**ПРОЕКТ**

**ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от «\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_\_

**МОСКВА**

**О внесении изменений в государственную программу   
Российской Федерации «Управление государственными финансами   
и регулирование финансовых рынков»**

Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемые изменения, которые вносятся в государственную программу Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков», утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от   
15 апреля 2014 года № 320 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2014, № 18 (часть III), ст.2166).

2. Министерству Финансов Российской Федерации:

разместить государственную программу Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» с изменениями, утвержденными настоящим постановлением, на официальном сайте Минфина России в сети "Интернет" в 2-недельный срок со дня официального опубликования настоящего постановления;

принять меры по реализации мероприятий указанной государственной программы Российской Федерации.

Председатель Правительства

Российской Федерации

Д.МЕДВЕДЕВ

**ПРОЕКТ**

Утверждены

постановлением Правительства

Российской Федерации

от \_\_\_ «\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_» 2015 г. N \_\_\_\_\_

**Изменения,**

**которые вносятся в государственную программу Российской Федерации «Управление государственными финансами   
и регулирование финансовых рынков»**

Государственную программу Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» изложить в следующей редакции:

**Пояснительная записка**

к проекту постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирования финансовых рынков»

Проект постановления разработан в соответствии с абзацем 4 пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также во исполнение пункта 82 поручения Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2015 года № ИШ-П13-7553, письма Аппарата Правительства Российской Федерации от 19 ноября 2015 года   
№ П13-57174, предусматривающих приведение параметров финансирования государственных программ Российской Федерации в соответствие с параметрами Федерального закона «О федеральном бюджете на 2016 год», а также исполнение ранее данных поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

Доработка государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» (далее – госпрограмма) произведена на основании предложений ответственного исполнителя, участников и соисполнителя с учетом замечаний и предложений Счетной палаты Российской Федерации, а также Минэкономразвития России в части ранее сформированных предложений по внесению изменений в госпрограмму.

Изменения внесены в части целей, задач, состава и плановых значений показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в нее подпрограмм, ресурсного обеспечения, а также состава и параметров основных мероприятий, планируемых основных мер правового регулирования. Следует также отметить, что в соответствии с изменениями, внесенными в Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588, в состав госпрограммы включено новое приложение – План реализации госпрограммы, ранее утверждаемый распоряжением Правительства Российской Федерации.

Структура госпрограммы в отношении входящих в ее состав подпрограмм, участников и соисполнителя не претерпела существенных изменений: в данной части скорректировано только наименование подпрограммы 10 «Государственное регулирование отрасли драгоценных металлов и драгоценных камней и организация формирования и использования Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации» (уточненное наименование – «Государственное регулирование отрасли драгоценных металлов и драгоценных камней»).

Цели и задачи госпрограммы и входящих в нее подпрограмм полностью переработаны, в том числе с учетом:

качественной корректировки целей и задач, придания им большей направленности на достижение конкретного результата реализации госпрограммы;

приведения цели и задач госпрограммы, а также целей и задач подпрограммы «Эффективное функционирование финансовых рынков, банковской, страховой деятельности, схем инвестирования и защиты пенсионных накоплений» в большее соответствие полномочиям Минфина России, в том числе исходя из того, что Центральный банк Российской Федерации не может выступать участником госпрограммы. Так, цель госпрограммы в предлагаемой редакции сформулирована как «обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, повышение качества управления государственными финансами и правового регулирования финансового рынка» (в действующей редакции - «обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, повышение качества управления государственными финансами; повышение эффективности функционирования финансового рынка (в том числе фондового рынка, банковской и страховой сферы, системы формирования и инвестирования пенсионных накоплений, создание международного финансового центра) в целях роста конкурентоспособности национальной экономик»);

выстраивания четкой логической взаимосвязи целей подпрограмм и задач госпрограммы (задачи госпрограммы сформированы целями подпрограмм).

В целях более полного обеспечения оценки достоверности, однозначности и полноты достижения целей и реализации задач госпрограммы и подпрограмм, существенно доработан состав показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в нее подпрограмм, уточнены плановые значения индикаторов.

