы расхода денежных средств на приобретение драгоценных металлов и драгоценных камней для формирования Госфонда России в 2015 году определены положениями Федерального закона от 1 декабря 2014 года № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

Данные об исполнении вышеназванных положений приведены в таблице 1.

Таблица 1
млрд. рублей

наименование ценностей	объёмы поступления денежных средств		объёмы расхода денежных средств	
	план	факт	план	факт
драгоценные металлы	не отпускались	не отпускались	10,993	10,969
драгоценные камни	3,396	3,396	3,01	3,0094
ИТОГО	3,396	3,396	14,003	13,9784

В виду экономической нецелесообразности в 2015 году драгоценные металлы из Госфонда России не отпускались.

Общее поступление денежных средств от реализации драгоценных камней на внутреннем и внешнем рынках составило 3,396 млрд. рублей (100 % от запланированного объема).

Реализация основных мероприятий подпрограммы в 2015 году способствовала достижению следующих результатов:

развитию рынка драгоценных металлов и драгоценных камней;

совершенствованию нормативно-правового регулирования в сфере добычи, производства, использования и обращения драгоценных металлов, а также добычи (в части сортировки, первичной классификации и первичной оценки), использования и обращения драгоценных камней;

оптимизации формирования и использования Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации.

Подпрограмма 11 «Государственное регулирование в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»

Подпрограмма реализуется соисполнителем Государственной программы – Росалкогольрегулированием.

Целью подпрограммы является повышение эффективности государственного регулирования алкогольного рынка.

Реализация государственной политики в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции направлена на защиту национальных интересов Российской Федерации, жизни и здоровья граждан посредством повышения эффективности государственного регулирования алкогольного рынка.

В настоящее время одной из угроз национальной безопасности страны является злоупотребление алкогольной продукцией, что подтверждается данными демографической статистики. Кроме того, анализ объемов производства и продажи алкогольной продукции также показывает высокий уровень ее злоупотребления.

Росалкогольрегулированием принимаются меры, направленные на перераспределение структуры потребления алкогольной продукции в сторону уменьшения доли потребления крепких спиртных напитков, а также развитие культуры потребления винодельческой продукции.

Разрабатываются комплексные меры по развитию виноградарства и виноделия, которые предусматривают создание условий, способствующих повышению конкурентоспособности винодельческой продукции, производимой в Российской Федерации, и увеличению производства российских качественных вин в целях формирования культуры потребления алкогольной продукции.

С учетом отмеченного выше в 2015 году Росалкогольрегулирование осуществляло разработку нормативных правовых актов, направленных на совершенствование законодательной и нормативно-методической базы в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции.

Кроме того, продолжалась работа по организации государственного контроля (надзора) за производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

В частности в 2015 году были приняты:

1. Федеральный закон от 29 июня 2015 г. № 182-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»;

2. Федеральный закон от 29 декабря 2015 г. № 400-ФЗ «О внесении изменений в статью 27 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»;

3. Постановление Правительства Российской Федерации от 13 мая 2015 г. № 461 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 27 июля 2012 г. № 775 «Об акцизных марках для маркировки алкогольной продукции»;

4. Постановление Правительства Российской Федерации от 16 июня 2015 г. № 593 «Об особенностях маркировки отдельных видов алкогольной продукции федеральными специальными марками и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

5. Постановление Правительства Российской Федерации от 5 августа 2015 г. № 801 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросу регулирования производства отдельных видов винодельческой продукции»;

6. Постановление Правительства Российской Федерации от 28 сентября 2015 г. № 1027 «О реализации мер по пресечению незаконных производства и (или) оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»;

7. Постановление Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2015 г. № 1374 «О расчете потребности в федеральных специальных марках для маркировки винодельческой продукции и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам маркировки винодельческой продукции»;

8. Постановление Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2015 г. № 1423 «О признании утратившими силу некоторых решений Правительства Российской Федерации по вопросу государственной регистрации этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»;

9. Постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2015 г. № 1459 «О функционировании единой государственной автоматизированной информационной системы учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»;

10. Приказ Росалкогольрегулирования от 2 февраля 2015 г. № 24 «О внесении изменений в Административный регламент исполнения Федеральной службой по регулированию алкогольного рынка государственной функции по организации и проведению проверок юридических лиц в рамках

осуществления государственного контроля (надзора) в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»;

11. Приказ Росалкогольрегулирования от 3 февраля 2015 г. № 28 «О внесении изменений в приказ Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка от 12 июля 2012 г. № 191»;

12. Приказ Росалкогольрегулирования от 9 февраля 2015 г. № 32 «О внесении изменений в приказ Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка от 15 января 2014 г. № 4 «Об утверждении максимальной суммы одной банковской гарантии и всех одновременно действующих банковских гарантий, выданных одним гарантом»;

13. Приказ Росалкогольрегулирования от 26 февраля 2015 г. № 42 «О внесении изменения в пункт 3 Порядка полной переработки барды (основного отхода спиртового производства), утвержденного приказом Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка от 4 декабря 2012 г. № 365»;

14. Приказ Росалкогольрегулирования от 24 марта 2015 г. № 74 «Об утверждении технических условий в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в части оснащения основного технологического оборудования для производства этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также оборудования для учета объема оборота и (или) использования для собственных нужд этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции автоматическими средствами измерения и учета концентрации и объема безводного спирта в готовой продукции, объема готовой продукции»;

15. Приказ Росалкогольрегулирования от 16 июня 2015 г. № 159 «О внесении изменений в Административный регламент предоставления Федеральной службой по регулированию алкогольного рынка государственной услуги по ведению единой государственной автоматизированной информационной системы учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, утвержденный приказом Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка от 1 августа 2013 г. № 193»;

16. Приказ Росалкогольрегулирования от 19 июня 2015 г. № 164 «О форме журнала учета объема розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции и порядке его заполнения»;

17. Приказ Росалкогольрегулирования от 23 июня 2015 г. № 169 «О внесении изменений в Порядок заполнения деклараций об объеме производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, об использовании производственных мощностей, утвержденный приказом Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка от 23 августа 2012 г. № 231»;

18. Приказ Росалкогольрегулирования от 29 июня 2015 г. № 174 «О внесении изменений в приказ Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка от 12 июля 2012 г. № 191»;

