



УТВЕРЖДАЮ

Министр финансов  
Российской Федерации

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'А.Г. Силуанов', written over a horizontal line.

А.Г. Силуанов

« 03 » 06 2015 г.

---

# ПУБЛИЧНАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ ЦЕЛЕЙ И ЗАДАЧ МИНФИНА РОССИИ НА 2015 ГОД



## Цели Министерства на 2015 год

- I РЕАЛИЗАЦИЯ ОТВЕТСТВЕННОЙ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ, НАПРАВЛЕННОЙ НА ДОЛГОСРОЧНУЮ УСТОЙЧИВОСТЬ
- II УСТОЙЧИВОЕ ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ ФИНАНСОВОЙ И БАНКОВСКОЙ СИСТЕМЫ, РАЗВИТИЕ ВНУТРЕННЕГО ИНВЕСТОРА
- III ДЕОФШОРИЗАЦИЯ ЭКОНОМИКИ, ЛЕГАЛИЗАЦИЯ КАПИТАЛОВ И АКТИВОВ
- IV АКТУАЛИЗАЦИЯ ФОРМ И МЕХАНИЗМОВ ОБЕСПЕЧЕНИЯ СБАЛАНСИРОВАННОСТИ И УСТОЙЧИВОСТИ РЕГИОНАЛЬНЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ФИНАНСОВ
- V ПОВЫШЕНИЕ ГИБКОСТИ ДОЛГОВОЙ ПОЛИТИКИ



## Цель I

**РЕАЛИЗАЦИЯ ОТВЕТСТВЕННОЙ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ,  
НАПРАВЛЕННОЙ НА ДОЛГОСРОЧНУЮ УСТОЙЧИВОСТЬ**



## Цель I РЕАЛИЗАЦИЯ ОТВЕТСТВЕННОЙ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ, НАПРАВЛЕННОЙ НА ДОЛГОСРОЧНУЮ УСТОЙЧИВОСТЬ

### ОПИСАНИЕ:

Подготовка бюджета на 2016-2018 год, обеспечивающего возвращение к сбалансированности, стабилизацию динамики долговой нагрузки и неполное расходование средств Резервного фонда. Оценка долгосрочных бюджетных рисков.

### ОЖИДАЕМЫЙ РЕЗУЛЬТАТ:

Финансовое обеспечение всех действующих обязательств государства в долгосрочном периоде, сохранение возможностей их реализации в различных макроэкономических условиях, высокий уровень доверия к реализуемой бюджетной политике

### ТЕКУЩЕЕ ПОЛОЖЕНИЕ И ПЕРСПЕКТИВНОЕ РЕШЕНИЕ:

В 2015 году падение цен на сырьевые товары, геополитический фактор и накопленные структурные проблемы развития российской экономики привели к формированию дефицита федерального бюджета (прогнозируется на уровне 3,7 % ВВП, а нефтегазовый дефицит – 11,4% ВВП), росту объемов государственного долга выше 15% ВВП и использованию средств Резервного фонда в объеме около 3 трлн. руб.

Ключевой задачей предстоящего года является формирование федерального бюджета на 2016-2018 год, обеспечивающего формирование условий для макроэкономической стабилизации – как темпов инфляции, так и бюджетных параметров, а также способствующего структурным изменениям экономики, направленным на ускорение темпов экономического роста.

В фокусе основных задач:

- 1) Модернизация бюджетной политики: новые «бюджетные правила»
- 2) Подготовка комплексных предложений по оптимизации бюджетных расходов по ключевым направлениям
- 3) Разработка бюджетного прогноза Российской Федерации на долгосрочный период и оценка рисков для долгосрочной бюджетной устойчивости





## Цель II

**УСТОЙЧИВОЕ ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ ФИНАНСОВОЙ И БАНКОВСКОЙ  
СИСТЕМЫ, РАЗВИТИЕ ВНУТРЕННЕГО ИНВЕСТОРА**



