



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНФИН РОССИИ)

МИНИСТР

Ильинка, д. 9, Москва, 109097

телетайп: 112008

факс: +7 (495) 625-08-89

телефон: +7 (495) 987-91-01

Правительство
Российской Федерации

10.11.2015 г. № 01-02-01/02-64826

На № _____

Во исполнение пункта 2 поручения Правительства Российской Федерации от 21.10.2014 № ИШ-П13-7862 в рамках исполнения перечня поручений Президента Российской Федерации по вопросу управления дебиторской задолженностью федеральных органов исполнительной власти от 14.10.2014 № Пр-2426 в части принятия мер по сокращению объемов дебиторской задолженности федеральных органов исполнительной власти Министерство финансов Российской Федерации направляет проект доклада Президенту Российской Федерации.

Приложение на 8 л. в 1 экз.

А.Г. Силуанов

Проект

Президенту
Российской Федерации

В.В. Путину

Уважаемый Владимир Владимирович!

Правительство Российской Федерации во исполнение Вашего поручения по вопросу принятия мер, направленных на сокращение объемов дебиторской задолженности федеральных органов исполнительной власти (пункт 2 перечня поручений Президента Российской Федерации по вопросу управления дебиторской задолженностью федеральных органов исполнительной власти от 14 октября 2014 г. № Пр-2426) (далее – Перечень поручений), докладывает.

Положениями пункта 2 Перечня поручений Правительству Российской Федерации в целях принятия мер, направленных на сокращение объемов дебиторской задолженности федеральных органов исполнительной власти, поручено провести инвентаризацию числящейся на балансовом учете дебиторской задолженности, выявить безнадежную к взысканию дебиторскую задолженность, а также обеспечить взыскание задолженности по платежам в федеральный бюджет, пеням и штрафам за нарушение законодательства Российской Федерации.

Выполнение подпункта «а» пункта 2 Перечня поручений обеспечено требованиями пункта 7 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. № 191н, согласно которым перед составлением годовой бюджетной отчетности субъектами учета в установленном порядке должна быть проведена инвентаризация активов и обязательств, к которым, в том числе относится и дебиторская задолженность. Аналогичные положения предусмотрены в пункте 9 Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 25 марта 2011 г. № 33н.

Во исполнение подпункта «б» Перечня поручений в целях выявления информации об объемах дебиторской задолженности, числящейся у федеральных органов исполнительной власти, приказами Министерства финансов Российской Федерации от 19 декабря 2014 г. № 157н «О внесении изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной

системы Российской Федерации» и от 29 декабря 2014 г. № 172н «О внесении изменений в Инструкцию о порядке составления и представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденную приказом Министерства финансов Российской Федерации от 25 марта 2011 г. № 33н» предусмотрено раскрытие информации по дебиторской и кредиторской задолженности.

Раскрытие информации предполагает ежеквартальное формирование в материалах к Пояснительной записке «Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности» (код формы по ОКУД 0503169) и «Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности учреждения» (код формы по ОКУД 0503769) в части расчетов по доходам и обязательствам с выделением просроченной задолженности, а также долгосрочной (более 12 месяцев) задолженности, начиная с отчетности за 2015 год.

В дополнение к вышеуказанным мероприятиям в целях проведения качественного раскрытия информации о результатах проведения инвентаризации и анализа мер по сокращению дебиторской задолженности по расходам федерального бюджета реализованы следующие мероприятия:

- Минфином России разработана дополнительная форма «Расшифровка дебиторской задолженности по расчетам по выданным авансам», в адрес ГРБС направлено письмо от 2 октября 2015 года № 02-07-07/56629 «О проведении подведомственными получателями средств федерального бюджета инвентаризации дебиторской задолженности по расходам по состоянию на 1 октября 2015 г.»

- приказом Федерального казначейства от 16 октября 2015 года № 280 создана Рабочая группа по организации исполнения подпункта «а» пункта 1 Перечня поручений Президента Российской Федерации от 18 августа 2015 г. № Пр-1659.

Таким образом, начиная с отчетности за 1 полугодие 2015 года созданы условия для осуществления анализа задолженности, в том числе долгосрочной (более 12 месяцев) и просроченной.

Дебиторская задолженность по доходам перед федеральным бюджетом представляет собой задолженность по начисленным и неуплаченным налогам, штрафам, иным платежам в бюджет, а также задолженность по недостачам и ущербу.

