**Тезисы выступления заместителя**

**Председателя Совета Федерации Е.В.Бушмина**

**на расширенном заседании коллегии Минфина России**

1. **О закредитованности регионов.**

По-прежнему **самого пристального внимания** со стороны органов власти **на всех уровнях заслуживает проблема закредитованности бюджетов субъектов Российской Федерации**.

За последние 8 лет **долговая нагрузка** на консолидированные бюджеты субъектов выросла почти в 5 раз и составила, по оценкам Счетной палаты, **более 2 трлн. рублей**.

Практика **замещения коммерческих кредитов бюджетными кредитами – существенное подспорье** регионам для решения этой проблемы.

Конечно, бюджетное кредитование **не устраняет первопричин сложившейся ситуации, дисбаланса между доходами и расходными обязательствами.** С другой же стороны, **сокращение расходов** регионов на обслуживание имеющихся кредитов **повышает соответствующие рейтинги и как следствие, инвестиционный потенциал субъектов.**

**В прошлом году сумма бюджетных расходов на эти цели составила 310 млрд. рублей**. Я призываю Минфин продолжить работу в этом направлении и в этом году. Со стороны Совета Федерации мы готовы и впредь **оказывать в этом вопросе всемерную поддержку,** как в рамках работы трехсторонней комиссии, так и на уровне консультаций и иного взаимодействия**.**

 **2. Об инвентаризации расходных полномочий.**

Коллеги, говоря **о первопричинах долговой нагрузки** на региональные бюджеты **нельзя не отметить, что многие расходные полномочия по-прежнему остаются без источников финансирования**. Эта проблема не нова, но, тем не менее, **чрезвычайно важна для регионов** с точки зрения оптимизации их расходов и грамотного построения межбюджетных отношений.

Более 10 лет мы не проводили серьезного анализа процесса передачи полномочий.

В этой связи предлагаю совместными усилиями, **на всех уровнях власти,** провести **инвентаризацию расходных полномочий, что позволит устранить дублирование,**

а также **провести оптимизацию, которая приведет к**  сокращению расходов бюджетов.

**3. О защите интересов регионов при корректировке положений закона федерального бюджета на 2016 год.**

Как мы знаем, в этом году **главным распорядителям** были **доведены лимиты бюджетных обязательств на предоставление межбюджетных трансфертов в объеме 90%** от общего объема лимитов. И возможно дальнейшее сокращение финансирования, в том числе уже и главными распорядителями.

Минфином России **в полном объеме были доведены** **только дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности и отдельные межбюджетные трансферты,** которые предоставляются в особом порядке. **Сокращение расходов на межбюджетные трансферты ляжет дополнительным бременем на бюджеты субъектов, которые и так уже страдают от долговой нагрузки.**

В этой связи, по нашему мнению, **Минфину России стоило бы в большей степени защищать интересы регионов.**

**И как минимум, я предлагаю сделать защищенными все межбюджетные трансферты.**

**4. О сокращении и консолидации субсидий.**

Коллеги, мы с Вами из года в год говорим о том, что **необходимо снижать количество субсидий**, передаваемых из федерального бюджета, однако, их количество не только не уменьшается, но и **увеличивается по нарастающей**. На сегодняшний день **их уже 116 видов.**

**Сложившаяся система** предоставления субсидий **имеет целый ряд проблем**, это и *недостаточно эффективное расходование бюджетных средств*, *и несвоевременность доведения бюджетных ассигнований* *до получателей, а также «забюрокраченность» процедуры заключения соглашений о предоставлении субсидий между главными распорядителями и субъектами.*

Только представьте, *какой объем работы проделывают субъекты и главные распорядители*, чтобы передать ассигнования по такому огромному количеству субсидий. *При этом Минфин сокращает лимиты*, *что приводит к многократному перезаключению соглашений.*

По состоянию на середину апреля **из общего количества субсидий нераспределенными остаются 32 вида субсидий**,
а это, коллеги, ни много ни мало **112,1 млрд. рублей или 28,6 %**
от общего объема субсидий. **По 55 видам субсидиям** уж **заключено почти 2000 соглашений**, *однако, из общего объема субсидий
в размере* ***391,8 млрд.*** *рублей в субъекты перечислено лишь****46,6 млрд. рублей*** *или 11,9%.*

Для решения существующих проблем **Совет Федерации** в Постановлении по формированию концепции федерального бюджета на 2017 год и на плановый период **рекомендовал Правительству** Российской Федерации **продолжить работу по консолидации субсидий**, а также *предусмотреть возможность включения распределений максимального количества субсидий в проект федерального бюджета.*

Мы открыты для дискуссии и готовы оказать всестороннюю поддержку и Минфину России, и главным распорядителям в данном вопросе.