19. Приказ Росалкогольрегулирования от 4 сентября 2015 г. № 256 «О внесении изменений в приказ Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка от 12 июля 2012 г. № 191 и Приложения к нему»;

20. Приказ Росалкогольрегулирования от 8 сентября 2015 г. № 265 «О внесении изменений в Административный регламент предоставления Федеральной службой по регулированию алкогольного рынка государственной услуги по приему уведомлений о начале оборота на территории Российской Федерации алкогольной продукции, утвержденный приказом Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка от 31 октября 2014 г. № 349»;

21. Приказ Росалкогольрегулирования от 11 сентября 2015 г. № 271 «О внесении изменений в формат информации, передаваемой автоматическими средствами измерения и учета концентрации и объема безводного спирта в готовой продукции, объема готовой продукции, которыми оснащается основное технологическое оборудование для производства этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, утвержденный приказом Росалкогольрегулирования от 1 июля 2010 г. № 45н»;

22. Приказ Росалкогольрегулирования от 21 сентября 2015 г. № 283 «Об установлении цены, не ниже которой осуществляются закупка (за исключением импорта), поставки (за исключением экспорта) этилового спирта, произведенного из пищевого сырья»;

23. Приказ Росалкогольрегулирования от 22 сентября 2015 г. № 294 «О внесении изменений в формат представления в форме электронного документа деклараций об объеме производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, об использовании производственных мощностей, утвержденный приказом Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка от 5 августа 2013 г. № 198»;

24. Приказ Росалкогольрегулирования от 25 сентября 2015 г. № 302 «О внесении изменений в Административный регламент предоставления Федеральной службой по регулированию алкогольного рынка государственной услуги по выдаче заключений, прилагаемых к заявке на государственную регистрацию наименования места происхождения товара и на предоставление исключительного права на такое наименование, а также к заявке на предоставление исключительного права на ранее зарегистрированное наименование места происхождения товара, утвержденный приказом Росалкогольрегулирования от 29 июля 2013 г. № 188»;

25. Приказ Росалкогольрегулирования от 20 октября 2015 г. № 329 «Об утверждении формы журнала учета использования мощностей по производству этилового спирта и алкогольной продукции с использованием этилового спирта и порядка его заполнения»;

26. Приказ Росалкогольрегулирования от 12 ноября 2015 г. № 359 «О форме лицензии на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»;

27. Приказ Росалкогольрегулирования от 3 декабря 2015 г. № 413 «Об утверждении формата представления заявок о фиксации в единой

государственной автоматизированной информационной системе учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции информации об организации, осуществляющей производство и (или) оборот (за исключением розничной продажи) этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, о продукции, об объеме производства и оборота продукции, о документах, разрешающих и сопровождающих производство и оборот продукции, подтверждений о фиксации и уведомлений об отказе в фиксации указанной информации»;

28. Приказ Росалкогольрегулирования от 14 декабря 2015 г. № 424 «О способах уничтожения изъятых, конфискованных по решению суда или обращенных в федеральную собственность в соответствии с законодательством Российской Федерации этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, сырья, полуфабрикатов, производственной, транспортной, потребительской тары (упаковки), этикеток, средств укупорки потребительской тары, используемых для производства этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, федеральных специальных марок и акцизных марок (в том числе поддельных) для маркировки алкогольной продукции»;

29. Приказ Росалкогольрегулирования от 15 декабря 2015 г. № 432 «О способах утилизации изъятого, конфискованного по решению суда или обращенного в федеральную собственность в соответствии с законодательством Российской Федерации основного технологического оборудования для производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции».

Росалкогольрегулированием за отчетный период текущего года конфисковано 11 833 754,68 литров продукции по решениям судов и направлено на уничтожение в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22 мая 2013 г. № 430 «О переработке или уничтожении изъятых из незаконного оборота и об уничтожении конфискованных этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции».

В связи с принятием постановления Правительства Российской Федерации от 28 сентября 2015 г. № 1027 «О реализации мер по пресечению незаконных производства и (или) оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» за текущий год:

– демонтировано, вывезено и принято на хранение изъятого основного технологического оборудования – 551 020 кг;

– вывезено и принято на хранение продукции и (или) предметов - 3 971 706 кг.

По материалам лицензионного контроля за производством и оборотом (за исключением розничной продажи) этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции за 2015 год Росалкогольрегулированием приняты следующие решения:

- о направлении в суд заявления об аннулировании лицензии - 82;
- о приостановлении действия лицензии - 120;

- о возобновлении действия лицензии - 16;
- об отказе в возобновлении действия лицензии – 4.

Также по результатам проверок организациям выдано 451 предписание об устранении выявленных нарушений лицензионных требований.

Росалкогольрегулирование осуществляет еженедельный мониторинг организаций, осуществляющих производство пива и пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи, в части оснащения их основного технологического оборудования автоматическими средствами измерения и учета готовой продукции.

Кроме того, Росалкогольрегулирование рассматривает расчеты производственной мощности, представленные организациями, осуществляющими производство пива и пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи, с производственной мощностью не более 300 тыс. дал в год.

Так, за 2015 год:

рассмотрено 483 обращения по расчету производственной мощности указанных организаций, 9 из которых по организациям, расположенным в Крымском федеральном округе;

принято 157 решений о допустимости использования основного технологического оборудования для производства пива и пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи с производственной мощностью не более 300 тыс. дал в год без оснащения автоматическими средствами измерения и учета объема готовой продукции 121 решение о недопустимости его использования;

В рамках исполнения государственной услуги по лицензированию производства и оборота этилового спирта, алкогольной (за исключением розничной продажи) и спиртосодержащей продукции в 2015 году Росалкогольрегулированием подготовлено 1926 решений, из них:

- о выдаче лицензии – 220;
- об отказе в выдаче лицензии – 289;
- о переоформлении лицензии – 647;
- об отказе в переоформлении лицензии – 30495;
- о продлении срока действия лицензии – 66;
- о продлении и переоформлении действия лицензии – 6;
- об отказе в продлении срока действия лицензии - 31;
- о допустимости использования нового основного технологического оборудования – 152;
- о недопустимости использования нового основного технологического оборудования – 23;
- о досрочном прекращении действия лицензии - 188;

На основании пункта 6.2 Положения о Федеральной службе по регулированию алкогольного рынка, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 февраля 2009 г. № 154, в рамках заключенных Росалкогольрегулированием государственных контрактов

сторонними организациями за счет средств Федерального бюджета в 2015 году было выполнено три научно-исследовательские работы:

- «Разработка научно-обоснованных идентификационных показателей винных напитков с добавлением и без добавления этилового спирта с целью подтверждения соответствия наименованию» - заключительный этап работы (1-й этап выполнен в 2014 году);

- «Исследование критериев и параметров рисков правонарушений на алкогольном рынке с разработкой методологии их определения» - работа выполнена в полном объеме;

- «Исследование изотопных характеристик биофильных элементов (углерода, кислорода, водорода) фруктового этанола с целью разработки критериальных параметров, устанавливающих присутствие во фруктовых винах и сидрах экзогенных спиртов» - работа выполнена в полном объеме.