Объем указанной задолженности по состоянию на 1 октября 2015 года составил 1 338,5 млрд. руб. (24,5 % от общего объема дебиторской задолженности перед федеральным бюджетом) и увеличился по сравнению с данными на 1 октября 2015 года на 90,8 млрд. руб. или 7,3 %.

Наибольший объем дебиторской задолженности по доходам сложился по следующим их видам:

по расчетам по суммам принудительного изъятия (штрафы) – 1 093,3 млрд. руб.;

по расчетам по налоговым доходам – 193,3 млрд. руб.;

по расчетам по ущербу и иным доходам – 114,4 млрд. руб.

Основная часть дебиторской задолженности числится на балансе следующих главных администраторов доходов федерального бюджета:

Росфиннадзора – 896,3 млрд. руб. или 67,0 % от общего объема дебиторской задолженности по доходам;

ФНС России – 174,0 млрд. руб. или 13,0 %;

ФССП России – 114,9 млрд. руб. или 8,6 %;

Минобороны России – 90,5 млрд. руб. или 6,8 %;

ФТС России – 72,2 млрд. руб. или 5,4 %;

МВД России – 54,8 млрд. руб. или 4,1 %;

Роспатента – 13,3 млрд. руб. или 1,0 %;

ФАС России – 12,5 млрд. руб. или 0,9 %.

Кроме того, на счетах по расчетам по доходам учтена задолженность федерального бюджета, отраженная в балансе Федерального казначейства в объеме 105,3 млрд. руб. и представляющая собой невыясненные поступления, зачисленные в доход федерального бюджета и неуточненные на отчетную дату.

Дебиторская задолженность по доходам перед Федеральной службой финансово-бюджетного надзора по состоянию на 1 октября 2015 года составила 896,3 млрд. руб. (из них просроченная – 835,0 млрд. руб.) и увеличилась на 147,3 млрд. руб. или на 19,7 % по сравнению с задолженностью на начало 2015 года. Значительный объем задолженности связан с тем, что суммы предъявленных штрафов формируются, главным образом, за счет штрафов за нарушения, ответственность по которым предусмотрена частями 4 и 5 статьи 15.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (невозврат валютной выручки за поставленные на экспорт товары, работы и услуги, а также невозврат средств, направленных за рубеж в виде авансов за неполученные товары, невыполненные работы, неоказанные услуги). В указанных случаях вывод капитала зачастую связан с заключением мнимых или притворных сделок и с проведением валютных операций на основании поддельных документов.

Сумма поступивших административных штрафов существенно ниже суммы начисленных доходов.

Низкий уровень взыскания обусловлен неплатежеспособностью организаций - должников, допустивших нарушения, отсутствием имущества у должника за счет выручки от продажи которого могли бы быть удовлетворены признанные обоснованными требования к должнику, прекращением организациями финансово-экономической деятельности, банкротством.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 2 октября 2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» все неисполненные в добровольном порядке постановления о назначении административного наказания передаются на принудительное исполнение в Федеральную службу судебных приставов. Вместе с тем Федеральная служба судебных приставов, задачей которой является обеспечение взыскания по вышеназванным постановлениям, сталкивается с деятельностью компаний, изначально создаваемых в целях незаконного вывода капитала из страны и совершения иных противоправных действий.

В течение 2015 года задолженность перед Федеральной налоговой службой по налогам и сборам уменьшилась на 5,3 млрд. руб. или на 3,0 % и составила 174,0 млрд. руб. Основной объем дебиторской задолженности связан с доходами, начисленными по представленным налогоплательщиками налоговым декларациям по соответствующим налогам и сборам со сроком уплаты в 4 квартале 2015 года (в основном по налогу на добавленную стоимость). Уменьшение задолженности за 9 месяцев 2015 года обусловлено предоставлением налогоплательщиками деклараций по ранее уплаченным авансовым налоговым платежам.

Дебиторская задолженность перед Федеральной службой судебных приставов увеличилась в 2015 году на 24,7 млрд. руб. или на 27,3% и составила 114,9 млрд. руб.

Рост объема дебиторской задолженности связан с увеличением количества материалов и дел, передаваемых исполнительных документов, направляемых (предъявляемых) судебному приставу-исполнителю.

По состоянию на 1 октября 2015 года объем дебиторской задолженности перед Министерством обороны Российской Федерации составил 90,5 млрд. руб. и увеличился по сравнению с данными на 1 октября 2014 года на 8,2 млрд. руб. или 10,1 %.