В части подпрограммы 2 «Нормативно-методическое обеспечение и организация бюджетного процесса» показатель «Исполнение расходных обязательств Российской Федерации» предлагается заменить показателем «Уровень утверждения лимитов бюджетных обязательств». Предлагаемый показатель в большей степени соответствует задачам подпрограммы, отражая степень эффективности реализации возложенных на Минфин России полномочий в данной сфере, так как исключительным полномочием руководителя Министерства финансов Российской Федерации является утверждение и внесение изменений в лимиты бюджетных обязательств главных распорядителей средств федерального бюджета (показатель характеризует объем прав в денежном выражении на принятие бюджетных обязательств и (или) их исполнение в текущем финансовом году).

Доработан состав показателей подпрограммы 4 «Организация и осуществление контроля и надзора в финансово-бюджетной сфере», разработаны новые показатели в целях более полной оценки решения задач подпрограммы ее участником - Росфиннадзором в основных сферах его деятельности (осуществление контроля в финансово-бюджетной сфере, сфере валютного регулирования, а также в части проверок аудиторских организаций), в том числе с учетом замечаний Счетной палаты Российской Федерации (в части недостаточности состава показателей для отражения хода решения задач подпрограммы).

Показатель «Доля главных администраторов средств федерального бюджета, имеющих индекс качества финансового менеджмента менее 40 процентов» перенесен в подпрограмму 2 «Нормативно-методическое обеспечение и организация бюджетного процесса» вместе с соответствующим основным мероприятием.

Во исполнение поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, в госпрограмму включены показатели, характеризующие выполнение государственных заданий, обеспечено соответствие между показателями госпрограммы и государственным заданием (поручение Президента Российской Федерации от 8 августа 2015 г. № Пр-1659, поручение Правительства Российской Федерации от 29 августа 2015 г. № ДМ-П13-5943): в состав подпрограммы 5 «Обеспечение функционирования и развитие налоговой системы Российской Федерации» включены показатели «Число федеральных государственных гражданских служащих ФНС России, в отношении которых федеральными государственными учреждениями, находящимися в ведении ФНС России, реализуются дополнительные профессиональные программы (повышение квалификации, профессиональная переподготовка)» и показатель «Удовлетворенность потребителей оказанными государственными услугами по реализации дополнительных профессиональных программ, осуществляемыми федеральными государственными учреждениями, находящимися в ведении ФНС России (количество жалоб)». С учетом изменений в законодательство Российской Федерации, а также фактически достигнутых результатов доработаны наименования и методики расчета, а также уточнены плановые значения иных показателей указанной подпрограммы. В связи с досрочным достижением в 2014 году запланированного на конец реализации госпрограммы значения показателя «Количество граждан и организаций, получающих информацию из ЕГРЮЛ и ЕГРИП с использованием интернет-технологий», данный показатель исключен из состава индикаторов подпрограммы.

В части подпрограммы 6 «Управление государственным долгом и государственными финансовыми активами Российской Федерации» в целях более полного отражения хода реализации задач подпрограммы скорректированы методики расчета отдельных показателей, в том числе «Среднее целевое значение дюрации рыночного портфеля облигаций федеральных займов за соответствующий год», уточнены наименования ряда показателей. Из состава индикаторов исключен показатель «Среднее целевое значение доходности к погашению портфеля облигаций федеральных займов за соответствующий год» в связи со значительной подверженностью значений показателя колебаниям рыночной конъюнктуры финансовых рынков, недостаточной связью с выполнением ответственным исполнителем госпрограммы задач указанной подпрограммы. Плановые значения показателей пересчитаны в том числе с учетом текущей обстановки (обострение геополитической ситуации, введение санкций в отношении Российской Федерации, ряда российских компаний со стороны США, стран ЕС и ряда других государств и пр.).