Основные мероприятия подпрограммы в совокупности представляют комплекс взаимосвязанных мер, направленных на решение целей и задач подпрограммы, обеспечивающих защиту национальных интересов Российской Федерации, жизни и здоровья граждан посредством повышения эффективности государственного регулирования алкогольного рынка, а также на повышение эффективности и прозрачности системы государственного управления в установленной сфере деятельности.

В рамках подпрограммы реализуются 3 основных мероприятия, в части результатов реализации которых целесообразно отметить следующее.

Основное мероприятие 11.1. «Обеспечение реализации подпрограммы».

В рамках основного мероприятия в отчетном году осуществлялась работа по:

- обеспечению эффективного предоставления государственных услуг в установленной сфере деятельности;

- совершенствованию процедур размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, на проведение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ для государственных нужд, а также по обеспечению нужд Росалкогольрегулирования;

- осуществлению полномочий главного распорядителя и получателя средств федерального бюджета, предусмотренных на содержание Росалкогольрегулирования, и реализацию возложенных на Службу функций главного администратора (администратора) доходов бюджета;

- совершенствованию организации контроля и координации деятельности подведомственных организаций;

- совершенствованию взаимодействия с федеральными органами исполнительной власти в установленной сфере деятельности.

В рамках *основного мероприятия 11.2. «Совершенствование нормативной правовой базы в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и*

спиртосодержащей продукции» в целях подготовки и совершенствования нормативных правовых актов, а также обобщения практики применения законодательства Российской Федерации в установленной сфере деятельности были достигнуты следующие результаты.

Мероприятие 11.2.1. Подготовка проекта федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (в части введения сплошного (сквозного) государственного учета с использованием единой государственной автоматизированной информационной системы учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в организациях оптовой и розничной торговли) (далее – законопроект).

Законопроект был разработан во исполнение пункта 5 Протокола совещания у Председателя Правительства Российской Федерации Д.А.Медведева от 10 октября 2013 г. № ДМ-П11-73пр.

Законопроектом предлагалось ввести сплошной (сквозной) учет с использованием единой государственной автоматизированной информационной системы учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее – ЕГАИС) в организациях оптовой и розничной торговли, а также ограничить пятью литрами ввоз алкогольной продукции из стран Таможенного союза и ввести административную ответственность за нарушение этой нормы.

В связи с большим количеством замечаний к ограничению ввоза алкогольной продукции из стран Таможенного союза, законопроект был разделен на два отдельных законопроекта.

7 февраля 2014 г. законопроект о введении ЕГАИС в оптовом и розничном звене был направлен на согласование в заинтересованные федеральные органы исполнительной власти (ФОИВы).

После прохождения процедуры согласования, а также получения заключений от Минфина России, Минкомсвязи России, Счетной палаты Российской Федерации и Минюста России, законопроект 15 августа 2014 г. был внесен в Правительство Российской Федерации.

21 октября 2014 г. было проведено совещание у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.Г.Хлопонина, на котором было принято решение доработать вышеуказанный законопроект (Протокол от 21 октября 2014 г. № АХ-П11-пр).

Доработанный законопроект был внесен в Правительство Российской Федерации 25 ноября 2014 г.

25 декабря 2014 г. законопроект внесен в Государственную Думу Российской Федерации (№ 686588-6). Принят Федеральный закон от 29 июня 2015 г. № 182-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

Мероприятие 11.2.2. Подготовка технического регламента Таможенного союза «О безопасности алкогольной продукции» (далее – проект регламента).

В соответствии с пунктом III Протокола заседания подкомиссии по техническому регулированию, применению санитарных, ветеринарно-санитарных и фитосанитарных мер Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции от 26 марта 2013 г. № 1, утвержденного Первым Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации, председателем Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции И.И.Шуваловым 11 апреля 2013 г., завершена процедура внутригосударственного согласования и одобрен проект регламента, с учетом изменений, предложенных Российской Федерацией.

Росалкогольрегулирование информировало Евразийскую экономическую комиссию (далее – ЕЭК) (письмо от 22 апреля 2013 г. № 8207/07-02) о завершении внутригосударственного согласования проекта регламента в Российской Федерации, и сообщило о готовности обеспечить представление позиции Российской Стороны на заседании Консультативного комитета.

В соответствии с Положением о порядке разработки, принятия, внесения изменений и отмены технического регламента Таможенного союза, утвержденным решением Совета Евразийской экономической комиссии от 20 июня 2012 г. № 48, дальнейшее рассмотрение технического регламента осуществляется Евразийской экономической комиссией.

По проекту регламента осталось пять неурегулированных вопросов.

Росалкогольрегулирование подготовило таблицу предложений российской стороны по проекту регламента и в феврале 2014 года направило ее в Минэкономразвития России, Минпромторг России, Минсельхоз России, Минздрав России и Роспотребнадзор.

Минсельхоз России и Роспотребнадзор поддержали вышеуказанные предложения. Минпромторг России и Минэкономразвития России не поддержали вышеуказанные предложения. Минздрав России высказал позицию, в соответствии с которой вышеуказанные предложения не относятся к его компетенции.

В сентябре 2014 года состоялось заседание Совета по техническому регулированию и стандартизации при Минпромторге России, на котором была доложена позиция Росалкогольрегулирования о внесении изменений в позицию российской стороны по проекту регламента.