Большая часть задолженности приходится на расчеты по ущербу имуществу и отражает потери от порчи материальных ценностей, возникшей в результате пожаров в войсковых частях и авиакатастроф.

В течение 2015 года задолженность перед Федеральной таможенной службой уменьшилась на 3,9 млрд. руб. или на 5,1 % и составила 72,2 млрд. руб. Дебиторская задолженность связана с суммами начисленных таможенных и налоговых платежей, срок уплаты которых не наступил, в основном по налогу на добавленную стоимость на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации и по вывозным таможенным пошлинам.

По состоянию на 1 октября 2015 года дебиторская задолженность перед Министерством внутренних дел Российской Федерации составила 54,8 млрд. руб. и увеличилась на 13,6 млрд. рублей или на 32,9%. На рост объема дебиторской задолженности оказало влияние увеличение количества объектов видеофиксации нарушений.

В основном, сумма задолженности складывается по штрафам, налагаемым за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения и административные правонарушения.

В течение 2015 года задолженность перед Федеральной службой по интеллектуальной собственности увеличилась на 0,8 млрд. руб. или на 6,0 % и составила 13,3 млрд. руб. Дебиторская задолженность в основном представляет собой задолженность по лицензионным договорам на право распоряжения результатами интеллектуальной деятельности военного, специального и двойного назначения, находящимися в собственности Российской Федерации.

На рост дебиторской задолженности оказали влияние заключение новых лицензионных договоров между Российской Федерацией и предприятиями о

предоставлении им права использования результатов интеллектуальной деятельности, а также изменение курсов иностранных валют.

Сумма задолженности перед Федеральной антимонопольной службой по состоянию на 1 октября 2015 года составила 12,5 млрд. руб. и уменьшилась на 1,0 млрд. руб. или на 7,1% и сложилась в основном по начисленным, но не уплаченным штрафам за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, законодательства о естественных монополиях и законодательства о государственном регулировании цен (тарифов) по делам, находящимся на рассмотрении в органах судебной системы.

На уменьшение дебиторской задолженности повлияли списания начисленных сумм взысканий (штрафов) по решениям арбитражных судов об отмене постановлений и снижении сумм штрафов.

Дебиторская задолженность перед федеральным бюджетом по расходам представляет собой задолженность по перечисленным авансовым платежам на закупку товаров, работ, услуг и при осуществлении бюджетных инвестиций, задолженность субъектов Российской Федерации по предоставленным им целевым межбюджетным трансфертам, задолженность бюджетных, автономных учреждений и иных юридических лиц по предоставленным им целевым субсидиям, а также задолженность подотчетных лиц по предоставленным авансам.

Объем указанной задолженности по состоянию на 1 октября 2015 года составил 4 130,9 млрд. руб. (75,5 % от общего объема дебиторской задолженности перед федеральным бюджетом) и увеличился по сравнению с данными на 1 октября 2014 года на 1 546,0 млрд. руб. или 59,8 %.

Наибольший объем дебиторской задолженности по расходам сложился по следующим их видам:

по расчетам по авансам по поступлению нефинансовых активов – 2 177,8 млрд. руб.;

по расчетам по авансам по работам, услугам – 1 114,6 млрд. руб.;

по расчетам по авансовым безвозмездным перечислениям бюджетам – 364,3 млрд. руб.;

по расчетам по авансовым безвозмездным перечислениям организациям – 267,3 млрд. руб.

Правительством Российской Федерации системно принимаются меры по сокращению объемов дебиторской задолженности федеральных органов исполнительной власти и обеспечению контроля за целевым расходованием средств при авансировании работ (услуг).

Пунктом 29.1 постановления Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2014 года № 1563 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» установлены ограничения по авансированию государственных контрактов (договоров) в зависимости от наличия в условиях контракта требования по осуществлению казначейского сопровождения этого контракта и суммы лимитов

бюджетных обязательств, доведенных на соответствующий финансовый год – от 30 до 80 процентов суммы государственного контракта (договора).

В рамках исполнения пункта 11 плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 января 2015 года № 98-р, предусмотрена возможность авансирования государственных контрактов (договоров) по государственному оборонному заказу в размере до 100 процентов.