## Цель II УСТОЙЧИВОЕ ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ ФИНАНСОВОЙ И БАНКОВСКОЙ СИСТЕМЫ, РАЗВИТИЕ ВНУТРЕННЕГО ИНВЕСТОРА

### ОПИСАНИЕ:

Развитие финансовой и банковской системы, как источника кредитных ресурсов для предприятий и населения

Формирование длинного инвестиционного ресурса для российской экономики

### ОЖИДАЕМЫЙ РЕЗУЛЬТАТ:

Укрепление стабильности финансовой и банковской системы, повышение объема кредитования в приоритетных отраслях экономики и жилищного (ипотечного) кредитования.

Формирование длинного инвестиционного ресурса, обеспечивающего финансирование долгосрочных инвестиционных проектов

### ТЕКУЩЕЕ ПОЛОЖЕНИЕ И ПЕРСПЕКТИВНОЕ РЕШЕНИЕ:

Агентство по страхованию вкладов будет осуществлять меры по повышению капитализации банков путем передачи облигаций федерального займа, общий объем которых составляет до 1 трлн. рублей, в субординированные обязательства банков.

Правительством Российской Федерации утвержден соответствующий перечень банков.

Будет реализована программа поддержки жилищного строительства и стимулирования роста жилищного (ипотечного) кредитования.

С учетом ограничения доступа к внешним финансовым рынкам задача развития внутреннего инвестора является наиболее актуальной. Основным источником длинных инвестиционных ресурсов российской экономики должны стать средства накопительной составляющей обязательного пенсионного страхования, негосударственного пенсионного обеспечения и накопительного страхования жизни. Одним из направлений совершенствования регулирования станет формирование законодательных основ рейтинговой деятельности



### Цель III

**ДЕОФШОРИЗАЦИЯ ЭКОНОМИКИ,  
ЛЕГАЛИЗАЦИЯ КАПИТАЛОВ И АКТИВОВ**





### Цель III ДЕОФШОРИЗАЦИЯ ЭКОНОМИКИ, ЛЕГАЛИЗАЦИЯ КАПИТАЛОВ И АКТИВОВ

#### ОПИСАНИЕ:

Деофшоризация и борьба с теневой экономикой, возвращение активов в российскую юрисдикцию

#### ОЖИДАЕМЫЙ РЕЗУЛЬТАТ:

Создание системы экономических стимулов для уплаты налогов российскими юридическими и физическими лицами в российской юрисдикции.

Выравнивание конкурентных условий для субъектов предпринимательства, рост доходов бюджетов, рост налогооблагаемой базы. Раскрытие информации о конечных бенефициарах и бенефициарных владельцах компаний, находящихся в офшорах.

Снижение оттока средств (в т.ч. бюджетных) в иностранные юрисдикции

#### ТЕКУЩЕЕ ПОЛОЖЕНИЕ И ПЕРСПЕКТИВНОЕ РЕШЕНИЕ:

В 2014 году:

- принят федеральный закон, в соответствии с которым с 2015 года внедрены принципы налогообложения прибыли контролируемых иностранных компаний, а также в налоговое законодательство введены понятия организационной структуры, не являющейся юридическим лицом (траст), «налоговое резидентство юридических лиц» и «фактический получатель дохода» для целей применения международных соглашений об избежании двойного налогообложения;
- ратифицирована Конвенция о взаимной административной помощи по налоговым делам;
- утверждено Типовое межправительственное соглашение об обмене налоговой информацией.

В 2015 году планируется реализовать дополнительные меры по деофшоризации российской экономики.

Предлагается установить запрет на предоставление средств из бюджета (субсидий и бюджетных инвестиций), а также государственных и муниципальных гарантий юридическим лицам, зарегистрированным в офшорных юрисдикциях или контролируемым из офшорных зон.