В декабре 2014 года Росалкогольрегулирование направило письмо Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации А.Г.Хлопонину с просьбой провести совещание с участием вышеуказанных заинтересованных ФОИВов для выражения единой позиции Российской Федерации по проекту регламента.

Мероприятиями 11.2.3. и 11.2.4. предусмотрена:

- Подготовка проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», в Федеральный закон «О рекламе», устанавливающий условия, способствующие повышению конкурентоспособности винодельческой продукции организаций, производящих ее в определенных географических объектах на территории Российской Федерации и использующих отечественное сырье;

- Подготовка проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», предусматривающий возможности индивидуальным предпринимателям (крестьянским (фермерским) хозяйствам) поставлять производимое ими вино из собственного винограда, а также упрощения порядка их лицензирования.

Принят Федеральный закон от 31 декабря 2014 г. № 490-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым предусмотрена, в том числе, возможность крестьянским (фермерским) хозяйствам производить вино и игристое вино из собственного винограда, а также в соответствии с пунктом 4 статьи 4 реклама винодельческой продукции.

Мероприятие 11.2.5. предусматривает подготовку проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» в части разделения лицензионных требований к розничной продаже алкогольной продукции и ограничения мест ее осуществления». Законопроект внесен в Правительство Российской Федерации письмом от 11 сентября 2015 г. № 17234/07-03.

Мероприятие 11.2.6. предусматривает подготовку проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» в части совершенствования регулирования розничной продажи». Законопроект внесен в Правительство Российской Федерации письмом от 16 февраля 2015 г. № 2786/07-03.

В рамках основного мероприятия 11.3. «Совершенствование государственного контроля и надзора за производством, оборотом, качеством и безопасностью этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»

в целях совершенствования реализации полномочий Росалкогольрегулирования в установленной сфере деятельности, закрепленных в Положении о Федеральной службе по регулированию алкогольного рынка, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 24 февраля 2009 г. № 154, были достигнуты следующие результаты.

В 2015 году Росалкогольрегулированием проведено 9 590 контрольных мероприятий в отношении 5 783 организаций, осуществляющих производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, что по состоянию на 1 января 2016 года составляет 6,7% от общего количества организаций, имеющих лицензии на производство, закупку, хранение, поставки и розничную продажу алкогольной продукции, результативность которых составила 85%, в том числе:

1) в организациях – производителях этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции:

163 плановых, 313 внеплановых проверок и 974 административных расследования в отношении 703 организаций;

2) в организациях оптовой торговли алкогольной продукцией:

437 плановых, 1343 внеплановых проверок и 2873 административных расследования в отношении 2531 организации;

3) в организациях розничной торговли алкогольной продукцией:

2597 административных расследований в отношении 1925 организаций;

4) в других организациях:

13 плановых, 72 внеплановых проверок и 892 административных расследования в отношении 624 организаций.

По состоянию на 1 января 2016 года в Росалкогольрегулировании работает 968 человек, из которых 366 человек (38% от общего числа работников) принимают участие в контрольных мероприятиях.

При проведении контрольных мероприятий правонарушения выявлены в 5054 организациях из 5783 проверенных организаций, что составляет 87%, что на 5% меньше, чем за 2014 год.

В ходе проведения контрольных мероприятий выявлено 9891 правонарушение, в том числе:

1 977 – в организациях-производителях этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции;

4 360 – в организациях оптовой торговли;

2 600 – в организациях розничной торговли алкогольной продукции;

954 – в иных организациях.

По статьям КоАП РФ, рассматриваемым Росалкогольрегулированием и судами, в отношении организаций и должностных лиц составлено 8560 протоколов об административных правонарушениях.

По статьям КоАП РФ, рассматриваемым Росалкогольрегулированием в отношении организаций и должностных лиц, составлено 5 343 протокола (62% от общего числа составленных протоколов). По результатам рассмотренных

дел Росалкогольрегулированием вынесено 4 843 постановлений о привлечении к административной ответственности.

В ходе проведения контрольных мероприятий в части легальности нахождения в обороте этилового спирта и алкогольной продукции территориальными органами Росалкогольрегулирования:

проверено 2763,526 тыс. дал этилового спирта и алкогольной продукции (водки – 961,732 тыс. дал);

выявлено в нелегальном обороте 776,695 тыс. дал этилового спирта и алкогольной продукции, что составляет 28% от проверенного этилового спирта и алкогольной продукции (водки – 241,417 тыс. дал), что составляет 25% от проверенной водки.

За январь – декабрь 2015 года Росалкогольрегулированием выдано 3 152,9 млн. штук федеральных специальных марок (далее – ФСМ), что на 5,7% больше, чем в 2014 году (2 982,3 млн. штук).

3. Результаты реализации ведомственных целевых программ и основных мероприятий в разрезе подпрограмм государственной программы и результаты реализации мероприятий федеральных целевых программ. Аналитический отчет о выполнении мероприятий приоритетных национальных проектов

Информация приведена в приложении 3 «Сведения о степени выполнения ведомственных целевых программ, основных мероприятий, мероприятий и контрольных событий подпрограмм государственной программы» к годовому отчету по государственной программе.

Государственная программа не содержит мероприятий приоритетных национальных проектов.

4. Результаты реализации мер государственного и правового регулирования

Информация приведена в приложении 4 «Оценка результатов реализации мер правового регулирования» к годовому отчету по государственной программе.

5. Результаты использования бюджетных ассигнований федерального бюджета и иных средств на реализацию мероприятий государственной программы

Информация приведена в приложении 5 «Отчет об использовании бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию государственной программы» к годовому отчету по государственной программе. Информация об особенностях кассового исполнения Государственной программы указана в разделе 1 настоящего отчета.

6. Информация о внесенных ответственным исполнителем изменениях в государственную программу

Государственная программа Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 320 (действующая редакция), в течение 2015 года в Государственную программу изменения не вносились.

7. Анализ факторов, повлиявших на ход реализации государственной программы и анализ фактических и вероятных последствий влияния указанных факторов на основные параметры Государственной программы

Государственная программа в 2015 году выполнялась в соответствии с планом ее реализации, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2014 г. № 1105-р с учетом внесенных в него изменений (от 26 декабря 2014 г. № 2724-р, от 29 июня 2015 г. № 1225-р, от 24 ноября 2015 г. № 2387-р), а также детальным планом-графиком, утвержденным приказом Минфина России от 29 июля 2015 г. № 234.