При доработке подпрограммы 7 «Эффективное функционирование финансовых рынков, банковской, страховой деятельности, схем инвестирования и защиты пенсионных накоплений» учтены замечания Счетной палаты Российской Федерации в части недостаточности состава показателей, по результатам которых переработан состав индикаторов с целью осуществления более объективной и полной оценки достижения цели и задач подпрограммы. Вместо показателя «Уровень конкурентоспособности в рейтингах международных финансовых центров (Global Financial Centers Index и Xinhua-Dow Jones International Financial Centers Development Index) (показатель сформирован без учета возможных последствий изменений внешнеполитической ситуации)» разработаны два новых показателя – «Рейтинг финансового рынка в индексе развития международных финансовых центров (Xinhua Dow Jones IFCDI)» и «Рейтинг доступности кредитования для малого и среднего бизнеса (показатель «Getting credit» проекта «Doing business» Всемирного банка)».

С целью осуществления более объективной и полной оценки достижения цели и задач подпрограммы 8 «Развитие международного финансово-экономического сотрудничества Российской Федерации» ее состав дополнен новыми показателями: «Количество среднесрочных проектов и программ, реализуемых совместно с международными экономическими и финансовыми организациями» и «Объем содействия международному развитию, предоставляемого иностранным государствам, по отношению к валовому внутреннему продукту».

В целях более полного отражения результатов выполнения задач подпрограммы 11 «Государственное регулирование в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» в состав показателей подпрограммы включены два новых показателя, характеризующих результаты работы ответственного исполнителя подпрограммы – Росалкогольрегулирования по снижению долю теневого рынка в сегменте крепко- и слабоалкогольных напитков: «Доля объема поступившей на рынок от производителей и импортеров водки в объеме задекларированных розничных продаж водки» и «Доля объема поступивших на рынок от производителей и импортеров пивных напитков в объеме задекларированных розничных продаж пивных напитков». Показатель «Отношение разницы между объемом реализованной и объемом произведенной маркируемой алкогольной продукции к объему реализованной маркируемой алкогольной продукции» исключен.

Уточненные и разработанные методики расчета показателей для действующих и новых показателей госпрограммы приведены в составе дополнительных и обосновывающих материалов к госпрограмме. Следует также отметить, что ввиду того, что госпрограмма имеет существенные отличия от большинства других государственных программ Российской Федерации (является «обеспечивающей», то есть ориентированной на создание общих для всех участников бюджетного процесса, в том числе федеральных органов исполнительной власти, реализующих другие государственные программы Российской Федерации, условий и механизмов их реализации через развитие правового регулирования и методического обеспечения), в силу указанной выше специфики представляется возможным дать количественную оценку реализации не всем целям и задачам госпрограммы, а также входящих в нее подпрограмм путем формирования соответствующих показателей (индикаторов). В этих случаях такая оценка может носить только качественный характер. Степень достижения таких целей и задач находит свое отражение, в том числе, в текстовой части ежегодных отчетов о ходе реализации и оценке эффективности госпрограммы.

Состав основных мероприятий госпрограммы изменился несущественно: в целях оптимизации структуры и состава основных мероприятий, приведения их в соответствие со сферой реализации госпрограммы были произведены следующие изменения:

два основных мероприятия исключены (мероприятие «Обеспечение участия Минфина России в деятельности по противодействию незаконным финансовым операциям» - из подпрограммы 7 «Эффективное функционирование финансовых рынков, банковской, страховой деятельности, схем инвестирования и защиты пенсионных накоплений» и мероприятие «Обеспечение взаимосвязи всех видов учета и отчетности публично-правовых образований, интеграция процессов управления деятельностью публично-правовых образований в сфере управления общественными финансами» - из подпрограммы 9 «Создание и развитие государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет»);

основное мероприятие «Организация формирования Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации и обеспечение опробования, анализа и клеймения государственным пробирным клеймом» разделено на два (подпрограмма 10 «Государственное регулирование отрасли драгоценных металлов и драгоценных камней и организация формирования и использования Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации»);

основное мероприятие «Повышение качества финансового менеджмента главных администраторов средств федерального бюджета» перенесено из подпрограммы 4 «Организация и осуществление контроля и надзора в финансово-бюджетной сфере» в подпрограмму 2 «Нормативно-методическое обеспечение и организация бюджетного процесса»;

внесены корректировки в части наименования отдельных мероприятий, основных направлений реализации и ожидаемых результатов.