В целях повышения привлекательности российской юрисдикции для бизнеса и возвращения активов в Российскую Федерацию предполагается внесение изменений в законодательство, предусматривающих добровольное декларирование физическими лицами имущества (вкладов) в банках





## Цель IV

**АКТУАЛИЗАЦИЯ ФОРМ И МЕХАНИЗМОВ ОБЕСПЕЧЕНИЯ СБАЛАНСИРОВАННОСТИ И УСТОЙЧИВОСТИ РЕГИОНАЛЬНЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ФИНАНСОВ**



## Цель IV АКТУАЛИЗАЦИЯ ФОРМ И МЕХАНИЗМОВ ОБЕСПЕЧЕНИЯ СБАЛАНСИРОВАННОСТИ И УСТОЙЧИВОСТИ РЕГИОНАЛЬНЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ФИНАНСОВ

### ОПИСАНИЕ :

На фоне неблагоприятного влияния макроэкономической конъюнктуры, отставания роста собственных доходов от роста расходов, региональные и местные бюджеты испытывают эффект «бюджетных ножниц». Указанные диспропорции приводят к наращиванию долга и процентных расходов; в 2015 году дефицит региональных бюджетов может составить порядка 0,9% ВВП

### ОЖИДАЕМЫЙ РЕЗУЛЬТАТ :

Выход на поступательное уменьшение влияния эффекта «бюджетных ножниц», рациональная долговая политика региональных и местных бюджетов, сокращение неэффективных бюджетных трат. Замедление тенденции к увеличению долговой нагрузки регионов

### ТЕКУЩЕЕ ПОЛОЖЕНИЕ И ПЕРСПЕКТИВНОЕ РЕШЕНИЕ :

В 2015 году будут приняты меры, способствующие поддержанию долгосрочной устойчивости субъектов Российской Федерации, в рамках заключаемых кредитных соглашений с регионами.

Будут разработаны методические рекомендации по проведению регионами ответственной долговой/заемной политики, а также критерии долговой устойчивости регионов.

Также планируется провести инвентаризацию полномочий по предметам ведения Российской Федерации и по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации



## Цель V

# ПОВЫШЕНИЕ ГИБКОСТИ ДОЛГОВОЙ ПОЛИТИКИ



## Цель V ПОВЫШЕНИЕ ГИБКОСТИ ДОЛГОВОЙ ПОЛИТИКИ

### ОПИСАНИЕ :

Качество и актуальность государственных долговых инструментов, долговой политики в целом в условиях действующих ограничений на доступ к рынкам внешних заимствований приобретает особое значение как для финансирования бюджетного дефицита, так и для развития внутреннего финансового рынка

### ОЖИДАЕМЫЙ РЕЗУЛЬТАТ:

Создание механизма привлечения краткосрочной ликвидности, запуск новых долговых инструментов, привлечение новых категорий инвесторов, государственная поддержка приоритетных инвестиционных проектов

### ТЕКУЩЕЕ ПОЛОЖЕНИЕ И ПЕРСПЕКТИВНОЕ РЕШЕНИЕ :

Изменившиеся внешние условия для российской экономики предполагают качественное изменение политики по управлению государственным долгом и управлению государственными активами. Необходимо одновременное достижение двух целей: обеспечение финансирования дефицита федерального бюджета и содействие развитию внутреннего финансового рынка. В 2015 году уже сделан первый шаг по размещению нового инструмента – облигаций с плавающей ставкой, привязанной к ставке RUONIA. Также в текущем году планируется:

- расширение перечня государственных долговых инструментов, в том числе ОФЗ, номинал которых индексируется в соответствии с уровнем инфляции, и ОФЗ с плавающим купоном, привязанным к индикаторам денежного рынка;
- Создание механизма привлечения денежных средств на короткий период для обеспечения бесперебойной платежеспособности федерального бюджета;
- расширение каналов коммуникаций с российскими и международными инвесторами, участниками финансового рынка, международными рейтинговыми агентствами в целях предоставления актуальной информации о текущей и прогнозируемой экономической ситуации;
- разработка нормативно-правовой базы для перехода к более доходным стратегиям инвестирования части средств ФНБ с привлечением профессиональных участников финансовых рынков