На реализацию Государственной программы существенное влияние оказывает ухудшение внешне- и внутриэкономической конъюнктуры (в значительной части в результате усложнения геополитической обстановки, в том числе в условиях режима наложенных на Российскую Федерацию санкций, снижения и нестабильности цен на энергоносители).

Действующие на сегодняшний день санкции в отношении Российской Федерации накладывают серьезные ограничения на возможности развития значительной части отраслей экономики страны, в том числе с точки зрения доступности международных рынков капитала, несут с собой значительные риски реализации Государственной программы.

Это приводит к неполному достижению запланированных значений ряда показателей Государственной программы. Так, в частности из предусмотренных для Государственной программы в 2015 году 57 показателей (индикаторов), плановые значения не в полной мере достигнуты по 11 показателям, что в значительной части обусловлено указанными выше факторами. Среди таких показателей в том числе: Ненефтегазовый дефицит по отношению к объему валового внутреннего продукта, Долгосрочный кредитный рейтинг Российской Федерации по международной шкале ведущих международных рейтинговых агентств (Standard&Poor's, Fitch Ratings, Moody's), Охват бюджетных ассигнований федерального бюджета показателями, характеризующими цели и результаты их использования, Отношение годовой суммы платежей на погашение и обслуживание государственного долга Российской Федерации к

доходам федерального бюджета, Отношение государственного долга Российской Федерации к доходам федерального бюджета, Целевое значение доходности к погашению портфеля облигаций федеральных займов на конец соответствующего года, Дюрация рыночного портфеля облигаций федеральных займов и иные.

Указанные факторы несут в себе риски снижения эффективности реализации как отдельных подпрограмм Государственной программы, в частности, «Управление государственным долгом и государственными финансовыми активами Российской Федерации», так и целей и задач Государственной программы в целом.

Указанные выше факторы риска могут и в дальнейшем оказывать влияние на достижение запланированных результатов реализации, целей и задач Государственной программы, а также способны привести в целом к снижению эффективности планируемых в рамках Государственной программы мероприятий и разрабатываемых мер правового регулирования. Степень влияния перечисленных выше факторов риска, связанных с развитием внешнеполитической ситуации, на достижение отдельных задач Государственной программы оценивается как средняя.

Одним из повлиявших на реализацию мероприятий и контрольных событий Государственной программы факторов в отчетном году остается длительность и сложность процедур согласования (в том числе межведомственного) проектов документов нормативно-методического и иного характера. Следует отметить, что ответственным исполнителем принимаются все необходимые меры по ускорению процедур обсуждения и согласования проектов документов.

Вместе с тем, с учетом небольшого количества нереализованных мероприятий и контрольных событий, а также ведущейся ответственным исполнителем Государственной программы системной работы по минимизации влияния данного фактора, риска нарушения сроков реализации основных мероприятий Государственной программы он не несет. Степень влияния данного фактора риска на достижение запланированных целей и решения задач государственной программы, а также входящих в ее состав подпрограмм оценивается как незначительная.

8. Сведения о достижении значений показателей (индикаторов) государственной программы, подпрограмм государственной программы

Государственной программой предусмотрено 58 показателей, из которых по одному показателю значения с 2015 год не планируются.

Из 57 показателей по 46 плановые значения достигнуты, по 11 достигнуты не в полной мере.

Детальная информация с комментариями приведена в приложении 2 «Сведения о достижении значений показателей (индикаторов)» к годовому отчету по государственной программе.

9. Запланированные, но не достигнутые результаты с указанием нереализованных или реализованных не в полной мере основных мероприятий

В течение 2015 года осуществлялись мероприятия, направленные на достижение запланированных результатов реализации Государственной программы. Принимая во внимание, что реализация Государственной программы осуществляется до 2020 года, достижение ожидаемых результатов реализации подпрограмм и в целом Государственной программы осуществляется в значительной степени непрерывно на протяжении всего срока реализации Государственной программы.

Вместе с тем, стоит отметить наличие определенных текущих проблем в достижении промежуточных результатов ряда основных мероприятий.

К реализации в 2015 году в соответствии с детальным планом-графиком Государственной программы запланировано 74 мероприятия, из которых фактически реализовано 70 мероприятий.

В части нереализованного мероприятия 1.3.2 *«Подготовка проекта федерального закона об оказании государственных (муниципальных) услуг и выполнении работ от имени публично-правового образования физическим и (или) юридическим лицам на конкурентной основе»* необходимо отметить следующее. В 2015 году были внесены существенные изменения в законодательные и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, установившие новые требования к финансовому обеспечению оказания государственных (муниципальных) услуг. Так, государственные (муниципальные) задания, начиная с заданий на 2016 год, должны формироваться на основе ведомственных перечней государственных (муниципальных) услуг и работ, которые формируются и ведутся в соответствии с базовыми (отраслевыми) перечнями государственных и муниципальных услуг и работ. При этом объем финансового обеспечения оказания государственных (муниципальных) услуг должен рассчитываться не индивидуально для каждого учреждения, а на основании единых базовых нормативов затрат и корректирующих коэффициентов к ним. Кроме того, не использованный в текущем финансовом году остаток субсидии, предоставленной бюджетным и автономным учреждениям на выполнение государственного (муниципального) задания, при недостижении ими показателей государственного (муниципального) задания подлежит возврату в соответствующий бюджет бюджетной системы Российской Федерации в объеме, соответствующем не достигнутым показателям. Учитывая, что при подготовке законопроекта целесообразно учесть вышеуказанные изменения и практику формирования государственного (муниципального) задания в соответствии с базовыми (отраслевыми) перечнями, а также финансового обеспечения оказания государственных (муниципальных) услуг с применением нормативных затрат потребуется большее количество времени для создания правовой базы в целях реализации процедуры конкурсного размещения государственного

(муниципального) заказа на оказание государственных (муниципальных) услуг с участием негосударственных организаций (законопроект, подзаконные акты, предусмотренные законопроектом). Проект федерального закона об оказании государственных (муниципальных) услуг и выполнении работ от имени публично-правового образования физическим и (или) юридическим лицам на конкурентной основе разработан и в настоящее время проходит внутриведомственное согласование. В соответствии с пунктом 42 Плана законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2016 год, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2015 г. № 2697-р, срок внесения указанного законопроекта в Правительство Российской Федерации перенесен на февраль 2016 года.