**5. О проблемах финансирования дорожного хозяйства.**

Всем нам, коллеги, известно **состояние дорожного хозяйства** в регионах.

**Создание дорожных фондов**, выделение их в бюджетном кодексе, **должно было способствовать решению** существующих **проблем** в данной отрасли.

Практика реализации этих норм показала, что не менее **30 регионов используют соответствующие средства не по целевому назначению**. И идут на латание существующих дыр, преимущественно, **на** **финансирование социальных обязательств.** Понятно, что это происходит не "от хорошей жизни".

При этом мы считаем, что **Минфин относится к таким вещам недостаточно критично.** Возможно, здесь требуются **законодательные инициативы по усилению целевой направленности дорожных фондов и усилению ответственности за нецелевое использование этих средств.**

Мы как законодатели готовы обсуждать подобные предложения.

**С** **1 апреля этого года увеличится размер акцизов на автомобильный бензин, дизельное и моторное топливо** (измененияв Налоговый кодекс были внесены в феврале с. г.).

Данные новации **приведут к росту оптовых и розничных цен.** Хотелось бы верить, что произойдет это в пределах инфляционных ожиданий.

Куда пойдут эти деньги?

Учитывая то, что эта финансовая нагрузка ляжет серьезным бременем на конечного потребителя, **очень важно, чтобы дополнительные средства от такого повышения** **пошли на финансирование региональных дорожных программ.**

**Еще одной проблемой** данной отрасли является **несвоевременное доведение бюджетных ассигнований** из федерального бюджета бюджетам субъектов федерации **на дорожное строительство.**

Учитывая сезонность отрасли (а она такая не единственная – здесь же и сельское хозяйство, и ремонт ЖКХ и т.п.), **денежные средства, полученные, например, в октябре могут уже не понадобиться**.

В этой связи в очередной раз обращаемся к Минфину с настоятельной **просьбой о своевременном доведении средств до бюджетополучателей в таких, чувствительных к срокам, отраслях**.

**6. О фактическом финансировании социально значимых обязательств.**

Работа координационной комиссии по реализации мероприятий по содействию созданию в субъектах Российской Федерации новых мест в общеобразовательных организациях, председателем которой я являюсь, выявила ряд проблем по вопросам реализации распоряжения Правительства Российской Федерации (от 6 февраля 2016 года № 165-Р).

 Минобрнауки предусматривается выделение бюджетных ассигнований на указанные цели в **объеме до 50 млрд. рублей.**

Имеется поручение Правительства Российской Федерации Минфину России **о выделении 25 млрд. рублей.**

Министерством образования совместно с координационной комиссией проведена работа в этом направлении:

- фактически определены получатели по конкурсу,

-подготовлен и направлен в Правительство РФ проект распоряжения, который утверждает распределение субсидий.

Однако по сообщению Министерства, **25 млрд. рублей на сегодняшний день не доведены.** А нареализацию данных средств заряжены **57 регионов**, предполагается, что они пойдут, в том числе, **на ликвидацию третьей смены в школах.**

 **7. О ситуации вокруг регулирования алкогольного рынка**

**Совет Федерации стал инициатором** обсуждения и дополнительной проверки по ситуации на российском алкогольном рынке. Так в ноябре прошлого года этот вопрос **был предметом заслушивания на одном из наших пленарных заседаний.**

Безусловно, имеется **целый комплекс проблем,** которые сопровождают алкогольный бизнес, в том числе **устоявшиеся схемы по уходу от уплаты акцизов, развитие теневого оборота.**

С одной стороны, очевидно, что с этими негативными проявлениями необходимо бороться, в том числе, с участием правоохранительных органов.

Но мы не должны впадать в крайности. **Борьба с негативными теневыми проявлениями не должна подменяться борьбой с производителями и приводить к закрытию заводов**.

 Не так давно прошли самые настоящие силовые операции в отношении конкретных производителей в регионах.

 **Закрыто не менее 12 заводов в регионах (не самых благополучных и спокойных, кстати), а это – живые люди, рабочие места и поступление акцизов в бюджет.**

 Будем надеяться, что с передачей Росалкогольрегулирования в орбиту Минфина **мы получим более сбалансированный подход к регулированию рынка**, который бы учитывал интересы регионов, в том числе с точки зрения наполнения соответствующих бюджетов поступлениями от акцизов.