В целях обеспечения сохранности средств, выделенных из федерального бюджета в рамках реализации государственного оборонного заказа, в качестве условия для авансирования государственных контрактов (договоров) в размере 100 процентов, но не более 80 процентов лимитов бюджетных обязательств, доведенных на соответствующий финансовый год по соответствующему коду бюджетной классификации предусмотрено перечисление денежных средств на счета, открытые территориальным органом Федерального казначейства в Центральном банке Российской Федерации для учета операций со средствами юридических лиц (далее – счета Федерального казначейства) (постановление Правительства Российской Федерации от 20 апреля 2015 года № 377-15 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации «О государственном оборонном заказе на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»), за исключением государственных контрактов, заключенных в рамках государственного оборонного заказа Министерством обороны Российской Федерации.

Кроме того, до конца 2015 года Федеральным казначейством совместно с Министерством обороны Российской Федерации будет проведен эксперимент по осуществлению казначейского сопровождения отдельных государственных контрактов о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, заключаемых (заключенных) в рамках реализации государственного оборонного заказа.

Применение казначейского сопровождения по расчетам, производимым в рамках реализации государственных контрактов (договоров) по государственному оборонному заказу, включая обеспечение контроля за использованием средств, полученных из федерального бюджета, при авансировании работ, предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 14.03.2015 № 226 «О некоторых вопросах финансирования в 2015 году мероприятий по строительству космодрома «Восточный».

В целях создания межведомственной системы контроля за размещением и исполнением государственного оборонного заказа принят Федеральный закон от 29 июня 2015 года № 159-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном оборонном заказе» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусматривающий, в том числе нормы, регламентирующие ответственность государственных заказчиков и исполнителей при реализации государственного оборонного заказа.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Федерального закона от 1 декабря 2014 года № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» на счета Федерального казначейства перечисляются суммы

авансовых платежей при заключении государственных контрактов (договоров), сумма которых превышает 1 млрд. руб.

Кроме того, в соответствии с частью 7 статьи 5 Федерального закона от 1 декабря 2014 года № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» средства федерального бюджета, направляемые на осуществление отдельных закупок товаров, работ, услуг в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации также подлежат перечислению на счета Федерального казначейства.

Выполнение подпункта «в» пункта 2 Перечня поручений обеспечено положениями статьи 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), в соответствии с которыми администраторы доходов бюджетов наделены в отношении закрепленных за ними источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации бюджетными полномочиями, в том числе по взысканию задолженности по платежам в бюджет, пеней и штрафов.

В соответствии с положениями постановления Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 995 «О порядке осуществления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, а также Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» в целях реализации бюджетного полномочия по взысканию задолженности по платежам в бюджет, пеней и штрафов федеральные органы исполнительной власти в качестве главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации при издании правовых актов о наделении своих территориальных органов (подразделений) и казенных учреждений, находящихся в их ведении, полномочиями администраторов доходов федерального бюджета должны определить порядок действий администраторов доходов бюджетов при принудительном взыскании администраторами доходов бюджетов с плательщика платежей в бюджет, пеней и штрафов по ним через судебные органы или через судебных приставов в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации (в том числе определение перечня необходимой для заполнения платежного документа информации, которую необходимо довести до суда (мирового судьи) и (или) судебного пристава-исполнителя в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, в том числе нормативными правовыми актами Министерства финансов Российской Федерации).


Учитывая вышеизложенное, дополнительно считаем необходимым отметить, что в целях урегулирования вопроса сокращения объемов дебиторской задолженности федеральных органов исполнительной власти, в том числе по списанию безнадежной к взысканию дебиторской задолженности Минфином России подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 1 Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации»

(далее – законопроект № 811646-6), который предусматривает введение в Бюджетный кодекс Российской Федерации положений, которые устанавливают перечень оснований, необходимых для признания безнадежной к взысканию и списания задолженности по платежам в бюджет, а также расширяют состав полномочий администратора доходов бюджетов полномочием по принятию решений о признании безнадежными к взысканию и списанию администрируемых им платежей.

В настоящее время законопроект № 811646-6, внесенный Правительством Российской Федерации, находится на рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

После внесения вышеуказанных изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации будет издан нормативный правовой акт Правительства Российской Федерации, устанавливающий общие требования к порядку принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет.

Таким образом, полагаем, что принимаемые в настоящее время меры, направленные на управление дебиторской задолженностью федеральных органов исполнительной власти, позволят сократить объем дебиторской задолженности федеральных органов исполнительной власти, провести инвентаризацию числящейся на балансовом учете дебиторской задолженности, выявить безнадежную к взысканию дебиторскую задолженность, а также обеспечить взыскание задолженности по платежам в федеральный бюджет, и просим считать подпункты «а»-«в» пункта 2 Перечня поручений исполненными и снять их с контроля.



10.11.15