В рамках мероприятия 3.1.1 «Формирование требований к составу и структуре информации о финансовой деятельности и финансовом состоянии публично-правовых образований, об их активах и обязательствах, о плановых и фактических результатах деятельности, включая разработку порядка сбора и обработки указанной информации» не реализовано контрольное событие 3.1.1.2. (3.9.*) «Утверждены методические рекомендации для субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по порядку публикации финансовой и иной информации о бюджете и бюджетном процессе, подлежащей размещению в открытом доступе на едином портале бюджетной системы Российской Федерации».

Причина нереализации в срок - утверждение Методических рекомендаций возможно после принятия и прохождения процедуры государственной регистрации приказа Минфина России «О составе и порядке размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации». Не реализовано мероприятие 3.3.1. «Реализация принципа информационной открытости в Минфине России» по причине не реализации контрольных событий 3.3.1.1. «Утвержден и размещен на официальном сайте Минфина России ведомственный порядок (регламент, правила), обеспечивающий доступ и раскрытие общедоступной информации в соответствии с принципами открытости» и 3.3.1.6. «Принят приказ Министерства финансов Российской Федерации «Об организации работы в Министерстве финансов Российской Федерации по ведению интерактивных сервисов официального сайта Министерства финансов Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по причине длительности процедур внутриведомственного согласования. В настоящее время осуществляется доработка проектов приказа по итогам полученных замечаний и предложений.

В части реализации мероприятия 7.6.7 «Разработка проектов федеральных законов «О финансовом уполномоченном по правам потребителей услуг финансовых организаций» и «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О финансовом уполномоченном по правам потребителей услуг финансовых организаций» не реализовано контрольное событие 7.6.7.1. (7.19*) «Принят Федеральный закон «О финансовом уполномоченном по правам

потребителей услуг финансовых организаций». 1 июля 2014 года указанные законопроекты приняты Государственной Думой Российской Федерации в первом чтении. Заседания рабочей группы по законопроектам проведены 23 апреля 2015 г., 14 мая 2015 г., 08 июня 2015, в ходе их проведения принимались решения поручить Банку России доработать законопроекты с учетом высказанных замечаний. 9 июня 2015 г. законопроекты рассмотрены на заседании Комитета Государственной Думы по финансовому рынку. Письмами Комитета от 09 июня 2015 г. № 3.24-6/432/53954 и № 3.24-6/434/53952 законопроекты поступили в Минфин России в целях представления позиции ведомства. Письмо от 16 июня 2015 г. № 01-02-03/05-34542 о согласовании и поддержании проектов к принятию во втором чтении в представленной редакции направлено в Комитет. 15 сентября 2015 г. проведено совещание в Банке России с участниками профессионального сообщества по вопросу доработки законопроекта по замечаниям Государственно-правового Управления Президента Российской Федерации и Верховного суда Российской Федерации. Минфином России совместно с Банком России осуществляется доработка законопроекта в соответствии с протоколом совещания у Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева от 21 сентября 2015 г. № ДМ-П13-93пр и протоколом совещания у Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шувалова от 5 октября 2015 г. № ИШ-П13-68пр.

В рамках мероприятия 9.5.2. *«Формирование требований к составу и структуре информации о финансовой деятельности и финансовом состоянии публично-правовых образований, об их активах и обязательствах, о плановых и фактических результатах деятельности, включая разработку порядка сбора и обработки указанной информации»* не реализовано контрольное событие 9.5.2.1. (9.7.*) *«Разработаны требования к структуре, способам и формам информационного взаимодействия при размещении информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации»*.

Требования к структуре, способам и формам информационного взаимодействия при размещении информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации могут быть разработаны после принятия и прохождения процедуры государственной регистрации приказа Минфина России «О составе и порядке размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации».

10. Результаты оценки эффективности реализации государственной программы в 2015 году

Оценка эффективности реализации Государственной программы за 2015 год проведена на основании Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных Приказом Минэкономразвития России от 20 ноября 2010 г. № 690 (далее - Методические указания), Плана реализации Государственной программы, утвержденного

распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2014 г. № 1105-р, детального плана-графика реализации Государственной программы, утвержденного приказом Минфина России от 29 июля 2015 г. № 234.

1. Оценка степени реализации мероприятий

Степень реализации мероприятий оценивается для каждой подпрограммы как доля мероприятий, выполненных в полном объеме, по следующей формуле:

$$СР_{М} = М_{в} / М,$$

где:

$СР_{М}$ - степень реализации мероприятий;

$М_{в}$ - количество мероприятий, выполненных в полном объеме, из числа мероприятий, запланированных к реализации в отчетном году;

$М$ - общее количество мероприятий, запланированных к реализации в отчетном году.

Подпрограмма	Количество контрольных событий (плановый срок реализации 2015 год, за исключением досрочно реализованных в 2014 году)	Реализация запланированных контрольных событий		Степень реализации контрольных событий в разрезе подпрограмм (доля)
		реализовано	не реализовано	
ГП всего	273	259	14	0,95
ПП_1	24	23	1	0,96
ПП_2	41	38	3	0,93
ПП_3	55	51	4	0,93
ПП_4	7	6	1	0,86
ПП_5	18	17	1	0,94
ПП_6	30	29	1	0,97
ПП_7	37	37	0	1,00
ПП_8	10	9	1	0,90
ПП_9	24	22	2	0,92
ПП_10	16	16	0	1,00
ПП_11	11	11	0	1,00

2. Оценка степени соответствия запланированному уровню затрат

Степень соответствия запланированному уровню затрат оценивается для каждой подпрограммы и федеральной целевой программы как отношение фактически произведенных в отчетном году расходов на реализацию подпрограммы к их плановым значениям по следующей формуле:

$$ССуз = Зф / Зп,$$

где:

ССуз - степень соответствия запланированному уровню расходов;

Зф - фактические расходы на реализацию подпрограммы в отчетном году;

Зп - плановые расходы на реализацию подпрограммы в отчетном году.