В приложении «Основные меры правового регулирования» приведены ключевые нормативные акты в сфере реализации госпрограммы, разработка и принятие которых планируется в периоде 2016-2018 годов. Следует отметить, что более полный список таких актов будет приведен в детальном плане-графике реализации госпрограммы, который будет принят после утверждения госпрограммы в новой редакции.

Ресурсное обеспечение госпрограммы в части 2016 года приведено в соответствие с федеральным законом «О федеральном бюджете на 2016 год». Бюджетные ассигнования на иные периоды срока действия госпрограммы указаны исходя из следующего:

на период 2013 - 2014 годов - в соответствии с паспортными данными действующей редакции госпрограммы (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2015 г. № 320);

на 2015 год – в соответствии с федеральным законом «О федеральном бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» с внесенными изменениями.

На 2017 - 2020 годы – указаны предельные объемы бюджетных ассигнований на данный период, приведенные в паспортных данных действующей редакции госпрограммы (одобрены поручением Правительства Российской Федерации от   
13 марта 2014 г. № ДМ-П13-1681). При принятии Правительством Российской Федерации решений об установлении на указанный период новых предельных значений бюджетных ассигнований, данные ресурсного обеспечения будут скорректированы в установленном порядке.

Как отмечалось ранее, в соответствии с изменениями, внесенными в Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588, в состав госпрограммы включено новое приложение – план реализации госпрограммы, в котором содержатся ключевые, наиболее общественно значимые события в сфере реализации госпрограммы. Контрольные события плана реализации приведены в разрезе подпрограмм госпрограммы на плановый период 2016-2018 годов. Наибольшее количество контрольных событий приведено в плане реализации на 2016 год, что объясняется однолетней конструкцией разрабатываемого в 2015 году федерального бюджета и, соответственно, ограниченными возможностями планирования на период 2017-2018 годов.

Следует отметить, что доработка госпрограммы производилась в том числе с учетом предложений Комитета по бюджету и финансовым рынкам Совета Федерации Федерального собрания Российской Федерации, сформированных в заключении на проект госпрограммы перед ее утверждением Правительством Российской Федерации 15 апреля 2014 года (письмо Комитета по бюджету и финансовым рынкам от 16 апреля 2014 года № 3.5-08/537, письмо Минфина России в Комитет по бюджету и финансовым рынкам № 01-02-03/09-22335 от 13 мая 2014 года). Так, при формировании ресурсного обеспечения и плановых значений показателей учтены риски осложнения геополитической ситуации, в том числе связанные с вхождением в состав Российской Федерации новых субъектов, а также с экономическими санкциями.

Как отмечалось выше, в ходе доработки были также учтены предложения и замечания Счетной палаты Российской Федерации, изложенные в Представлении (представление Счетной палаты Российской Федерации от 09 сентября 2014 г.   
№ 05-279/05-01 по результатам контрольного мероприятия «Анализ планирования и реализации мероприятий государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков», включая оценку сбалансированности целей, задач, индикаторов, мероприятий и финансовых ресурсов, а также ее соответствия долгосрочным целям социально-экономического развития Российской Федерации с подготовкой проекта доклада Президенту Российской Федерации»), а также в заключении Счетной палаты на проект госпрограммы перед ее утверждением Правительством Российской Федерации 15 апреля 2014 года (заключение Счетной палаты от 30 апреля 2014 г.   
№ 01-1116/05-01, письмо Минфина России от 11 июня 2016 года № 01-02-01/09-28498).

Так, как указывалось выше, с целью более полного соответствия целей и задач подпрограммы 7 «Эффективное функционирование финансовых рынков, банковской, страховой деятельности, схем инвестирования и защиты пенсионных накоплений» полномочиям Минфина России, цели и задачи подпрограммы скорректированы. По ряду подпрограмм переработан и существенно расширен набор показателей с целью более полного освещения хода реализации задач подпрограмм. Также следует отметить приведение в соответствие данных утверждаемой части госпрограммы и дополнительных и обосновывающих материалов в части пороговых значений показателя «Государственный долг Российской Федерации по отношению к валовому внутреннему продукту», указание в дополнительных и обосновывающих материалах данных о соотнесении бюджетных ассигнований с источниками финансирования дефицита федерального бюджета.