ГП/ПП	БА согласно сводной бюджетной росписи на 01.01.2016 (тыс. руб.)	кассовое исполнение ГП (тыс. руб.)	<i>исполнения (кассовое исполнение к росписи), доля</i>
ГП	876 206 374	785 541 225	0,897
ПП_1	0	0	1,00
ПП_2	43 113 978	39 047 781	0,91
ПП_3	0	0	1,00
ПП_4	3 596 749	3 219 307	0,90
ПП_5	131 325 063	129 791 446	0,99
ПП_6	596 806 537	520 768 201	0,87
ПП_7	248 420	211 594	0,85
ПП_8	93 933 306	85 565 904	0,91
ПП_9	1 921 873	1 920 848	1,00
ПП_10	3 432 456	3 394 761	0,99
ПП_11	1 827 991	1 621 384	0,89

3. Оценка эффективности использования средств федерального бюджета

Эффективность использования средств федерального бюджета рассчитывается для каждой подпрограммы как отношение степени реализации мероприятий к степени соответствия запланированному уровню расходов из средств федерального бюджета по следующей формуле:

$$\text{Эис} = \text{СРм} / \text{ССуз},$$

где:

Эис - эффективность использования средств федерального бюджета;

СРм - степень реализации мероприятий, полностью или частично финансируемых из средств федерального бюджета;

ССуз - степень соответствия запланированному уровню расходов из средств федерального бюджета.

<i>ГП/ПП</i>	<i>Оценка степени реализации мероприятий ГП</i>	<i>Оценка степени соответствия запланированному уровню затрат</i>	<i>Оценка эффективности использования средств федерального бюджета</i>
ГП всего	0,95	0,90	1,06
ПП_1	0,96	1,00	0,96
ПП_2	0,93	0,91	1,02
ПП_3	0,93	1,00	0,93
ПП_4	0,86	0,90	0,96
ПП_5	0,94	0,99	0,96
ПП_6	0,97	0,87	1,11
ПП_7	1,00	0,85	1,17
ПП_8	0,90	0,91	0,99
ПП_9	0,92	1,00	0,92
ПП_10	1,00	0,99	1,01
ПП_11	1,00	0,89	1,13

4. Оценка степени достижения целей и решения задач подпрограмм

Для оценки степени достижения целей и решения задач (далее - степень реализации) подпрограмм определяется степень достижения плановых значений каждого показателя (индикатора), характеризующего цели и задачи подпрограммы (федеральной целевой программы).

Степень достижения планового значения показателя (индикатора) рассчитывается по следующим формулам:

- для показателей (индикаторов), желаемой тенденцией развития которых является увеличение значений:

$$СД_{п/ппз} = ЗП_{п/пф} / ЗП_{п/пп} ;$$

- для показателей (индикаторов), желаемой тенденцией развития которых является снижение значений:

$$СД_{п/ппз} = ЗП_{п/пп} / ЗП_{п/пф} ,$$

где:

$СД_{п/ппз}$ - степень достижения планового значения показателя (индикатора, характеризующего цели и задачи подпрограммы (федеральной целевой программы));

$ЗП_{п/пф}$ - значение показателя (индикатора), характеризующего цели и задачи подпрограммы (федеральной целевой программы), фактически достигнутое на конец отчетного периода;

$ЗП_{п/пп}$ - плановое значение показателя (индикатора), характеризующего цели и задачи подпрограммы (федеральной целевой программы).

Степень реализации подпрограммы (федеральной целевой программы) рассчитывается по формуле:

$$СР_{п/п} = \sum_1^N СД_{п/ппз} / N ,$$

где:

$СР_{п/п}$ - степень реализации подпрограммы (федеральной целевой программы);

$СД_{п/ппз}$ - степень достижения планового значения показателя (индикатора), характеризующего цели и задачи подпрограммы (федеральной целевой программы);

N - число показателей (индикаторов), характеризующих цели и задачи подпрограммы (федеральной целевой программы).

При использовании данной формулы в случаях, если $СД_{п/ппз}$ больше 1, значение $СД_{п/ппз}$ принимается равным 1.

При оценке степени реализации подпрограммы (федеральной целевой программы) ответственным исполнителем могут определяться коэффициенты значимости отдельных показателей (индикаторов) целей и задач. При использовании коэффициентов значимости приведенная выше формула преобразуется в следующую:

$$СР_{п/п} = \sum_1^N СД_{п/ппз} * k_i ,$$

где k_i - удельный вес, отражающий значимость показателя (индикатора),
 $\sum ki = 1$.

5. Оценка эффективности реализации подпрограммы (федеральной целевой программы)

Эффективность реализации подпрограммы (федеральной целевой программы) оценивается в зависимости от значений оценки степени реализации подпрограммы (федеральной целевой программы) и оценки эффективности использования средств федерального бюджета по следующей формуле:

$$ЭР_{п/п} = СР_{п/п} * Э_{ис} ,$$

где:

$ЭР_{п/п}$ - эффективность реализации подпрограммы (федеральной целевой программы);

$СР_{п/п}$ - степень реализации подпрограммы (федеральной целевой программы);

$Э_{ис}$ - эффективность использования средств федерального бюджета (либо - по решению ответственного исполнителя - эффективность использования финансовых ресурсов на реализацию подпрограммы (федеральной целевой программы)).

Результаты расчетов приведены в таблице ниже.

Эффективность реализации подпрограмм			
	Степень реализации подпрограммы (на основании выполнения показателей)	Эффективность использования средств федерального бюджета	Эффективность реализации подпрограммы
ГП			
ПП_1	0,96	0,96	0,92
ПП_2	1,00	1,02	1,02
ПП_3	1,00	0,93	0,93
ПП_4	1,00	0,96	0,96
ПП_5	0,99	0,96	0,95
ПП_6	0,90	1,11	1,00
ПП_7	0,37	1,17	0,44
ПП_8	0,96	0,99	0,95
ПП_9	1,00	0,92	0,92
ПП_10	1,00	1,01	1,01
ПП_11	1,00	1,13	1,13

5. Оценка эффективности реализации государственной программы

Эффективность реализации государственной программы оценивается в зависимости от значений оценки степени реализации государственной программы и оценки эффективности реализации входящих в нее подпрограмм по следующей формуле:

$$\mathcal{E}P_{\text{гп}} = 0,5 * CP_{\text{гп}} + 0,5 * \sum_1^j \mathcal{E}P_{\text{п/п}} * k_j,$$

где:

$\mathcal{E}P_{\text{гп}}$ - эффективность реализации государственной программы;

$СР_{гп}$ - степень реализации государственной программы;

$ЭР_{п/п}$ - эффективность реализации подпрограммы (федеральной целевой программы);

k_j - коэффициент значимости подпрограммы (федеральной целевой программы) для достижения целей государственной программы, определяемый в методике оценки эффективности государственной программы ответственным исполнителем. По умолчанию k_j определяется по формуле: $k_j = \Phi_j / \Phi$, где Φ_j - объем фактических расходов из федерального бюджета (кассового исполнения) на реализацию j-ой подпрограммы (федеральной целевой программы) в отчетном году, Φ - объем фактических расходов из федерального бюджета (кассового исполнения) на реализацию государственной программы.

Итоговое рассчитанное значение эффективности реализации Государственной программы по итогам 2015 года составило 0,984 или 98,4%.

*Таким образом, по результатам расчетов, проведенных на основе различных указанных аспектов итогов реализации Государственной программы, достигнутый уровень эффективности реализации Государственной программы в 2015 году оценивается на уровне **0,984 балла** из возможных 1,00 балла, что, согласно установленной Методическими указаниями градации, рассматривается как высокая оценка (выше 0,9 балла).*

Такая оценка, в совокупности с указанными в настоящем отчете итогами реализации Государственной программы, позволяет сделать вывод, что по итогам 2015 года Государственная программа реализовывалась с высокой степенью эффективности.

11. Предложения по дальнейшей реализации государственной программы

Минфин России как ответственный исполнитель Государственной программы, в соответствии с Графиком подготовки и рассмотрения в 2015 году проектов федеральных законов, документов и материалов, разрабатываемых при составлении проекта федерального бюджета и проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов, утвержденного 8 апреля 2015 г. № ИШ-П13-2280, а также во исполнение пункта 82 поручения Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2015 г. № ИШ-П13-7553 в течение 2015 года проводил доработку Государственной программы. Результатом работы является разработанный проект Государственной программы в новой редакции.

Проект согласован с участниками и соисполнителем, обсужден на Общественном совете при Минфине России. Государственная программа также прошла процедуры общественного обсуждения и независимой

антикоррупционной экспертизы, по итогам которых замечаний не поступило. На проект Государственной программы получены заключения Росстата, а также Минэкономразвития России с замечаниями. При формировании проекта Госпрограммы учтены предложения и замечания палат Федерального Собрания Российской Федерации и Счетной палаты Российской Федерации, поступившие за период реализации Госпрограммы.

В проекте уточнены цели, задачи, состав и плановые значения показателей (индикаторов) Государственной программы и входящих в нее подпрограмм, приоритеты и цели государственной политики, ресурсное обеспечение, а также состав и параметры основных мероприятий, планируемые основные меры правового регулирования. В соответствии с изменениями, внесенными в Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588, в состав проекта Государственной программы включен План ее реализации. Существенно доработаны и уточнены дополнительные и обосновывающие материалы. При подготовке проекта Государственной программы учтены положения ряда поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации (в том числе во исполнение пункта «б» перечня поручений Президента Российской Федерации от 2 октября 2014 г. № Пр-2333, пункта 2 поручения Правительства Российской Федерации от 9 октября 2014 г. № ДМ-П13-7619, поручения Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2014 г. № ИШ-П13-9291, поручения Президента Российской Федерации от 18 августа 2015 г. № Пр-1659 (подпункт «е» пункта 1), пункта 6 поручения Правительства Российской Федерации от 29 августа 2015 г. № ДМ-П13-5943, поручения Правительства Российской Федерации от 31 июля 2014 г. № ИШ-П2-5754 и иных).

Вместе с теми, следует обратить внимание, что Указами Президента Российской Федерации от 15 января 2016 г. № 12 «Вопросы Министерства финансов Российской Федерации» и от 2 февраля 2016 г. № 41 «О некоторых вопросах государственного контроля и надзора в финансово-бюджетной сфере» предусматривается уточнение состава и функций федеральных органов исполнительной власти, в том числе Минфина России и подведомственных ему служб, что требует учета при корректировке Государственной программы.

С учетом указанного выше, результатов реализации Государственной программы в 2015 году, а также ряда иных факторов **Минфин России как ответственный исполнитель отмечает следующее в части предложений по дальнейшей реализации Государственной программы.**

1. С учетом положений федерального закона от 30 марта 2016 года № 71-ФЗ «О приостановлении действия абзаца четвертого пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации» доработка Государственной программы будет продолжена в рамках подготовки проекта федерального бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов на основе уже проведенной описанной выше

работы по уточнению ее проекта, что позволит обеспечить эффективность процесса доработки и базирование Государственной программы на максимально релевантных базовых предпосылках.

2. Реализацию Государственной программы в 2016 году, в том числе имея в виду продолжение работы по достижению целей и задач программы и входящих в нее подпрограмм, а также по реализации предусмотренных основных мероприятий Минфин России планирует осуществлять на основе утвержденных на период 2014-2016 годов Плана реализации Государственной программы и детального плана-графика ее реализации.

3. Реализацию Государственной программы в 2017-2020 годах Минфин России предполагает осуществлять уже в рамках скорректированной госпрограммы (в уточненной редакции).

4. Минфином России планируется реализовать ряд мер с целью повышения эффективности реализации Государственной программы, в том числе:

провести актуализацию действующих плана реализации и детального плана-графика реализации в части 2016 года;

при планировании и реализации мероприятий и контрольных событий Плана и детального плана-графика реализации Государственной программы в части 2016 года в большей степени учитывать особенности внутри- и межведомственного обсуждения и согласования проектов нормативных правовых документов с целью соблюдения сроков реализации мероприятий и контрольных событий;

продолжить осуществление на регулярной основе оперативного мониторинга реализации Государственной программы, направленного на выявление потенциальных рисков по исполнению контрольных событий, реализации мероприятий;

разработать проекта внутреннего регламента по работе с Государственной программой, что позволит достичь более высокого уровня систематизации работы;

продолжить перевод работы участников и соисполнителя в части администрирования Государственной программы в АИС «Госпрограммы», в том числе с целью уменьшения бумажного документооборота и автоматизации процессов планирования и отчетности по Государственной программе с учетом имеющихся в работе указанного портала технических ограничений.